

INFORME

**Conferencia final para el Tratado sobre Comercio de
Armas de la Organización de las Naciones Unidas (ONU),
celebrada en Nueva York, Estados Unidos de América,
del 18 al 28 de marzo de 2013**



Presenta: Sen. Laura Angélica Rojas Hernández.

08 de abril de 2013.

ÍNDICE

I. ANTECEDENTES.

II. CARACTERÍSTICAS DEL EVENTO.

III. MOTIVACIÓN DEL EVENTO.

IV. LEGISLADORES PARTICIPANTES.

V. PROGRAMA DEL EVENTO.

VI. MINUTA O DOCUMENTOS CONCLUYENTES DEL EVENTO.

VII. CONCLUSIONES GENERALES.

VIII. ACCIONES DERIVADAS.

I. ANTECEDENTES.

Estudios internacionales estiman que en México 15.5 millones de armas están en manos de particulares, mientras la Secretaría de la Defensa Nacional tenía registradas 2.5 millones hasta 2011, lo que significa que hay un estimado de 13 millones de armas que se desconoce en manos de quién están o qué uso se les da o de donde provienen.

Por ello, México impulsó un tratado internacional que regule el comercio de armas. En 2008, mediante la Resolución 61/89 de Naciones Unidas, se creó un grupo de Expertos Gubernamentales (GEG) con una membresía limitada a 28 expertos, entre los cuales México fue parte. Este grupo realizó diversos estudios e investigaciones en la materia, para tener bases en la elaboración de un documento preliminar, igualmente, México facilitó el documento final de la Participación abierta a todos los estados Miembros de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) generando el Grupo de composición Abierta (OEWG)

Derivado de dichos estudios, y tras las cuatro sesiones que realizó el comité preparatorio entre 2010 y 2011, del 2 al 27 de julio de 2012 se celebró la Conferencia Diplomática para elaborar el instrumento abierto y transparente, sobre la base del consenso, en donde México promovió una intervención conjunta a nombres de 87 Estados, logrando la resolución 64/48, preámbulo del Tratado.

La resolución 64/48 de la Asamblea General de la ONU reconoció: “Que la ausencia de normas internacionales para la transferencia de armas convencionales a fin de hacer frente a los problemas relacionados con el comercio no regulado de armas convencionales y su desviación al mercado ilícito es un factor que contribuye a los conflictos armados, el desplazamiento de personas, la

delincuencia organizada y el terrorismo, menoscabando la paz, la reconciliación, la seguridad, la estabilidad y el desarrollo económico y social sostenible”.

Posteriormente, se concertó la Conferencia Final para concluir la elaboración del instrumento, celebrada en Nueva York, Estados Unidos, del 18 al 28 de marzo de 2013, donde el Senado de la República participó activamente por conducto de las Comisiones de Relaciones Exteriores Organismos Internacionales, Seguridad Pública y Defensa Nacional.

Sin embargo al no alcanzar el consenso (unanimidad), dada la oposición de aprobarlo por parte de Corea del Norte, Irán y Siria, se sometió a consideración y votación de la Asamblea General.

II. CARACTERÍSTICAS DEL EVENTO.

La Conferencia de las Naciones Unidas relativo al Tratado de Comercio de Armas (TCA) reunió en Nueva York a alrededor de 2,000 representantes de Estados Miembros de las Naciones Unidas, del sistema de la ONU, de la sociedad civil, de la industria de armamento, de los medios de comunicación y otros actores interesados con el objetivo de elaborar un instrumento internacional jurídicamente vinculante que regule el comercio y la transferencia de armas convencionales y municiones.

Cada Estado parte conforma una delegación, que puede estar integrada por diplomáticos, funcionarios gubernamentales, legisladores, integrantes de organizaciones de las sociedad civil y especialista del tema.

Para ello, se realizan diversas mesas de discusión, en los que se exponen posturas en temas específicos relativos al proyecto de Tratado difundido. Al final de la Conferencia se realiza una sesión plenaria que requiere una votación “unánime” por parte de los países miembros a efecto de dar por aprobado el instrumento internacional debatido.

III. MOTIVACIÓN DEL EVENTO.

De aprobarse el TCA, y México lo suscriba, el Senado de la República deberá aprobarlo, por lo que se considera oportuno dar acompañamiento a dicho instrumento desde su negociación en el marco internacional. Además en caso de ser aprobado y ratificado, al entrar en vigor, México podría quedar obligado a adecuar su derecho doméstico para dar cumplimiento a los acuerdos alcanzados en materia de compra, venta, transportación y registros de armas convencionales y municiones.

El seguimiento del Senado de la República a las negociaciones de los instrumentos internacionales que promueve o suscribe México, permite conocer mejor y tener más elementos para su debido estudio y análisis, en el proceso que eventualmente se dará para su aprobación en términos del artículo 76 fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

IV. LEGISLADORES PARTICIPANTES.

- Sen. Laura Angélica Rojas Hernández, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores Organismos Internacionales.
- Sen. Omar Fayad Meneses, Presidente de la Comisión de Seguridad Pública.

V. PROGRAMA DEL EVENTO.

El evento duró diez días (del 18 al 28 de marzo) y por agenda de los senadores participantes, se turnaron para asistir, por lo que la Sen. Laura Angélica Rojas Hernández asistió del 18 al 20 de marzo y el Sen. Omar Fayad Meneses del 25 al 28 marzo.

PROGRAMA (18 al 20 de marzo de 2013)

Lunes 18 de marzo

- 9:00 hrs. Reunión de coordinación de la Delegación de México a la Conferencia Final del Tratado de Comercio de Armas (TCA)
- 10:00 hrs. Sesión inaugural de la Conferencia Final del TCA.
- 13:15 hrs. Almuerzo con el Emb. Luis Alfonso de Alba, Representante Permanente de México ante la ONU, Emb. Yanerit Morgan, Representante Permanente Alterna.

- 16:30 hrs. Entrevista con el Sr. Magdy Martínez, Director Adjunto de la Oficina de Políticas de Desarrollo del PNUD
- 17:00 hrs. Conferencia Final del TCA.

Martes 19 de marzo

- 9:00 hrs. Reunión con funcionarios de la Representación Permanente de México ante las Naciones Unidas.
- 11:00 hrs. Entrevista con la Sra. Bibiana Aido Almagro, Asesora Especial de ONU-Mujeres.
- 12:00 hrs. Entrevista con el Sr. Joe Colombano, Asesor de la Oficina del Secretario General para la Agenda de Desarrollo Post-2015
- 15:00 hrs. Reunión de Alto Nivel sobre Migración
- 16:45 hrs. Entrevista con el Sr. Edmond Mulet, Subsecretario General para Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas

Miércoles 20 de marzo

- 10:00 hrs. Conferencia Final del TCA.
- 12:00 hrs. Plática con el Dr. Roberto Dondisch, Jefe Negociador de México para la Conferencia Final del TCA.
- 14:00 hrs. Entrevista con la Sra. Martha Doggett, Directora de la División para las Américas del Departamento de Asuntos Políticos.

PROGRAMA (25 al 28 de marzo de 2013)

Martes 24 de marzo

- 9:00 hrs. Reunión de coordinación de la Delegación de México a la Conferencia Final del Tratado de Comercio de Armas (TCA)
- 10:00 hrs. Sesión de la Conferencia Final del TCA.

- 13:15 hrs. Almuerzo con el Emb. Luis Alfonso de Alba, Representante Permanente de México ante la ONU.
- 17:00 hrs. Conferencia Final del TCA.

Miércoles 25 de marzo

- 09:00 hrs. Reunión de coordinación de la Delegación de México a la Conferencia Final del Tratado de Comercio de Armas (TCA)
- 10:00 hrs. Sesión de la Conferencia Final del TCA.
- 17:00 hrs. Conferencia Final del TCA.

Jueves 26 de marzo

- 10:00 hrs. Conferencia Final del TCA.
- 12:00 hrs. Plática con el Dr. Roberto Dondisch, Jefe Negociador de México para la Conferencia Final del TCA.

Viernes 27 de marzo

- 9:00 hrs. Reunión de coordinación de la Delegación de México a la Conferencia Final del Tratado de Comercio de Armas (TCA)
- 10:00 hrs. Sesión de la Conferencia Final del TCA.
- 17:00 hrs. Clausura de la Conferencia Final del TCA.

VI. MINUTA O DOCUMENTOS CONCLUYENTES DEL EVENTO.

Si bien durante la Conferencia Final no se alcanzó el consenso (unanimidad), dada la oposición de aprobarlo por parte de Corea del Norte, Irán y Siria, el TCA se sometió a consideración y votación de la Asamblea General, siendo aprobado el 2 de abril de 2013. **(Anexo 1)**

VII. CONCLUSIONES GENERALES.

Con el TCA, los Estados miembros de la ONU ahora se encuentran obligados a regular y vigilar la importación, tránsito y exportación de armas, lo cual permitirá un rastreo eficiente y evitará el desvío de las armas en el comercio ilícito, lo que contribuye de forma puntual a la paz doméstica e internacional.

México ejerció un importante liderazgo en su promoción y aprobación, por ello el Senado de la República reconoce la valiosa participación de nuestra Delegación.

En congruencia con esta labor, el Estado Mexicano debe ser de los primeros países firmantes, y un actor proactivo para su ratificación a nivel mundial, que nos consolide como un país que promueve la paz, que rechaza la violencia en cualquier modalidad y que busca la armonía entre las naciones.

Integrar el tratado formalmente a nuestro sistema jurídico es imperativo por ello, y en claro beneficio de los mexicanos y de la humanidad misma, es deseable que el Presidente de la República como Jefe del Estado Mexicano firme el tratado en cuestión y sea ratificado por el Senado de la República, en el menor tiempo posible.

VIII. ACCIONES DERIVADAS.

Se buscará la pronta aprobación del instrumento, para que México sea de los primeros países en ratificarlo.

Se promoverá la ratificación del TCA, a través de la diplomacia parlamentaria.

Se propondrá a la Unión Interparlamentaria (UIP) convocar a un evento parlamentario de armonización del TCA en el marco de la Primera Conferencia de los Estados Parte del Tratado sobre el Comercio de Armas, a celebrarse en México, durante el año de 2015.