

INFORME

Simposio de Alto Nivel del Foro de Naciones Unidas “La cooperación para el desarrollo de las personas y el planeta: ¿Qué hará falta?”

Celebrada del 08 al 10 de abril de 2015, en Incheon, República de Corea.



Presenta: Sen. Laura Angélica Rojas Hernández.

Septiembre de 2015

ÍNDICE

I. ANTECEDENTES

II. CARACTERÍSTICAS DEL EVENTO

III. MOTIVACIÓN DEL EVENTO

IV. LEGISLADORES PARTICIPANTES

V. PROGRAMA DEL EVENTO

VI. MINUTA O DOCUMENTOS CONCLUYENTES DEL EVENTO

VII. CONCLUSIONES GENERALES

VIII. ACCIONES DERIVADAS

I. ANTECEDENTES

La Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) alude a la transferencia, recepción e intercambio de recursos, bienes, conocimientos y experiencias educativas, culturales, técnicas, científicas, económicas y financieras entre gobiernos, así como con organismos internacionales, con el propósito de promover el desarrollo humano sustentable.¹

Se trata de una colaboración internacional entre los países que más tienen con los que menos tienen, a efecto de reducir la pobreza y detonar el desarrollo sustentable de los pueblos.

Los Foros de Cooperación para el Desarrollo son un mecanismo implementado en 2005, en el marco del *World Summit* de Naciones Unidas (en Nueva York, EEUU), como un foro bienal de alto impacto y como un segmento del Consejo Económico y Social de la ONU (ECOSOC). La Asamblea General, mediante la resolución 61/16, decidió que los Foros de Cooperación para el Desarrollo fortalecerían al ECOSOC siguiendo algunos puntos clave:

- a) Examinar tendencias y avances de la cooperación internacional para el desarrollo, y dar orientación y recomendaciones para promover la cooperación internacional para el desarrollo de manera más eficaz en las políticas;
- b) Identificar las deficiencias y los obstáculos a fin de formular recomendaciones sobre medidas prácticas y opciones de políticas para mejorar la coherencia y eficacia, y para promover la cooperación para el desarrollo para la realización de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente (incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio);
- c) Proporcionar una plataforma para que los Estados miembros intercambien enseñanzas y experiencias en la formulación, apoyo y aplicación de estrategias nacionales de desarrollo, y

¹<http://amexcid.gob.mx/index.php/politica-mexicana-de-cid/ique-es-la-cooperacion-internacional-para-el-desarrollo> Consultado el 29 de abril de 2015.

d) De acuerdo con las Reglas de Procedimiento, crear un foro abierto a la participación de todos los interesados —incluidas las organizaciones de las Naciones Unidas, las instituciones financieras y comerciales internacionales, las organizaciones regionales, la sociedad civil, los parlamentarios y los representantes del sector privado—.

En cuanto a las características generales del mandato original del *World Summit2005* para la creación de los Foros de Cooperación para el Desarrollo se encuentra el examinar las tendencias de la cooperación internacional para el desarrollo —incluidas las estrategias, las políticas y la financiación—; el promover una mayor coherencia entre las actividades de desarrollo de los diferentes asociados para el desarrollo, y fortalecer el vínculo normativo y operacional en la labor de las Naciones Unidas.

Los Foros de Cooperación para el Desarrollo, celebrados en la sede de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) de Nueva York, EEUU, entre junio y julio, permiten la realización de reuniones regionales y de preparación previas a dichos Foros bianuales, en varios países. Tal fue el caso de la presente, en Incheon, República de Corea. Asimismo, existe un Grupo de Asesores que promueve la participación activa de los interesados, los expertos, los *thinktanks* y las redes de pensamiento influyentes en diferentes regiones para los preparativos de los Foros bianuales. También se espera que promuevan relaciones con otras organizaciones conexas que apoyen el mandato de cada Foro.

El Presidente del Grupo de Asesores es el Sr. Wu Hongbo, Secretario General Adjunto de las Naciones Unidas para Asuntos Económicos y Sociales.

A continuación, enlisto algunos de los temas que se han discutido, así los logros alcanzados en los Foros de Cooperación para el Desarrollo previos²:

² Fuente: elaboración propia con datos del ECOSOC disponibles en: <http://www.un.org/en/ecosoc/dcf/index.shtml>

Foro	Temas
Primero (2008)	Examinó las tendencias y los avances de la cooperación internacional para el desarrollo, y promovió una mayor coherencia entre las actividades de desarrollo de los diferentes asociados. Contó con reuniones previas de preparación en Viena, El Cairo y Roma.
Segundo (2010)	Promovió una mayor coherencia y orientó las políticas hacia los objetivos de desarrollo. Construyó alianzas equitativas para la cooperación para el desarrollo responsable y transparente, así como diversas formas de cooperación que incluye la Sur-Sur y la triangular. Trató el impacto de múltiples crisis múltiples y la asignación de recursos entre las necesidades de la competencia, así como el alcance de los ODM para 2015 y una agenda para más y mejor cooperación para el desarrollo. Contó con reuniones previas de preparación en Bangkok, Viena y Helsinki.
Tercero (2012)	Animó a los actores de cooperación para el desarrollo a estar a la altura de las promesas hechas en la cantidad de ayuda, calidad y eficacia. Proporcionó una plataforma para todos los actores con el fin de compartir lecciones aprendidas y buenas prácticas para hacer un uso efectivo de la cooperación para el desarrollo, y con ello, alcanzar los ODM. Produjo un acuerdo sobre el cómo avanzar en el desarrollo sostenible a través de la cooperación para el desarrollo. Promovió la coherencia de la cooperación para el desarrollo a través del liderazgo de los países, las asociaciones innovadoras que estén dentro de los gobiernos y entre estos mismos, y los actores no estatales. Promovió una rendición de cuentas centrada en las personas para obtener mejores resultados de desarrollo y desarrollar aún más el papel de los Foros de Cooperación para el Desarrollo y otros organismos de la ONU, para con ello promover la coherencia y la responsabilidad. Contó con reuniones previas de preparación en Estambul, Luxemburgo, Busan, Nueva York, Brisbane y Río de Janeiro.
Cuarto (2014)	Evaluó el cómo una asociación mundial para el desarrollo después de 2015 podría funcionar en la práctica. Examinó las implicaciones de la agenda para el desarrollo post-2015 en la cooperación para el desarrollo. Identificó las formas de mejorar la rendición de cuentas de las naciones y a nivel global, y la supervisión efectiva de la cooperación para el desarrollo. Avanzó el diálogo sobre políticas y acciones concretas de los socios de cooperación para el

	desarrollo del Sur sobre sus problemas y desafíos comunes. Contó con reuniones previas de preparación en Berlín, Montreux, Adís Abeba, Nueva Delhi y Nueva York.
--	--

II. CARACTERÍSTICAS DEL EVENTO

El Simposio de Alto Nivel del Foro de Naciones Unidas sobre Cooperación para el Desarrollo fue organizado por el gobierno de la República de Corea y por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. Se llevó a cabo del 08 al 10 de abril de 2015, en la Ciudad de Incheon.

El evento potencializó a la cooperación para el desarrollo como fuerza integradora para la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenido en el periodo post 2015; se contó con la participación de representantes de países desarrollados y en desarrollo, de la sociedad civil, parlamentarios, gobiernos locales, organizaciones internacionales, sector privado y organizaciones filantrópicas.

El Simposio de Incheon fue una reunión previa al Quinto Foro de Cooperación para el Desarrollo, en la que los participantes trabajaron conjuntamente y se plantearon los objetivos de discutir los desafíos conceptuales y prácticos claves en torno a las siguientes cuatro cuestiones:

- 1) El cómo alinear los compromisos en materia de financiación y otros medios de ejecución de los procesos de Monterrey y de Río para apoyar a los países y otras partes interesadas en adoptar un enfoque integrado para la cooperación para el desarrollo, garantizar un control más robusto y la rendición de cuentas, y lograr mejores resultados;
- 2) Las implicaciones de una agenda de desarrollo universal para las políticas y prácticas de los diferentes actores de la cooperación para el desarrollo;
- 3) A medida que el foco de la cooperación para el desarrollo se desplaza hacia el desarrollo sustentable para todos, ¿cómo debe mejorarse la asignación de la asistencia

oficial para el desarrollo? ¿Cómo debe entenderse el principio de adicionalidad y su puesta en práctica?, y

4) El cómo fortalecer a la cooperación para el desarrollo no financiero, en particular, la creación de capacidades y el desarrollo tecnológico, la transferencia y la adaptación, y el cómo puede el sector privado comprometerse efectivamente en este frente.

Esto con la finalidad de generar recomendaciones de políticas y orientaciones prácticas a los preparativos para la aplicación de la Agenda post 2015, y examinar el papel de la cooperación para el desarrollo en la implementación de esta Agenda a nivel mundial, regional y nacional, para el periodo previo a la Tercera Conferencia Internacional sobre Cooperación al Desarrollo (Addis Abeba, Etiopía en julio de 2015), la Cumbre de Naciones Unidas para la Adopción de la Agenda de Desarrollo Post-2015 (septiembre de 2015) y la reunión de Alto Nivel de 2016 del Foro de Cooperación para el Desarrollo de la ONU.

La Unión Interparlamentaria es la organización responsable de integrar el componente parlamentario que participa en el Foro de Cooperación para el Desarrollo, para lo cual invitó a título personal a un grupo de parlamentarios de varios países vinculados con los temas del foro, dentro del cual fui considerada.

Vale la pena mencionar como antecedente, el Foro Parlamentario durante la Primera Reunión de Alto Nivel de la Alianza Mundial de Cooperación Eficaz para el Desarrollo, celebrado el 14 de abril de 2014 en la Ciudad de México, organizado por la Unión Interparlamentaria y el Senado mexicano, cuyo resultado fue una declaración parlamentaria que destaca, entre otros, la importancia de integrar a los parlamentarios para tener más participación en el diseño del nuevo marco de desarrollo para después de 2015; mayor apoyo con el fin de asegurar una fuerte capacidad analítica y técnica para la realización de su trabajo de supervisión y control de todos los recursos de desarrollo, nacionales o extranjeros, públicos o privados, para que reviertan en beneficio de los ciudadanos de los países receptores; la creación de un entorno favorable por parte del ejecutivo y los interesados en el desarrollo para la participación parlamentaria en el proceso presupuestario y el control parlamentario de los gastos destinados al desarrollo; la utilización catalizadora de la asistencia exterior para reforzar el desempeño de la función

de supervisión de los parlamentos y la participación de estos en el proceso presupuestario; un amplio respaldo para el establecimiento de instituciones fiscales independientes y otros órganos especializados a fin de apoyar el presupuesto parlamentario y las comisiones de cuentas, en colaboración con las instituciones superiores de auditoría; un papel de liderazgo para los parlamentos en la rendición de cuentas mutua como factor clave de la cooperación eficaz para el desarrollo; un papel más relevante para los parlamentos en la creación de un marco legislativo destinado a aumentar la eficacia y la sostenibilidad de la cooperación internacional para el desarrollo, en particular mediante la participación de la sociedad civil y el sector privado, así como de los medios de comunicación, y la adopción de medidas legislativas destinadas a promover la movilización de recursos nacionales.

III. MOTIVACIÓN DEL EVENTO.

La motivación principal del Simposio de Alto Nivel del Foro de Naciones Unidas fue involucrar efectivamente a los Estados miembros y otros actores estatales en el proceso intergubernamental de adopción de la Agenda de Desarrollo Post-2015, así como dar pasos prácticos para preparar su implementación en todos los niveles.

Se establecieron ideas y recomendaciones de políticas para el Foro de Cooperación para el Desarrollo (DCF) y otros procesos que sustentarán los preparativos de la Agenda de Desarrollo post-2015, basándose en discusiones con evidencias de algunos de los cuestionamientos más severos sobre financiamiento y otras vías de implementación, características claves de una asociación global renovada para el desarrollo y el futuro de la cooperación para el desarrollo.

IV. LEGISLADORES PARTICIPANTES.

La Mesa Directiva del Senado de la República designó a la Sen. Laura Angélica Rojas Hernández, quien participó en su carácter de Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores Organismos Internacionales e integrante de la Unión Interparlamentaria.

V. PROGRAMA DEL EVENTO.

Programa del Simposio de Alto Nivel del Foro de Naciones Unidas “La Cooperación para el Desarrollo de las Personas y el Planeta: ¿Qué Hará Falta”. **(Anexo 1)**.

VI. MINUTA O DOCUMENTOS CONCLUYENTES DEL EVENTO.

El Simposio concluyó sus trabajos con las palabras de clausura de los señores Wu Hongbo, Secretario General Adjunto de Naciones Unidas para Asuntos Económicos y Sociales **(Anexo 2)**; Martin Sajdik, Presidente del Consejo Económico Social del Simposio de Alto Nivel del Foro sobre Cooperación para el Desarrollo en la República de Corea **(Anexo 3)**; y Shin Dong-Ik, Viceministro de Relaciones Multilaterales y Globales del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Corea **(Anexo 4)**.

VII. CONCLUSIONES GENERALES.

El Foro de Cooperación para el Desarrollo es parte fundamental de la arquitectura de la cooperación internacional. Cerca de 200 expertos de alto nivel de todo el mundo analizaron el papel de la cooperación al desarrollo en la preparación de la Agenda de Desarrollo Post 2015, haciendo especial énfasis en el financiamiento y otros medios para la ejecución de la cooperación al desarrollo.

Nuestro país, en su calidad de copresidente de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED), a través de su Agencia Mexicana de Cooperación Internacional al Desarrollo (AMEXCID), resaltó el valor de los principios de la cooperación eficaz al desarrollo para apoyar la transición a un desarrollo sustentable para la gente y el planeta, y se mencionó que “México, en su rol de país dual -oferente y receptor de cooperación-, contribuye de forma importante en los procesos de la cooperación internacional para el desarrollo.”³

³ <http://amexcid.gob.mx/index.php/es/prensa/comunicados/2212-la-cooperacion-para-el-desarrollo-una-herramienta-fundamental-para-la-implementacion-de-la-agenda-post-2015>

Finalmente, en el Simposio se revisaron a detalle los trabajos de una renovada Asociación Global para el Desarrollo, incluyendo los acuerdos previos de los Objetivos del Desarrollo del Milenio y, se logró un mayor involucramiento de los parlamentarios y de los Estados miembros y otros actores estatales, para fortalecer el proceso intergubernamental de adopción de la Agenda de Desarrollo Post-2015 en todos sus niveles.

VIII. ACCIONES DERIVADAS.

La Comisión de Relaciones Exteriores Organismos Internacionales realizará un Foro sobre los Objetivos de Desarrollo Sustentable contenidos en la Agenda Post 2015 a aprobarse durante la próxima Cumbre de Naciones Unidas del 24 al 27 de septiembre próximo. Uno de los propósitos de este Foro es examinar la vinculación entre esta Agenda y los esfuerzos de financiamiento al desarrollo derivados de la Tercera Cumbre de Financiamiento para el Desarrollo, que tuvo lugar del 13 al 16 de julio del presente, en Adís Abeba, Etiopía. Asimismo, el 14 de septiembre pasado, se realizaron audiencias públicas sobre la participación de México en el 70 Debate General de la Asamblea General de Naciones Unidas, en las cuales el tema estuvo implícito en todas las discusiones.

A T E N T A M E N T E



SEN. LAURA ANGÉLICA ROJAS HERNÁNDEZ
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES
ORGANISMOS INTERNACIONALES