



RESERVA AL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ANTICORRUPCIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA; DE GOBERNACIÓN, Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, SEGUNDA, RELATIVO A LAS INICIATIVAS QUE CONTIENEN PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ABROGA LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL Y SE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.

Los que suscriben, Javier Corral Jurado y Armando Ríos Piter, Senadores de la República de la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión e integrantes de los Grupos Parlamentarios del Partido Acción Nacional y Partido de la Revolución Democrática, respectivamente, con fundamento en los artículos 200, 201 y 202 del Reglamento del Senado de la República, sometemos a la consideración de las y los integrantes de esta H. Asamblea, la **reserva al artículo 72 del Dictamen del Decreto por el que se abroga la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y se expide la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública**, al tenor de las siguientes:

### CONSIDERACIONES

Los derechos humanos, de conformidad con el artículo 1° de la Constitución General de la República deben ser progresivos, es decir, se reconoce que el derecho se encuentra en constante evolución, se trata de una disciplina dinámica, por las mismas necesidades y demandas sociales.

En ese sentido, el derecho a la información, es un derecho humano establecido en el artículo 6° constitucional y en el artículo 11, numeral 1 de la Convención Americana sobre los Derechos Humanos. El día de hoy establecemos en una Ley del ámbito federal obligaciones específicas de transparencia que reglamentan, pormenorizan las disposiciones constitucionales y tratados internacionales.

Éste Cámara de Senadores tiene un deber constitucional, obligaciones internacionales y disposiciones legales que cumplir, garantizar la progresividad del derecho no la de limitar o reducir.

Hoy en día es obligación del Instituto Nacional de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales; de la Comisión Nacional de Derechos Humanos; de las Universidades autónomas y del Instituto Nacional Electoral difundir en sus portales de internet información de oficio, como el directorio de servidores, normatividad aplicable, sueldos y remuneraciones, indicadores, etcétera.

Lo que se espera de una reforma constitucional en materia de acceso a la información es la progresividad del derecho, ampliar el catálogo de información disponible y de acceso permanente y remoto a través de los portales de internet.

El dictamen no considera a estas instituciones con autonomía constitucional como el INAI, INE, CNDH o las Universidades Autónomas, pero sí señala al Banco de México; al Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social; al Instituto Federal de Telecomunicaciones, entre otros, también órganos constitucionales autónomos.



RESERVA AL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ANTICORRUPCIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA; DE GOBERNACIÓN, Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, SEGUNDA, RELATIVO A LAS INICIATIVAS QUE CONTIENEN PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ABROGA LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL Y SE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.

Por eso sostengo que se trata de un retroceso esta minuta, por no ampliar el catálogo de información disponible, porque ni siquiera las menciona, las omite, obligando a que los interesados tengan que presentar una solicitud de acceso, lo que por cierto obliga a las instituciones a desplegar acciones que se traducen en gastos económicos y humanos.

El dictamen es omiso, su elaboración no fue exhaustiva, no tuvo el cuidado de analizar detenidamente y garantizar la progresividad del derecho humano a la información, la presente reserva intenta incorporar obligaciones de transparencia proactiva e incorporarlos al artículo 72 del dictamen, su no mención es un retroceso inaudito y contrario al espíritu constitucional que dotó al INAI de autonomía constitucional.

Por lo anteriormente expuesto, se considera necesario reformar el **artículo 72 del Dictamen relativo a las Iniciativas que contiene proyecto de Decreto por el que se abroga la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y se expide la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública**, para quedar en los siguientes términos:

DICE	DEBE DECIR
Artículo 72. Además de lo señalado en el artículo 68 de esta Ley, los órganos autónomos en el ámbito federal deberán poner a disposición del público y actualizar la siguiente información: I. a VII. ...	<b>Artículo 72.</b> Además de lo señalado en el artículo 68 de esta Ley, los órganos autónomos en el ámbito federal deberán poner a disposición del público y actualizar la siguiente información: I. El Banco de México: a) a f) ... g) La información sobre las operaciones del Fondo Mexicano del Petróleo a que se refiere el artículo 19 de la Ley del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo.  h) Las minutas de las reuniones de la Junta de Gobierno del Banco de México con motivo de la toma de decisiones en materia de política monetaria y crediticia en los siguientes diez días a su realización. i) Las versiones completas de las reuniones de la Junta de Gobierno del Banco de México con motivo de la toma de decisiones en materia de política monetaria y crediticia, así como las proyecciones y estimaciones de variables económicas, y cualquier otra información que haya sido utilizada para la toma de las





RESERVA AL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ANTICORRUPCIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA; DE GOBERNACIÓN, Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, SEGUNDA, RELATIVO A LAS INICIATIVAS QUE CONTIENEN PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ABROGA LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL Y SE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.

	<p><b>decisiones de cada uno de los participantes en dichas reuniones en el transcurso de los siguientes treinta días a su realización.</b></p> <p>II. La Comisión Federal de Competencia Económica:</p> <p>a) a j) ...</p> <p>k) Las publicaciones de la autoridad investigadora;</p> <p>l) El listado de los compromisos que hayan manifestado los agentes económicos para suspender, suprimir o corregir la práctica o concentración correspondiente;</p> <p>m) Las denuncias y querellas que haya presentado la Comisión ante el ministerio público respecto de las probables conductas delictivas en materia de libre competencia y competencia económica de que tenga conocimiento;</p> <p>n) El listado de obligaciones impuestas a los sujetos regulados;</p> <p>III. El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.</p> <p>a) a. f) ...</p> <p>g) La bibliografía y fuentes de información para la evaluación de impacto y sobre la metodología del marco lógico;</p> <p>h) El listado de elementos mínimos para la elaboración de diagnósticos de programas sociales;</p> <p>i) El registro de evaluadores, y</p> <p>j) Los índices de la tendencia laboral de la pobreza y del rezago social.</p>
--	--





RESERVA AL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ANTICORRUPCIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA; DE GOBERNACIÓN, Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, SEGUNDA, RELATIVO A LAS INICIATIVAS QUE CONTIENEN PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ABROGA LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL Y SE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.

	<p>IV. La Fiscalía General de la República publicará la información estadísticas en las siguientes materias</p> <p>a) a. c) ...</p> <p>d) El nombre de los servidores públicos o integrantes sancionados penalmente en el ejercicio de sus funciones;</p> <p>e) La información concentrada en el Sistema Institucional de Información</p> <p>f) Estadística, sobre el número de actas circunstanciadas, averiguaciones previas, procesos en primera instancia, procesos en segunda instancia, juicios de amparo y sus recursos;</p> <p>g) Para efectos estadísticos, el listado de solicitudes a empresas concesionarias de telecomunicaciones y proveedores de servicios o aplicaciones de Internet para la intervención de comunicaciones privadas, el acceso al registro de comunicaciones y la localización geográfica en tiempo real de equipos de comunicación, que contenga exclusivamente el objeto, el alcance temporal y los fundamentos legales del requerimiento;</p> <p>h) La estadística de los resultados de los procesos de control de confianza, desagregada por nuevo ingreso o permanencia, entidad federativa, corporación, estado de fuerza y personal administrativo;</p> <p>i) Número de operativos concluidos desagregados por entidad federativa;</p> <p>j) Número de consignaciones desagregado por tipo de delito, por género de la víctima y del indiciado, por rango de edad de la víctima y del indiciado, así como el número de víctimas por delito</p> <p>V. El Instituto Federal de Telecomunicaciones</p> <p>a) a g) ...</p> <p>h) Las actas de las sesiones de su Pleno;</p>
--	---





RESERVA AL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ANTICORRUPCIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA; DE GOBERNACIÓN, Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, SEGUNDA, RELATIVO A LAS INICIATIVAS QUE CONTIENEN PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ABROGA LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL Y SE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.

	<p>i) Versión Pública de las actas de las reuniones con los entes regulados; o cámaras industriales y empresariales que los representen;</p> <p>j) El avance de los objetivos de la política de inclusión digital universal y cobertura universal;</p> <p>k) Las concesiones para la explotación del espectro radioeléctrico destinadas para uso social, desagregado por los propósitos que persiguen, y por los sujetos a los que se otorgan;</p> <p>l) Con relación a las tarifas del servicio al público, los análisis regulatorios de las mismas;</p> <p>m) Las resoluciones en materia de tarifas y condiciones de interconexión, o acuerdos compensatorios de tráfico, para todos los servicios de telecomunicaciones o de internet, y los análisis desarrollados para sustentar las mismas;</p> <p>n) Las resoluciones y metodologías en materia de calidad de los servicios de telecomunicaciones, y los análisis desarrollados para sustentar las mismas;</p> <p>o) Las opiniones técnicas sobre el otorgamiento, prórroga y revocación de concesiones en materia de telecomunicación y radiodifusión;</p> <p>p) Los recursos orbitales obtenidos en favor del Estado mexicano;</p> <p>q) Las propuestas y opiniones de su consejo consultivo;</p> <p>r) Los modelos de costos que aplique para resolver desacuerdos en materia de tarifas correspondientes a la prestación de los servicios de interconexión entre concesionarios de redes públicas de telecomunicaciones;</p> <p>s) El índice de penetración de la telefonía fija y móvil; de banda ancha, fija inalámbrica;</p>
--	---





RESERVA AL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ANTICORRUPCIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA; DE GOBERNACIÓN, Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, SEGUNDA, RELATIVO A LAS INICIATIVAS QUE CONTIENEN PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ABROGA LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL Y SE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.

	<p>de televisión restringida en sus modalidades de cable y satelital; desglosada por entidad federativa y operador;</p> <p>t) El índice de portabilidad, desagregada por operador, ganancia o pérdida bruta y neta de suscriptores y balance de portabilidad por operador;</p> <p>u) El listado de obligaciones impuestas a los sujetos regulados</p> <p>VI. El Instituto Nacional de Estadística y Geografía:</p> <p>a) a. q)</p> <p>r) Las determinaciones de la Junta de Gobierno;</p> <p>s) La información de interés nacional que produzca el Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica;</p> <p>t) Las metodologías utilizadas para la generación de la información de interés nacional, así como las especificaciones concretas para la aplicación de las mismas;</p> <p>u) Las inspecciones realizadas para verificar la autenticidad de la información de interés nacional, así como el seguimiento que se dé a las mismas;</p> <p>v) Los microdatos de las encuestas nacionales y muestras representativas de los operativos censales realizados, con excepción de la información reservada o confidencial.</p> <p>w) Los convenios de intercambio de información celebrados con otros organismos, o agencias nacionales o extranjeras;</p> <p>x) Los estudios realizados en materia estadística y geográfica;</p> <p>VII. ...</p> <p>VIII. La Comisión Nacional de Derechos Humanos:</p> <p>a) Una vez concluidos, las resoluciones de los asuntos en los que por cualquier razón haya ejercido su facultad de atracción;</p>
--	--





RESERVA AL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ANTICORRUPCIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA; DE GOBERNACIÓN, Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, SEGUNDA, RELATIVO A LAS INICIATIVAS QUE CONTIENEN PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ABROGA LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL Y SE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.

	<p>b) Una vez concluidos, los expedientes conformados a solicitud expresa del Ejecutivo Federal, alguna de las cámaras del Congreso de la Unión, el Gobernador de algún Estado, el Jefe de Gobierno del Distrito Federal o las legislaturas de las entidades federativas, y</p> <p>c) Las estadísticas relacionadas con el número de requerimientos de información realizados a las autoridades, servidores públicos o integrantes de los sujetos obligados, con motivo de las investigaciones, así como su cumplimiento.</p> <p><b>IX. El Instituto Nacional Electoral:</b></p> <p>a) La publicación de los acuerdos del Consejo General;</p> <p>b) El listado de las designaciones y remoción de los consejeros electorales de los organismos públicos locales;</p> <p>c) El informe que rinda la Comisión de Fiscalización;</p> <p>d) Las resoluciones de los recursos de revisión que hayan quedado firmes;</p> <p>e) Las ministraciones con fecha y monto realizadas a los partidos políticos nacionales, agrupaciones políticas y candidatos independientes, y</p> <p>f) El nombre del encargado de la administración de los recursos de cada candidato independiente.</p> <p><b>X. El Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación:</b></p> <p>a) Las determinaciones de la Junta de Gobierno;</p> <p>b) Los parámetros para el ingreso, la promoción y el reconocimiento para la permanencia en el sistema educativo nacional;</p> <p>c) Las etapas, aspectos y métodos de evaluación obligatorios;</p>
--	--



	<p>d) Los requisitos y procedimientos para la certificación de los evaluadores;</p> <p>e) Los resultados de la evaluación del ingreso, promoción, reconocimiento y permanencia en el Servicio Profesional Docente; así como el número de docentes cesados, o transferidos a áreas administrativas, como resultado de dicha evaluación por entidad federativa;</p> <p>f) Del Sistema Educativo Nacional, la proporción de plazas docentes contratadas por concurso de oposición en educación básica; número de escuelas de tiempo completo; Nivel del logro educativo de los estudiantes, en porcentajes, en las diversas asignaturas; índice de incorporación al sistema nacional de los tres niveles educativos, es decir, básica, media superior y superior; porcentaje de estudiantes inscritos en programas de licenciatura; número de certificados de competencia laboral emitidos; tasa bruta de escolarización de los tres niveles educativos; tasa de abandono escolar en los tres niveles educativos; proporción de estudiantes que se incluyen en el registro nacional del deporte; proporción de estudiantes beneficiados con los servicios artísticos y culturales;</p> <p>g) Los bancos de datos de sus programas sectoriales, así como los indicadores educativos por apartado y año de publicación.</p>
--	--



**XI. El Instituto Nacional de Transparencia y Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales:**

- a) Las observaciones, recomendaciones y resoluciones emitidas, así como el seguimiento a cada una de ellas, incluyendo las respuestas entregadas por los sujetos obligados a los solicitantes en cumplimiento de las mismas;
- b) Los criterios que deriven de sus resoluciones;
- c) Las actas de las sesiones del Pleno, sus versiones estenográficas y, en su caso, los audios y las videgrabaciones;
- d) Los resultados de la evaluación al cumplimiento de la presente ley y de la Ley General por parte de los sujetos obligados;
- e) Los estudios y opiniones que apoyan la resolución de los recursos de revisión;
- f) Las estadísticas sobre las solicitudes en materia de acceso a la información, que deberán incluir el perfil del solicitante, el tipo de respuesta, los temas de las solicitudes y, en caso de ser recurridas, el sujeto obligado y el sentido de la resolución;
- g) En su caso, las sentencias, ejecutorias o suspensiones judiciales que existan en contra de sus resoluciones o cualquier otra determinación;
- h) El número de denuncias, verificaciones y medios de impugnación dirigidos a cada uno de los sujetos obligados, y
- i) Las políticas que emita en cumplimiento de sus atribuciones.

**XII.-** Los partidos políticos nacionales, las agrupaciones políticas nacionales y, en su caso, las personas morales constituidas en asociación civil creadas por los ciudadanos que pretendan postular su candidatura independiente, según corresponda, deberán poner a disposición del público y actualizar la siguiente información:





RESERVA AL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ANTICORRUPCIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA; DE GOBERNACIÓN, Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, SEGUNDA, RELATIVO A LAS INICIATIVAS QUE CONTIENEN PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ABROGA LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL Y SE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.

	<ul style="list-style-type: none"><li>a) El nombre de la asociación civil con la cual obtuvo su registro, en su caso los convenios que tenga suscritos con organizaciones de la sociedad civil;</li><li>b) El presupuesto asignado, así como el informe de gastos de forma trimestral, así como el monto de sus gastos y el soporte de su comprobación;</li><li>c) Resoluciones de los órganos disciplinarios internos y jurisdiccionales;</li><li>d) Actas de las reuniones de sus órganos internos, en su caso, en versión pública;</li><li>e) Los procedimientos para la afiliación, y</li><li>f) Procesos de elección de precandidatos y candidatos.</li></ul>
--	--

Por lo anteriormente expuesto, se considera necesario adicionar los incisos g), h) e i) de la fracción I; incisos k), l), m) y n), a la fracción II; los incisos g), h) e i), de la fracción III; los incisos d), e), f), g), h), i), y j), a la fracción IV; los incisos h), i), j), k), l), m), n), o), p), q), r), s), t), y u), de la fracción V; los incisos r), s), t), u), v), w), y x) de la fracción VI; así como la adición de las fracciones VIII, IX, X, XI y XII, todos del **artículo 72 del Dictamen del Decreto por el que se abroga la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y se expide la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública**, para quedar en los siguientes términos:

**SALÓN DE SESIONES DE LA CÁMARA DE SENADORES A LOS DIECINUEVE DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL QUINCE.**

ATENTAMENTE

  
SEN. JAVIER CORRAL JURADO

SEN. ARMANDO RÍOS PITER