INFORME

PARTICIPACIÓN DE LA SENADORA LAURA ROJAS EN LA REUNIÓN DE ALTO NIVEL SOBRE PAZ SOSTENIBLE Y CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ

Nueva York, Estados Unidos, 24 y 25 de abril de 2018

Presenta: Senadora Laura Angélica Rojas Hernández

Mayo 2018

CONTENIDO

I. Introducción y motivación de la visita

II. El concepto de paz sostenible y la resolución de la UIP

III. Agenda de la Reunión de Alto Nivel sobre Paz Sostenible y Consolidación de la Paz

IV. Participación de la Senadora Laura Rojas

V. Conclusiones generales

I. INTRODUCCIÓN Y MOTIVACIÓN DE LA VISITA

La Senadora Laura Angélica Rojas Hernández, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores, fue invitada por el Presidente de la Asamblea General de las Naciones Unidas, Miroslav Lajčák, a participar en la Reunión de Alto Nivel sobre Paz Sostenible y Consolidación de la Paz (*High-Level Meeting on Peacebuilding and Sustaining Peace*), celebrada los días 24 y 25 de abril de 2018 en la sede de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en Nueva York, Estados Unidos.

Como antecedente, cabe recordar que el pasado 21 de febrero de 2018, en el marco de la Audiencia Parlamentaria Anual en las Naciones Unidas, la Senadora Rojas, en su calidad de Presidenta de la Comisión de Paz y Seguridad Internacional de la Unión Interparlamentaria (UIP), y en conjunto con el Senador suizo Andrea Caroni, sostuvieron una reunión con Lajčák para hablar sobre la resolución de paz sostenible titulada "Paz sostenible como un vehículo para alcanzar el desarrollo sostenible" (*Sustaining peace as a vehicle for achieveing sustainable development*), la cual sería adoptada en la 138ª Asamblea de la UIP, del 24 al 28 de marzo en Ginebra, Suiza. En dicho encuentro, Miroslav Lajčák extendió una invitación a ambos Senadores para asistir a la Reunión de Alto Nivel.

El objetivo general de la Reunión fue examinar los esfuerzos realizados y las oportunidades existentes para fortalecer el trabajo de las Naciones Unidas para la paz sostenible y la consolidación de la paz. Sus objetivos específicos versaron sobre cómo:

1. Responder al énfasis renovado en la prevención de conflictos y en atender las causas fundamentales de los conflictos para la paz sostenible.
2. Fortalecer la coherencia operacional y de políticas, así como mejorar la capacidad del Sistema de Naciones Unidas para contribuir a la consolidación de la paz y la paz sostenible.
3. Incrementar, restructurar y priorizar el financiamiento a las actividades de consolidación de paz de las Naciones Unidas.

4. Fortalecer las alianzas para la consolidación de la paz y la paz sostenible entre las Naciones Unidas y los actores clave en el terreno a nivel nacional, regional y global.
5. Potenciar y fortalecer el papel de las mujeres y los jóvenes en la prevención de conflictos y los esfuerzos de consolidación de paz.

La Senadora Rojas, como integrante de la Delegación Permanente del Senado ante la UIP, tuvo la oportunidad de participar en la Reunión de Alto Nivel en su calidad de miembro del Buró de la Comisión de Paz y Seguridad Internacional de la Organización. La Senadora intervino en la Reunión para exponer la posición de la UIP con respecto a la paz sostenible y la consolidación de la paz, así como para exponer la resolución sobre paz sostenible adoptada en su 138ª Asamblea. Asimismo, estuvo acompañada del Senador suizo Andrea Caroni, quien, como correlator de la citada resolución, también tuvo la oportunidad de intervenir en la Reunión de Alto Nivel a nombre de la UIP.

A continuación, se presenta un informe de la agenda y de la intervención de la Senadora Rojas en la Reunión, precedida por una explicación del concepto de paz sostenible y de la resolución impulsada por la Senadora en el seno de la Comisión de Paz y Seguridad Internacional de la UIP.

II. EL CONCEPTO DE PAZ SOSTENIBLE Y LA RESOLUCIÓN DE LA UIP

El concepto de paz sostenible representa un cambio de paradigma en la forma en la que el Sistema de Naciones Unidas atiende los conflictos ya que, históricamente, se ha enfocado en su manejo una vez que han estallado y no en su prevención. Las resoluciones de la Asamblea General (A/RES/70/262) y del Consejo de Seguridad [S/RES/2282(2016)], concernientes al examen de la estructura de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz, definen a la paz sostenible como "un objetivo y un proceso para construir una visión común de una sociedad, asegurando que se tengan en cuenta las necesidades de todos los sectores de la población, lo cual abarca las actividades destinadas a impedir el estallido, la intensificación, la continuación y la recurrencia de los conflictos, abordando las causas profundas, ayudando a las partes en los conflictos a poner fin a las hostilidades, procurando la reconciliación nacional y avanzando hacia la recuperación, la reconstrucción y el desarrollo".

Es decir, las resoluciones ponen de manifiesto la necesidad de atender la paz desde una perspectiva integral, con énfasis en la prevención de conflictos, pero también con actividades de construcción de paz, mantenimiento de la paz, y reconstrucción y recuperación postconflicto.

Asimismo, las citadas resoluciones reafirman que los Gobiernos y las autoridades nacionales son los principales responsables en la determinación de prioridades, estrategias y actividades encaminadas a la paz sostenible. Dichas actividades deben ser inclusivas, de modo que las necesidades de todos los sectores de la sociedad sean tomadas en cuenta. La sociedad civil y demás actores interesados pueden potenciar los esfuerzos encaminados a alcanzar una paz sostenible.

Existe un vínculo entre la paz y la seguridad, el desarrollo sostenible y los derechos humanos: están interrelacionados y se refuerzan mutuamente. El desarrollo sostenible es esencial para la creación de sociedades pacíficas e incluyentes. En este sentido, destaca el papel de la Agenda 2030 para el

Desarrollo Sostenible, la cual dedica el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 16 a la paz, la justicia y las instituciones sólidas.

La resolución titulada “Paz sostenible como un vehículo para alcanzar el desarrollo sostenible”, impulsada por la Senadora Rojas durante su mandato como Presidenta de la Comisión de Paz y Seguridad Internacional de la Unión Interparlamentaria y adoptada por la 138ª Asamblea de la UIP, retoma la premisa de que la responsabilidad primaria para determinar las prioridades, estrategias y actividades encaminadas a la paz sostenible recae en las autoridades nacionales. En este sentido, busca especificar el papel de los parlamentos nacionales en la implementación del concepto de paz sostenible como una contribución para lograr los ODS. Algunas de las medidas que propone son:

- Tener en mente el concepto de paz sostenible y los ODS en el trabajo parlamentario diario.
- Mantener un diálogo inclusivo durante el proceso parlamentario como medio para la mitigación y resolución de conflictos.

- Adoptar legislación en materia de presupuestos que habilite el avance en los ODS y en la agenda de paz sostenible.
- Usar todas las funciones genéricas de los parlamentos (como hacer leyes y vigilar al Poder Ejecutivo) para habilitar y monitorear la implementación del concepto de paz sostenible y los ODS.
- Legislar y colaborar con gobiernos, organismos internacionales y sociedad civil.
- Asegurar la implementación de los compromisos contenidos en tratados internacionales.
- Prevenir la violencia en el contexto electoral.
- Involucrar a los parlamentos en los esfuerzos nacionales de reconciliación en países afectados por conflictos.
- Fomentar una cooperación más cercana entre los parlamentos y las asambleas regionales dentro de la UIP.

III. AGENDA DE LA REUNIÓN DE ALTO NIVEL SOBRE PAZ SOSTENIBLE Y CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ

Martes 24 de abril	
9:00am – 10:00am Salón de la Asamblea General (AG)	**Segmento de apertura** • Miroslav Lajčák, Presidente de la 72ª sesión de la Asamblea General • António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas • Michelle Yeoh, actriz, productora y Embajadora de Buena Voluntad del PNUD • Ishmael Beah, Defensor de Unicef para los Niños Afectados por la Guerra • Joy Onyesoh, Presidenta de la Liga Internacional de Mujeres por la Paz y la Libertad en Nigeria • Jayathma Wickramanayake, Enviada del Secretario General para la Juventud
10:00am – 1:00pm Salón de la AG	**Segmento de Alto Nivel**
1:15pm – 2:45pm	**Lunch de Alto Nivel** • Miroslav Lajčák, Presidente de la 72ª sesión de la Asamblea General • António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas • Mary Robinson, miembro de The Elders, Presidenta de la Fundación Mary Robinson Justicia Climática, Expresidenta de Irlanda • Kay Rala Xanana Gusmão, Persona Eminente del g7+, Expresidente y Ex Primer Ministro de la República Democrática de Timor Oriental • Moderadora: Femi Oke, periodista y presentadora de televisión
3:00pm – 6:00pm Salón de la AG	**Debate Plenario**

3:00pm – 4:25pm Salón de Conferencias 4	**Diálogo Interactivo I: "Financiamiento Sostenible para la Paz"** <u>Ponentes</u> • Mahmoud Mohieldin, Vicepresidente Senior, Grupo Banco Mundial • Durreen Shahnaz, Fundadora y CEO de Impact Investment Exchange • Smail Chergui, Comisionado de la Unión Africana para Paz y Seguridad • María Victoria Llorente, Directora Ejecutiva de Fundación Ideas para la Paz <u>Moderador</u> • Oscar Fernández-Taranco, Subsecretario General de Apoyo a la Consolidación de la Paz <u>Invitado como respondedor</u> • Ine Eriksen Soreide, Ministra de Relaciones Exteriores de Noruega <u>Interesados de la sociedad civil</u>
4:35pm – 6:00pm Salón de Conferencias 4	**Diálogo Interactivo II: "Fortaleciendo el Trabajo de las Naciones Unidas en Consolidación de la Paz y Paz Sostenible en el Terreno"** <u>Ponentes</u> • Najat Rochdi, Representante Especial Adjunta para la Misión Multidimensional Integrada de las Naciones Unidas para la Estabilización en la República Centroafricana, Coordinadora Residente de las Naciones Unidas, y Coordinadora Humanitaria y Representante Residente del PNUD • Thomas Greminger, Secretario General de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa • Roza Otunbayeva, Expresidenta de Kirguistán y Miembro del Consejo Asesor de Alto Nivel del Secretario General sobre Mediación • Jean-Pierre Lacroix, Secretario General Adjunto de Operaciones para el Mantenimiento de la Paz • Saraswathi Menon, Miembro del Grupo de Expertos para el Examen de la Estructura de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz

	Moderador • Ameerah Haq, Ex Secretaria General Adjunta del Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno, Vicepresidenta del Panel Independiente sobre Operaciones de Paz, ex Representante Especial del Secretario General para Timor Oriental Invitado como respondedor • Marcel Amon-Tanoh, Ministro de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional de Costa de Marfil Interesados de la sociedad civil
Miércoles 25 de abril	
10:00 am – 1:00 pm Salón de la AG	**Debate Plenario**
10:00 am – 11:25 am Salón de Conferencias 4	**Diálogo Interactivo III: "Asociaciones estratégicas con las Naciones Unidas para la Paz Sostenible y la Consolidación de la Paz"** Ponentes • Yacoub El Hillo, Coordinador Residente de las Naciones Unidas para Liberia, Representante Especial Adjunto del Secretario General, Coordinador Humanitario • Visaka Dharmadasa, Presidenta de la Asociación de Mujeres Afectadas por la Guerra • Ilwad Elman, Directora de Programas y Desarrollo del Centro Elman de Paz y Derechos Humanos • Donald Kaberuka, Alto Representante para el Fondo de Paz de la Unión Africana, y Presidente y Socio Director de SouthBridge Moderador • Nik Gowing, Asesor Externo del Presidente de la Asamblea General, periodista de la TV británica, presentador de noticias de la BBC Invitado para responder • Salahuddin Rabbani, Ministro de Relaciones Exteriores de la República Islámica de Afganistán Interesados de la sociedad civil
11:35 am – 1:00 pm	**Diálogo Interactivo IV: "Enfoque Integral e Integrado de las Naciones Unidas a la Paz"**

Salón de Conferencias 4	<u>Ponentes</u> • Phumzile Mlambo-Ngcuka, Secretaria General Adjunta y Directora Ejecutiva de ONU Mujeres • Peter Maurer, Presidente del Comité Internacional de la Cruz Roja • Susan McDade, Administradora Adjunta, Directora, Buró de Gestión, PNUD • Miroslav Jenca, Oficial Encargado, Departamento de Asuntos Políticos, Subsecretario General • Andrew Gilmour, Subsecretario General para Derechos Humanos <u>Moderador</u> • Adriana Abdenur, Directora para Paz y Seguridad del Instituto Igarapé <u>Invitado como respondedor</u> • Nestor Popolizio, Ministro de Relaciones Exteriores de Perú <u>Interesados de la sociedad civil</u>
3:00pm – 5:00pm Salón de la AG	**Debate Plenario**
5:00pm – 6:00pm Salón de la AG	**Sesión de Clausura** • Miroslav Lajčák, Presidente de la Asamblea General

IV. PARTICIPACIÓN DE LA SENADORA LAURA ROJAS

La Senadora Laura Rojas participó en la Reunión de Alto Nivel en su calidad de miembro del Buró de la Comisión de Paz y Seguridad Internacional de la Unión Interparlamentaria. En particular, su intervención se dio durante el Diálogo Interactivo III: “Asociaciones estratégicas con las Naciones Unidas para la Paz Sostenible y la Consolidación de la Paz”, el cual se llevó a cabo el miércoles 25 de abril.

La nota conceptual del Diálogo Interactivo III señala que, si bien la principal responsabilidad de ejecutar acciones y estrategias que conduzcan a la paz sostenible recae en los gobiernos nacionales, la participación de otros actores es fundamental para coadyuvar a las autoridades en sus objetivos de consolidación de paz. La implementación de las resoluciones derivadas del Examen de la Estructura de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz requiere necesariamente de la participación de otros actores relevantes en tareas de prevención. Entre los actores relevantes se encuentran: las agencias del Sistema de Naciones Unidas, otros gobiernos nacionales, organismos internacionales, regionales y subregionales, instituciones financieras internacionales, organizaciones de la sociedad civil, y el sector privado.

El Diálogo propuso cuatro preguntas para organizar las discusiones:

1. ¿Cómo se puede construir efectivamente un “ecosistema de alianzas” para la paz sostenible?
2. ¿Cómo asegurar que las alianzas se construyan sobre la base de las ventajas comparativas de los diferentes actores? ¿Cómo involucrar efectivamente a las mujeres y a los jóvenes en los esfuerzos de consolidación de paz?
3. ¿Cómo pueden mejorarse las alianzas entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales y subregionales?
4. ¿Cómo desarrollar efectivamente estrategias de participación comunitaria en cooperación con las autoridades nacionales?

El principal objetivo del Diálogo fue alentar la discusión para fortalecer las asociaciones estratégicas de las Naciones Unidas para la paz, por lo que representó una oportunidad importante para que diversos actores relevantes pudieran exponer como pueden contribuir al tema de la prevención de conflictos y a coadyuvar a los gobiernos nacionales en sus esfuerzos para lograr la paz sostenible.

En este contexto, la Senadora Rojas intervino en el Diálogo a nombre de la Unión Interparlamentaria. Destacó que los parlamentos nacionales y los parlamentarios suelen estar ausentes de los debates y reportes de Naciones Unidas, los cuales están más enfocados en las asociaciones con la sociedad civil y con el sector

privado, aun cuando el parlamento es la institución central por medio de la cual se expresa la voluntad de la gente. La

Senadora hizo referencia a los discursos del Secretario General de la ONU y del Presidente de la Asamblea General en el primer día de la Reunión de Alto Nivel, quienes mencionaron la importancia de los diversos actores interesados, pero no mencionaron a los parlamentos en ningún momento; además, hicieron referencia a la necesidad de recaudar fondos para la consolidación de paz, pero sin mencionar a los parlamentos, que son las instituciones responsables de asignar el presupuesto público.

La UIP ha argumentado que los parlamentos tienen un papel fundamental en los esfuerzos de consolidación de paz. Hay un gran potencial en incrementar la cooperación entre la ONU y los parlamentos nacionales que debe ser explorada y aprovechada en todas las etapas del proceso de consolidación de paz. La UIP está dispuesta a trabajar con la ONU para facilitar una interacción más directa entre el Sistema de Naciones Unidas y los parlamentos nacionales.

Durante su discurso, la Senadora Rojas hizo referencia al papel de la Comisión Permanente de Paz y Seguridad Internacional de la UIP –la cual presidió durante los últimos dos años– y explicó brevemente la resolución titulada “Paz sostenible como un vehículo para alcanzar el desarrollo sostenible”, la cual fue adoptada de

forma unánime durante la 138ª Asamblea de la UIP. Dicha resolución pone de manifiesto lo que los parlamentos y los parlamentarios pueden hacer para coadyuvar en alcanzar la paz sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En particular, la Senadora enfatizó que los parlamentos son responsables de la ratificación de tratados internacionales –incluyendo aquellos en materia de paz y desarrollo sostenible– y de traducirlos en legislación nacional, así como de monitorear la implementación de dichas leyes y de asegurar la rendición de cuentas del gobierno. Finalmente, señaló que la resolución llama a los parlamentos a implementar el concepto de paz sostenible a nivel nacional, así como a identificar medidas específicas de implementación, de acuerdo a su contexto nacional, a fin de contribuir a alcanzar los ODS.

Por otro lado, el Senador suizo Andrea Caroni, quien fue correlator de la resolución sobre paz sostenible en la 138ª Asamblea de la Unión Interparlamentaria, intervino a nombre de la UIP durante el debate plenario del 25 de abril. Durante su discurso, el Senador hizo referencia al trabajo que realizó junto con la Senadora Rojas en la Comisión Permanente de Paz y Seguridad Internacional de la UIP para lograr la adopción de la citada resolución. Resaltó que los parlamentos tienen un rol crucial para lograr la implementación a nivel nacional de decisiones tomadas a nivel global, y afirmó que los parlamentos tienen mucho que ofrecer para lograr la paz sostenible y establecer alianzas con otros actores relevantes.

V. CONCLUSIONES GENERALES

El concepto de paz sostenible representa un cambio de paradigma en el Sistema de Naciones Unidas. La Unión Parlamentaria ha puesto de manifiesto, en su resolución sobre paz sostenible, que los parlamentos nacionales tienen un papel importante en la implementación del concepto a nivel nacional. Sin embargo, los parlamentos y los parlamentarios suelen estar ausentes de los principales debates que ocurren en el seno de las Naciones Unidas. En este sentido, resulta importante destacar la participación de la Senadora Laura Rojas en la Reunión de Alto Nivel sobre Paz Sostenible y Consolidación de la Paz, para hablar a nombre de la organización mundial de parlamentos. La paz y el desarrollo sostenible difícilmente pueden lograrse sin la participación de todos los actores nacionales relevantes, quienes deben de trabajar, en el marco de sus funciones, para alcanzar objetivos comunes. La Senadora ha trabajado activamente por estos temas no solo en la UIP sino también en el Senado de la República; sirva como ejemplo de ello el impulso que ha dado a la participación de México en Operaciones de Mantenimiento de la Paz y a la creación del Grupo de Trabajo del Senado para el Seguimiento Legislativo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.