

COMISIÓN DE ASUNTOS FRONTERIZOS SUR



COMISIÓN DE ASUNTOS FRONTERIZOS SUR
INFORME DE LA VISITA A LA FRONTERA QUINTANA ROO, MÉXICO-BELICE
7,8 Y 9 DE MARZO DE 2014

Marzo 13, 2014

Informe de la Visita a la frontera Quintana Roo, México-Belice
7, 8 y 9 de marzo de 2014

COMISIÓN DE ASUNTOS FRONTERIZOS SUR

Objetivos: Conocer con mayor detalle la situación de la frontera sur a lo largo de la línea divisoria entre Quintana Roo y Belice; intercambiar opiniones con las autoridades municipales y federales sobre la situación de dicha frontera; escuchar e intercambiar información con los miembros de la sociedad civil para conocer sus demandas; y estar más informados para promover acciones legislativas que apoyen el desarrollo integral de la frontera sur.

Participantes: Sen. Humberto Mayans Canabal, Presidente de la Comisión de Asuntos Fronterizos Sur; Sen. Layda Sansores San Román y Sen. Adán Augusto López Hernández, Secretarios de la Comisión de Asuntos Fronterizos Sur; Sen. Mariana Gómez del Campo Gurza, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores para América Latina y el Caribe; Sen. Ana Gabriela Guevara Espinoza, Presidenta de la Comisión de Asuntos Migratorios; Sen. Zoé Robledo Aburto, Presidente de la Comisión Especial Sur – Sureste; Sen. Luz Ma. Beristain Navarrete, Secretaria de la Comisión de Turismo; Dr. Jorge Castañares Priego, Secretario Técnico de la Comisión de Asuntos Fronterizos Sur; Lic. Marco Antonio Alcázar, Asesor de la Comisión de Asuntos Fronterizos Sur; Ing. Carlos Santibáñez Mata, Comisionado de la Sección Mexicana de la Comisión Internacional de Límites y Aguas entre México y Belice; Lic. Alejandro Reyes Huerta, Secretario Técnico, de la misma y Lic. José Vicente Borjón López-Coterilla, Asesor de la Subsecretaría para América Latina y el Caribe, de la Secretaría de Relaciones Exteriores.

Desarrollo de la Visita¹

Viernes 7 de marzo

Reunión con el Sr. Eduardo Espinosa Abuxapqui, Presidente Municipal de Othón P. Blanco, quien nos dio una breve explicación de la situación que guarda la demarcación que gobierna, incluyendo la frontera con Belice.

Sábado 8 de marzo

1. Reunión en el Casino Naval

En esta reunión los anfitriones fueron el C.G. D.E.M. Almirante Juan Ramón Alcalá Pignol, Comandante de la V Región Naval, y el C.G. D.E.M. Vicealmirante Rafael Gálvez Ibarra, Comandante de la 11 Zona Naval.

En la presentación, el Almirante Alcalá Pignol y el Vicealmirante Rafael Gálvez Ibarra comentaron sobre el personal, el equipo y las actividades que desarrolla en la jurisdicción, destacando las operaciones conjuntas que se llevan a cabo entre México y Belice. Ambos destacaron que en la línea fronteriza se ha detectado contrabando de diversos productos, narcotráfico de manera aislada, tráfico de armas y pesca furtiva del caracol. El funcionario mencionó que hay presencia de grupos pertenecientes a dos cárteles, pero que el tráfico de drogas es escaso, y la migración irregular modesta, la cual más que de Belice, proviene de Cuba, Jamaica y otros países centroamericanos. El contrabando, principalmente se realiza a través del Río Hondo e involucra el comercio ilícito de cigarros. Además, comentó también sobre el malestar social que existe entre la población de Subteniente López en cuanto a la apertura del nuevo cruce formal en Chactemal.

Finalmente, señaló que falta ratificar el tratado de límites entre México y Belice, en particular en la Bahía de Chetumal, para tener una navegación más segura en la misma y vigilar mejor nuestro

¹ Se anexa Programa.

COMISIÓN DE ASUNTOS FRONTERIZOS SUR

territorio; además de establecer puntos de control en algunos cruces informales y continuar con las acciones de prevención del delito.

En la reunión participó también el Ing. Carlos Santibáñez Mata, comisionado de la sección mexicana de la Comisión Internacional de Límites y Aguas entre México y Belice, el cual señaló, entre otros problemas, la necesidad de acciones conjuntas a fin de evitar que prospere el crimen organizado, el comercio de armas y drogas y el contrabando. Señaló la existencia de dos cruces formales: Subteniente López y el nuevo cruce fronterizo Chactemal, ambos sobre el Río Hondo; además de dos cruces informales, uno en La Unión, México-Blue Creek, Belice y el otro en Pioneros del Río, México-Neustadt, Belice. Se pronunció por incrementar la vigilancia a través del establecimiento de puntos de inspección, de seguridad y revisión, cercanos a la línea divisoria y en algunos puntos estratégicos en las carreteras que comunican con el resto del país.

El Ing. Santibáñez hizo también una presentación sobre la situación que guarda el Tratado de Límites entre México y Belice, el cual data de 1893. Mencionó que ha habido varias reuniones a lo largo de los años para delimitar dicha frontera, que existe acuerdo sobre la frontera fluvial (Río Hondo y Arroyo Azul) y terrestre, pero discrepancias en cuanto a la marítima, en particular la salida de la Bahía de Chetumal hasta la Zona Económica Exclusiva. Nuestro país hizo en 2006 su última propuesta de trazo a Belice, de la cual no se ha tenido respuesta. Finalmente, comentó que en cuanto a la navegación por la bahía de Chetumal, que esto se puede tratar a través del intercambio de notas diplomáticas entre ambos países.

El Senador Mayans intervino para agradecer la anfitrionía de la Secretaría de Marina y la presencia de los senadores y de la Secretaría de Relaciones Exteriores, a través del Ing. Santibáñez, del asesor José Vicente Borjón López-Coterilla y del Lic. Alejandro Reyes Huerta, Secretario Técnico. Comentó sobre el punto de acuerdo que se presentó el 21 de marzo de 2013 en el Senado para acelerar las negociaciones sobre el Tratado de Límites y la solicitud de establecer una oficina de la Comisión de Límites en Chetumal, Quintana Roo, bajo algún acuerdo de colaboración entre la Cancillería y el Gobierno estatal.

2. Recorrido fronterizo por el Río Hondo, desde Chetumal hasta la Estación Naval de San Francisco Botes

El recorrido nos permitió observar las características físicas de ambas orillas del río, sobre cuya línea media se encuentra el límite fronterizo entre México y Belice, la escasa población asentada en sus orillas con excepción de Subteniente López, la poca actividad económica, principalmente pesca de río para autoconsumo y en particular la calidad de las estaciones navales que se encuentran a lo largo del río: Subteniente López, Sacxán, Cocoyol y San Francisco Botes. Se hicieron recorridos al interior de las instalaciones de Sacxán y San Francisco Botes, estas últimas recientemente construidas con el apoyo de la Iniciativa Mérida. En esta última, la Secretaría de Marina brindó un refrigerio a los miembros de la delegación. Se anexa Mapa e información sobre las estaciones navales.

3. Cena ofrecida por el Presidente Municipal y Regidores de Othón P. Blanco (la Ciudad de Chetumal, es la capital del estado y de la cabecera municipal)

El presidente municipal del municipio de Othón P. Blanco, Eduardo Espinosa Abuxapqui, y los regidores ofrecieron una cena a los senadores, el Almirante y el Vicealmirante y demás invitados, donde agradecieron el interés de los legisladores y autoridades federales en prestar atención a los problemas del municipio y a la línea fronteriza entre el estado y Belice.

COMISIÓN DE ASUNTOS FRONTERIZOS SUR

Los Senadores Zoé Robledo Aburto, Luz María Beristain Navarrete y Humberto Mayans Canabal, tomaron la palabra para señalar el interés que tienen en la frontera sur como parte integral del desarrollo del sur sureste, los problemas de diverso índole que afectan al municipio y a la línea fronteriza (las dificultades de la economía beliceña debido a un crecimiento bajo y una alta desocupación, etcétera); y las acciones que se están impulsando para que más recursos se canalicen hacia los estados y municipios de la frontera sur, a través de iniciativas como la inclusión de los 23 municipios en los fondos y programas federales.

Los senadores y el almirante recibieron el reconocimiento de huéspedes distinguidos del municipio.

Domingo 9 de marzo

4. Recorrido por las instalaciones de Subteniente López

En este recorrido participaron el Sr. Mario Velázquez Suárez, Embajador de México en Belice, el Sr. Raymundo Regato, Administrador de Aduanas del SAT, el Sr. Alonso Márquez Félix, Delegado Federal y el Sr. Alfredo Gutiérrez Valdez, Subdelegado, ambos del Instituto Nacional de Migración. Se anexa mapa del recorrido.

El Embajador Velázquez Suárez comentó sobre el monto del comercio entre ambos países, el cual se ha incrementado; de los turistas que nos visitan, los cuales son principalmente beliceños y cuyo número se ha reducido en alrededor de 100 mil; y de que está a favor de la eliminación de la tarjeta de visitante regional, la cual se puede sustituir por revisiones aleatorias.

El representante del SAT nos hizo un recorrido por las instalaciones de Subteniente López, donde manifestó que por éstas cruzan peatones, bicimotos y automóviles hacia Belice; que con el nuevo cruce de Chactemal se han reducido las horas de espera (3 horas en los días de mayor tránsito); de que el problema de las áreas de confinamiento se ha solucionado con las nuevas instalaciones de Chactemal; que el contrabando, principalmente de cigarros, se está combatiendo; que existe un contrabando “hormiga” por el río, en particular durante los meses de estiaje, y de que se requerirá invertir en nuevas instalaciones, ya que las actuales no son funcionales, debido a que los edificios administrativos no están comunicados.

Finalmente, señaló que ha habido operaciones aisladas para hacer frente a actos delictivos, que han sido controlados con el apoyo de la Secretaría de Marina y de la Defensa, y que además no se cuenta con autoridades del otro lado de la frontera, con las cuales se podrían apoyar los operativos.

El Sr. Alfredo Gutiérrez, Subdelegado del Instituto Nacional de Migración, nos comentó de que la mayoría de los visitantes son locales, de que se tiene la Tarjeta de Visitante Regional, cuyo costo se eliminó este año; de que muchos visitantes no han hecho el cambio a este nuevo documento (sólo 6 mil de un estimado de 45 mil) y que siguen usando la forma migratoria de visitante local (en vigor de 2009 a 2012), la cual requiere ser validada y el pasaporte (que requiere el llenado de un formato), lo que hace más lento el procedimiento de ingreso al país.

5.-Recorrido por la Zona Libre de Corozal

COMISIÓN DE ASUNTOS FRONTERIZOS SUR

Se hizo un recorrido por esta zona, donde se tienen casinos, hoteles, centros comerciales, tiendas, farmacias, establecimientos que expenden alimentos y una gasolinera, todo lo cual constituye la zona comercial más importante de Belice.

El embajador Mario Velázquez Suárez comentó que esta zona se va a eliminar por acuerdo de la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 2015 para convertirse en un perímetro cerrado (zona franca) como lo establecen los compromisos internacionales.

Los propietarios de los negocios, son miembros de las comunidades china, hindú y libanesa que integran a la población multiétnica de Belice.

El Gobierno de Belice está ya construyendo una nueva área (zona franca) delimitada por una barda perimetral, donde se llevarán a cabo las actividades que se realizan actualmente en la llamada zona libre, donde se cubrirá algún tipo de impuesto local.

6.-Recorrido por las instalaciones de Santa Elena en Belice.

Se hizo un breve recorrido por el edificio que alberga a las autoridades migratorias beliceñas. Se constató que cuentan con equipos modernos; que tiene un movimiento mucho menor al de lado mexicano y que el personal es modesto, pero que ofrece un trato expedito, incluyendo información turística a los visitantes en un módulo atractivo.

7.-Recorrido por las instalaciones del nuevo cruce de Chactemal.

En este recorrido se cruzó el nuevo puente y se visitaron las instalaciones que albergan a las autoridades del SAT, Migración y Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Control Agropecuario (SENASICA).

En el recorrido se hicieron varias observaciones por parte del Embajador Velázquez Suárez: el puente acumula basura a ambos lados del trayecto, se tiene un puesto de control de la Secretaría de la Defensa que está claramente en lugar inapropiado, el asta monumental está sin bandera y el espacio que tiene el Instituto Nacional de Migración para recibir a los visitantes es poco decoroso (estrecho, con una puerta desvencijada y un plástico que cubre otra que es utilizada como vía de salida).

En la visita a las instalaciones aduaneras del cruce se notaron limpias, con equipos modernos para la revisión de autos y el control de la mercancía, incluyendo perros para olfatear droga.

El Administrador de Aduanas comentó nuevamente que el mayor contrabando es el de cigarros, dado el diferencial de precios, aunque hay también de otros productos como ropa y medicinas.

En el área trabajan dos agencias aduanales, lo suficiente para cubrir las necesidades de los empresarios y evitar prácticas monopólicas.

Compromisos

A partir de los varios recorridos realizados y de las pláticas sostenidas con autoridades federales y locales, se derivaron algunos compromisos por parte de los senadores, cuyo orden de presentación está en razón del momento en que se hicieron:

1.- Gestionar a través de la Secretaría de Gobernación, Relaciones Exteriores y el Gobierno del Estado, la apertura de una oficina de la Comisión Internacional de Límites y Aguas entre México y Belice en la Ciudad de Chetumal, Quintana Roo.

2.- Trabajar con la Comisión de Relaciones Exteriores para América Latina y el Caribe con el propósito de promover una reunión entre el Senado mexicano y el Parlamento de Belice, con miras

COMISIÓN DE ASUNTOS FRONTERIZOS SUR

a destrabar la negociación del tratado de límites entre ambos países, dada la importancia que su firma reviste para México y en particular para las tareas que desarrolla la Secretaría de Marina en materia de vigilancia y control del tráfico marítimo en la bahía de Chetumal.

3.-Apoyar las gestiones ante las autoridades correspondientes para que se reduzcan los trámites y los tiempos para la liberación de las embarcaciones aseguradas por la SEMAR, cuyo cuidado distrae recursos humanos y presupuestarios, que es preferible destinar a los temas relativos a la vigilancia de la frontera.

4.-Participar en la elaboración de un Punto de Acuerdo que suscribiría el grupo de senadores que realizó la visita, exhortando a las Secretarías de Medio Ambiente y Recursos Naturales y de Relaciones Exteriores, a efectuar estudios sobre la viabilidad de declarar zona protegida a los manglares y humedales existentes en las riberas del río Hondo –que constituye parte de la frontera entre México y Belice- y la suscripción de un acuerdo binacional para ese mismo propósito.

5.- Gestionar ante el Instituto Nacional de Migración (INAMI) que se amplíe el personal y el horario para facilitar los trámites de acceso de los visitantes beliceños que ingresan a nuestro país, como peatones, en las llamadas bicimotos y de los que salen en automóviles (beliceños y connacionales) por el puente internacional de Subteniente López.

6.-Dirigir una comunicación al Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales (INAABIN) para plantearle la necesidad urgente de que ejerza puntualmente sus responsabilidades de administración de las instalaciones de control fronterizo en el cruce internacional Chactemal, garantizando su adecuado mantenimiento, la limpieza de las mismas y el buen funcionamiento de los diferentes servicios básicos al público, en particular los sanitarios.

7.-Comentar con la Secretaría de la Defensa Nacional la necesidad de que el retén ubicado sobre el puente internacional Chactemal sea reubicado y dotado de una instalación adecuada a la nueva imagen del cruce internacional..

8.-Gestionar ante el INAMI que dote a las áreas en donde atiende a los visitantes beliceños que no poseen la Tarjeta de Visitante Regional, del mobiliario adecuado y suficiente para que dichos visitantes puedan realizar el llenado de los formularios de entrada a México en forma apropiada.

9.-Acordar una reunión del grupo de senadores participantes en las actividades relacionadas con la frontera sur, con la Maestra Vanessa Rubio Márquez, Subsecretaria para América Latina y el Caribe de la Secretaría de Relaciones Exteriores, para tratar diversos temas relacionados con la situación de la frontera sur.

Senador Humberto Domingo Mayans Canabal
Presidente de la Comisión de Asuntos Fronterizos Sur

Senadora Layda Sansores San Román
Secretaria de la Comisión de Asuntos Fronterizos Sur

Senador Adán Augusto López Hernández
Secretario de la Comisión de Asuntos Fronterizos Sur

COMISIÓN DE ASUNTOS FRONTERIZOS SUR

Senadora Mariana Gómez del Campo Gurza
Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores para América Latina y el Caribe

Senadora Luz María Beristain Navarrete
Secretaria de la Comisión de Turismo

Senadora Ana Gabriela Guevara Espinoza
Presidenta de la Comisión de Asuntos Migratorios

Senador Zoé Robledo Aburto
Presidente de la Comisión Especial Sur-Sureste

ANEXOS