ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
SENADO DE LA REPÚBLICA

GACETA DEL SENADO

PRIMER AÑO DE EJERCICIO
SEGUNDO PERIODO ORDINARIO

LXIV Legislatura

MESA DIRECTIVA

PRESIDENTE:
SEN. MARTÍ BATRES GUADARRAMA

VICEPRESIDENCIAS:
SEN. MÓNICA FERNÁNDEZ BALBOA
SEN. MARÍA GUADALUPE MURGUÍA GUTIÉRREZ
SEN. JORGE CARLOS RAMÍREZ MARÍN

SECRETARÍAS:
SEN. ANTARES GUADALUPE VÁZQUEZ ALATORRE
SEN. VERÓNICA DELGADILLO GARCÍA
SEN. NANCY DE LA SIERRA ARÁMBURO
SEN. MARÍA ANTONIA CÁRDENAS MARISCAL
SEN. VERÓNICA NOEMÍ CAMINO FARJAT
SEN. JOSÉ LUIS PECH VÁRGUEZ
SEN. MARÍA GUADALUPE SALDAÑA CISNEROS

JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA

PRESIDENTE
SEN. RICARDO MONREAL ÁVILA
COORDINADOR DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO REGENERACIÓN NACIONAL

SEN. MAURICIO KURI GONZÁLEZ
COORDINADOR DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

SEN. MIGUEL ÁNGEL OSORIO CHONG
COORDINADOR DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL

SEN. DANTE DELGADO
COORDINADOR DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO CIUDADANO

SEN. MIGUEL ÁNGEL MANCERA ESPINOSA
COORDINADOR DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA

SEN. GEOVANNA DEL CARMEN BAÑUELOS DE LA TORRE
COORDINADORA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO DEL TRABAJO

SEN. SASIL DE LEÓN VILLARD
COORDINADORA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ENCUENTRO SOCIAL

SEN. RAÚL BOLAÑOS CACHO CUÉ
COORDINADOR DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO

SEN. FREYDA MARYBEL VILLEGAS CANCHÉ
GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO REGENERACIÓN NACIONAL

SEN. HIGINIO MARTÍNEZ MIRANDA
GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO REGENERACIÓN NACIONAL

SEN. JOSEFINA VÁZQUEZ MOTA
GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL



No. 114
Tomo I

Martes 2 de abril de 2019

RESUMEN DE ASUNTOS

Orden del Día	1
Acta de la sesión anterior	1
Poder Ejecutivo Federal	1
Comunicaciones	1
Congresos de los Estados	3
Iniciativas	83
Dictámenes a Discusión y Votación	22
Proposiciones	102
Comisión de Administración	2
Agenda Política	2
Efemérides	1
Comunicaciones de Comisiones	11
Publicaciones	4
TOTAL	234



CONTENIDO

Orden del Día 11

Acta de la sesión del 28 de marzo de 2019. 32

Poder Ejecutivo Federal

SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO
Oficio con el que remite el informe relativo a la evolución de las finanzas públicas, correspondiente al mes de febrero de 2019..... 39

Comunicaciones

Una, del C. Sergio Arturo Guerrero Olvera, por la que informa su renuncia como Magistrado Electoral del Tribunal Electoral del estado de Querétaro, en virtud de que fue designado por el Pleno, como Magistrado de Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la Primera Circunscripción Electoral, con cede en Guadalajara. 40

Congresos de los Estados

Oficio del Congreso del estado de Quintana Roo, con el que manifiesta al Senado de la República su posición a favor de que los Convenios Internacionales C183, C187 y C189 de la Organización Internacional del Trabajo, sean ratificados por el Estado mexicano. 41

Acuerdo del Congreso del estado de Chihuahua, con el que solicita al H. Congreso de la Unión llevar a cabo la reforma legal que deje sin efectos la fracción XI del artículo 25 de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2019, para que el esquema jurídico del Fondo para el Desarrollo Regional Sustentable siga conservando las mismas reglas con las que ha venido funcionando hasta el año 2018. 51

Acuerdo del Congreso del estado de Chihuahua, por el que exhorta al Congreso de la Unión a dictaminar negativamente las iniciativas que pretenden legalizar la autonomía reproductiva e interrumpir el embarazo. Así mismo, solicita que esta iniciativa se discuta bajo el ejercicio del Parlamento Abierto. 66

Iniciativas

1. De la Sen. Lilly Téllez, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma el artículo 69-B del Código Fiscal de la Federación. 69

2. De las senadoras y senadores, con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que deroga la fracción IX del artículo 25 de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2019. 69

3. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona el artículo 7o. de la Ley General de Educación..... 69

4. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma el artículo 29 y adiciona dos párrafos de la Ley General de Responsabilidades Administrativas. 70



5. De la Sen. Nancy de la Sierra Arámburo, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto que reforma el artículo 69 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 70

6. Del Sen. Raúl Bolaños Cacho Cué, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, con proyecto de decreto que adiciona una fracción XXXVIII al artículo 4 de la Ley de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores. 70

7. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que reforma la fracción V del artículo 31 de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos. 71

8. De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo segundo al artículo 44 de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes. 71

9. Del Sen. José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que expide la Ley de Almacenamiento Rural y reforma los artículos 98, 99 y 100 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable. 71

10. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 72

11. De los senadores Dante Delgado Rannauro, Clemente Castañeda Hoeflich, Verónica Delgadillo García, Samuel García Sepúlveda, Indira Kempis Martínez, Patricia Mercado Castro, Juan Quiñonez Ruiz y Noé Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma el artículo 88 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. 72

12. De la Sen. Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto para elevar a rango constitucional el principio de Austeridad Republicana, eje medular de la Cuarta Transformación de la vida política del país. (Adiciona el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos). 72

13. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que reforma los artículos 1, 2 y 7 de la Ley Federal de Remuneraciones de los Servidores Públicos, Reglamentaria de los artículos 75 y 127 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 73

14. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona el numeral 2 al artículo 139 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos. 73

15. De las senadoras y los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma los artículos 76, fracción II; 78, fracción VII; 89, fracción II y III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 73

16. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 4, fracción I, 44 y 45 de la Ley General de Comunicación Social. 74



17. Del Sen. Clemente Castañeda Hoeflich, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma la fracción II del artículo 73 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública. 74

18. Del Sen. Joel Padilla Peña, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto que reforma la fracción IV del artículo 93 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta. 74

19. Del Sen. Antonio García Conejo, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que reforma el artículo 10 de la Ley Federal de Deuda Pública..... 75

20. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma y adiciona el Código Penal Federal y la Ley General de Salud. 75

21. De la Sen. María Guadalupe Murguía Gutiérrez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma los artículos 94 y 99 del Reglamento del Senado de la República..... 75

22. De la Sen. Vanessa Rubio Márquez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma la Ley General de Población. 76

23. De los senadores Dante Delgado Rannauro, Clemente Castañeda Hoeflich, Verónica Delgadillo García, Samuel García Sepúlveda, Indira Kempis Martínez, Patricia Mercado Castro, Juan Quiñonez Ruiz y Noé Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma el artículo 61 Bis y 64 de la Ley General de Salud. 76

24. De las senadoras Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre, Alejandra del Carmen León Gastélum, Cora Cecilia Pinedo Alonso y los senadores Miguel Ángel Lucero Olivas y Joel Padilla Peña, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto que propone modificar el etiquetado frontal nutrimental de bebidas y de alimentos en beneficio del combate a la obesidad (Reforma el artículo 212 de la Ley General de Salud). 77

25. Del Sen. Juan Manuel Fócil Pérez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que adiciona los incisos j) y k) a la fracción II del artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 78

26. Del Sen. Napoleón Gómez Urrutia, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto por el que se reforma el artículo 9 de la Ley Minera. 78

27. De la Sen. María Guadalupe Saldaña Cisneros, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona y reforma diversas disposiciones de la Ley Minera……. 78

28. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 1o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 79

29. De los senadores Dante Delgado Rannauro, Clemente Castañeda Hoeflich, Verónica Delgadillo García, Samuel García Sepúlveda, Indira Kempis Martínez, Patricia Mercado Castro, Juan Quiñonez Ruiz y Noé Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que adiciona las fracciones VIII y X al artículo 152 y un décimo al artículo 406 del Código Nacional de Procedimientos Penales. 79



30. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que deroga el inciso d) del artículo 2° de la Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios. 79

31. Del Sen. Napoleón Gómez Urrutia, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto por el que se adiciona el artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 80

32. De la Sen. Gina Andrea Cruz Blackledge, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 80

33. De la Sen. Nuvia Mayorga Delgado, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 80

34. Del Sen. Samuel García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que expide la Ley del Impuesto Federal sobre las Bolsas de Plástico de un solo Uso….. 81

35. De la Sen. Ma. Leonor Noyola Cervantes, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que adiciona un quinto párrafo al artículo 218 del Código Penal Federal. 81

36. De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma el artículo 36 y adiciona el artículo 144 de la Ley Nacional de Ejecución Penal. 81

37. De la Sen. Gina Andrea Cruz Blackledge, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma diversos artículos de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, de la Ley de Comercio Exterior y de la Ley de Turismo. 82

38. De la Sen. Nuvia Mayorga Delgado, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y del Código Penal Federal. 82

39. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que adiciona la fracción IX al artículo 151 de la Ley del Impuesto sobre la Renta. 82

40. Del Sen. Omar Obed Maceda Luna, con aval de Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que expide la Ley General de Comunicación Gubernamental y deroga la Ley General de Comunicación Social. 83

41. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Salud. 83

42. De la Sen. Martha Cecilia Márquez Alvarado, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma las fracciones XXVII y XXXII del artículo 70 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública. 83

43. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma el tercer párrafo del artículo 4° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 84



44. Del Sen. Noé Fernando Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto por el que se deroga la fracción II y adiciona la fracción III del artículo 38 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 84

45. De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que deroga la fracción II del artículo 38 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos…. 84

46. De la Sen. Kenia López Rabadán, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley del Seguro Social. 85

47. De la Sen. Claudia Edith Anaya Mota, con proyecto de decreto que reforma la fracción I y adiciona la fracción X del artículo 19 de la Ley General de Desarrollo Social. 86

48. De la Sen. Indira Kempis Martínez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, la Ley Federal del Trabajo, la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, la Ley del Instituto Nacional de las Mujeres y la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública. 100

49. De la Sen. Rocío Adriana Abreu Artiñano, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona una fracción VI al artículo 6 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. 190

50. Del Sen. José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona el numeral 7 al artículo 280 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. 190

51. Del Sen. Carlos H. Aceves del Olmo, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto por el que se modifican y adicionan los artículos 201 y 205 de la Ley del Seguro Social. 191

52. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma el párrafo tercero del artículo 6° de la Ley de los Órganos Reguladores Coordinados en materia Energética. 209

53. Del Sen. Salomón Jara Cruz, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona el artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 213

54. De los senadores Minerva Hernández Ramos y José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma la fracción VI del artículo 17 y la fracción III del artículo 32 de la Ley Federal para la Prevención e Identificación de Operaciones con Recursos de Procedencia Ilícita. 213

55. Del Sen. Miguel Ángel Navarro Quintero, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo al artículo 26, y un párrafo al artículo 27 de la Ley General para el Control del Tabaco. 214

56. De la Sen. Indira de Jesús Rosales San Román, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona un artículo 55 bis a la Ley Reglamentaria del artículo 5o. Constitucional. 214



57. De los senadores Miguel Ángel Navarro Quintero y Américo Villarreal Anaya, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona un artículo 137 Bis 10 de la Ley Aduanera. 215

58. De la Sen. María Guadalupe Murguía Gutiérrez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma los artículos 1, 4 y 7 de la Ley Sobre la Celebración de Tratados. 215

59. De la Sen. Susana Harp Iturribarría, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley de Fomento para la Lectura y el Libro. 216

60. Del Sen. Marco Antonio Gama Basarte, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona un segundo párrafo al artículo 50, la fracción XXIX-S y un segundo párrafo a la fracción XXXI del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 224

61. Del Sen. Jesús Encinas Meneses, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros. 225

62. Del Sen. Marco Antonio Gama Basarte, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 233

63. De la Sen. Eugenia Galaz Caletti, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo al artículo 212 y se reforman los artículos 301 y 421 de la Ley General de Salud…… 234

64. De la Sen. Minerva Hernández Ramos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma los párrafos sexto y decimotercero del artículo 22 del Código Fiscal de la Federación. 248

65. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Salud, de la Ley Federal de Sanidad Animal y de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente. 249

66. De las senadoras y los senadores, con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, proyecto de Ley Nacional de Extinción de Dominio, Reglamentaria del artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 272

67. De la senadora Minerva Hernández Ramos y los senadores Eruviel Ávila Villegas y Miguel Ángel Mancera Espinosa, de los grupos parlamentarios del Partido Acción Nacional, del Partido Revolucionario Institucional y del Partido de la Revolución Democrática, respectivamente, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo quinto y un párrafo sexto, al Apartado A del artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 272

68. Del Sen. Víctor Oswaldo Fuentes Solís, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma la Ley de Expropiación; y la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente. 272



69. De la Sen. Martha Cecilia Márquez Alvarado, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona una nueva fracción XIII y XIV, y se recorren las subsecuentes del artículo 14 y se adiciona una fracción VI y VII al artículo 57 de la Ley General de Educación..... 273

70. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 76, fracción I; y el artículo 89, fracción X de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos..... 273

71. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma la fracción II del artículo 530 de la Ley Federal del Trabajo..... 273

72. Del Sen. Roberto Juan Moya Clemente, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el numeral 1 del artículo 218 y el numeral 4 del artículo 277; y se adiciona un numeral 5 al artículo 277 del Reglamento del Senado de la República. 274

73. Del Sen. Marco Antonio Gama Basarte, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto por el que se adiciona el noveno párrafo, recorriéndose los subsecuentes del artículo 20 del Código Fiscal de la Federación. 274

74. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley del Banco de México. 274

75. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 46 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación. 275

76. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, y de la Ley de Instituciones de Crédito..... 275

77. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona el Capítulo XII, artículo 205 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta..... 275

78. Del Sen. José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma la fracción XXIII del artículo 7º de la Ley General de Cambio Climático..... 275

79. De la Sen. Josefina Vázquez Mota y del Sen. Miguel Ángel Navarro Quintero, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional y del Grupo Parlamentario Morena, respectivamente, con proyecto de decreto que adiciona la fracción XVI Bis 1 y un apartado D al artículo 3o., el artículo 64 Bis 2 y se modifica la fracción II del artículo 13 de la Ley General de Salud. 276

80. De la Sen. Kenia López Rabadán, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 89, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. 277



81. De la Sen. Josefina Eugenia Vázquez Mota, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto por el que se declara el 13 de octubre de cada año, como el "Día Nacional de la Paz". 286

82. De la Sen. Minerva Hernández Ramos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona el artículo 26 Bis y reforma el artículo 28 de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica. 288

83. De la Sen. Nadia Navarro Acevedo, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo al artículo 151 de la Ley del Seguro Social. 293

CONTINÚA TOMO II



ORDEN DEL DÍA

ACTA DE LA SESIÓN DEL JUEVES 28 DE MARZO DE 2019.

INFORME DE LA MESA DIRECTIVA EN RELACIÓN CON LAS HOMOLOGACIONES, RECTIFICACIONES Y AMPLIACIONES DE TURNO; ASÍ COMO AMPLIACIONES DE PLAZO DE DIVERSOS PROYECTOS, ACORDADOS EN SU REUNIÓN.

PODER EJECUTIVO FEDERAL
SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO
Oficio con el que remite el informe relativo a la evolución de las finanzas públicas, correspondiente al mes de febrero de 2019.

COMUNICACIONES

Una, del C. Sergio Arturo Guerrero Olvera, por la que informa su renuncia como Magistrado Electoral del Tribunal Electoral del estado de Querétaro, en virtud de que fue designado por el Pleno, como Magistrado de Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la Primera Circunscripción Electoral, con cede en Guadalajara.

CONGRESOS DE LOS ESTADOS

Oficio del Congreso del estado de Quintana Roo, con el que manifiesta al Senado de la República su posición a favor de que los Convenios Internacionales C183, C187 y C189 de la Organización Internacional del Trabajo, sean ratificados por el Estado mexicano.

Acuerdo del Congreso del estado de Chihuahua, con el que solicita al H. Congreso de la Unión llevar a cabo la reforma legal que deje sin efectos la fracción XI del artículo 25 de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2019, para que el esquema jurídico del Fondo para el Desarrollo Regional Sustentable siga conservando las mismas reglas con las que ha venido funcionando hasta el año 2018.

Acuerdo del Congreso del estado de Chihuahua, por el que exhorta al Congreso de la Unión a dictaminar negativamente las iniciativas que pretenden legalizar la autonomía reproductiva e interrumpir el embarazo. Así mismo, solicita que esta iniciativa se discuta bajo el ejercicio del Parlamento Abierto.

INICIATIVAS

1. De la Sen. Lilly Téllez, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma el artículo 69-B del Código Fiscal de la Federación.

2. De las senadoras y senadores, con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que deroga la fracción IX del artículo 25 de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2019.

3. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona el artículo 7o. de la Ley General de Educación.

4. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano,



con proyecto de decreto que reforma el artículo 29 y adiciona dos párrafos de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

5. De la Sen. Nancy de la Sierra Arámburo, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto que reforma el artículo 69 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

6. Del Sen. Raúl Bolaños Cacho Cué, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, con proyecto de decreto que adiciona una fracción XXXVIII al artículo 4 de la Ley de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores.

7. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que reforma la fracción V del artículo 31 de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos.

8. De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo segundo al artículo 44 de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.

9. Del Sen. José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que expide la Ley de Almacenamiento Rural y reforma los artículos 98, 99 y 100 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable.

10. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

11. De los senadores Dante Delgado Rannauro, Clemente Castañeda Hoeflich, Verónica Delgadillo García, Samuel García Sepúlveda, Indira Kempis Martínez, Patricia Mercado Castro, Juan Quiñonez Ruiz y Noé Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma el artículo 88 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

12. De la Sen. Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto para elevar a rango constitucional el principio de Austeridad Republicana, eje medular de la Cuarta Transformación de la vida política del país. (Adiciona el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos).

13. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que reforma los artículos 1, 2 y 7 de la Ley Federal de Remuneraciones de los Servidores Públicos, Reglamentaria de los artículos 75 y 127 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

14. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona el numeral 2 al artículo 139 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.

15. De las senadoras y los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma los artículos 76, fracción II; 78, fracción VII; 89, fracción II y III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

16. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 4, fracción I, 44 y 45 de la Ley General de



Comunicación Social.

17. Del Sen. Clemente Castañeda Hoeflich, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma la fracción II del artículo 73 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

18. Del Sen. Joel Padilla Peña, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto que reforma la fracción IV del artículo 93 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta.

19. Del Sen. Antonio García Conejo, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que reforma el artículo 10 de la Ley Federal de Deuda Pública.

20. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma y adiciona el Código Penal Federal y la Ley General de Salud.

21. De la Sen. María Guadalupe Murguía Gutiérrez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma los artículos 94 y 99 del Reglamento del Senado de la República.

22. De la Sen. Vanessa Rubio Márquez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma la Ley General de Población.

23. De los senadores Dante Delgado Rannauro, Clemente Castañeda Hoeflich, Verónica Delgadillo García, Samuel García Sepúlveda, Indira Kempis Martínez, Patricia Mercado Castro, Juan Quiñonez Ruiz y Noé Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma el artículo 61 Bis y 64 de la Ley General de Salud.

24. De las senadoras Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre, Alejandra del Carmen León Gastélum, Cora Cecilia Pinedo Alonso y los senadores Miguel Ángel Lucero Olivas y Joel Padilla Peña, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto que propone modificar el etiquetado frontal nutrimental de bebidas y de alimentos en beneficio del combate a la obesidad (Reforma el artículo 212 de la Ley General de Salud).

25. Del Sen. Juan Manuel Fócil Pérez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que adiciona los incisos j) y k) a la fracción II del artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

26. Del Sen. Napoleón Gómez Urrutia, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto por el que se reforma el artículo 9 de la Ley Minera.

27. De la Sen. María Guadalupe Saldaña Cisneros, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona y reforma diversas disposiciones de la Ley Minera.

28. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 1o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

29. De los senadores Dante Delgado Rannauro, Clemente Castañeda Hoeflich, Verónica Delgadillo García, Samuel García Sepúlveda, Indira Kempis Martínez, Patricia Mercado Castro, Juan Quiñonez Ruiz y Noé Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que adiciona las fracciones VIII y X al artículo 152 y un décimo al artículo 406 del Código Nacional de



Procedimientos Penales.

30. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que deroga el inciso d) del artículo 2° de la Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios.

31. Del Sen. Napoleón Gómez Urrutia, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto por el que se adiciona el artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

32. De la Sen. Gina Andrea Cruz Blackledge, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

33. De la Sen. Nuvia Mayorga Delgado, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

34. Del Sen. Samuel García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que expide la Ley del Impuesto Federal sobre las Bolsas de Plástico de un solo Uso.

35. De la Sen. Ma. Leonor Noyola Cervantes, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que adiciona un quinto párrafo al artículo 218 del Código Penal Federal.

36. De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma el artículo 36 y adiciona el artículo 144 de la Ley Nacional de Ejecución Penal.

37. De la Sen. Gina Andrea Cruz Blackledge, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma diversos artículos de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, de la Ley de Comercio Exterior y de la Ley de Turismo.

38. De la Sen. Nuvia Mayorga Delgado, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y del Código Penal Federal.

39. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que adiciona la fracción IX al artículo 151 de la Ley del Impuesto sobre la Renta.

40. Del Sen. Omar Obed Maceda Luna, con aval de Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que expide la Ley General de Comunicación Gubernamental y deroga la Ley General de Comunicación Social.

41. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Salud.

42. De la Sen. Martha Cecilia Márquez Alvarado, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma las fracciones XXVII y XXXII del artículo 70 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

43. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con



proyecto de decreto que reforma el tercer párrafo del artículo 4° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

44. Del Sen. Noé Fernando Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto por el que se deroga la fracción II y adiciona la fracción III del artículo 38 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

45. De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que deroga la fracción II del artículo 38 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

46. De la Sen. Kenia López Rabadán, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley del Seguro Social.

47. De la Sen. Claudia Edith Anaya Mota, con proyecto de decreto que reforma la fracción I y adiciona la fracción X del artículo 19 de la Ley General de Desarrollo Social.

48. De la Sen. Indira Kempis Martínez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, la Ley Federal del Trabajo, la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, la Ley del Instituto Nacional de las Mujeres y la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

49. De la Sen. Rocío Adriana Abreu Artiñano, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona una fracción VI al artículo 6 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

50. Del Sen. José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona el numeral 7 al artículo 280 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

51. Del Sen. Carlos H. Aceves del Olmo, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto por el que se modifican y adicionan los artículos 201 y 205 de la Ley del Seguro Social.

52. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma el párrafo tercero del artículo 6° de la Ley de los Órganos Reguladores Coordinados en materia Energética.

53. Del Sen. Salomón Jara Cruz, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona el artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

54. De los senadores Minerva Hernández Ramos y José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma la fracción VI del artículo 17 y la fracción III del artículo 32 de la Ley Federal para la Prevención e Identificación de Operaciones con Recursos de Procedencia Ilícita.

55. Del Sen. Miguel Ángel Navarro Quintero, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo al artículo 26, y un párrafo al artículo 27 de la Ley General para el Control del Tabaco.



56. De la Sen. Indira de Jesús Rosales San Román, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona un artículo 55 bis a la Ley Reglamentaria del artículo 5o. Constitucional.

57. De los senadores Miguel Ángel Navarro Quintero y Américo Villarreal Anaya, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona un artículo 137 Bis 10 de la Ley Aduanera.

58. De la Sen. María Guadalupe Murguía Gutiérrez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma los artículos 1, 4 y 7 de la Ley Sobre la Celebración de Tratados.

59. De la Sen. Susana Harp Iturribarría, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley de Fomento para la Lectura y el Libro.

60. Del Sen. Marco Antonio Gama Basarte, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona un segundo párrafo al artículo 50, la fracción XXIX-S y un segundo párrafo a la fracción XXXI del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

61. Del Sen. Jesús Encinas Meneses, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros.

62. Del Sen. Marco Antonio Gama Basarte, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

63. De la Sen. Eugenia Galaz Caletti, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo al artículo 212 y se reforman los artículos 301 y 421 de la Ley General de Salud.

64. De la Sen. Minerva Hernández Ramos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma los párrafos sexto y decimotercero del artículo 22 del Código Fiscal de la Federación.

65. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Salud, de la Ley Federal de Sanidad Animal y de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente.

66. De las senadoras y los senadores, con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, proyecto de Ley Nacional de Extinción de Dominio, Reglamentaria del artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

67. De la senadora Minerva Hernández Ramos y los senadores Eruviel Ávila Villegas y Miguel Ángel Mancera Espinosa, de los grupos parlamentarios del Partido Acción Nacional, del Partido Revolucionario Institucional y del Partido de la Revolución Democrática, respectivamente, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo quinto y un párrafo sexto, al Apartado A del artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

68. Del Sen. Víctor Oswaldo Fuentes Solís, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma la Ley de Expropiación; y la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente.

69. De la Sen. Martha Cecilia Márquez Alvarado, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional,



con proyecto de decreto que adiciona una nueva fracción XIII y XIV, y se recorren las subsecuentes del artículo 14 y se adiciona una fracción VI y VII al artículo 57 de la Ley General de Educación.

70. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 76, fracción I; y el artículo 89, fracción X de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

71. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma la fracción II del artículo 530 de la Ley Federal del Trabajo.

72. Del Sen. Roberto Juan Moya Clemente, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el numeral 1 del artículo 218 y el numeral 4 del artículo 277; y se adiciona un numeral 5 al artículo 277 del Reglamento del Senado de la República.

73. Del Sen. Marco Antonio Gama Basarte, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto por el que se adiciona el noveno párrafo, recorriéndose los subsecuentes del artículo 20 del Código Fiscal de la Federación.

74. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley del Banco de México.

75. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 46 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación.

76. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, y de la Ley de Instituciones de Crédito.

77. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona el Capítulo XII, artículo 205 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta.

78. Del Sen. José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma la fracción XXIII del artículo 7º de la Ley General de Cambio Climático.

79. De la Sen. Josefina Vázquez Mota y del Sen. Miguel Ángel Navarro Quintero, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional y del Grupo Parlamentario Morena, respectivamente, con proyecto de decreto que adiciona la fracción XVI Bis 1 y un apartado D al artículo 3o., el artículo 64 Bis 2 y se modifica la fracción II del artículo 13 de la Ley General de Salud.

80. De la Sen. Kenia López Rabadán, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 89, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

81. De la Sen. Josefina Eugenia Vázquez Mota, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto por el que se declara el 13 de octubre de cada año, como el “Día Nacional de la Paz”.

82. De la Sen. Minerva Hernández Ramos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona el artículo 26 Bis y reforma el artículo 28 de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica.



83. De la Sen. Nadia Navarro Acevedo, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo al artículo 151 de la Ley del Seguro Social.

DICTÁMENES A DISCUSIÓN Y VOTACIÓN

1. De las Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores; y de Relaciones Exteriores América del Norte, el que contiene punto de acuerdo por el que se ratifica el nombramiento expedido a favor del ciudadano Jorge Mendoza Yescas, como Cónsul General de México en Phoenix, Arizona, Estados Unidos de América.

2. De las Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores; y de Relaciones Exteriores América del Norte, el que contiene punto de acuerdo por el que se ratifica el nombramiento expedido a favor del ciudadano Juan Carlos Mendoza Sánchez, como Cónsul General de México en Laredo, Texas, Estados Unidos de América.

3. De las Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores; y de Relaciones Exteriores América del Norte, el que contiene punto de acuerdo por el que se ratifica el nombramiento expedido a favor del ciudadano Carlos González Gutiérrez, como Cónsul General de México en San Diego, California, Estados Unidos de América.

4. De las Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores; y de Relaciones Exteriores América del Norte, el que contiene punto de acuerdo por el que se ratifica el nombramiento expedido a favor de la ciudadana Alejandra María Gabriela Bologna Zubikarai, como Cónsul General de México en San José, California, Estados Unidos de América.

5. De las Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores; y de Relaciones Exteriores América del Norte, el que contiene punto de acuerdo por el que se ratifica el nombramiento expedido a favor del ciudadano Pablo Marentes González, como Cónsul General de México en Austin, Texas, Estados Unidos de América.

6. De las Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores; y de Relaciones Exteriores América del Norte, el que contiene punto de acuerdo por el que se ratifica el nombramiento expedido a favor de la ciudadana Reyna Torres Mendívil, como Cónsul General de México en Chicago, Illinois, Estados Unidos de América.

7. De las Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores; y de Relaciones Exteriores América del Norte, el que contiene punto de acuerdo por el que se ratifica el nombramiento expedido a favor del ciudadano Juan Manuel Calderón Jaimes, como Cónsul General de México en San Juan, Puerto Rico.

8. De las Comisiones Unidas de Federalismo y Desarrollo Municipal; y de Estudios Legislativos, el que contiene proyecto de decreto por el que se adiciona el artículo 28 Quáter de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica.

9. De la Comisiones Unidas de Juventud y Deporte; y de Estudios Legislativos, el que contiene proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley del Instituto Mexicano de la Juventud.

10. De las Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores Europa; de Relaciones Exteriores; y de Comunicaciones y Transportes, el que contiene proyecto de decreto por el que se aprueba el Acuerdo sobre Servicios Aéreos entre los Estados Unidos Mexicanos y el Reino de los Países Bajos, hecho en la Ciudad de La Haya, el 24 de abril de 2018.

11. De la Comisión de Justicia, el que contiene punto de acuerdo por el que se solicita a la Fiscalía General de la República resuelva si ejerce la facultad de atracción de las carpetas de investigación relacionadas con



las denuncias presentadas contra el exgobernador del estado de Zacatecas.

12. Cuatro, de la Comisión de Anticorrupción, Transparencia y Participación Ciudadana, los que contienen puntos de acuerdo:

12.1. El que exhorta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para que envíe a esta Soberanía la información complementaria sobre el "Fideicomiso de Transición 2018"; y a la Secretaría de Bienestar a que informe sobre el avance del Censo del Bienestar.

12.2. El que exhorta a diversas autoridades para que revisen el caso documentado en el reportaje "Las viñas del poder", de Huffpost México, donde se señala el uso indebido de atribuciones y el beneficio presuntamente ilegal recibido por servidores públicos a través de programas federales de fomento a la agricultura.

12.3. El que solicita a diversas autoridades un informe respecto del estado que guardan las denuncias interpuestas por la Auditoría Superior de la Federación, con motivo de las revisiones practicadas a los ejercicios 2013 a 2017, relativas a la aplicación de recursos públicos destinados al Seguro Popular.

12.4. El que exhorta a las titulares de las Secretarías de Energía y de la Función Pública a realizar diversas acciones en relación con el proyecto de la refinería de Dos Bocas, Paraíso, Tabasco.

13. Tres, de la Comisión de Energía, los que contienen puntos de acuerdo que:

13.1. El que exhorta a la Agencia de Seguridad, Energía y Ambiente; y a las autoridades competentes para que en un término de treinta días naturales informen a esta Soberanía, el estado actual que guardan las autorizaciones de cambio de uso de suelo, así como los estudios de impacto ambiental de la construcción de la refinería de Dos Bocas, Paraíso, Tabasco.

13.2. El que exhorta a la Comisión Reguladora de Energía, para que modifique la Norma Oficial Mexicana NOM-016-CRE-2016 "Especificaciones de calidad de los petrolíferos", para que se incorpore en la definición de Zona Metropolitana de Monterrey a diversos municipios del estado de Nuevo León.

13.3. El que exhorta a la Secretaría de Marina a fortalecer la seguridad y desarrollo de las plataformas petroleras instaladas en el Golfo de México; y a la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana para que coadyuve en la prevención de los delitos cometidos en las plataformas petroleras.

14. De la Comisión de Minería y Desarrollo Regional y de Estudios Legislativos, que DESECHA el proyecto de decreto que reforma los párrafos segundo y tercero; adiciona el párrafo sexto al artículo 6; y reforma el artículo 7 fracción VI de la Ley Minera.

15. Dos, de la Comisión de Ciencia y Tecnología, por el que se DESECHAN puntos de acuerdo:

15.1. El que exhortaba al Director General del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología a no suspender ninguna convocatoria que se encuentre abierta, ni procedimiento alguno, que derive en una violación al artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en perjuicio de estudiantes e investigadores.

15.2. El que exhortaba al gobierno federal a realizar una asignación extraordinaria de recursos dirigidos a subsanar el recorte a las becas de posgrado que otorga el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, conforme



al ajuste que redujo el Presupuesto de Egresos del año 2017.

16. De la Comisión de Energía, por el que se DESECHAN 62 proposiciones con punto de acuerdo presentadas durante las LXII y LXIII Legislaturas.

PROPOSICIONES CON PUNTO DE ACUERDO

1. De la Sen. Bertha Alicia Caraveo Camarena, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo por el que solicita al Senado de la República pronunciarse contra los comentarios irrespetuosos al pueblo mexicano, del diputado brasileño Eduardo Bolsonaro, hijo del Presidente de Brasil Jair Bolsonaro.

2. Del Sen. Julen Rementería del Puerto, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Energía y al Centro Nacional de Control de Energía, para que reactiven las subastas, organizadas por el Centro Nacional de Control de Energía.

3. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo por el que se cita a comparecer a los titulares de las Secretarías de Hacienda y Crédito Público y de Bienestar Social, para que informen y expliquen las razones del recorte presupuestal de más del 50% al Programa de Estancias Infantiles; la manera y la fecha en la que se reasignarán los recursos a dicho programa; la forma en la que se atenderán las demandas populares provocadas por la suspensión de labores en estancias infantiles; así como el alcance y contenido de las reglas de operación.

4. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares del Poder Ejecutivo de las entidades federativas a que integren proyectos para impulsar, a través del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública, la implementación de unidades patrimoniales y económicas para prevenir y castigar el lavado de dinero.

5. De la Sen. Cora Cecilia Pinedo Alonso, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta a las Secretarías de Salud y de Hacienda y Crédito Público, para que rindan un informe detallado sobre la situación del abasto de medicamentos y su estrategia para garantizar que los centros hospitalarios cuenten con medicamentos e insumos para atender las necesidades de los usuarios.

6. De las senadoras y los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, con punto de acuerdo que exhorta a la SADER a crear, en coordinación con las autoridades federales y estatales en materia de agricultura, energía y medio ambiente, esquemas de generación de energía limpia a partir de la cáscara de hueso de mango, en el valle de Zamora, Michoacán.

7. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno federal, para que convoque de manera urgente al Consejo Nacional de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil, para que atienda la problemática derivada del recorte presupuestal a las estancias infantiles.

8. De la Sen. Sasil de León Villard, del Grupo Parlamentario del Partido Encuentro Social, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Ejecutivo Federal para que, a través de la Secretaría de Relaciones Exteriores suscriba y remita a esta Soberanía, la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores de la Organización de los Estados Americanos.

9. De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario de Morena, con punto de acuerdo por el que se solicita a las entidades federativas que aún no hayan armonizado su marco legislativo e institucional,



de conformidad con lo que establece la Ley General de Víctimas, a que den celeridad al proceso y constituyan a la brevedad las Comisiones Estatales de Atención Integral a Víctimas, con el acompañamiento de víctimas y organizaciones de la sociedad civil.

10. De la Sen. Gina Andrea Cruz Blackledge, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que el Senado de la República exhorta al gobierno de los Estados Unidos de América y al gobierno de los Estados Unidos Mexicanos, a tomar medidas urgentes en relación con las repatriaciones de migrantes y ante el intento de hacer de México un tercer país seguro.

11. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario institucional, con punto de acuerdo que exhorta a las secretarías de Hacienda y Crédito Público y de Bienestar Social a que informen a esta Soberanía las razones por las que se decidió eliminar el programa social de comedores comunitarios, así como la forma en la que se suplirán los recursos para que sigan operando en el estado de Guerrero y en todo el país.

12. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al Presidente de la República a que rinda información en torno a su posicionamiento público del día 7 de febrero de 2019, en el sentido de dar apoyos económicos directos a los padres de familia y no a las estancias infantiles.

13. Del Sen. Omar Obed Maceda Luna, con aval del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se solicita al titular del Poder Ejecutivo Federal remitir a esta Soberanía un diagnóstico, informe o reporte reciente que las Secretarías de las Fuerzas Armadas y de Seguridad Pública y Protección Ciudadana hayan realizado sobre la situación nacional de violencia, asesinatos y criminalidad que atraviesa el país.

14. De la Sen. Cecilia Sánchez García, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Energía, remita un informe pormenorizado que contenga los programas y proyectos hasta ahora implementados o que se tengan planeados para asegurar la demanda de energía eléctrica en el sureste del país.

15. Del Sen. Juan Antonio Martín del Campo Martín del Campo, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta respetuosamente al titular de la Secretaría de Salud a que reforme el Reglamento Interior de la Secretaría a su cargo, con la finalidad de modificar la naturaleza jurídica del Consejo Nacional de Salud Mental, para pasar de unidad administrativa a órgano desconcentrado y denominarse: Comisión Nacional de Salud Mental.

16. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Poder Ejecutivo Federal, a través del Secretario de Relaciones Exteriores, a que fije una postura diplomática de apoyo al pueblo venezolano, condenando los violentos acontecimientos provocados por el gobierno de Nicolás Maduro y auxiliando los trabajos de ingreso de ayuda humanitaria al territorio de Venezuela.

17. Del Sen. Noé Fernando Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y a diversas autoridades del estado de Chiapas, en relación con el tratamiento de residuos sólidos urbanos y de manejo especial.

18. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución



Democrática, con punto de acuerdo por el que se exhorta la Secretaría de Salud a restablecer la asignación de subsidios para la prestación de servicios de refugios para mujeres y sus hijos víctimas de violencia extrema y centros de atención externa.

19. Del Sen. Emilio Álvarez Icaza Longoria, con punto de acuerdo en relación con la Comisión Nacional de Búsqueda de Personas Desaparecidas, del Sistema Nacional de Búsqueda.

20. De la Sen. Jesús Lucía Trasviña Waldenrath, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que recomienda al gobierno del estado de Baja California Sur, de manera coordinada con el municipio de Los Cabos, a realizar acciones conjuntas encaminadas a la restauración, rehabilitación, conservación, inspección y vigilancia de la Reserva Ecológica del Estero de San José del Cabo, con la finalidad de preservar su entorno ecológico.

21. Del Sen. Marco Antonio Gama Basarte, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a enviar a esta Soberanía un informe sobre las características de las 671 pipas adquiridas el pasado 24 de enero; y si estas cumplen con lo establecido por la NOM-012-SCT-2-2017, sobre el peso y dimensiones máximas con los que pueden transitar por las vías generales de comunicación en nuestro país.

22. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a que, de manera inmediata, realice las transferencias de recursos al gobierno de Guerrero, para poder cubrir el pago de las 5,723 plazas de trabajadores y profesores federales que laboran en dicho Estado.

23. Del. Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo por el que se exhorta al titular de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del gobierno federal para que atienda de manera directa la problemática que está ocurriendo en el noreste de México, principalmente en el municipio de Matamoros, Tamaulipas, ante la gravedad de las huelgas y conflictos laborales.

24. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo para garantizar el abasto eléctrico en México para los próximos años.

25. Del Sen. Salomón Jara Cruz, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno del estado de Oaxaca a emitir el decreto de creación del subsistema de telebachillerato comunitario.

26. De la Sen. María Guadalupe Saldaña Cisneros, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Presidente de la República a que revierta la decisión de entregar de manera directa el recurso del programa de estancias infantiles, porque afectará a las niñas y niños y a las madres trabajadoras, así como la negativa a reasignar mayores recursos al mismo.

27. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo por el que se exhorta al titular de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a continuar con el fondeo del Programa Escuelas al CIEN y se liberen los 10 mil millones de pesos pendientes para que el Instituto Nacional de la Infraestructura Educativa para que las entidades federativas continúen con la construcción, equipamiento y rehabilitación de Infraestructura Física Educativa de los niveles de Educación Básica, Media Superior y Superior.



28. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al Presidente de la República a que publique las reglas de operación del Programa de Estancias Infantiles para apoyar a madres trabajadoras para el Ejercicio Fiscal 2019.

29. Del Sen. Omar Obed Maceda Luna, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a los gobiernos de las entidades federativas que aún no cuentan con un fondo de apoyo para las familias y/o dependientes económicos de las personas integrantes de las instituciones policiales, que pierden la vida en cumplimiento de su deber, aprueben y operen a la mayor brevedad para atender dicha situación.

30. De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de la Defensa Nacional, para que envíe a la Fiscalía General de la República, la información en su poder, con motivo de los hechos ocurridos los días 26 y 27 de septiembre de 2014, en Iguala, Guerrero.

31. De la Sen. Gina Andrea Cruz Blackledge, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Ejecutivo Federal para que por medio de las Secretarías de Gobernación, de Hacienda y Crédito Público y de Relaciones Exteriores, se reconsidere la cancelación de los apoyos económicos a las organizaciones de la sociedad civil que se dedican a la atención a migrantes y de centros de atención a migrantes en rehabilitación, en el estado de Baja California.

32. De la Sen. Nuvia Mayorga Delgado, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo relativo a la desaparición del Programa de Comedores Comunitarios de la Secretaría del Bienestar.

33. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al Presidente de la República a que instruya a la autoridad responsable para que subsane la violación cometida, en relación al haber omitido dar cumplimiento a los acuerdos judiciales mediante los cuales se concede la suspensión provisional, consistente en que se publiquen las reglas de operación del programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras para el Ejercicio Fiscal 2019, y que se otorgue el subsidio contemplado en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2019.

34. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que el Senado de la República lamenta el fallecimiento de la señora María Silvia Álvarez Vázquez e instruye a la Comisión de Administración y a la Contraloría Interna, den a conocer el contrato de outsourcing entre esta Cámara y la empresa Fonatur Constructora, S.A. de C.V., así como el contrato de la empresa con las y los trabajadores.

35. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo relativo al parcelamiento de bosques y selvas en ejidos y comunidades de las 32 entidades federativas del país.

36. De la Sen. Gina Andrea Cruz Blackledge, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y al Servicio de Administración Tributaria a ampliar el plazo de los estímulos fiscales de la Región Frontera Norte, en materia del Impuesto al Valor Agregado.

37. De la Sen. Nuvia Mayorga Delgado, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares de las dependencias del gobierno de la República y demás instancias competentes, a efecto de que den estricta observancia a los criterios establecidos en la



Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y en la Ley General de Responsabilidades de los Servidores Públicos, a fin de evitar el uso electoral de programas de gobierno, durante los procesos electorales locales en el presente año 2019.

38. Del Sen. Juan Quiñonez Ruiz, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Economía, a que priorice y establezca, en el rediseño de los lineamientos del Fondo para el Desarrollo Regional Sustentable de estados y municipios mineros durante el Ejercicio 2019, los mecanismos requeridos para garantizar la correcta y transparente aplicación de los recursos asignados para cumplir con el objetivo por el que fue creado y se fomente la manera integral, el desarrollo y la infraestructura a favor de los municipios ubicados en las zonas mineras.

39. De la Sen. Antares Guadalupe Vázquez Alatorre, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al Fiscal General de la República ejercer la facultad de atracción, a fin de que se investigue el homicidio del C. Leonardo Reyes Cayente, ocurrido el 13 de diciembre de 2018 en San Miguel de Allende, Guanajuato.

40. De la Sen. María Guadalupe Saldaña Cisneros, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que se exhorta al Ayuntamiento de la Paz, Baja California Sur, a la Dirección General de Impacto y Riesgo Ambiental de la SEMARNAT y a la Comisión Nacional del Agua, a realizar acciones en relación con el proyecto minero de tajo a cielo abierto “Unidad Minera San Antonio”, propiedad de la empresa compañía Minera Pitalla, S.A. de C.V.

41. De la Sen. Verónica Martínez García, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Comisión Federal de Electricidad para que se reúna con autoridades del gobierno de Coahuila de Zaragoza, la Secretaría de Energía, la Comisión Reguladora de Energía y con los productores de carbón en ese Estado, con la idea de solucionar la problemática surgida por la falta de otorgamiento de contratos a largo plazo, así como la actualización de los precios en la compra de carbón, buscando los mecanismos para garantizar la certidumbre a los productores.

42. Del Sen. Juan Quiñonez Ruiz, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales a coordinar los esfuerzos conducentes para intensificar las medidas necesarias que contribuyan a la reducción del riesgo en el que se encuentran los humedales en México.

43. Del Sen. Omar Obed Maceda Luna, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno del Estado de México a ejecutar acciones coordinadas con la Fiscalía General de Justicia del Estado de México y a la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, para prevenir, sancionar y erradicar los linchamientos en la entidad.

44. Del Sen. Daniel Gutiérrez Castorena, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo en relación con la conservación del Bosque de Cobos, en el estado de Aguascalientes.

45. De la Sen. Xóchitl Gálvez Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que se exhorta al Presidente de la República a que informe sobre el cumplimiento y avance de la recomendación No. 3/2018 de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, en relación con el ejercicio participativo de consulta de la termoeléctrica de Huexca.

46. Del Sen. Mario Zamora Gastélum, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo por el que se solicita a los titulares de la Secretaría de Gobernación y de la Secretaría



de Relaciones Exteriores un informe en donde expliquen cuál es la postura que asumirá nuestro país frente al plan denominado: “Quédate en México”, instrumentado por los Estados Unidos de América, así como las medidas diplomáticas que se tomarán para evitar que nuestro país adquiera la categoría de “Tercer país seguro”.

47. Del Sen. Clemente Castañeda Hoeflich, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo por el que se extiende un extrañamiento al titular del Poder Ejecutivo Federal por hacer un uso selectivo y dirigido de las atribuciones de la Unidad de Inteligencia Financiera, y mediante el cual se exhorta a esta a conducirse con objetividad e imparcialidad en sus labores.

48. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Gobernación que, en respeto al principio de laicidad contenido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y a la prohibición expresa de la Ley de Asociaciones Religiosas, no otorgue concesiones para la explotación de estaciones de radio, televisión o cualquier tipo de telecomunicación, ni permita la adquisición, posesión o administración de cualquiera de los medios de comunicación masiva a asociaciones religiosas o a ministros de culto.

49. Del Sen. Ricardo Velázquez Meza, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes refuerce las medidas de seguridad correspondientes, así como la señalización, ampliación y modernización de la carretera transpeninsular "Lic. Benito Juárez", en el tramo Viazcaíno - Guerrero Negro, del estado de Baja California Sur.

50. De las senadoras y los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Presidente de la República a reconsiderar la iniciativa presentada en materia de reforma educativa.

51. Del Sen. Mario Zamora Gastélum, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Gobierno Federal para que, a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, envíe a esta Soberanía un informe sobre los alcances, acciones y el desarrollo de la estrategia implementada para la dispersión de recursos de programas sociales.

52. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Ejecutivo Federal a que implemente una estrategia de seguridad pública coordinada con las autoridades locales para incrementar la presencia de elementos federales en la zona metropolitana de Monterrey y así atender de manera efectiva la situación de inseguridad que vive dicha metrópoli.

53. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que exhorta al Sistema Nacional de Búsqueda de Personas, a las autoridades de los gobiernos locales y al Instituto Nacional Electoral a integrar al Banco Nacional de Datos Forenses, los registros biométricos para agilizar la identificación de restos humanos.

54. Del Sen. Armando Guadiana Tijerina, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al Gobierno Federal para que modifique el decreto que crea la Comisión de la Verdad del Caso Ayotzinapa, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 3 de diciembre de 2018, para que adicionalmente atraiga el caso respecto de los hechos ocurridos en el municipio de Allende, en el estado de Coahuila de Zaragoza el 18 de marzo de 2011.

55. Del Sen. Marco Antonio Gama Basarte, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con



punto de acuerdo que exhorta al Poder Ejecutivo Federal, para que asuma las obligaciones establecidas en nuestra Constitución Política, para hacer efectivos los derechos de la niñez y la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.

56. De las senadoras y senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo por el que se solicita la comparecencia del Jefe de la Oficina de la Presidencia de la República, Alfonso Romo Garza, y de la Secretaria del Bienestar, María Luisa Albores González, para que expliquen los lineamientos sobre los cuáles se están llevando a cabo las funciones de la Coordinación General de Programas de la Oficina de la Presidencia, en la implementación de planes, programas y acciones en beneficio directo a la población para el combate a la pobreza y el desarrollo humano, los avances alcanzados por el "Censo de Bienestar" en la República Mexicana, así como la constitución de una Comisión Especial que dé cuenta de los hechos a los que se refiere esta proposición.

57. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Turismo para que publique su política pública de apoyo a los pueblos mágicos.

58. Del Sen. Omar Obed Maceda Luna, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que el Senado de la República solicita al gobierno de la Ciudad de México un análisis, sustentado con datos, sobre el incremento en la incidencia delictiva durante la actual administración, así como el plan de acción institucional para hacer frente a dicha problemática.

59. Del Sen. Armando Guadiana Tijerina, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que solicita a Petróleos Mexicanos, a la Comisión Reguladora de Energía y a la Procuraduría Federal del Consumidor, a presentar un informe respecto al incremento irregular en la facturación de Gas Natural en el municipio de Saltillo, en las localidades de Agua Nueva, San Juan de la Vaquería, El Derramadero, Presa de los Muchachos, Santa Teresa de los Muchachos, Chapula, Providencia y Guadalupe Victoria en el estado de Coahuila.

60. De la Sen. Indira de Jesús Rosales San Román, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular de Ejecutivo Federal a abstenerse de retirar el apoyo económico otorgado actualmente a los refugios para mujeres víctimas de la violencia operados por organizaciones civiles, así como a fortalecer y mejorar las medidas necesarias para la permanencia y mejoramiento de dichos refugios.

61. De senadores integrantes de diversos grupos parlamentarios, con punto de acuerdo para solicitar al Gobierno Federal informe a esta Soberanía, a partir de las políticas de austeridad republicana, cuántos trabajadores del sector público han perdido sus empleos y el estado que guardan sus indemnizaciones; así como el impacto que esta situación ha tenido en la tasa de desempleo en el país, la reducción en el costo de la Administración Pública Federal y el beneficio logrado a favor de la sociedad.

62. Del Sen. Juan Quiñonez Ruiz, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Comisión Nacional del Agua a que coadyuve con las acciones emprendidas por el gobierno del estado de Durango, a fin de eficientar y agilizar las reparaciones de la presa "Francisco Villa" del municipio de Poanas.

63. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que el Senado de la República solicita a la Secretaría de Salud que no suspenda la estrategia del Tamiz Metabólico Neonatal.



64. De la Sen. María Soledad Luévano Cantú, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo en relación con la existencia de actos de corrupción en la delegación de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes en el estado de Zacatecas, durante el periodo 2012-2017.

65. Del Sen. Gustavo Madero Muñoz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Poder Ejecutivo Federal a mantener y fortalecer el Consejo Nacional para el Desarrollo y la Inclusión de las Personas con Discapacidad.

66. De la Sen. Nuvia Mayorga Delgado, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo por el que se solicita información a la Secretaría del Bienestar, a la Secretaría de la Función Pública y a la Fiscalía General de la República, respecto a las irregularidades detectadas en el Programa de Estancias Infantiles.

67. Del Sen. Juan Quiñonez Ruiz, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al Gobierno Federal a que, en coordinación con el gobierno del estado de Durango, desarrollen y ejecuten un programa de reactivación del empleo con propuestas heterogéneas que favorezcan a las y los duranguenses.

68. Del Sen. Santana Armando Guadiana Tijerina, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación, para que, en coordinación con el Instituto Nacional para el Federalismo y Desarrollo Municipal; el Instituto Nacional de Migración; y el Consejo Nacional de Población, ejecuten las acciones necesarias para que se desarrolle un estándar de competencia en atención a migrantes en retorno.

69. De la Sen. Gricelda Valencia de la Mora, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a la Fiscalía General del estado de Colima, a que investigue el homicidio de un adolescente, ocurrido el lunes 4 de marzo de 2019 en la casa del ex-secretario de Turismo del gobierno del estado, Efraín Heriberto Angulo Rodríguez.

70. De la Sen. Indira de Jesús Rosales San Román, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Poder Ejecutivo Federal a que informe cuáles fueron los criterios tomados en cuenta para eliminar el apoyo al programa de comedores comunitarios, y de qué manera se sustituirán los beneficios otorgados.

71. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Poder Ejecutivo Federal, a través del Secretario de Relaciones Exteriores, a que fije una postura de rechazo al régimen de Nicolás Maduro en Venezuela, condenando las políticas de racionamiento de energía y víveres, los ataques a la prensa, a sus adversarios políticos y el uso de la fuerza para la represión de las manifestaciones populares.

72. Del Sen. Juan Quiñonez Ruiz, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a las Secretarías de Medio Ambiente y Recursos Naturales; y a la de Agricultura y Desarrollo Rural a implementar, de manera efectiva e inmediata, la estrategia necesaria para garantizar la seguridad de la vaquita marina.

73. Del Sen. Santana Armando Guadiana Tijerina, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Relaciones Exteriores a que informe el estado que guarda la iniciativa Proyecta 100,000 propuesta por el grupo de consulta mexicano del Foto Bilateral sobre Educación



Superior, Innovación e Investigación.

74. De la Sen. Ma. Guadalupe Covarrubias Cervantes, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al Ejecutivo Federal a suscribir el Tercer Protocolo Facultativo de la Convención de los Derechos del Niño, relativo a un procedimiento de comunicaciones.

75. Del Sen. Ismael García Cabeza de Vaca, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo sobre los desaparecidos en Tamaulipas el pasado 7 de marzo.

76. De la Sen. Verónica Martínez García, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares del Ejecutivo Federal, de la Secretaría de Economía, de la Comisión Nacional del Agua, de la Secretaría de Economía del estado de Coahuila de Zaragoza, así como a los diversos representantes de la industria lechera en dicha entidad federativa, con la finalidad de sostener reuniones de trabajo que permitan delinear una estrategia para impulsar y fortalecer a esa industria.

77. Del Sen. Noé Fernando Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a las 32 entidades federativas, para la creación de un fideicomiso anual para el traslado y tratamiento de niños y jóvenes quemados, en hospitales especializados nacionales o internacionales.

78. Del Sen. Salomón Jara Cruz, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Fiscalía General de la República a que ejerza la facultad de atracción de las investigaciones en torno a diversos homicidios en el estado de Oaxaca.

79. Del Sen Marco Antonio Gama Basarte, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Turismo considere otorgar recursos extraordinarios para la promoción del estado de San Luis Potosí, ante la afectación resultante de la cancelación de diversos programas que significaban mayor publicidad, actividad y derrama económica en materia turística.

80. De la Sen. Verónica Delgadillo García, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretarías de Medio Ambiente y Recursos Naturales; y a la de Hacienda y Crédito Público, a evitar la extinción de la vaquita marina.

81. Del Sen. Primo Dothé Mata, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al Director General del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores a ampliar el programa "Responsabilidad Compartida", a fin de incluir esquemas de condonación de mensualidades atrasadas de créditos.

82. De las senadoras y los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Presidencia de la República a reconsiderar los requisitos que se solicitan a los medios de comunicación que cubren las actividades del Presidente.

83. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Ejecutivo Federal para que, a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, convoque a diversos actores a la celebración de una Cuarta Convención Nacional Fiscal.

84. De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que



exhorta al Poder Ejecutivo Federal y a los gobiernos de las entidades federativas para que realicen las acciones necesarias que permitan aumentar la conciencia pública sobre el autismo.

85. De la Sen. Martha Cecilia Márquez Alvarado, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Junta de Coordinación Política para que coadyuve en la regularización de la situación laboral de las personas adscritas a esta Soberanía en el régimen de honorarios, a fin de dar cumplimiento a los principios laborales y de seguridad social establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

86. De la Sen. Verónica Delgadillo García, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Poder Ejecutivo Federal a que el Estado Mexicano implemente las medidas de satisfacción y no repetición que establece la Ley General de Víctimas, a favor de quienes han sufrido una violación a sus derechos humanos.

87. De la Sen. Lucía Virginia Meza Guzmán, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al Ejecutivo Federal para que, a través de la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana, fortalezca y difunda las políticas y ejecute las acciones preventivas ante el posible y eventual cambio de alerta del Volcán Popocatépetl, así como verificar y en su caso, corregir las rutas de evacuación contenidas en el Atlas de Riesgo para la población que habita en las comunidades aledañas.

88. De la Sen. Martha Cecilia Márquez Alvarado, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, a que envíe a este Pleno los convenios 156 y 183 de la Organización Internacional del Trabajo, para que se pueda proceder en términos de lo dispuesto por el párrafo primero, fracción I del artículo 76 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

89. Del Sen. Dante Delgado Rannauro, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Jefa de Gobierno de la Ciudad de México a tomar las medidas necesarias para garantizar la autonomía de gestión, independencia editorial y autonomía en la gestión financiera del Canal de Televisión del Congreso de la Ciudad de México.

90. Del Sen. Jesús Encinas Meneses, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno del estado de Puebla, a que cesen las detenciones sin fundamento, los actos de violación a los derechos humanos y la persecución política.

91. Del Sen. Julen Rementería del Puerto, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Presidente de la República, a la Secretaría de Energía y al Director General de Petróleos Mexicanos, a cancelar el procedimiento de licitación por invitación restringida con 4 empresas, para la construcción de la Refinería en Dos Bocas, Tabasco, por estar involucradas en delitos por hechos de corrupción.

92. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares de la Secretaría y Subsecretaría de Bienestar para que comparezcan ante esta Soberanía, a fin de que informen el estatus del Programa de Estancias Infantiles en Apoyo a Madres Trabajadoras.

93. De la Sen. Eugenia Galaz Caletti, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a la Comisión Nacional del Agua para que tome las medidas y previsiones necesarias a fin de garantizar el abasto y la distribución de agua potable en el estado de Coahuila de Zaragoza.



94. De las senadoras y los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Presidente de la República a cancelar la instrucción de suspender los apoyos a las Organizaciones de la Sociedad Civil, que realizan acciones en favor del bienestar social de las familias y de las personas, ya que son complemento indispensable y necesario a la acción gubernamental en muchas regiones de nuestro país.

95. De la Sen. Freyda Marybel Villegas Canché, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a la Auditoría Superior de la Federación, a la Auditoría Superior del estado de Quintana Roo, a la Secretaría de la Función Pública, así como al Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, a fiscalizar y transparentar los recursos por 240 millones de pesos, utilizados por el gobierno del estado de Quintana Roo, para la estrategia de atención del recale masivo de sargazo en el Caribe mexicano, en 2018.

96. De las senadoras y los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que el Senado de la República cita a comparecer ante Comisiones a la titular de la Secretaría de Bienestar, para que explique la forma en que operarán los programas sociales a su cargo, establecidos en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2019.

97. De la Sen. Minerva Hernández Ramos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno del estado de Tlaxcala para que, en el marco del Plan Estatal de Desarrollo 2017-2021, considere el diseño e implementación de un programa que opere las estancias infantiles.

98. Del Sen. José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Ejecutivo Federal y a la titular de la Secretaría de Bienestar para que se defina a la brevedad, al titular del Consejo Nacional para el Desarrollo y la Inclusión para las Personas con Discapacidad, así como también, proporcionar el plan de trabajo a corto y largo plazo.

99. Del Sen. Raúl Paz Alonzo, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Comisión Nacional del Agua para que, de acuerdo a sus facultades, elabore y publique el Plan Nacional de Seguridad Hídrica, acorde con la naturaleza de los problemas que se han generado relacionados con el agua.

100. De la Sen. Alejandra Noemí Reynoso Sánchez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción, con punto de acuerdo en ocasión al Día Mundial de Concienciación sobre el Autismo.

101. De la Sen. Alejandra Noemí Reynoso Sánchez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción, con punto de acuerdo que exhorta al Secretario de Salud y al Presidente del Consejo de Salubridad General a que tenga a bien solicitar a la Comisión para el Análisis, Eevaluación, Registro y Seguimiento de las Enfermedades Raras, tome las medidas necesarias para la operación del registro en la materia.

102. De las senadoras integrantes de la Comisión Para la Igualdad de Género, con punto de acuerdo que exhorta a las Secretarías de Bienestar, de Salud y de Hacienda y Crédito Público, para que agilicen los trámites necesarios y dar viabilidad técnica y financiera al Programa de Estancias Infantiles, con la finalidad de dar continuidad al servicio a favor de las niñas, los niños y las madres trabajadoras.

COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN DE LA CÁMARA DE SENADORES



Oficio con el que remite:

1. Proyectos de presupuestos de dietas, honorarios, sueldos y gastos de la Cámara de Senadores para los meses de marzo y abril de 2019.

2. Informe del presupuesto ejercido por la Cámara de Senadores en el mes de febrero de 2019.

AGENDA POLÍTICA

De las senadoras y los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para referirse a la situación política del país.

De las senadoras y los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para referirse a la situación política nacional.

EFEMÉRIDES

De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario Morena, para referirse al Día Mundial de Concienciación sobre el Autismo.

CITA



ACTA DE LA SESIÓN DEL 28 DE MARZO DE 2019.

**ACTA DE LA SESIÓN CELEBRADA EL JUEVES
VEINTIOCHO DE MARZO DE DOS MIL DIECINUEVE.**

PRESIDE EL SENADOR
MARTÍ BATRES GUADARRAMA

En la Ciudad de México a las once horas con treinta y cinco minutos del día jueves veintiocho de marzo de dos mil diecinueve, encontrándose presentes ochenta y tres ciudadanos senadores, según relación anexa, la Presidencia declaró abierta la sesión.

(Lectura del Orden del Día) La Presidencia dio por conocido el contenido del Orden del Día de la sesión de esta fecha, debido a la publicación en la Gaceta del Senado y a su difusión.

(Acta de la sesión anterior) Se aprobó en votación económica el Acta de la Sesión celebrada el veintisiete de marzo de dos mil diecinueve.

(Comunicaciones) Se recibió de la Secretaría de Gobernación, oficio con el que confirma la asistencia del Lic. Juan Lozano Tovar, Director General del Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial, a la comparecencia ante Comisiones para el día 3 de abril del año en curso.- *Se comunicó a la Junta de Coordinación Política.*

El Presidente informó que conforme a lo dispuesto en la parte final del artículo 68 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la reunión de la Mesa Directiva del Senado de la República, celebrada el 21 de marzo del año en curso, se acordó otorgar el consentimiento para que la colegisladora suspendiera sus sesiones por más de tres días. Asimismo reiteró que en las sesiones del 21 y 26 de marzo del año en curso, el Pleno tomó conocimiento de las comunicaciones de la colegisladora remitidas en esas fechas. Para referirse al tema intervinieron los senadores: Miguel Ángel Macera Espinosa del PRD; Mauricio Kuri González del PAN; Manuel Añorve Baños del PRI; Dante Delgado Rannauro de MC; Jorge Carlos Ramírez Marín del PRI, y Jesús Lucía Trasviña Waldenrath de MORENA. La Asamblea refrendó el acuerdo de la Mesa Directiva adoptado en su reunión celebrada el 21 de marzo del año en curso, otorgando su consentimiento en votación nominal.

Se recibió de la Secretaría de Gobernación, oficio con el que remite el Tercer Protocolo Adicional del Acuerdo de Asociación Económica, Concertación, Política y Cooperación entre los Estados Unidos Mexicanos, por una Parte, y la Comunidad Europea y sus Estados Miembros, por Otra, para Tener en Cuenta la Adhesión de la República de Croacia a la Unión Europea, hecho en Bruselas, el 27 noviembre de 2018.- *Se turnó a las Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores Europa; de Relaciones Exteriores; y de Economía.*

Se recibió del Instituto Nacional y Estadística y Geografía, Informe de Actividades correspondiente al año 2018.- *Quedó de enterado. Se turnó a las Comisiones de Hacienda y Crédito Público; y de Gobernación.*

(Dictamen a Se sometió a consideración de la Asamblea, un dictamen la Comisión de Justicia, el que



discusión) contiene punto de acuerdo que concluye que las personas aspirantes que integran las cinco ternas propuestas por la Suprema Corte de Justicia de la Nación para ocupar el cargo de Magistradas o Magistrados de Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, reúnen los requisitos legales exigidos y por ende son elegibles para el cargo citado.- *Para presentar el dictamen, intervino el senador Julio Ramón Menchaca Salazar a nombre de la Comisión de Justicia. En los posicionamientos de los grupos parlamentarios intervinieron los senadores: Ma. Leonor Noyola Cervantes del PRD; Eduardo Enrique Murat Hinojosa del PVEM; Elvia Marcela Mora Arellano del PES; Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre del PT; Samuel Alejandro García Sepúlveda de MC; Manuel Añorve Baños del PRI; Damián Zepeda Vidales del PAN; Lucía Virginia Meza Guzmán de MORENA. Sin discusión, en votación nominal se emitieron un total de 123 votos: 123 votos a favor, 0 en contra y 0 abstenciones, en consecuencia, el dictamen fue aprobado. A fin de dar cumplimiento con lo dispuesto por los artículos 99 constitucional, 198 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 101 del Reglamento del Senado, procedió a la elección por cédula de Magistradas y Magistrados Electorales de Sala Regional. Se declaró electos como Magistradas y Magistrados del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación: de la Sala Regional en Guadalajara, Jalisco, Primera Circunscripción,el Ciudadano Sergio Arturo Guerrero Olvera; de la Sala Regional en Monterrey, Nuevo León, Segunda Circunscripción, el ciudadano Ernesto Camacho Ochoa; de la Sala Regional en Xalapa, Veracruz, Tercera Circunscripción, la ciudadana Eva Barrientos Zepeda; de la Sala Regional en la Ciudad de México, Cuarta Circunscripción, el ciudadano José Luis Ceballos Daza; de la Sala Regional en Toluca, Estado de México, Quinta Circunscripción, la ciudadana Marcela Elena Fernández Domínguez. Se comunicó al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, al Ministro Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y al Magistrado Presidente del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Los funcionarios electos rindieron protesta de ley.*

Se sometió a consideración de la Asamblea, un dictamen de las Comisiones Unidas de Salud y de Estudios Legislativos, el que contiene proyecto de decreto por el que se adiciona una nueva fracción II Bis al artículo 61 de la Ley General de Salud.- *Para presentar el dictamen intervino la senadora Martha Cecilia Márquez Alvarado a nombre de la Comisión de Salud.*

PRESIDE LA SENADORA
MÓNICA FERNÁDEZ BALBOA

Continuando con la presentación, intervino el senador Manuel Añorve Baños a nombre de la Comisión de Estudios Legislativos. En los posicionamientos de los grupos parlamentarios, intervinieron los senadores: Sylvana Beltrones Sánchez del PRI; María Guadalupe Saldaña Cisneros del PAN; Verónica Noemí Camino Farjat del PVEM; Miguel Ángel Lucero Olivas del PT; Américo Villareal Anaya, Morena. En la discusión en lo general y lo particular, intervinieron las senadoras: Josefina Vázquez Mota del PAN, a favor, y Nestora Salgado García de MORENA, a favor. En votación nominal, se emitieron un total de 116 votos: 116 votos a favor, 0 en contra y 0 abstenciones. En consecuencia quedó aprobado en lo particular y en lo general el proyecto de decreto. Se remitió a la Cámara de Diputados para los efectos correspondientes.

Se sometió a consideración de la Asamblea, un dictamen de las Comisiones Unidas de



Defensa Nacional y de Estudios Legislativos, el que contiene proyecto de decreto por el que se adicionan dos párrafos al artículo 152 de la Ley del Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas.- *Para presentar el dictamen intervino el senador Félix Salgado Macedonio a nombre de la Comisión de Defensa Nacional. En la discusión, intervinieron los senadores: Miguel Ángel Navarro Quintero de MORENA**; Martha Lucía Micher Camarena** de MORENA para realizar pregunta; Eruviel Ávila Villegas del PRI; Josefina Vázquez Mota del PAN; Nestora Salgado García de MORENA; Cora Celia Pinedo Alonso del PT; Miguel Ángel Navarro Quintero de MORENA; **Lucía Micher Camarena** de MORENA para realizar pregunta; Lilia Margarita Valdez Martínez de MORENA; Félix Salgado Macedonio de MORENA; Jesusa Rodríguez Ramírez de MORENA; Martha Cecilia Márquez Alvarado del PAN; Beatriz Elena Paredes Rangel del PRI; Jesús Lucía Trasviña Waldenrath de MORENA, y Ismael García Cabeza de Vaca del PAN. Se consultó al Presidente de la Comisión de Defensa Nacional si se retiraba el dictamen, no se autorizó. En votación nominal, se emitieron un total de 109 votos: 79 votos a favor, 12 en contra y 18 abstenciones. En consecuencia quedó aprobado en lo particular y en lo general el proyecto de decreto. Se remitió al Ejecutivo Federal.*

PRESIDE EL SENADOR
MARTÍ BATRES GUADARRAMA

(Turno directo) Se dio turno directo a los siguientes asuntos:

De los senadores Mario Zamora Gastélum y Miguel Ángel Osorio Chong, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo por el que se invita a una reunión de trabajo al Director General del Centro Nacional de Control de Energía (CENACE), para que informe sobre los alcances de la cancelación de la 4a. Subasta de Energías Limpias y al titular de la Comisión Federal de Electricidad para que informe sobre los alcances de la cancelación de las Líneas de Transmisión Eléctrica de Oaxaca-Morelos y de Sonora-Baja California.-*Se turnó a la Comisión de Energía.*

Del senador Mario Zamora Gastélum, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo por el que se exhorta al gobierno federal a terminar con la ofensiva emprendida en contra de los órganos constitucionalmente autónomos y de los órganos de la Administración Pública Federal centralizada con carácter de reguladores en materia energética, apegarse al orden constitucional y fomentar el buen funcionamiento del Estado mexicano.-*Se turnó a la Comisión de Gobernación.*

Del senador Ángel García Yáñez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Fiscalía General del estado de Morelos para que cree su registro patronal bajo la modalidad 10.- *Se turnó a la Comisión de Justicia.*

Del senador Armando Guadiana Tijerina, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que solicita a Petróleos Mexicanos, a la Comisión Reguladora de Energía y a la Procuraduría Federal del Consumidor, a presentar un informe respecto al incremento irregular en la facturación de Gas Natural en el municipio de Saltillo, en las



localidades de Agua Nueva, San Juan de la Vaquería, El Derramadero, Presa de los Muchachos, Santa Teresa de los Muchachos, Chapula, Providencia y Guadalupe Victoria en el estado de Coahuila.- *Se turnó a la Comisión de Energía.*

Del senador Santana Armando Guadiana Tijerina, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación, para que, en coordinación con el Instituto Nacional para el Federalismo y Desarrollo Municipal; el Instituto Nacional de Migración; y el Consejo Nacional de Población, ejecuten las acciones necesarias para que se desarrolle un estándar de competencia en atención a migrantes en retorno.-*Se turnó a la Comisión de Gobernación.*

Del senador Santana Armando Guadiana Tijerina, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Relaciones Exteriores a que informe el estado que guarda la iniciativa Proyecta 100,000 propuesta por el grupo de consulta mexicano del Foto Bilateral sobre Educación Superior, Innovación e Investigación.-*Se turnó a la Comisión de Relaciones Exteriores.*

(Agenda Política) De las senadoras y los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para referirse a la situación política del país.- *Se integró al Diario de los Debates.*

De las senadoras y los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para referirse a la situación política nacional. -*Se integró al Diario de los Debates.*

Previo acuerdo de los Coordinadores de los Grupos Parlamentarios, se citó a la siguiente sesión el martes 02 abril a las 11:00 horas.

La Presidencia dio por concluida la sesión a las dieciséis horas con treinta tres minutos.

Fin de la sesión.

SEN. MARTÍ BATRES GUADARRAMA
Presidente

SEN. ANTARES G. VÁZQUEZ ALATORRE
Secretaria

SEN. NANCY DE LA SIERRA ARÁMBURO
Secretaria



. REGISTRO DE ASISTENCIA DE LA SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA EL DÍA JUEVES 28 DE MARZO DE 2019.

De conformidad con los artículos 63 y 64 del reglamento del Senado de la República, se presenta la siguiente relación:

SENADORES ASISTENTES, CONFORME A LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 58 DEL REGLAMENTO:

ABREU ARTIÑANO ROCÍO ADRIANA
ACEVES DEL OLMO CARLOS HUMBERTO
AHUED BARDAHUIL RICARDO
ÁLVAREZ ICAZA LONGORIA EMILIO
ANAYA MOTA CLAUDIA EDITH
AÑORVE BAÑOS MANUEL
ARIAS SOLÍS CRISTÓBAL
ÁVILA VÁZQUEZ KATYA ELIZABETH
ÁVILA VILLEGAS ERUVIEL
BALDERAS ESPINOZA CLAUDIA ESTHER
BAÑUELOS DE LA TORRE GEOVANNA DEL CARMEN
BATRES GUADARRAMA MARTÍ
BELTRONES SÁNCHEZ SYLVANA
BENAVIDES COBOS GABRIELA
BERMÚDEZ MÉNDEZ JOSÉ ERANDI
BOLAÑOS CACHO CUÉ RAÚL
BOURS GRIFFITH ARTURO
CAMINO FARJAT VERÓNICA NOEMÍ
CARAVEO CAMARENA BERTHA ALICIA
CÁRDENAS MARISCAL MARÍA ANTONIA
CASTAÑEDA HOEFLICH CLEMENTE
CASTAÑÓN RAMÍREZ NOÉ FERNANDO
CASTRO CASTRO IMELDA
COVARRUBIAS CERVANTES MA. GUADALUPE
DE LA SIERRA ARÁMBURO NANCY
DE LEÓN VILLARD SASIL
DELGADILLO GARCÍA VERÓNICA
DELGADO DANTE
DOTHÉ MATA PRIMO
ENCINAS MENESES JESÚS
FERNÁNDEZ BALBOA MÓNICA
FÓCIL PÉREZ JUAN MANUEL
FUENTES SOLÍS VÍCTOR OSWALDO
GALAZ CALETTI EVA EUGENIA
GÁLVEZ RUIZ XÓCHITL
GAMA BASARTE MARCO ANTONIO
GARCÍA CABEZA DE VACA ISMAEL
GARCÍA CONEJO ANTONIO
GARCÍA SEPÚLVEDA SAMUEL ALEJANDRO
GARCÍA YÁÑEZ ÁNGEL
GÓMEZ URRUTIA NAPOLEÓN
GONZÁLEZ GONZÁLEZ MARÍA MERCED
GUADIANA TIJERINA SANTANA ARMANDO
GUERRERO SÁNCHEZ MARTHA
GUTIÉRREZ CASTORENA DANIEL



HACES BARBA PEDRO
HARP ITURRIBARRÍA SUSANA
HERNÁNDEZ MORA M. CITLALLI
HERNÁNDEZ RAMOS MINERVA
JARA CRUZ SALOMÓN
JIMÉNEZ YÁÑEZ JUAN JOSÉ
KEMPIS MARTÍNEZ INDIRA
KURI GONZÁLEZ MAURICIO
LEÓN GASTÉLUM ALEJANDRA DEL CARMEN
LÓPEZ RABADÁN KENIA
LUCERO OLIVAS MIGUEL ÁNGEL
LUÉVANO CANTÚ MARÍA SOLEDAD
MACEDA LUNA OMAR OBED
MADERO MUÑOZ GUSTAVO ENRIQUE
MANCERA ESPINOSA MIGUEL ÁNGEL
MÁRQUEZ ALVARADO MARTHA CECILIA
MARTÍN DEL CAMPO MARTÍN DEL CAMPO JUAN ANTONIO
MARTÍNEZ GARCÍA VERÓNICA
MARTÍNEZ HERNÁNDEZ IFIGENIA
MARTÍNEZ MIRANDA HIGINIO
MARTÍNEZ SIMÓN MAYULI LATIFA
MAYORGA DELGADO NUVIA MAGDALENA
MENCHACA SALAZAR JULIO RAMÓN
MÉNDEZ ORTIZ CASIMIRO
MERCADO CASTRO PATRICIA
MEZA GUZMÁN LUCÍA VIRGINIA
MICHER CAMARENA MARTHA LUCÍA
MOLINA RAMÍREZ JOEL
MONREAL ÁVILA RICARDO
MORA ARELLANO ELVIA MARCELA
MOYA CLEMENTE ROBERTO JUAN
MURAT HINOJOSA EDUARDO ENRIQUE
MURGUÍA GUTIÉRREZ MARÍA GUADALUPE
NARRO CÉSPEDES JOSÉ
NAVARRO ACEVEDO NADIA
NAVARRO QUINTERO MIGUEL ÁNGEL
NOVELO OSUNA GERARDO
NOYOLA CERVANTES MA LEONOR
NÚÑEZ SÁNCHEZ GLORIA ELIZABETH
OSORIO CHONG MIGUEL ÁNGEL
OSTOA ORTEGA ANÍBAL
PADILLA PEÑA JOEL
PAREDES RANGEL BEATRIZ ELENA
PAZ ALONZO RAÚL
PECH VÁRGUEZ JOSÉ LUIS
PEÑA VILLA JOSÉ ALEJANDRO
PERALTA SUÁREZ OVIDIO SALVADOR
PÉREZ CUELLAR CRUZ
PINEDO ALONSO CORA CECILIA
PIÑA GUDIÑO BLANCA ESTELA
QUIÑONEZ RUIZ JUAN
RAMÍREZ AGUILAR OSCAR EDUARDO
RAMÍREZ MARÍN JORGE CARLOS
REMENTERÍA DEL PUERTO JULEN
REYNOSO SÁNCHEZ ALEJANDRA NOEMÍ
RIVERA RIVERA ANA LILIA



ROCHA MOYA RUBÉN
RODRÍGUEZ JESUSA
ROMO MOLINA EUNICE RENATA
ROSALES SAN ROMÁN INDIRA DE JESÚS
RUBIO MÁRQUEZ VANESSA
RUIZ MASSIEU SALINAS CLAUDIA
SALAZAR SOLORIO RADAMÉS
SALDAÑA CISNEROS MARÍA GUADALUPE
SALGADO GARCÍA NESTORA
SALGADO MACEDONIO J. FÉLIX
SÁNCHEZ GARCÍA CECILIA MARGARITA
SÁNCHEZ HERNÁNDEZ GLORIA
TÉLLEZ LILLY
TRASVIÑA WALDENRATH JESÚS LUCÍA
VALDEZ MARTÍNEZ LILIA MARGARITA
VALENCIA DE LA MORA GRICELDA
VASCONCELOS HÉCTOR
VÁZQUEZ ALATORRE ANTARES GUADALUPE
VÁZQUEZ MOTA JOSEFINA
VELÁZQUEZ MEZA RICARDO
VILLARREAL ANAYA AMÉRICO
VILLEGAS CANCHÉ FREYDA MARYBEL
ZAMORA GASTÉLUM MARIO
ZAMORA GUZMÁN ROGELIO ISRAEL
ZEPEDA VIDALES DAMIÁN

Los Senadores que no asistieron cuentan, en su caso, con el plazo establecido en el artículo 62 del reglamento para remitir su solicitud de justificación

ATENTAMENTE

SEN. ANTARES GUADALUPE VÁZQUEZ ALATORRE
SECRETARIA



PODER EJECUTIVO FEDERAL

SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

Oficio con el que remite el informe relativo a la evolución de las finanzas públicas, correspondiente al mes de febrero de 2019.

SHCP SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO | 2019 EMILIANO ZAPATA

Subsecretaría de Hacienda y Crédito Público

Oficio No. 102 – B – 028

Ciudad de México, a 29 de marzo de 2019

C. SENADOR MARTÍ BATRES GUADARRAMA
Presidente de la Mesa Directiva de la Cámara
de Senadores del Honorable Congreso de la Unión
P r e s e n t e

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 107, fracción II de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, me permito enviar la información relativa a la evolución de las finanzas públicas, incluyendo los requerimientos financieros del sector público y su saldo histórico, los montos de endeudamiento interno neto, el canje o refinanciamiento de obligaciones del Erario Federal, en los términos de la Ley Federal de Deuda Pública, y el costo total de las emisiones de deuda interna y externa correspondientes al mes de febrero de 2019.

Asimismo, con fundamento en el artículo 107, párrafos segundo y tercero de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, se informa sobre la recaudación federal participable que sirvió de base para el cálculo del pago de las participaciones a las entidades federativas, así como el pago de las mismas, desagregada por tipo de fondo, de acuerdo con lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal, y por entidad federativa, efectuando en ambos casos la comparación correspondiente con el mes de febrero de 2018.

De igual forma, en términos del artículo 22, fracción I de la Ley del Servicio de Administración Tributaria, se proporciona la información sobre la evolución de la recaudación para el mes de febrero de 2019.

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE,
EL SUBSECRETARIO

ARTURO HERRERA GUTIÉRREZ

002939

CÁMARA DE SENADORES
SECRETARÍA GENERAL
DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS
2019 ABR 1 PM 2 00
RECIBIDO

2019 MAR 29 PM 6 10
RECIBIDO
CÁMARA DE SENADORES

003410

C. c. p.- Comisión de Hacienda y Crédito Público de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión.- Presente.

Palacio Nacional S/N, Primer Patio Mariano, Piso 4, Colonia Centro, Cuauhtémoc, Ciudad de México, C.P. 06000,
Tel: +52 (55) 3688 1293 www.gob.mx/hacienda

EL INFORME ESTÁ PUBLICADO EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE LA GACETA DEL SENADO DE ESTE DÍA



COMUNICACIONES

Una, del C. Sergio Arturo Guerrero Olvera, por la que informa su renuncia como Magistrado Electoral del Tribunal Electoral del estado de Querétaro, en virtud de que fue designado por el Pleno, como Magistrado de Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la Primera Circunscripción Electoral, con cede en Guadalajara.

Ciudad de México, a veintiocho de marzo de dos mil diecinueve.

PLENO DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

PRESENTE

Previos cordiales saludos y con fundamento en el artículo 109, numeral 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, **me permito presentar mi renuncia** al cargo de Magistrado Electoral del Tribunal Electoral del Estado de Querétaro para el cual fui designado por este Senado de la República en octubre del 2014, debido a que el día de hoy tuve el honor de ser designado por este mismo Senado como Magistrado Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la Primera Circunscripción Electoral, con sede en Guadalajara.

Desde luego, me permito agradecer la oportunidad de contribuir en el ejercicio dela justicia electoral y reitero mi compromiso para desempeñarme leal y patrióticamente en el cargo de magistrado federal.

Pongo a disposición mi número de teléfono móvil para cualquier aclaración de esta misiva: 4421463021.

Lo anterior para los efectos a que haya lugar.

ATENTAMENTE

SERGIO ARTURO GUERRERO OLVERA

002900

CAMARA DE SENADORES
SECRETARIA GENERAL
DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

2019 MAR 29 PM 1:56

RECIBIDO

2019 MAR 28 PM 8:19

CAMARA DE SENADORES

003365



CONGRESOS DE LOS ESTADOS

Oficio del Congreso del estado de Quintana Roo, con el que manifiesta al Senado de la República su posición a favor de que los Convenios Internacionales C183, C187 y C189 de la Organización Internacional del Trabajo, sean ratificados por el Estado mexicano.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE QUINTANA ROO
XV LEGISLATURA
2016 2019

002837

EL CONGRESO DE TODOS

CAMARA DE SENADORES
SECRETARIA GENERAL
DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE QUINTANA ROO
XV LEGISLATURA

"2019, Año del Respeto a los Derechos Humanos"

2019 MZO 28 AM 11 14

RECIBIDO

Dependencia: H. Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo.
Expediente: Segundo Período Ordinario de Sesiones correspondiente al Tercer Año de Ejercicio Constitucional.
Oficio Número: 613/2019-P.O

Asunto: Se envía Acuerdo.

SEN. MARTÍ BATRES GUADARRAMA
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
H. CÁMARA DE SENADORES DEL CONGRESO DE LA UNIÓN.
P R E S E N T E.

En Sesión Ordinaria celebrada con fecha 11 de marzo del año en curso, la H. XV Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, tuvo a bien aprobar el siguiente Punto de Acuerdo:

ÚNICO. La Honorable XV Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, manifiesta respetuosamente, al Senado de la República, su posición a favor de que los Convenios Internacionales C183, C187 y C189 de la Organización Internacional del Trabajo, sean ratificados por el estado mexicano.

Asimismo, nos permitimos anexar al presente oficio, copia del Acuerdo original presentado.

Lo que comunicamos a Usted para los efectos conducentes.

2019 MZO 28 AM 11 04
PRESIDENCIA DE LA MESA DIRECTIVA
H. CÁMARA DE SENADORES
003296

A T E N T A M E N T E
Cd. Chetumal, Quintana Roo, 11 de marzo de 2019.

DIPUTADA PRESIDENTA: **DIPUTADA SECRETARIA:**

ESTADO DE QUINTANA ROO
PODER LEGISLATIVO

C. EUGENIA GUADALUPE SOLIS SALAZAR **MTRA. ADRIANA DEL ROSARIO CHAN CANUL**

C.c.p.- Expediente.



H. CONGRESO DEL ESTADO DE QUINTANA ROO
XV LEGISLATURA
2016 2019

EL CONGRESO DE TODOS

XV PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE QUINTANA ROO
LEGISLATURA

ACUERDO POR EL CUAL LA HONORABLE XV LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE QUINTANA ROO, MANIFIESTA AL SENADO DE LA REPÚBLICA, SU POSICIÓN A FAVOR DE QUE LOS CONVENIOS INTERNACIONALES C183, C187 Y C189 DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT), SEAN RATIFICADOS POR EL ESTADO MEXICANO.

HONORABLE PLENO LEGISLATIVO:

Los suscritos Diputados integrantes de la Comisión de Trabajo y Previsión Social de esta H. XV Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 33, 35, 43 y 113 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo, así como los numerales 3, 4, 17, 50 y 55 del Reglamento de Comisiones del Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo, nos permitimos someter a su consideración el presente documento conforme a los siguientes apartados:

ANTECEDENTES

En Sesión Ordinaria Número 11 del Segundo Periodo Ordinario de Sesiones del Primer Año de Ejercicio Constitucional de la H. XIV Legislatura del Estado, celebrada el día 18 de marzo de 2014, se dio lectura al Acuerdo mediante el cual la XIV Legislatura del Estado manifiesta respetuosamente al Senado de la República, su posición a favor de que los Convenios Internacionales C183, C187 y C189 de la Organización Internacional del Trabajo, sean ratificados por el Estado de Mexicano; presentado por el Diputado Mario Machuca Sánchez, Presidente de la Comisión de Comunicaciones y Transportes de la H. XIV Legislatura.

1



Una vez leído el documento señalado con antelación, por instrucciones de la Presidencia de la Mesa Directiva en funciones, fue turnado a la Comisión de Trabajo y Previsión Social para su estudio y análisis correspondiente.

En ese tenor esta Comisión es competente para analizar sobre el presente asunto, de acuerdo con las siguientes:

CONSIDERACIONES

La Organización Internacional del Trabajo **(OIT)**, fundada en 1919, perteneciente a la Organización de Naciones Unidas **(ONU)**, es una agencia tripartita que reúne a gobiernos, empleadores y trabajadores, con el fin de establecer normas de trabajo, formular políticas y elaborar programas promoviendo su misión fundadora de promover la justicia social y los derechos humanos y laborales, así como la paz laboral y como parte medular la prosperidad. México ingresa a la Organización Internacional del Trabajo el 12 de septiembre de 1931 y ha ratificado 78 convenios de los 188 adoptados por la OIT.

La Organización Internacional del Trabajo, es un organismo que trabaja en el favorecimiento de las condiciones económico-laborales que benefician directamente a los empleadores en cuanto a su producción y crecimiento, así como también a los trabajadores en el sentido de hacer más prospera y duradera la relación laboral.

El acuerdo en estudio plantea la necesidad de mejorar el acceso y protección social a un empleo decente y como parte medular fortalecer el diálogo en temas relacionados a nivel internacional que deben permear en las normas que regulan el



trabajo en México, ampliar las oportunidades de acceder a un empleo decente y mejorar la protección social.

En este orden de ideas es importante mencionar que el estado Mexicano es integrante de la Conferencia Internacional del Trabajo, la cual ha adoptado Convenios Internacionales con respecto a temas relacionados con el derecho de trabajo, sin embargo, aún se encuentran pendientes por ratificar diversos Convenios Internacionales fundamentales para la regulación e implementación en el territorio nacional como son[1]:

NÚMERO DE IDENTIFICACIÓN	DENOMINACIÓN	FECHA DE ADOPCIÓN	ENTRADA EN VIGOR
C183	Convenio sobre la protección de la maternidad. Relativo a la revisión del Convenio sobre la protección de la maternidad (revisado) 1952.	Ginebra, 88ª reunión CIT (15 junio 2000) - Estatus: Instrumento actualizado	07 febrero 2002
C187	Convenio sobre el marco promocional para la seguridad y salud en el trabajo.	Ginebra, 95ª reunión CIT (15 junio 2006)	20 febrero 2009
C189	Convenio sobre el trabajo decente para las trabajadoras y los trabajadores domésticos	Ginebra, 100ª reunión CIT (16 junio 2011)	05 septiembre 2013

[1] Fuente: https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:11210:0::NO::P11210_COUNTRY_ID:102764



Cabe destacar que es de gran importancia que el Estado Mexicano ratifique los Convenios Internacionales mencionados, como muestra de voluntad política y del respeto e impulso al pleno ejercicio de los derechos humanos en materia de trabajo, ya que dichos convenios tendrán una trascendencia en razón de los temas que abordan, mismos que describiremos a grandes rasgos cuáles son los objetos de cada uno a continuación.

Convenio sobre la protección de la maternidad, relativo a la revisión del Convenio sobre la protección de la maternidad (revisado) 1952. (C183)

Este convenio establece diversas prerrogativas sobre la protección de la maternidad con la finalidad de seguir promoviendo, cada vez más, la igualdad de todas las mujeres integrantes de la fuerza de trabajo y la salud y la seguridad de la madre y el niño, y de reconocer la diversidad del desarrollo económico y social de los estados miembros, así como la diversidad de las empresas y la evolución de la protección de la maternidad en la legislación y la práctica nacional; teniendo en cuenta la situación de las mujeres trabajadoras y la necesidad de brindar protección al embarazo, como responsabilidad compartida de gobierno y sociedad.

Este convenio reviste un marco de protección legal para todas las mujeres empleadas, ya que en él se encuentran derechos elementales como son la protección a la salud, licencia antes y después de la maternidad, prestaciones sociales al empleo y a la no discriminación y el tiempo para el trabajo y la lactancia. El mencionado convenio, resalta la necesidad de su reconocimiento en virtud de que los derechos laborales a las mujeres se agravan cuando se encuentran embarazadas o en periodo de lactancia, ya que suelen ser despedidas o



simplemente no les renuevan su contrato o como último recurso les disminuyen su salario.

Ponderando la necesidad de eliminar violaciones graves al derecho al trabajo, a la no discriminación, a la igualdad a decidir libremente sobre el número y esparcimiento de las y los hijos, es que resulta necesario que el Estado Mexicano ratifique este Convenio Internacional.

Convenio sobre el marco promocional para la seguridad y salud en el trabajo. (C187)

Este Convenio reconoce la magnitud a escala mundial de las lesiones, enfermedades y muertes ocasionadas por las condiciones de trabajo, y la necesidad de llevar a cabo acciones para reducir estos peligros, así como también el impacto negativo de las lesiones, enfermedades y muertes ocasionadas por el trabajo sobre la productividad y sobre el desarrollo económico y social; haciendo hincapié en la importancia de promover de forma continua una cultura nacional de prevención en materia de seguridad y salud.

Entre sus objetivos del citado Convenio, se estable que todo miembro deberá adoptar medidas activas con miras a conseguir de forma progresiva un medio ambiente de trabajo seguro y saludable mediante sistemas y programas nacionales de seguridad y salud en el trabajo, teniendo en cuenta los principios recogidos en los instrumentos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) pertinentes para el marco promocional para la salud y seguridad en el trabajo.



No obstante, de la importancia del citado convenio internacional, el estado mexicano a la presente fecha no ha presentado instrumento de ratificación, es por ello por lo que se torna indispensable tomar acciones concretas que demuestren la voluntad del México en este aspecto.

Convenio sobre el trabajo decente para las trabajadoras y los trabajadores domésticos. (C189)

Mediante este convenio internacional se reconoce la contribución significativa de los trabajadores domésticos a la economía mundial, que incluye el aumento de las posibilidades de empleo remunerado para las trabajadoras y los trabajadores con responsabilidades familiares, y que da un aporte sustancial a las transferencias de ingreso en cada país y entre países, además que considera que el trabajo doméstico sigue siendo infravalorado e invisible y que lo realizan principalmente las mujeres y las niñas, muchas de las cuales son migrantes o forman parte de comunidades desfavorecidas, y que son particularmente vulnerables a la discriminación con respecto a las condiciones de empleo y de trabajo, así como a otros abusos de los derechos humanos.

El trabajo doméstico remunerado es una de las ocupaciones más importantes para millones de trabajadores, en su mayoría mujeres en todo el mundo y constituye una de las preocupaciones históricas de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), pues se trata de trabajadoras que en la mayoría de los casos son mujeres quienes desempeñan esta actividad las cuales son altamente vulnerables y están expuestas a abusos de sus derechos humanos, en particular por las condiciones de sus empleos, las formas de remuneración y las extensas jornadas de trabajo que suelen realizar.



El convenio refiere que en este campo de trabajadoras y trabajadores domésticos también existe una gran cantidad de niños y niñas que ejercen el trabajo infantil doméstico en casa de terceros, mismos que son considerados trabajadores invisibles ya que sus labores son efectuadas al interior de casas ajenas y sin ningún control. Este grupo es probablemente el más vulnerable y explotado, así como el más difícil de proteger.

Bajo la conceptualización de estos convenios que pretenden la protección amplía en materia de trabajo de las madres trabajadoras, del trabajo doméstico y de las condiciones laborales, el estado mexicano ha venido llevado a cabo diversas reformas tanto a nivel constitucional como a las normas secundarias tendientes a la protección de las madres trabajadoras, respecto a la licencia en el embarazo, la seguridad y salud en el trabajo y sobre todo de la edad mínima en los menores de edad para poder acceder a un empleo. Estos avances normativos en México refuerzan que el estado mexicano se adhiera a estos Convenios.

Ahora bien, después de haber analizado los tres Convenios Internacionales, es de suma importancia que la XV Legislatura del Estado de Quintana Roo, haga del conocimiento del Senado de la República su postura, a fin de solicitar respetuosamente y en pleno respeto de las esferas competenciales, se lleven a cabo todas las acciones legislativas para que el estado Mexicano ratifique estos Convenios Internacionales en materia del derecho al trabajo, mismos que permitirán mejorar el marco normativo mexicano en beneficio de un grupo vulnerable como lo son las trabajadoras y trabajadores.

7



H. CONGRESO DEL ESTADO DE QUINTANA ROO XV LEGISLATURA 2016 2019

EL CONGRESO DE TODOS

XV PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE QUINTANA ROO LEGISLATURA

Con base en lo anterior, es que los Diputados integrantes de la Comisión de Trabajo y Previsión Social de esta H. XV Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, nos permitimos someter a la consideración de este Alto Pleno Deliberativo, el siguiente punto de:

ACUERDO

ÚNICO. La Honorable XV Legislatura del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, manifiesta respetuosamente, al Senado de la República, su posición a favor de que los Convenios Internacionales C183, C187 y C189 de la Organización Internacional del Trabajo, sean ratificados por el estado Mexicano.

SALA DE COMISIONES "CONSTITUYENTES DE 1974" DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO, EN LA CIUDAD DE CHETUMAL, CAPITAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE QUINTANA ROO, A LOS CATORCE DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL DIECIOCHO.

8



H. CONGRESO DEL ESTADO DE QUINTANA ROO
XV LEGISLATURA
2016 2019

EL CONGRESO DE TODOS

XV PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE QUINTANA ROO LEGISLATURA

ACUERDO POR EL CUAL LA HONORABLE XV LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE QUINTANA ROO, MANIFIESTA AL SENADO DE LA REPÚBLICA, SU POSICIÓN A FAVOR DE QUE LOS CONVENIOS INTERNACIONALES C183, C187 Y C189 DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT), SEAN RATIFICADOS POR EL ESTADO MEXICANO.

LA COMISIÓN DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL

NOMBRES	A FAVOR	EN CONTRA
 DIP. JOSÉ DE LA PEÑA RUÍZ DE CHÁVEZ		
 DIP. EMILIANO VLADIMIR RAMOS HERNÁNDEZ		
 DIP. EDUARDO LORENZO MARTÍNEZ ARCILA		
 DIP. JESÚS ALBERTO ZETINA TEJERO		
 DIP. SANTY MONTEMAYOR CASTILLO		

9



Acuerdo del Congreso del estado de Chihuahua, con el que solicita al H. Congreso de la Unión llevar a cabo la reforma legal que deje sin efectos la fracción XI del artículo 25 de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2019, para que el esquema jurídico del Fondo para el Desarrollo Regional Sustentable siga conservando las mismas reglas con las que ha venido funcionando hasta el año 2018.

H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

"2019, Año Internacional de las Lenguas Indígenas"

002967

H. CÁMARA DE SENADORES

2019 ABR 1 PM 7 02

PRESIDENCIA DE LA MESA DIRECTIVA

Oficio N° 230-2/19 I.D.P. ALJ-PLeg
Chihuahua, Chih., a 15 de febrero de 2019.

RECIBIDO
2019 ABR 1 PM 7 16
CÁMARA DE SENADORES
SECRETARÍA GENERAL
SERVICIOS PARLAMENTARIOS

002967

SEN. MARTÍ BATRES GUADERRAMA
PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE SENADORES
DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN
P R E S E N T E.

Para su conocimiento y los efectos conducentes, le remito copia del **Acuerdo No. LXVI/URGEN/0129/2019 I D.P.**, y de la Iniciativa que le dio origen, por medio del cual el H. Congreso del Estado de Chihuahua, solicita respetuosamente al Honorable Congreso de la Unión, lleve a cabo la reforma legal por medio de la cual deje sin efectos la fracción IX del artículo 25 de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2019, a efecto de que el esquema jurídico de **EL FONDO PARA EL DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE**, siga conservando las mismas reglas con las que ha venido funcionando hasta el año 2018.

Sin otro particular de momento, le reitero a Usted la seguridad de mi atenta y distinguida consideración.

A T E N T A M E N T E

DIP. JESÚS VILLARREAL MACÍAS
PRESIDENTE DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO

JVM/LEAT/BPCH/CGGE

Edificio Legislativo: C. Libertad #9
Centro Chihuahua, Chih. C.P. 31000
Tel: (614) 412 3200 / 01 800 220 6848
www.congresochihuahua.gob.mx



CONGRESO DEL ESTADO
CHIHUAHUA

ACUERDO No.
LXVI/URGEN/0129/2019 I D.P.

LA PRIMERA DIPUTACIÓN PERMANENTE DE LA SEXAGÉSIMA SEXTA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, DENTRO DEL PRIMER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

A C U E R D A

PRIMERO.- La Sexagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, solicita respetuosamente al Honorable Congreso de la Unión, lleve a cabo la reforma legal por medio de la cual deje sin efectos la fracción IX del artículo 25 de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2019, a efecto de que el esquema jurídico de **EL FONDO PARA EL DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE**, siga conservando las mismas reglas con las que ha venido funcionando hasta el año 2018.

SEGUNDO.- Se hace un respetuoso y urgente llamado, al ciudadano Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, Licenciado Andrés Manuel López Obrador, a efecto de que a través del Secretario de Economía del Gobierno de México, se abstenga de emitir y/o en su caso publicar los lineamientos o reglas de operación, producto de la reforma prevista en la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2019, como



CONGRESO DEL ESTADO
CHIHUAHUA

ACUERDO No.
LXVI/URGEN/0129/2019 I D.P.

consecuencia de la fracción IX del artículo 25, para que con ello se preserven las reglas de **EL FONDO PARA EL DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE,** tal y como se establecieron en la creación y entrada en vigor del mismo.

TERCERO.- Se hace un llamado a las Legislaturas de las Entidades Federativas, que tienen actividad extractiva minera, a que formulen las gestiones jurídicas que resulten pertinentes a efecto de que se preserve el esquema jurídico de funcionamiento de **EL FONDO PARA EL DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE** existente hasta el año del 2018.

CUARTO.- Remítase copia del presente Acuerdo, a las autoridades antes mencionadas, para su conocimiento y los efectos a que haya lugar.

D A D O en la Sala Morelos del Poder Legislativo, en la ciudad de Chihuahua, Chih., a los quince días del mes de febrero del año dos mil diecinueve.



CONGRESO DEL ESTADO
CHIHUAHUA

ACUERDO No.
LXVI/URGEN/0129/2019 I D.P.

PRESIDENTE

DIP. JESÚS VILLARREAL MACÍAS

SECRETARIA

DIP. JANET FRANCIS MENDOZA BERBER

SECRETARIA

DIP. CARMEN ROCÍO GONZÁLEZ ALONSO



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

ACUERDO No.
LXVI/URGEN/0129/2019 I D.P.
MAYORÍA

DIPUTACIÓN PERMANENTE DEL
H. CONGRESO DEL ESTADO
PRESENTE. –

Urgente
Resolución

El Suscrito, **LORENZO ARTURO PARGA AMADO** en mi carácter de diputado a la Sexagésima Sexta Legislatura del **H. Congreso del Estado** y en representación de diversas fuerzas políticas representadas en esta Asamblea, conformadas por los Grupos Parlamentarios del Partido Acción Nacional, Partido del Trabajo, Encuentro Social, Movimiento Ciudadano, las representaciones políticas de Partido Nueva Alianza y Partido Verde Ecologista de México y los Diputados Jesús Velázquez Rodríguez y Anna Elizabeth Chávez Mata, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 68, fracción I de la Constitución Política del Estado, así como 167, fracción I, y demás relativos de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, acudimos ante esta Honorable Representación Popular, a efecto de presentar **PUNTO DE ACUERDO DE URGENTE RESOLUCIÓN, PARA SOLICITAR AL CONGRESO DE LA**



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

UNIÓN Y AL PODER EJECUTIVO FEDERAL, A QUE SE RESPETE LA CONFIGURACIÓN LEGAL ORIGINAL DE EL FONDO PARA EL DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE, CONOCIDO COMO FONDO MINERO, al tenor de las siguientes consideraciones:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. Con fecha del 28 de diciembre del año 2018 se realizó la publicación en el Diario Oficial de la Federación deLey de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2019, dicha ley en su artículo 25 fracción IX, estableció cambios en relación alaregulación, manejo y disposiciónde los recursos económicos del denominado comúnmente como **FONDO MINERO.**

2. Es importante destacar que con la Reforma Fiscal de 2013, se creó el Fondo para el Desarrollo Sustentable de Entidades Federativas y Municipios Mineros, que entró en vigor en el 2014, con el propósito de allegar mayores recursos a los estados y municipios con actividad minera y destinarse a proyectos que



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

permitan preservar y restaurar el equilibrio ecológico-ambiental de las ciudades en las que se desarrolla esta actividad productiva. Esto se hizo con apego a la Ley de Coordinación Fiscal y a la Ley Federal de Derechos; estableciendo reglas por medio de las cuales se alteraba la distribución.

3. El Fondo Minero se integra por las contribuciones que empresas mineras pagan por elderecho especial, adicional y extraordinario que se estableció a su actividad minera, el cual tenia como objetivo mejorar el nivel de vida de los ciudadanos habitantes de los municipios en los que se realizaban las actividades mineras.

4. El monto de los recursos obtenidos por dicha contribución fue a nivel nacional en el año 2014; más de 2,000 mil millones de pesos, en el año 2015 más de 2,100 millones de pesos, en el año 2016, más de 3,300 millones de pesos; en el año 2017, más de 3,700 millones de pesos.

5. En el año 2017 los recursos que se suministraron como parte de ese mecanismo legal al estado de Chihuahua y a sus municipios, fueron cerca de $452,686,369.62 millones de pesos.



Y entre los años 2014 y 2017 un total de $1,278,084,501.64 millones de pesos. recursos con los que se han realizado más de 330 obras para mejorar la calidad de vida de los habitantes de los municipios con actividad minera, destinándose para la pavimentación de calles un 55%, dotación de red de agua potable y drenaje un 19%, acondicionamiento de espacios públicos (contribuye al combate contra la inseguridad) un10%, así como red eléctrica, infraestructura educativa, caminos y puentes en un16%.

6. Se aclara que aún hoy en 2019, hay recursos económicos que están y deben de entregarse por parte del Gobierno Federal, ello por lo que corresponde al año del 2018, pues existen obras en ejecución que deben ser liquidadas con los recursos correspondientes al fondominero del año pasado, incluso del 2017.

7. Los grupos, representaciones parlamentarias y los diputados que firmamos y promovemos el presente punto de acuerdo consideramos, que la reforma incluida en la ley de ingresos de la Federación para el año 2019, contiene violaciones del marco



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

constitucional y federal, dado que no respeta principios constitucionales establecidos en nuestra Carta Magna, violando con ello disposiciones legales vigentes y además de hacerlo con la propia Constitución; al no respetar la esfera de facultades y atribuciones de Estados y municipios, apropiándoselas de manera indebida el Gobierno Federal y el propio Congreso de la Unión, vulnerando el pacto federal y la convivencia republicana, entre niveles de gobiernos.

8. Por lo anterior es que hacemos un llamado al Congreso de la Unión y al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, Lic. Andrés Manuel López Obrador, a efecto de que se restablezca el esquema legal que regulaba al fondo minero; para que dichos recursos sigan siendo empleados por los municipios y los estados en la cuales se desarrolla la actividad minera,pues es junto que sean los entes públicos que se esfuerzan por establecer condiciones propicias para que se asiente y desarrolle la industria minera, sean los beneficiados por la explotación de la riqueza.

9. Creemos además, que la manipulación facciosa de la ley y de los procesos económicos, en nuestro país y nuestro Estado,



por medio de reformas ilegales y arbitrarias, restan incentivos a las actividades económicas, y con ello se pospone el mejoramiento económico de la población.

10. Estimamos, que en el caso de la reforma realizada a la Ley de Ingresos de la Federación para el año 2019, no respeto los principios esenciales de todo proceso legislativo y entro en conflicto con leyes vigentes que no fueron debidamente reformadas.

11. También queremos hacer manifiesto nuestro apoyo a la labor realizada por el Gobernador del Estado de Chihuahua y los presidentes municipales, en el sentido de promover una controversia constitucional ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con el objetivo de invalidar la reforma que pretende dejarnos sin los recursos a que como Estado y municipios tenemos derecho, y menos aún para dedicarlo a actividades clientelares y asistencialistas.

12. Hacemos un llamado a los demás integrantes de las legislaturas de los Estados de la República, en donde se realizan actividades de extracción minera, a que apoyen, promuevan y



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

formulen los mecanismos jurídicos y de manifestación que puedan incidir en el sentido de que se restablezca el esquema jurídico establecido con anterioridad respecto al fondo minero ya mencionado.

Por lo anteriormente expuesto y fundado es que se propone, el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO DE URGENTE RESOLUCIÓN:

ARTÍCULO PRIMERO.- Se solicita respetuosamente, al Honorable Congreso de la Unión, lleve a cabo la reforma legal por medio de la cual deje sin efectos la fracción IX del artículo 25 de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejericio Fiscal de 2019, a efecto de que el esquema jurídico del **EL FONDO PARA EL DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE**, siga conservando las mismas reglas con las que ha venido funcionando hasta el año 2018.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se hace un respetuoso y urgente llamado, al ciudadano Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, licenciado Andrés Manuel López Obrador, a efecto de que a traves del



Secretario de Economía del Gobierno de México, se abstenga de emitir y/o en su caso publicar los lineamientos o reglas de operación, producto de la reforma prevista en la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal del 2019, como consecuencia de la fracción IX del artículo 25, para que con ello se preserven las reglas de **EL FONDO PARA EL DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE,** tal y como se establecieron en la creación y entrada en vigor del mismo.

ARTÍCULO TERCERO.- Se hace un llamado a las Legislaturas de los Estados de las entidades federativas, que tienen actividad extractiva minera a que formulen las gestiones jurídicas que resulten pertinentes a efecto de que se preserve el esquema jurídico de funcionamiento de **EL FONDO PARA EL DESARROLLO REGIONAL SUSTENTABLE** existente hasta el año del 2018.

ECONÓMICO.- Aprobado que sea, túrnese a la Secretaría para que elabore la Minuta de Decreto en los términos en que deba publicarse.



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

D A D O en la Sala Morelos del Poder Legislativo, en la ciudad de Chihuahua, Chih., a los quince días del mes de febrero del año dos mil diecinueve.

A T E N T A M E N T E

DIP. OBED LARA CHÁVEZ

DIP. MARTHA JOSEFINA LEMUS GURROLA

DIP. JESÚS VELAZQUEZ RODRÍGUEZ

DIP. RUBÉN AGUILAR JIMÉNEZ

DIP. AMELIA DEYANIRA OZAETA DÍAZ

DIP. ROCÍO GUADALUPE SARMIENTO RUFINO

DIP. LORENZO ARTURO PARGA AMADO

DIP. RENÉ FRÍAS BENCOMO



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

DIP. ALEJANDRO GLORIA GONZÁLEZ

DIP. ANNA ELIZABETH CHÁVEZ MATA

DIP. BLANCA AMELIA GÁMEZ GUTIÉRREZ

DIP. CARMEN ROCÍO GONZÁLEZ ALONSO

DIP. MARISELA TERRAZAS MUÑOZ.

DIP. GEORGINA ALEJANDRA BUJANDA RÍOS

DIP. FERNANDO ÁLVAREZ MONJE.

DIP. JORGE CARLOS SOTO PRIETO.

DIP. MIGUEL FRANCISCO LA TORRE SÁENZ.

DIP. LUIS ALBERTO AGUILAR LOZOYA



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CHIHUAHUA

DIP. JESÚS VALENCIANO GARCÍA.

DIP. JESÚS VILLAREAL MACÍAS.

DIP. PATRICIA GLORIA JURADO ALONSO

DIP. MISAEL MAYNEZ CANO

Esta hoja de firmas es parte del Punto de Acuerdo de Urgente Resolución relativo a el Fondo Minero.



Acuerdo del Congreso del estado de Chihuahua, por el que exhorta al Congreso de la Unión a dictaminar negativamente las iniciativas que pretenden legalizar la autonomía reproductiva e interrumpir el embarazo. Así mismo, solicita que esta iniciativa se discuta bajo el ejercicio del Parlamento Abierto.

"2019, Año Internacional de las Lenguas Indígenas"

H. CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA

H. CAMARA DE SENADORES

2019 ABR 1 PM 7 02

PRESIDENCIA DE LA MESA DIRECTIVA

Oficio N° 257-2/19 II P.O. ALJ-PLeg
Chihuahua, Chih., a 05 de marzo de 2019.

RECIBIDO
2019 ABR 1 PM 7 16
CAMARA DE SENADORES
SECRETARIA GENERAL
DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

002968

SEN. MARTÍ BATRES GUADERRAMA
PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE SENADORES
DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN
P R E S E N T E.

Para su conocimiento y los efectos conducentes, le remito copia del **Acuerdo No. No. LXVI/URGEN/0138/2019 II P.O.**, por medio del cual el H. Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente al Congreso de la Unión, a dictaminar negativamente las iniciativas que pretenden legalizar la autonomía reproductiva e interrumpir el embarazo. Así mismo, se solicita que esta Iniciativa se discuta bajo el ejercicio del Parlamento Abierto.

Así mismo, me permito informarle que la iniciativa que da origen al citado Acuerdo, la cual fue aprobada de urgente resolución, en los términos del artículo 174 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, se encuentra para su consulta en la página oficial del H. Congreso del Estado:
http://www.congresochihuahua2.gob.mx/biblioteca/iniciativas/archivosIniciativas/11606.pdf

Sin otro particular por el momento, le reitero a usted la seguridad de mi atenta y distinguida consideración.

ATENTAMENTE

DIP. JESÚS VILLARREAL MACÍAS
PRESIDENTE DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO

JVM/LEAT/BECH/CGG

Edificio Legislativo: C. Libertad #9
Centro Chihuahua, Chih. C.P. 31000

Tel: (614) 412 3200 / 01 800 220 6848
www.congresochihuahua.gob.mx

F-185685



CONGRESO DEL ESTADO
CHIHUAHUA

ACUERDO No.
LXVI/URGEN/0138/2019 II P.O.

LA SEXAGÉSIMA SEXTA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, REUNIDA EN SU SEGUNDO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES, DENTRO DEL PRIMER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL,

A C U E R D A

PRIMERO.- Se solicita con respecto a esta Iniciativa, que se discuta bajo el ejercicio del Parlamento Abierto.

SEGUNDO.- La Sexagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chihuahua, exhorta respetuosamente al Congreso de la Unión, a dictaminar negativamente las iniciativas que pretenden legalizar la autonomía reproductiva e interrumpir el embarazo.

TERCERO.- Remítase copia del presente Acuerdo, a las autoridades antes citadas, para su conocimiento y los efectos conducentes.

D A D O en el Salón de Sesiones del Poder Legislativo, en la ciudad de Chihuahua, Chih., a los cinco días del mes de marzo del año dos mil diecinueve.



CONGRESO DEL ESTADO
CHIHUAHUA

ACUERDO No.
LXVI/URGEN/0138/2019 II P.O.

PRESIDENTE

DIP. JESÚS VILLARREAL MACÍAS

EN FUNCIONES DE SECRETARIA

DIP. AMELIA DEYANIRA OZAETA DÍAZ

SECRETARIA

DIP. CARMEN ROCÍO GONZÁLEZ ALONSO



INICIATIVAS

1. De la Sen. Lilly Téllez, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma el artículo 69-B del Código Fiscal de la Federación.



SEN. LILLY TÉLLEZ

morena

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

2. De las senadoras y senadores, con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que deroga la fracción IX del artículo 25 de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2019.

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

3. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona el artículo 7o. de la Ley General de Educación.



SEN. MANUEL AÑORVE BAÑOS

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



4. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma el artículo 29 y adiciona dos párrafos de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. SAMUEL ALEJANDRO GARCÍA SEPÚLVEDA

5. De la Sen. Nancy de la Sierra Arámburo, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto que reforma el artículo 69 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. NANCY DE LA SIERRA ARÁMBURO

6. Del Sen. Raúl Bolaños Cacho Cué, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, con proyecto de decreto que adiciona una fracción XXXVIII al artículo 4 de la Ley de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. RAÚL BOLAÑOS CACHO CUÉ



7. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que reforma la fracción V del artículo 31 de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos.



SEN. MIGUEL ÁNGEL MANCERA ESPINOSA

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

8. De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo segundo al artículo 44 de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.



SEN. NESTORA SALGADO GARCÍA

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

9. Del Sen. José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que expide la Ley de Almacenamiento Rural y reforma los artículos 98, 99 y 100 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable.



SEN. JOSÉ ERANDI BERMÚDEZ MÉNDEZ

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



10. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



SEN. MANUEL AÑORVE BAÑOS

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

11. De los senadores Dante Delgado Rannauro, Clemente Castañeda Hoeflich, Verónica Delgadillo García, Samuel García Sepúlveda, Indira Kempis Martínez, Patricia Mercado Castro, Juan Quiñonez Ruiz y Noé Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma el artículo 88 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

12. De la Sen. Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto para elevar a rango constitucional el principio de Austeridad Republicana, eje medular de la Cuarta Transformación de la vida política del país. (Adiciona el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos).



SEN. GEOVANNA DEL CARMEN BAÑUELOS DE LA TORRE

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



13. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que reforma los artículos 1, 2 y 7 de la Ley Federal de Remuneraciones de los Servidores Públicos, Reglamentaria de los artículos 75 y 127 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



SEN. MIGUEL ÁNGEL MANCERA ESPINOSA

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

14. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona el numeral 2 al artículo 139 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.



SEN. RICARDO MONREAL ÁVILA

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

15. De las senadoras y los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma los artículos 76, fracción II; 78, fracción VII; 89, fracción II y III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



16. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 4, fracción I, 44 y 45 de la Ley General de Comunicación Social.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. MANUEL AÑORVE BAÑOS

17. Del Sen. Clemente Castañeda Hoeflich, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma la fracción II del artículo 73 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. JOSÉ CLEMENTE CASTAÑEDA HOEFLICH

18. Del Sen. Joel Padilla Peña, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto que reforma la fracción IV del artículo 93 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. JOEL PADILLA PEÑA



19. Del Sen. Antonio García Conejo, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que reforma el artículo 10 de la Ley Federal de Deuda Pública.



SEN. ANTONIO GARCÍA CONEJO

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

20. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma y adiciona el Código Penal Federal y la Ley General de Salud.



SEN. RICARDO MONREAL ÁVILA

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

21. De la Sen. María Guadalupe Murguía Gutiérrez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma los artículos 94 y 99 del Reglamento del Senado de la República.



SEN. MARÍA GUADALUPE MURGUÍA GUTIÉRREZ

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



22. De la Sen. Vanessa Rubio Márquez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma la Ley General de Población.



SEN. VANESSA RUBIO MÁRQUEZ

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

23. De los senadores Dante Delgado Rannauro, Clemente Castañeda Hoeflich, Verónica Delgadillo García, Samuel García Sepúlveda, Indira Kempis Martínez, Patricia Mercado Castro, Juan Quiñonez Ruiz y Noé Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma el artículo 61 Bis y 64 de la Ley General de Salud.

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



24. De las senadoras Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre, Alejandra del Carmen León Gastélum, Cora Cecilia Pinedo Alonso y los senadores Miguel Ángel Lucero Olivas y Joel Padilla Peña, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con proyecto de decreto que propone modificar el etiquetado frontal nutrimental de bebidas y de alimentos en beneficio del combate a la obesidad (Reforma el artículo 212 de la Ley General de Salud).



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. GEOVANNA DEL CARMEN BAÑUELOS DE LA TORRE



SEN. ALEJANDRA DEL CARMEN LEÓN GASTÉLUM



SEN. CORA CECILIA PINEDO ALONSO



SEN. MIGUEL ÁNGEL LUCERO OLIVAS



SEN. JOEL PADILLA PEÑA



25. Del Sen. Juan Manuel Fócil Pérez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que adiciona los incisos j) y k) a la fracción II del artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. JUAN MANUEL FÓCIL PÉREZ

26. Del Sen. Napoleón Gómez Urrutia, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto por el que se reforma el artículo 9 de la Ley Minera.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. NAPOLEÓN GÓMEZ URRUTIA

27. De la Sen. María Guadalupe Saldaña Cisneros, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona y reforma diversas disposiciones de la Ley Minera.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. MARÍA GUADALUPE SALDAÑA CISNEROS



28. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 1o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



SEN. MANUEL AÑORVE BAÑOS

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

29. De los senadores Dante Delgado Rannauro, Clemente Castañeda Hoeflich, Verónica Delgadillo García, Samuel García Sepúlveda, Indira Kempis Martínez, Patricia Mercado Castro, Juan Quiñonez Ruiz y Noé Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que adiciona las fracciones VIII y X al artículo 152 y un décimo al artículo 406 del Código Nacional de Procedimientos Penales.

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

30. Del Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que deroga el inciso d) del artículo 2° de la Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios.



SEN. MIGUEL ÁNGEL MANCERA ESPINOSA

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



31. Del Sen. Napoleón Gómez Urrutia, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto por el que se adiciona el artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. NAPOLEÓN GÓMEZ URRUTIA morena

32. De la Sen. Gina Andrea Cruz Blackledge, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. GINA ANDREA CRUZ BLACKLEDGE PAN

33. De la Sen. Nuvia Mayorga Delgado, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. NUVIA MAGDALENA MAYORGA DELGADO PRD



34. Del Sen. Samuel García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que expide la Ley del Impuesto Federal sobre las Bolsas de Plástico de un solo Uso.



SEN. SAMUEL ALEJANDRO GARCÍA SEPÚLVEDA

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

35. De la Sen. Ma. Leonor Noyola Cervantes, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que adiciona un quinto párrafo al artículo 218 del Código Penal Federal.



SEN. MA. LEONOR NOYOLA CERVANTES

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

36. De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma el artículo 36 y adiciona el artículo 144 de la Ley Nacional de Ejecución Penal.



SEN. NESTORA SALGADO GARCÍA

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



37. De la Sen. Gina Andrea Cruz Blackledge, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma diversos artículos de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, de la Ley de Comercio Exterior y de la Ley de Turismo.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. GINA ANDREA CRUZ BLACKLEDGE

38. De la Sen. Nuvia Mayorga Delgado, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y del Código Penal Federal.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. NUVIA MAGDALENA MAYORGA DELGADO

39. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que adiciona la fracción IX al artículo 151 de la Ley del Impuesto sobre la Renta.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. SAMUEL ALEJANDRO GARCÍA SEPÚLVEDA



40. Del Sen. Omar Obed Maceda Luna, con aval de Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con proyecto de decreto que expide la Ley General de Comunicación Gubernamental y deroga la Ley General de Comunicación Social.



SEN. OMAR OBED MACEDA LUNA

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

41. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Salud.



SEN. RICARDO MONREAL ÁVILA

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

42. De la Sen. Martha Cecilia Márquez Alvarado, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma las fracciones XXVII y XXXII del artículo 70 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.



SEN. MARTHA CECILIA MÁRQUEZ ALVARADO

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



43. Del Sen. Manuel Añorve Baños, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto que reforma el tercer párrafo del artículo 4° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. MANUEL AÑORVE BAÑOS

44. Del Sen. Noé Fernando Castañón Ramírez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto por el que se deroga la fracción II y adiciona la fracción III del artículo 38 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. NOÉ FERNANDO CASTAÑÓN RAMÍREZ

45. De la Sen. Nestora Salgado García, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que deroga la fracción II del artículo 38 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. NESTORA SALGADO GARCÍA



46. De la Sen. Kenia López Rabadán, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley del Seguro Social.



SEN. KENIA LÓPEZ RABADÁN

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



47. De la Sen. Claudia Edith Anaya Mota, con proyecto de decreto que reforma la fracción I y adiciona la fracción X del artículo 19 de la Ley General de Desarrollo Social.



SEN. CLAUDIA EDITH ANAYA MOTA

GRUPO PARLAMENTARIO
LXIV LEGISLATURA
SENADO DE LA REPÚBLICA

Claudia Edith Anaya Mota

Senadora de la República

Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la fracción I y adiciona la fracción X del Artículo 19 de la Ley General de Desarrollo Social en materia de el acceso a la seguridad social como acción prioritaria.

La suscrita, Claudia Edith Anaya Mota, senadora integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional a la LXIV Legislaturas, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como por los artículos 8° fracción 1, 164° numeral 1, 169°, 172° y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República someto a consideración de esta Honorable Soberanía, la siguiente, **Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la fracción I y adiciona la fracción X del Artículo 19 de la Ley General de Desarrollo Social en materia de el acceso a la seguridad social como acción prioritaria,** al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece el su Artículo 4º, que "*En todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos. Los niños,y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral. Este principio deberá guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a la niñez.*" Este principio rector se encuentra citado en el artículo 3 fracción XI de la Ley en comento que a la letra dice:

Artículo 3. La Política de Desarrollo Social se sujetará a los siguientes principios:

I. a X. …

1



XI. Interés superior de la niñez: De conformidad con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes y en los tratados internacionales aplicables de los que el Estado Mexicano sea parte.

Para clarificar la extensión de este principio es necesario retomar la exposición que realiza el Artículo 2 en sus párrafos segundo y tercero de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolecentes que a la letra dicen:

Artículo 2. …

El interés superior de la niñez deberá ser considerado de manera primordial en la toma de decisiones sobre una cuestión debatida que involucre niñas, niños y adolescentes. Cuando se presenten diferentes interpretaciones, se elegirá la que satisfaga de manera más efectiva este principio rector.

Cuando se tome una decisión que afecte a niñas, niños o adolescentes, en lo individual o colectivo, se deberán evaluar y ponderar las posibles repercusiones a fin de salvaguardar su interés superior y sus garantías procesales.

Dicho lo anterior se plantea que el acceso de niñas y niños a los derechos que abarcan la seguridad social debe considerarse una acción prioritaria del estado, dado que, en términos de la misma Ley General de Desarrollo Social, en su artículo 6, en cuyo texto se lee:

Artículo 6.- Son derechos para el desarrollo social la educación, la salud, la alimentación nutritiva y de calidad, la vivienda digna y decorosa, el disfrute de un medio ambiente sano, el trabajo **y la seguridad social** y los relativos a la no discriminación en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Expuesto lo anterior, se considera necesario citar el Artículo 22 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos que dice:



Artículo 22. Toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad.

Cabe señalar la relación que guarda el Artículo 25 del mismo tratado internacional, que a la letra dice:

Artículo 25. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.

Por lo que el Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en su artículo 9 de expone a mayor detalle las acciones que conllevan a un acceso equitativo en materia de seguridad social.

Artículo 9. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a la seguridad social, incluso al seguro social

Finalmente, la Convención sobre los Derechos del Niño en el numeral 1 artículo 26, establece como un derecho inalienable y necesario para el desarrollo integral de la niñez, en los términos de los principios de indivisibilidad e interdependencia relativos a la aplicación de los Derechos Humanos.

Artículo 26. 1. Los Estados Partes reconocerán a todos los niños el derecho a beneficiarse de la seguridad social, incluso del seguro social, y adoptarán las medidas necesarias para lograr la plena realización de este derecho de conformidad con su legislación nacional

Ahora bien, las Observaciones Generales del Comité de Derechos Humanos de la ONU, tienden a clarificar y exponer a mayor detalle las acciones que deben llevar a cabo los Estados Parte para promover, proteger, respetar y garantizar los Derechos



Humanos que en ellos se consagran, así como identificar a plenitud las barreras que impiden que ciertos grupos poblacionales, determinados por características económicas, políticas y sociales, puedan gozar en plenitud a sus derechos humanos.

En particular se cita la Observación General No. 19 Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, publicada en el año de 2007, de la cual y en acuerdo con los intereses de la Iniciativa se cita lo siguiente:

2. El derecho a la seguridad social incluye el derecho a obtener y mantener prestaciones sociales, ya sea en efectivo o en especie, sin discriminación, con el fin de obtener protección, en particular contra: a) la falta de ingresos procedentes del trabajo debido a enfermedad, invalidez, maternidad, accidente laboral, vejez o muerte de un familiar; b) gastos excesivos de atención de salud; c) apoyo familiar insuficiente, en particular para los hijos y los familiares a cargo.

3. La seguridad social, debido a su carácter redistributivo, desempeña un papel importante para reducir y mitigar la pobreza, prevenir la exclusión social y promover la inclusión social.

4. De conformidad con el párrafo 1 del articulo 2 del Pacto, los Estados Partes deben tomar medidas efectivas y revisarlas en caso necesario, hasta el máximo de los recursos de que dispongan, para realizar plenamente el derecho de todas las personas, sin ningún tipo de discriminación, a la seguridad social, incluido el seguro social. La formulación del artículo 9 del Pacto indica que las medidas que se utilicen para proporcionar las prestaciones de seguridad social no pueden definirse de manera restrictiva y, en todo caso, deben garantizar a toda persona un disfrute mínimo de este derecho humano. Estas medidas pueden consistir en:

1. a) Planes contributivos o planes basados en un seguro, como el seguro social expresamente mencionado en el artículo 9. Estos planes implican generalmente el pago de cotizaciones obligatorias de los beneficiarios, los empleadores y a veces el



Estado, juntamente con el pago de las prestaciones y los gastos administrativos con cargo a un fondo común.

2. b) Los planes no contributivos, como los planes universales (que en principio ofrecen la prestación correspondiente a toda persona expuesta a un riesgo o situación imprevista particular) o los planes de asistencia social destinados a determinados beneficiarios (en que reciben las prestaciones las personas necesitadas). En casi todos los Estados habrá necesidad de planes no contributivos, ya que es poco probable que pueda proporcionarse la protección necesaria a todas las personas mediante un sistema basado en un seguro.

5. También son aceptables otras formas de seguridad social, en particular: a) los planes privados y b) las medidas de autoayuda u otras medidas, como los planes comunitarios o los planes de asistencia mutua. Cualquiera que sea el sistema elegido, debe respetar los elementos esenciales del derecho a la seguridad social y, en ese sentido, deben ser considerados como planes que contribuyen a la seguridad social y por consiguiente deberán estar amparados por los Estados, de conformidad con la presente observación general.

18. Las prestaciones familiares son esenciales para la realización del derecho de los niños y de los adultos a cargo a la protección en virtud del artículo 9 y 10 del Pacto. Al conceder las prestaciones, el Estado Parte debe tener en cuenta los recursos y la situación del niño y de las personas responsables del mantenimiento del niño o el adulto a cargo, así como cualquier otra consideración pertinente a una solicitud de prestaciones hecha por el niño o en su nombre o por el adulto a cargo. Las prestaciones familiares, incluidas las prestaciones en efectivo y los servicios sociales, deben concederse a las familias sin discriminación por ninguno de los motivos prohibidos, y normalmente incluirían el alimento, el vestido, la vivienda, el agua y el saneamiento y otros derechos, según proceda.

23. Todas las personas deben estar cubiertas por el sistema de seguridad social, incluidas las personas y los grupos más desfavorecidos o marginados, sin discriminación basada en



algunos de los motivos prohibidos en el párrafo 2 del artículo 2 del Pacto. Para garantizar la cobertura de todos, resultarán necesarios los planes no contributivos.

30. Los Estados Partes deben también suprimir la discriminación de hecho por motivos prohibidos, en los casos en que personas o grupos se ven imposibilitados de acceder a una seguridad social adecuada. Los Estados Partes deben asegurar que la legislación, las políticas, los programas y los recursos asignados faciliten el acceso a la seguridad social de todos los miembros de la sociedad, de conformidad con la parte III [De esta Observación General]. También deben revisarse las restricciones de acceso a los planes de seguridad social para cerciorarse de que no discriminan de hecho ni de derecho.

31. Aunque toda persona tiene derecho a la seguridad social, los Estados Partes deben prestar especial atención a las personas y los grupos que tradicionalmente han tenido dificultades para ejercer este derecho, en particular las mujeres, los desempleados, los trabajadores insuficientemente protegidos por la seguridad social, las personas que trabajan en el sector no estructurado, los trabajadores enfermos o lesionados, las personas con discapacidad, las personas de edad, los niños y adultos a cargo, los trabajadores domésticos, las personas que trabajan en su domicilio, los refugiados, los solicitantes de asilo, los desplazados internos, los repatriados, los no nacionales, los presos y los detenidos.

33. Los Estados Partes deben tomar medidas, hasta el máximo de los recursos de que dispongan, para que los sistemas de seguridad social incluyan a los trabajadores insuficientemente protegidos por la seguridad social, incluidos los trabajadores a jornada parcial, los trabajadores ocasionales, los empleados por cuenta propia y las personas que trabajan en su domicilio. En los casos en que los planes de seguridad social para estos trabajadores se basen en una actividad profesional, estos planes deben adaptarse de manera que los trabajadores tengan condiciones equivalentes a las de los trabajadores a jornada completa comparables. Salvo en el caso de los accidentes laborales, esas condiciones podrían determinarse en proporción a las horas de trabajo, a las cotizaciones o a los ingresos, u otro método apropiado. Cuando los planes basados en la actividad profesional no proporcionen



una cobertura adecuada a estos trabajadores, el Estado Parte tendrá que adoptar medidas complementarias.

34. Los Estados Partes deben adoptar medidas, hasta el máximo de los recursos de que dispongan, para que los sistemas de seguridad social incluyan a las personas que trabajan en la economía no estructurada. La economía no estructurada ha sido definida por la Conferencia Internacional del Trabajo como "el conjunto de actividades económicas desarrolladas por los trabajadores y las unidades económicas que, tanto en la legislación como en la práctica, están insuficientemente contempladas por los sistemas estructurados o no lo están en absoluto". Este deber es particularmente importante en los casos en que los sistemas de seguridad social se basan en una relación laboral formal, una unidad empresarial o una residencia registrada. Estas medidas podrían incluir: a) la eliminación de los obstáculos que impiden el acceso de esas personas a los planes de seguridad social no tradicionales, como el seguro comunitario; b) el otorgamiento de un nivel mínimo de cobertura de riesgos e imprevistos con una expansión progresiva con el tiempo; y c) el respeto y el apoyo a los planes de seguridad social desarrollados en el marco de la economía no estructurada, como los planes de microseguro y otros planes de microcrédito afines. El Comité observa que en algunos Estados Partes con importantes sectores de economía no estructurada se han adoptado programas que atienden las necesidades del sector no estructurado, por ejemplo, proporcionando planes de pensiones y de salud universales que incluyan a todas las personas

En el mismo tenor conviene citar las Observaciones finales sobre los informes periódicos cuarto y quinto consolidados de México, relativos al Estado que guarda la implementación de la Convención de los Derechos del Niño, **CRC/C/MEX/CO/4-5** donde se lee:

Nivel de vida

53. El Comité continúa profundamente preocupado por la prevalencia de la pobreza infantil que afecta a más de la mitad de la población de niñas, niños y adolescentes, en un porcentaje más alto en comparación con la población adulta. Le preocupa que niñas y niños indígenas,



afro-mexicanos, migrantes y desplazados, en hogares monoparentales y que viven en zonas rurales se vean particularmente afectados por la pobreza y la pobreza extrema.

54. El Comité recomienda al Estado Parte que intensifique sus esfuerzos para eliminar la pobreza infantil, mediante la adopción de una política publica que se realice en consulta con las familias, con niñas y niños y las organizaciones de la sociedad civil, incluidos aquellos de comunidades indígenas, afro-mexicanos, desplazadas, migrantes y comunidades rurales, y que asigne recursos adecuados para su implementación. ***Las medidas para fomentar el desarrollo de la primera infancia y el apoyo a las familias deben ser parte de esta política.***

55. El Comité toma nota de la reforma educativa emprendida en 2013, destinada a garantizar una educación de calidad desde el nivel preescolar hasta la educación media superior. Sin embargo, expresa su preocupación sobre:

(a). – (c). …

(d) La baja cobertura de la educación en la primera infancia y la falta de políticas públicas en este sentido.

56. **A la luz de su Observación General No. 1 (2001) sobre los propósitos de la educación, el Comité reitera sus recomendaciones (CRC/C/MEX/CO/3, párrafo 57 (a-e)) y recomienda que el Estado Parte:**

(a) – (d). …

(e) **Desarrolle y amplié la educación de la primera infancia, desde el nacimiento, sobre la base de una política integral y holística para su cuidado y desarrollo.**

Así las cosas, los bloques Constitucionales y Convencionales de Derechos Humanos exigen una mejor aplicación de los recursos y programas públicos, programas que deben definir su prioridad en los términos del interés superior de la niñez, garantizando como lo dicen las observaciones del Comité, una política integral diseñada desde el nacimiento, es decir a través de acciones de cuidado y



atención que conllevan al goce del derecho a la seguridad social, en los términos que marca la Ley.

Mas aún el principio de progresividad supone lo siguiente:

> La progresividad implica tanto gradualidad como progreso. La gradualidad se refiere a que la efectividad de los derechos no va a lograrse de una vez y para siempre, sino que se trata de un proceso que supone definir metas a corto, mediano y largo plazo. El progreso patentiza que el disfrute de los derechos siempre debe mejorar. **La progresividad requiere del diseño de planes para avanzar hacia el mejoramiento de las condiciones de los derechos mediante el cumplimiento de dichos planes.** (Vazquez & Serrano, 2011)
>
> El elemento a resaltar cuando pensamos en el principio de progresividad es que en materia de implementación **este principio aplica por igual a derechos civiles y políticos y a derechos económicos, sociales y culturales, porque siempre habrá una base mínima que deba atenderse, pero sobre ella los Estados deberán avanzar en su fortalecimiento.** Los derechos humanos codificados en tratados internacionales no son más que un mínimo; su progresión está en manos de los Estados, por lo que las medidas que adopte deben ser "deliberadas, concretas y orientadas hacia el cumplimiento de las obligaciones" (Vazquez & Serrano, 2011).

En este mismo sentido se expresan dos documentos adicionales al Pacto de Derechos Económicos, Culturales y Sociales que exponen la necesidad de que el principio de progresividad sea observable en la aplicación de los derechos humanos, por lo que se cita a continuación *los Principios de Limburgo*[1], en sus siguientes numerales

> 21. **La obligación de "lograr progresivamente... la plena efectividad de los derechos" requiere que los Estados Partes actúen con toda la rapidez posible para**

[1] Principios de Limburgo sobre la aplicación del Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; 1986; disponible en: http://www.cc.gob.gt/ddhh2/docs/Instrumentos/Internacional/Limburgo.pdf



lograr la efectividad de los derechos. En ninguna circunstancia esto será interpretado de manera que implique que los Estados tienen el derecho de aplazar indefinidamente esfuerzos destinados a asegurar la plena efectividad. Al contrario, todos los Estados Partes tienen la obligación de comenzar inmediatamente a adoptar medidas dirigidas a cumplir sus obligaciones bajo el Pacto.

23. La obligación del logro progresivo existe independientemente de cualquier aumento de recursos; requiere de una utilización eficaz de los recursos de que se disponga.

27. Al determinar la adecuación de las medidas adoptadas para hacer efectivos los derechos reconocidos en el Pacto, **se tendrá en cuenta el acceso** y uso equitativos y eficaces de los recursos disponibles.

Lo anterior guarda inmediata consecuencia con las *Directrices de Maastricht*[2], que explica con mayor precisión las obligaciones del Estado Parte con respecto al principio de progresividad:

10. En muchos casos, la mayoría de los Estados pueden cumplir dichas obligaciones sin mayores dificultades y sin que esto tenga implicaciones significativas en cuanto a los recursos. En otros casos, sin embargo, la plena realización de los derechos puede depender de la disponibilidad de los recursos financieros y materiales adecuados. No obstante, de conformidad con los Principios de Limburgo 25-28, y tal como lo reafirma la jurisprudencia evolutiva del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, **la escasez de recursos no exime a los Estados de ciertas obligaciones mínimas esenciales en la aplicación de los derechos económicos, sociales y culturales.**

De lo anterior se colige lo siguiente:

[2] Directrices de Maastricht sobre Violaciones a los Derechos Económicos, Sociales y Culturales. 1997, disponible en: http://www.pgjdf.gob.mx/alterna/temas/4-6-1/fuentes/3-A-7.pdf



- **El principio de Interés superior de la Niñez, como rector de las políticas públicas afirmado en el Artículo 4 Constitucional y en la Ley General de Desarrollo social exige que la atención prioritaria centre en este grupo social aplicando la mayoría de los recursos disponibles.**
- **El desarrollo social contempla el acceso a la seguridad social como un derecho indispensable para combatir los niveles de rezago y pobreza en las que viven un amplio porcentaje de niñas y niños del País.**
- **Sin el acceso a la seguridad social desde el nacimiento no se revertirán los índices de pobreza, dado que el desarrollo será desigual y por ende discriminatorio.**
- **Es necesario ampliar los esquemas de acceso a la seguridad social para niñas y niños, cuyos padres no se encuentren laborando en la economía formal o estructurada, sobre todo aquellos de hogares mono maternales.**

De igual forma se cita el Anexo Estadístico de Pobreza 2010 – 2016 del CONEVAL expone en su foja 11, las condiciones del grupo social de la población menor de 18 años en México de donde se cita lo siguiente:

Pobreza en 2016	Mdp	% Pob.
Población en situación de pobreza	51.1	20.7
Población en situación de pobreza moderada	42.1	17.0
Población en situación de pobreza extrema	9.0	3.6
Población vulnerable por carencias sociales	21.5	8.7
Población vulnerable por ingresos	8.5	3.4
Población no pobre y no vulnerable	19.0	7.7
Privación social		

11



Población con al menos una carencia social	72.6	29.3
Población con al menos tres carencias sociales	19.1	7.7
Indicadores de carencia social		
Rezago educativo	7.1	2.9
Carencia por acceso a los servicios de salud	13.3	5.4
Carencia por acceso a la seguridad social	**60.8**	**24.6**
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	16.5	6.7
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	22.7	9.2
Carencia por acceso a la alimentación	23.3	9.4
Bienestar		
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	22.3	9.0
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar	59.6	24.1

Es decir 6 de cada 10 niñas y niños en México no tienen acceso a la Seguridad Social, lo que representa 24.6 millones de personas, una cifra que exige que la seguridad social sea considerara una acción prioritaria.

Más aún 2.9 millones de niñas y niños se encuentran en rezago educativo lo que indudablemente los conducirá a un rezago y una menor oportunidad de movilidad social, por lo que la educación inicial y preescolar debe considerarse una acción prioritaria en los términos del Desarrollo Social.

En consecuencia se presenta el siguiente cuadro comparativo de la reforma propuesta.



GRUPO PARLAMENTARIO
LXIV LEGISLATURA
SENADO DE LA REPÚBLICA

Claudia Edith Anaya Mota

Senadora de la República

Ley General de Desarrollo Social.

Dice	Debe Decir
Artículo 19. Son prioritarios y de interés público:	**Artículo 19.** Son prioritarios y de interés público:
I. Los programas de educación obligatoria;	**I.** Los programas de educación obligatoria, **en sus niveles inicial, preescolar y básico.**
II. a IX. …	II. a IX. …
Sin Correlativo	**X. Los Programas de acceso a la seguridad social, para niñas, niños y adolescentes, desde su nacimiento y su edad preescolar.**

Con fundamento en los artículos enunciados en el proemio, se presenta ante esta H. Asamblea el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO.

Único. - Se **reforma** la fracción I y se **adiciona** la fracción X del Artículo 19 de la Ley General de Desarrollo Social, para quedar como sigue:

Artículo 19. Son prioritarios y de interés público:

13



GRUPO PARLAMENTARIO
LXIV LEGISLATURA
SENADO DE LA REPÚBLICA

Claudia Edith Anaya Mota

Senadora de la República

II. a IX. …

X. Los Programas de acceso a la seguridad social, para niñas, niños y adolescentes, desde su nacimiento y su edad preescolar.

TRANSITORIO

Único. - El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en el Pleno del Senado de la República. a los 2 días del mes de abril de 2019.

Suscribe.

Claudia Edith Anaya Mota

Senadora de la República.

14



48. De la Sen. Indira Kempis Martínez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, la Ley Federal del Trabajo, la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, la Ley del Instituto Nacional de las Mujeres y la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.



SEN. INDIRA KEMPIS MARTÍNEZ

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL PARA LA IGUALDAD ENTRE HOMBRES Y MUJERES, LA LEY FEDERAL PARA PREVENIR Y ELIMINAR LA DISCRIMINACIÓN, LA LEY GENERAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA, LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, LA LEY DEL INSTITUTO NACIONAL DE LAS MUJERES Y LA LEY GENERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, EN MATERIA DE IGUALDAD SALARIAL; PRESENTADA POR LA SENADORA INDIRA KEMPIS MARTÍNEZ DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO CIUDADANO.

La suscrita, **Senadora Indira Kempis Martínez**, integrante del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con fundamento en los artículos 71, fracción II, 72 y 73, fracciones X, XXIX-D, XXIX-O, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 85, párrafo 2, inciso a), 88, párrafo 1, y 90, párrafo 1, fracciones XIII, XXII y XXIX, de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, 55, fracción II, 56, 65 y 66 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, y 8, punto 1, fracción I, 113, 114, 162, párrafo 1, 163, párrafo 1, fracción I, 164, párrafo 1, 169, 177, párrafo 2, y 178 del Reglamento del Senado de la República, ocurro a presentar **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, la Ley Federal del Trabajo, la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, la Ley del Instituto Nacional de las Mujeres y la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en materia de igualdad salarial**. Lo anterior, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Esta iniciativa propone reformar una serie de ordenamientos federales, con el objeto de combatir la brecha salarial de género. La suscrita ocurro a presentar la misma como representante de la sociedad civil organizada, concretamente WOMERANG y demás organizaciones no gubernamentales. A continuación, se exponen los motivos que sustentan la presente, comenzando con los conceptos clave, siguiendo con los datos duros que muestran la realidad actual y con el marco jurídico vigente en la materia. Lo anterior, para posteriormente exponer la solución que se propone, con fundamentos de derecho comparado, y concluir con el texto concreto a reformarse.

A) CONCEPTUALIZACIÓN

La brecha de género es una medida que muestra la divergencia entre mujeres y hombres respecto a un mismo indicador; refleja la distancia existente entre mujeres y hombres respecto a las oportunidades de acceso a y control de recursos políticos, económicos, sociales, culturales, entre otros.[1]

Específicamente, la brecha salarial de género es la diferencia entre el salario de hombres y mujeres, basado

[1] Eternod Arámburu, Marcela. **Brechas de género: Retos pendientes para garantizar el acceso a la salud sexual y reproductiva, y para cerrar las brechas de género.** México: INMUJERES, 2018.



en la diferencia promedio en los ingresos brutos por hora. La brecha salarial de género impacta en que las mujeres ganan menos a lo largo de sus vidas, lo cual se traduce en menores pensiones y un mayor riesgo de pobreza en la vejez.[2]

De acuerdo con Vagins (2018), la brecha salarial de género comúnmente se refiere a la paga anual promedio de todas las mujeres que trabajan a tiempo completo y durante todo el año, en comparación con la paga promedio de un grupo similar de hombres. Otras estimaciones de la brecha salarial de género se basan en los ingresos semanales o por hora, o son específicas para un grupo particular de mujeres.[3]

Blinder y Oaxaca (1973) señalan que la brecha salarial se descompone en dos partes: (i) las diferencias entre grupos asociadas al capital humano como son la educación y las habilidades, y (ii) la discriminación real.[4] Para Corbett y Hill (2012), la discriminación por género es un contribuyente potencial a la inexplicada brecha salarial. Otra posible explicación de la parte no explicada de la brecha salarial es la diferencia de género en la disposición y la capacidad para negociar el salario. Negociar un salario puede hacer una diferencia en los ingresos, y los hombres son más propensos que las mujeres a negociar sus salarios. En parte, esta diferencia puede reflejar la conciencia de las mujeres de que es probable que los empleadores vean las negociaciones de los hombres más favorablemente que las negociaciones de las mujeres.[5]

Otro factor importante es el trabajo no remunerado: el trabajo en el hogar. De acuerdo con Blau y Kahn (2007), las mujeres continúan enfrentando la discriminación en el mercado laboral y, aunque sus implicaciones o efectos parecen estar disminuyendo, parece ser poco probable que se elimine pronto por completo. Además, al menos parte de la brecha salarial restante está seguramente vinculada a la división de género en el trabajo en el hogar, tanto directamente a través de su efecto en el apego a la fuerza laboral de las mujeres, como indirectamente a través de su impacto en la fuerza de la discriminación estadística contra las mujeres. Las mujeres aún conservan la responsabilidad principal de las tareas domésticas y el cuidado de los(as) hijos(as), lo cual irremediablemente repercute en que se perpetúe la brecha salarial entre hombres y mujeres.[6]

Mayer Foulkes y Cordourier Real (2001) explican que:

> "La diferenciación económica estructural surge de las disparidades en el salario entre mujeres y hombres por los factores económicos ajenos a su productividad inmediata. Por ejemplo, la contratación de mujeres puede representar un costo contingente adicional para las empresas debido a la posibilidad del embarazo y a os cambios laborales que esto pueda suscitar, y dicho costo puede reflejarse en el salario. Aunque este componente de la brecha salarial es explicado por la racionalidad

[2] European Commission. **Tackling the Gender Pay Gap in the European Union.** 1ª ed. Bélgica: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2014. pp. 4.

[3] Vagins, Deborah. **The Simple Truth about the Gender Pay Gap.** Estados Unidos de América: Advancing Equality for Women & Girls, 2018. Disponible en línea: <https://www.aauw.org/research/the-simple-truth-about-the-gender-pay-gap/>.

[4] Blinder, A. **Wage discrimination: Reduced forms and structural estimates.** Estados Unidos de América: Journal of Human Resources vº8 nº4, 1973. pp. 436-455.

Oaxaca, R. **Male-female wage differentials in urban labour markets.** Estados Unidos de América: International Economic Review vº14 nº3, 1973. pp. 693-709.

[5] Corbett, Christianne; y Hill, Catherine. **Graduating to a Pay Gap: The Earnings of Women and Men One Year after College Graduation.** Estados Unidos de América: Advancing Equality for Women & Girls, 2012. Disponible en línea: <https://www.aauw.org/research/the-simple-truth-about-the-gender-pay-gap/>.

[6] Blau, Francine; y Kahn, Lawrence. **The Gender Pay Gap: Have Women Gone as Far as They Can?** Estados Unidos de América: Academy of Management Perspectives nº21, 2007. pp. 7-23.



económica de los agentes, de acuerdo con la teoría de 10[7], debería eliminarse, así como deben eliminarse los efectos salariales de la discriminación, ya que el sexo no es una cualidad que esté controlada por los individuos."[8]

Actualmente, la brecha salarial por razón de género es todavía considerable, aunque haya indicios de que se está reduciendo. A continuación se exponen algunos datos duros en la materia.

B) DATOS DUROS

El World Economic Forum (WEF) lleva publicando desde 2006 "The Global Gender Gap Report" cada año. Su metodología es la misma desde 2006 y determina un índice general y cuatro subíndices, en las temáticas de (i) participación económica y oportunidad, consistente en los salarios, la participación y el empleo altamente capacitado, (ii) educación, consistente en el acceso a niveles de educación básicos y más elevados, (iii) participación política, consistente en la representación en las estructuras de toma de decisiones, y (iv) salud y supervivencia, consistente en la expectativa de vida y proporción de hombres y mujeres. Con base en esos índices, se hace un ranking mundial con la posición que tienen los países en dicho índice.

El último reporte disponible es el del año 2018, por lo que a continuación, se analizan los resultados en estos reportes desde 2006 hasta 2018.

Año	**Ranking de México en el mundo**				
	General	**Económico**	**Educación**	**Política**	**Salud**
2006[9]	75	98	44	45	1
2007[10]	93	109	49	57	1
2008[11]	97	112	86	55	1

[7] La teoría de 10 es la teoría de igualdad de oportunidades. Su principio central es que se considera justo que los individuos tengan porciones desiguales de los bienes en la medida que dichas desigualdades hayan sido ganadas y merecidas por los individuos, esto es, en la medida en que sean el resultado de sus acciones y decisiones; lo anterior, siempre que se garantice el principio de no discriminación y que exista una competencia equitativa entre los individuos.

[8] Mayer Foulkes, David; y Cordourier Real, Gabriela. **La brecha salarial y la teoría de igualdad de oportunidades: Un estudio de género para el caso mexicano.** México: El Trimestre Económico tº68, nº269, 2001. pp. 75-76.

[9] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2006).** Suiza: World Economic Forum, 2006. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2006.pdf>.

[10] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2007).** Suiza: World Economic Forum, 2007. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2007.pdf>.

[11] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2008).** Suiza: World Economic Forum, 2008. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2008.pdf>.



2009[12]	98	114	90	65	1
2010[13]	91	110	61	61	1
2011[14]	89	109	61	63	1
2012[15]	84	113	69	48	1
2013[16]	68	111	70	36	1
2014[17]	80	120	75	39	1
2015[18]	71	126	75	34	1

[12] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2009).** Suiza: World Economic Forum, 2009. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2009.pdf>.

[13] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2010).** Suiza: World Economic Forum, 2010. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2010.pdf>.

[14] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2011).** Suiza: World Economic Forum, 2011. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2011.pdf>.

[15] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2012).** Suiza: World Economic Forum, 2012. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2012.pdf>.

[16] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2013).** Suiza: World Economic Forum, 2013. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2013.pdf>.

[17] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2014).** Suiza: World Economic Forum, 2014. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/GGGR14/GGGR_CompleteReport_2014.pdf>.

[18] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2015).** Suiza: World Economic Forum, 2015. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/GGGR2015/cover.pdf>.



2016[19]	66	122	51	34	1
2017[20]	81	124	53	34	58
2018[21]	50	122	58	27	50

Ésto quiere decir que si bien de 2006 a 2018 México subió 25 lugares en el ranking mundial por la brecha de género en general, bajó 24 lugares en el rubro económico (que es el que nos ocupa), 14 lugares en el rubro educativo y 49 en el rubro de salud, mientras que únicamente mejoró en el rubro de participación política, al haber subido 18 lugares.

De acuerdo con el último reporte del WEF de 2018, la brecha de género tardará aproximadamente 108 años en cerrarse, en general, y en el rubro económico (donde se encuentra lo relativo a los salarios), tardará 202 años en cerrarse.[22]

Además de estos reportes del WEF, se tienen datos de diversas organizaciones mundiales y nacionales.

De acuerdo con Frey y Adema (2017), el reporte titulado "La lucha por la igualdad de género: Una batalla cuesta arriba" de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) publicado en el año 2017:

> "[E]xplora cómo persisten las desigualdades de género en la vida social y económica en todo el mundo. Las mujeres jóvenes de los países de la OCDE tienen más años de educación que los hombres jóvenes, en promedio, pero una menor probabilidad de conseguir un trabajo remunerado. Las brechas de género aumentan con la edad, ya que la maternidad suele tener efectos negativos sobre la remuneración de las mujeres y su promoción profesional. Las mujeres también son menos propensas a ser empresarias y están sub-representadas en puestos de liderazgo privado y público. (...) Entre las mujeres que trabajan, muchas tienen trabajos informales con poca protección social, alta inseguridad y bajos salarios."[23]

En dicho reporte, se maneja que en todos los países que conforman la OCDE los hombres continúan realizando más trabajo remunerado que las mujeres. Sin embargo, existe una tendencia histórica a que las brechas de género en el empleo se vayan acotando.[24]

---

[19] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2016).** Suiza: World Economic Forum, 2016. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/GGGR16/WEF_Global_Gender_Gap_Report_2016.pdf>.

[20] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2017).** Suiza: World Economic Forum, 2017. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2017.pdf>.

[21] World Economic Forum. **The Global Gender Gap Report (2018).** Suiza: World Economic Forum, 2018. Disponible en línea: <http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2018.pdf>.

[22] World Economic Forum. ***Op. cit.***

[23] Frey, Valerie; y Adema, Willem. **¿Cómo se compara México? Reporte "La lucha por la igualdad de género: Una batalla cuesta arriba".** México: OCDE, 2017. Disponible en línea: <https://www.oecd.org/mexico/Gender2017-MEX-es.pdf>.

[24] Organisation for Economic Cooperation and Development Library. **The Pursuit of Gender Equality: An Uphill Battle.** Francia: OCDE, 2017. Disponible en línea: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264281318-en>.



Las brechas de género en el empleo son muy pequeñas en los países nórdicos, pero relativamente grandes en países como los países asiáticos miembros de la OCDE, Turquía, Brazil, Colombia, Costa Rica y México. En general, las mujeres todavía enfrentan obstáculos para trabajar de tiempo completo, son empleadas en sectores dominantemente femeninos y de poca paga y enfrentan obstáculos específicos de las mujeres durante su carrera profesional. El techo de cristal permanece intacto. [25]

Específicamente en cuanto al salario, el reporte encuentra que la brecha salarial de género en trabajadores de tiempo completo dentro de los países miembro de la OCDE permanece prácticamente sin cambios desde 2010, estando poco por debajo del 15%.[26]

Los últimos datos que tiene la OCDE muestran que México ocupa el lugar 20 de 41 países en el ranking, al tener una brecha salarial de género del 11.10%, mientras que el promedio de la OCDE es de 13.80%. En 2013, la brecha en México era de 15.43%; en 2014, subió a 18.30%; en 2015, bajó a 16.67%, en 2016, bajó a 16.49%; hasta llegar a 2017 que son los últimos datos que se tienen, con 11.10% de brecha salarial.[27]

De acuerdo con este reporte, alrededor de ⅔ de los países que conforman la OCDE han introducido políticas específicas para cerrar la brecha salarial de género, siendo un motor clave la transparencia en el pago; cada día se exige más a las empresas que analicen las brechas salariales de género y den a conocer los resultados.[28] Este punto se estudiará más adelante.

Ahora bien, según los últimos datos disponibles del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), al primer trimestre del 2018, la brecha salarial de género a nivel nacional es de 93¢ centavos por cada hora trabajada, lo que se traduce en una brecha del 02.59%.[29] Desglosado por cada entidad federativa, los datos son los siguientes:

Indicador: Ingreso promedio por hora trabajada de la población ocupada de 15 años o más en pesos mexicanos[30]			
Entidad federativa	**Mujeres**	**Hombres**	**Brecha salarial de género**
Aguascalientes	35.81	33.52	-02.30
Baja California	41.12	46.12	+05.00
Baja California Sur	52.32	56.47	+04.15

[25] Organisation for Economic Cooperation and Development Library. ***Op. cit.***

[26] Organisation for Economic Cooperation and Development Library. ***Op. cit.***

[27] Organisation for Economic Cooperation and Development Data. **Indicator: Gender wage gap.** Francia: OCDE, 2018. Disponible en línea: <https://data.oecd.org/earnwage/gender-wage-gap.htm>.

[28] Organisation for Economic Cooperation and Development Library. ***Op. cit.***

[29] Instituto Nacional de Estadística y Geografía. **Atlas de género.** México: INEGI, 2018. Disponible en línea: <http://gaia.inegi.org.mx/atlas_genero/>.

[30] Instituto Nacional de Estadística y Geografía. ***Op. cit.***



Campeche	35.20	34.10	-01.10
Coahuila de Zaragoza	40.66	42.01	+01.35
Colima	39.94	46.36	+06.42
Chiapas	28.53	22.43	-06.10
Chihuahua	42.52	46.41	+03.89
Ciudad de México	44.69	50.58	+05.89
Durango	34.63	33.38	-01.25
Guanajuato	31.79	34.90	+03.11
Guerrero	29.73	30.33	+00.60
Hidalgo	30.87	32.67	+01.81
Jalisco	36.78	41.18	+04.40
Estado de México	31.85	32.09	+00.24
Michoacán	32.00	35.49	+03.50
Morelos	28.65	28.88	+00.23
Nayarit	38.46	39.04	+00.58
Nuevo León	45.32	48.42	+03.11
Oaxaca	27.62	30.21	+02.59
Puebla	28.03	29.60	+01.57
Querétaro	36.72	40.16	+03.43
Quintana Roo	38.54	39.18	+00.65



San Luis Potosí	38.45	36.28	-02.17
Sinaloa	42.61	44.05	+01.43
Sonora	42.84	42.94	+00.10
Tabasco	35.95	32.97	-02.98
Tamaulipas	40.08	41.07	+00.99
Tlaxcala	28.30	31.56	+03.26
Veracruz	31.81	30.10	-01.71
Yucatán	33.18	35.02	+01.83
Zacatecas	34.92	33.36	-01.56
Promedio nacional	**35.86**	**36.79**	**+00.93**

Así, la anterior información ilustra que, por un lado, en Aguascalientes, Campeche, Chiapas, Durango, San Luis Potosí, Tabasco, Veracuz y Zacatecas (8 de 32 entidades federativas) las mujeres ingresan más que los hombres (en promedio en estos estados $2.40 pesos mexicanos por hora trabajada). Por otro lado, en el resto de las 24 entidades federativas, las mujeres ingresan menos que los hombres (en promedio en estos estados $2.51 pesos mexicanos por hora trabajada).

Nota: Los datos del INEGI anteriores deben analizarse en conjunto con los de organismos internacionales, puesto que no cobra sentido que de acuerdo a nuestra institución nacional la brecha salarial de género en el país sea de 02.59% y que conforme a los organismos internacionales (WEF y OCDE) sea de poco más del 11%.

Asimismo, desglosado por nivel de ingreso, estos son los datos, en porcentajes, que tiene el INEGI al segundo trimestre de 2018:

Indicador: Porcentajes[31] respecto a la población ocupada total de cada sexo por nivel de ingreso[32]			
Nivel de ingreso	**Mujeres**	**Hombres**	**Diferencia entre porcentajes**

[31] La suma de los totales no da exactamente 100%, debido a que se excluyeron de esta tabla los datos de las personas que no especificaron.

[32] Instituto Nacional de Estadística y Geografía. **Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo.** México: INEGI, 2018.



Hasta dos salarios mínimos	51.90%	40.10%	-11.80%
Más de 2 hasta 5 salarios mínimos	24.60%	35.00%	+10.40%
Más de 5 salarios mínimos	03.50%	05.10%	+01.60%
No percibe ingresos[33]	6.70%	5.60%	+01.10%

Lo anterior refleja que del 100% de los hombres encuestados, el 40.10% ingresa hasta dos salarios mínimos, el 35.00% ingresa más de 2 y hasta 5 salarios mínimos, el 05.10% ingresa más de 5 salarios mínimos y el 05.60% no percibe ingresos; mientras que los números para mujeres son 51.90% para ingresos de hasta 2 salarios mínimos, 24.60% para más de 2 y hasta 5 salarios mínimos, 03.50% para más de 5 salarios mínimos y 06.70% no percibe ingresos.

Ésto se traduce en que un 11.80% más de mujeres que de hombres (respecto del 100% de sus respectivos géneros) perciben hasta 2 salarios mínimos, mientras que para el caso de entre 2 y 5 salarios mínimos y más de 5 salarios mínimos, los hombres son un 10.40% y 01.60%, respectivamente, más que las mujeres. Dicho de otro modo, entre menor sea el ingreso promedio recibido, más mujeres se encuentran laborando en dicho nivel de ingreso.

Por cierto, la brecha parece no ser muy grande solamente porque las mujeres han tenido un *boom* en el rubro de servicios (y considerable crecimiento en el de comercio); empero, se han visto rezagadas en los demás tipos de empleo. Por sector económico, los números son los siguientes:

Indicador: Porcentajes[34] respecto a la población ocupada total de cada sexo por nivel de ingreso[35]			
Sector de actividad económica	**Mujeres**	**Hombres**	**Diferencia entre porcentajes**
Agropecuario	03.40%	18.20%	-14.80%
Construcción	00.90%	12.90%	-12.00%

[33] Incluye a la población ocupada no remunerada y a los que reciben únicamente ingreso no monetario (autoconsumo).

[34] La suma de los totales no da exactamente 100%, debido a que se excluyeron de esta tabla los datos de las actividades no especificadas.

[35] Instituto Nacional de Estadística y Geografía. **Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo.** México: INEGI, 2018.



Industria manufacturera	16.30%	16.70%	-00.40%
Comercial	25.00%	14.90%	+10.10%
Servicios	53.70%	35.50%	+18.20%
Otros	00.30%	01.10%	-00.80%

Ésto se traduce en que un 14.80% más de hombres que de mujeres (respecto del 100% de sus respectivos géneros) trabajan en el sector agropecuario, un 12.00% más de hombres que de mujeres trabajan en el sector de la construcción, un 00.40% más de hombres que de mujeres trabajan en la industria manufacturera y un 00.80% trabajan en otros sectores; mientras que un 10.10% más de mujeres que de hombres (respecto del 100% de sus respectivos géneros) trabajan en el sector del comercio y un 18.20% más de mujeres que de hombres trabajan en el sector de la prestación de servicios.

Dicho de otro modo, las mujeres trabajan mucho más en los sectores de servicios y comercial, mientras que trabajan muy poco en los sectores manufacturero, de la construcción, agropecuario y otros. Ésto podría estar relacionado, como se mencionó anteriormente, con el obstáculo que representa el trabajo doméstico no remunerado.

C) MARCO JURÍDICO APLICABLE

En el plano del Derecho Internacional de los Derechos Humanos, nuestro país ha ratificado una serie de tratados en la materia que reconocen ciertos derechos y principios de interpretación que son fundamentales al estudiar el tema de la brecha salarial de género.

El movimiento jurídico internacional de los derechos humanos surgió a partir del periodo post-Segunda Guerra Mundial, pero se consolidó a partir de la firma de la Declaración Universal de Derechos Humanos, por parte de la Asamblea General de las Naciones Unidas, en fecha 10 de diciembre de 1948. Esta Declaración, junto con el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, sus dos Protocolos Facultativos y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, forman lo que se denomina Carta Internacional de Derechos Humanos.

Los instrumentos internacionales del Derecho Internacional de Derechos Humanos, pueden clasificarse por distintas características.

En cuanto al sistema al que pertenecen, se clasifican en dos:

1. Los pertenecientes al Sistema Universal.

   El Sistema Universal de Protección de los Derechos Humanos nace en el seno de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y está conformado por un conjunto de mecanismos orientados a proteger los derechos de todas las personas, tanto con instrumentos normativos (tratados, declaraciones y resoluciones) como con organismos (Corte Internacional de Justicia, Corte Penal Internacional, etcétera). Se denomina “Universal” porque proviene de la Declaración Universal de los Derechos Humanos; y el que sea “universal” significa que todos los derechos humanos son para todas las



personas en igualdad de condiciones, sin discriminación alguna.[36]

2. Los pertenecientes a los Sistemas Regionales.

   Los Sistemas Regionales también se componen por instrumentos normativos y por organismos (Corte Interamericana de los Derechos Humanos, Tribunal Europeo de los Derechos Humanos, etcétera). Los instrumentos regionales de derechos humanos (tratados, resoluciones y declaraciones) ayudan a focalizar las normas y estándares internacionales de derechos humanos, reflejando las preocupaciones particulares de derechos humanos en regiones específicas.[37] Actualmente, son tres: el Sistema Europeo, el Sistema Africano y el Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos.

En cuanto a su carácter vinculante, se dividen en dos tipos: instrumentos contractuales e instrumentos no contractuales. Los instrumentos contractuales son los que tienen carácter vinculante u obligatorio (tratados, ya sea con el nombre de convención, pacto, convenio o cualquier otro) y los no contractuales son los que no tienen carácter vinculante u obligatorio (declaraciones, conjuntos de principios o resoluciones).[38]

A su vez, en relación con su contenido, se dividen en tres tipos:

1. Las grandes Declaraciones de derechos humanos.

   Son dos, ambas adoptadas en 1948: la Declaración Universal de Derechos Humanos y la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre. Estas dos grandes declaraciones comparten las siguientes características: (i) reconocen una amplísima gama de los derechos fundamentales, incluidos los de carácter civil, político, social, económico y cultural, (ii) no son tratados internacionales como tales y en el momento de su elaboración carecían de carácter vinculante, y (iii) actualmente son considerados por los órganos internacionales competentes como manifestaciones del Derecho Internacional consuetudinario, vinculantes para todos los Estados Parte en la ONU y la Organización de Estados Americanos (OEA), respectivamente.[39]

2. Los grandes tratados universales y regionales de derechos humanos.

   Son varios, pero los más conocidos son el Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos y el Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, en el Sistema Universal, y la Convención Americana sobre los Derechos Humanos (o "Pacto de San José") y el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre los Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (o "Pacto de San Salvador"), en el Sistema Interamericano. Si bien contienen casi los mismos derechos que las grandes Declaraciones de 1948, como fueron elaborados con el propósito de ser vinculantes, éstos sí definen el contenido, el alcance y los límites de los derechos en

[36] Bregaglio, Renata. **Sistema Universal de Protección de los Derechos Humanos.** 1ª ed. Perú: Pontificia Universidad Católica del Perú, 2008. pp. 92-93.

[37] Grupo de Derechos Universales. **Una guía básica a los Sistema Regionales de Derechos Humanos.** Suiza: Universal Rights Group Latin America, 2015. Disponible en línea: <https://www.universal-rights.org/lac/>

[38] Meléndez, Florentín. **Instrumentos internacionales sobre derechos humanos aplicables a la administración de justicia.** 8ª ed. Colombia: Universidad del Rosario, 2012. pp. 22-28.

[39] O'Donnell, Daniel. **Derecho internacional de los derechos humanos: Normativa, jurisprudencia y doctrina de los sistemas universal e interamericano.** 1ª ed. Colombia: Oficina en Colombia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, 2004. pp. 55-57.



forma más precisa y pormenorizada.[40]

3. Los demás instrumentos de derechos humanos que se refieren a derechos específicos o derechos humanos de grupos específicos.

   Son los demás tratados internacionales (vinculantes), declaraciones (no vinculantes), conjuntos de principios (no vinculantes) o resoluciones (no vinculantes) dedicados a derechos o principios específicos o a derechos de determinados sectores de la sociedad humana, como lo son las mujeres, la niñez, la población indígena o afrodescendiente, las personas con discapacidad, las personas de la comunidad LGBT+, las personas privadas de su libertad, etcétera.

A continuación se exponen algunos tratados internacionales que México ha ratificado y otros instrumentos de derecho internacional que contienen disposiciones que tocan tangencial o directamente el tema de la brecha salarial de género.

➔ **Declaración Universal de los Derechos Humanos**

Adoptado en fecha 10 de diciembre de 1948. El artículo aplicable al caso de la brecha salarial de género es el siguiente:

> "ARTÍCULO 7. Todos son iguales ante la ley y tienen, sin distinción, derecho a igual protección de la ley. Todos tienen derecho a igual protección contra toda discriminación que infrinja esta Declaración y contra toda provocación a tal discriminación."[41]

➔ **Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre**

Adoptado en fecha 02 de mayo de 1948. Los artículos aplicables al caso de la brecha salarial de género son los siguientes:

> "ARTÍCULO II. Todas las personas son iguales ante la Ley y tienen los derechos y deberes consagrados en esta declaración sin distinción de raza, sexo, idioma, credo ni otra alguna.
>
> ARTÍCULO XIV. Toda persona tiene derecho al trabajo en condiciones dignas y a seguir libremente su vocación, en cuanto lo permitan las oportunidades existentes de empleo.
>
> Toda persona que trabaja tiene derecho de recibir una remuneración que, en relación con su capacidad y destreza le asegure un nivel de vida conveniente para sí misma y su familia."[42]

➔ **Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos**

Adoptado en fecha 16 de diciembre de 1966. Adhesión de México en fecha 24 de marzo de 1981, con declaraciones interpretativas respecto de los artículos 9, párrafo 3, y 18 y con reservas respecto de los artículos 13 y 25, inciso b). El artículo aplicable al caso de la brecha salarial de género es el siguiente:

> "ARTÍCULO 3. Los Estados Partes en el presente Pacto se comprometen a garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos civiles y políticos enunciados en el presente

[40] O'Donnell, Daniel. ***Op. cit.***

[41] **Declaración Universal de los Derechos Humanos.** P.O. Diciembre 10, 1948.

[42] **Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre.** P.O. Mayo 02, 1948.



Pacto."[43]

➔ **Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales**

Adoptado en fecha 16 de diciembre de 1966. Adhesión de México en fecha 23 de marzo de 1981, sin declaraciones interpretativas ni reservas. Los artículos aplicables al caso de la brecha salarial de género son los siguientes:

> "ARTÍCULO 3. Los Estados Partes en el presente Pacto se comprometen a asegurar a los hombres y a las mujeres igual título a gozar de todos los derechos económicos, sociales y culturales enunciados en el presente Pacto.
>
> ARTÍCULO 7. Las Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona al goce de condiciones de trabajo equitativas y satisfactorias que le aseguren en especial:
>
> a) Una remuneración que proporcione como mínimo a todos los trabajadores:
>
> > i) Un salario equitativo e igual por trabajo de igual valor, sin distinciones de ninguna especie; en particular, debe asegurarse a las mujeres condiciones de trabajo no inferiores a las de los hombres, con salario igual por trabajo igual; (...)"[44]

➔ **Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer**

Adoptado en fecha 18 de diciembre de 1979. Adhesión de México en fecha 23 de marzo de 1981, sin reservas y con la declaración interpretativa de que el otorgamiento de prestaciones materiales que pudiesen resultar de la Convención se hará en la medida que lo permitan los recursos con que se cuente en los Estados Unidos Mexicanos. Los artículos aplicables al caso de la brecha salarial de género son los siguientes:

> "ARTÍCULO 2. Los Estados Partes condenan la discriminación contra la mujer en todas sus formas, convienen en seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer y, con tal objeto, se comprometen a:
>
> a) Consagrar, si aún no lo han hecho, en sus constituciones nacionales y en cualquier otra legislación apropiada el principio de la igualdad del hombre y de la mujer y asegurar por ley u otros medios apropiados la realización práctica de ese principio; (...)
>
> b) a d) (...)
>
> e) Tomar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer practicada por cualesquiera personas, organizaciones o empresas; (...)
>
> f) Adoptar todas las medidas adecuadas, incluso de carácter legislativo, para modificar o derogar leyes, reglamentos, usos y prácticas que constituyan discriminación contra la mujer; (...)"
>
> ARTÍCULO 3. Los Estados Partes tomarán en todas las esferas, y en particular en las esferas política, social, económica y cultural, todas las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre.

[43] **Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos.** P.O. Diciembre 16, 1966.

[44] **Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales.** P.O. Diciembre 16, 1966.



ARTÍCULO 11. 1. Los Estados Partes adoptarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la esfera del empleo a fin de asegurar a la mujer, en condiciones de igualdad con los hombres, los mismos derechos, en particular:

a) a c) (...)

d) El derecho a igual remuneración, inclusive prestaciones, y a igualdad de trato con respecto a un trabajo de igual valor, así como a igualdad de trato con respecto a la evaluación de la calidad del trabajo; (...)

ARTÍCULO 24. Los Estados Partes se comprometen a adoptar todas las medidas necesarias en el ámbito nacional para conseguir la plena realización de los derechos reconocidos en la presente Convención."[45]

➔ **Convención Americana sobre los Derechos Humanos ("Pacto de San José")**

Adoptado en fecha 22 de noviembre de 1969. Adhesión de México en fecha 02 de marzo de 1981, con declaraciones interpretativas respecto de los artículos 4, párrafo 1, y 12, párrafo 3, y reservas respecto del artículo 23, párrafo 2. Los artículos aplicables al caso de la brecha salarial de género son los siguientes:

"ARTÍCULO 1. Obligación de Respetar los Derechos

1. Los Estados Partes en esta Convención se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social. (...)

ARTÍCULO 2. Deber de Adoptar Disposiciones de Derecho Interno

Si el ejercicio de los derechos y libertades mencionados en el Artículo 1 no estuviere ya garantizado por disposiciones legislativas o de otro carácter, los Estados Partes se comprometen a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones de esta convención, las medidas legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos tales derechos y libertades.

ARTÍCULO 24. Igualdad ante la Ley

Todas las personas son iguales ante la ley. En consecuencia, tienen derecho, sin discriminación, a igual protección de la ley."[46]

➔ **Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer ("Convención de Belém do Pará")**

Adoptado en fecha 09 de junio de 1994. Adhesión de México en fecha 19 de junio de 1998, sin declaraciones interpretativas ni reservas. El artículo aplicable al caso de la brecha salarial de género es el siguiente:

"ARTÍCULO 5. Toda mujer podrá ejercer libre y plenamente sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales y contará con la total protección de esos derechos consagrados en los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Los Estados Partes

[45] **Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.** P.O. Diciembre 18, 1979.

[46] **Convención Americana sobre los Derechos Humanos.** P.O. Noviembre 22, 1969.



reconocen que la violencia contra la mujer impide y anula el ejercicio de esos derechos."[47]

➔ **Protocolo Adicional a la Convención Americana en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales ("Protocolo de San Salvador")**

Adoptado en fecha 17 de noviembre de 1988. Adhesión de México en fecha 08 de marzo de 1996, sin declaraciones interpretativas ni reservas. Los artículos aplicables al caso de la brecha salarial de género son:

"ARTÍCULO 1. Obligación de adoptar medidas

Los Estados Partes en el presente Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos se comprometen a adoptar las medidas necesarias tanto de orden interno como mediante la cooperación entre los Estados, especialmente económica y técnica, hasta el máximo de los recursos disponibles y tomando en cuenta su grado de desarrollo, a fin de lograr progresivamente, y de conformidad con la legislación interna, la plena efectividad de los derechos que se reconocen en el presente Protocolo.

ARTÍCULO 2. Obligación de adoptar disposiciones de derecho interno

Si el ejercicio de los derechos establecidos en el presente Protocolo no estuviera ya garantizado por disposiciones legislativas o de otro carácter, los Estados Partes se comprometen a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones de este Protocolo las medidas legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos tales derechos.

ARTÍCULO 6. Derecho al trabajo

1. (...)

2. Los Estados Partes se comprometen a adoptar las medidas que garanticen plena efectividad al derecho al trabajo, en especial las referidas al logro del pleno empleo, a la orientación vocacional y al desarrollo de proyectos de capacitación técnico-profesional, particularmente aquellos destinados a los minusválidos. Los Estados Partes se comprometen también a ejecutar y a fortalecer programas que coadyuven a una adecuada atención familiar, encaminados a que la mujer pueda contar con una efectiva posibilidad de ejercer el derecho al trabajo.

ARTÍCULO 7. Condiciones justas, equitativas y satisfactorias de trabajo

Los Estados Partes en el presente Protocolo reconocen que el derecho al trabajo al que se refiere el artículo anterior, supone que toda persona goce del mismo en condiciones justas, equitativas y satisfactorias, para lo cual dichos Estados garantizarán en sus legislaciones nacionales, de manera particular:

a. Una remuneración que asegure como mínimo a todos los trabajadores condiciones de subsistencia digna y decorosa para ellos y sus familias y un salario equitativo e igual por trabajo igual, sin ninguna distinción; (...)"[48]

➔ **Convenio número 100 sobre Igualdad de Remuneración**

[47] **Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer.** P.O. Junio 09, 1994.

[48] **Protocolo Adicional a la Convención Americana en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.** P.O. Noviembre 17, 1988.



Adoptado en fecha 29 de junio de 1951. Adhesión de México en fecha 23 de agosto de 1952, sin declaraciones interpretativas ni reservas. El artículo aplicable al caso de la brecha salarial de género es el siguiente:

> "ARTÍCULO 2. 1. Todo Miembro deberá, empleando medios adaptados a los métodos vigentes de fijación de tasas de remuneración, promover y, en la medida en que sea compatible con dichos métodos, garantizar la aplicación a todos los trabajadores del principio de igualdad de remuneración entre la mano de obra masculina y la mano de obra femenina por un trabajo de igual valor.
>
> 2. Este principio se deberá aplicar sea por medio de:
>
> (a) la legislación nacional;
>
> (b) cualquier sistema para la fijación de la remuneración, establecido o reconocido por la legislación;
>
> (c) contratos colectivos celebrados entre empleadores y trabajadores; o
>
> (d) la acción conjunta de estos diversos medios."[49]

➔ **Declaración sobre el Derecho al Desarrollo**

Adoptado en fecha 04 de diciembre de 1986. Los artículos aplicables al caso de la brecha salarial de género son los siguientes:

> "ARTÍCULO 1. 1. El derecho al desarrollo es un derecho humano inalienable en virtud del cual todo ser humano y todos los pueblos están facultados para participar en un desarrollo económico, social, cultural y político en el que puedan realizarse plenamente todos los derechos humanos y libertades fundamentales, a contribuir a ese desarrollo y a disfrutar del él. (...)
>
> ARTÍCULO 10. Deben adoptarse medidas para asegurar el pleno ejercicio y la consolidación progresiva del derecho al desarrollo, inclusive la formulación, adopción y aplicación de medidas políticas, legislativas y de otra índole en el plano nacional e internacional."[50]

No ha habido algún caso concreto sobre brecha salarial de género que se haya dilucidado ante la Corte Internacional de Justicia, el Tribunal Europeo de los Derechos Humanos o la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

En el ámbito jurídico nacional, tenemos la Constitución Política de los Estados Unidos Méxicos, que al efecto dispone en sus artículos 1º, 4º, 123 y 133:

> "ARTÍCULO 1o. En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.
>
> Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.
>
> Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar,

[49] **Convenio número 100 sobre Igualdad de Remuneración.** P.O. Junio 29, 1951.

[50] **Declaración sobre el Derecho al Desarrollo.** P.O. Diciembre 04, 1986.



proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

(...)

Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

ARTÍCULO 4o. El varón y la mujer son iguales ante la ley. Esta protegerá la organización y el desarrollo de la familia.

(...)

ARTÍCULO 123. Toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil; al efecto, se promoverán la creación de empleos y la organización social de trabajo, conforme a la ley.

El Congreso de la Unión, sin contravenir a las bases siguientes deberá expedir leyes sobre el trabajo, las cuales regirán:

A. Entre los obreros, jornaleros, empleados domésticos, artesanos y de una manera general, todo contrato de trabajo:

I. a VI. (...)

VII. Para trabajo igual debe corresponder salario igual, sin tener en cuenta sexo ni nacionalidad. (...)

ARTÍCULO 133. Esta Constitución, las leyes del Congreso de la Unión que emanen de ella y todos los tratados que estén de acuerdo con la misma, celebrados y que se celebren por el Presidente de la República, con aprobación del Senado, serán la Ley Suprema de toda la Unión. Los jueces de cada entidad federativa se arreglarán a dicha Constitución, leyes y tratados, a pesar de las disposiciones en contrario que pueda haber en las Constituciones o leyes de las entidades federativas."[51]

En cuanto a las leyes (jerárquicamente subordinadas al Pacto Federal), se tiene la Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, misma que al efecto, en sus artículos 1, 2, 5, 6, 33 y 34, dispone:

"ARTÍCULO 1. La presente Ley tiene por objeto regular y garantizar la igualdad de oportunidades y de trato entre mujeres y hombres, proponer los lineamientos y mecanismos institucionales que orienten a la Nación hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva en los ámbitos público y privado, promoviendo el empoderamiento de las mujeres y la lucha contra toda discriminación basada en el sexo. Sus disposiciones son de orden público e interés social y de observancia general en todo el Territorio Nacional.

ARTÍCULO 2. Son principios rectores de la presente Ley: la igualdad, la no discriminación, la equidad y todos aquellos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

ARTÍCULO 5. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

[51] **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.** P.O. Febrero 05, 1917/Marzo 14, 2019.



I. a III. (...)

IV. Igualdad de Género. Situación en la cual mujeres y hombres acceden con las mismas posibilidades y oportunidades al uso, control y beneficio de bienes, servicios y recursos de la sociedad, así como a la toma de decisiones en todos los ámbitos de la vida social, económica, política, cultural y familiar;

V. Igualdad Sustantiva. Es el acceso al mismo trato y oportunidades para el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales; (...)

ARTÍCULO 6. La igualdad entre mujeres y hombres implica la eliminación de toda forma de discriminación en cualquiera de los ámbitos de la vida, que se genere por pertenecer a cualquier sexo.

ARTÍCULO 33. Será objetivo de la Política Nacional el fortalecimiento de la igualdad en materia de:

I. a III. (...)

IV. Establecimiento de medidas para fortalecer el acceso de las mujeres al empleo y la aplicación efectiva del principio de igualdad de trato y no discriminación en las condiciones de trabajo entre mujeres y hombres, y (...)

ARTÍCULO 34. Para los efectos de lo previsto en el artículo anterior, las autoridades correspondientes garantizarán el principio de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en el ámbito del empleo, así como el derecho fundamental a la no discriminación de aquellas en las ofertas laborales, en la formación y promoción profesional, en las condiciones de trabajo, incluidas las retributivas, y en la afiliación y participación en las organizaciones sindicales, empresariales o en cualquier organización cuyos miembros ejerzan una profesión concreta, para lo cual desarrollarán las siguientes acciones:

I. a X. (...)

XI. Establecer estímulos y certificados de igualdad que se concederán anualmente a las empresas que hayan aplicado políticas y prácticas en la materia. Para la expedición del certificado a empresas se observará lo siguiente:

a) La existencia y aplicación de un código de ética que prohíba la discriminación de género y establezca sanciones internas por su incumplimiento.

b) La integración de la plantilla laboral cuando ésta se componga de al menos el cuarenta por ciento de un mismo género, y el diez por ciento del total corresponda a mujeres que ocupen puestos directivos.

c) La aplicación de procesos igualitarios en la selección del personal, contemplando desde la publicación de sus vacantes hasta el ingreso del personal.

d) Las demás consideraciones en materia de salubridad, protección y prevención de la desigualdad en el ámbito laboral;

(...)"[52]

[52] **Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres.** P.O. Agosto 02, 2006/Junio 14, 2018.



A su vez, la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación dispone lo siguiente en sus artículos 1, 4, 9, 15 Bis y 15 Ter:

> "ARTÍCULO 1. Las disposiciones de esta Ley son de orden público y de interés social. El objeto de la misma es prevenir y eliminar todas las formas de discriminación que se ejerzan contra cualquier persona en los términos del Artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como promover la igualdad de oportunidades y de trato.
>
> Para los efectos de esta ley se entenderá por:
>
> I. a II. (...)
>
> III. Discriminación: Para los efectos de esta ley se entenderá por discriminación toda distinción, exclusión, restricción o preferencia que, por acción u omisión, con intención o sin ella, no sea objetiva, racional ni proporcional y tenga por objeto o resultado obstaculizar, restringir, impedir, menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos y libertades, cuando se base en uno o más de los siguientes motivos: el origen étnico o nacional, el color de piel, la cultura, el sexo, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, económica, de salud o jurídica, la religión, la apariencia física, las características genéticas, la situación migratoria, el embarazo, la lengua, las opiniones, las preferencias sexuales, la identidad o filiación política, el estado civil, la situación familiar, las responsabilidades familiares, el idioma, los antecedentes penales o cualquier otro motivo;
>
> También se entenderá como discriminación la homofobia, misoginia, cualquier manifestación de xenofobia, segregación racial, antisemitismo, así como la discriminación racial y otras formas conexas de intolerancia; (...)
>
> IV. a V. (...)
>
> VI. Igualdad real de oportunidades: Es el acceso que tienen las personas o grupos de personas al igual disfrute de derechos, por la vía de las normas y los hechos, para el disfrute de sus derechos; (...)
>
> ARTÍCULO 4. Queda prohibida toda práctica discriminatoria que tenga por objeto o efecto impedir o anular el reconocimiento o ejercicio de los derechos y la igualdad real de oportunidades en términos del artículo 1o. constitucional y el artículo 1, párrafo segundo, fracción III de esta Ley.
>
> ARTÍCULO 9. Con base en lo establecido en el artículo primero constitucional y el artículo 1, párrafo segundo, fracción III de esta Ley se consideran como discriminación, entre otras:
>
> I. a III. (...)
>
> IV. Establecer diferencias en la remuneración, las prestaciones y las condiciones laborales para trabajos iguales; (...)
>
> ARTÍCULO 15 BIS. Cada uno de los poderes públicos federales y aquellas instituciones que estén bajo su regulación o competencia, están obligados a realizar las medidas de nivelación, las medidas de inclusión y las acciones afirmativas necesarias para garantizar a toda persona la igualdad real de oportunidades y el derecho a la no discriminación.
>
> La adopción de estas medidas forma parte de la perspectiva antidiscriminatoria, la cual debe ser incorporada de manera transversal y progresiva en el quehacer público, y de manera particular en el diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas que lleven a cabo cada uno de los poderes públicos federales.



ARTÍCULO 15 TER. Las medidas de nivelación son aquellas que buscan hacer efectivo el acceso de todas las personas a la igualdad real de oportunidades eliminando las barreras físicas, comunicacionales, normativas o de otro tipo, que obstaculizan el ejercicio de derechos y libertades prioritariamente a las mujeres y a los grupos en situación de discriminación o vulnerabilidad."[53]

Asimismo, la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia dispone lo siguiente en sus artículos 5, 6 y 11:

"ARTÍCULO 5. Para los efectos de la presente ley se entenderá por:

I. a III. (...)

IV. Violencia contra las Mujeres: Cualquier acción u omisión, basada en su género, que les cause daño o sufrimiento psicológico, físico, patrimonial, económico, sexual o la muerte tanto en el ámbito privado como en el público; (...)

ARTÍCULO 6. Los tipos de violencia contra las mujeres son:

I. a III. (...)

IV. Violencia económica.- Es toda acción u omisión del Agresor que afecta la supervivencia económica de la víctima. Se manifiesta a través de limitaciones encaminadas a controlar el ingreso de sus percepciones económicas, así como la percepción de un salario menor por igual trabajo, dentro de un mismo centro laboral; (...)

ARTÍCULO 11. Constituye violencia laboral: la negativa ilegal a contratar a la Víctima o a respetar su permanencia o condiciones generales de trabajo; la descalificación del trabajo realizado, las amenazas, la intimidación, las humillaciones, las conductas referidas en la Ley Federal del Trabajo, la explotación, el impedimento a las mujeres de llevar a cabo el período de lactancia previsto en la ley y todo tipo de discriminación por condición de género."[54]

Por último, la Ley Federal del Trabajo dispone, en sus artículos 2º y 5º, lo siguiente:

"ARTÍCULO 2o. Las normas del trabajo tienden a conseguir el equilibrio entre los factores de la producción y la justicia social, así como propiciar el trabajo digno o decente en todas las relaciones laborales.

Se entiende por trabajo digno o decente aquél en el que se respeta plenamente la dignidad humana del trabajador; no existe discriminación por origen étnico o nacional, género, edad, discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, condición migratoria, opiniones, preferencias sexuales o estado civil; se tiene acceso a la seguridad social y se percibe un salario remunerador; se recibe capacitación continua para el incremento de la productividad con beneficios compartidos, y se cuenta con condiciones óptimas de seguridad e higiene para prevenir riesgos de trabajo.

(...)

Se tutela la igualdad sustantiva o de hecho de trabajadores y trabajadoras frente al patrón.

La igualdad sustantiva es la que se logra eliminando la discriminación contra las mujeres que

[53] **Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación.** P.O. Junio 11, 2003/Junio 21, 2018.

[54] **Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.** P.O. Febrero 01, 2007/Abril 13, 2018.



menoscaba o anula el reconocimiento, goce o ejercicio de sus derechos humanos y las libertades fundamentales en el ámbito laboral. Supone el acceso a las mismas oportunidades, considerando las diferencias biológicas, sociales y culturales de mujeres y hombres.

ARTÍCULO 5o. - Las disposiciones de esta Ley son de orden público por lo que no producirá efecto legal, ni impedirá el goce y el ejercicio de los derechos, sea escrita o verbal, la estipulación que establezca:

I. a X. (...)

XI. Un salario menor que el que se pague a otro trabajador en la misma empresa o establecimiento por trabajo de igual eficiencia, en la misma clase de trabajo o igual jornada, por consideración de edad, sexo o nacionalidad; (...)"[55]

Por otro lado, hay poca doctrina sobre la brecha salarial de género desde la perspectiva jurídica. De acuerdo con Pautassi (2004), el derecho no sólo es producto de determinadas normas culturales relativas a las relaciones de género, sino que también es productor de género.[56] Ésto, puesto que, como menciona Ruiz (2003), el derecho, tanto a través de su normativa escrita como por medio de sus operadores, estructura modelos de relaciones sociales de género.[57] La legislación laboral, como parte sustantiva del cuerpo del derecho, da cuenta de esta configuración. El modo en que se caracteriza lo "igual" y lo "distinto" entre hombres y mujeres en la legislación relativa al trabajo remunerado de hombres y mujeres permite identificar ciertas particularidades.[58]

Según Pons Parera (2015), un aspecto fundamental en el control de la discriminación contra las mujeres es el de las negociaciones colectivas, puesto que allí podría darse un mayor "empoderamiento de las mujeres" para contrarrestar todos aquellos factores que tienden a actuar en su contra; que este empoderamiento no se dé *de facto* deriva de ciertas inercias propias de la forma de llevar a cabo la negociación salarial, poco transparente, y, mayormente, del poco protagonismo que suelen tener en ella las mujeres afectadas por la brecha.[59]

Ruiz Hidalgo (2011) ha remarcado que, "[a] pesar de todos los avances sociales y jurídicos que han existido, desde la primera revolución industrial, en ningún terreno ha habido tanta lentitud y tan difícil progreso como en conseguir que las mujeres reciban la misma remuneración por igual trabajo."[60] Así, la igualdad jurídica, institucionalmente establecida y conocida como igualdad formal o igualdad ante la ley, no ha servido para evitar que en la realidad se den tratos diferenciados en el acceso a las mismas oportunidades para las mujeres (y otras categorías sospechosas).

---

[55] **Ley Federal del Trabajo.** P.O. Abril 01, 1970/Junio 22, 2018.

[56] Pautassi, Laura. **Regulación del trabajo y relaciones sociales de género en América Latina.** 1ª ed. Ecuador: Seminario Internacional: "Mujeres, economía y pobreza en América Latina, 2004. pp. 1.

[57] Ruiz, Alicia. **Derechos universales, realidades particulares, reflexiones y herramientas para la concreción de los derechos humanos de mujeres, niños y niñas: La imagen que nos devuelve el Derecho.** 1ª ed. Argentina: Fondo Internacional de Emergencia de las Naciones Unidas para la Infancia, 2003. pp. 50.

[58] Pautassi, Laura. ***Op. cit.*** pp. 1.

[59] Pons Parera, Eva; Pumar, Beltrán, Núria; Ruiz Franco, Aida; y Castellà Orradre, Pilar. **Un futuro sin brecha: La brecha salarial en el contexto constitucional.** 1ª ed. España: Editorial Bomarzo, 2015. pp. 11-20.

[60] Ruiz Hidalgo, Hellen. **La equidad de género: De la evolución política, social y educativa de la mujer, hasta la participación empresarial actual.** Costa Rica: Revisa Nacional de Administración vº2 nº2, 2011. pp. 7-12.



> "Ante esas contradicciones entre los estatutos jurídicos que consagran formalmente la igualdad y la real desigualdad social y económica que se presenta con evidencia empírica, se han venido implementando medidas socialmente correctivas, convertidas en imperativas por estatutos internos o por legislación nacional (...)"[61]

Tomando en cuenta lo que contempla el marco jurídico internacional y nacional y la doctrina, así como los hechos fácticos en cuanto a la evolución de la brecha salarial en el mundo y en México, queda evidenciado que se trata de un problema que afecta directamente a las mujeres y que se debe resolver.

D) PROPUESTA DE SOLUCIÓN

La propuesta que se maneja en esta iniciativa es, por supuesto, de carácter legislativo. Es claro que con simples leyes o modificaciones a la ley no se arregla el problema por completo –de lo contrario, existiría igualdad sustantiva porque existe igualdad formal, pero es importante adecuar lo jurídico para fomentar lo más posible que se eliminen prácticas nocivas y se fomenten mejores prácticas, para garantizar la igualdad de oportunidades de las mujeres. Con mejores leyes, se proporciona un marco adecuado para diseñar e implementar mejores políticas públicas que incidan, además de en lo público, también en lo privado.

Lo que se propone mediante esta iniciativa son dos cambios concretos, ambos encaminados a atacar dos flancos de la brecha salarial de género: (i) prohibir a los patrones preguntar en entrevistas de trabajo cuánto ganan en ese momento en su trabajo actual o anteriormente en su trabajo previo, y (ii) transparentar si existe o no brecha salarial de género en el pago de salarios en el sector privado y público (sin incurrir en problemas de protección de datos personales).

Esta propuesta surge de la sociedad civil organizada, concretamente de la organización no gubernamental WOMERANG. WOMERANG es una organización civil sin fines de lucro que desde el 2015 ha trabajado en *pro* de la igualdad de género mediante programas de mentoría para mujeres y una serie de eventos para permear la conciencia social a fin de generar el cambio cultural que permita avanzar hacia la igualdad entre hombres y mujeres, tanto en el acceso al trabajo pagado, como en la distribución del trabajo no pagado.

Esta iniciativa la presento en el marco del "Equal Pay Day México", organizado por WOMERANG, puesto que ha sido construida y trabajada en conjunto con ellas. El "Equal Pay Day México" es un una campaña y foro anual dirigido a personas y organizaciones interesadas en reducir la brecha salarial dentro de sus empresas. En este evento, *speakers* internacionales, personas expertas y panelistas comparten su experiencia y los retos que han enfrentado y proponen soluciones para alcanzar la igualdad salarial.

Ahora bien, entrando en materia de las propuestas concretas que se realizan en esta iniciativa, se analizarán ambas por separado.

(i) Prohibición a empleadores de preguntar salario actual de aspirantes a trabajadores

Existe innegablemente una práctica común en las dinámicas de contratación de personal en las empresas: preguntar a los aplicantes que se están cambiando de un centro laboral a otro cuánto ganan en su centro laboral actual, con el objetivo de ofrecerles un porcentaje adicional de su sueldo actual si se cambian de centro de trabajo.

El problema que esta práctica genera es que se sigue perpetuando la brecha salarial de género. Como actualmente existe una brecha de género en el salario (aproximadamente de un 11%), si se aumenta un porcentaje igual al salario actual que gana una aplicante mujer y un aplicante hombre, la brecha de género

[61] Ruiz Hidalgo, Hellen. ***Op. cit.*** pp. 13.



continuaría perpetuándose en ese mismo porcentaje. Dicho con un ejemplo:

Mujer "A" y Hombre "B" laboran actualmente en Empresa "X" con el mismo puesto y las mismas funciones, pero Mujer "A" percibe un salario mensual de $10,000.00 pesos mexicanos y Hombre "B" percibe un salario mensual de $12,500.00 pesos mexicanos.

Mujer "A" renuncia por esta situación y acude a Empresa "W" a pedir trabajo, donde le ofrecen un puesto equivalente al que desempeña actualmente en Empresa "X". En Empresa "W" le preguntan a Mujer "A" cuánto gana actualmente en Empresa "X" y le ofrecen un aumento del 30% de lo que gana actualmente.

Al cabo del tiempo, Hombre "B" también renuncia a Empresa "X" por querer percibir un mejor salario y acude a Empresa "W" a pedir trabajo. En Empresa "W" le preguntan a Hombre "B" cuánto gana actualmente en Empresa "X" y le ofrecen un aumento del 30% de lo que gana actualmente.

Si bien es evidente que el trato fue igualitario, ya que a ambos aplicantes le subieron el mismo porcentaje de sueldo, no fue justo ni equitativo, ya que la brecha continúa vigente: aunque a ambos les subieron un 30% su sueldo, ahora Mujer "A" gana $13,000.00 pesos mexicanos y Hombre "B" gana $16,250.00 pesos mexicanos, aumentando la brecha salarial de género de $2,500.00 pesos mexicanos a $3,250.00 pesos mexicanos.

Ésto es lo que se pretende evitar con la presente iniciativa.

Si se prohíbe a los empleadores preguntar en cualquier momento del proceso de contratación por una vacante el salario que tiene el aspirante a trabajador en su empleo actual o anterior, independientemente de su género, se contribuye a eliminar el riesgo de anclaje del salario y se evita la perpetuación de la brecha salarial.

Ésto ya se ha logrado en otros países alrededor del globo. A continuación se exponen algunos ejemplos:

(i) Cuadro de Derecho comparado		
País	**Ordenamiento jurídico**	**Porciones normativas**
California (Estados Unidos)	**California Labor Code (en virtud de las reformas por la Assembly Bill No. 168 de 2017)** Básicamente, este Código promueve y desarrolla el bienestar de los trabajadores de California para mejorar sus condiciones de trabajo y potencializar sus oportunidades de tener un empleo rentable. En virtud de la Assembly Bill No. 168, expedida en fecha 12 de octubre de 2017, se adiciona una Section 432.3 al California Labor Code	**Division 2: Employment Regulation and Supervision; Part 4: Employees; Chapter 1: Wages, Hours and Working Conditions; Section 1197.5** "(a) An employer shall not rely on the salary history information of an applicant for employment as a factor in determining whether to offer employment to an applicant or what salary to offer an applicant. (b) An employer shall not, orally or in writing, personally or through an agent, seek salary history information, including compensation and benefits, about an applicant for



	para prohibir a los empleadores preguntar directa o indirectamente al aplicante, sea cual sea la forma, así como buscar por otros medios información sobre el historial salarial de un aplicante y utilizarlo como parámetro para definir su salario en la empresa donde se está concursando por la vacante. Ésto está exceptuado cuando se trate de información pública conforme a la ley y cuando voluntariamente y sin coacción el aplicante informe de su historial salarial a un posible empleador. Las violaciones a estas prohibiciones se consideran *misdemeanors* (que pueden traducirse como "faltas" o "delitos menores", a diferencia de los *felonies*, que pueden traducirse como "delitos mayores").	employment. (c) An employer, upon reasonable request, shall provide the pay scale for a position to an applicant applying for employment. (d) Section 433 does not apply to this section. (e) This section shall not apply to salary history information disclosable to the public pursuant to federal or state law, including the California Public Records Act (Chapter 3.5 (commencing with Section 6250) of Division 7 of Title 1 of the Government Code) or the federal Freedom of Information Act (Section 552 of Title 5 of the United States Code). (f) This section applies to all employers, including state and local government employers and the Legislature. (g) Nothing in this section shall prohibit an applicant from voluntarily and without prompting disclosing salary history information to a prospective employer. (h) If an applicant voluntarily and without prompting discloses salary history information to a prospective employer, nothing in this section shall prohibit that employer from considering or relying on that voluntarily disclosed salary history information in determining the salary for that applicant. (i) Consistent with Section 1197.5, nothing in this section shall be construed to allow prior salary, by itself, to justify any disparity in compensation."[62]
Massachusetts (Estados Unidos)	**General Laws (en virtud de las reformas por el Act to Establish Pay Equity de 2016)** Massachusetts fue el primer Estado de Estados Unidos de América en pasar una	**Title XXI: Labor and Industries; Chapter 149: Labor and Industries; Section 105.A: Discrimination on basis of gender in payment of wages prohibited; enforcement; unlawful practices; good faith self-evaluation of payment practices**

[62] **Assembly Bill No. 168.** California, Estados Unidos. P.O. Octubre 12, 2017. Disponible en línea: <https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/billTextClient.xhtml?bill_id=201720180AB168>.



	ley sobre igualdad salarial en 1945. En 2016 fueron reformadas las General Laws mediante el Act to Establish Pay Equity, por medio del cual, entre otras cosas, se prohíbe a las empresas a preguntar o averiguar el historial salarial de un aplicante, salvo que el aplicante voluntariamente proporcione esa información o que la búsqueda de la información sea posterior al haber realizado una oferta de trabajo con compensación al aplicante y haberla negociado con él. La ley también otorga a los trabajadores el derecho a demandar a las empresas directamente para violaciones a esta disposición y pedir daños y perjuicios.	"Section 105A. (...) (c) It shall be an unlawful practice for an employer to: (1) require, as a condition of employment, that an employee refrain from inquiring about, discussing or disclosing information about either the employee's own wages, or about any other employee's wages. Nothing in this subsection shall obligate an employer to disclose an employee's wages to another employee or a third party; (2) seek the wage or salary history of a prospective employee from the prospective employee or a current or former employer or to require that a prospective employee's prior wage or salary history meet certain criteria; provided, however, that: (i) if a prospective employee has voluntarily disclosed such information, a prospective employer may confirm prior wages or salary or permit a prospective employee to confirm prior wages or salary; and (ii) a prospective employer may seek or confirm a prospective employee's wage or salary history after an offer of employment with compensation has been negotiated and made to the prospective employee; (3) discharge or in any other manner retaliate against any employee because the employee: (i) opposed any act or practice made unlawful by this section; (ii) made or indicated an intent to make a complaint or has otherwise caused to be instituted any proceeding under this section; (iii) testified or is about to testify, assist or participate in any manner in an investigation or proceeding under this section; or (iv) disclosed the employee's wages or has inquired about or discussed the wages of any other employee. No employer shall contract with an employee to avoid complying with this subsection, or by any other means exempt itself from this subsection; provided, however, that an employer may prohibit a human resources employee, a supervisor, or any other employee



		whose job responsibilities require or allow access to other employees' compensation information, from disclosing such information without prior written consent from the employee whose information is sought or requested, unless the compensation information is a public record as defined in clause 26 of section 7 of chapter 4. This subsection shall be enforced in the same manner as subsection (b); provided, however, that an action based on a violation of clause (2) of this subsection may be brought by or on behalf of 1 or more applicants for employment; and provided, further, that in any action brought under this subsection, the plaintiff may also recover any damages incurred. (...)"[63]
Puerto Rico	**Ley número 16 de Igualdad Salarial de Puerto Rico de 2017** Esta ley tiene por finalidad establecer una política pública enérgica y vigorosa de igual paga por igual trabajo para erradicar la discriminación salarial existente entre empleados del sector público y privado por razón de sexo. Entre otras cosas, se prohíbe a los empleadores averiguar el historial salarial de los aplicantes a una vacante laboral. Lo anterior, salvo que el aplicante voluntariamente proporcione esa información o que la búsqueda de la información sea posterior al haber realizado una oferta de trabajo al aplicante y haber negociado con él una compensación. Como ley supletoria, se utiliza el Equal Pay Act de 1963 de Estados Unidos de América (por ser Puerto Rico un Estado libre asociado y con *status* de autogobierno de dicho	**Artículo 4: Prácticas ilegales** "Artículo 4. Prácticas ilegales Serán prácticas ilegales: (a) Que un patrono pregunte o indague a un aspirante a empleo o al patrono actual o anterior a éste, sobre el salario actual o historial de salarios de dicho aspirante a empleo. No obstante, se dispone que: 1. si un aspirante a empleo reveló voluntariamente dicha información, el potencial patrono podrá confirmar el salario o historial de salario de dicho aspirante o permitirle al aspirante a empleo confirmar dicha información; o 2. si se negoció una compensación con el aspirante a empleo y se le hizo una oferta de empleo, el potencial patrono podrá preguntar o indagar o confirmar el salario o historial de salarios de dicho aspirante.

[63] **Act to Establish Equal Pay.** Massachusetts, Estados Unidos. P.O. Agosto 01, 2016. Disponible en línea: <https://malegislature.gov/Laws/GeneralLaws/PartI/TitleXXI/Chapter149/Section105A>.



	país).	(b) Que un patrono requiera, como condición de empleo o como condición de permanencia en el empleo, que un empleado o aspirante a empleo se abstenga de preguntar, discutir, solicitar o divulgar información acerca de su salario, o del salario de otro empleado que realice trabajo comparable. No obstante un patrono podrá prohibir a un empleado que realiza funciones de recursos humanos, supervisor, gerente o a cualquier otro empleado cuyo trabajo exige o permite el acceso a información sobre la compensación de empleados, revelar dicha información sin el consentimiento previo por escrito del empleado cuya información se solicita o pide, a menos que la información se encuentre en un récord público. (c) Que un patrono despida, amenace, discrimine o de cualquier otra manera tome represalias contra un empleado con relación a los términos, condiciones, compensación, ubicación, beneficios o privilegios del empleo porque el empleado haya: (i) divulgado su salario o preguntado sobre o discutido el salario de otros empleados; (ii) presentado objeción a cualquier acto o práctica declarada ilegal por esta Ley; (iii) presentado una queja o reclamación bajo esta Ley ante cualquier foro; u (iv) ofrecido o intentado ofrecer, verbalmente o por escrito, cualquier testimonio, expresión o información como parte de una investigación contra el patrono por violaciones a las disposiciones de esta Ley. Nada de lo dispuesto en este Artículo requerirá que un patrono divulgue el salario de un empleado a otro empleado o un tercero."[64]

(ii) Obligación de transparentar brechas

De conformidad con el reporte "La lucha por la igualdad de género: Una batalla cuesta arriba" de 2017 citado anteriormente, alrededor de ⅔ de los países que conforman la OCDE han introducido políticas específicas para cerrar la brecha salarial de género, siendo un motor clave la transparencia en el pago; cada día se exige

[64] **Ley número 16 de Igualdad Salarial de Puerto Rico.** Puerto Rico. P.O. Marzo 08, 2017. Disponible en línea: <https://malegislature.gov/Laws/GeneralLaws/PartI/TitleXXI/Chapter149/Section105A>.



más a las empresas que analicen las brechas salariales de género y den a conocer los resultados.[65] Ésto es lo que se pretende reformar para obligar a las empresas a que lo hagan, mediante mecanismos que se especificarán en el siguiente apartado.

Ésto ya se ha logrado en otros países alrededor del globo. A continuación se exponen algunos ejemplos:

(ii) Cuadro de Derecho comparado		
País	**Ordenamiento jurídico**	**Porciones normativas**
Reino Unido	**Equality Act de 2010** Es una ley expedida por el Parlamento del Reino Unido en fecha 08 de abril de 2010, cuyo objetivo principal es consolidar, actualizar y complementar las numerosas leyes y reglamentos que formaron anteriormente la base del marco jurídico contra la discriminación en el Reino Unido. Estas consistían, principalmente, en el Equal Pay Act de 1970, el Sex Discrimination Act de 1975, el Race Relations Act de 1976 y el Disability Discriminations Act de 1995 y tres instrumentos legales estatutarios importantes que protegen la discriminación en el empleo por motivos de religión o creencias en general, orientación sexual y edad. En este Equality Act, se regula la posibilidad de que las regulaciones secundarias requieran a los empleadores que publiquen información relacionada con el salario de los empleados, con el fin de mostrar si existe una brecha salarial de género, sin poder aplicar estas reglas a empleadores que tengan menos de 250 empleados, personas de la Schedule 19 (es decir, autoridades públicas en general) y alguna otra dependencia gubernamental o de las fuerzas armadas que no sea especificada en la Schedule 19.	**Part 5: Work; Chapter 3: Equality of Terms; Section 78: Gender pay gap information** "(1) Regulations may require employers to publish information relating to the pay of employees for the purpose of showing whether, by reference to factors of such description as is prescribed, there are differences in the pay of male and female employees. (2) This section does not apply to— (a) an employer who has fewer than 250 employees; (b) a person specified in Schedule 19; (c) a government department or part of the armed forces not specified in that Schedule. (3) The regulations may prescribe— (a) descriptions of employer; (b) descriptions of employee; (c) how to calculate the number of employees that an employer has; (d) descriptions of information; (e) the time at which information is to be published; (f) the form and manner in which it is to be published. (4) Regulations under subsection (3)(e) may not require an employer, after the first publication of information, to publish information more frequently than at intervals of 12 months.

[65] Organisation for Economic Cooperation and Development Library. ***Op. cit.***



		(5) The regulations may make provision for a failure to comply with the regulations— (a) to be an offence punishable on summary conviction by a fine not exceeding level 5 on the standard scale; (b) to be enforced, otherwise than as an offence, by such means as are prescribed. (6) The reference to a failure to comply with the regulations includes a reference to a failure by a person acting on behalf of an employer."[66]
Islandia	**Act No. 10/2008 on Equal Status and Equal Rights of Women and Men (con reformas del Act No. 56/2017 on Equal Pay Certification)** Islandia es el primer país del mundo en prohibir por ley la brecha salarial de género. El Act No. 10/2008 on Equal Status and Equal Rights of Women and Men es una ley expedida por el Parlamento de Islandia en fecha 26 de febrero de 2008, cuya finalidad es establecer, mantener y promover la igualdad de género en todos los ámbitos de la sociedad. Esta ley se reformó por medio del Act No. 56/2017 on Equal Pay Certification expedido en fecha 01 de junio de 2017, entre otras cosas, para agregar que todas las instituciones con 25 o más empleados durante el año en promedio deben implementar programas de igualdad de género y políticas de igualdad de género transversales, mismos que deben ser evaluados cada 3 años. Asimismo, las instituciones con 25 empleados o más al año en promedio, deben adquirir una certificación de igualdad salarial, que debe ser renovada cada 3 años. El Centro de la Igualdad de Género debe mantener un registro de las instituciones que tienen la certificación, así como de las	**Section II: Administration; Article 4. The Centre for Gender Equality & Section III: Rights and obligations; Article 19: Wage equality** "Article 4. The Centre for Gender Equality (...) Decisions to impose *per diem* fines under paragraphs 5 and 6 shall be announced in writing in a verifiable manner to the parties against whom they are directed. *Per diem* fines may amount to up to ISK 50,000 per day. When determining the amount of *per diem* fines, factors including the number of employees of the enterprise, institution or non-governmental organisation and the scope of the business involved shall be taken into account. (...) Article 19. Wage equality Women and men working for the same employer shall be paid equal wages and enjoy equal terms of employment for the same jobs or jobs of equal value. By "equal wages" is meant that wages shall be determined in the same way for women and men. The criteria on the basis of which wages are determined shall not involve gender

[66] **Equality Act.** Reino Unido. P.O. Abril 08, 2010. Disponible en línea: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/15>.



	instituciones que conforme a la ley debieran adquirirlo y no lo han hecho. Si por auditoría del Centro se descubre que una institución no cumple con la ley, el Centro puede instruir a que tomen acciones correctivas en un plazo razonable, so pena de enfrentar una sanción económica por cada día de incumplimiento (las multas pueden acender hasta $50,000 coronas islandesas, que equivalen aproximadamente a $8,073 pesos mexicanos). Estas disposiciones son históricas; ningún país del mundo tiene regulación equiparable. En este sentido, Islandia va más allá que transparentar si existe o no brecha salarial en las empresas: otorga certificados oficiales a las empresas que cumplen con estándares de igualdad de género y multa a las que no.	discrimination. Workers shall at all times, upon their choice, be permitted to disclose their wage terms. [A company or institution with an average of 25 or more employees on an annual basis shall acquire certification (cf. item 10 of Article 2), following the certification body's audit of the company's or institution's equal pay system in which it is confirmed that the equal pay system and the implementation thereof meet the requirements of the ÍST 85 standard (cf. item c of Article 1 of the standard). Once certification has been finalised, the certification body shall send a copy of the certification certificate to the Centre for Gender Equality, together with a report on the outcome of the audit. Certification shall be renewed every three years. The certification body shall also inform the Centre for Gender Equality if the audit does not result in certification and state the reasons for this by submitting a report on the outcome of the audit. The Centre for Gender Equality is authorized to grant the organizations of the social partners access to the certification body's report on the outcome of audits of equal pay systems of companies or institutions if the audit does not lead to certification. Without prejudice to the fourth paragraph, the organizations of the social partners may negotiate to include in collective agreements a provision to the effect that in an audit of the equal pay system of a company or institution which employs an average of 25–99 employees on an annual basis, the company or institution shall have the choice of whether an audit is carried out on the basis of item b of Article 1 of the ÍST 85 standard or item c of Article 1 of the ÍST 85 standard in accordance with the fourth paragraph of this Article. If such an agreement is concluded and an equal pay audit is conducted on the basis of item b of Article 1 of the ÍST 85 standard, the company or institution shall be provided with confirmation (cf. item 11 of Article 2), following a stakeholder's audit of the company's or institution's equal pay system which confirms that the equal pay



		system and the implementation thereof meet the requirements of the ÍST 85 standard (cf. item b of Article 1 of the same standard). Once confirmation has been finalised, the stakeholder shall send a copy of the confirmation certificate to the Centre for Gender Equality, together with a report on the outcome of the audit. Confirmation shall be renewed every three years. The stakeholder shall also inform the Centre for Gender Equality if the audit does not result in confirmation and state the reasons for this by submitting a report on the outcome of the audit. The Centre for Gender Equality is authorized to grant the organizations of the social partners access to the stakeholder's report on the outcome of audits of equal pay systems of companies or institutions if an audit does not lead to confirmation. When the Centre for Gender Equality has received a certification certificate in accordance with the fourth paragraph along with the certification body's report on the outcome of the audit, the Centre for Gender Equality shall award an equal pay symbol to the company or institution based on the certification and the equal pay symbol shall remain valid for the duration of validity of the certification. If the Centre for Gender Equality receives a confirmation certificate in accordance with the fifth paragraph, together with the stakeholder's report on the outcome of the audit, the Centre for Gender Equality shall award equal pay recognition to the company or institution based on the confirmation and the equal pay recognition shall remain valid for the duration of validity of the confirmation. The Centre for Gender Equality shall maintain a register of companies and institutions that have acquired certification (cf. item 10 of Article 2), or confirmation (cf. item 11 of Article 2), and display it in an accessible manner on the Centre's website. The register shall contain information including the names of the companies or institutions, their ID numbers and addresses, whether the company or



		institution has received certification or confirmation and the the period of validity of certification or confirmation. The Centre for Gender Equality shall also maintain a register of companies and institutions that employ an average of 25 or more employees on an annual basis and have not received certification in accordance with the fourth paragraph or confirmation in accordance with the fifth paragraph, and the organizations of the social partners shall have access to this register. In it shall be stated whether the company or institution has requested an audit by a certification body or by a stakeholder of the relevant company's or institution's equal pay system and the implementation thereof in order to obtain certification in accordance with the fourth paragraph or confirmation in accordance with the fifth paragraph. The organizations of the social partners shall monitor to ensure that companies and institutions which employ an average of 25 or more employees on an annual basis acquire with certification in accordance with the fourth paragraph or confirmation in accordance with the fifth paragraph, and that these are renewed. Companies and institutions shall provide the organizations of the social partners with the information and documents that the organizations of the social partners consider necessary for them to be able to conduct their monitoring in accordance with this paragraph. If a company or institution has not obtained certification in accordance with the fourth paragraph or confirmation in accordance with the fifth paragraph, or renewal has not been obtained, or if it fails to provide the necessary information or documentation in accordance with the second sentence, the organizations of the social partners may report this to the Centre for Gender Equality. The Centre for Gender Equality may instruct the relevant company or institution to take adequate corrective action within a reasonable time, or face a penalty through the imposition of *per diem* fines. The sixth, seventh, eighth and ninth



		paragraphs of Article 18 shall apply as regards *per diem* fines under this provision. The minister shall have assessments made every two years of the results of certification and confirmation of the equal pay systems of companies and institutions under this Article. The minister shall issue regulations on the execution and structure of these assessments.] [Following consultation with the organizations of the social partners, the minister shall issue a regulation on the conduct of monitoring, the competence requirements made of certification bodies and stakeholders and the use of equal pay symbols and equal pay recognition according to this Article. The minister may also issue a regulation regarding further implementation of this Article, e.g. regarding the conduct of certification and confirmation of the equal pay systems of companies or institutions and their implementation, and on the Center for Gender Equality's procedure in cases where companies or institutions have not acquired certification or confirmation or renewal thereof or fail to provide the organizations of the social partners with the necessary information or materials.]"[67]

Tomando en cuenta lo que se observa en el Derecho comparado con otros países, así como en el Derecho Internacional de los Derechos Humanos y en los principios generales que marca nuestro Pacto Federal y la legislación nacional vigente, en el siguiente apartado se expone concretamente el texto que se propone en esta iniciativa, en los dos rubros que se proponen: (i) prohibir a los empleadores averiguar el historial salarial de los aplicantes, y (ii) transparentar si existe o no brecha salarial de género en el pago de salarios en el sector privado y público.

Un informe del Instituto Global McKinsey ha concluido que en un escenario utópico en el que las mujeres participaran en la económica en forma idéntica que los hombres, para 2025 el Producto Interno Bruto global crecería en un 26%, es decir, $28 trillones[68] de dólares. Este impacto equivale a las economías de China y Estados Unidos de América juntas. Asimismo, se analiza un escenario alternativo en el que todos los países

[67] **Act No. 56/2017 on Equal Pay Certification.** Islandia. P.O. Junio 01, 2017. Disponible en línea: <https://www.government.is/library/04-Legislation/Act%20on%20equal%20status%20and%20equal%20rights%20of%20women%20and%20men%20no%2010%202008%20as%20amended%200101%202018%20final.pdf>.

[68] En México y en la mayoría de los países de habla española y de Europa continental, un trillón equivale a 10^{18} y un billón equivale a 10^{12}. En Estados Unidos y algunos otros países, un trillón equivale a 10^{12} y un billón equivale a 10^{9}. En este estudio, cuando se habla de trillones, se refieren a cantidades en 10^{12}.



de cierta región coincidieran con la tasa de mejora del país con el mejor desempeño en su región, en el cual para 2025, el Producto Interno Bruto global crecería en $12 trillones[69] de dólares. Este impacto equivale a las economías de Japón, Alemania y Reino Unido juntas.[70] Eliminar la brecha de género en el ámbito económico –que como se mencionó anteriormente, al 2018 se estima que tardará 202 años en cerrarse–[71] tendría todos estos beneficios económicos.

Esta iniciativa es idónea para atacar este problema. El principio de igualdad de remuneración para hombres y mujeres por un trabajo de igual valor, además del marco jurídico internacional y nacional que se expuso en el apartado respectivo, ha sido reafirmado en la meta 8.5 del Objetivo de Desarrollo Sostenible número 8 (referente a la promoción del crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos) se estipula que, para 2030, los países deberían lograr el empleo pleno y productivo y garantizar un trabajo decente para todos los hombres y mujeres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, y la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor.[72]

Empero, de acuerdo con un informe de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), este principio no es correctamente legislado en la mayoría de los casos. En muchos países (entre ellos, México) la legislación se refiere únicamente a la igualdad de remuneración por un trabajo "idéntico", "igual" o "similar" y no por un trabajo "de igual valor".[73] En esta iniciativa se cubre este punto.

E) TEXTO PROPUESTO EN LA INICIATIVA

A continuación se expone el cuadro comparativo de texto vigente y texto propuesto por esta iniciativa, acompañado de una columna de comentarios para explicar las razones específicas de cada cambio en las porciones normativas a reformar. Las leyes que proponen reformarse son: (i) la Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, (ii) la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, (iii) la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, (iv) la Ley Federal del Trabajo, (v) la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, (vi) la Ley del Instituto Nacional de las Mujeres, y (vii) la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

(i) Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres		
Texto vigente	**Texto propuesto**	**Comentarios**
Artículo 5.- Para los efectos de esta Ley se entenderá por:	Artículo 5.- (...):	Homologar con la definición de discriminación que

[69] *Ídem*.

[70] McKinsey Global Institute. **The power of parity: How advancing women's equality can add $12 trillion to global growth.** Estados Unidos de América: McKinsey & Company, 2015. Disponible en línea: <https://www.mckinsey.com/~/media/McKinsey/Featured%20Insights/Employment%20and%20Growth/How%20advancing%20womens%20equality%20can%20add%2012%20trillion%20to%20global%20growth/MGI%20Power%20of%20parity_Full%20report_September%202015.ashx>.

[71] World Economic Forum. ***Op. cit.***

[72] Organización Internacional del Trabajo. **Agenda 2030: Metas clave de la OIT.** Suiza: OIT, 2019. Disponible en línea: <https://www.ilo.org/global/topics/sdg-2030/targets/lang--es/index.htm>.

[73] Organización Internacional del Trabajo. **Las mujeres en el trabajo: Tendencias de 2016.** Suiza: OIT, 2016. Disponible en línea: <https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_483214.pdf>.



I. (...) II. Discriminación. Toda distinción, exclusión o restricción que, basada en el origen étnico o nacional, sexo, edad, discapacidad, condición social o económica, condiciones de salud, embarazo, lengua, religión, opiniones, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra, tenga por efecto impedir o anular el reconocimiento o el ejercicio de los derechos y la igualdad real de oportunidades de las personas; III. a IX. (...)	I. (...) **I Bis. Brecha de género. La distancia existente entre mujeres y hombres respecto a un mismo indicador, relativo a las oportunidades de acceso a y control de recursos políticos, económicos, sociales, culturales, entre otros. Estos indicadores de forma enunciativa mas no limitativa pueden ser los siguientes: el salario, la ocupación laboral, la participación política, los servicios de salud, la educación, etcétera.** II. Discriminación. Toda distinción, exclusión**,** restricción **o preferencia** que **por acción u omisión, con intención o sin ella, tenga por objeto o resultado obstaculizar, restringir, impedir, menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos, las libertades y la igualdad sustantiva de oportunidades en las esferas social, cultural, educativa, política, institucional, laboral o cualquier otra, incluyendo cualquier acción u omisión que directa o indirectamente provoque o perpetúe la brecha de género en cualquier ámbito. Lo anterior, cuando la distinción, exclusión, restricción o preferencia en esos términos se base en uno o más de los siguientes motivos:** el origen étnico o nacional, **el color de piel, la cultura, el** sexo, **el género, la** edad, **las** discapacidad**es**, **la** condición social**,** económica**,** de salud **o jurídica, el** embarazo, **la** lengua **o el idioma**, **las creencias religiosas o espirituales**, **la apariencia física, las características genéticas, la situación migratoria, las** opiniones, **la orientación** sexual, **la identidad o filiación política, el** estado civil**, la situación familiar, las responsabilidades familiares, los antecedentes penales** o cualquier otr**o**	maneja el artículo 1, párrafo segundo, fracción III, de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación y mejorarla. Asimismo, se adiciona una definición de brecha de género, que también se adicionará en la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación.



	motivo análogo; III. a IX. (...)	
Artículo 33.- Será objetivo de la Política Nacional el fortalecimiento de la igualdad en materia de: I. a III. (...) IV. Establecimiento de medidas para fortalecer el acceso de las mujeres al empleo y la aplicación efectiva del principio de igualdad de trato y no discriminación en las condiciones de trabajo entre mujeres y hombres, y V. (...)	Artículo 33.- (...): I. a III. (...) IV. **Diseño, implementación y evaluación** de **políticas y** medidas para fortalecer el acceso de las mujeres al empleo y la aplicación efectiva del principio de igualdad de trato y no discriminación en las condiciones de trabajo entre mujeres y hombres**, particularmente, para eliminar en los sectores público, privado y social la brecha de género, en especial la salarial**, y V. (...)	Establecer expresamente como objetivo de la Política Nacional en Materia de Igualdad entre Mujeres y Hombres el diseño y la implementación de medidas para eliminar la brecha de género, en especial la brecha salarial, en los sectores público, privado y social.
Artículo 34. Para los efectos de lo previsto en el artículo anterior, las autoridades correspondientes garantizarán el principio de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en el ámbito del empleo, así como el derecho fundamental a la no discriminación de aquellas en las ofertas laborales, en la formación y promoción profesional, en las condiciones de trabajo, incluidas las retributivas, y en la afiliación y participación en las organizaciones sindicales, empresariales o en cualquier organización cuyos miembros ejerzan una profesión concreta, para lo cual desarrollarán las siguientes acciones: I. a X. (...) XI. Establecer estímulos y certificados de igualdad que se concederán anualmente a las empresas que hayan aplicado políticas y prácticas en la materia.	Artículo 34. (...) I. a X. (...) XI. Establecer estímulos que se concederán anualmente a las empresas que hayan aplicado políticas y prácticas en la materia. **XI Bis. Expedir C**ertificados de **I**gualdad **de Género y operar un Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación, en los términos que establece esta Ley y la demás normatividad aplicable.** XII. a XIII. (...)	Regular lo relativo a los Certificados de Igualdad de Género en una fracción aparte de los estímulos anuales a las empresas, ya que estos Certificados, como se pretende regular en artículos posteriores por adicionar, serán no sólo para las empresas, sino también para instituciones del sector público y social y se regulará lo relativo a un Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación.



Para la expedición del certificado a empresas se observará lo siguiente: a) La existencia y aplicación de un código de ética que prohíba la discriminación de género y establezca sanciones internas por su incumplimiento. b) La integración de la plantilla laboral cuando ésta se componga de al menos el cuarenta por ciento de un mismo género, y el diez por ciento del total corresponda a mujeres que ocupen puestos directivos. c) La aplicación de procesos igualitarios en la selección del personal, contemplando desde la publicación de sus vacantes hasta el ingreso del personal. d) Las demás consideraciones en materia de salubridad, protección y prevención de la desigualdad en el ámbito laboral; XII. a XIII. (...)		
No existe.	**CAPÍTULO SEGUNDO BIS** **DE LA IGUALDAD ENTRE HOMBRES Y MUJERES EN EL ENTORNO LABORAL**	Adicionar un Capítulo para separar lo aquí incluido del Capítulo anterior.
No existe.	**Artículo 34-A. Los Certificados de Igualdad de Género son documentos que expide la autoridad competente a las instituciones del ámbito público, privado y social para acreditar que sus centros de trabajo cuentan con prácticas de igualdad de género y no discriminación que favorecen el desarrollo integral de sus colaboradoras y colaboradores.** **Los Certificados de Igualdad de Género serán expedidos por un Consejo Interinstitucional, integrado por la Secretaría del Trabajo y Previsión**	Actualmente, el artículo 34, fracción XI, de la Ley en cuestión maneja la existencia de unos certificados de igualdad. Estos certificados de igualdad son de tramitación voluntaria por parte de las empresas y se regulan conforme a la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad



	Social, el Instituto Nacional de las Mujeres y el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, en los términos de esta Ley y la demás normatividad aplicable.	Laboral y No Discriminación. Asimismo, ya existe un Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados. El organismo que opera estas cuestiones es el Consejo Interinstitucional, integrado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, el Instituto Nacional de las Mujeres y el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación. En los presentes artículos 34-A a 34-C se toma como base lo que ya dispone la Norma Mexicana mencionada, elevándolo a rango de ley y realizándole modificaciones pertinentes para hacer obligatoria y efectiva la aplicación de estas normas.
No existe.	**Artículo 34-B. Para que el Consejo Interinstitucional pueda celebrar una Sesión, deberán estar presentes la mayoría simple de sus integrantes con derecho a voz y voto, debiendo estar presentes en esa mayoría simple por lo menos un integrante de la Presidencia, un integrante de la Coordinación y un Representante.** **El Consejo Interinstitucional deberá celebrar una Sesión Anual una vez por ejercicio fiscal, pero podrá celebrar Sesiones adicionales cuando así lo convoquen la Presidencia, la Coordinación, o una tercera parte de los integrantes del Consejo Interinstitucional con derecho a voz y voto.** **Para que el Consejo Interinstitucional pueda tomar acuerdos, deberá contar con el voto aprobatorio de la mayoría simple de los presentes en la Sesión de que se trate, salvo en los casos que esta Ley establezca un quórum de votación especial.**	
No existe.	**Artículo 34-C. El Consejo Interinstitucional tendrá las siguientes atribuciones:** **I. Promover la aplicación de la normatividad aplicable en materia de igualdad de género y no discriminación en la esfera laboral y realizar acciones de difusión de la misma;** **II. Publicar en las páginas oficiales de las dependencias que lo integran las versiones digitales y vigentes de los**	



	artículos aplicables de esta Ley en materia de expedición de Certificados de Igualdad de Género, así como de los Lineamientos y el Código de Ética que al efecto se emitan; **III. Supervisar los procesos de expedición de Certificados de Igualdad de Género por parte de los Organismos de Certificación;** **IV. Operar, mantener y actualizar el Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación;** **V. Requerir a los Organismos de Certificación la información necesaria para alimentar el Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación;** **VI. Presenciar las auditorías de certificación que a sus intereses convenga, previa notificación escrita al centro de trabajo y al Organismo de Certificación, en un plazo de tres días anteriores a la auditoría a realizarse;** **VII. Realizar campañas de sensibilización y eventos públicos y privados en materia de igualdad de género y no discriminación en el ámbito laboral;** **VIII. Expedir los Lineamientos internos para su estructura organizativa, funcionamiento y operación, así como de las unidades que lo integrarán y el personal adscrito a ellas. Para la aprobación de los Lineamientos, se requerirá la aprobación de las dos terceras partes de los presentes en la Sesión con derecho a voz y voto;** **IX. Expedir su Código de Ética;** **X. Requerir a los centros de trabajo que conforme al artículo 34-E de esta**	



	Ley deban tramitar el Certificado de Igualdad de Género para que comiencen el trámite correspondiente; **XI. Emitir recomendaciones no vinculantes a los centros de trabajo certificados y no certificados en los que haya detectado que existen áreas de oportunidad en materia de igualdad laboral y no discriminación;** **XII. Designar a la o el Titular de la Secretaría Técnica que lo auxiliará en sus labores; y** **XIII. Las demás que señalen esta Ley, los Lineamientos que al efecto se expidan, así como la demás normatividad aplicable.**	
	Artículo 34-D. El Consejo Interinstitucional se integrará por funcionarios y funcionarias de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, del Instituto Nacional de las Mujeres y del Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación. **El Consejo Interinstitucional estará integrado de la siguiente forma:** **I. Presidencia:** **a) Integrantes: Ocuparán la Presidencia colegiadamente la o el Titular de la Subsecretaría de Inclusión Laboral de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, la o el Titular del Instituto Nacional de las Mujeres y la o el Titular del Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, o sus equivalentes.** **En las Sesiones, tienen derecho a voz y voto.** **b) Funciones: Convocar a las reuniones del Consejo Interinstitucional, asignar recursos**	Se tomó como base la integración que maneja la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación.



	financieros para la promoción y difusión de la normatividad en materia de igualdad laboral y no discriminación, aprobar de la integración y la operación del Consejo Interinstitucional, presidir ceremonias o eventos relacionados con esta Ley y cualquier otra función que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan. **II. Coordinación:** **a) Ocuparán la Coordinación colegiadamente la o el Titular de la Dirección General de Inclusión Laboral y Trabajo de Menores de la Subsecretaría de Previsión Social de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, la o el Titular de la Dirección General de Transversalización de la Perspectiva de Género del Instituto Nacional de las Mujeres y la o el Titular de la Dirección General Adjunta de Vinculación, Programas Educativos y Divulgación del Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, o sus equivalentes.** **En las Sesiones, tienen derecho a voz y voto.** **b) Funciones: Convocar a las reuniones del Consejo Interinstitucional, aprobar las gestiones necesarias para dar cumplimiento a los acuerdos del Consejo Interinstitucional, de forma conjunta con la Presidencia, las demás atribuciones y responsabilidades que le confiera la Presidencia, sin perjuicio de lo dispuesto en sus facultades otorgadas por el marco legal vigente, y cualquier otra función que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.** **III. Representantes:**	



	a) Integrantes: Serán Representantes la o el Titular de la Dirección de Igualdad Laboral de la Dirección General de Inclusión Laboral y Trabajo de Menores, la o el Titular de la Dirección del Modelo de Equidad de Género de la Dirección General de Transversalización de la Perspectiva de Género y el o la Titular de la Dirección de Vinculación, Asuntos Internacionales y Programas Compensatorios de la Dirección General Adjunta de Vinculación, Programas Educativos y Divulgación, o sus equivalentes. **En las Sesiones, tienen derecho a voz y voto.** **b) Funciones: Asistir a las reuniones del Consejo Interinstitucional con uso de la voz y voto, asignar a las dos personas que serán Vocales, realizar las gestiones necesarias para dar cumplimiento a los acuerdos del Consejo Interinstitucional, de forma conjunta con la Coordinación, resguardar los registros y documentos relacionados con las sesiones, las demás atribuciones y responsabilidades que le confiera la Coordinación, sin perjuicio de lo dispuesto en sus facultades otorgadas por el marco legal vigente, y cualquier otra función que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.** **IV. Vocales:** **a) Integrantes: Serán Vocales dos funcionarios designados por la Dirección de Igualdad Laboral, dos funcionarios designados por la Dirección del Modelo de Equidad de Género y dos funcionarios asignados por la Dirección de Vinculación, Asuntos Internacionales y**	



	Programas Compensatorios, o sus equivalentes. **En las Sesiones, tienen derecho a voz. En caso de que el Representante que lo haya designado no esté presente en la Sesión, tendrán derecho de voto.** **b) Funciones: Realizar las gestiones necesarias para dar cumplimiento a los acuerdos del Consejo Interinstitucional, de forma conjunta con la o el Representante de su dependencia, las demás atribuciones y responsabilidades que le confiera la o el Representante de su dependencia, sin perjuicio de lo dispuesto en sus facultades otorgadas por el marco legal vigente, y cualquier otra función que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.** **En las Sesiones pueden invitarse personas expertas que podrán participar con derecho a voz, pero sin voto, a fin de ser consultados para realizar mejoras a la normatividad aplicable, a las políticas implementadas y a los procesos de expedición de los Certificados de Igualdad de Género y de operación del Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación, así como cualquier otro tema que requiera consultoría experta, a juicio del Consejo Interinstitucional. Para aprobar la participación de personas expertas, bastará con la aprobación de la mitad de los presentes en la Sesión con derecho a voz y voto.**	
No existe.	**Artículo 34-E. Los Certificados de Igualdad de Género serán obligatorios en los siguientes casos:** **I. Cuando se trate de sociedades**	Se toma como base, para el caso de las instituciones privadas, lo que maneja la legislación de Islandia,



	mercantiles públicas o privadas, sociedades civiles, asociaciones público-privadas o cualquier figura jurídica afín legalmente constituida que en su centro de trabajo tenga 25 o más trabajadores, en promedio, anualmente. **II. Cuando se trate de centros de trabajo en instituciones que forman parte de la Administración Pública Centralizada y Descentralizada, en los tres órdenes de gobierno, así como en los organismos constitucionalmente autónomos y en empresas de participación estatal.** **III. Cuando se trate de centros de trabajo en instituciones de carácter social, es decir, organizaciones de interés público que tengan presupuesto gubernamental, pero que cuenten con autonomía o cierto grado de autonomía para ejercer su administración.** **Estos Certificados tienen una vigencia de cuatro años y deben renovarse las veces que sean necesarias mientras el centro de trabajo certificado continúe encuadrando en cualquiera de los supuestos jurídicos de las fracciones del párrafo anterior.** **Los Certificados de Igualdad de Género podrán ser tramitados voluntariamente en todos los demás casos y no será obligatoria la renovación.** **Si un centro de trabajo tramita voluntariamente un Certificado de Igualdad de Género y al vencerse la vigencia del mismo este centro de trabajo encuadra en alguna de las fracciones del primer párrafo de este artículo, estará obligado a tramitar la renovación.**	donde se impone la obligación de tener certificación a las “compañías o instituciones” con 25 o más empleados, en promedio, anualmente. Asimismo, se agrega también certificación obligatoria para el caso de las instituciones públicas y sociales. Se establece una vigencia de cuatro años para los Certificados de Igualdad de Género y obligación de renovación.



No existe.	**Artículo 34-F. El proceso para expedir un Certificado de Igualdad de Género a los centros de trabajo del artículo anterior es el siguiente:** **I. El Consejo Interinstitucional publicará en las páginas de internet oficiales de las tres dependencias que lo integran un formato de Cédula de Registro, mismo que debe contener como mínimo lo siguiente:** **a) Datos generales del centro de trabajo:** **i) Nombre del centro de trabajo (como se desea que aparezca en el certificado);** **ii) Razón o denominación social de la institución a la que pertenece el centro de trabajo a certificarse;** **iii) Domicilio fiscal de la institución a la que pertenece el centro de trabajo a certificarse;** **iv) Si la certificación se realizará en un domicilio distinto al fiscal, proporcionar dicho domicilio;** **v) Sector al que pertenece la institución: público, privado o social;** **vi) Giro del centro de trabajo;** **vii) Número de trabajadores en ese centro trabajo;** **viii) Nombre completo del representante del centro de trabajo para el proceso de certificación y el cargo que ocupa;** **ix) Correo electrónico y teléfono del centro de trabajo y del representante del centro de trabajo para el proceso de**	Se toma como base lo que actualmente maneja la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación, con modificaciones enfocadas a los objetivos y propuestas específicas de esta iniciativa. Se regula lo relativo a los pasos del proceso de certificación y los niveles de certificación.



	certificación; y **x) Cualquier otro requisito que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.** **b) Datos de certificación:** **i) Tipo de certificación: inicial, vigilancia o renovación;** **ii) Alcance de la certificación: para un sitio o multisitio;** **iii) Personas involucradas en el alcance de la certificación: especificar cuántas de tiempo completo y cuántas de medio tiempo;** **iv) Especificar si es necesario usar equipo de seguridad al ingresar a las instalaciones del centro de trabajo; y** **v) Cualquier otro requisito que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.** **II. Las instituciones que deban o quieran certificar sus centros de trabajo deberán llenar el formato de Cédula de Registro mencionado en la fracción anterior y enviarlo al Consejo Interinstitucional.** **III. El registro se debe llevar a cabo con un Organismo de Certificación, que es cualquier persona moral, organización o institución pública o privada, acreditada por la Entidad Mexicana de Acreditación.** **IV. Los centros de trabajo deberán realizar el Diagnóstico de Autoevaluación que el Consejo Interinstitucional publicará en las páginas de internet oficiales de las tres dependencias que lo integran, a fin de realizar un chequeo sobre el cumplimiento de los requisitos. Este**	



	Diagnóstico servirá para explorar, previo a la auditoría, el desarrollo y ejecución de acciones al interior del centro de trabajo, tendientes a construir un ambiente de igualdad laboral y no discriminación. **El formato del Diagnóstico de Autoevaluación debe contener como mínimo los siguientes rubros, con un recuadro para indicar si se cumple o no con cada uno de ellos:** **a) Contar con una Política de Igualdad Laboral y No Discriminación;** **b) Contar con un grupo, comisión o comité encargado de la vigilancia del desarrollo e implementación de prácticas de igualdad laboral y no discriminación;** **c) Contar con un proceso de reclutamiento y selección de personal sin discriminación y con igualdad de oportunidades, donde se dé cabal cumplimiento a los artículos 2o y 133, fracción XIII Bis, de la Ley Federal del Trabajo y demás correlativos;** **d) Realizar una auditoría interna previa a la certificación y a la auditoría de vigilancia, para evaluar la implementación de prácticas y acciones de igualdad laboral y no discriminación;** **e) Aplicar, durante la auditoría de certificación y de seguimiento, el cuestionario de percepción de clima laboral y no discriminación del personal en el espacio laboral;** **f) Contar con un Código de Ética o equivalente que prohíba todo tipo de discriminación y que esté armonizado con lo que maneje la Política de Igualdad Laboral y No**	



	Discriminación, esta Ley y la demás normatividad aplicable. **g) Tener criterios de valuación de puestos para fijación y aumento de salarios sin discriminación, así como evidencias de su implementación;** **h) Contar con un listado de puestos, categorías y salarios, divididos por género;** **i) Contar con procesos de ascenso y permanencia con igualdad de oportunidades, transparentes y accesibles de movilidad horizontal y vertical libres de estereotipos y prejuicios sexistas o discriminatorios en general;** **j) Contar con con mecanismos transparentes, incluyentes y con perspectiva de género, para el acceso a la formación, capacitación, adiestramiento y del personal durante la jornada de trabajo;** **k) Contar con un plan de capacitación y sensibilización en igualdad laboral y no discriminación para el personal del centro de trabajo;** **l) Utilizar lenguaje incluyente, no sexista y accesible en todo tipo de comunicación interna y externa;** **m) Contar con un espacio privado, adecuado e higiénico para la lactancia o extracción de leche;** **n) Contar con accesibilidad en los centros de trabajo para personas con discapacidad, adultas mayores o embarazadas;** **o) Contar con un mecanismo y regulación para prevenir, atender y sancionar las prácticas de discriminación y violencia laboral en el centro de trabajo,debiendo**	



	comprobar la adopción del compromiso explícito de combatir la violencia laboral en todas sus formas, contar con información sobre instancias externas y debido proceso en caso de controversia o queja; así como acciones de la difusión de este mecanismo y, que en caso de existir o haber existido denuncias de discriminación y/o violencia laboral, se demuestre el número de casos resueltos; **p) Contar con la plantilla general de personal del centro de trabajo con al menos el 40% de mujeres;** **q) Contar con al menos el 40% de mujeres; en la plantilla de puestos directivos;** **r) Contar con una figura encargada de la recepción de quejas y que no se cobre al personal por el servicio que ofrezca;** **s) Llevar a cabo actividades o eventos enfocados exclusivamente a fomentar la igualdad y no discriminación y que sean dirigidos al personal; y** **t) Cualquier otro requisito que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.** **V. Para obtener el Certificado de Igualdad de Género, los centros de trabajo deben cumplir con tres tipos de requisitos de certificación:** **a) Requisito de participación: no podrá iniciar el proceso de certificación el centro de trabajo que no presente al Organismo de Certificación documentación oficial emitida por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, directamente de la Procuraduría Federal de la Defensa del Trabajo, y por el Consejo**	



	Nacional para Prevenir la Discriminación con antigüedad máxima de seis meses en donde conste que no existe algún incumplimiento o quejas procedentes conforme a la Ley Federal del Trabajo y a la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación. **b) Requisitos críticos: su cumplimiento es indispensable para obtener la certificación y son los siguientes:** **i) Contar con una Política de Igualdad Laboral y No Discriminación en el centro de trabajo.** **ii) Contar con un grupo, comisión o comité encargado de la vigilancia del desarrollo e implementación de prácticas de igualdad laboral y no discriminación en el centro de trabajo.** **iii) Contar con un proceso de reclutamiento y selección de personal sin discriminación y con igualdad de oportunidades, de forma enunciativa mas no limitativa, permitiendo igual acceso a la oportunidades para las personas con discapacidad, adultas mayores o embarazadas; así como contar con la prohibición expresa y cumplimiento irrestricto a la prohibición expresa a buscar, preguntar o averiguar el salario o el historial salarial de un aplicante o posible empleado, en los términos de los artículos 2o y 133, fracción XIII Bis, de la Ley Federal del Trabajo.** **iv) Realizar una auditoría interna para evaluar la implementación**	



	de prácticas y acciones de igualdad laboral y no discriminación en el centro de trabajo antes de realizarse la certificación y la auditoría de vigilancia. **v) Medir el clima laboral en el centro de trabajo con la aplicación de un cuestionario de percepción de clima laboral de igualdad de género y no discriminación del personal en el espacio laboral.** **vi) En el caso de que se trate de centros de trabajo del sector público o social, así como centros de trabajo del sector privado con 250 o más empleados en promedio, anualmente: hacer pública, mediante tecnologías de la información y la comunicación, información relacionada con el salario de sus empleados, divididos por género y por nivel de su puesto o cargo, sin mencionar datos personales; ello, con el fin de mostrar al público en general si existen diferencias en el salario que perciben sus empleados por razón de género.** **c) Requisitos no críticos: una vez que se ha cumplido con los requisitos críticos, los requisitos no críticos son evaluados para alcanzar el resto del puntaje y obtener la calificación necesaria para certificarse:** **i) Existencia de un Código de Ética o su equivalente.** **ii) Garantizar la igualdad salarial y otorgamiento de prestaciones y compensaciones al personal.** **iii) Contar con procesos de ascenso y permanencia en**	



	igualdad de oportunidades. **iv) Contar con procesos de formación, capacitación, adiestramiento y con igualdad de oportunidades.** **v) Contar con un plan de capacitación y sensibilización en igualdad laboral y no discriminación para el personal del centro de trabajo.** **vi) Utilizar lenguaje incluyente, no sexista y accesible.** **vii) Cualquier otro requisito que marque la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación, o su equivalente.** **VI. Para las valoraciones numéricas que se le darán a cada uno de los requisitos mencionados en la fracción anterior, así como para la metodología concreta de evaluación de cumplimiento de requisitos, se estará a lo dispuesto por la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación, o su equivalente. El puntaje máximo posible es de 100 puntos, siendo la calificación aprobatoria 70 puntos.** **VII. Todas las evidencias presentadas para el cumplimiento de los requisitos de certificación, deberán tener una antigüedad máxima de 12 meses al momento de la aplicación de la auditoría de certificación o de vigilancia.** **VIII. La evaluación de conformidad será realizada por los Organismos de Certificación acreditados por una entidad de acreditación autorizada conforme a la Ley Federal sobre Metrología y Normalización.**	



	IX. El Organismo de Certificación llevará a cabo una auditoría en las instalaciones del centro de trabajo que desea recibir la certificación, con la finalidad de verificar el nivel de cumplimiento de cada uno de los requisitos de certificación, mediante la evaluación de las evidencias presentadas por el centro de trabajo al personal auditor competente. **Como resultado de la auditoría, el Organismo de Certificación correspondiente deberá emitir un Informe de Auditoría. Este documento debe ser entregado en original con firmas del personal auditor al centro de trabajo, para su resguardo, debiendo el Organismo de Certificación que lo haya emitido entregar una copia digital al Consejo Interinstitucional.** **El Consejo Interinstitucional podrá acudir a presenciar las auditorías de certificación que a sus intereses convengan, previa notificación escrita al centro de trabajo y al Organismo de Certificación, en un plazo de tres días hábiles anteriores a la fecha de recibir la auditoría.** **X. Terminadas las etapas anteriores, se emite un Dictamen y se otorga el Certificado de Igualdad de Género al centro de trabajo, por encontrar que éste cumple con todos los requisitos críticos y que en su informe de auditoría se refiere que alcanzó un puntaje de al menos 70 puntos de los 100 posibles, de acuerdo con los criterios específicos de valoración numérica que establezca la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación, o su equivalente. Los centros de trabajo que no alcancen este puntaje en su Informe de Auditoría y que no cumplan con todos los requisitos**	



	críticos, no podrán recibir el Certificado de Igualdad de Género. **XI. Si el centro de trabajo, además de cumplir con lo que la fracción anterior menciona, y de conformidad con lo que define y establece la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, cuenta con dos medidas de nivelación, inclusión o acciones afirmativas, su Certificado de Igualdad de Género, en lugar de ser uno Básico, será un Certificado de Igualdad de Género Nivel Bronce.** **Si el centro de trabajo, además de cumplir con lo que la fracción anterior menciona, y de conformidad con lo que define y establece la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, cuenta con tres medidas de nivelación, inclusión o acciones afirmativas, su Certificado de Igualdad de Género, en lugar de ser uno Básico, será un Certificado de Igualdad de Género Nivel Plata.** **Si el centro de trabajo, además de cumplir con lo que la fracción anterior menciona, y de conformidad con lo que define y establece la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, cuenta con cuatro o más medidas de nivelación, inclusión o acciones afirmativas, su Certificado de Igualdad de Género, en lugar de ser uno Básico, será un Certificado de Igualdad de Género Nivel Oro.** **El tiempo máximo para la expedición del Certificado de Igualdad de Género, siempre que se cumpla con todos los requisitos y el proceso necesario, no podrá exceder de 30 días hábiles.** **Si se trata de empresas que califican como micro, pequeñas o medianas, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 3, fracción III, de la Ley para el Desarrollo de la Competitividad de la**	



	Micro, Pequeña y Mediana Empresa, el tiempo máximo para la expedición del Certificado de Igualdad de Género, siempre que se cumpla con todos los requisitos y el proceso necesario, no podrá exceder de 15 días hábiles.	
No existe.	**Artículo 34-G. El Consejo Interinstitucional proporcionará a los centros de trabajo que hayan adquirido el Certificado de Igualdad de Género conforme al proceso del artículo anterior, un Manual de Identidad Gráfica en el que se establecerán las condiciones para usar la Marca en "Igualdad Laboral y no Discriminación" que usan los centros de trabajo certificados.** **El Consejo Interinstitucional puede suspender el uso de la Marca a un centro de trabajo por un periodo de tiempo máximo de seis meses cuando cuente con evidencias de que el centro de trabajo tiene denuncias procedentes ante Procuraduría Federal de la Defensa del Trabajo y/o alguna queja procedente ante el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación y estas han sido resueltas en su contra. En ese supuesto, se emitirá una carta de suspensión temporal del uso de la Marca en "Igualdad Laboral y no Discriminación" con un plazo máximo de seis meses para atender la queja.** **Asimismo, el Consejo Interinstitucional puede retirar definitivamente el uso de la marca cuando se cumpla el plazo establecido por el Consejo Interinstitucional para la atención de la denuncia y/o queja y el centro de trabajo no haya presentado las evidencias correspondientes, o bien, cuando el Consejo Interinstitucional cuente con evidencia del mal uso de la Marca por**	Se toma como base lo que actualmente maneja la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación en lo relativo al uso, suspensión y retiro definitivo de la marca.



	parte del centro de trabajo de acuerdo al manual correspondiente.	
No existe.	**Artículo 34-H. Una vez que el centro de trabajo haya recibido su Certificado de Igualdad de Género, su grupo, consejo o comité de igualdad laboral y no discriminación, en coordinación con la máxima autoridad, alta dirección o representante legal, debe realizar acciones para garantizar la mejora continua y para atender las áreas de oportunidad detectadas en la auditoría. Las acciones correctivas deberán ser apropiadas para solucionar los efectos de las no conformidades detectadas en las auditorías.**	Se toma como base lo que actualmente maneja la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación en lo relativo a la mejora continua y las acciones correctivas.
No existe.	**Artículo 34-I. De acuerdo con lo establecido en el proceso de certificación, todos los centros de trabajo deben demostrar el mantenimiento de las condiciones que propiciaron su certificación, por lo que se podrá realizar a los dos años de vigencia una auditoría de vigilancia por el Organismo de Certificación, de conformidad con lo que al efecto establezca la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación, o su equivalente. La elección de los centros laborales que serán sujetos a auditorías de vigilancia por parte de cada Organismo de Certificación serán totalmente aleatorias.**	Se toma como base lo que actualmente maneja la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación en lo relativo a las auditorías de vigilancia cada 2 años, estableciendo que las auditorías de vigilancia serán aleatorias.
No existe.	**Artículo 34-J. Para renovar los Certificados de Igualdad de Género, vencidos los cuatro años de vigencia, los centros de trabajo contarán con un periodo de 15 días hábiles, contados a partir de la fecha de vencimiento del mismo, para tramitar la recertificación. Si, conforme a o establecido en el artículo 34-E el**	Se establece un periodo máximo de tolerancia para la tramitación de la recertificación.



	centro de trabajo estuviera obligado a renovar su certificación y no lo hiciera en el periodo estipulado, será acreedor a una multa, conforme a esta Ley la Ley Federal del Trabajo y la demás normatividad aplicable.	
No existe.	**Artículo 34-K. El Consejo Interinstitucional operará, mantendrá y actualizará el Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación.** **Para que un centro de trabajo sea inscrito en el Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación, deberá enviar al Consejo Interinstitucional una copia digital del Certificado de Igualdad de Género emitido y que le haya entregado el Organismo de Certificación. Con ese Certificado de Igualdad de Género, el Consejo Interinstitucional requerirá al Organismo de Certificación que lo haya expedido el Informe de Auditoría y demás información necesaria para poder dar de alta al centro de trabajo en el Padrón Nacional.** **La inscripción en el Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación es obligatoria para todos los centros de trabajo certificados, independientemente de si han obtenido el Certificado de Igualdad de Género por obligación o voluntariamente. Asimismo, la inscripción otorga a los centros de trabajo certificados el derecho a participar en los eventos de reconocimiento que organizan las tres dependencias que integran el Consejo Interinstitucional y el derecho a que el Consejo Interinstitucional le**	Se toma como base lo que actualmente existe para el Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados, agregándole al nombre “en Igualdad de Género”, puesto que ese es el enfoque que tiene ese Padrón Nacional. Se regula lo relativo al proceso de inscripción en el Padrón Nacional y se establece que debe existir una versión pública de la información de cada centro de trabajo, la cual será considerada como información de interés público y deberá estar disponible por medio de las páginas oficiales de internet de las dependencias que integran el Consejo Interinstitucional.



	proporcione el permiso para el uso de la marca, conforme a su Manual de Identidad Gráfica. **El Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación deberá tener una versión pública de la información, accesible por medio de las páginas oficiales de internet de las dependencias que integran el Consejo Interinstitucional. La versión pública del Padrón Nacional debe contener la siguiente información mínima por cada centro de trabajo certificado:** **a) Denominación o razón social de la institución a la que pertenece el centro de trabajo certificado;** **b) Entidad federativa en la que se encuentra el domicilio fiscal de la institución a la que pertenece el centro de trabajo certificado;** **c) Entidad federativa en la que se encuentra el centro de trabajo (en caso de que sea distinta a la del domicilio fiscal);** **d) Sector al que pertenece: público, privado o social;** **e) Cantidad de personal: en total , dividido por persona de medio tiempo y de tiempo completo, y dividido por hombres y mujeres;** **f) Alcance de la certificación: sea de un sitio, o bien, más, en caso de ser multisitio;** **g) Fechas de inicio y término de la vigencia de la certificación;** **h) Copia digital del Certificado de Igualdad de Género vigente y del Informe de Auditoría correspondiente a ese Certificado de Igualdad de Género que al efecto emita el Organismo de Certificación**	



	correspondiente; y **i) Nivel de la certificación: Básico, Nivel Bronce, Nivel Plata o Nivel Oro.** **La información mencionada en los incisos del párrafo anterior se considera para todos los efectos como información de interés público, en los términos de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.**	
No existe.	**Artículo 34-L. El Consejo Interinstitucional contará con una Secretaría Técnica que será un órgano auxiliar, de apoyo técnico.** **La Secretaría Técnica tendrá las siguientes atribuciones:** **I. Preparar y estar presente en las Sesiones del Consejo Interinstitucional;** **II. Resguardar los registros y documentos relacionados con las Sesiones del Consejo Interinstitucional;** **III. Elaborar opiniones jurídicas sobre asuntos que requiera el Consejo Interinstitucional;** **IV. Auxiliar en todo lo demás que le requiera el Consejo Interinstitucional, la Presidencia o la Coordinación; y** **V. Las demás que marquen la Ley y los Lineamientos que al efecto se expidan.**	Se crea la figura de una Secretaría Técnica, misma que auxiliará y apoyará al Consejo Interinstitucional en sus labores.
No existe.	**Artículo 34-M. Los Lineamientos deben contener como mínimo lo siguiente:** **I. La estructura organizativa del Consejo Interinstitucional;** **II. Las funciones específicas de cada parte de la estructura organizativa,**	Se establecen los requisitos mínimos para los Lineamientos y el Código de Ética que deberá expedir el Consejo Interinstitucional.



	incluyendo los órganos auxiliares y/o de apoyo; **III. Los procesos específicos para la emisión de las convocatorias para las Sesiones y para la celebración de las mismas;** **IV. Los requisitos mínimos y procesos específicos para la emisión de las recomendaciones no vinculantes y requerimientos a los que se refiere el artículo 34-C, fracciones X y XI, de esta Ley;** **V. Tomar en cuenta para sus procesos los principios de la mejora regulatoria y la simplificación administrativa;** **VI. Hacer uso máximo de las tecnologías de la información; y** **VII. Las demás disposiciones que sean necesarias para garantizar el funcionamiento eficiente del Consejo Interinstitucional y el cumplimiento efectivo de sus atribuciones.** **El Código de Ética debe contener como mínimo lo siguiente:** **I. Asegurar el buen funcionamiento del Consejo Interinstitucional;** **II. Respetar y garantizar los principios pro persona, igualdad, equidad, imparcialidad, veracidad, objetividad, transparencia y máxima publicidad, entre otros conexos;** **III. Garantizar las buenas prácticas para mejorar, en favor de la accesibilidad, la inclusión, la igualdad y la diversidad; y** **IV. Las demás disposiciones que el Consejo Interinstitucional considere necesarias para asegurar el comportamiento ético.** **Todas las actividades que desarrolle el**	



	Consejo Interinstitucional deben apegarse en todo momento a lo establecido en los Lineamientos y el Código de Ética que al efecto se expidan.	
(ii) Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación		
Texto vigente	**Texto propuesto**	**Comentarios**
Artículo 1.- Las disposiciones de esta Ley son de orden público y de interés social. El objeto de la misma es prevenir y eliminar todas las formas de discriminación que se ejerzan contra cualquier persona en los términos del Artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como promover la igualdad de oportunidades y de trato. Para los efectos de esta ley se entenderá por: I. a II. (...) III. Discriminación: Para los efectos de esta ley se entenderá por discriminación toda distinción, exclusión, restricción o preferencia que, por acción u omisión, con intención o sin ella, no sea objetiva, racional ni proporcional y tenga por objeto o resultado obstaculizar, restringir, impedir, menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos y libertades, cuando se base en uno o más de los siguientes motivos: el origen étnico o nacional, el color de piel, la cultura, el sexo, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, económica, de salud o jurídica, la religión, la apariencia física, las características genéticas, la situación migratoria, el embarazo, la lengua, las opiniones, las preferencias sexuales, la identidad o filiación política, el estado	Artículo 1.- (...) (...) I. (...) **I Bis. Brecha de género: La distancia existente entre mujeres y hombres respecto a un mismo indicador, relativo a las oportunidades de acceso a y control de recursos políticos, económicos, sociales, culturales, entre otros. Estos indicadores de forma enunciativa mas no limitativa pueden ser los siguientes: el salario, la ocupación laboral, la participación política, los servicios de salud, la educación, etcétera.** II. (...) III. Discriminación: Para los efectos de esta ley se entenderá por discriminación toda distinción, exclusión, restricción o preferencia que, por acción u omisión, con intención o sin ella, no sea objetiva, racional ni proporcional y tenga por objeto o resultado obstaculizar, restringir, impedir, menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos**, las** libertades **y la igualdad sustantiva de oportunidades en las esferas social, cultural, educativa, institucional, política, laboral o cualquier otra, incluyendo la acción u omisión de cualquier conducta que directa o**	Homologar con la definición de discriminación que se propone en el artículo 5º, fracción II, de la Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, así como adicionar la definición de brecha de género.



civil, la situación familiar, las responsabilidades familiares, el idioma, los antecedentes penales o cualquier otro motivo; IV. a X. (...)	**indirectamente perpetúe la brecha de género en cualquier ámbito. Lo anterior**, cuando se base en uno o más de los siguientes motivos: el origen étnico o nacional, el color de piel, la cultura, el sexo, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, económica, de salud o jurídica, **el embarazo**, **la lengua o el idioma,** la**s creencias** religi**osas o espirituales**, la apariencia física, las características genéticas, la situación migratoria, las opiniones, la **orientación** sexual, la identidad o filiación política, el estado civil, la situación familiar, las responsabilidades familiares, los antecedentes penales o cualquier otro motivo; IV. a X. (...)	
Artículo 9.- Con base en lo establecido en el artículo primero constitucional y el artículo 1, párrafo segundo, fracción III de esta Ley se consideran como discriminación, entre otras: I. a III. (...) IV. Establecer diferencias en la remuneración, las prestaciones y las condiciones laborales para trabajos iguales; V. a XXXIV. (...)	Artículo 9.- (...): I. a III. (...) IV. Establecer diferencias en la remuneración, las prestaciones y las condiciones laborales para trabajos iguales**, así como toda acción u omisión que directa o indirectamente provoque o perpetúe la brecha de género, tanto salarial como de cualquier otro tipo**; V. a XXXIV. (...)	Agregar como tipo de discriminación todo lo que provoque o perpetúe la brecha de género, en especial la salarial.
Artículo 20.- Son atribuciones del Consejo: I. a XVIII. (...) XIX. Derogada. XX. a LVI. (...)	Artículo 20.- (...) I. a XVIII. (...) XIX. **Integrar, en conjunto con el Instituto Nacional de las Mujeres y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, el Consejo Interinstitucional al que se refiere la Ley General de Igualdad entre Hombres y Mujeres;** XX. a LVI. (...)	Otorgar facultades al Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación para integrar el Consejo Interinstitucional.



(iii) Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia		
Texto vigente	**Texto propuesto**	**Comentarios**
Artículo 5.- Para los efectos de la presente ley se entenderá por: I. a III. (...) IV. Violencia contra las Mujeres: Cualquier acción u omisión, basada en su género, que les cause daño o sufrimiento psicológico, físico, patrimonial, económico, sexual o la muerte tanto en el ámbito privado como en el público; V. a XI. (...)	Artículo 5.- (...) I. a III. (...) IV. Violencia contra las Mujeres: Cualquier acción u omisión, basada en su género, que les cause daño o sufrimiento psicológico, físico, patrimonial, económico, sexual o la muerte tanto en el ámbito privado como en el público**, incluyendo cualquier acción u omisión que directa o indirectamente provoque o perpetúe la brecha de género, conforme a la definición que marca la Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres**; V. a XI. (...)	Incluir en la definición de violencia contra las mujeres todo lo que provoque o perpetúe la brecha de género.
Artículo 6.- Los tipos de violencia contra las mujeres son: I. a III. (...) IV. Violencia económica.- Es toda acción u omisión del Agresor que afecta la supervivencia económica de la víctima. Se manifiesta a través de limitaciones encaminadas a controlar el ingreso de sus percepciones económicas, así como la percepción de un salario menor por igual trabajo, dentro de un mismo centro laboral; V. a VI. (...)	Artículo 6.- (...) I. a III. (...) IV. Violencia económica.- Es toda acción u omisión del Agresor que afecta la supervivencia económica de la víctima. Se manifiesta a través de limitaciones encaminadas a controlar el ingreso de sus percepciones económicas, **cualquier acción u omisión que directa o indirectamente provoque o perpetúe la brecha salarial de género, desde preguntar o investigar el salario o el historial salarial en cualquier momento del proceso de contratación laboral o de vigencia de la relación laboral hasta** la percepción de un salario menor por trabajo **igual o de igual valor**, dentro de un mismo centro laboral**, cualquier otra conforme al artículo 3o Bis, inciso c), de la Ley Federal del Trabajo y la demás normatividad aplicable, así**	Incluir en las definiciones de violencia económica y de violencia laboral todo lo que provoque o perpetúe la brecha salarial de género, particularmente preguntar o buscar el salario o historial salarial de los aplicantes a vacantes laborales, la percepción de un salario inferior por trabajo de igual valor o cualquier otra que encuadre en lo que la Ley Federal del Trabajo define como brecha salarial de género.



	como todo tipo de discriminación por género; V. a VI. (...)	
Artículo 11.- Constituye violencia laboral: la negativa ilegal a contratar a la Víctima o a respetar su permanencia o condiciones generales de trabajo; la descalificación del trabajo realizado, las amenazas, la intimidación, las humillaciones, las conductas referidas en la Ley Federal del Trabajo, la explotación, el impedimento a las mujeres de llevar a cabo el período de lactancia previsto en la ley y todo tipo de discriminación por condición de género.	Artículo 11.- Constituye violencia laboral: la negativa ilegal a contratar a la Víctima o a respetar su permanencia o condiciones generales de trabajo; la descalificación del trabajo realizado, las amenazas, la intimidación, las humillaciones, las conductas referidas en la Ley Federal del Trabajo, la explotación, el impedimento a las mujeres de llevar a cabo el período de lactancia previsto en la ley**, cualquier acción u omisión que directa o indirectamente perpetúe la brecha salarial de género, desde preguntar el historial salarial en cualquier momento del proceso de contratación laboral o de vigencia de la relación laboral hasta la percepción de un salario menor por trabajo igual o de igual valor, dentro de un mismo centro laboral, cualquier otra conforme al artículo 3o Bis, inciso c), de la Ley Federal del Trabajo, así como** todo tipo de discriminación por género.	
(iv) Ley Federal del Trabajo		
Texto vigente	**Texto propuesto**	**Comentarios**
Artículo 2o.- Las normas del trabajo tienden a conseguir el equilibrio entre los factores de la producción y la justicia social, así como propiciar el trabajo digno o decente en todas las relaciones laborales. Se entiende por trabajo digno o decente aquél en el que se respeta plenamente la dignidad humana del trabajador; no existe discriminación por origen étnico o nacional, género, edad, discapacidad, condición social,	Artículo 2o.- Las normas del trabajo tienden a conseguir el equilibrio entre los factores de la producción y la justicia social, así como propiciar el trabajo digno o decente en todas las relaciones laborales. Se entiende por trabajo digno o decente aquél en el que se respeta plenamente la dignidad humana del trabajador; no existe discriminación por **el** origen étnico o nacional, **el color de piel, la cultura, el sexo, el** género, **la**	Adicionar que el principio de no discriminación con enfoque en lo laboral aplica también para los procesos de contratación, no sólo para los casos de relaciones laborales vigentes. Adicionar categorías sospechosas en los motivos de



condiciones de salud, religión, condición migratoria, opiniones, preferencias sexuales o estado civil; se tiene acceso a la seguridad social y se percibe un salario remunerador; se recibe capacitación continua para el incremento de la productividad con beneficios compartidos, y se cuenta con condiciones óptimas de seguridad e higiene para prevenir riesgos de trabajo. El trabajo digno o decente también incluye el respeto irrestricto a los derechos colectivos de los trabajadores, tales como la libertad de asociación, autonomía, el derecho de huelga y de contratación colectiva. Se tutela la igualdad sustantiva o de hecho de trabajadores y trabajadoras frente al patrón. La igualdad sustantiva es la que se logra eliminando la discriminación contra las mujeres que menoscaba o anula el reconocimiento, goce o ejercicio de sus derechos humanos y las libertades fundamentales en el ámbito laboral. Supone el acceso a las mismas oportunidades, considerando las diferencias biológicas, sociales y culturales de mujeres y hombres.	edad, **las** discapacidad**es**, **la** condición social, **económica, de salud o jurídica, el embarazo, la lengua o el idioma, las creencias** religi**osas o espirituales, la apariencia física, las características genéticas, la situación** migratoria, **las** opiniones, **la orientación** sexual**, la identidad o filiación política, el** estado civil**, la situación familiar, las responsabilidades familiares, los antecedentes penales o cualquier otro motivo**; se tiene acceso a la seguridad social y se percibe un salario remunerador; se recibe capacitación continua para el incremento de la productividad con beneficios compartidos, y se cuenta con condiciones óptimas de seguridad e higiene para prevenir riesgos de trabajo. **El principio de no discriminación en esta Ley es aplicable tanto durante la vigencia de una relación laboral como durante el proceso de contratación de personal, inclusive desde que se publica una vacante.** (...) Se tutela la igualdad sustantiva o de hecho de trabajadores y trabajadoras frente al patrón. **Está estrictamente prohibida toda acción u omisión que directa o indirectamente provoque o perpetúe la brecha salarial de género, desde preguntar el historial salarial en cualquier momento del proceso de contratación laboral o de vigencia de la relación laboral hasta la percepción de un salario menor por trabajo igual o de igual valor, dentro de un mismo centro laboral, así como cualquier otro tipo de discriminación por género.** La igualdad sustantiva es la que se logra eliminando la discriminación contra las mujeres que menoscaba o anula el reconocimiento, goce o ejercicio de sus	discriminación que están prohibidos, homologando con la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación y la Ley General de Igualdad entre Hombres y Mujeres. Prohibir expresamente todo lo que provoque o perpetúe la brecha salarial de género, incluyendo el preguntar o investigar el salario o historial salarial de los aplicantes a una vacante laboral. Agregar que los patrones tienen prohibido todo lo que tenga por objeto o resultado impedir el alcance de la igualdad sustantiva.



	derechos humanos y las libertades fundamentales en el ámbito laboral. Supone el acceso a las mismas oportunidades**. Los patrones tienen estrictamente prohibido implementar medidas o tomar acciones u omisiones que tengan por objeto o resultado impedir el alcance de la igualdad sustantiva.**	
Artículo 3o Bis.- Para efectos de esta Ley se entiende por: a) Hostigamiento, el ejercicio del poder en una relación de subordinación real de la víctima frente al agresor en el ámbito laboral, que se expresa en conductas verbales, físicas o ambas; y b) Acoso sexual, una forma de violencia en la que, si bien no existe la subordinación, hay un ejercicio abusivo del poder que conlleva a un estado de indefensión y de riesgo para la víctima, independientemente de que se realice en uno o varios eventos.	Artículo 3o Bis.- (...) a) Hostigamiento**:** el ejercicio del poder en una relación de subordinación real de la víctima frente al agresor en el ámbito laboral, que se expresa en conductas verbales, físicas o ambas; b) Acoso sexual**:** una forma de violencia en la que, si bien no existe la subordinación, hay un ejercicio abusivo del poder que conlleva a un estado de indefensión y de riesgo para la víctima, independientemente de que se realice en uno o varios eventos**; y** **c) Brecha salarial de género: la disparidad existente entre el salario promedio que reciben hombres y mujeres por trabajo igual o de igual valor, en un mismo centro de trabajo.**	Agregar la definición de la brecha salarial de género.
Artículo 86.- A trabajo igual, desempeñado en puesto, jornada y condiciones de eficiencia también iguales, debe corresponder salario igual.	Artículo 86.- A trabajo igual **o de igual valor**, desempeñado en puesto, jornada y condiciones de eficiencia también iguales **o de igual valor**, debe corresponder salario igual.	Agregar que corresponde salario igual al trabajo de igual valor.
Artículo 132.- Son obligaciones de los patrones: I. (...) II. Pagar a los trabajadores los salarios e indemnizaciones, de conformidad con las normas vigentes en la empresa o establecimiento;	Artículo 132.- (...) I. (...) II. Pagar a los trabajadores los salarios e indemnizaciones, de conformidad con las normas vigentes en la empresa o establecimiento **debiendo pagar igual salario por trabajo igual o de igual valor**;	Agregar que son obligaciones de los patrones pagar salario igual al trabajo igual o de igual valor y tramitar el Certificado de Igualdad de Género que regula la Ley General de Igualdad entre Hombres y



III. a XXIII. (...) XXIV. a XXIX. (...)	III. a XXIII. (...) **XXIII Bis. Realizar lo necesario para adquirir el Certificado de Igualdad de Género del Consejo Interinstitucional, integrado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, el Instituto Nacional de las Mujeres y el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, conforme a la Ley General de Igualdad entre Hombres y Mujeres y demás normatividad aplicable.** XXIV. a XXIX. (...)	Mujeres.
Artículo 133.- Queda prohibido a los patrones o a sus representantes: I. a XII. (...) XIII. Permitir o tolerar actos de hostigamiento y/o acoso sexual en el centro de trabajo; XIV. a XVI. (...)	Artículo 133.- Queda prohibido a los patrones o a sus representantes: I. a XII. (...) XIII. Permitir o tolerar actos de hostigamiento y/o acoso sexual en el centro de trabajo**, así como cualquier acción u omisión que directa o indirectamente provoque o perpetúe la brecha salarial de género**; **XIII Bis. Buscar o preguntar, directa o indirectamente, oralmente, por escrito o en cualquier otra forma, información sobre el salario o el historial salarial de un aplicante a una vacante laboral, ya sea buscando obtener esa información por medio del posible empleado o por medio de un empleador actual o previo o cualquier otra persona. Si el patrón ya ha negociado con el aplicante o posible empleado y le ha hecho una oferta de trabajo con compensación y el aplicante o posible empleado ha voluntariamente y sin coacción divulgado al patrón información sobre su salario o historial salarial, el patrón puede buscar información para confirmar el salario o el historial salarial de dicho aplicante o posible empleado;**	Agregar que los patrones tienen prohibido expresamente todo lo que provoque o perpetúe la brecha salarial de género, incluyendo buscar o preguntar información sobre el salario o el historial salarial de un aplicante a una vacante laboral.



	XIV. a XVI. (...)	
Artículo 994. Se impondrá multa, por el equivalente a: I. De 50 a 250 veces el salario mínimo general, al patrón que no cumpla las disposiciones contenidas en los artículos 61, 69, 76 y 77; II. De 250 a 5000 veces el salario mínimo general, al patrón que no cumpla las obligaciones que le impone el Capítulo VIII del Título Tercero, relativo a la Participación de los Trabajadores en las Utilidades de las Empresas; III. De 50 a 1500 veces el salario mínimo general al patrón que no cumpla las obligaciones señaladas en el artículo 132, fracciones IV, VII, VIII, IX, X, XII, XIV y XXII; IV. De 250 a 5000 veces el salario mínimo general, al patrón que no cumpla con lo dispuesto por la fracción XV del artículo 132; V. De 250 a 5000 veces el salario mínimo general, al patrón que no observe en la instalación de sus establecimientos las normas de seguridad e higiene o las medidas que fijen las Leyes para prevenir los riesgos de trabajo; VI. De 250 a 5000 veces el salario mínimo general, al patrón que cometa cualquier acto o conducta discriminatoria en el centro de trabajo; al que realice actos de hostigamiento sexual o que tolere o permita actos de acoso u hostigamiento sexual en contra de sus trabajadores; y VII. De 250 a 2500 veces el salario mínimo general, al patrón que viole las prohibiciones contenidas en el artículo 133, fracciones II, IV, V, VI y VII, y 357	Artículo 994. (...) I. a III. (...) IV. De 250 a 5000 veces el salario mínimo general, al patrón que no cumpla con lo dispuesto por la**s** fracci**one**s **II,** XV **y XXIII Bis** del artículo 132**. En el caso de la fracción XXIII Bis del artículo 132, no se considerará que el patrón ha incumplido si éste ha realizado todas las gestiones necesarias y ha cumplido con todos los requisitos, pero por razones no atribuibles a él la autoridad competente no ha expedido la certificación**; V. (...) VI. De 250 a 5000 veces el salario mínimo general, al patrón que cometa cualquier acto o conducta discriminatoria en el centro de trabajo; al que realice actos de hostigamiento sexual o que tolere o permita actos de acoso u hostigamiento sexual en contra de sus trabajadores**; al que realice, permita o tolere acciones u omisiones para provocar o perpetuar la brecha salarial de género**; y VII. De 250 a 2500 veces el salario mínimo general, al patrón que viole las prohibiciones contenidas en el artículo 133, fracciones II, IV, V, VI**,** VII **y XIII Bis**, y 357 segundo párrafo.	Adicionar que serán acreedores de multa de 250 a 5,000 cuotas los patrones que no paguen salario igual por trabajo igual o de igual valor o que no tramiten su Certificado de Igualdad de Género. Adicionar que serán acreedores de multa de 250 a 5,000 cuotas quienes realicen, permitan o toleren acciones u omisiones que provoquen o perpetúen la brecha salarial. Adicionar que serán acreedores de multa de 250 2,500 cuotas los patrones que busquen o pregunten información sobre el salario o el historial salarial de un aplicante a una vacante laboral. Exceptuar de responsabilidad al patrón cuando por razones no atribuibles a él el Consejo Interinstitucional no ha expedido el Certificado de Igualdad de Género.



segundo párrafo.		
(v) Ley Orgánica de la Administración Pública Federal		
Texto vigente	**Texto propuesto**	**Comentarios**
Artículo 40.- A la Secretaría del Trabajo y Previsión Social corresponde el despacho de los siguientes asuntos: I.- a XXII. (...)	Artículo 40.- (...) I.- (...) **I Bis.- Integrar, en conjunto con el Instituto Nacional de las Mujeres y el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, el Consejo Interinstitucional al que se refiere la Ley General de Igualdad entre Hombres y Mujeres;** II. a XXII. (...)	Otorgar facultades a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para integrar el Consejo Interinstitucional.
(vi) Ley del Instituto Nacional de las Mujeres		
Texto vigente	**Texto propuesto**	**Comentarios**
Artículo 7.- El Instituto tendrá las siguientes atribuciones: I. a XXV. (...)	Artículo 7.- (...) I. a VII. (...) **VII Bis. Integrar, en conjunto con la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, el Consejo Interinstitucional al que se refiere la Ley General de Igualdad entre Hombres y Mujeres;** I. a XXV. (...)	Otorgar facultades al Instituto Nacional de las Mujeres para integrar el Consejo Interinstitucional.
(vii) Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública		
Texto vigente	**Texto propuesto**	**Comentarios**
Artículo 70. En la Ley Federal y de las Entidades Federativas se contemplará que los sujetos obligados pongan a disposición del público y mantengan	Artículo 70. (...) I. a XVI. (...) **XVI Bis. Copia digital del Certificado de**	Agregar que los sujetos obligados (artículo 23 de la Ley en cuestión) están



actualizada, en los respectivos medios electrónicos, de acuerdo con sus facultades, atribuciones, funciones u objeto social, según corresponda, la información, por lo menos, de los temas, documentos y políticas que a continuación se señalan: I. a XLVIII. (...)	**Igualdad de Género vigente y anteriores y de los Informes de Auditoría correspondientes a esos Certificados de Igualdad de Género que al efecto emitan los Organismos de Certificación correspondientes; lo anterior, en los términos de la Ley General de Igualdad entre Hombres y Mujeres y demás normatividad aplicable;** XVII. a XLVIII. (...)	obligados a poner a disposición del público y mantener actualizada, a través de medios electrónicos, copia digital de los Certificados de Igualdad de Género y de los Informes de Auditoría vigentes y anteriores.

A continuación, se visualiza en un esquema conceptual el contenido del anterior cuadro comparativo:

I	Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres	Artículos 5, fracciones I Bis y II, 33, fracción IV, 34, fracción XI Bis, 34-A a 34-K	Homologar definición de discriminación, agregar definición de brecha de género, agregar como objetivo de la Política Nacional la eliminación de la brecha de género, regular todo lo relativo al Consejo Interinstitucional, los Certificados de Igualdad de Género y al Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación y la vigencia de las certificaciones, dejando cuestiones específicas para las normas mexicanas y demás normatividad.
II	Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación	Artículos 1, fracciones I Bis y III, 9, fracción IV, y 20, fracción XIX	Homologar definición de discriminación, agregar definición de brecha de género, agregar como tipo de discriminación todo lo que provoque o perpetúe la brecha de género, en especial la salarial y otorgar facultades al Consejo Nacional para Prevenir y Eliminar la Discriminación para integrar el Consejo Interinstitucional.
III	Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia	Artículos 5, fracción IV, 6, fracción IV, y 11	Incluir en la definición de violencia contra las mujeres todo lo que provoque o perpetúe la brecha de género e incluir en las definiciones de violencia económica y de violencia laboral todo lo que provoque o perpetúe la brecha salarial de género, particularmente preguntar o buscar el salario o historial salarial de los aplicantes y la percepción de un salario inferior por trabajo de igual valor.
IV	Ley Federal del Trabajo	Artículos 2o, 3o Bis, inciso c), 86, 132, fracciones II y XXIII Bis, 133, fracciones XIII y XIII Bis, 994, fracciones IV, VI y VII	Adicionar que el principio de no discriminación aplica también para los procesos de contratación, agregar la definición de brecha salarial de género, agregar que corresponde salario igual al trabajo de igual valor, agregar que es obligación patronal tramitar el Certificado de Igualdad de Género, prohibir todo lo que provoque o perpetúe la brecha salarial de género, incluyendo buscar o preguntar información sobre el salario o el historial salarial de un aplicante a una vacante laboral e imponer multas a quienes no cumplan esas disposiciones.
V	Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	Artículo 40, fracción I Bis	Otorgar facultades a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para integrar el Consejo Interinstitucional.
VI	Ley del Instituto Nacional de las Mujeres	Artículo 7, fracción VII Bis	Otorgar facultades al Instituto Nacional de las Mujeres para integrar el Consejo Interinstitucional.
VII	Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública	Artículo 70, fracción XVI Bis	Agregar que los sujetos obligados (artículo 23 de la Ley en cuestión) están obligados a poner a disposición del público y mantener actualizada, a través de medios electrónicos, copia digital de los Certificados de Igualdad de Género y de los Informes de Auditoría vigentes y anteriores.

F) SÍNTESIS

De lo expuesto a lo largo de esta exposición de motivos se desprende lo siguiente:



1. La brecha salarial de género mundial puede tardar aproximadamente 202 años en cerrarse. Específicamente en México, la brecha salarial es de 11.10%; en el ranking de los países de la OCDE, ocupa el lugar 50 en la brecha general y 122 en la económica.

2. En muchos países del mundo se han tomado medidas diversas para atacar este problema. En esta iniciativa se retoman dos de ellas.

3. La primera de ellas es prohibir a los empleadores averiguar el historial salarial de las personas que se encuentran en proceso de contratación en su centro de trabajo.

    a. Ésto es importante porque esa práctica perpetúa la brecha salarial de género. En California y Massachusetts en Estados Unidos y en Puerto Rico cuentan actualmente con esa prohibición en su legislación.

    b. En esta iniciativa, se toman como ejemplo esas legislaciones para prohibir a los empleadores preguntar directamente al aplicante o buscar por cualquier otro medio el salario actual o historial salarial de algún aplicante, independientemente de su género.

    c. Esta medida se implementa a través de las reformas concretas a los artículos 2º, 133, fracción XIII Bis, y 994, fracciones IV y VII, de la Ley Federal del Trabajo, 6, fracción IV, y 11 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, y 34-F, fracción V, inciso b), subinciso iii), de la Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres.

4. La segunda de ellas es relativa a transparentar si existe o no brecha salarial de género en los centros de trabajo, tanto en el sector privado como en los sectores público y social.

    a. Ésto es importante porque la transparencia ha sido una medida que han tomado diversos países de la OCDE para atacar la brecha salarial, tales como Reino Unido. En Islandia se ha innovado con la emisión de certificaciones en igualdad de género obligatorias para las empresas con cierta cantidad de personal; esta medida es relevante porque contribuye a transparentar si existe o no brecha salarial de género en las empresas sin inmiscuirse en la información privada y datos personales, ya que si tienen o no certificado de igualdad de género bastará para saberlo.

    b. En esta iniciativa, se toman como ejemplo esas legislaciones para instaurar un sistema obligatorio de emisión de Certificados en Igualdad de Género, a los que estarán obligados a tramitar todas las instituciones de los sectores público y social y todas las instituciones del sector privado con 25 o más empleados en promedio, al año. Además de los requisitos que comparten las anteriores instituciones, las que tengan 250 o más empleados y las de los sectores público y social deberán hacer pública la información relacionada con el salario de sus empleados, divididos por género y por nivel de su puesto o cargo, sin mencionar datos personales; ello, con el fin de mostrar al público en general si existen diferencias en el salario que perciben sus empleados por razón de género.

    c. Esta medida se implementa a través de las reformas concretas a los artículos 34, fracción XI Bis, y 34-A a 34-M de la Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, 20 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, 132, fracción XXIII Bis, y 994, fracción IV, de la Ley Federal del Trabajo, 40 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, 7 de la Ley del Instituto Nacional de las Mujeres y 70, fracción XVI Bis, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Así, se pone a consideración del Honorable Congreso de la Unión el siguiente **Proyecto de:**



DECRETO:

PRIMERO.- Se adicionan la fracción I Bis al artículo 5, la fracción XI Bis al artículo 34, el Capítulo Segundo Bis, y los artículos 34-A a 34-M, y se modifican los artículos 5, fracción II, 33, fracción IV, y 34, fracción XI, todos de la Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres, para quedar como sigue:

Artículo 5.- (...):

I. (...)

I Bis. Brecha de género. La distancia existente entre mujeres y hombres respecto a un mismo indicador, relativo a las oportunidades de acceso a y control de recursos políticos, económicos, sociales, culturales, entre otros. Estos indicadores de forma enunciativa mas no limitativa pueden ser los siguientes: el salario, la ocupación laboral, la participación política, los servicios de salud, la educación, etcétera.

II. Discriminación. Toda distinción, exclusión**,** restricción **o preferencia** que **por acción u omisión, con intención o sin ella, tenga por objeto o resultado obstaculizar, restringir, impedir, menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos, las libertades y la igualdad sustantiva de oportunidades en las esferas social, cultural, educativa, política, institucional, laboral o cualquier otra, incluyendo cualquier acción u omisión que directa o indirectamente provoque o perpetúe la brecha de género en cualquier ámbito. Lo anterior, cuando la distinción, exclusión, restricción o preferencia en esos términos se base en uno o más de los siguientes motivos:** el origen étnico o nacional, **el color de piel, la cultura, el** sexo, **el género, la** edad, **las** discapacidad**es**, **la** condición social**,** económica**,** de salud **o jurídica, el** embarazo, **la** lengua **o el idioma**, **las creencias religiosas o espirituales**, **la apariencia física, las características genéticas, la situación migratoria, las** opiniones, **la orientación** sexual, **la identidad o filiación política, el** estado civil**, la situación familiar, las responsabilidades familiares, los antecedentes penales** o cualquier otr**o motivo análogo**;

III. a IX. (...)

Artículo 33.- (...):

I. a III. (...)

IV. **Diseño, implementación y evaluación** de **políticas y** medidas para fortalecer el acceso de las mujeres al empleo y la aplicación efectiva del principio de igualdad de trato y no discriminación en las condiciones de trabajo entre mujeres y hombres**, particularmente, para eliminar en los sectores público, privado y social la brecha de género, en especial la salarial**, y

V. (...)

Artículo 34. (...)

I. a X. (...)

XI. Establecer estímulos que se concederán anualmente a las empresas que hayan aplicado políticas y prácticas en la materia.

XI Bis. Expedir Certificados de **I**gualdad **de Género y operar un Padrón Nacional de Centros de**



Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación, en los términos que establece esta Ley y la demás normatividad aplicable.

XII. a XIII. (...)

CAPÍTULO SEGUNDO BIS

DE LA IGUALDAD ENTRE HOMBRES Y MUJERES EN EL ENTORNO LABORAL

Artículo 34-A. Los Certificados de Igualdad de Género son documentos que expide la autoridad competente a las instituciones del ámbito público, privado y social para acreditar que sus centros de trabajo cuentan con prácticas de igualdad de género y no discriminación que favorecen el desarrollo integral de sus colaboradoras y colaboradores.

Los Certificados de Igualdad de Género serán expedidos por un Consejo Interinstitucional, integrado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, el Instituto Nacional de las Mujeres y el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, en los términos de esta Ley y la demás normatividad aplicable.

Artículo 34-B. Para que el Consejo Interinstitucional pueda celebrar una Sesión, deberán estar presentes la mayoría simple de sus integrantes con derecho a voz y voto, debiendo estar presentes en esa mayoría simple por lo menos un integrante de la Presidencia, un integrante de la Coordinación y un Representante.

El Consejo Interinstitucional deberá celebrar una Sesión Anual una vez por ejercicio fiscal, pero podrá celebrar Sesiones adicionales cuando así lo convoquen la Presidencia, la Coordinación, o una tercera parte de los integrantes del Consejo Interinstitucional con derecho a voz y voto.

Para que el Consejo Interinstitucional pueda tomar acuerdos, deberá contar con el voto aprobatorio de la mayoría simple de los presentes en la Sesión de que se trate, salvo en los casos que esta Ley establezca un quórum de votación especial.

Artículo 34-C. El Consejo Interinstitucional tendrá las siguientes atribuciones:

I. Promover la aplicación de la normatividad aplicable en materia de igualdad de género y no discriminación en la esfera laboral y realizar acciones de difusión de la misma;

II. Publicar en las páginas oficiales de las dependencias que lo integran las versiones digitales y vigentes de los artículos aplicables de esta Ley en materia de expedición de Certificados de Igualdad de Género, así como de los Lineamientos y el Código de Ética que al efecto se emitan;

III. Supervisar los procesos de expedición de Certificados de Igualdad de Género por parte de los Organismos de Certificación;

IV. Operar, mantener y actualizar el Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación;

V. Requerir a los Organismos de Certificación la información necesaria para alimentar el Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación;



VI. Presenciar las auditorías de certificación que a sus intereses convenga, previa notificación escrita al centro de trabajo y al Organismo de Certificación, en un plazo de tres días anteriores a la auditoría a realizarse;

VII. Realizar campañas de sensibilización y eventos públicos y privados en materia de igualdad de género y no discriminación en el ámbito laboral;

VIII. Expedir los Lineamientos internos para su estructura organizativa, funcionamiento y operación, así como de las unidades que lo integrarán y el personal adscrito a ellas. Para la aprobación de los Lineamientos, se requerirá la aprobación de las dos terceras partes de los presentes en la Sesión con derecho a voz y voto;

IX. Expedir su Código de Ética;

X. Requerir a los centros de trabajo que conforme al artículo 34-E de esta Ley deban tramitar el Certificado de Igualdad de Género para que comiencen el trámite correspondiente;

XI. Emitir recomendaciones no vinculantes a los centros de trabajo certificados y no certificados en los que haya detectado que existen áreas de oportunidad en materia de igualdad laboral y no discriminación;

XII. Designar a la o el Titular de la Secretaría Técnica que lo auxiliará en sus labores; y

XIII. Las demás que señalen esta Ley, los Lineamientos que al efecto se expidan, así como la demás normatividad aplicable.

Artículo 34-D. El Consejo Interinstitucional se integrará por funcionarios y funcionarias de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, del Instituto Nacional de las Mujeres y del Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación.

El Consejo Interinstitucional estará integrado de la siguiente forma:

I. Presidencia:

a) Integrantes: Ocuparán la Presidencia colegiadamente la o el Titular de la Subsecretaría de Inclusión Laboral de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, la o el Titular del Instituto Nacional de las Mujeres y la o el Titular del Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, o sus equivalentes.

En las Sesiones, tienen derecho a voz y voto.

b) Funciones: Convocar a las reuniones del Consejo Interinstitucional, asignar recursos financieros para la promoción y difusión de la normatividad en materia de igualdad laboral y no discriminación, aprobar de la integración y la operación del Consejo Interinstitucional, presidir ceremonias o eventos relacionados con esta Ley y cualquier otra función que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.

II. Coordinación:

a) Ocuparán la Coordinación colegiadamente la o el Titular de la Dirección General de Inclusión Laboral y Trabajo de Menores de la Subsecretaría de Previsión Social de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, la o el Titular de la Dirección General de Transversalización de la Perspectiva de Género del Instituto Nacional de las Mujeres y la o el Titular de la Dirección General Adjunta de Vinculación, Programas Educativos y Divulgación del Consejo Nacional para



Prevenir la Discriminación, o sus equivalentes.

En las Sesiones, tienen derecho a voz y voto.

b) Funciones: Convocar a las reuniones del Consejo Interinstitucional, aprobar las gestiones necesarias para dar cumplimiento a los acuerdos del Consejo Interinstitucional, de forma conjunta con la Presidencia, las demás atribuciones y responsabilidades que le confiera la Presidencia, sin perjuicio de lo dispuesto en sus facultades otorgadas por el marco legal vigente, y cualquier otra función que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.

III. Representantes:

a) Integrantes: Serán Representantes la o el Titular de la Dirección de Igualdad Laboral de la Dirección General de Inclusión Laboral y Trabajo de Menores, la o el Titular de la Dirección del Modelo de Equidad de Género de la Dirección General de Transversalización de la Perspectiva de Género y el o la Titular de la Dirección de Vinculación, Asuntos Internacionales y Programas Compensatorios de la Dirección General Adjunta de Vinculación, Programas Educativos y Divulgación, o sus equivalentes.

En las Sesiones, tienen derecho a voz y voto.

b) Funciones: Asistir a las reuniones del Consejo Interinstitucional con uso de la voz y voto, asignar a las dos personas que serán Vocales, realizar las gestiones necesarias para dar cumplimiento a los acuerdos del Consejo Interinstitucional, de forma conjunta con la Coordinación, resguardar los registros y documentos relacionados con las sesiones, las demás atribuciones y responsabilidades que le confiera la Coordinación, sin perjuicio de lo dispuesto en sus facultades otorgadas por el marco legal vigente, y cualquier otra función que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.

IV. Vocales:

a) Integrantes: Serán Vocales dos funcionarios designados por la Dirección de Igualdad Laboral, dos funcionarios designados por la Dirección del Modelo de Equidad de Género y dos funcionarios asignados por la Dirección de Vinculación, Asuntos Internacionales y Programas Compensatorios, o sus equivalentes.

En las Sesiones, tienen derecho a voz. En caso de que el Representante que lo haya designado no esté presente en la Sesión, tendrán derecho de voto.

b) Funciones: Realizar las gestiones necesarias para dar cumplimiento a los acuerdos del Consejo Interinstitucional, de forma conjunta con la o el Representante de su dependencia, las demás atribuciones y responsabilidades que le confiera la o el Representante de su dependencia, sin perjuicio de lo dispuesto en sus facultades otorgadas por el marco legal vigente, y cualquier otra función que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.

En las Sesiones pueden invitarse personas expertas que podrán participar con derecho a voz, pero sin voto, a fin de ser consultados para realizar mejoras a la normatividad aplicable, a las políticas implementadas y a los procesos de expedición de los Certificados de Igualdad de Género y de operación del Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación, así como cualquier otro tema que requiera consultoría experta, a juicio del Consejo Interinstitucional. Para aprobar la participación de personas expertas, bastará con la aprobación de la mitad de los presentes en la Sesión con derecho a voz y voto.



Artículo 34-E. Los Certificados de Igualdad de Género serán obligatorios en los siguientes casos:

I. Cuando se trate de sociedades mercantiles públicas o privadas, sociedades civiles, asociaciones público-privadas o cualquier figura jurídica afín legalmente constituida que en su centro de trabajo tenga 25 o más trabajadores, en promedio, anualmente.

II. Cuando se trate de centros de trabajo en instituciones que forman parte de la Administración Pública Centralizada y Descentralizada, en los tres órdenes de gobierno, así como en los organismos constitucionalmente autónomos y en empresas de participación estatal.

III. Cuando se trate de centros de trabajo en instituciones de carácter social, es decir, organizaciones de interés público que tengan presupuesto gubernamental, pero que cuenten con autonomía o cierto grado de autonomía para ejercer su administración.

Estos Certificados tienen una vigencia de cuatro años y deben renovarse las veces que sean necesarias mientras el centro de trabajo certificado continúe encuadrando en cualquiera de los supuestos jurídicos de las fracciones del párrafo anterior.

Los Certificados de Igualdad de Género podrán ser tramitados voluntariamente en todos los demás casos y no será obligatoria la renovación.

Si un centro de trabajo tramita voluntariamente un Certificado de Igualdad de Género y al vencerse la vigencia del mismo este centro de trabajo encuadra en alguna de las fracciones del primer párrafo de este artículo, estará obligado a tramitar la renovación.

Artículo 34-F. El proceso para expedir un Certificado de Igualdad de Género a los centros de trabajo del artículo anterior es el siguiente:

I. El Consejo Interinstitucional publicará en las páginas de internet oficiales de las tres dependencias que lo integran un formato de Cédula de Registro, mismo que debe contener como mínimo lo siguiente:

a) Datos generales del centro de trabajo:

i) Nombre del centro de trabajo (como se desea que aparezca en el certificado);

ii) Razón o denominación social de la institución a la que pertenece el centro de trabajo a certificarse;

iii) Domicilio fiscal de la institución a la que pertenece el centro de trabajo a certificarse;

iv) Si la certificación se realizará en un domicilio distinto al fiscal, proporcionar dicho domicilio;

v) Sector al que pertenece la institución: público, privado o social;

vi) Giro del centro de trabajo;

vii) Número de trabajadores en ese centro trabajo;

viii) Nombre completo del representante del centro de trabajo para el proceso de certificación y el cargo que ocupa;

ix) Correo electrónico y teléfono del centro de trabajo y del representante del centro de trabajo para el proceso de certificación; y



x) Cualquier otro requisito que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.

b) Datos de certificación:

i) Tipo de certificación: inicial, vigilancia o renovación;

ii) Alcance de la certificación: para un sitio o multisitio;

iii) Personas involucradas en el alcance de la certificación: especificar cuántas de tiempo completo y cuántas de medio tiempo;

iv) Especificar si es necesario usar equipo de seguridad al ingresar a las instalaciones del centro de trabajo; y

v) Cualquier otro requisito que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.

II. Las instituciones que deban o quieran certificar sus centros de trabajo deberán llenar el formato de Cédula de Registro mencionado en la fracción anterior y enviarlo al Consejo Interinstitucional.

III. El registro se debe llevar a cabo con un Organismo de Certificación, que es cualquier persona moral, organización o institución pública o privada, acreditada por la Entidad Mexicana de Acreditación.

IV. Los centros de trabajo deberán realizar el Diagnóstico de Autoevaluación que el Consejo Interinstitucional publicará en las páginas de internet oficiales de las tres dependencias que lo integran, a fin de realizar un chequeo sobre el cumplimiento de los requisitos. Este Diagnóstico servirá para explorar, previo a la auditoría, el desarrollo y ejecución de acciones al interior del centro de trabajo, tendientes a construir un ambiente de igualdad laboral y no discriminación.

El formato del Diagnóstico de Autoevaluación debe contener como mínimo los siguientes rubros, con un recuadro para indicar si se cumple o no con cada uno de ellos:

a) Contar con una Política de Igualdad Laboral y No Discriminación;

b) Contar con un grupo, comisión o comité encargado de la vigilancia del desarrollo e implementación de prácticas de igualdad laboral y no discriminación;

c) Contar con un proceso de reclutamiento y selección de personal sin discriminación y con igualdad de oportunidades, donde se dé cabal cumplimiento a los artículos 2o y 133, fracción XIII Bis, de la Ley Federal del Trabajo y demás correlativos;

d) Realizar una auditoría interna previa a la certificación y a la auditoría de vigilancia, para evaluar la implementación de prácticas y acciones de igualdad laboral y no discriminación;

e) Aplicar, durante la auditoría de certificación y de seguimiento, el cuestionario de percepción de clima laboral y no discriminación del personal en el espacio laboral;

f) Contar con un Código de Ética o equivalente que prohíba todo tipo de discriminación y que esté armonizado con lo que maneje la Política de Igualdad Laboral y No Discriminación, esta Ley y la demás normatividad aplicable.

g) Tener criterios de valuación de puestos para fijación y aumento de salarios sin discriminación, así como evidencias de su implementación;

h) Contar con un listado de puestos, categorías y salarios, divididos por género;

i) Contar con procesos de ascenso y permanencia con igualdad de oportunidades,



transparentes y accesibles de movilidad horizontal y vertical libres de estereotipos y prejuicios sexistas o discriminatorios en general;

j) Contar con con mecanismos transparentes, incluyentes y con perspectiva de género, para el acceso a la formación, capacitación, adiestramiento y del personal durante la jornada de trabajo;

k) Contar con un plan de capacitación y sensibilización en igualdad laboral y no discriminación para el personal del centro de trabajo;

l) Utilizar lenguaje incluyente, no sexista y accesible en todo tipo de comunicación interna y externa;

m) Contar con un espacio privado, adecuado e higiénico para la lactancia o extracción de leche;

n) Contar con accesibilidad en los centros de trabajo para personas con discapacidad, adultas mayores o embarazadas;

o) Contar con un mecanismo y regulación para prevenir, atender y sancionar las prácticas de discriminación y violencia laboral en el centro de trabajo,debiendo comprobar la adopción del compromiso explícito de combatir la violencia laboral en todas sus formas, contar con información sobre instancias externas y debido proceso en caso de controversia o queja; así como acciones de la difusión de este mecanismo y, que en caso de existir o haber existido denuncias de discriminación y/o violencia laboral, se demuestre el número de casos resueltos;

p) Contar con la plantilla general de personal del centro de trabajo con al menos el 40% de mujeres;

q) Contar con al menos el 40% de mujeres; en la plantilla de puestos directivos;

r) Contar con una figura encargada de la recepción de quejas y que no se cobre al personal por el servicio que ofrezca;

s) Llevar a cabo actividades o eventos enfocados exclusivamente a fomentar la igualdad y no discriminación y que sean dirigidos al personal; y

t) Cualquier otro requisito que marquen los Lineamientos que al efecto se expidan.

V. Para obtener el Certificado de Igualdad de Género, los centros de trabajo deben cumplir con tres tipos de requisitos de certificación:

a) Requisito de participación: no podrá iniciar el proceso de certificación el centro de trabajo que no presente al Organismo de Certificación documentación oficial emitida por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, directamente de la Procuraduría Federal de la Defensa del Trabajo, y por el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación con antigüedad máxima de seis meses en donde conste que no existe algún incumplimiento o quejas procedentes conforme a la Ley Federal del Trabajo y a la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación.

b) Requisitos críticos: su cumplimiento es indispensable para obtener la certificación y son los siguientes:

i) Contar con una Política de Igualdad Laboral y No Discriminación en el centro de trabajo.

ii) Contar con un grupo, comisión o comité encargado de la vigilancia del desarrollo e implementación de prácticas de igualdad laboral y no discriminación en el centro de



trabajo.

iii) Contar con un proceso de reclutamiento y selección de personal sin discriminación y con igualdad de oportunidades, de forma enunciativa mas no limitativa, permitiendo igual acceso a la oportunidades para las personas con discapacidad, adultas mayores o embarazadas; así como contar con la prohibición expresa y cumplimiento irrestricto a la prohibición expresa a buscar, preguntar o averiguar el salario o el historial salarial de un aplicante o posible empleado, en los términos de los artículos 2o y 133, fracción XIII Bis, de la Ley Federal del Trabajo.

iv) Realizar una auditoría interna para evaluar la implementación de prácticas y acciones de igualdad laboral y no discriminación en el centro de trabajo antes de realizarse la certificación y la auditoría de vigilancia.

v) Medir el clima laboral en el centro de trabajo con la aplicación de un cuestionario de percepción de clima laboral de igualdad de género y no discriminación del personal en el espacio laboral.

vi) En el caso de que se trate de centros de trabajo del sector público o social, así como centros de trabajo del sector privado con 250 o más empleados en promedio, anualmente: hacer pública, mediante tecnologías de la información y la comunicación, información relacionada con el salario de sus empleados, divididos por género y por nivel de su puesto o cargo, sin mencionar datos personales; ello, con el fin de mostrar al público en general si existen diferencias en el salario que perciben sus empleados por razón de género.

c) Requisitos no críticos: una vez que se ha cumplido con los requisitos críticos, los requisitos no críticos son evaluados para alcanzar el resto del puntaje y obtener la calificación necesaria para certificarse:

i) Existencia de un Código de Ética o su equivalente.

ii) Garantizar la igualdad salarial y otorgamiento de prestaciones y compensaciones al personal.

iii) Contar con procesos de ascenso y permanencia en igualdad de oportunidades.

iv) Contar con procesos de formación, capacitación, adiestramiento y con igualdad de oportunidades.

v) Contar con un plan de capacitación y sensibilización en igualdad laboral y no discriminación para el personal del centro de trabajo.

vi) Utilizar lenguaje incluyente, no sexista y accesible.

vii) Cualquier otro requisito que marque la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación, o su equivalente.

VI. Para las valoraciones numéricas que se le darán a cada uno de los requisitos mencionados en la fracción anterior, así como para la metodología concreta de evaluación de cumplimiento de requisitos, se estará a lo dispuesto por la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación, o su equivalente. El puntaje máximo posible es de 100 puntos, siendo la calificación aprobatoria 70 puntos.

VII. Todas las evidencias presentadas para el cumplimiento de los requisitos de certificación, deberán tener una antigüedad máxima de 12 meses al momento de la aplicación de la auditoría



de certificación o de vigilancia.

VIII. La evaluación de conformidad será realizada por los Organismos de Certificación acreditados por una entidad de acreditación autorizada conforme a la Ley Federal sobre Metrología y Normalización.

IX. El Organismo de Certificación llevará a cabo una auditoría en las instalaciones del centro de trabajo que desea recibir la certificación, con la finalidad de verificar el nivel de cumplimiento de cada uno de los requisitos de certificación, mediante la evaluación de las evidencias presentadas por el centro de trabajo al personal auditor competente.

Como resultado de la auditoría, el Organismo de Certificación correspondiente deberá emitir un Informe de Auditoría. Este documento debe ser entregado en original con firmas del personal auditor al centro de trabajo, para su resguardo, debiendo el Organismo de Certificación que lo haya emitido entregar una copia digital al Consejo Interinstitucional.

El Consejo Interinstitucional podrá acudir a presenciar las auditorías de certificación que a sus intereses convengan, previa notificación escrita al centro de trabajo y al Organismo de Certificación, en un plazo de tres días hábiles anteriores a la fecha de recibir la auditoría.

X. Terminadas las etapas anteriores, se emite un Dictamen y se otorga el Certificado de Igualdad de Género al centro de trabajo, por encontrar que éste cumple con todos los requisitos críticos y que en su informe de auditoría se refiere que alcanzó un puntaje de al menos 70 puntos de los 100 posibles, de acuerdo con los criterios específicos de valoración numérica que establezca la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación, o su equivalente. Los centros de trabajo que no alcancen este puntaje en su Informe de Auditoría y que no cumplan con todos los requisitos críticos, no podrán recibir el Certificado de Igualdad de Género.

XI. Si el centro de trabajo, además de cumplir con lo que la fracción anterior menciona, y de conformidad con lo que define y establece la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, cuenta con dos medidas de nivelación, inclusión o acciones afirmativas, su Certificado de Igualdad de Género, en lugar de ser uno Básico, será un Certificado de Igualdad de Género Nivel Bronce.

Si el centro de trabajo, además de cumplir con lo que la fracción anterior menciona, y de conformidad con lo que define y establece la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, cuenta con tres medidas de nivelación, inclusión o acciones afirmativas, su Certificado de Igualdad de Género, en lugar de ser uno Básico, será un Certificado de Igualdad de Género Nivel Plata.

Si el centro de trabajo, además de cumplir con lo que la fracción anterior menciona, y de conformidad con lo que define y establece la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, cuenta con cuatro o más medidas de nivelación, inclusión o acciones afirmativas, su Certificado de Igualdad de Género, en lugar de ser uno Básico, será un Certificado de Igualdad de Género Nivel Oro.

El tiempo máximo para la expedición del Certificado de Igualdad de Género, siempre que se cumpla con todos los requisitos y el proceso necesario, no podrá exceder de 30 días hábiles.

Si se trata de empresas que califican como micro, pequeñas o medianas, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 3, fracción III, de la Ley para el Desarrollo de la Competitividad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, el tiempo máximo para la expedición del Certificado de Igualdad de Género, siempre que se cumpla con todos los requisitos y el proceso necesario, no podrá exceder de 15 días hábiles.



Artículo 34-G. El Consejo Interinstitucional proporcionará a los centros de trabajo que hayan adquirido el Certificado de Igualdad de Género conforme al proceso del artículo anterior, un Manual de Identidad Gráfica en el que se establecerán las condiciones para usar la Marca en "Igualdad Laboral y no Discriminación" que usan los centros de trabajo certificados.

El Consejo Interinstitucional puede suspender el uso de la Marca a un centro de trabajo por un periodo de tiempo máximo de seis meses cuando cuente con evidencias de que el centro de trabajo tiene denuncias procedentes ante Procuraduría Federal de la Defensa del Trabajo y/o alguna queja procedente ante el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación y estas han sido resueltas en su contra. En ese supuesto, se emitirá una carta de suspensión temporal del uso de la Marca en "Igualdad Laboral y no Discriminación" con un plazo máximo de seis meses para atender la queja.

Asimismo, el Consejo Interinstitucional puede retirar definitivamente el uso de la marca cuando se cumpla el plazo establecido por el Consejo Interinstitucional para la atención de la denuncia y/o queja y el centro de trabajo no haya presentado las evidencias correspondientes, o bien, cuando el Consejo Interinstitucional cuente con evidencia del mal uso de la Marca por parte del centro de trabajo de acuerdo al manual correspondiente.

Artículo 34-H. Una vez que el centro de trabajo haya recibido su Certificado de Igualdad de Género, su grupo, consejo o comité de igualdad laboral y no discriminación, en coordinación con la máxima autoridad, alta dirección o representante legal, debe realizar acciones para garantizar la mejora continua y para atender las áreas de oportunidad detectadas en la auditoría. Las acciones correctivas deberán ser apropiadas para solucionar los efectos de las no conformidades detectadas en las auditorías.

Artículo 34-I. De acuerdo con lo establecido en el proceso de certificación, todos los centros de trabajo deben demostrar el mantenimiento de las condiciones que propiciaron su certificación, por lo que se podrá realizar a los dos años de vigencia una auditoría de vigilancia por el Organismo de Certificación, de conformidad con lo que al efecto establezca la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación, o su equivalente. La elección de los centros laborales que serán sujetos a auditorías de vigilancia por parte de cada Organismo de Certificación serán totalmente aleatorias.

Artículo 34-J. Para renovar los Certificados de Igualdad de Género, vencidos los cuatro años de vigencia, los centros de trabajo contarán con un periodo de 15 días hábiles, contados a partir de la fecha de vencimiento del mismo, para tramitar la recertificación. Si, conforme a o establecido en el artículo 34-E el centro de trabajo estuviera obligado a renovar su certificación y no lo hiciera en el periodo estipulado, será acreedor a una multa, conforme a esta Ley la Ley Federal del Trabajo y la demás normatividad aplicable.

Artículo 34-K. El Consejo Interinstitucional operará, mantendrá y actualizará el Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación.

Para que un centro de trabajo sea inscrito en el Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación, deberá enviar al Consejo Interinstitucional una copia digital del Certificado de Igualdad de Género emitido y que le haya entregado el Organismo de



Certificación. Con ese Certificado de Igualdad de Género, el Consejo Interinstitucional requerirá al Organismo de Certificación que lo haya expedido el Informe de Auditoría y demás información necesaria para poder dar de alta al centro de trabajo en el Padrón Nacional.

La inscripción en el Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación es obligatoria para todos los centros de trabajo certificados, independientemente de si han obtenido el Certificado de Igualdad de Género por obligación o voluntariamente. Asimismo, la inscripción otorga a los centros de trabajo certificados el derecho a participar en los eventos de reconocimiento que organizan las tres dependencias que integran el Consejo Interinstitucional y el derecho a que el Consejo Interinstitucional le proporcione el permiso para el uso de la marca, conforme a su Manual de Identidad Gráfica.

El Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación deberá tener una versión pública de la información, accesible por medio de las páginas oficiales de internet de las dependencias que integran el Consejo Interinstitucional. La versión pública del Padrón Nacional debe contener la siguiente información mínima por cada centro de trabajo certificado:

a) Denominación o razón social de la institución a la que pertenece el centro de trabajo certificado;

b) Entidad federativa en la que se encuentra el domicilio fiscal de la institución a la que pertenece el centro de trabajo certificado;

c) Entidad federativa en la que se encuentra el centro de trabajo (en caso de que sea distinta a la del domicilio fiscal);

d) Sector al que pertenece: público, privado o social;

e) Cantidad de personal: en total , dividido por persona de medio tiempo y de tiempo completo, y dividido por hombres y mujeres;

f) Alcance de la certificación: sea de un sitio, o bien, más, en caso de ser multisitio;

g) Fechas de inicio y término de la vigencia de la certificación;

h) Copia digital del Certificado de Igualdad de Género vigente y del Informe de Auditoría correspondiente a ese Certificado de Igualdad de Género que al efecto emita el Organismo de Certificación correspondiente; y

i) Nivel de la certificación: Básico, Nivel Bronce, Nivel Plata o Nivel Oro.

La información mencionada en los incisos del párrafo anterior se considera para todos los efectos como información de interés público, en los términos de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Artículo 34-L. El Consejo Interinstitucional contará con una Secretaría Técnica que será un órgano auxiliar, de apoyo técnico.

La Secretaría Técnica tendrá las siguientes atribuciones:

I. Preparar y estar presente en las Sesiones del Consejo Interinstitucional;

II. Resguardar los registros y documentos relacionados con las Sesiones del Consejo



Interinstitucional;

III. Elaborar opiniones jurídicas sobre asuntos que requiera el Consejo Interinstitucional;

IV. Auxiliar en todo lo demás que le requiera el Consejo Interinstitucional, la Presidencia o la Coordinación; y

V. Las demás que marquen la Ley y los Lineamientos que al efecto se expidan.

Artículo 34-M. Los Lineamientos deben contener como mínimo lo siguiente:

I. La estructura organizativa del Consejo Interinstitucional;

II. Las funciones específicas de cada parte de la estructura organizativa, incluyendo los órganos auxiliares y/o de apoyo;

III. Los procesos específicos para la emisión de las convocatorias para las Sesiones y para la celebración de las mismas;

IV. Los requisitos mínimos y procesos específicos para la emisión de las recomendaciones no vinculantes y requerimientos a los que se refiere el artículo 34-C, fracciones X y XI, de esta Ley;

V. Tomar en cuenta para sus procesos los principios de la mejora regulatoria y la simplificación administrativa;

VI. Hacer uso máximo de las tecnologías de la información; y

VII. Las demás disposiciones que sean necesarias para garantizar el funcionamiento eficiente del Consejo Interinstitucional y el cumplimiento efectivo de sus atribuciones.

El Código de Ética debe contener como mínimo lo siguiente:

I. Asegurar el buen funcionamiento del Consejo Interinstitucional;

II. Respetar y garantizar los principios pro persona, igualdad, equidad, imparcialidad, veracidad, objetividad, transparencia y máxima publicidad, entre otros conexos;

III. Garantizar las buenas prácticas para mejorar, en favor de la accesibilidad, la inclusión, la igualdad y la diversidad; y

IV. Las demás disposiciones que el Consejo Interinstitucional considere necesarias para asegurar el comportamiento ético.

Todas las actividades que desarrolle el Consejo Interinstitucional deben apegarse en todo momento a lo establecido en los Lineamientos y el Código de Ética que al efecto se expidan.

SEGUNDO.- Se adiciona la fracción I Bis al artículo 1 y se modifican los artículos 1, fracción III, 9, fracción IV, y 20, fracción XIX, todos de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, para quedar como sigue:

Artículo 1.- (...)

(...)

I. (...)



I Bis. Brecha de género: La distancia existente entre mujeres y hombres respecto a un mismo indicador, relativo a las oportunidades de acceso a y control de recursos políticos, económicos, sociales, culturales, entre otros. Estos indicadores de forma enunciativa mas no limitativa pueden ser los siguientes: el salario, la ocupación laboral, la participación política, los servicios de salud, la educación, etcétera.

II. (...)

III. Discriminación: Para los efectos de esta ley se entenderá por discriminación toda distinción, exclusión, restricción o preferencia que, por acción u omisión, con intención o sin ella, no sea objetiva, racional ni proporcional y tenga por objeto o resultado obstaculizar, restringir, impedir, menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos**, las** libertades **y la igualdad sustantiva de oportunidades en las esferas social, cultural, educativa, institucional, política, laboral o cualquier otra, incluyendo la acción u omisión de cualquier conducta que directa o indirectamente perpetúe la brecha de género en cualquier ámbito. Lo anterior**, cuando se base en uno o más de los siguientes motivos: el origen étnico o nacional, el color de piel, la cultura, el sexo, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, económica, de salud o jurídica, **el embarazo**, **la lengua o el idioma,** la**s creencias** religi**osas o espirituales**, la apariencia física, las características genéticas, la situación migratoria, las opiniones, la **orientación** sexual, la identidad o filiación política, el estado civil, la situación familiar, las responsabilidades familiares, los antecedentes penales o cualquier otro motivo;

IV. a X. (...)

Artículo 9.- (...):

I. a III. (...)

IV. Establecer diferencias en la remuneración, las prestaciones y las condiciones laborales para trabajos iguales**, así como toda acción u omisión que directa o indirectamente provoque o perpetúe la brecha de género, tanto salarial como de cualquier otro tipo**;

V. a XXXIV. (...)

Artículo 20.- (...)

I. a XVIII. (...)

XIX. **Integrar, en conjunto con el Instituto Nacional de las Mujeres y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, el Consejo Interinstitucional al que se refiere la Ley General de Igualdad entre Hombres y Mujeres;**

XX. a LVI. (...)

TERCERO.- Se modifican los artículos 5, fracción IV, 6, fracción IV, y 11, todos de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, para quedar como sigue:

Artículo 5.- (...)

I. a III. (...)



IV. Violencia contra las Mujeres: Cualquier acción u omisión, basada en su género, que les cause daño o sufrimiento psicológico, físico, patrimonial, económico, sexual o la muerte tanto en el ámbito privado como en el público**, incluyendo cualquier acción u omisión que directa o indirectamente provoque o perpetúe la brecha de género, conforme a la definición que marca la Ley General para la Igualdad entre Hombres y Mujeres**;

V. a XI. (...)

Artículo 6.- (...)

I. a III. (...)

IV. Violencia económica.- Es toda acción u omisión del Agresor que afecta la supervivencia económica de la víctima. Se manifiesta a través de limitaciones encaminadas a controlar el ingreso de sus percepciones económicas, **cualquier acción u omisión que directa o indirectamente provoque o perpetúe la brecha salarial de género, desde preguntar o investigar el salario o el historial salarial en cualquier momento del proceso de contratación laboral o de vigencia de la relación laboral hasta** la percepción de un salario menor por trabajo **igual o de igual valor**, dentro de un mismo centro laboral**, cualquier otra conforme al artículo 3o Bis, inciso c), de la Ley Federal del Trabajo y la demás normatividad aplicable, así como todo tipo de discriminación por género**;

V. a VI. (...)

Artículo 11.- Constituye violencia laboral: la negativa ilegal a contratar a la Víctima o a respetar su permanencia o condiciones generales de trabajo; la descalificación del trabajo realizado, las amenazas, la intimidación, las humillaciones, las conductas referidas en la Ley Federal del Trabajo, la explotación, el impedimento a las mujeres de llevar a cabo el período de lactancia previsto en la ley**, cualquier acción u omisión que directa o indirectamente perpetúe la brecha salarial de género, desde preguntar el historial salarial en cualquier momento del proceso de contratación laboral o de vigencia de la relación laboral hasta la percepción de un salario menor por trabajo igual o de igual valor, dentro de un mismo centro laboral, cualquier otra conforme al artículo 3o Bis, inciso c), de la Ley Federal del Trabajo, así como** todo tipo de discriminación por género.

CUARTO.- Se adicionan un inciso c) al artículo 3o Bis, una fracción XXIII Bis al artículo 132 y una fracción XIII Bis al artículo 133 y se modifican los artículos 2o, 86, 133, fracción XIII, y 994, fracciones IV, VI y VII, todos de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 2o.- Las normas del trabajo tienden a conseguir el equilibrio entre los factores de la producción y la justicia social, así como propiciar el trabajo digno o decente en todas las relaciones laborales.

Se entiende por trabajo digno o decente aquél en el que se respeta plenamente la dignidad humana del trabajador; no existe discriminación por **el** origen étnico o nacional, **el color de piel, la cultura, el sexo, el** género, **la** edad, **las** discapacidad**es**, **la** condición social, **económica, de salud o jurídica, el embarazo, la lengua o el idioma, las creencias** religi**osas o espirituales, la apariencia física, las características genéticas, la situación** migratoria, **las** opiniones, **la orientación** sexual**, la identidad o filiación política, el** estado civil**, la situación familiar, las responsabilidades familiares, los antecedentes penales o cualquier otro motivo**; se tiene acceso a la seguridad social y se percibe un



salario remunerador; se recibe capacitación continua para el incremento de la productividad con beneficios compartidos, y se cuenta con condiciones óptimas de seguridad e higiene para prevenir riesgos de trabajo.

El principio de no discriminación en esta Ley es aplicable tanto durante la vigencia de una relación laboral como durante el proceso de contratación de personal, inclusive desde que se publica una vacante.

(...)

Se tutela la igualdad sustantiva o de hecho de trabajadores y trabajadoras frente al patrón. **Está estrictamente prohibida toda acción u omisión que directa o indirectamente provoque o perpetúe la brecha salarial de género, desde preguntar el historial salarial en cualquier momento del proceso de contratación laboral o de vigencia de la relación laboral hasta la percepción de un salario menor por trabajo igual o de igual valor, dentro de un mismo centro laboral, así como cualquier otro tipo de discriminación por género.**

La igualdad sustantiva es la que se logra eliminando la discriminación contra las mujeres que menoscaba o anula el reconocimiento, goce o ejercicio de sus derechos humanos y las libertades fundamentales en el ámbito laboral. Supone el acceso a las mismas oportunidades**. Los patrones tienen estrictamente prohibido implementar medidas o tomar acciones u omisiones que tengan por objeto o resultado impedir el alcance de la igualdad sustantiva.**

Artículo 3o Bis.- (...)

a) Hostigamiento**:** el ejercicio del poder en una relación de subordinación real de la víctima frente al agresor en el ámbito laboral, que se expresa en conductas verbales, físicas o ambas;

b) Acoso sexual**:** una forma de violencia en la que, si bien no existe la subordinación, hay un ejercicio abusivo del poder que conlleva a un estado de indefensión y de riesgo para la víctima, independientemente de que se realice en uno o varios eventos**; y**

c) Brecha salarial de género: la disparidad existente entre el salario promedio que reciben hombres y mujeres por trabajo igual o de igual valor, en un mismo centro de trabajo.

Artículo 86.- A trabajo igual **o de igual valor**, desempeñado en puesto, jornada y condiciones de eficiencia también iguales **o de igual valor**, debe corresponder salario igual.

Artículo 132.- (...)

I. (...)

II. Pagar a los trabajadores los salarios e indemnizaciones, de conformidad con las normas vigentes en la empresa o establecimiento **debiendo pagar igual salario por trabajo igual o de igual valor**;

III. a XXIII. (...)

XXIII Bis. Realizar lo necesario para adquirir el Certificado de Igualdad de Género del Consejo Interinstitucional, integrado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, el Instituto Nacional de las Mujeres y el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, conforme a la Ley General de



Igualdad entre Hombres y Mujeres y demás normatividad aplicable.

XXIV. a XXIX. (...)

Artículo 133.- Queda prohibido a los patrones o a sus representantes:

I. a XII. (...)

XIII. Permitir o tolerar actos de hostigamiento y/o acoso sexual en el centro de trabajo**, así como cualquier acción u omisión que directa o indirectamente provoque o perpetúe la brecha salarial de género**;

XIII Bis. Buscar o preguntar, directa o indirectamente, oralmente, por escrito o en cualquier otra forma, información sobre el salario o el historial salarial de un aplicante a una vacante laboral, ya sea buscando obtener esa información por medio del posible empleado o por medio de un empleador actual o previo o cualquier otra persona. Si el patrón ya ha negociado con el aplicante o posible empleado y le ha hecho una oferta de trabajo con compensación y el aplicante o posible empleado ha voluntariamente y sin coacción divulgado al patrón información sobre su salario o historial salarial, el patrón puede buscar información para confirmar el salario o el historial salarial de dicho aplicante o posible empleado;

XIV. a XVI. (...)

Artículo 994. (...)

I. a III. (...)

IV. De 250 a 5000 veces el salario mínimo general, al patrón que no cumpla con lo dispuesto por la**s** fracci**o**n**es II,** XV **y XXIII Bis** del artículo 132**. En el caso de la fracción XXIII Bis del artículo 132, no se considerará que el patrón ha incumplido si éste ha realizado todas las gestiones necesarias y ha cumplido con todos los requisitos, pero por razones no atribuibles a él la autoridad competente no ha expedido la certificación**;

V. (...)

VI. De 250 a 5000 veces el salario mínimo general, al patrón que cometa cualquier acto o conducta discriminatoria en el centro de trabajo; al que realice actos de hostigamiento sexual o que tolere o permita actos de acoso u hostigamiento sexual en contra de sus trabajadores**; al que realice, permita o tolere acciones u omisiones para provocar o perpetuar la brecha salarial de género**; y

VII. De 250 a 2500 veces el salario mínimo general, al patrón que viole las prohibiciones contenidas en el artículo 133, fracciones II, IV, V, VI**,** VII **y XIII Bis**, y 357 segundo párrafo.

QUINTO.- Se adiciona una fracción I Bis al artículo 40 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, para quedar como sigue:

Artículo 40.- (...)

I.- (...)

I Bis.- Integrar, en conjunto con el Instituto Nacional de las Mujeres y el Consejo Nacional para



Prevenir la Discriminación, el Consejo Interinstitucional al que se refiere la Ley General de Igualdad entre Hombres y Mujeres;

II. a XXII. (...)

SEXTO.- Se adiciona una fracción VII Bis al artículo 7 de la Ley del Instituto Nacional de las Mujeres, para quedar como sigue:

Artículo 7.- (...)

I. a VII. (...)

VII Bis. Integrar, en conjunto con la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, el Consejo Interinstitucional al que se refiere la Ley General de Igualdad entre Hombres y Mujeres;

I. a XXV. (...)

SÉPTIMO.- Se adiciona una fracción XVI Bis al artículo 70 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, para quedar como sigue:

Artículo 70.- (...)

I. a XVI. (...)

XVI Bis. Copia digital del Certificado de Igualdad de Género vigente y anteriores y de los Informes de Auditoría correspondientes a esos Certificados de Igualdad de Género que al efecto emitan los Organismos de Certificación correspondientes; lo anterior, en los términos de la Ley General de Igualdad entre Hombres y Mujeres y demás normatividad aplicable;

XVII. a XLVIII. (...)

TRANSITORIOS:

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación.

SEGUNDO.- El Poder Ejecutivo Federal, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberá reformar la Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2015 en Igualdad Laboral y No Discriminación para adecuarla a lo establecido en el presente Decreto en un plazo no mayor a 30 días hábiles, contados a partir de la entrada en vigor de este Decreto. Asimismo, contará con un plazo no mayor a 60 días hábiles, contados a partir de la entrada en vigor de este Decreto, para adecuar los Reglamentos, disposiciones administrativas y demás normas de carácter general aplicables para adecuarlas a lo establecido en el presente Decreto.

TERCERO.- El Consejo Interinstitucional tendrá un plazo no mayor a 60 días hábiles, contados a partir de la entrada en vigor de este Decreto, para expedir sus Lineamientos internos y su Código de Ética. Asimismo, contará con un plazo no mayor a 90 días hábiles, contados a partir de la entrada en vigor de este Decreto, para actualizar el Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados, ahora Padrón Nacional de Centros de Trabajo Certificados en Igualdad de Género y No Discriminación, y para dar máxima publicidad a la información que este Decreto califica como información de interés público.


LA PATRIA ES PRIMERO



CUARTO.- Los centros de trabajo que conforme a este Decreto tengan obligación de contar con un Certificado de Igualdad de Género tendrán un plazo no mayor a 30 días hábiles, contados a partir de la entrada en vigor de este Decreto, para iniciar el trámite para la obtención de la certificación.

Ciudad de México; al día 04 de abril de 2019.

"*PROTESTO LO NECESARIO EN DERECHO*"

_____

Senadora Indira Kempis Martínez

Movimiento Ciudadano



49. De la Sen. Rocío Adriana Abreu Artiñano, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona una fracción VI al artículo 6 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 28 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. ROCÍO ADRIANA ABREU ARTIÑANO morena

50. Del Sen. José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona el numeral 7 al artículo 280 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. JOSÉ ERANDI BERMÚDEZ MÉNDEZ PAN



51. Del Sen. Carlos H. Aceves del Olmo, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con proyecto de decreto por el que se modifican y adicionan los artículos 201 y 205 de la Ley del Seguro Social.



SEN. CARLOS HUMBERTO ACEVES DEL OLMO

Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

Ciudad de México, 26 de marzo de 2019

SENADOR MARTÍ BATRES GUADARRAMA
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL
SENADO DE LA REPÚBLICA
PRESENTE

El que suscribe **CARLOS H. ACEVES DEL OLMO,** Senador de la República e integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, vengo a presentar la siguiente iniciativa con fundamento en el artículo 71, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como de los artículos 8, fracción I, 164 y 169 del Reglamento del Senado de la República, para consideración del Pleno de esta Soberanía la siguiente:

Iniciativa con proyecto de decreto por el que se modifican y adicionan los artículos 201 y 205 de la Ley del Seguro Social, en materia de horario de guarderías y estancias infantiles.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Las guarderías y estancias infantiles han representado una de las mayores garantías sociales para las mujeres y hombres que se encuentran activos en el ámbito laboral. Estas estancias son creadas por la necesidad de que los padres puedan contar con un lugar especializado en el cuidado y atención de sus hijos, mientras ellos realizan sus actividades laborales que les permitan generar ingresos a su núcleo familiar y desarrollar sus capacidades profesionales para acceder a mejores oportunidades.

AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

La Convención sobre los Derechos del Niño de las Naciones Unidas reconoce la necesidad de que el Estado vele por la creación de instituciones, instalaciones y servicios para el cuidado de los niños.

La Organización Internacional del Trabajo de igual manera se ha pronunciado al respecto señalando que el acceso a los cuidados infantiles puede ayudar a que se evite la perpetuación de la desventaja social, aumentando la renta familiar (a menudo gracias a la participación femenina en el mercado laboral), y fomentando el desarrollo físico, social y cognitivo de los niños, mejorando así sus oportunidades en la vida.

Según el artículo denominado "La importancia de la guardería"[1], las guarderías o **estancias Infantiles,** que además de cuidar al niño, contribuyen a su estimulación temprana, también son una aportación valiosa para garantizar que las niñas y los niños estén seguros, alimentados adecuadamente, estimulados de la manera correcta según su edad, y favoreciendo su proceso de socialización para aprender sus **necesidades básicas** tales como higiene personal, alimentación equilibrada, vestido, control de esfínteres, entre otros. En otras palabras, aquellas instituciones los preparan para ser independientes en la vida escolar posterior.

Las guarderías y estancias infantiles, de igual manera, se conciben igualmente como espacios educativos destinados a favorecer el desarrollo del niño a través de sus interacciones con los adultos, con otras niñas y otros niños, y con las cosas; para que se fortalezcan y adquieran habilidades y destrezas a través del juego y experiencias educativas que lo enriquecerán física, emocional, social e intelectualmente.

En resumen, la tarea principal de aquellas estancias es potencializar las capacidades, inculcar valores y consolidar habilidades.

[1] La importancia de las guarderías, consultado en: http://nosotros2.com/familia-bebes-y-ninos/021/articulo/4020/la-importancia-de-la-guarderia

AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

Durante los últimos años, en México y en el mundo ha ido en aumento la incorporación de personas al mercado laboral, múltiples son las razones por las que tanto hombres como mujeres toman esta decisión. En algunos casos lo hacen por la necesidad económica que presenta el núcleo familiar y por ello requieren de mayores estímulos; en otros casos, se debe a la falta de apoyo por parte de su pareja o por la ausencia de ésta; y, en algunas situaciones, en el caso de las mujeres, por dejar atrás la tendencia social de dependencia económica y dar cumplimiento a sus deseos de superación personal.

Según la Encuesta Nacional de Ocupación que realizó el INEGI, en el segundo trimestre de 2018, mientras 78 de cada 100 hombres son económicamente activos (PAE), en el caso de las mujeres sólo 44 de cada 100 están en esta situación.

Adicionalmente, la población que en el trimestre aludido participó en la generación de algún bien económico o en la prestación de un servicio (población ocupada), alcanzó 53.8 millones de personas (33.1 millones son hombres y 20.7 millones son mujeres), cantidad superior en 1.6 millones de personas frente a la del mismo lapso de 2017.

Adviértase, en consecuencia, la magnitud del planteamiento que por conducto del suscrito expone la clase trabajadora al Honorable Congreso de la Unión, pues las guarderías y estancias infantiles son espacios de digno bienestar para las niñas y niños hijos de quienes laboran prestando servicios y generando riquezas.

De acuerdo a los datos de la OCDE el tema del cuidado de los hijos se agrava debido a que México es el país con más horas de trabajo por persona ocupada. Según un estudio reciente de la misma organización, en México el 17.8 % de los hombres ocupados y el 8.9% de mujeres trabajan 60 horas o más cada semana. El promedio de la OCDE es de 7.9% para hombres y 3.1% para mujeres, sólo Chile es el otro país latinoamericano que reporta 10.7 % para hombres y 5.5% para mujeres.

AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

El incremento significativo de la participación de las mujeres en el mercado laboral, implica que su magnitud pasó, a partir de diciembre del 2017, del 42.8 % al 43.2% con lo que las mujeres económicamente activas sumaron 20.9 millones de mexicanas, índice que marca una tendencia constante al alza conforme a las cifras reportadas por el INMUJERES.

El reporte también señala que gran parte de las mujeres ocupadas (el 68.5%) son trabajadoras subordinadas y remuneradas, el 21.8% son trabajadoras por cuenta propia, el 7.2% desempeña trabajos no remunerados y sólo el 2.5 % son empleadoras. De este universo, el 26.3% de las mujeres que trabajan no tienen ningún hijo, el 22.9% tienen 2 hijos, el 18.5% tiene tres, el 16.5% tiene solo 1 y el restante 16% se distribuye entre mujeres que tiene 4 hijos o más.

Ante este panorama es necesario crear las condiciones más propicias y seguras para que las y los trabajadores que tengan a su cargo la custodia de sus hijos cuenten con espacios adecuados y profesionalmente atendidos para el desarrollo sano de los y las hijas de los trabajadores.

Las madres que cumplen con la doble condición de trabajar y ser jefas de familia suman, a la vez los 3 millones 832 mil 689 referidos. Dicha cantidad representa, a su vez, 89% entre el total de jefas de familia (se incluyen las que no tienen hijos), 27.6 % entre las madres trabajadoras y apenas 20% o la quinta parte entre todas las mexicanas que trabajan.

Más de la mitad de las madres trabajadoras (7 millones 68 mil) tienen uno o dos hijos. Otro 41% (5 millones 696 mil) tienen entre 3 y 5 hijos y hay un 7.3% equivalente a un millón 87 mujeres que declaró tener 6 hijos vivos o más.

Si se introduce la jornada laboral flexible a la legislación vigente, 3 millones 832 mil 689 hogares se verían beneficiados, que multiplicados por el promedio de los hijos

AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

(2) reportarían beneficios para más de 7 millones 665 mil 378 menores de edad, quienes podrían tener mejores beneficios por la cercanía con sus madres y una mayor calidad en la convivencia familiar.

De acuerdo con la encuesta nacional de ocupación y empleo 2015 la tasa de participación económica de las mujeres mayores de 15 años con al menos 1 hijo es de 44.1%, de las cuales, 97.9% combina sus actividades laborales con sus quehaceres domésticos. Según su situación conyugal, la tasa de participación económica más alta se da entre las madres solteras (71.8%), divorciadas (71.7%), y separadas (68.3%), es decir, casi 7 de cada 10 trabajan o buscan cómo sustentar su hogar.

El 96.3% de las mujeres con hijos participan en la producción de bienes y servicios; el 35% de la población femenina con hijos trabaja en el sector informal, 33.5% en empresas, 17.4% en instituciones regularmente de gobierno; y por el tipo de ocupación: 27.8 % son comerciantes y 24.6 trabajan en servicios personales. Por otra parte, 44.6% de las mujeres con hijos que ahora buscan empleo renunciaron a su trabajo anterior, 36.9% lo perdió, 7.7% cerró un negocio y sólo el 7.5% no cuenta con experiencia laboral.

Para la elección de una guardería o estancia infantil es necesario considerar, entre otros aspectos, y a manera de ejemplo: los horarios de atención que éstas contemplan, el costo y los beneficios que otorguen las instituciones públicas, los grupos de edad específicos a los que se les brinda atención, el método educativo implementado, si cuentan con algún registro oficial, así como las personas que estarán a cargo de supervisar a los menores. Esta no es una decisión sencilla, pues trae también aparejada diversas situaciones que se deben contemplar, principalmente los gastos que originan todas las actividades relacionadas con el cuidado, como lo son: la comida, la atención médica, la educación, la diversión, la recreación, entre otros. Ante esta situación, debemos brindar soluciones que permitan atender la necesidad que representa contar con espacios adecuados y con

AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

el objetivo específico de dar atención a los hijos de las y los trabajadores, ya que implica la satisfacción de una garantía social a la que tienen derecho.

Consideramos que el horario es uno de los aspectos más importantes a valorar, puesto que en muchos casos estos servicios no cubren por completo las jornadas de trabajo. En promedio, según datos del IMSS, las guarderías y estancias cubren un horario aproximado de 10 horas, dependiendo de la estancia de que se trate pues no existe un horario homologado, algunas contemplan horarios amplios y otros reducidos. No obstante, es necesario señalar que este servicio únicamente se presta en un turno matutino y otro vespertino, y entre semana.

Es de advertirse que lo anterior genera un problema serio para las personas que realizan actividades laborales los fines de semana y a quienes los prestan durante la jornada nocturna, ya que no pueden tener acceso a estos beneficios por la evidente falta del servicio en las noches y los fines de semana.

Para ser más precisos en esta problemática, los datos estadísticos nos muestran que en México existe un número importante de personas que prestan sus servicios laborales en jornadas nocturnas, particularmente en las siguientes actividades: Seguridad privada, fábricas en sus diversas ramas de la industria, choferes, construcción, etc.

Resulta por lo anterior imperioso satisfacer la necesidad de extender el horario de las guarderías y estancias infantiles, con la finalidad de dar puntual atención a esta problemática social que afecta de manera importante a las trabajadoras y trabajadores que requieren el cuidado de sus hijos mientras prestan sus servicios en la jornada laboral nocturna que contempla la Ley Federal del Trabajo, en su artículo 60: "*La jornada nocturna es la comprendida entre las veinte y las seis horas.*"

Ahora bien, la última reforma al artículo 201 de la Ley del Seguro Social del 20 de diciembre del año 2001, constriñe el servicio de guardería a hijos de trabajadoras o

AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 08, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

trabajadores que desempeñan jornada nocturna, solamente en uno de los turnos matutino y vespertino, nunca en el nocturno, lo cual resulta cuando menos incongruente y, en todo caso, parcial. Dada la creciente participación de mujeres en el mercado laboral, es obligado que las autoridades atiendan integralmente la vigencia de los derechos humanos, entre los que sobresalen los derechos sociales para los y las trabajadoras que laboran en el turno nocturno.

Los representantes populares somos quienes, el día de hoy, tenemos la oportunidad y el mandato representativo de brindar apoyo y bienestar a toda la sociedad, por ello esperamos la consideración que requiere y merece esta iniciativa.

Por todo lo anterior, es que proponemos a este Senado de la República extender el horario de guarderías y estancias infantiles, con el objetivo de apoyar a todas las trabajadoras y trabajadores en la prestación de este servicio que por derecho tienen y ser coadyuvantes en la mejora de su calidad de vida y progreso de sus familias.

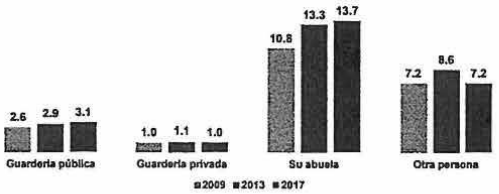
Anexo a esta iniciativa, para fundar la propuesta de reforma, datos estadísticos, indicadores y gráficos respecto a lo expresado en su texto.

En **2017** de los **14 millones** de niños y niñas de **0 a 6 años**, la población reconoció que el **13.7%** fueron **cuidados** por su abuela mientras su mamá trabajaba, **7.2%** los cuidaba otra persona, **3.1%** fueron atendidos en una **guardería pública y 1%** en una **guardería privada**.

Población de 0 a 6 años y más años que reconoció fueron cuidados mientras su mamá trabajaba por tipo de guardería o persona cuidadora

Año	Total	Guardería pública	Guardería privada	Su abuela	Otra persona
2009	2 914 618	347 163	134 018	1 461 652	971 795
2013	3 708 507	419 938	153 467	1 899 618	1 235 484
2017	3 505 663	432 817	138 777	1 824 295	1 009 774

Porcentaje de la población de 0 a 6 años que se reconoció fueron cuidados mientras su mamá trabajaba por tipo de guardería o persona cuidadora



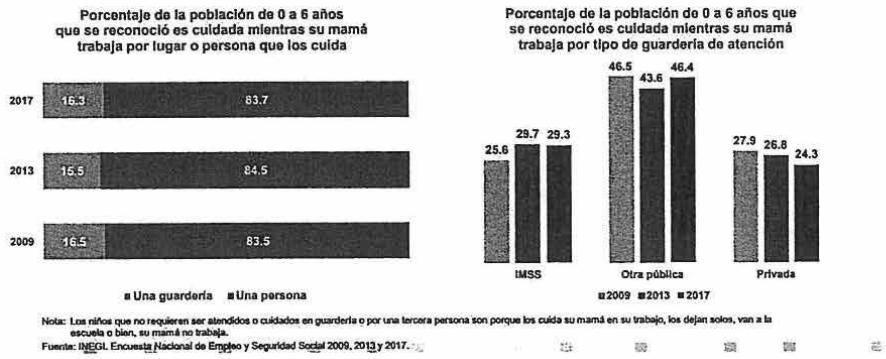
Nota: Los porcentajes no suman 100 por ciento, debido a que no se presentan a los niños que son cuidados por su mamá en su trabajo, a los que los dejan solos, van a la escuela, su mamá no trabaja y los no especificados.
[1] Incluye guarderías del IMSS, ISSSTE, SEDESOL, DIF, escuelas públicas y otra institución pública.
[2] Incluye escuelas privadas y otras instituciones privadas.

AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

En **2017** del total de niños y niñas de **0 a 6 años,** la población reconoció que **3.5 millones (25%)** fueron **cuidados** por **terceras personas** mientras la mamá trabajaba; **16.3%** en **guarderías** y **83.7%** por **una persona.**



Nota: Los niños que no requieren ser atendidos o cuidados en guardería o por una tercera persona son porque los cuida su mamá en su trabajo, los dejan solos, van a la escuela o bien, su mamá no trabaja.
Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Empleo y Seguridad Social 2009, 2013 y 2017.

Fuente: INEGI

STPS
SECRETARÍA DEL TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL

SUBSECRETARIA DE EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD LABORAL

MÉXICO



Información Laboral **Febrero, 2019**

AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



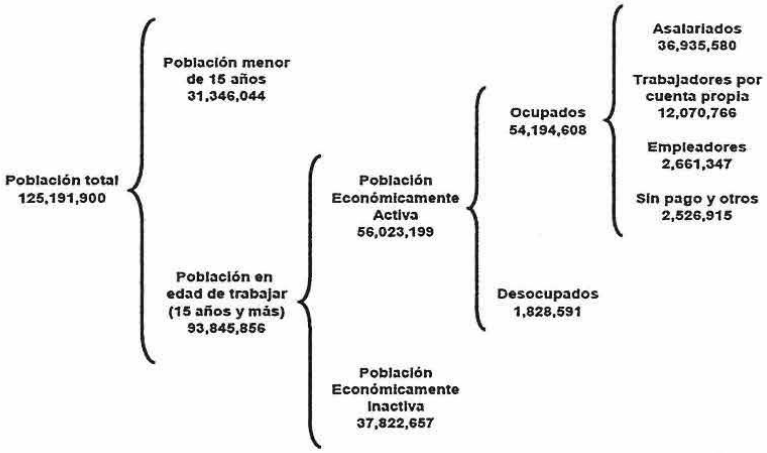
Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

INDICADORES ESTADÍSTICOS BÁSICOS

Indicador	Unidad de medida	Cantidad
Longitud de la red carretera total, 2018	Kilómetros	40,590
Líneas telefónicas fijas en servicio, residencial y no residencial, 2013	Miles	20,590
Densidad telefónica fija, 2013	Líneas de telefonía fija por cada 100 habitantes	16.83
Usuarios de Internet, 2015	Miles	47,441
Tasa de inflación mensual, enero de 2019	Variación porcentual respecto al mismo mes del año anterior	4.37
Tasa de interés de Certificados de la Tesorería de la Federación (CETES) a 28 días, promedio mensual anualizado enero de 2019	Porcentaje anual	7.95
Tipo de cambio promedio enero de 2019, en la fecha de publicación en el Diario Oficial de la Federación	Pesos por dólar de E.U.A.	19.19
Exportaciones totales (2019, flujo en enero)	Millones de dólares	32,453.4
Exportaciones petroleras (2019, flujo en enero)	Millones de dólares	2,027.1
Exportaciones no petroleras (2019, flujo en enero)	Millones de dólares	30,426.3
Importaciones totales (2019, flujo en enero)	Millones de dólares	37,263.0
Balanza comercial (2019, flujo en enero)	Millones de dólares	-4,809.6

EVOLUCIÓN DE INDICADORES LABORALES

DISTRIBUCIÓN ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN
Cuarto trimestre 2018



AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

EVOLUCIÓN DE INDICADORES LABORALES

OCUPACIÓN
Cuarto trimestre 2018
(Personas)

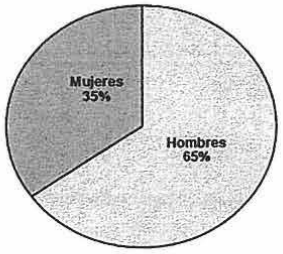
Concepto	Nacional			Estructura (%)		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Ocupados por rama de actividad económica	54,194,608	33,286,552	20,908,056	100.0	61.4	38.6
Actividades agropecuarias	6,874,691	6,074,374	800,317	100.0	88.4	11.6
Industria manufacturera	9,090,533	5,648,903	3,441,630	100.0	62.1	37.9
Industria extractiva y electricidad	398,788	347,779	51,009	100.0	87.2	12.8
Construcción	4,375,583	4,200,249	175,334	100.0	96.0	4.0
Comercio	10,082,351	4,874,979	5,207,372	100.0	48.4	51.6
Transportes y comunicaciones	2,832,600	2,484,402	348,198	100.0	87.7	12.3
Gobierno y organismos internacionales	2,279,748	1,382,758	896,990	100.0	60.7	39.3
Otros servicios	17,975,542	8,080,457	9,895,085	100.0	45.0	55.0
No especificado	284,772	192,651	92,121	100.0	67.7	32.3
Ocupados por nivel de educación	54,194,608	33,286,552	20,908,056	100.0	61.4	38.6
Sin instrucción	1,875,638	1,176,433	699,205	100.0	62.7	37.3
Primaria	13,110,942	8,593,090	4,517,852	100.0	65.5	34.5
Secundaria y media superior	27,632,843	17,151,822	10,481,021	100.0	62.1	37.9
Superior	11,527,189	6,335,011	5,192,178	100.0	55.0	45.0
No especificado	47,996	30,196	17,800	100.0	62.9	37.1

FUENTE: STPS-INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo.

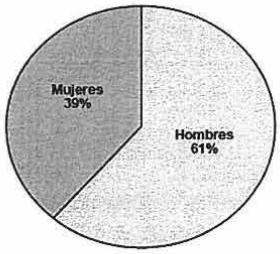
EVOLUCIÓN DE INDICADORES LABORALES

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR SEXO
(Personas)

2000-IV



2018-IV

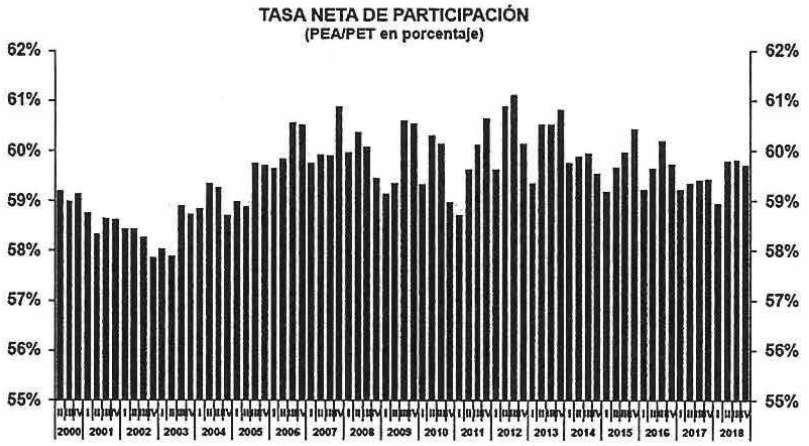


AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

EVOLUCIÓN DE INDICADORES LABORALES



EVOLUCIÓN DE INDICADORES LABORALES



AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx

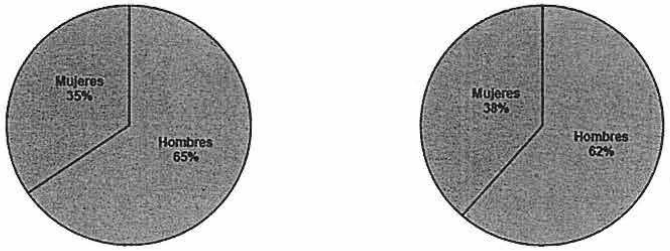


Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

EVOLUCIÓN DE INDICADORES LABORALES

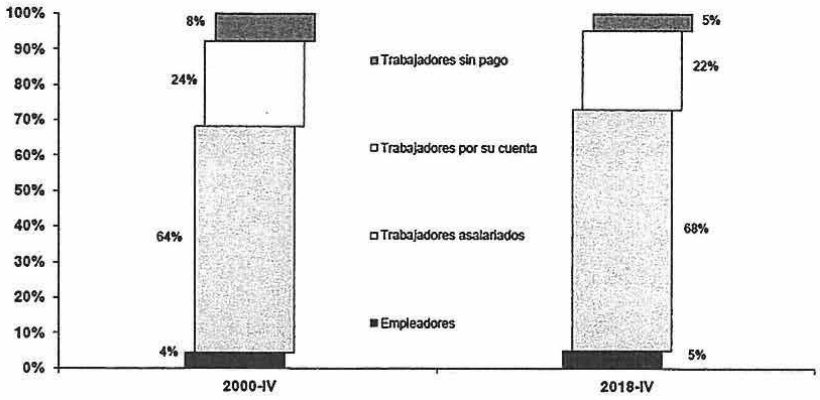
POBLACIÓN OCUPADA POR SEXO
(Personas)

2000-IV **2018-IV**



EVOLUCIÓN DE INDICADORES LABORALES

OCUPADOS POR POSICIÓN EN EL TRABAJO



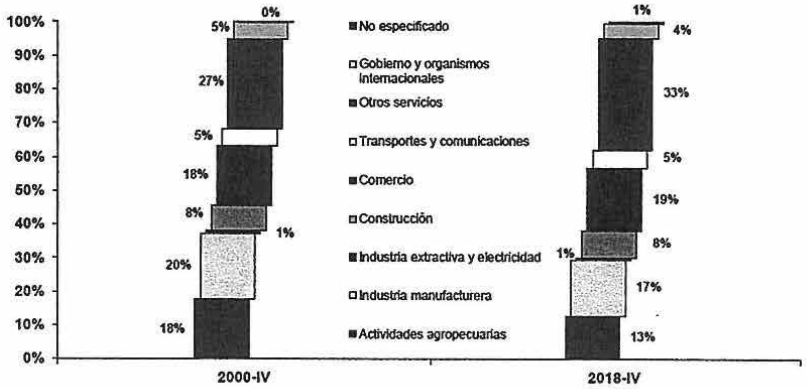
AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

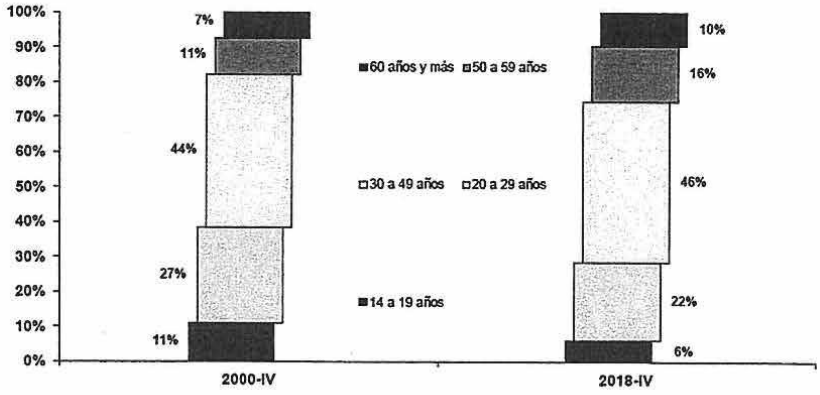
EVOLUCIÓN DE INDICADORES LABORALES

OCUPADOS POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA



EVOLUCIÓN DE INDICADORES LABORALES

OCUPADOS POR GRUPOS DE EDAD



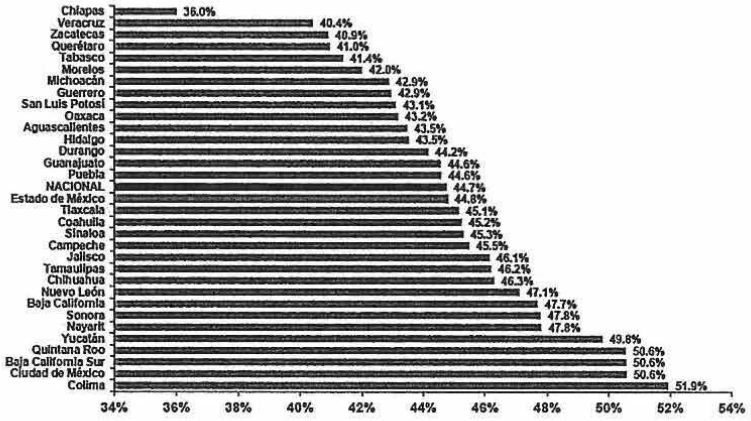
AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

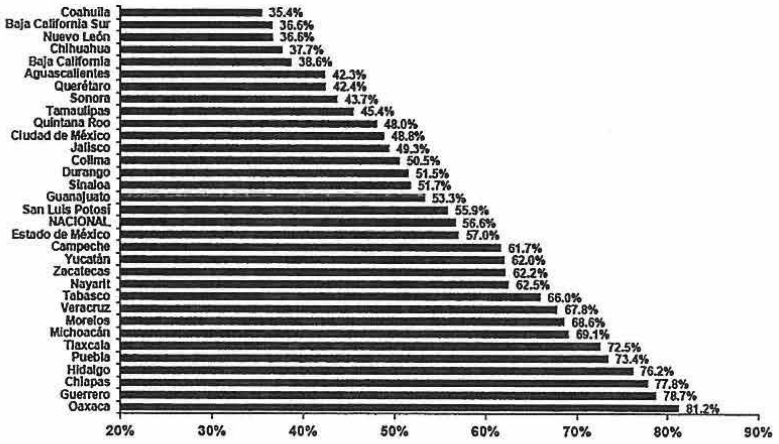
EVOLUCIÓN DE INDICADORES LABORALES

TASA BRUTA DE PARTICIPACIÓN (PEA/PT)
Cuarto trimestre 2018



EVOLUCIÓN DE INDICADORES LABORALES

TASA DE INFORMALIDAD LABORAL
Cuarto trimestre 2018



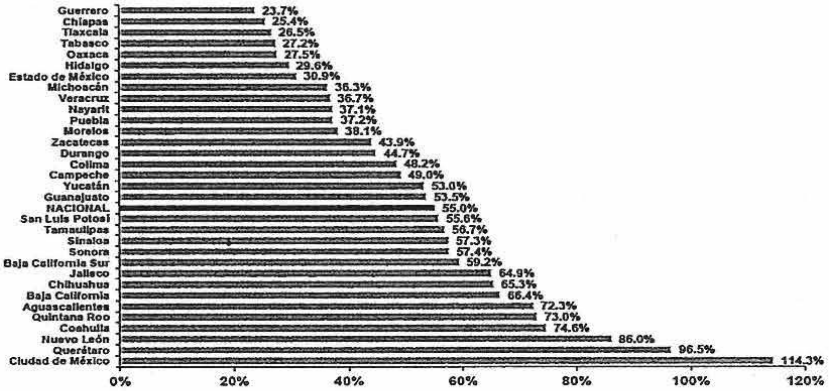
AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

EVOLUCIÓN DE INDICADORES LABORALES

TRABAJADORES ASEGURADOS AL IMSS COMO PROPORCIÓN DE LOS OCUPADOS ASALARIADOS
Cuarto trimestre 2018



Dada la imperiosa necesidad de que se proporcione el servicio de guarderías y y/o estancias infantiles en el turno nocturno, es que se somete a consideración de las señoras y señores senadores la siguiente **Iniciativa con proyecto de decreto por el que se modifican y adicionan los artículos 201 y 205 de la Ley del Seguro Social, conforme lo siguiente**:

LEY DEL SEGURO SOCIAL	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
Artículo 201.- El ramo de guarderías cubre el riesgo de no poder proporcionar cuidados durante la jornada de trabajo a sus hijos en la primera infancia, de la mujer trabajadora, del trabajador viudo o divorciado o de aquél al que judicialmente se le hubiera confiado la custodia de sus hijos, mediante el otorgamiento de las prestaciones establecidas en este capítulo. Este beneficio se podrá extender a los asegurados que por resolución judicial ejerzan la patria potestad y la custodia de un menor, siempre y cuando estén vigentes en sus derechos ante el	**Artículo 201.-** El ramo de guarderías cubre el riesgo de no poder proporcionar cuidados durante la jornada de trabajo a sus hijos en la primera infancia, de la mujer trabajadora, del trabajador viudo o divorciado o de aquél al que judicialmente se le hubiera confiado la custodia de sus hijos, mediante el otorgamiento de las prestaciones establecidas en este capítulo. Este beneficio se podrá extender a los asegurados que por resolución judicial ejerzan la patria potestad y la custodia de un menor, siempre y cuando estén vigentes en sus derechos ante el

AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Instituto y no puedan proporcionar la atención y cuidados al menor. El servicio de guardería se proporcionará en el turno matutino y vespertino pudiendo tener acceso a alguno de estos turnos, el hijo del trabajador cuya jornada de labores sea nocturna	Instituto y no puedan proporcionar la atención y cuidados al menor. El servicio de guardería se proporcionará en el turno matutino, vespertino **y nocturno, atendiendo a las jornadas laborales de las y los trabajadores**.
Artículo 205. Las madres aseguradas, los viudos, divorciados o los que judicialmente conserven la custodia de sus hijos, mientras no contraigan nuevamente matrimonio o se unan en concubinato, tendrán derecho a los servicios de guardería, durante las horas de su jornada de trabajo, en la forma y términos establecidos en esta Ley y en el reglamento relativo. El servicio de guarderías se proporcionará en el turno matutino y vespertino, pudiendo tener acceso a alguno de estos turnos, el hijo del trabajador cuya jornada de labores sea nocturna.	**Artículo 205.** Las madres aseguradas, los viudos, divorciados o los que judicialmente conserven la custodia de sus hijos, mientras no contraigan nuevamente matrimonio o se unan en concubinato, tendrán derecho a los servicios de guardería, durante las horas de su jornada de trabajo, en la forma y términos establecidos en esta Ley y en el reglamento relativo. El servicio de guarderías se proporcionará en el turno matutino, vespertino **y nocturno, atendiendo a las jornadas laborales de las y los trabajadores.**

En el Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional consideramos que es vital para las y los trabajadores recibir este apoyo, pues de esta manera los padres tendrán la certeza y la seguridad de que sus hijos se encuentran en un espacio propicio para ellos.

Por lo antes expuesto, fundado y motivado, se somete a la consideración de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, la siguiente **Iniciativa con proyecto de decreto por el que se modifican y adicionan los artículos 201 y 205 de la Ley del Seguro Social.**

AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

DECRETO

ÚNICO.- Se reforman y adicionan los artículos 201 y 205 de la Ley del Seguro Social para quedar de la siguiente manera:

Artículo 201.- El ramo de guarderías cubre el riesgo de no poder proporcionar cuidados durante la jornada de trabajo a sus hijos en la primera infancia, de la mujer trabajadora, del trabajador viudo o divorciado o de aquél al que judicialmente se le hubiera confiado la custodia de sus hijos, mediante el otorgamiento de las prestaciones establecidas en este capítulo.

Este beneficio se podrá extender a los asegurados que por resolución judicial ejerzan la patria potestad y la custodia de un menor, siempre y cuando estén vigentes en sus derechos ante el Instituto y no puedan proporcionar la atención y cuidados al menor.

El servicio de guardería se proporcionará en el turno matutino, vespertino **y nocturno, atendiendo a las jornadas laborales de las y los trabajadores.**

Artículo 205. Las madres aseguradas, los viudos, divorciados o los que judicialmente conserven la custodia de sus hijos, mientras no contraigan nuevamente matrimonio o se unan en concubinato, tendrán derecho a los servicios de guardería, durante las horas de su jornada de trabajo, en la forma y términos establecidos en esta Ley y en el reglamento relativo.

El servicio de guarderías se proporcionará en el turno matutino, vespertino **y nocturno, atendiendo a las jornadas laborales de las y los trabajadores.**

AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



Carlos H. Aceves del Olmo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

TRANSITORIOS

PRIMERO.- Publíquese en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO.- La presente reforma entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SENADOR CARLOS H. ACEVES DEL OLMO

AV. PASEO DE LA REFORMA No. 135, HEMICICLO NIVEL 05, OFICINA 06, COL. TABACALERA, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C.P. 06030, CIUDAD DE MÉXICO
TEL./DIR. 5345 3166, CONM. 5345 3000, EXTS. 3166 / 2190, carlos.aceves@senado.gob.mx



52. Del Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con proyecto de decreto que reforma el párrafo tercero del artículo 6° de la Ley de los Órganos Reguladores Coordinados en materia Energética.



SEN. SAMUEL ALEJANDRO GARCÍA SEPÚLVEDA

SENADOR MARTÍ BATRES GUADARRAMA
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA CÁMARA DE SENADORES
P R E S E N T E.-

El suscrito, **Senador Samuel Alejandro García Sepúlveda**, a nombre propio, y de los **Senadores del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano**, de la LXIV Legislatura del Congreso de la Unión, y con fundamento en el artículo 71, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y artículo 8, numeral 1, fracción I; 164, numeral 1, 169, y demás disposiciones aplicables del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta Honorable asamblea, la siguiente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL PÁRRAFO TERCERO DEL ARTÍCULO 6º, DE LA LEY DE LOS ÓRGANOS REGULADORES COORDINADOS EN MATERIA ENERGÉTICA,** lo que se expresa en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Una de las facultades que tiene el titular del Poder Ejecutivo Federal en México es la de nombrar a los embajadores, cónsules generales, empleados superiores de Hacienda y a los integrantes de los órganos colegiados encargados de la regulación en materia de telecomunicaciones, energía y competencia económica, con la aprobación del Senado de la República.[74]

En este sentido, en la Constitución mexicana no se establece cómo es el proceso para la designación de los funcionarios públicos mencionados anteriormente, como sí sucede en el caso de los nombramientos de los Ministros de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), de acuerdo a lo que dispone el artículo 96 de la Constitución mexicana que a la letra dice:

> *"Para nombrar a los Ministros de la Suprema Corte de Justicia, el Presidente de la República someterá una terna a consideración del Senado, el cual, previa comparecencia de las personas propuestas, designará al Ministro que deba cubrir la vacante. La designación se hará por el voto de las dos terceras partes de los miembros del Senado presentes, dentro del improrrogable plazo de treinta días. Si el Senado no resolviere dentro de dicho plazo, ocupará el cargo de Ministro la persona que, dentro de dicha terna, designe el Presidente de la República*
>
> *En caso de que la Cámara de Senadores rechace la totalidad de la terna propuesta, el Presidente de la República someterá una nueva, en los términos del párrafo anterior. Si esta segunda terna fuera rechazada, ocupará el cargo la persona que, dentro de dicha terna, designe el Presidente de la República."*

Al respecto, el proceso para nombrar a los comisionados de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y de la

[74] Artículo 89, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos



Comisión Reguladora de Energía (CRE) se contempla en la ley de la materia, es decir, en la Ley de los Órganos Reguladores Coordinados en materia Energética (LORCE), que sigue el mismo tenor que el proceso para designar a los Ministros de la SCJN.

Ante esto, el artículo 6º de la LORCE dispone que:

> *Artículo 6.- Los Comisionados serán designados […]*
>
> *Para nombrar a cada Comisionado, el Presidente de la República someterá una terna a consideración de la Cámara de Senadores, la cual, previa comparecencia de las personas propuestas, designará al Comisionado por el voto de las dos terceras partes de sus miembros presentes, dentro del improrrogable plazo de treinta días. Si el Senado no resolviere dentro de dicho plazo, ocupará el cargo de Comisionado la persona que, dentro de dicha terna, designe el Presidente de la República.*
>
> *En caso de que la Cámara de Senadores rechace la totalidad de la terna propuesta, el Presidente de la República someterá una nueva, en los términos del párrafo anterior. Si esta segunda terna fuere rechazada también, ocupará el cargo de Comisionado la persona que dentro de dicha terna designe el Presidente de la República.*

Como se puede apreciar, en el caso de que el Senado rechace la terna enviada por el Presidente, el Ejecutivo puede enviar otra terna, sin embargo, para este segundo caso no se precisa que tenga que ser una terna diferente respecto de los candidatos que se incluyeron en primer lugar.

Esta cuestión la consideramos importante porque si la primera terna fue rechazada en su momento por el Senado, es de obviarse que, si se envía la segunda terna con los mismos integrantes, será nuevamente sujeta al rechazo de la Cámara de Senadores, con lo cual se posibilita para que el Presidente, atendiendo a la ley, designe a la persona que ocupará el cargo entre las personas enviadas en la segunda terna. Lo anterior, rompe con la naturaleza o el espíritu de la ley, ya que el objetivo es que se genere un consenso en el Senado para el nombramiento de los Comisionados.

De igual manera, otro de los objetivos del espíritu de la ley, es que el Senado sea un contrapeso en la designación de estos funcionarios, fungiendo como un control interorgánico del Poder Ejecutivo Federal.

En este sentido, como lo ha establecido la SCJN, en relación a que la designación de un funcionario en la que intervienen el Presidente y el Senado o la Comisión Permanente, permite que exista un elemento de mayor seguridad para que dicho servidor público lleve a cabo su función con plena confianza y libertad, toda vez que, tanto legal como legítimamente, su nombramiento cuenta con el respaldo de dos órganos detentadores de distintos Poderes de la Unión.[75]

Asimismo, en el voto particular de la acción de inconstitucionalidad 32/2006, se señala que solamente el Senado de la República puede intervenir en nombramientos de integrantes de la administración pública federal, cuando la actividad del nombramiento se refiera entre otras, a actividades sustantivas del Estado o

[75] Para mayor referencia, puede verse la acción de inconstitucionalidad 32/2006:
https://sjf.scjn.gob.mx/sjfsist/paginas/DetalleGeneralScroll.aspx?id=20818&Clase=VotosDetalleBL



se trate de un órgano descentralizado.[76]

Con base en lo anterior, consideramos importante que los nombramientos que se lleven a cabo, en este caso de un órgano constitucional autónomo como lo es la CRE, participen de manera activa tanto el Senado como el Presidente de la República. No solamente en cumplimiento de un mandato legal, sino también, como sostuvo la SCJN, que al avalar el Senado el nombramiento de un funcionario, se logra que este tenga el respaldo de dos órganos distintos de los Poderes de la Unión, atendiendo además, a la legalidad y legitimidad que conlleva dicho nombramiento.

Ahora bien, la importancia de la viabilidad de los perfiles en el nombramiento de dichos cargos radica en que los mismos, son los encargados de fomentar el desarrollo eficiente de la industria, promover la competencia en el sector, proteger los intereses de los usuarios, propiciar una adecuada cobertura nacional y atender a la confiabilidad, estabilidad y seguridad en el suministro y la prestación de los servicios.

En ese sentido, la presente propuesta otorga la certeza jurídica y evita la discrecionalidad de los nombramientos que el Presidente proponga a consideración del Senado.

Ante el vacío legal que presenta la LORCE, en el cual no se específica que la segunda terna que envíe el Presidente de la República tenga que ser diferente a la primera, cuando el Senado no la apruebe, ocasiona que al final del proceso, nuevamente el Senado no apruebe la segunda terna enviada, debido a que la conforman los mismos integrantes de la primera propuesta, lo cual daría como resultado que fuera el Presidente quien directamente designe de manera discrecional a la persona que considere más apta para desempañar las funciones del cargo.

Esta situación, provocaría que dicho nombramiento no cuente con la fuerza legal y de legitimidad, así como con el respaldo necesario de dos poderes constituidos como son el Ejecutivo Federal y el Senado de la República. Además que, como se indicó anteriormente, dicho nombramiento va en contra del espíritu de la ley porque la intención del legislador es que se logre un consenso entre lo que envía el Ejecutivo Federal con la aprobación de uno de los integrantes de la terna por parte del Senado.

En mérito de todo lo anteriormente expuesto, se somete a la consideración de esta Cámara Alta el siguiente proyecto de:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL PÁRRAFO TERCERO DEL ARTÍCULO 6º, DE LA LEY DE LOS ÓRGANOS REGULADORES COORDINADOS EN MATERIA ENERGÉTICA.

Único. Se reforma el artículo 6º de la Ley de los Órganos Reguladores Coordinados en materia Energética, para quedar como sigue:

Artículo 6.- …

…

…

[76] En este sentido, puede verse el voto particular del Ministro José Ramón Cossío en la acción de inconstitucionalidad que hace referencia la nota al pie de página previa, en la cual, también reitera que los nombramientos en que el Senado interviene también se puede dar cuando no se afecten los criterios de "operación" y "relación" del artículo 90 constitucional.



En caso de que la Cámara de Senadores rechace la totalidad de la terna propuesta, el Presidente de la República someterá una nueva, en los términos del párrafo anterior, **la cual no deberá contener a los mismos integrantes de la terna rechazada**. Si esta segunda terna fuere rechazada también, ocupará el cargo de Comisionado la persona que dentro de **ésta última terna** designe el Presidente de la República.

TRANSITORIOS

Único. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en la sede de la Cámara de Senadores del Congreso de la Unión, en la Ciudad de México, a los 02 días del mes de abril de 2019.

Samuel Alejandro García Sepúlveda
Senador de la República



53. Del Sen. Salomón Jara Cruz, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona el artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



SEN. SALOMÓN JARA CRUZ morena

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

54. De los senadores Minerva Hernández Ramos y José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma la fracción VI del artículo 17 y la fracción III del artículo 32 de la Ley Federal para la Prevención e Identificación de Operaciones con Recursos de Procedencia Ilícita.



SEN. MINERVA HERNÁNDEZ RAMOS PAN



SEN. JOSÉ ERANDI BERMÚDEZ MÉNDEZ PAN

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



55. Del Sen. Miguel Ángel Navarro Quintero, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo al artículo 26, y un párrafo al artículo 27 de la Ley General para el Control del Tabaco.



SEN. MIGUEL ÁNGEL NAVARRO QUINTERO morena

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

56. De la Sen. Indira de Jesús Rosales San Román, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona un artículo 55 bis a la Ley Reglamentaria del artículo 5o. Constitucional.



SEN. INDIRA DE JESÚS ROSALES SAN ROMÁN PAN

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



57. De los senadores Miguel Ángel Navarro Quintero y Américo Villarreal Anaya, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona un artículo 137 Bis 10 de la Ley Aduanera.



SEN. MIGUEL ÁNGEL NAVARRO QUINTERO morena



SEN. AMÉRICO VILLARREAL ANAYA morena

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

58. De la Sen. María Guadalupe Murguía Gutiérrez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma los artículos 1, 4 y 7 de la Ley Sobre la Celebración de Tratados.



SEN. MARÍA GUADALUPE MURGUÍA GUTIÉRREZ PAN

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



59. De la Sen. Susana Harp Iturribarría, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley de Fomento para la Lectura y el Libro.



SEN. SUSANA HARP ITURRIBARRÍA morena

CON FUNDAMENTO EN LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 71 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, Y EN LA FRACCIÓN I DEL NUMERAL 1 DEL ARTÍCULO 8° Y LOS NUMERALES 1 Y 2 DEL ARTÍCULO 164 DEL REGLAMENTO DEL SENADO DE LA REPÚBLICA, SUSANA HARP ITURRIBARRÍA, SENADORA DE LA REPÚBLICA POR EL ESTADO DE OAXACA, INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO MORENA, SOMETE A CONSIDERACIÓN DEL PLENO DE LA CÁMARA DE SENADORES INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA, ADICIONA Y DEROGA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE FOMENTO PARA LA LECTURA Y EL LIBRO, CON BASE EN LA SIGUIENTE:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La vigencia del precio único del libro, la extensión de sus reglas hacia el libro electrónico y la asignación de una institución responsable de evitar prácticas desleales de comercio en ese mercado, constituyen tres elementos del debate en torno a las reformas a la Ley de Fomento para la Lectura y el Libro. De eso se trata esta iniciativa, de generar condiciones normativas para garantizar condiciones de mercado más justas a fin de procurar condiciones de equilibrio que contribuyan a una mayor diversidad de títulos editoriales, un número creciente de librerías y reglas claras entre el libro impreso en papel y los libros electrónicos. En otras palabras, hacer de la ley un instrumento eficaz, que incida en la diversidad cultural y contribuya al cumplimiento del acceso a la cultura a través de la lectura.

Es de señalarse que, a partir de la publicación de la Ley General de Cultura y Derechos Culturales, el fomento a la lectura y el libro ya no puede verse solo como un servicio, sino como parte de la estrategia para garantizar los derechos culturales de los mexicanos. No sólo se trata de contar con un amplio catálogo de libros y talleres de lectura, sino identificar un conjunto de necesidades y propósitos para hacer de la lectura un hábito nacional, bajo un esquema que articule políticas públicas en la que se incluyan desde el autor hasta el lector final.

En la base de este propósito subyace la necesidad de una amplia oferta de lecturas y libros a la que puedan acceder los lectores en igualdad de condiciones y oportunidades. Y ese es el espíritu con el que nace la Ley de Fomento para la Lectura y el Libro, cuyo debate en 2008 tuvo que ceder en eficacia normativa para lograr el consenso. Lo primero que hay que destacar, es que el precio único no está a discusión: es constitucional. De ello dan cuenta dos resoluciones del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. En segundo lugar, el precio único no es un precio fijo ni mucho menos eterno. Las ofertas de libros son posibles en cualquier parte del territorio nacional, siempre que se realicen de manera uniforme y equitativa en un mismo momento y en todo lugar en el que se distribuyan.

Durante la vigencia del precio único, los ejemplares de un mismo libro se venden a un mismo precio, el cual puede bajar o subir, dependiendo las condiciones del mercado, pero en igualdad de condiciones para los lectores de cualquier entidad federativa que desean adquirirlos. Por ello, el precio único no es una figura inamovible, pero, dependiendo las condiciones de oferta y demanda, el libro cumplirá sus ciclos de venta, que los editores estiman en, cuando menos, tres años. Los libros que más se comercializan son los que mantienen vivas a las librerías.

Es de considerarse que, si todas las librerías venden a un mismo precio cada título de cualquier editorial, la competencia en el mercado editorial será incentivada por nuevos factores, como son la selección de



catálogos, la especialización temática y la prestación de servicios adicionales en las librerías, puntos de venta y la ampliación de la oferta. Desde esa perspectiva las librerías tendrán garantizada, al menos, cierta rentabilidad, pero, sobre todo, continuidad en el mercado. Pero, sin librerías, la oferta de títulos se reduce significativamente. Sin venta de libros las editoriales tienden a desaparecer. Sin editoriales no hay quien publique a los autores. Bajo este panorama, se reduce significativamente la diversidad de títulos para la lectura y, por lo mismo, la posibilidad de ejercer en plenitud un derecho cultural. La vigencia del precio único es la oportunidad de supervivencia de muchos autores, editoriales y librerías y para ello, una condición, es la ampliación del periodo de vigencia de precio único del libro impreso en papel, de 18 a 36 meses, a partir de la fecha de impresión.

Por otra parte, la existencia de una oferta amplia de títulos, editoriales y librerías en el mercado del libro impreso, pasa también por la regulación de ciertos elementos del libro electrónico, en virtud de que participan de un mismo mercado de consumidores, pero, mientras que quienes intervienen en la cadena de la industria del libro operan bajo las mismas reglas, la comercialización de libros electrónicos no están sujetos a ninguna norma, ni siquiera a las reglas básicas de registro del número internacional normalizado del libro, ISBN.

Sin duda, el libro electrónico ha facilitado la distribución de ejemplares a nivel mundial. Tiene grandes virtudes, pues su disponibilidad es permanente y cualquier autor, puede subir un texto y venderlo a través de las empresas distribuidoras de libros electrónicos sin la necesidad de pasar por el examen de un editor, lo cual no se traduce necesariamente en mayor calidad literaria, sino en una mayor propagación de información y opiniones.

Quienes se dedican profesionalmente a la producir libros electrónicos, señalan que en su industria todos los ejemplares tienen el mismo precio y que, dependiendo de la oferta y la demanda, puede bajar hasta constituir una verdadera oferta. Por ejemplo, las obras completas de Santa Teresa de Jesús, se venden en Amazon en $49.00 pesos y pueden adquirirse una y cinco mil veces.

El libro electrónico ciertamente es un gran instrumento para el fomento de la lectura, pero, todavía no está en disponibilidad para todos. Por su naturaleza, reproduce las condiciones de desigualdad que prevalecen en las sociedades contemporáneas, en este caso, la denominada brecha digital, la cual establece diferencias serias entre el acceso al conocimiento para quienes cuentan con los medios económicos suficientes para adquirir un dispositivo, respecto de los diferentes grupos sociales que no cuentan con las facilidades para acceder a internet o adquirir un dispositivo con la capacidad suficiente para abrir las aplicaciones de la lectura libros digitales.

Es de señalarse que el mercado de libros electrónicos avanza rápidamente y no hay lector especializado que no combine la lectura de libros impresos en papel con libros electrónicos. Sin embargo, cuando se analizan los números, queda clara la brecha digital vigente en el acceso a internet y, por lo tanto, a los libros electrónicos. En México, las personas mayores de quince años que no saben leer y escribir se estiman en 5.7 millones [77].

En México, según datos de la Encuesta Nacional sobre Disponibilidad y Uso de Tecnologías de la Información en los Hogares 2017 [78], el 63 por ciento de la población tienen acceso a internet, lo cual representa que 17.4 millones de hogares mexicanos disponen de acceso a internet, 50.9% del total nacional. Los datos de análisis establecen que los mexicanos utilizan internet para: obtener información (96.9%), entretenimiento (91.4%),

[77] Según datos de la Encuesta Intercensal 2015 (INEGI), son analfabetas 19.1% de los adultos mayores de 60 y más años, 4.6% en el caso de los adultos de 30 a 59 años y 1.2% en los jóvenes de 15 a 29 años. Adicionalmente se informa que el porcentaje de población de 8 a 14 años que no tienen la aptitud de leer y escribir un recado es de 2.3%, mientras la población de 15 años y más que tienen hasta tres grados aprobados de primaria es de 7.3 por ciento. Información disponible en: http://www.beta.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2018/poblacion2018_Nal.pdf

[78] Disponible en: http://www.beta.inegi.org.mx/programas/encig/2017/



comunicación (90.0%), acceso a contenidos audiovisuales (78.1%) y acceso a redes sociales (76.6%). Es de señalarse que únicamente el 45 por ciento de los usuarios informó que utiliza este medio para leer periódicos, revistas y libros.

Es de señalarse que cada día se reduce el uso de las computadoras personales y tabletas en favor de los teléfonos inteligentes, instrumento que no resulta idóneo para la lectura, además que su diseño está dirigido preferentemente a la comunicación inmediata e, incluso, efímera.

Las aplicaciones para la lectura de libros electrónicos compiten con las aplicaciones de todo orden, redes sociales, juegos, correos electrónicos, ordenadores o buscadores, entre otros. La lectura de un libro impreso en un dispositivo está expuesta permanentemente a las notificaciones de las aplicaciones, lo cual dificulta la concentración. Adicionalmente debe considerarse que el libro electrónico, a diferencia del libro impreso en papel, no se hereda a pesar de que su costo no es significativamente inferior al segundo. Cuando el titular de una cuenta fallece, la cuenta también fenece, con todo y las adquisiciones.

Al mismo tiempo, sin ser una política premeditada, los libros electrónicos resultan depredadores de la industria editorial por varios motivos: no tienen inventarios, su disponibilidad no se agota, no siempre tramita el ISBN cuando se trata de libros diseñados específicamente para el formato electrónico, no requieren de una calificación editorial, no implica inversiones físicas, ni de gastos de transporte y el pago de impuestos no tiene un procedimiento claro cuando las operaciones se realizan de país a país.

A contrario sensu, en primer lugar, el libro impreso en papel cumple una función social en la difusión del conocimiento que no puede ser sustituida por ningún dispositivo electrónico, por su costo y disponibilidad. En segundo lugar, porque es el instrumento de transmisión de conocimiento más acreditado socialmente y más democrático. Sirve para leer exclusivamente. Un smartphone sirve para localizar un sitio, consultar alguna duda, chatear con los amigos, mandar un mensaje, recibir llamadas y muchas otras cosas. El libro electrónico compite con esas aplicaciones, mientras que el libro impreso en papel esencialmente es para leer. Además, no requiere de la inversión en un dispositivo, una tarjeta de crédito, de la señal o batería.

Si bien el libro impreso en papel no va a desaparecer, si no homologamos ciertas reglas en cuanto a la publicación de títulos semejantes, se va a encarecer. El propósito de esta reforma a la Ley para el fomento de la Lectura y el Libro es lograr una coexistencia ordenada entre uno y otro de modo que se impulse a la industria editorial sin ningún costo fiscal, en tanto que se establece reglas de horizontalidad en los elementos en que son comunes las ediciones electrónicas respecto de las ediciones impresas en papel.

Cuando un libro impreso en papel presenta algún defecto, se cambia en la librería donde fue adquirido. Cuando un libro electrónico está mal editado (formado), todos los ejemplares están en la misma condición. Los proveedores de *ebooks* los entregan en condiciones muy diferentes: a veces puede uno moverse libremente entre capítulos, a veces no es posible moverse a través del índice. También existen formatos electrónicos muy diferentes que imposibilitan la lectura en determinados dispositivos, a veces dependiendo el sistema operativo o, bien, la capacidad del mismo. Entre otros formatos existen: mobi, epub, azw3, fb2, htmlz, lit, pdb, pdf, pmlz, txt o eg, entre otros.

El libro impreso en papel es muy vulnerable frente a posibles prácticas desleales de comercio de parte de proveedores del libro electrónico. Una edición sujeta a reglas de precio único, no puede sostener su actualidad si se distribuyen ejemplares por medios electrónicos en condiciones de precio no acordado previamente con los editores. Editoriales y librerías equilibran sus ventas con aquellos títulos que prevalecen en el interés de los lectores, pero, en caso de no resultar rentable la edición, por más que sea relevante su lectura, el propio mercado lo llevará al olvido. Esta circunstancia se ha acentuado con la convivencia de los dos formatos de edición de libros.

El Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI, desde el año de 2015 ha venido midiendo el



comportamiento lector de la población mexicana de 18 años y más residente en áreas urbanas de cuando menos cien mil habitantes [79]. En ella se destaca que el 76.45 por ciento de la población afirma leer algún material, ya sea impreso o digital, y que de la muestra elegida, el 45.1 por ciento declaró leer, al menos, un libro al año. Las preferencias de lectura son: literatura, 40.8%; libros de texto o universitarios, 33.6%; autoayuda, superación personal o religiosos, 28.2%; cultura general, 23.4% y; manuales, recetarios y demás, 7.5%. Sólo un 36.7 por ciento hace la lectura en libros adquiridos, sin embargo, el 84.9 por ciento prefiere leer libros impresos en papel que en formatos digitales. No obstante, en la serie porcentual de 2015 a 2018, se observa que la población lectora de libros en formato digital se incrementó de 5.1 a 10.7 por ciento.

En el año de 2017 [80] el sector privado y la Comisión Nacional de Libros de Texto Gratuito, Conaliteg, produjeron 294 millones de ejemplares, de los cuales, 92 millones fueron a cargo del sector editorial privado para el mercado abierto (3 millones menos que en 2016) y 42 millones adquiridos por el gobierno. Poco más de la mitad de la producción editorial total, estuvo a cargo de la propia Conaliteg.

La facturación total de las editoriales integradas a la Cámara Nacional de la Industria Editorial Mexicana, A.C., que incluye a 227 editores, fue por un monto total de 10 mil 125 millones 162 mil 844 pesos para la edición de 24 mil 527 títulos, de los que 147 millones 55 mil 444 pesos se facturaron por la adquisición de ediciones digitales. Las estructura de la industria editorial la integran 924 empresas, 7,351 empleados de base, 516 eventuales y 3,343 personas de freelance. Sin embargo, para ese año se debe considerar una baja general del 3.1 por ciento de personas empleadas en el sector respecto del año previo.

En el curso del tiempo pueden constatarse dos elementos que afectan significativamente a la cadena del libro: la reducción del número de librerías y el menor número de ediciones y reediciones que, en el año de 2013 fueron de 30 mil 597 y en 2017 de 25 mil 527. Debe considerarse que los libros de texto y los de enseñanza de la lengua inglesa constituyen la principal actividad de la industria, pues el consumo de libros de literatura, ficción, infantiles y juveniles o desarrollo personal, representa únicamente el 23 por ciento de los ejemplares totales editados.

En cambio, la facturación de libros digitales muestra un incremento constante desde 2013, el cual paso de 19.6 millones de pesos a 147.1 millones de pesos en 2017. El precio promedio de los ejemplares vendidos por vía electrónica fue por arriba de los 200 pesos.

Por ello, es relevante hacer extensiva la regla del precio único convenido con los editores, con la finalidad de que se ajusten a una misma condición de mercado y, de esta forma, el libro impreso pueda seguir cumpliendo con esta función social hacia los lectores sin acceso a internet por la razón que sea: brecha digital, habilidades digitales, preferencia por la lectura impresa, etcétera. Sería una regla que aplica solo a los títulos impresos en papel que las distribuidoras de libros digitales desean comercializar a través de sus portales. Los libros que no tengan un ejemplar impreso en papel o que haya sido dispuestos exclusivamente para el mercado digital, estarían exentos de esta disposición.

Adicionalmente, el precio único estaría vigente en el periodo de primera edición y de aquellas reimpresiones del mismo título bajo las mismas condiciones. Esta regla deriva de la necesidad de mantener vigentes a las librerías especializadas o en pequeño, unidades económicas que viven de las novedades y la posibilidad de atender solicitudes específicas para lectores especializados.

Sólo de esta forma la versión electrónica no tendrá esa función involuntaria de depredar la distribución y comercialización del libro impreso en papel, porque a la larga, esta depredación involuntaria, generará una pérdida de una oferta cultural en términos de autores, editoriales y librerías, tal como ha venido ocurriendo

[79] Módulo sobre lectura (MOLEC), 2018, disponible en:
http://www.beta.inegi.org.mx/contenidos/programas/molec/doc/resultados_molec_feb18.pdf
[80] Indicadores del sector editorial privado en México 2017. Disponible en:
https://play.google.com/books/reader?id=8YB7DwAAQBAJ&hl=es&pg=GBS.PA1990



en nuestro país desde hace algún tiempo, por esta y otras razones. El arreglo comercial entre editores y distribuidores de libros impresos o digitales se dará bajo las condiciones de oportunidad que, en cada caso, favorezca la venta de libros y la mejor condición de negocios para cada uno de ellos.

Por ello, tanto la extensión de la regla de precio único a los libros digitales como la ampliación del tiempo de vigencia del precio único en tanto esté vigente para el libro impreso en papel, constituye una condición esencial para mantener una industria editorial prospera y generadora de empleos y contenidos diversos.

Con base en las anteriores consideraciones y con fundamento en la fracción II del artículo 71 constitucional y en la fracción I del numeral 1 del artículo 8° y los numerales 1 y 2 del artículo 164 del Reglamento del Senado de la República, sometemos a consideración del Pleno de la Cámara de Senadores el siguiente:



"PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE FOMENTO PARA LA LECTURA Y EL LIBRO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforman los artículos 2, párrafo octavo; 23, primer párrafo; 26 y 27, párrafo primero; se adicionan la fracción E. al artículos 5°; la fracción VII. al artículo 11; las fracciones I. a la V. al artículo 23; así como el artículo 28; y se derogan la fracción IX del artículo 15; y el párrafo segundo del artículo 27; todos de la Ley de Fomento para la Lectura y el Libro, para quedar como sigue:

Artículo 2.- Para efectos de la presente Ley se entenderá como:

…

…

…

…

…

…

Libro: Toda publicación unitaria, no periódica, de carácter literario, artístico, científico, técnico, educativo, informativo o recreativo, impresa **o editada** en cualquier soporte, **lenguaje o código,** cuya edición se haga en su totalidad de una sola vez en un volumen o a intervalos en varios volúmenes o fascículos. Comprenderá también los materiales complementarios en cualquier tipo de soporte, incluido el electrónico, que conformen, conjuntamente con el libro, un todo unitario que no pueda comercializarse separadamente.

…

…

…

…

…

…

…

…

…

…

Artículo 5.- Son autoridades encargadas de la aplicación de la presente Ley en el ámbito de sus respectivas competencias:



A. La Secretaría de Cultura;

B. La Secretaría de Educación Pública;

C. El Consejo Nacional de Fomento para el Libro y la Lectura**;**

D. Los Gobiernos de las entidades Federativas, municipales y demarcaciones de la Ciudad de México**, y**

E. La Procuraduría Federal del Consumidor.

Artículo 11.- Corresponde a la Secretaría de Cultura:

I. a la IV.- …

V. Coadyuvar con instancias a nivel federal, estatal, municipal y del Distrito Federal, así como con miembros de la iniciativa privada en acciones que garanticen el acceso de la población abierta a los libros a través de diferentes medios gratuitos o pagados, como bibliotecas, salas de lectura o librerías;

VI. Generar programas de desarrollo profesional de fomento a la lectura para la población abierta y para los bibliotecarios de la red nacional de bibliotecas públicas**, y**

VII.- Llevar el registro del precio único de libros a partir de la información que le proporcionen los editores e importadores de libros;

Artículo 15.- El Consejo Nacional de Fomento para el Libro y la Lectura tendrá las siguientes funciones:

I.- … a la VIII.- …

IX.- **Se deroga**.

X.- a la XV.- …

Artículo 23.- Previo a su venta a los consumidores, los editores o importadores de libros deberán registrar el precio único de los libros en la base de datos a cargo de la Secretaría de Cultura, la cual estará disponible a la consulta pública. En dicha base se registrará al menos:

- **I. Nombre, denominación o razón social y domicilio del editor;**
- **II. Datos que identifiquen al libro y su autor;**
- **III. Número Internacional Normalizado del Libro (ISBN);**
- **IV. Fecha de impresión, y**
- **V. Precio único de venta al público.**

Artículo 26.- El precio único de venta al público tendrá una vigencia de treinta y seis meses contados a partir de la fecha de impresión consignada en el colofón o, en su caso, en el pedimento de importación. Se exceptúa de lo anterior a los libros antiguos, usados, descatalogados, agotados o artesanales, los cuales no estarán sujetos a lo dispuesto por el artículo 22. En tanto un libro impreso en papel esté sujeto al régimen de precio único, su versión electrónica equivalente estará sujeta a las mismas disposiciones.



Artículo 27.- Las acciones para detener y reparar las violaciones al precio único establecido en esta Ley pueden ser emprendidas por cualquier **consumidor,** competidor, profesionales de la edición y difusión del libro, **autores, sociedades de gestión colectiva o cualquier organización de defensa de consumidores.**

…

Artículo 28.- Corresponde a la Procuraduría Federal del Consumidor proteger y vigilar la venta de libros a los consumidores en los términos de la presente ley o, en su caso, aplicar las medidas necesarias y sanciones que garanticen su cumplimiento conforme a las disposiciones aplicables.

TRANSITORIOS

Primero.- El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- La Secretaría de Cultura llevará a cabo las adecuaciones necesarias al Reglamento de la Ley y demás disposiciones aplicables en un término de sesenta días hábiles.

Tercero.- La Secretaría de Cultura habilitará la base de datos para el registro del precio único de los libros editados en el país o importados al el territorio nacional, en un plazo máximo de 90 días a partir de la entrada en vigor del presente decreto, sin detrimento del cumplimiento de las obligaciones vigentes de la presente ley y demás disposiciones aplicables dispuestas para los editores e importadores de libros.**”**



60. Del Sen. Marco Antonio Gama Basarte, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona un segundo párrafo al artículo 50, la fracción XXIX-S y un segundo párrafo a la fracción XXXI del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. MARCO ANTONIO GAMA BASARTE



61. Del Sen. Jesús Encinas Meneses, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros.



SEN. JESÚS ENCINAS MENESES morena

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DEL BANCO DEL AHORRO NACIONAL Y SERVICIOS FINANCIEROS.

El Suscrito Senador Jesús Encinas Meneses, del Grupo Parlamentario de Morena de la LXIV Legislatura del Senado de la República, en ejercicio de la facultad que me confieren los artículos 71 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 8 numeral 1, fracción I, 164 numeral 1 y 169 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta soberanía, la siguiente **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros**, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La presente Iniciativa materializa el trabajo en conjunto que venimos desarrollando el Sen. con licencia Alejandro Armenta Mier y su servidor, en aras de darle mayores capacidades de actuación al Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros. Representa nuestro compromiso por transformar la política social de bienestar y de generar condiciones equitativas para quienes no han tenido acceso a servicios financieros formales o para los que han sido limitados.
Las instituciones de banca de desarrollo son entidades de la Administración Pública Federal, con personalidad jurídica y patrimonio propios, constituidas con el carácter de sociedades nacionales de crédito. Tienen como objeto fundamental facilitar el acceso al crédito y los servicios financieros a personas físicas y morales, así como proporcionarles asistencia técnica y capacitación, con el fin de impulsar el desarrollo económico.

Como parte del Sistema Bancario Mexicano, regido por el Estado a fin de orientar sus actividades a apoyar y promover el desarrollo de las fuerzas productivas del país y el crecimiento de la economía nacional, los bancos de desarrollo atienden actividades productivas determinadas que los definen por especialidad.

La Banca de Desarrollo se ha constituido como una herramienta de política económica fundamental para promover el desarrollo, resolver los problemas de acceso a los servicios financieros y mejorar las condiciones de diversos sectores sociales.

Sabemos que un verdadero combate a la pobreza transita, de manera obligada, por la creación y el fortalecimiento de las instituciones encargadas de esta importante labor, a fin de que, desde una perspectiva social y el fortalecimiento desde el Poder Legislativo, así como del marco jurídico que rige su actuar, se diseñen y pongan en marcha, eficaces y oportunas acciones de beneficio social, con énfasis en la persona, en específico, atendiendo las necesidades urgentes con la finalidad de coadyuvar a cerrar la brecha que divide a los más necesitados de quienes tienen las condiciones para conseguir sus satisfactores.

Uno de los principales compromisos de este gobierno es la puesta en marcha de una importante política de combate a la pobreza y a la desigualdad, erradicando el uso clientelar de los programas y con ello la corrupción que perjudica a los más necesitados.

De esta manera, la presente iniciativa busca robustecer las facultades que actualmente tiene el Banco del



Ahorro Nacional y Servicios Financieros, Sociedad Nacional de Crédito, Institución de Banca de Desarrollo (BANSEFI), para dotarlo de mayor capacidad de operación, especialmente para el otorgamiento de los recursos que se ministren por medio de la política social de bienestar, así como desarrollar capacidades para ampliar su oferta de productos y servicios en condiciones equitativas para quienes no han tenido acceso a servicios financieros formales o éstos sean limitados. Asimismo, se pretende establecer el marco regulatorio aplicable y necesario para que BANSEFI, pueda estar legitimada para operar como una institución fiduciaria ad hoc al actual modelo económico, financiero y político, y que pueda participar como institución fiduciaria en operaciones de emisión de certificados bursátiles de emisoras privadas y públicas.

Actualmente, BANSEFI, de conformidad con el artículo 3 de su ley orgánica, debe realizar funciones de banca social, teniendo por objeto promover y facilitar el ahorro, el acceso al financiamiento, la inclusión financiera, el fomento de la innovación, la perspectiva de género y la inversión al sector al que atiende, ofrecer instrumentos y servicios financieros; así como canalizar apoyos financieros y técnicos necesarios para fomentar el sano desarrollo económico nacional y regional de dicho sector.

Para asegurar que BANSEFI se posicione como una institución que realice funciones de banca social con una mayor participación en su mercado económico para generar y captar recursos, es y será conveniente modificar su objeto, atribuciones, así como la denominación de la institución a Banco del Bienestar, a fin de que el sector al que atiende la identifique con dicha función social. La proyección que se espera con esta reforma es que el Banco contribuya a generar un desarrollo económico con equidad en el país al proveer productos financieros integrales que atiendan con eficacia los factores que propicien la inclusión financiera y el desarrollo del sector de ahorro y crédito popular y cooperativo; de igual manera, se establecerán políticas de fortalecimiento en las operaciones propias de una Banca social, con participación en el mercado para crear recursos propios por servicios inherentes a su objeto. Para ello, el Banco del Bienestar generará productos y servicios de calidad, confiables, eficientes e innovadores, al tiempo que continuará la labor de fortalecimiento del ahorro y el crédito, principalmente dirigidos al segmento de población de menores ingresos, así como a través de la educación financiera.

Es entonces que, para la realización y consolidación de una política integral de bienestar, ésta se debe soportar en instituciones jurídicamente sólidas y que armonicen no solo con lo que las dependencias de la Administración Pública Federal establecerán como programas y apoyos para los más necesitados, sino también, que se adecue a la esencia y visión global de toda una política nacional cuyo objetivo principal sea, el de erradicar la pobreza y la marginación en todas y cada una de las regiones del país.

En primer término, se propone el cambio de denominación de la institución a fin de que a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, se le denomine Banco del Bienestar, Sociedad Nacional de Crédito, Institución de Banca de Desarrollo, con el fin de que cuente con mayor posicionamiento entre la sociedad, armonice en su labor con la esencia y visión de toda una política integral de carácter social y para que de su sola mención, exista una identificación de su labor, con la finalidad de constituirse en una herramienta financiera para las y los mexicanos, particularmente, quienes requieren de los servicios de la banca social.

Esto es, el Banco del Bienestar debe ser una Institución confiable e innovadora de Banca Social que eleve el nivel de bienestar de los mexicanos mediante servicios e instrumentos financieros acorde a sus principales necesidades, siendo un medio eficiente para que pueda crear, directa o indirectamente, recursos generados por su propia actividad operativa para que apoye el crecimiento y desarrollo de la economía nacional, al poder actuar como fiduciario en emisiones de certificados bursátiles fiduciarios para generar nueva inversión.

En ese sentido, el Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2019, incorpora la asignación de recursos para distintos programas sociales que fungirán como eje angular del Sistema de



Bienestar Nacional. El otorgamiento de recursos de dichos programas será uno de los objetivos del Banco del Bienestar, ya que buscará eficientar la entrega de los apoyos económicos a través de nuevas tecnologías y procedimientos que garanticen la satisfacción y crecimiento de beneficiarios.

Para lograr lo anterior, el Banco del Bienestar tendrá como meta favorecer las condiciones de los beneficiarios en estado de vulnerabilidad, exclusión, discapacidad, marginación o incluso discriminación, lo cual redundará en un beneficio extensivo para el país, aminorando factores que han propiciado fenómenos de desempleo, violencia e inestabilidad social. En esa medida, el Sistema del Bienestar debe ser entendido no sólo como un beneficio para la población vulnerable, sino que tiene un alcance general y profundo en toda la sociedad.

En ese sentido, el Banco del Bienestar regirá su actuación bajo los principios de transparencia, honestidad y honradez, mediante auditorías constantes, eficientes y eficaces, fortaleciendo las áreas de control y revisión, para cumplir con una exploración puntual del ejercicio de sus funciones, que garanticen la dispersión de los programas sociales y su proceso de actuación.

Una de las principales modificaciones al marco legal del ahora Banco del Bienestar, consiste en armonizar sus contenidos con una política nacional de combate a la pobreza cuyos esfuerzos serán encabezados desde la propia Secretaría del Bienestar, convirtiendo a esta banca de desarrollo en un valioso aliado e instrumento de otorgamiento de los recursos que serán puestos a disposición de quienes más lo requieren.

Para ello, dentro de las funciones consideradas para el Banco del Bienestar, se encuentran la ampliación sustancial en la capacidad de otorgamiento de recursos de programas sociales con el propósito de cambiar las condiciones de vida y emprender el desarrollo social que permita la superación de la pobreza, la estabilidad social y el crecimiento sostenido, de tal manera que el Banco del Bienestar se constituya en el principal conducto para la dispersión de apoyos de los programas sociales del Gobierno Federal a través de medios de pago modernos, con la capacidad y legitimidad para generar nuevos recursos y medios para la dispersión de esos fondos con tecnología de vanguardia.

Es importante mencionar que una política de bienestar requiere de estrategias que tomen en cuenta dos enfoques, el social y el económico, pues sólo así se podrán generar instrumentos que contribuyan a crear condiciones estructurales que mejoren la calidad de vida de los millones de mexicanos que se encuentran en situaciones de desventaja, creando nuevas oportunidades y siendo una institución incluyente en cuanto a la aceptación de un nuevo tipo de operaciones bancarias o financieras, que apoyen, fortalezcan y cobren viabilidad con la participación del banco.

En este sentido, y a fin de lograr lo anterior, es menester que el Banco del Bienestar cuente con facultades, crecimiento estructural y herramientas que permitan facilitar el cumplimiento de sus objetivos, contribuyendo como un eslabón más en las estrategias del Estado para la implementación de políticas y programas sociales para el bienestar de los mexicanos.

En efecto, la implementación de una política de bienestar a través de servicios e instrumentos financieros, requiere asegurar que el otorgamiento de los apoyos a los beneficiarios de los diversos programas sociales se efectúe de manera directa, puntual y que se asegure la oferta de productos y servicios complementarios diseñados específicamente para dichos programas.

Por lo que, en ese sentido, el Banco del Bienestar contribuirá al logro de sus objetivos a través de la propuesta de acciones y políticas públicas para el fortalecimiento de la estrategia en materia de acceso a los subsidios y programas sociales, aunado a que utilizará toda su infraestructura para recibir, administrar y dispersar los



recursos de programas sociales, haciéndolos llegar de manera eficiente y transparente a la población objetivo, incidiendo a la vez en la inclusión financiera a través de una oferta amplia de servicios que contribuyan al bienestar de dicha población.

Así, por los motivos antes expuestos, se proponen en la presente iniciativa el cambio de denominación, ampliación de objeto, atribuciones y crecimiento estructural del Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros, a fin de lograr los objetivos de una verdadera banca de desarrollo, permitiendo a diversos sectores de la sociedad adquirir los apoyos necesarios para elevar su desarrollo social y económico.

En virtud de lo antes expuesto, se somete ante esta Soberanía el estudio, discusión y en su caso, aprobación de la siguiente iniciativa con:

PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DEL BANCO DEL AHORRO NACIONAL Y SERVICIOS FINANCIEROS.

ARTÍCULO PRIMERO. - Se **REFORMAN** la denominación de la Ley Orgánica del Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros para quedar como "Ley Orgánica del Banco del Bienestar" así como los artículos 1; 2, fracciones I y III; 3, párrafos primero y segundo; 4; 7, fracciones III, VII, X y XI; 8, fracciones II, XII y XIII; 8 BIS tercer párrafo; 17, fracciones I y III; 25 primer párrafo; 36, último párrafo, y se **ADICIONAN** las fracciones XII, XIII, XIV, XV y XVI del artículo 7; las fracciones XIV, XV y XVI del artículo 8, y un artículo 25 bis, para quedar como sigue:

LEY ORGÁNICA DEL BANCO DEL BIENESTAR

CAPÍTULO I
Denominación, definiciones, objeto y domicilio.

Artículo 1.- La presente Ley rige **al Banco del Bienestar**, con el carácter de Sociedad Nacional de Crédito, Institución de Banca de Desarrollo, con personalidad jurídica y patrimonio propios.

Artículo 2.- Para efectos de la presente Ley se entenderá por:

I. Ley: A la Ley Orgánica del Banco del Bienestar;

II. ...

III. Institución: Al Banco del Bienestar, Sociedad Nacional de Crédito, Institución de Banca de Desarrollo;
…

Artículo 3.- El Banco del Bienestar, Sociedad Nacional de Crédito, Institución de Banca de Desarrollo, **realizará** funciones de banca social, para lo cual **tendrá** por objeto promover y facilitar el ahorro, el acceso al financiamiento **en condiciones equitativas**, la inclusión financiera, el **uso y** fomento de la innovación **en tecnologías financieras que procuren mejores condiciones a los usuarios**, la perspectiva de género y la inversión entre los integrantes del Sector, ofrecer instrumentos y servicios financieros de primer y segundo piso entre los mismos, canalizar apoyos financieros y técnicos necesarios para fomentar el **uso de productos y servicios financieros que atiendan las necesidades de los usuarios y que promuevan la adopción de modelos de negocio y tecnologías financieras innovadoras que impacten en** el sano desarrollo del Sector y en general, que la actividad del Banco tenga un impacto positivo en el desarrollo económico con equidad a



nivel nacional y regional, proporcionar asistencia técnica y capacitación a los integrantes del Sector, **así como dispersar los recursos destinados a subsidios y programas sujetos a reglas de operación de las dependencias y entidades.**

El Banco del Bienestar, Sociedad Nacional de Crédito, Institución de Banca de Desarrollo, podrá operar bajo cualquier nombre comercial.

...

Artículo 4.- El domicilio de la Institución será la Ciudad de México. Podrá establecer, clausurar o reubicar sucursales o agencias o cualquier otra clase de oficinas y nombrar corresponsales en el país o en el extranjero, informando a la Secretaría. Tratándose del establecimiento de sucursales, agencias y oficinas en el extranjero, deberá contar con autorización de la misma.

Artículo 7.- La Institución, como banca social, con el fin de fomentar el desarrollo del Sector y promover su eficiencia y competitividad, en el ejercicio de su objeto estará facultada para:

I. a II. ...

III. Promover el desarrollo **y adopción de tecnologías financieras y modelos de negocio financieros, bancarios o bursátiles de todo tipo e innovadores,** la capacitación, la asistencia técnica **para** el incremento de la productividad **y del bienestar** de los integrantes del Sector, **para lo cual podrá allegarse de los medios necesarios para tales fines;**

IV. a VI. ...

VII. Propiciar acciones conjuntas de financiamiento**, modelos de negocio innovadores, generación de ecosistemas financieros, bursátiles y asistencia con otras instituciones de crédito,** fondos de fomento, fideicomisos, organizaciones auxiliares del crédito, con los sectores indígena, social y privado y con los integrantes del Sector;

VIII. a IX. …

X. Participar en las actividades inherentes a la promoción y conformación del Sector**;**

XI. Diseñar y ejecutar programas que promuevan el ahorro, la inversión **y la adopción de medios de pago modernos** dentro de las comunidades indígenas, con apoyo del Sector;

XII. Operar, administrar, distribuir y reportar los recursos de programas sociales de dependencias y entidades de acuerdo con la normatividad aplicable, así como las reglas de operación respectivas;

XIII. Diseñar y ejecutar programas que promuevan el ahorro y la inversión dentro del Sector;

XIV. Diseñar y ofertar productos de crédito, inversión y ahorro para el Sector, así como desarrollar modelos novedosos de los previstos en la Ley para Regular las Instituciones de Tecnología Financiera, tanto para captación de nuevos recursos, como en su administración y dispersión;

XV. Suscribir convenios de coordinación en apego a la normatividad aplicable, para incluir servicios financieros de los programas y productos diseñados por la Institución, y



XVI. Difundir a través de sus programas de publicidad y propaganda, los productos financieros diseñados por la Institución.

...

Artículo 8.- Para el cumplimiento del objeto y la realización de los objetivos a que se refieren los artículos 3 y 7 anteriores, la Institución podrá:

I. …

II. Establecer planes de ahorro **y crédito, así como redes de tecnología financiera digital, que permitan la adecuada masificación de servicios financieros y el fomento a la captación de recursos;**

III. a XI. Bis…

XII. Participar en el capital social de sociedades de inversión, así como de sociedades operadoras de éstas, y en el de sociedades distribuidoras de acciones, además de prestar el servicio de distribución de acciones a sociedades de inversión propias o de terceros**;**

XIII. Fomentar el crédito de consumo, considerando condiciones financieras óptimas que permitan tener alcance y apoyo para el Sector, con el fin de cumplir con la inclusión financiera y bajo las consideraciones que en su caso estime el Consejo Directivo;

XIV. Actuar como fiduciaria en fideicomisos emisores de certificados bursátiles en los términos de las disposiciones de la Ley del Mercado de Valores;

XV. Recibir mandatos para administrar recursos de terceros, y

XVI. Realizar las demás operaciones y servicios de naturaleza análoga o conexa que autorice y regule la Secretaría.

Artículo 8 bis.- …

…

También podrán realizar en la institución, los depósitos para el otorgamiento de la suspensión del acto reclamado en el juicio de amparo y, en general, los depósitos de garantía que deban constituirse conforme a las disposiciones de las leyes federales, y en su caso, la Ciudad de México o por órdenes o contratos de autoridades de la Federación, y en su caso, la Ciudad de México.

Artículo 17.- …

I. Cinco consejeros propietarios que representarán a la serie "A" de **los** certificados de aportación patrimonial que serán:

a)…

b)…



II…

III. Dos consejeros **con carácter de** independientes designados de común acuerdo **por el Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y** los consejeros propietarios de las series "A" y "B". Los nombramientos de consejeros independientes deberán recaer en personas de nacionalidad mexicana que por sus conocimientos, honorabilidad, prestigio profesional y experiencia sean ampliamente reconocidos.

…
…

Artículo 25.- El Director General tendrá a su cargo la administración y representación legal del **Banco del Bienestar**, Sociedad Nacional de Crédito, Institución de Banca de Desarrollo, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan al Consejo Directivo; al efecto tendrá las siguientes facultades y funciones:

I. a XXXII. …

Artículo 25 bis.- El Director General, así como los funcionarios de los dos niveles jerárquicos inferiores a éste, podrán expedir certificaciones de los documentos existentes en los archivos de las direcciones a su cargo.

Artículo 36.-…
...

Tratándose de los financiamientos que tengan por objeto proveer de liquidez a las Entidades de Ahorro y Crédito deberán quedar garantizados por el fondo de protección **a que se refiere** la Ley de Ahorro y Crédito Popular **y cuya administración estará a cargo de la Institución.** El Consejo Directivo determinará en cada caso, las características de las garantías que las Entidades tendrán que otorgar.

T R A N S I T O R I O S

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se derogan las disposiciones legales y administrativas que se opongan al presente Decreto.

El Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, modificará el Reglamento Orgánico del Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros, Sociedad Nacional de Crédito, Institución de Banca de Desarrollo, en un plazo no mayor a sesenta días hábiles, a fin de armonizar la presente reforma.

ARTÍCULO TERCERO.- La Secretaría de Hacienda y Crédito Público proveerá los recursos necesarios para el crecimiento y modernización del Banco del Bienestar con motivo de la entrada en vigor del presente Decreto, sujeto a Ley de Ingresos de la Federación, Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la disponibilidad presupuestaria aprobada para ese efecto por la Cámara de Diputados en el Presupuesto de Egresos de la Federación del ejercicio fiscal correspondiente, así como a las ampliaciones y adecuaciones necesarias al Presupuesto asignado al Banco del Bienestar para el cumplimiento de su objeto.



ARTÍCULO CUARTO.- Cuando éste u otros decretos, códigos, leyes, reglamentos o disposiciones jurídicas emitidas con anterioridad al presente Decreto, así como todos los contratos, convenios y demás actos jurídicos celebrados por la Institución, hagan referencia al Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros, se entenderá la remisión al Banco del Bienestar.

Salón de Sesiones del Senado de la República, 1o. de abril de 2019.

ATENTAMENTE

SENADOR JESÚS ENCINAS MENESES



62. Del Sen. Marco Antonio Gama Basarte, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. MARCO ANTONIO GAMA BASARTE



63. De la Sen. Eugenia Galaz Caletti, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo al artículo 212 y se reforman los artículos 301 y 421 de la Ley General de Salud.



SEN. EVA EUGENIA GALAZ CALETTI

morena

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL SE ADICIONA UN PÁRRAFO AL ARTÍCULO 212 Y SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 301 Y 421 DE LA LEY GENERAL DE SALUD EN MATERIA DE ETIQUETADO Y PUBLICIDAD DE ALIMENTOS Y BEBIDAS DE BAJO VALOR NUTRICIONAL Y ALTA DENSIDAD ENERGÉTICA.

La suscrita, Eva Eugenia Galaz Caletti, Senadora de la República de la LXIV Legislatura, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71 fracción II, 73 y 76 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los artículos 55, fracción II y 64 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y los artículos 8 numeral 1, fracción I; 164 numerales 1 y 2 y 169 del Reglamento del Senado de la República, somete ante esta Soberanía la iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona un párrafo al artículo 212 y se reforman los artículos 301 y 421, todos de la Ley General de Salud en materia de etiquetado y publicidad de alimentos y bebidas de bajo valor nutricional y alta densidad energética, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La "comida o alimentos chatarra" es la denominación común de aquellos alimentos de bajo valor nutritivo, que poseen altos contenidos de azúcares, harinas o grasa, tales como botanas, refrescos, pastelillos, dulces o cereales.

La ingesta continua y abundante de alimentos chatarra, combinada con el sedentarismo, los hábitos alimentarios adquiridos desde los primeros años de vida y la ausencia de educación alimentaria, son algunos de los factores que han generado el aumento de obesidad y desnutrición en nuestro país.



El consumo de comida chatarra por infantes y adolescentes ocurre desde los planteles educativos. La oferta se extiende a tiendas y supermercado, donde se ubica el mayor porcentaje de venta, y en los sitios instalados a la salida de escuelas o en alrededores, que venden refrescos, botanas, dulces, paletas, chicharrones, helados y una amplia gama de alimentos similares que abonan al desarrollo de obesidad y desnutrición.

La Secretaría de Salud, en su informe acerca de la obesidad y desnutrición, señala que ésta se ha convertido en un problema de salud pública de primer orden en México. Nuestro país ocupa segundo lugar a nivel mundial en obesidad y, según el Fondo de las Naciones Unidad para la Infancia (UNICEF, por sus siglas en inglés) también ocupa el primer lugar en obesidad infantil[1]. En los últimos siete años el sobrepeso aumentó cuarenta por ciento, al igual que la obesidad y desnutrición entre infantes de cinco a once años. [2]

Datos de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición del Instituto Nacional de Salud Pública señalan que el sobrepeso y la obesidad en mujeres presenta un aumento respecto a cifras de 2012, en los tres grupos de edad, el cual es mayor en zonas rurales que urbanas.

En la población masculina adulta el sobrepeso y obesidad aumentó en zonas rurales de 61.1% en 2012 a 67.5% en 2016, mientras que se estabilizó, pero en un nivel elevado (69.9%) en zonas urbanas.

---

[1] UNICEF México. *Salud y nutrición*. Disponible en: https://www.unicef.org/mexico/spanish/17047_17494.html Consultado el 24 de marzo de 2019.
[2] *Encuesta Nacional de Salud y Nutrición* ENSANUT 2016. Disponible en: http://oment.uanl.mx/cifras-de-sobrepeso-y-obesidad-en-mexico-ensanut-mc-2016/ Consultado el 17 de marzo de 2019.



Los principales resultados del INSP se presentan a continuación:

INFANTES EN EDAD ESCOLAR - 5 a 11 años:

- Tres de cada diez menores padecen sobrepeso u obesidad. En 2012, la prevalencia en este grupo de edad era de 34.4%. En esta última medición se observa una disminución significativa del sobrepeso en niños varones.
- Se observa un incremento progresivo en la prevalencia combinada de sobrepeso y obesidad en zonas rurales en ambos sexos.

ADOLESCENTES - 12 a 19 años:

- Casi 4 de cada 10 adolescentes presenta sobrepeso u obesidad. En 2012, esta cifra era de 34.9%.
- En mujeres adolescentes, se observó un aumento del 2.7 puntos porcentuales en sobrepeso, alcanzando un nivel de 26.4%. La prevalencia combinada de sobrepeso y obesidad en mujeres adolescentes fue de 39.2%
- En hombres adolescentes se presenta una reducción, de 34.1% a 33.5% en prevalencia combinada.

ADULTOS - Mayores de 20 años:

- Siete de cada 10 adultos continúan padeciendo exceso de peso (sobrepeso u obesidad) respecto a la cifra en 2012 de 71.2%.
- Se observa un aumento en las cifras de sobrepeso y obesidad en mujeres adultas. Este incremento es mayor en zonas rurales que en zonas urbanas.
- En hombres se observa un incremento continuo en zonas rurales, en el que la prevalencia de sobrepeso y obesidad aumentó 10.5% respecto a 2012.[3]

[3] Instituto Nacional de Salud Pública. *Encuesta Nacional de Salud y Nutrición de Medio Camino 2016, Informa final de Resultados*. Disponible en: http://oment.uanl.mx/wp-content/uploads/2016/12/ensanut_mc_2016-310oct.pdf



Los efectos del sobrepeso, la obesidad y la desnutrición en la salud son bastante severos. Las investigaciones han demostrado que a medida que aumenta el peso, hasta alcanzar los niveles de sobrepeso y obesidad, también aumentan los riesgos de las siguientes afecciones:

- Enfermedad coronaria
- Diabetes tipo 2
- Cáncer (de endometrio, de mama y de colon)
- Hipertensión (presión arterial alta)
- Dislipidemia (niveles altos de colesterol total o de triglicéridos)
- Accidente cerebrovascular)
- Enfermedad del hígado y de la vesícula
- Apnea del sueño y problemas respiratorios
- Artrosis
- Problemas ginecológicos (menstruación anómala, infertilidad)

Actualmente, la obesidad mata a veintitrés (23) mexicanos por hora. De acuerdo con el reporte Impacto Económico del Sobrepeso y la Obesidad en México 1999-2013, el año pasado 201 mil 549 mexicanos murieron por padecimientos como diabetes, enfermedades cardiovasculares, osteoartritis, y diversos tipos de cáncer, causados por el sobrepeso, la obesidad y la desnutrición. De manera directa la obesidad causó la muerte de 1,050 personas.[4]

Además, esta enfermedad y sus padecimientos asociados tienen un alto costo para el Sistema de Salud del Estado Mexicano. Datos de la Unidad de Análisis Económico de la Secretaría de Salud, señalan que el costo directo para tratar estos padecimientos el año pasado fue de 163 mil millones de pesos, mientras que los costos indirectos ascendieron a prácticamente 79 mil millones de pesos.

[4] Impacto Económico del Sobrepeso y la Obesidad en México 1999-2023. Disponible en: http://oment.uanl.mx/wp-content/uploads/2016/09/impacto_financiero_OyS_060815_oment.pdf Consultado el 22 de marzo de 2019.



Según los resultados del estudio, la atención médica a pacientes con diabetes mellitus y enfermedades cardiovasculares atribuibles a sobrepeso y obesidad contribuye anualmente a 38% y 28% del costo directo, respectivamente. Destaca el hecho de que las muertes por estos dos males ocasionan el 94% de las defunciones atribuibles a sobrepeso, obesidad y desnutrición.

El reporte advierte que en México el sobrepeso y la obesidad, junto con el elevado nivel de glucosa en sangre y la ingesta de alcohol, representan la mayor carga de enfermedad en comparación con cualquier otro riesgo no transmisible como el uso del tabaco o el consumo excesivo de sal.

Por otra parte, y sin duda alguna, el medio más efectivo para alcanzar un público determinado es la publicidad. Nuestro cerebro recibe con mayor facilidad las imágenes que las palabras, sobre todo si las primeras son llamativas o se relacionan con algo que conocemos previamente.

La publicidad de comida chatarra dirigida a menores de edad es una de las grandes barreras para lograr una adecuada prevención de la obesidad y la desnutrición en México, de acuerdo con el Centro de Investigación en Nutrición y Salud del Instituto Nacional de Salud Pública (INSP). El Instituto Federal de Telecomunicaciones (IFT) reportó que el público infantil pasó en promedio frente al televisor 4 horas 46 minutos al día durante 2017[5]; esta cifra no incluye todo el tiempo que pasan frente de otras pantallas (celular, computadora, tableta, etc.), tiempo durante el cual niños y adolescentes están altamente expuestos a la publicidad para alimentos y bebidas.

La publicidad de comida chatarra bombardea a las infancias y juventudes mediante diversas estrategias y sin estar adecuadamente regulada. La legislación actual sólo se enfoca en la televisión y el cine, dejando fuera otras plataformas publicitarias.

---

[5] Instituto Federal de Telecomunicaciones (2018). *Estudios sobre oferta y consumo de programación para público infantil en radio, televisión, radiodifundida y restringida*.



En este sentido, es indispensable que se elimine por completo la publicidad de alimentos chatarra en cualquier medio de comunicación que esté al alcance de la población. Evitar su publicidad a las infancias, que no son capaces aún de identificar completamente los efectos negativos en su salud, es una opción viable y sostenible a mediano y largo plazo.

Por otro lado, la accesibilidad de las infancias a estos alimentos de bajo valor nutricional y alta densidad energética es muy alta. Evitar la publicidad no será suficiente, además se requiere posibilitar la asociación del consumo de este producto a daños y efectos negativos en su salud para persuadir de su consumo.

Para esto existe el etiquetado de alimentos, que consiste en colocar etiquetas con información nutrimental del producto. El objetivo principal del etiquetado frontal en un país como México, con emergencia epidemiológica por diabetes, obesidad y desnutrición, es informar al consumidor de la forma más clara posible si el producto tiene niveles altos de azúcar, grasa o sal o si de forma general tiene muchas calorías comparado con otros alimentos similares.

El etiquetado frontal conocido como Guías Diarias de Alimentación (GDA) en el que se apoya el sistema actual mexicano, se basa en una clasificación dentro del Sistema de Nutrimentos Específicos, y está definida como la guía que indica la cantidad aproximada de calorías y el máximo de grasas, grasas saturadas, sodio y azúcares.

En México, el etiquetado frontal es considerado de alta prioridad desde la perspectiva de salud pública, pues podría permitir que poblaciones en riesgo o que padecen obesidad, enfermedades crónicas no transmisibles como la diabetes mellitus, hipertensión arterial y desnutrición, pudieran prevenir o controlar estas enfermedades.



A pesar de la premisa básica del sistema de etiquetado frontal mexicano GDA, diversos estudios que el Instituto Nacional de Salud Pública (INSP) ha realizado a favor del tema y en atención de tratar el problema de obesidad y desnutrición seriamente en el país, determinaron que este no es comprendido de forma adecuada por la mayor parte de la población, lo que hace necesaria su modificación.

Desde 2011 el INSP ha evaluado la comprensión de este sistema de etiquetado entre estudiantes universitarios de nutrición, encontrando que tienen gran dificultad para interpretar los datos contenidos en las etiquetas. La Encuesta Nacional de Salud y Nutrición de Medio Camino 2016 (que incluyó un módulo de evaluación del SEFAB), también mostró que su uso y comprensión son muy bajos a escala nacional.[6] Aproximadamente en el mismo periodo, Chile desarrolló un sistema de etiquetado fácil de comprender, que ha mostrado muy buenos resultados en las primeras evaluaciones, y es conocido como etiquetado de advertencia, debido a que de una forma simple informa al consumidor sobre el contenido excesivo de energía, nutrimentos e ingredientes en los alimentos cuyo consumo excesivo se asocia con varias ECNT.[7]

"Hemos hecho diversos estudios sobre el etiquetado de alimentos en México porque se sabe que si la gente supiera cuando un alimento tiene niveles muy altos de ingredientes nocivos como el azúcar, sal o grasa, tomaría mejores decisiones respecto a su salud; por ejemplo, consumiéndolos en menor proporción o reemplazándolos por otros más saludables", explica el Dr. Simón Barquera en el estudio.

---

[6] *Encuesta Nacional de Salud y Nutrición ENSANUT 2016.* Disponible en: http://oment.uanl.mx/cifras-de-sobrepeso-y-obesidad-en-mexico-ensanut-mc-2016/

[7] Simón Barquera. *Sistema de etiquetado frontal de alimentos y bebidas para México: una estrategia para la toma de decisiones saludables.* Centro de Investigación en Nutrición y Salud, Instituto Nacional de Salud Pública. Mayo, 2018.



Sin embargo, de acuerdo con los estudios citados, alrededor de 10% de la población mexicana no sabe leer y un gran porcentaje no sabe realizar operaciones matemáticas como reglas de tres, esto impide calcular porcentajes, nutrientes y asuntos relacionados, algo necesario para interpretar el sistema mexicano de etiquetado frontal.

Hay otros tipos de etiquetado que dicen altos en vitaminas, hierro, zinc, etcétera. Eso no se necesita en México en estos momentos, lo que se necesita es saber qué alimentos tienen ingredientes nocivos que contribuyen a la epidemia de la obesidad, desnutrición y diabetes para consumir poco de ellos o casi nada.

Otro elemento necesario es que el producto no tenga muchas etiquetas, pues algunas industrias de la comida chatarra tienden a saturar el empaque con información que suele confundir al consumidor, por lo que el especialista sugirió que haya un solo etiquetado que alerte de ingredientes nocivos.

El etiquetado tiene que ser comprensible, muy sencillo y tiene que estar basado en puntos de corte desarrollados por expertos y considerando las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud o criterios más estrictos.

La etiqueta posterior debería informar cuántos gramos del azúcar total es agregada, "en un jugo, por ejemplo, debe indicarse cuánta azúcar viene de manera natural y cuánta se le ha añadido".



De manera que en México no existe un etiquetado que permita a los consumidores ser directa y fácilmente advertidos de los efectos nocivos que el consumo de estos productos causa altos en calorías y de bajo o nulo aporte nutrimental, causa en su salud. En este caso, es posible tomar como referencia el esquema de regulación de la publicidad del tabaco que está restringida para ser dirigida únicamente a mayores de edad a través de revistas para adultos, comunicación por correo o dentro de establecimiento de acceso exclusivo para mayores de edad.[8]

Si la comida *chatarra* genera efectos tan negativos en la salud de la población mexicana, incluso más que el tabaco, y tiene un alto costo en el tratamiento de las enfermedades que su consumo excesivo genera para el Sistema de Salud, se le debe tratar como un producto peligroso, regularlo de manera diferenciada y tomar serias medidas de prevención.

La Ley General de Salud ha dedicado un capítulo a la Nutrición y la participación de la Secretaría de Salud (SSA) en ella[9]. Sin embargo, es necesario que se tomen nuevas medidas regulatorias que fortalezcan las acciones preventivas de la obesidad y desnutrición. La modificación del etiquetado y el establecimiento de la prohibición de publicidad de alimentos y bebidas con bajo valor nutricional y alta densidad energética, serán importantes herramientas para que el Estado mexicano se enfrente al grave problema de salud pública que la obesidad y la desnutrición representa para nuestra población.

[8] Ley General para el Control del Tabaco. Artículo 23. Última reforma del 15-06-2018.
[9] Ley General de Salud. Título Séptimo, Capítulo III. Última reforma el 12-07-2018.



Con el propósito de exponer claramente las modificaciones propuestas, se presenta el siguiente cuadro comparativo:

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Artículo 212.- La naturaleza del producto, la fórmula, la composición, calidad, denominación distintiva o marca, denominación genérica y específica, etiquetas y contra etiquetas, deberán corresponder a las especificaciones establecidas por la Secretaría de Salud, de conformidad con las disposiciones aplicables, y responderán exactamente a la naturaleza del producto que se consume, sin modificarse; para tal efecto se observará lo señalado en la fracción VI del artículo 115. Las etiquetas o contra etiquetas para los alimentos y bebidas no alcohólicas, deberán incluir datos de valor nutricional, que consideren el contenido energético total que aporta el producto, así como el contenido de grasas saturadas, otras grasas, azúcares totales y sodio. Dicha información será presentada en los términos que determine la Secretaría de Salud conforme a lo previsto en las disposiciones reglamentarias y demás disposiciones jurídicas aplicables, la cual deberá contener elementos comparativos con los recomendados por las autoridades sanitarias, a manera de que contribuyan a la educación nutricional de la población.	**Artículo 212**.-... ...



(Sin correlativo) En la marca o denominación de los productos, no podrán incluirse clara o veladamente indicaciones con relación a enfermedades, síndromes, signos o síntomas, ni aquellos que refieran datos anatómicos o fisiológicos.	**Las etiquetas o contra etiquetas de alimentos y bebidas con bajo valor nutricional y alta densidad energética, deberán incluir pictogramas y leyendas de advertencia sanitaria de fácil comprensión para el consumidor, indicando si el alimento o bebida contiene altos índices de grasas saturadas, otras grasas, azúcares totales y sodio, de acuerdo con el consumo de calorías diario recomendado.** …



TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Artículo 301. ... Queda prohibida la publicidad de alimentos y bebidas con bajo valor nutricional y alta densidad energética, dentro de los centros escolares.	**Artículo 301.** ... Queda **prohibido cualquier tipo** de publicidad **o patrocinio** de alimentos y bebidas con bajo valor nutricional y alta densidad energética, **dirigida a menores de edad a través de salas de exhibición cinematográfica, medios de radiodifusión y telecomunicaciones, incluido internet y cualquier otro medio, ya sea impreso o electrónico, así como** dentro de los centros escolares**.**
Artículo 421. Se sancionará con una multa equivalente de seis mil hasta doce mil veces el salario mínimo general diario vigente en la zona económica de que se trate, la violación de las disposiciones contenidas en los artículos 67, 101, 125, 127, 149, 193, 210, 212, 213, 218, 220, 230, 232, 233, 237, 238, 240, 242, 243, 247, 248, 251, 252, 255, 256, 258, 266, 306, 308, 309, 315, 317, 330, 331, 332, 334, 335, 336, 338, último párrafo, 342, 348, primer párrafo, 350 bis 1, 365, 367, 375, 376, 400, 411 y 413 de esta Ley.	**Artículo 421.** Se sancionará con una multa equivalente de seis mil hasta doce mil veces **la Unidad de Medida y Actualización**, la violación de las disposiciones contenidas en los artículos 67, 101, 125, 127, 149, 193, 210, 212, 213, 218, 220, 230, 232, 233, 237, 238, 240, 242, 243, 247, 248, 251, 252, 255, 256, 258, 266, **301,** 306, 308, 309, 315, 317, 330, 331, 332, 334, 335, 336, 338, último párrafo, 342, 348, primer párrafo, 350 bis 1, 365, 367, 375, 376, 400, 411 y 413 de esta Ley



Por lo antes expuesto y fundado, me permito someter a la consideración de esta soberanía la siguiente Iniciativa con

PROYECTO DE DECRETO

SE REFORMAN LOS ARTÍCULO 212, 301 Y 421 DE LA LEY GENERAL DE SALUD.

ARTÍCULO PRIMERO. - Se adiciona un tercer párrafo al artículo 212, y se recorre el subsecuente, de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:

Artículo 212.- ...

...

Las etiquetas o contra etiquetas de alimentos y bebidas con bajo valor nutricional y alta densidad energética, deberán incluir pictogramas y leyendas de advertencia sanitaria de fácil comprensión para el consumidor, indicando si el alimento o bebida contiene altos índices de grasas saturadas, otras grasas, azúcares totales y sodio, de acuerdo con el consumo de calorías diario recomendado.

...

ARTÍCULO SEGUNDO. - Se reforman los artículos 301 y 421, de la Ley General de Salud, para quedar como siguen:

Artículo 301. ...

Queda **prohibido cualquier tipo** de publicidad **o patrocinio** de alimentos y bebidas con bajo valor nutricional y alta densidad energética, **dirigida a menores de edad a través de salas de exhibición cinematográfica, medios de**



radiodifusión y telecomunicaciones, incluido internet, y cualquier otro medio, ya sea impreso o electrónico, así como dentro de los centros escolares**.**

Artículo 421. Se sancionará con una multa equivalente de seis mil hasta doce mil veces **la Unidad de Medida y Actualización**, la violación de las disposiciones contenidas en los artículos 67, 101, 125, 127, 149, 193, 210, 212, 213, 218, 220, 230, 232, 233, 237, 238, 240, 242, 243, 247, 248, 251, 252, 255, 256, 258, 266, **301,** 306, 308, 309, 315, 317, 330, 331, 332, 334, 335, 336, 338, último párrafo, 342, 348, primer párrafo, 350 bis 1, 365, 367, 375, 376, 400, 411 y 413 de esta Ley.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente decreto entrará en vigor un día después de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO.- La Secretaría de Salud, a través de la Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios; y la Secretaría de Economía, deberán emitir y adecuar de las Normas Oficiales Mexicanas relativas al etiquetado para alimentos y bebidas no alcohólicas en un plazo no mayor a noventa días hábiles siguientes a la entrada en vigor del presente decreto.

TERCERO.- Se derogan todas las disposiciones que contravengan el presente decreto.

Dado en el Salón de sesiones del Senado de la República, a los 2 días del mes de abril de 2019.

SENADORA EVA EUGENIA GALAZ CALETTI



64. De la Sen. Minerva Hernández Ramos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma los párrafos sexto y decimotercero del artículo 22 del Código Fiscal de la Federación.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. MINERVA HERNÁNDEZ RAMOS



65. Del Sen. Ricardo Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario Morena, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Salud, de la Ley Federal de Sanidad Animal y de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente.



SEN. RICARDO MONREAL ÁVILA morena

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, DE LA LEY FEDERAL DE SANIDAD ANIMAL Y DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE

El suscrito, **Dr. Ricardo Monreal Ávila**, senador del Grupo Parlamentario de Morena en la LXIV Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y por los artículos 8, numeral 1, fracción I, y 164 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta Asamblea la presente iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Salud, de la Ley Federal de Sanidad Animal y de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. Argumentación

El 24 de abril del presente año se conmemora el Día Mundial del Animal de Laboratorio, instituido por la ONU en 1979 en honor del nacimiento de lord Lodwing, quien fue presidente del comité inglés que comenzó la lucha contra la experimentación con animales en 1875.[81]

Han pasado más de 100 años desde que la lucha contra la experimentación animal comenzó, y hoy, 115 millones de animales no humanos alrededor del mundo todavía son utilizados en laboratorios para la experimentación y comprobación de substancias.[82]

En particular, para la elaboración de productos cosméticos, es común utilizar injustificadamente animales en experimentos que emplean prácticas crueles, sin anestesia o analgésicos, causándoles inmenso dolor, sufrimiento, miedo y angustia. Estas pruebas se han realizado en la elaboración de los productos mencionados desde principios del siglo XX,[83] aludiendo la necesidad para la seguridad del producto y la innovación en la ciencia.

Lo cierto es que las pruebas cosméticas implican la desvalorización de los animales y la vulneración de sus derechos, reconocidos desde 1977 a nivel global por la UNESCO a través de la Declaración Universal de los Derechos de los Animales, la cual estableció que ningún animal debe ser sometido a malos tratos ni a actos crueles, y que se deben utilizar y desarrollar técnicas alternativas a la experimentación animal.[84] A este respecto, es importante mencionar que los métodos de investigación y pruebas de seguridad sin animales son menos costosos, más rápidos y más eficientes.

Uno de los mitos más grandes que buscan justificar la implementación de estas pruebas es que sin los experimentos en animales los productos cosméticos tendrían que ser probados en individuos(as). Lo cierto

[81] AnimaNaturalis. "Animanaturalis Conmemora el Día Mundial del Animal en Laboratorio", en *animanaturalis.org*. Fecha de publicación: 20 de abril de 2013. [En línea]. Fecha de consulta: 22 de marzo de 2019. Disponible en: **https://bit.ly/2TJZR3H**
[82] Lush Prize, "Ending Animal Testing", en *lushprize.org*. Fecha de publicación: 2018. [En línea]. Fecha de consulta: 22 de marzo de 2019. Disponible en: **https://bit.ly/2YE3Y4U**
[83] *Idem*.
[84] Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, "Conoce la Declaración Universal de los Derechos de los Animales", en SEMARNAT, blog. Fecha de publicación: 15 de octubre de 2018. [En línea]. Fecha de consulta: 15 de marzo de 2019. Disponible en: **https://bit.ly/2en9MHU**



es que, sin importar el número de pruebas hechas en animales, las realizadas en humanos(as) persisten y siempre habrá una primera mujer u hombre en probar el producto desarrollado.

Además, las sustancias seguras para los animales no siempre lo son para los humanos(as), y viceversa; de hecho, algunos productos químicos, aprobados como seguros en pruebas con animales, resultaron perjudiciales para seres humanos, demostrando así la ineficacia de estas pruebas.[85]

Otro aspecto relevante y que no se puede dejar de señalar es la desproporción que existe entre la vulneración de los derechos de los animales —al someterlos a actos de crueldad que implica su sufrimiento y los conducen a la muerte—, y las ventajas o beneficios que los productos cosméticos nos aportan, toda vez que éstos no son indispensables para la vida y el bienestar humano.

Los productos cosméticos son definidos en el marco legal mexicano como las sustancias o formulaciones destinadas a ser puestas en contacto con las partes superficiales del cuerpo humano: epidermis, sistema piloso y capilar, uñas, labios y órganos genitales externos, o con los dientes y mucosas bucales, con el fin exclusivo o principal de limpiarlos, perfumarlos, ayudar a modificar su aspecto, protegerlos, mantenerlos en buen estado, corregir los olores corporales o atenuar o prevenir deficiencias o alteraciones en el funcionamiento de la piel sana.[86]

Los productos cosméticos pueden ser:

- cremas, emulsiones, lociones, geles y aceites para la piel;
- mascarillas de belleza;
- fondo de maquillaje;
- polvos de maquillaje;
- polvos para aplicar después del baño;
- polvos para la higiene corporal;
- jabones de tocador;
- jabones desodorantes;
- perfumes;
- aguas de tocador;
- agua de colonia;
- preparados para baño y ducha, depilatorios, desodorantes y antitranspirantes;
- colorantes para el cabello;
- productos para la ondulación, alisado y fijación del cabello;
- productos para marcado del cabello;
- productos para la limpieza del cabello;
- productos para el mantenimiento del cabello;
- productos para el peinado;
- productos para el afeitado, maquillaje y productos para desmaquillar;
- productos destinados a aplicarse en los labios;
- productos para cuidados bucales y dentales;
- productos para el cuidado y maquillaje de las uñas;
- productos de higiene íntima externa;
- productos para el sol;
- productos para el bronceado sin sol;
- productos para blanqueo de la piel, y

[85] Lush Prize, *op. cit*.
[86] Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, Ley General de Salud. Fecha de publicación: 12 de julio de 2018. [En línea]. Fecha de consulta: 15 de marzo de 2019. Disponible en: **https://bit.ly/2FNzB63**



- productos antiarrugas.

Si bien estos productos tienen un importante lugar en nuestra vida cotidiana, sobre todo en la higiene personal, es necesario que se promueva su uso responsable, tomando en cuenta aspectos como el impacto que ocasionan al medio ambiente y la seguridad de sus componentes, y promoviendo el pleno respeto de los derechos de los animales.

Asimismo, es imperativo que se reencauce el enfoque a través del cual se elaboran estos productos: no podemos permitir que el progreso industrial se logre a través de los medios erróneos, como el sacrificio desmesurado de los recursos naturales y la explotación de las especies animales.

Por ello es necesario y urgente poner en el centro de la discusión nacional la protección jurídica de los animales, y aunque la adopción de leyes que regulan la experimentación animal de laboratorio puede ser un desafío, los avances logrados en esta materia a nivel internacional se pueden ver como una ventaja en el desarrollo de nuevos programas de legislación para nuestra región.

Actualmente, sólo 37 países del mundo cuentan con prohibiciones totales o parciales de pruebas con animales o prohibiciones de comercio, incluidos todos los países de la Unión Europea, Noruega, India, Nueva Zelanda, Israel y Corea del Sur.

En el cuadro que se plasma a continuación se desarrolla la evolución cronológica y progresiva de los experimentos en animales para la elaboración de productos cosméticos y de sus ingredientes, así como de las acciones legislativas emprendidas por distintos países, encaminadas a la protección animal.

AÑO	ACCIÓN
1875	Se conforma un comité inglés para la lucha contra la experimentación con animales.
1938	La Ley de Alimentos, Medicamentos y Cosméticos de Estados Unidos de América exigió cierta garantía de seguridad de los productos cosméticos que obligan a las empresas a comenzar a probar sus productos en animales.
1944	Se desarrollan pruebas de irritación de ojos y piel. Consideradas durante décadas como el estándar de oro para las evaluaciones de seguridad cosmética; estas pruebas causan un inmenso sufrimiento animal.
1979	La ONU instituye el Día Mundial del Animal de Laboratorio.
1980	El defensor Henry Spira realiza una exitosa campaña para que la compañía de cosméticos Revlon deje de usar la Prueba de Draize.
1991	El Centro Europeo para la Validación de Métodos Alternativos se estableció para supervisar el desarrollo y la aceptación de métodos de prueba alternativos que reducen, refinan y reemplazan a los animales.
1996	Los grupos de protección animal se unen para formar la Coalición para la Información del Consumidor sobre Cosméticos. Esta coalición administra el programa de certificación libre de crueldad *(Leaping Bunny*) en los Estados Unidos de América y Canadá.
1998	El Reino Unido prohíbe las pruebas en animales para productos cosméticos e ingredientes.
2000	Se firmó la Ley de Autorización del Comité Interinstitucional de Coordinación para la Validación de Métodos Alternativos (ICCVAM). Esta ley estableció un esfuerzo coordinado de las agencias de los Estados Unidos de América para evaluar y adoptar métodos de prueba alternativos.



AÑO	ACCIÓN
	California se convierte en el primer estado en aprobar una ley que obliga a las empresas a utilizar alternativas validadas por el ICCVAM.
2004	La Unión Europea aprueba una ley que elimina la producción y venta de cosméticos probados en animales. En el 2004, la Unión Europea aprobó la Séptima Enmienda de la Directiva de Cosméticos, la cual estableció una serie de plazos para prohibir la experimentación en animales, tanto en el producto final como en ingredientes, y la venta de cosméticos cuyos ingredientes hayan sido experimentados en animales. Esta prohibición se implementó en su totalidad en marzo del 2014 (The European Parliament and the Council of the European Union, 2014).
	La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) avala pruebas alternativas no animales para la absorción dérmica, corrosividad dérmica y fototoxicidad dérmica.
2005	Se establece el Centro Japonés para la Validación de Métodos Alternativos (JaCVAM).
2006	La OCDE avala otra prueba alternativa no animal para la corrosividad dérmica.
2007	En mayo del 2007, Israel aprobó una enmienda a la Ley de Experimentación Animal, mediante la cual se prohíbe la experimentación en animales en productos cosméticos no medicinales y productos de limpieza doméstica. En 2010 se aprobó la enmienda #18 a la Ordenanza Farmacéutica, la cual prohíbe la importación de productos que hayan sido probados en animales en el extranjero. El 2013 entró en efecto la prohibición en su totalidad, es decir, experimentos, importación y venta; sin embargo, hay observaciones a la ley israelí, ya que permite realizar ciertas excepciones a la prohibición.
2009	La OCDE acepta pruebas alternativas no animales para la toxicidad ocular.
2010	La OCDE avala una prueba alternativa no animal para la irritación dérmica.
	Israel aprueba una ley para eliminar la venta de cosméticos probados con animales.
2011	La prohibición en la UE de realizar pruebas en animales para ingredientes cosméticos y la venta de productos cosméticos e ingredientes recientemente probados en animales se aplicará en todas las áreas de prueba, excepto en algunas.
2012	La OCDE aprueba otra alternativa para la toxicidad ocular.
2013	Israel implementa una prohibición en la venta de todos los cosméticos que se han probado recientemente en animales.
	Entra en vigor la prohibición total de la UE de la venta de cosméticos recientemente probados en animales.
	Noruega prohíbe las pruebas de cosméticos en animales y la venta de cosméticos recientemente probados en animales.
2014	En enero del 2014, Sao Paulo, Brasil, prohibió la experimentación en animales en el estado, lo cual es un importante avance para el país, debido a que en Sao Paulo se encuentran 700 empresas cosméticas de las 2,300 que hay en esa nación. En 2013, la organización internacional HSI propuso una prohibición a nivel nacional al Conselho Nacional de Controle de Experimentação Animal, la cual está pendiente de aprobación.



AÑO	ACCIÓN
	Se presenta en EUA la legislación de la Ley de Cosmética Humana para prohibir las pruebas en animales y la venta de cosméticos recientemente probados en animales. En marzo del 2014, en EUA se propuso un proyecto de ley que prohibiría la experimentación en animales para cosméticos, así como también la venta, ofrecimiento de venta, y transporte de cualquier cosmético si éste o cualquier componente fue desarrollado o elaborado utilizando experimentos en animales. Además, el proyecto de ley establece multas de $10,000 dólares como pena civil por infringir esta ley; asimismo, cada infracción, por cada animal y para cada día, constituiría una ofensa por separado. La prohibición entraría en vigencia un año después de la fecha de promulgación de la ley, y la prohibición de la venta entraría en efecto tres años después de la promulgación.
	El Senado australiano presenta el proyecto de ley End Cruel Cosmetics, para finalizar la producción y venta de cosméticos e ingredientes cosméticos recientemente probados en animales. En el 2014, en Australia se propuso el proyecto End Cruel Cosmetics Bill 2014 como enmienda a Industrial Chemicals (Notification and Assessment) Act 1989. Este proyecto prohibiría el desarrollo, elaboración, venta, promoción, o importación de productos cosméticos, o ingredientes para cosméticos, para los cuales se han utilizado animales en la experimentación. La prohibición también se aplicaría a sustancias, preparaciones y mezclas desarrolladas, elaboradas o vendidas para ser utilizadas como ingredientes cosméticos. Las mismas prohibiciones se aplicarían a las importaciones y los productos nacionales. Esta enmienda entraría en efecto después de seis meses de ser aprobada.
	En mayo de 2014, India prohibió el uso de animales en experimentos para cosméticos y artículos de aseo doméstico a nivel nacional, eliminando estos experimentos de los requisitos de aprobación establecidos para ingresar al mercado nacional. En octubre de 2014, aprobó una enmienda a las Normas de Drogas y Cosméticos 1945, mediante la cual se aprobó la prohibición de la importación de productos cosméticos que hayan sido probados en animales en el extranjero. Esta última modificación entró en efecto 30 días después de haber sido publicada en el Diario Oficial en noviembre de 2014.
	China implementa una regla para eliminar las pruebas obligatorias en animales para cosméticos de uso no especial fabricados en China. En noviembre de 2013, la Administración de Alimentos y Drogas China anunció que por primera vez en 20 años revisarían las normativas mediante las cuales se rigen los cosméticos en ese país, incluyendo la eliminación progresiva del requerimiento que establecía que todos los nuevos productos cosméticos debían ser probados en animales. A partir de junio de 2014, las empresas que elaboran cosméticos “comunes” dentro de China no están obligadas a realizar experimentos con animales para garantizar la seguridad de sus productos. No obstante, este cambio en la política sólo abarca los cosméticos elaborados en la nación asiática, y no se aplica a los importados.
2015	Corea del Sur introduce una legislación para prohibir la fabricación y venta de algunos cosméticos recientemente probados en animales donde existen alternativas no animales reconocidas por el gobierno. En marzo de 2015, en Corea del Sur, se introdujo un proyecto de ley como parte de un plan de cinco



AÑO	ACCIÓN
	años para mejorar el bienestar animal; este proyecto prohibiría la experimentación en animales para cosméticos y sus ingredientes, la cual entraría en efecto en 2017. Además, el gobierno se ha comprometido a invertir $155 millones de dólares para construir el primer Centro de Investigación de Alternativas para la Experimentación en Animales de Corea del Sur. Además, el Ministerio de Alimentos y Drogas anunció un importante cambio en su política para reconocer formalmente los resultados de las pruebas realizadas sin usar animales, para garantizar la seguridad de bloqueadores solares, cremas antiedad, y otros cosméticos "funcionales".
	Nueva Zelanda prohíbe las pruebas de cosméticos en animales para productos terminados e ingredientes destinados exclusivamente para uso en cosméticos. En abril de 2015, en ese país se votó a favor de una enmienda al Acta de Bienestar Animal, mediante la cual se prohíbe la experimentación en animales para cosméticos e ingredientes. Su aprobación se concretó durante los primeros días de mayo, de manera unánime.
	Taiwán introduce una legislación para prohibir las pruebas cosméticas en animales y la venta de ingredientes recientemente probados en animales.
	Canadá introduce la Ley de Cosméticos Libres de Crueldad, para prohibir las pruebas de cosméticos en animales y la venta de ingredientes recientemente probados en animales.
	La Ley de Cosmética Humana es reintroducida en EUA.
	Turquía prohíbe las pruebas de cosméticos en animales y la venta de productos e ingredientes cosméticos recientemente probados en animales donde exista una alternativa validada, a partir de enero de 2016.
	Un senador brasileño propone enmiendas a la ley de cosméticos para incluir una prohibición de los ingredientes probados en animales y la venta de cosméticos recientemente probados en animales.
	Rusia presenta un proyecto de ley para eliminar gradualmente la producción y venta de cosméticos e ingredientes cosméticos probados con animales donde existan alternativas validadas.
	La Ley de Cosméticos Libres de Crueldad se reintroduce en Canadá.
	Corea del Sur aprueba la ley para prohibir parcialmente la fabricación y venta de productos cosméticos e ingredientes recientemente probados en animales, donde existan alternativas no animales reconocidas por el gobierno.
	La OCDE avala pruebas alternativas no animales adicionales para la irritación de los ojos y la piel, así como pruebas para la alergia de la piel.
2016	India prohíbe la importación de cosméticos recientemente probados en animales.
	El Congreso de Australia presenta el proyecto de ley de cosméticos éticos para poner fin a la producción y venta de cosméticos e ingredientes cosméticos recientemente probados en animales.
	El gobierno suizo anuncia que tomará medidas para prohibir la venta de cosméticos que contengan ingredientes recientemente probados en animales.
	El gobierno federal de Australia anuncia su compromiso de prohibir la producción y venta de cosméticos probados en animales para julio de 2017.



AÑO	ACCIÓN
	La OCDE acepta un nuevo método de prueba alternativo para la alergia de la piel.
	Taiwán prohíbe las pruebas de cosméticos en animales para productos terminados e ingredientes (a partir de 2019). Se está trabajando con los políticos para implementar una prohibición a la venta de cosméticos nuevos probados en animales.
	Suiza aprueba una ordenanza para prohibir la venta de cosméticos recientemente probados en animales (a partir de mayo de 2017).
2017	Guatemala se convierte en el primer país de América Latina en prohibir las pruebas cosméticas con animales.
	La Ley de Cosmética Humana (HSA) se reintroduce en EUA.
	La OCDE aprueba nuevos métodos de prueba alternativos para la toxicidad ocular y la alergia cutánea.
	Sudáfrica introduce una legislación para prohibir las pruebas de cosméticos en animales y la venta de cosméticos probados en animales.
	Río de Janeiro, Brasil, prohíbe las pruebas cosméticas con animales y la venta de cosméticos recientemente probados en animales.
2018	La Ley de Cosméticos sin Crueldad de Canadá pasa al Senado.
	Minais Gerais, Brasil, prohíbe las pruebas cosméticas con animales.
	California prohíbe la venta de cosméticos probados con animales, a partir de enero de 2020.

Es importante prestar atención a la experiencia internacional, en especial en la Unión Europea, donde el sector cosmético crea alrededor de dos millones de puestos de trabajo, y las personas consumidoras usan al menos siete cosméticos diferentes al día. En ese continente se garantiza que los productos que se aplican en el cuerpo humano sean seguros para la salud, al tiempo que consideran el bienestar de los animales.

El Pleno del Parlamento Europeo adoptó, el 3 de mayo de 2018, una resolución en la que pide una supresión a escala mundial de los ensayos con animales en la industria cosmética, en la que se afirma que la prohibición de la Unión Europea no ha puesto en riesgo el desarrollo del sector, y destaca el potencial para innovar e investigar métodos alternativos cuyos efectos van más allá de la industria cosmética.

En México, si bien legislativamente se han logrado algunos avances importantes en torno a la protección animal, lo cierto es que las normas han llegado tarde y aún resultan insuficientes; por ejemplo, el artículo 270 de la Ley General de Salud permite e incentiva a los fabricantes, importadores y comercializadores de productos cosméticos a contar con estudios que realicen experimentos en animales. Para tales efectos, el artículo 190 del Reglamento de Control Sanitario de Productos y Servicios prescribe que, para comprobar que los productos de perfumería y belleza no causan daño a la salud, deberán llevarse a cabo pruebas de irritación en la piel de diversos animales, así como del índice de sensibilidad e índice de irritación ocular, que son pruebas lesivas y obsoletas que se pueden reemplazar con múltiples alternativas.

Anteriormente, en la NOM-039-SSA1 de 1993 se aceptaban las pruebas referidas, pero también se proponían otras menos costosas y más rápidas:

> como las de parche por inducción en humanos (con su correspondiente proceso de consentimiento informado); las córneas de bovinos obtenidos de rastro para ser usado como órgano aislado; pruebas en embriones de pollo en los que la membrana interna del huevo se usa como tejido vascularizado, así como algunas pruebas in vitro para determinar toxicidad y destrucción celular,



> inhibición de crecimiento celular e integridad o permeabilidad de la membrana celular. En estas pruebas alternativas no se usan animales y se sabe que son efectivas, incluso se utilizan en otros países y son aceptadas en su normatividad.[87]

Infortunadamente, "dicha norma fue cancelada en el 2003, sustituida y supuestamente superada por la NOM-010-STPS-1999 y por los métodos generales de análisis (MGA) MGA0515 de irritabilidad en piel y MGA0516 de irritabilidad ocular, descritos en la undécima edición de la Farmacopea de los Estados Unidos Mexicanos (FEUM)".[88] Dichas pruebas requieren que los animales sean confinados en bioterios que frecuentemente no cubren con sus necesidades mínimas de bienestar, de libertad de movimiento, temperatura y luz adecuada, establecimiento de jerarquías, acceso a un sustrato para expresar comportamientos normales, etcétera, lo que les genera estrés y sufrimiento, en detrimento de su bienestar.

En un artículo publicado el año pasado en un medio electrónico, las investigadoras de la UNAM Poleth Reyes y Elizabeth Reyes explican que, adicionalmente, las pruebas, *per se*, generan una situación de tortura, ya que la técnica requiere maniobras invasivas y continuas, como sucede con las repeticiones y redesafíos que se realizan sin suficiente manejo del dolor (sin uso de analgésicos), a pesar de que intencionalmente se están causando lesiones en los ojos o la piel, que pueden producir desde irritación leve hasta dolorosas úlceras o heridas profundas, dependiendo de lo corrosivo que sea el producto que se está probando. Además, los animales son sacrificados de manera arbitraria al culminar las pruebas, debido a protocolos establecidos.

Contradictoriamente, dentro de nuestra legislación también existe la NOM-062-ZOO-1999, que:

> establece estrictos lineamentos para la experimentación con animales que buscan garantizar su buen uso y cuidado a través de la aplicación obligatoria de las alternativas como la reducción del número de animales, el refinamiento de las técnicas experimentales y el reemplazo de los animales (principios conocidos como las 3Rs de Russell y Burch). [89]

De lo anterior se infiere que no existe coherencia en la legislación, ya que la aceptación de nuevos métodos por las autoridades reguladoras es difícil, porque estiman que la salud pública se puede ver comprometida si el método alternativo no parece tan seguro y fiable como el tradicional *in vivo*. Pero si en otros países ya se reemplazaron los animales con otras técnicas que funcionan, tales como cultivos celulares, tejidos provenientes de humanos voluntarios o piel sintética, no parece haber impedimento sustantivo para que en nuestro país no se implementen esas tecnologías.

Desde 1993 se reconocían éstas y otras alternativas como factibles, ¿por qué eliminarlas? Con base en el principio de progresividad según el cual se debe avanzar en normatividad para asegurar la no reversibilidad, al haber cancelado la NOM-039-SSA1-1993, se genera un retroceso en los métodos de análisis, pues la FEUM no establece el uso de alternativas éticas que reemplacen el uso de animales en los análisis de irritabilidad en piel y ojos.

Resulta de suma importancia que en nuestro país se genere conciencia acerca del respeto a los animales, pues su reconocimiento es el fundamento de la coexistencia de las especies en el mundo y se vincula de manera directa con el respeto de los humanos entre sí.[90]

Por lo anterior, en el Grupo Parlamentario de Morena estamos decididos a delinear un marco jurídico vasto para la protección del medio ambiente desde todas las aristas, y a terminar con todas las prácticas que permitan y fomenten los actos crueles hacia los animales.

---

[87] Reyes, Poleth y Elizabeth Téllez, "La bancarrota moral de la industria cosmética", en *Animal Político*. Fecha de publicación: 28 de noviembre de 2018. [En línea]. Fecha de consulta: 25 de marzo de 2019. Disponible en: **https://bit.ly/2I5p5Y2**
[88] *Idem*.
[89] *Idem*.
[90] Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, *op. cit.*



Así, en la iniciativa que se presenta se propone una reforma integral para prohibir categóricamente el uso de animales en actividades de investigación dirigidas al desarrollo de productos cosméticos, incluyendo la experimentación con sus ingredientes o la mezcla de éstos. Además, se propone la prohibición para fabricar, importar o comercializar los productos señalados, con el fin de garantizar la protección e integridad de todos los animales.

II. Contenido de la iniciativa
<u>Reformas a la Ley General de Salud</u>

- *La legislación vigente establece que fabricantes, importadores y comercializadores de productos cosméticos están obligados a presentar estudios para validar su seguridad y eficacia, lo que ha constituido la base normativa para permitir la experimentación de dichos productos o sus ingredientes con animales. La propuesta prohíbe expresamente que tales estudios consideren la ejecución de pruebas en animales para evaluar la seguridad y eficacia de productos cosméticos finalizados, sus ingredientes o la mezcla de ellos.*

- *Se adiciona un artículo 271 Bis, enmarcado en el capítulo correspondiente a la regulación de los productos cosméticos, para establecer la prohibición de fabricar, importar y comercializar productos cosméticos en los siguientes supuestos:*

    - *Cuando en su formulación final medien o hayan mediado pruebas en animales.*

    - *Cuando contengan ingredientes o combinaciones de éstos que sean o hayan sido objeto de pruebas en animales.*

  El artículo prevé disposiciones en materia de embalaje, al establecer que todos los productos cosméticos comercializados deberán señalar que en su manufactura no se han llevado a cabo pruebas en animales, en términos de la normatividad emitida por el Ejecutivo federal.
  Se propone que la violación a tales disposiciones sea sancionada con multa equivalente a entre quince mil y veinte mil veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización.

- *Con el propósito de inhibir la comercialización de productos cosméticos probados en animales, se propone que éstos sean objeto de aseguramiento, figura a la que se refiere la propia Ley, y que se actualiza cuando se presume que un producto puede ser nocivo para la salud de las personas, o bien, carece de los requisitos esenciales establecidos en la misma norma.*

- *Asimismo, la iniciativa establece que se procederá a la clausura temporal o definitiva cuando en un establecimiento se practiquen pruebas en animales con el propósito de manufacturar productos cosméticos, así como cuando en un establecimiento se fabriquen o comercialicen los productos cosméticos a los que se refiere el artículo 271 Bis.*

- *El régimen transitorio establece lo siguiente:*

    - El Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

    - El Poder Ejecutivo federal, a través de las instancias competentes, contará con 180 días, contados a partir de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, para expedir las disposiciones jurídicas necesarias para la aplicación del presente Decreto.

    - La Secretaría de Salud, en términos de lo que establece la Ley Federal sobre Metrología y Normalización, deberá adecuar las normas oficiales mexicanas relacionadas con las



disposiciones establecidas por este Decreto.

- A partir de la publicación del presente Decreto, los fabricantes contarán con un año para sustituir las pruebas en animales por métodos alternativos para evaluar la seguridad y eficacia de los productos cosméticos.

- La aplicación de las disposiciones a las que se refiere el presente Decreto no se aplicará a los productos e ingredientes probados y disponibles para la venta, en el momento de la publicación de este Decreto.

<u>Reformas a la Ley Federal de Sanidad Animal</u>

- *Con el propósito de armonizar la terminología sobre la materia, en las definiciones de la Ley se establece que el bienestar animal implica el trato digno y respetuoso de los animales.*

- *Se prohíbe expresamente el uso de animales en actividades de investigación dirigidas al desarrollo de productos cosméticos, incluyendo la experimentación con sus ingredientes o la mezcla de éstos, en términos de la normatividad emitida por el Ejecutivo federal.*

  Complementariamente a lo anterior, no podrán fabricarse, importarse ni comercializarse productos cosméticos en los siguientes casos:

  a) Cuando su formulación final haya sido objeto de pruebas en animales.

  b) Cuando contengan ingredientes, o combinaciones de éstos, que hayan sido objeto de pruebas en animales.

Asimismo, se establece que el embalaje de todos los productos cosméticos comercializados deberá indicar que en su elaboración no se han llevado a cabo pruebas en animales.

- *Se define como delito la autorización, conducción, participación y desarrollo de pruebas en animales con el fin de manufacturar productos cosméticos. A quien incurra en esta hipótesis se le aplicarán de dos a siete años de prisión y multa equivalente de doscientas a dos mil veces el valor de la Unidad de Medida de Actualización.*

  Esta sanción se incrementará al doble cuando en las pruebas se realicen o hayan realizado actos de maltrato o crueldad animal.

- *El régimen transitorio señala lo siguiente:*

  - *El Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.*

  - *Los recursos obtenidos por la aplicación de sanciones económicas derivadas del delito al que se refiere el artículo 176 serán destinados, en términos de las disposiciones aplicables:*

    a) al costeo de acciones, publicaciones y concientización de la población sobre la guardia



responsable y los derechos de los animales;

b) a instituciones, refugios o santuarios de animales, o

c) a programas destinados a la protección y el bienestar de los animales.

Reformas a la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente

- *Con fines de armonización, se adiciona la prohibición expresa de hacer uso de animales en actividades de investigación dirigidas al desarrollo de productos cosméticos, incluyendo la experimentación con sus ingredientes o la mezcla de éstos.*

  Complementariamente a lo anterior, no se podrán fabricar, importar ni comercializar productos cosméticos en los siguientes casos:

  a) Cuando su formulación final haya sido objeto de pruebas en animales.

  b) Cuando contengan ingredientes, o combinaciones de éstos, que hayan sido objeto de pruebas en animales.

- *El régimen de transitoriedad señala que el Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.*

Sin demérito de que han quedado plenamente expuestos el objeto y la motivación de las modificaciones planteadas, se presenta un cuadro comparativo para clarificar sus alcances:

LEY GENERAL DE SALUD	
Texto vigente	***Texto propuesto***
Artículo 270. No podrán atribuirse a los productos cosméticos acciones propias de los medicamentos, tales como curar o ser una solución definitiva de enfermedades, regular el peso o combatir la obesidad ya sea en el nombre, indicaciones, instrucciones para su empleo o publicidad. Los fabricantes, importadores y comercializadores de productos cosméticos deberán contar con los estudios de seguridad, eficacia y todos los demás que se establezcan en diversos ordenamientos y normas aplicables, entregándolos a la Secretaría, en caso de que los requiera. Los responsables de la publicidad de productos	**Artículo 270.** No podrán atribuirse a los productos cosméticos acciones propias de los medicamentos, tales como curar o ser una solución definitiva de enfermedades, regular el peso o combatir la obesidad ya sea en el nombre, indicaciones, instrucciones para su empleo o publicidad. … **En ningún caso los estudios a los que se refiere el párrafo anterior podrán incluir pruebas en animales de productos cosméticos finalizados ni de sus ingredientes o la mezcla de ellos.** **Los responsables de la publicidad de productos cosméticos deberán presentar**



LEY GENERAL DE SALUD	
Texto vigente	***Texto propuesto***
cosméticos deberán presentar aviso a la Secretaría para publicitar sus productos; el aviso se dará por marca de producto en base a los requisitos establecidos en el Reglamento y deberán al menos contener la siguiente información: Nombre y domicilio del fabricante, nombre y domicilio del importador y distribuidor, marca, nombre y Registro Federal de Contribuyentes del responsable del producto y de la publicidad.	**aviso a la Secretaría para publicitar sus productos; el aviso se dará por marca de producto en base a los requisitos establecidos en el Reglamento y deberán al menos contener la siguiente información:** **Nombre y domicilio del fabricante, nombre y domicilio del importador y distribuidor, marca, nombre y Registro Federal de Contribuyentes del responsable del producto y de la publicidad.**
SIN CORRELATIVO	**Artículo 271 Bis.- No podrán fabricarse, importarse ni comercializarse productos cosméticos en los siguientes supuestos:** **a) Cuando en su formulación final medien o hayan mediado pruebas en animales, y** **b) Cuando contengan ingredientes o combinaciones de éstos que sean o hayan sido objeto de pruebas en animales.** **El embalaje de todos los productos cosméticos comercializados deberá señalar que en su manufactura no se han llevado a cabo pruebas en animales, en términos de la normatividad emitida por el Ejecutivo federal.**
Artículo 414 Bis. Será procedente la acción de aseguramiento prevista en el artículo 414 como medida de seguridad, para el caso de que se comercialicen remedios herbolarios, suplementos alimenticios o productos cosméticos que indebidamente hubieren sido publicitados o promovidos como medicamentos o a los cuales se les hubiera atribuido cualidades o efectos terapéuticos, presentándolos como una solución definitiva en el tratamiento preventivo o rehabilitatorio de un determinado padecimiento, no siendo medicamentos y sin que los mismos cuenten con registro sanitario para ser considerados como tales.	**Artículo 414 Bis.** Será procedente la acción de aseguramiento prevista en el artículo 414 como medida de seguridad, para el caso de que se comercialicen**:** **a) Remedios herbolarios, suplementos alimenticios o productos cosméticos que indebidamente hubieren sido publicitados o promovidos como medicamentos o a los cuales se les hubiera atribuido cualidades o efectos terapéuticos, presentándolos como una solución definitiva en el tratamiento preventivo o rehabilitatorio de un determinado padecimiento, no siendo medicamentos y sin que los mismos**



LEY GENERAL DE SALUD	
Texto vigente	***Texto propuesto***
	cuenten con registro sanitario para ser considerados como tales, y **b) Los productos cosméticos a los que se refiere el artículo 271 Bis.**
En caso de que se actualice el supuesto previsto en el párrafo anterior, la medida de seguridad se aplicará respecto de los productos que tenga almacenados el fabricante, así como de los que se encuentren en poder de distribuidores, comercializadores o comerciantes para efectos de su venta al público.	En caso de que se actualice**n los** supuesto**s** previsto**s** en el párrafo anterior, la medida de seguridad se aplicará respecto de los productos que tenga almacenados el fabricante, así como de los que se encuentren en poder de distribuidores, comercializadores o comerciantes para efectos de su venta al público.
Artículo 421 bis. Se sancionará con multa equivalente de doce mil hasta dieciséis mil veces el salario mínimo general diario vigente en la zona económica de que se trate, la violación de las disposiciones contenidas en los artículos 100, 122, 126, 146, 166 Bis 19, 166 Bis 20, 205, 235, 254, 264, 281, 289, 293, 298, 325, 327 y 333 de esta Ley.	**Artículo 421 bis**. Se sancionará con multa equivalente **a quince** mil hasta **veinte** mil veces **el valor de la Unidad de Medida y Actualización**, la violación de las disposiciones contenidas en los artículos 100, 122, 126, 146, 166 Bis 19, 166 Bis 20, 205, 235, 254, 264, **271 Bis,** 281, 289, 293, 298, 325, 327 y 333 de esta Ley.
Artículo 425.- Procederá la clausura temporal o definitiva, parcial o total según la gravedad de la infracción y las características de la actividad o establecimiento, en los siguientes casos: **I. a V. …** **VI.** Cuando en un establecimiento se vendan o suministren substancias psicotrópicas sin cumplir con los requisitos que señale esta Ley y sus reglamentos, y **SIN CORRELATIVO**	**Artículo 425**.- Procederá la clausura temporal o definitiva, parcial o total según la gravedad de la infracción y las características de la actividad o establecimiento, en los siguientes casos: **I. a V. …** **VI.** Cuando en un establecimiento se vendan o suministren substancias psicotrópicas sin cumplir con los requisitos que señale esta Ley y sus reglamentos**;** **VI Bis. Cuando en un establecimiento se practiquen pruebas en animales con el propósito de manufacturar productos cosméticos, así como cuando en un establecimiento se fabriquen o comercialicen los productos cosméticos a los que se refiere el artículo 271 Bis;**



LEY GENERAL DE SALUD	
Texto vigente	***Texto propuesto***
VII. Cuando se compruebe que las actividades que se realicen en un establecimiento violan las disposiciones sanitarias, constituyendo un peligro grave para la salud. **VIII.** …	**VII.** Cuando se compruebe que las actividades que se realicen en un establecimiento violan las disposiciones sanitarias, constituyendo un peligro grave para la salud**, y** **VIII.** …
	TRANSITORIOS **Primero. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.** **Segundo. El Poder Ejecutivo Federal, a través de las instancias competentes, contará con 180 días, contados a partir de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, para expedir las disposiciones jurídicas necesarias para la aplicación del presente Decreto.** **Tercero. La Secretaría de Salud, en términos de lo que establece la Ley Federal sobre Metrología y Normalización, deberá adecuar las normas oficiales mexicanas relacionadas con las disposiciones establecidas por este Decreto.** **Cuarto. A partir de la publicación del presente Decreto, los fabricantes contarán con un año para sustituir las pruebas en animales por métodos alternativos para evaluar la seguridad y eficacia de los productos cosméticos.** **Quinto. Las disposiciones a las que se refiere el presente Decreto no se aplicarán a los productos e ingredientes probados y disponibles para la venta, en el momento de la publicación de este Decreto.**

LEY FEDERAL DE SANIDAD ANIMAL	
Texto vigente	***Texto propuesto***
Artículo 4.- Para los efectos de la ley se	**Artículo 4**.- …



LEY FEDERAL DE SANIDAD ANIMAL	
Texto vigente	***Texto propuesto***
entiende por: Acreditación: … a Bienes de origen animal: … Bienestar animal: Conjunto de actividades encaminadas a proporcionar comodidad, tranquilidad, protección y seguridad a los animales durante su crianza, mantenimiento, explotación, transporte y sacrificio; Biodisponibilidad: … a Zona libre: …	 Acreditación: … a Bienes de origen animal: … Bienestar animal: Conjunto de actividades encaminadas a proporcionar**, con base en el trato digno y respetuoso, la** comodidad, tranquilidad, protección y seguridad a los animales, **evitando la crueldad** durante su crianza, mantenimiento, explotación, transporte y sacrificio; Biodisponibilidad: … a Zona libre: …
Artículo 20.- La Secretaría en términos de esta Ley y su Reglamento, emitirá las disposiciones de sanidad animal que definirán los criterios, especificaciones, condiciones y procedimientos para salvaguardar el bienestar de los animales conforme a su finalidad. Para la formulación de esos ordenamientos se tomarán en cuenta, entre otros, los siguientes principios básicos. *I. …* *II. La utilización de animales para actividades de investigación y educación, que les imponga procedimientos que afecten su salud y bienestar, observará el criterio de reducir al mínimo indispensable el número de animales vivos en experimentación, conforme a la evidencia científica disponible;* *III. a V. …*	**Artículo 20.-** … *I. …* *II. La utilización de animales para actividades de investigación y educación, que les imponga procedimientos que afecten su salud y bienestar, observará el criterio de reducir al mínimo indispensable el número de animales vivos en experimentación, conforme a la evidencia científica disponible**.*** ***Queda prohibido el uso de animales en actividades de investigación dirigidas al desarrollo de productos cosméticos, incluyendo la experimentación con sus ingredientes o la mezcla de éstos.*** ***Complementariamente a lo***



LEY FEDERAL DE SANIDAD ANIMAL	
Texto vigente	***Texto propuesto***
	anterior, no podrán fabricarse, importarse ni comercializarse productos cosméticos en los siguientes casos: ***a) Cuando su formulación final haya sido objeto de pruebas en animales, y*** ***b) Cuando contengan ingredientes o combinaciones de éstos que hayan sido objeto de pruebas en animales.*** ***El embalaje de todos los productos cosméticos comercializados deberá indicar que en su elaboración no se han llevado a cabo pruebas en animales, en términos de las disposiciones correspondientes.*** *III. a V. …*
Artículo 105.- La Secretaría expedirá las disposiciones de sanidad animal, que establezcan las características, condiciones, procedimientos, operación y especificaciones zoosanitarias o las relativas a buenas prácticas pecuarias, que deberán reunir y conforme a las cuales se instalarán y funcionarán los siguientes establecimientos: **VII.** Los hospitales, clínicas veterinarias, laboratorios de constatación o diagnóstico, instituciones de educación superior, institutos de investigaciones y demás establecimientos en donde se estudie o se realicen experimentos con animales y demás que presten servicios zoosanitarios**,**	**Artículo 105**.- … **I. a VI.** … **VII.** Los hospitales, clínicas veterinarias, laboratorios de constatación o diagnóstico, instituciones de educación superior, institutos de investigaciones y demás establecimientos en donde se estudie o se realicen experimentos con animales, **excluyendo los dirigidos al desarrollo de productos cosméticos, en términos del artículo 20, fracción II,** y demás que presten servicios zoosanitarios;



LEY FEDERAL DE SANIDAD ANIMAL	
Texto vigente	***Texto propuesto***
VIII. a **XV.** …	**VIII.** a **XV.** …
…	…
	Artículo 176. A quien autorice, conduzca, participe o desarrolle pruebas en animales con el fin de manufacturar productos cosméticos se le aplicarán de dos a siete años de prisión y multa equivalente de doscientas a dos mil veces el valor de la Unidad de Medida de Actualización. **La sanción a que se hace mención en el párrafo anterior se incrementará al doble cuando en las pruebas se realicen o hayan realizado actos de maltrato o crueldad.**
	TRANSITORIOS ***Primero. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.*** ***Segundo. Los recursos obtenidos por la aplicación de sanciones económicas derivadas del delito al que se refiere el artículo 176 serán destinados, en términos de las disposiciones aplicables:*** ***a) al costeo de acciones, publicaciones y concientización de la población sobre la guardia responsable y los derechos de los animales;*** ***b) a instituciones, refugios o santuarios de animales, o*** *c) a programas destinados a la protección y el bienestar de los animales.*

LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE	
Texto vigente	***Texto propuesto***
ARTÍCULO 87.- El aprovechamiento de especies de flora y fauna silvestre en actividades económicas podrá autorizarse cuando los particulares garanticen su reproducción	ARTÍCULO 87.- …



LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE	
Texto vigente	***Texto propuesto***
controlada o desarrollo en cautiverio o semicautiverio o cuando la tasa de explotación sea menor a la de renovación natural de las poblaciones, de acuerdo con las normas oficiales mexicanas que al efecto expida la Secretaría.	
…	…
…	…
…	…
….	…
SIN CORRELATIVO	**En cualquier caso, queda prohibido el uso de animales en actividades de investigación dirigidas al desarrollo de productos cosméticos, incluyendo la experimentación con sus ingredientes o la mezcla de éstos.**
SIN CORRELATIVO	**Complementariamente a lo anterior, no podrán fabricarse, importarse ni comercializarse productos cosméticos en los siguientes casos:** **a) Cuando su formulación final haya sido objeto de pruebas en animales, y** **b) Cuando contengan ingredientes o combinaciones de éstos que hayan sido objeto de pruebas en animales.**
El aprovechamiento de recursos forestales no maderables y de leña para usos domésticos se sujetará a las normas oficiales mexicanas que expida la Secretaría y demás disposiciones aplicables.	**El aprovechamiento de recursos forestales no maderables y de leña para usos domésticos se sujetará a las normas oficiales mexicanas que expida la Secretaría y demás disposiciones aplicables.**
	TRANSITORIOS ***ÚNICO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.***



Como ha quedado demostrado, es menester actualizar y homologar la normatividad mexicana con la del resto del mundo, reconociendo que los procedimientos a los que se refiere la presente iniciativa no son éticamente aceptables y que deberían prohibirse todas aquellas pruebas innecesarias en las que la balanza se inclina a favor de un interés secundario del ser humano (como es el uso de cosméticos), en detrimento del interés vital de los animales, sometidos a dolor y sufrimiento injustificado, especialmente si ya existen marcas que ofrecen productos desarrollados sin provocar crueldad en los animales.

Por lo antes expuesto y fundado, me permito someter a la consideración de esa Soberanía el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, DE LA LEY FEDERAL DE SANIDAD ANIMAL Y DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE

PRIMERO. *Se reforman los artículos 414 bis, 421 y la fracción VI del artículo 425; y se adicionan un tercer párrafo al artículo 270, recorriéndose los subsiguientes; el artículo 271 Bis y la fracción VI Bis al artículo 425, todos de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:*

Artículo 270. No podrán atribuirse a los productos cosméticos acciones propias de los medicamentos, tales como curar o ser una solución definitiva de enfermedades, regular el peso o combatir la obesidad ya sea en el nombre, indicaciones, instrucciones para su empleo o publicidad.

…

En ningún caso los estudios a los que se refiere el párrafo anterior podrán incluir pruebas en animales de productos cosméticos finalizados ni de sus ingredientes o la mezcla de ellos.

Los responsables de la publicidad de productos cosméticos deberán presentar aviso a la Secretaría para publicitar sus productos; el aviso se dará por marca de producto en base a los requisitos establecidos en el Reglamento y deberán al menos contener la siguiente información:

Nombre y domicilio del fabricante, nombre y domicilio del importador y distribuidor, marca, nombre y Registro Federal de Contribuyentes del responsable del producto y de la publicidad.

Artículo 271 Bis. No podrán fabricarse, importarse ni comercializarse productos cosméticos en los siguientes supuestos:

a) Cuando en su formulación final medien o hayan mediado pruebas en animales, y

b) Cuando contengan ingredientes o combinaciones de éstos que sean o hayan sido objeto de pruebas en animales.

El embalaje de todos los productos cosméticos comercializados deberá señalar que en su manufactura no se han llevado a cabo pruebas en animales, en términos de la normatividad emitida por el Ejecutivo federal.

Artículo 414 Bis. Será procedente la acción de aseguramiento prevista en el artículo 414 como medida de seguridad, para el caso de que se comercialicen**:**

a) Remedios herbolarios, suplementos alimenticios o productos cosméticos que indebidamente hubieren sido publicitados o promovidos como medicamentos o a los cuales se les hubiera atribuido cualidades o efectos terapéuticos, presentándolos como una solución definitiva en el tratamiento preventivo o rehabilitatorio de un determinado padecimiento, no siendo



medicamentos y sin que los mismos cuenten con registro sanitario para ser considerados como tales, y

b) Los productos cosméticos a los que se refiere el artículo 271 Bis.

En caso de que se actualice**n los** supuesto**s** previsto**s** en el párrafo anterior, la medida de seguridad se aplicará respecto de los productos que tenga almacenados el fabricante, así como de los que se encuentren en poder de distribuidores, comercializadores o comerciantes para efectos de su venta al público.

Artículo 421 bis. Se sancionará con multa equivalente **a quince** mil hasta **veinte** mil veces **el valor de la Unidad de Medida y Actualización**, la violación de las disposiciones contenidas en los artículos 100, 122, 126, 146, 166 Bis 19, 166 Bis 20, 205, 235, 254, 264, **271 Bis,** 281, 289, 293, 298, 325, 327 y 333 de esta Ley.

Artículo 425.- Procederá la clausura temporal o definitiva, parcial o total según la gravedad de la infracción y las características de la actividad o establecimiento, en los siguientes casos:

I. a V. …

VI. Cuando en un establecimiento se vendan o suministren substancias psicotrópicas sin cumplir con los requisitos que señale esta Ley y sus reglamentos**;**

VI Bis. Cuando en un establecimiento se practiquen pruebas en animales con el propósito de manufacturar productos cosméticos, así como cuando en un establecimiento se fabriquen o comercialicen los productos cosméticos a los que se refiere el artículo 271 Bis;

VII. Cuando se compruebe que las actividades que se realicen en un establecimiento violan las disposiciones sanitarias, constituyendo un peligro grave para la salud**, y**

VIII. …

TRANSITORIOS

SEGUNDO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. El Poder Ejecutivo Federal, a través de las instancias competentes, contará con 180 días, contados a partir de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, para expedir las disposiciones jurídicas necesarias para la aplicación del presente Decreto.

Tercero. La Secretaría de Salud, en términos de lo que establece la Ley Federal sobre Metrología y Normalización, deberá adecuar las normas oficiales mexicanas relacionadas con las disposiciones establecidas por este Decreto.

Cuarto. A partir de la publicación del presente Decreto, los fabricantes contarán con un año para sustituir las pruebas en animales por métodos alternativos para evaluar la seguridad y eficacia de los productos cosméticos.

Quinto. Las disposiciones a las que se refiere el presente Decreto no se aplicarán a los productos e



ingredientes probados y disponibles para la venta, en el momento de la publicación de este Decreto.

SEGUNDO. *Se reforman el artículo 4 y 105, fracción VII; y se adicionan un segundo, tercer y cuarto párrafos a la fracción II del artículo 20, y el artículo 176, todos de la Ley Federal de Sanidad Animal, para quedar como sigue:*

Artículo 4.- …

Acreditación: … a Bienes de origen animal: …

Bienestar animal: Conjunto de actividades encaminadas a proporcionar**, con base en el trato digno y respetuoso, la** comodidad, tranquilidad, protección y seguridad a los animales, **evitando la crueldad** durante su crianza, mantenimiento, explotación, transporte y sacrificio;

Biodisponibilidad: … a Zona libre: …

Artículo 20.- …

I. …

II. *La utilización de animales para actividades de investigación y educación, que les imponga procedimientos que afecten su salud y bienestar, observará el criterio de reducir al mínimo indispensable el número de animales vivos en experimentación, conforme a la evidencia científica disponible**.***

Queda prohibido el uso de animales en actividades de investigación dirigidas al desarrollo de productos cosméticos, incluyendo la experimentación con sus ingredientes o la mezcla de éstos.

Complementariamente a lo anterior, no podrán fabricarse, importarse ni comercializarse productos cosméticos en los siguientes casos:

a) Cuando su formulación final haya sido objeto de pruebas en animales, y

b) Cuando contengan ingredientes o combinaciones de estos que hayan sido objeto de pruebas en animales.

El embalaje de todos los productos cosméticos comercializados deberá indicar que en su elaboración no se han llevado a cabo pruebas en animales, en términos de las disposiciones correspondientes.

III. *a V. …*

Artículo 105.- …

I. a VI. …

VII. Los hospitales, clínicas veterinarias, laboratorios de constatación o diagnóstico, instituciones de educación superior, institutos de investigaciones y demás establecimientos en donde se estudie o se realicen experimentos con animales, **excluyendo los dirigidos al desarrollo de productos**



cosméticos, en términos del artículo 20, fracción II, y demás que presten servicios zoosanitarios;

VIII. a **XV.** …
…

Artículo 176. A quien autorice, conduzca, participe o desarrolle pruebas en animales con el fin de manufacturar productos cosméticos se le aplicarán de dos a siete años de prisión y multa equivalente de doscientas a dos mil veces el valor de la Unidad de Medida de Actualización.

La sanción a que se hace mención en el párrafo anterior se incrementará al doble cuando en las pruebas se realicen o hayan realizado actos de maltrato o crueldad.

TRANSITORIOS

Primero. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. Los recursos obtenidos por la aplicación de sanciones económicas derivadas del delito al que se refiere el artículo 176 serán destinados, en términos de las disposiciones aplicables:

- ***a) al costeo de acciones, publicaciones y concientización de la población sobre la guardia responsable y los derechos de los animales;***
- ***b) a instituciones, refugios o santuarios de animales, o***
- ***c) a programas destinados a la protección y el bienestar de los animales.***

TERCERO. *Se adicionan los párrafos sexto, séptimo y octavo al artículo 87 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, para quedar como sigue:*
ARTÍCULO 87.- …
…
…
…
…

En cualquier caso, queda prohibido el uso de animales en actividades de investigación dirigidas al desarrollo de productos cosméticos, incluyendo la experimentación con sus ingredientes o la mezcla de éstos.

Complementariamente a lo anterior, no podrán fabricarse, importarse ni comercializarse productos cosméticos en los siguientes casos:

a) Cuando su formulación final haya sido objeto de pruebas en animales, y

b) Cuando contengan ingredientes o combinaciones de éstos que hayan sido objeto de pruebas en animales.



El aprovechamiento de recursos forestales no maderables y de leña para usos domésticos se sujetará a las normas oficiales mexicanas que expida la Secretaría y demás disposiciones aplicables.

TRANSITORIOS

ÚNICO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Salón de Sesiones del Senado de la República a los 2 días del mes de abril del dos mil diecinueve.

Suscribe

Sen. Dr. Ricardo Monreal Ávila



66. De las senadoras y los senadores, con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, proyecto de Ley Nacional de Extinción de Dominio, Reglamentaria del artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

67. De la senadora Minerva Hernández Ramos y los senadores Eruviel Ávila Villegas y Miguel Ángel Mancera Espinosa, de los grupos parlamentarios del Partido Acción Nacional, del Partido Revolucionario Institucional y del Partido de la Revolución Democrática, respectivamente, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo quinto y un párrafo sexto, al Apartado A del artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. MINERVA HERNÁNDEZ RAMOS



SEN. ERUVIEL ÁVILA VILLEGAS

68. Del Sen. Víctor Oswaldo Fuentes Solís, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma la Ley de Expropiación; y la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. VÍCTOR OSWALDO FUENTES SOLÍS



69. De la Sen. Martha Cecilia Márquez Alvarado, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona una nueva fracción XIII y XIV, y se recorren las subsecuentes del artículo 14 y se adiciona una fracción VI y VII al artículo 57 de la Ley General de Educación.



SEN. MARTHA CECILIA MÁRQUEZ ALVARADO

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

70. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 76, fracción I; y el artículo 89, fracción X de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

71. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma la fracción II del artículo 530 de la Ley Federal del Trabajo.

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



72. Del Sen. Roberto Juan Moya Clemente, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el numeral 1 del artículo 218 y el numeral 4 del artículo 277; y se adiciona un numeral 5 al artículo 277 del Reglamento del Senado de la República.



SEN. ROBERTO JUAN MOYA CLEMENTE

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

73. Del Sen. Marco Antonio Gama Basarte, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto por el que se adiciona el noveno párrafo, recorriéndose los subsecuentes del artículo 20 del Código Fiscal de la Federación.



SEN. MARCO ANTONIO GAMA BASARTE

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

74. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley del Banco de México.

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



75. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 46 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación.

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

76. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, y de la Ley de Instituciones de Crédito.

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

77. De las senadoras y los senadores con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona el Capítulo XII, artículo 205 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta.

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

78. Del Sen. José Erandi Bermúdez Méndez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma la fracción XXIII del artículo 7º de la Ley General de Cambio Climático.



LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. JOSÉ ERANDI BERMÚDEZ MÉNDEZ



79. De la Sen. Josefina Vázquez Mota y del Sen. Miguel Ángel Navarro Quintero, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional y del Grupo Parlamentario Morena, respectivamente, con proyecto de decreto que adiciona la fracción XVI Bis 1 y un apartado D al artículo 3o., el artículo 64 Bis 2 y se modifica la fracción II del artículo 13 de la Ley General de Salud.



SEN. JOSEFINA VÁZQUEZ MOTA



SEN. MIGUEL ÁNGEL NAVARRO QUINTERO

LA INICIATIVA FUE PUBLICADA ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 27 DE MARZO DE 2019 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



80. De la Sen. Kenia López Rabadán, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que reforma el artículo 89, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



SEN. KENIA LÓPEZ RABADÁN

SENADOR MARTÍ BATRES GUADARRAMA
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
SENADO DE LA REPÚBLICA

La que suscribe, **Kenia López Rabadán**, Senadora de la República e integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, de la LXIV Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71, fracción II y 135 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como los artículos 8º, numeral 1, fracción 1; 164, 169 y 172 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea la presente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 89 FRACCIÓN III DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, PARA QUE LOS NOMBRAMIENTOS DIPLOMÁTICOS QUE REALICE EL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL, SEAN BAJO EL PRINCIPIO DE PARIDAD DE GÉNERO.** Al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En las últimas dos décadas el Estado mexicano ha evolucionado en la apertura a la participación de nuevos actores en la política nacional. Se han hecho modificaciones constitucionales para generar una mayor inclusión y reconocimiento, y se han otorgado espacios en la representación popular, particularmente para multiplicar la presencia de mujeres bajo el principio de paridad de género.

La elección del 2018 ha sido el punto de inflexión. Dada la integración de la actual Legislatura, México se ha colocado como el cuarto país en el mundo con la mayor participación de mujeres en el Poder Legislativo. Por ello, esta generación siempre será recordada como la primera legislatura en paridad.

1



Pertenecer a esta Legislatura nos obliga a todos sus integrantes, en especial a las mujeres, a sumar y multiplicar esfuerzos para eliminar los obstáculos que nos impiden avanzar para integrarnos en igualdad en los espacios de representación política de México tanto al interior como en el exterior. Uno muy importante es el relacionado con los nombramientos diplomáticos del Poder Ejecutivo Federal.

Al inicio de la presente administración, la Secretaría de Relaciones Exteriores recibió 80 embajadas de México ante otros Estados con los que nuestro país mantiene relaciones diplomáticas, de las cuales 25 se recibieron vacantes. Las Embajadas de México sin titular eran: Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Italia, Japón, Marruecos, Nueva Zelandia, Países Bajos, Paraguay, Perú, Qatar, Reino Unido, República Dominicana, Singapur, Suecia, Tailandia, Suiza, Turquía, Ucrania, Uruguay y Vaticano, lo que representaba el 31%.

De los 67 consulados generales y de carrera, que México tiene en las distintas regiones del mundo, este gobierno recibió 24 sin titular. Los consulados vacantes eran: Boise (carrera), Boston (general), Calexico (carrera), Calgary (carrera), Chicago (general), Douglas (carrera), El Paso (general), Estambul (general), Fresno (carrera), Hong Kong (general), Houston (general), Mcallen (carrera), Miami (general), Milan (carrera), Nueva Orleans (carrera), Nueva York (general), Orlando (carrera), Portland (carrera), Río de Janeiro (general), San Bernardino (carrera), San Francisco (general), San Juan (general), Sao Paulo (general) y Seattle (carrera), lo que representaba el 35.8%.

En las ocho misiones de México, ante Organizaciones y Organismos Internacionales, se recibió vacante la representación ante la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

México cuenta con tres oficinas de enlace en el Exterior. De esas tres, se recibió vacante la oficina de Estrasburgo ante el Consejo de Europa, ante el cual, el



Honorable Congreso de la Unión es observador permanente de su Asamblea Parlamentaria desde el 4 de noviembre de 1999.

El Poder Ejecutivo Federal, ha firmado 39 nombramientos diplomáticos. De ellos, 17 son de consules generales, 21 para embajadores ante otros Estados y uno ante la misión de México en organizaciones internacionales. Los 9 consulados de carrera siguen pendientes de que sus titulares sean nombrados, así como del titular de la oficina de enlace en Estrasburgo.

Del total de los 39 nombramientos diplomáticos, que incluyen rotaciones de titulares o para cubrir las vacantes recibidas, 26 fueron firmados para hombres (66.66%) y 13 para mujeres (33%).

Este análisis solo contempla los nombramientos, más no las ratificaciones del Senado dado que dicho proceso esta en curso para los últimos 21 nombramientos que anunció la Secretaría de Relaciones Exteriores el pasado 5 de marzo de 2019, y que tendrá que desahogarse antes del 30 de abril que finaliza el periodo ordinario de sesiones.

También es importante apuntar que los doce consulados de carrera sin titular en Boise, Calexico, Calgary, Douglas, Fresno, Mcallen, Milan, Nueva Orleans, Orlando, Portland, San Bernardino y Seattle, que continúan vacantes.

Desde el 1 de diciembre de 2018 a la fecha, el Titular del Ejecutivo Federal en uso de su facultad establecida en el artículo 89, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ha otorgado trece nombramientos diplomáticos, políticos y considerado veintiséis vacantes del personal del Servicio Exterior Mexicano:



1 **Martha Barcenas Coqui,** como Embajadora de México ante los **Estados Unidos de América**
2 **Juan Ramón de la Fuente,** como Embajador ante las **Naciones Unidas**
3 **Juan José Gómez Camacho,** como Embajador de México en **Canadá**
4 **Pablo Marentes González**, como cónsul general en **Austin, Texas**
5 **Alberto Fierro Garza**, como cónsul general en **Boston, Massachusetts**
6 **Reyna Torres Mendivil**, como cónsul general en **Chicago, Illinois**
7 **Mauricio Ibarra Ponce de León**, como cónsul general en **El Paso, Texas**
8 **Alicia Kerber Palma**, como cónsul general en **Houston, Texas**
9 **Juan Carlos Mendoza Sánchez** , como cónsul general de México en **Laredo**
10 **Marcela Celorio Mancera**, como cónsul general en **Los Ángeles**, **California**
11 **Jonathan Chait Auerbach**, como cónsul general en **Miami, Florida**
12 **Jorge Islas López** , como cónsul General de México en **Nueva York**
13 **Jorge Mendoza Yescas**, como cónsul general en **Phoenix, Arizona**
14 **Claudia Velasco Osorio, como cónsul general en Raleigh, Carolina del Norte**
15 **Carlos González Gutiérrez**, como cónsul general en **San Diego, California**
16 **María de los Remedios Gómez Arnau,** como cónsul general en **San Francisco, California**
17 **Alejandra Bologna Zubikaraí**, como cónsul general en **San José, California**
18 **Juan Manuel Calderón Jaimes**, como cónsul general en **San Juan, Puerto Rico**
19 **Ricardo Valero Recio Becerra,** como embajador en la República de **Argentina**
20 **María Teresa Mercado Pérez,** como embajadora en el Estado Plurinacional de **Bolivia**
21 **José Ignacio Piña Rojas,** como embajador en la República Federativa de **Brasil**
22 **Francisco Olavarría Patiño**, como embajador en la República de **Chile**
23 **Patricia Galeana Herrera,** como embajadora en la República de **Colombia**
24 **Roselia Barajas Olea,** como embajadora en la República de **Costa Rica**
25 **Miguel Díaz Reynoso**, como embajador en la República de **Cuba**
26 **Raquel Serur Smeke,** como embajadora en la República del **Ecuador**
27 **Ricardo Cantú Garza**, como embajador en la República de **El Salvador**
28 **Romeo Ruiz Armento**, como embajador en la República de **Guatemala**
29 **José Omar Hurtado Contreras**, como embajador en la República Cooperativa de **Guyana**
30 **David Jiménez González**, como embajador en la República de **Honduras**
31 **Carmen Moreno Toscano**, como embajadora en la República de **Nicaragua**
32 **Luis Manuel López Moreno**, como embajador en la Republica de **Panamá**
33 **Juan Manuel Nungaray Valadéz,** como embajador en la República del **Paraguay**
34 **Víctor Hugo Morales Meléndez,** como embajador en la Republica del **Perú**
35 **Carlos Peñafiel Soto**, como embajador en **República Dominicana**
36 **Víctor Manuel Barceló Rodríguez,** como embajador en la República Oriental del **Uruguay**
37 **Luz Elena Baños Rivas, como Representante Permanente ante la Organización de los Estados Americanos (OEA).**
38 **Héctor Valezzi Zafra** , como cónsul general en **Río de Janeiro**, Brasil
39 **Raúl Bolaños-Cacho Guzmán** , como cónsul general en **Sao Paulo**, Brasil

Es oportuno señalar varios aspectos: el primer nombramiento que el Senado recibió fue el de la embajadora Martha Bárcena Coqui, como Titular de la embajada de México en Estados Unidos. Lo anterior fue politicamente interpretado como un signo en favor de más nombramientos de mujeres en representaciones de la mayor relevancia para México. Después vino el nombramiento ante las Naciones Unidas, lo que exponía que aplicarían la paridad voluntariamente desde el Ejecutivo Federal, en la diplomacia mexicana.

4



El tercer nombramiento fue para el embajador de Canadá y posterior al mismo, el Senado recibió el primer paquete de quince consules generales en Estados Unidos, de los cuales 9 fueron nombramientos para hombres y 6 para mujeres.

El segundo paquete de nombramientos incluyó a embajadores ante Estados y Organizaciones Internacionales, así como a cónsules generales. Fueron 21 designaciones presidenciales de los cuales, 15 fueron para hombres y 6 para mujeres.

Con el anuncio de estos últimos nombramientos quedó claro que el principio de la paridad de género no aplicará para las representaciones de México en el exterior en este nuevo gobierno, e incluso podemos decir que se parece mucho a la administración anterior.

Comparando los porcentajes del género de los nombramientos del ex presidente Enrique Peña Nieto, con los que ha realizado en estos cuatro meses de gobierno el presidente Andrés Manuel López Obrador, podemos concluir que no ha habido un cambio positivo en favor de la paridad en la designación de embajadores y cónsules generales de México como lo muestra la siguiente tabla:

Tabla comparativa de nombramientos diplomáticos del sexenio 2012 – 2018 y los nombramientos realizados en la administración 2018 – 2014 (porcentajes).

Presidente Enrique Peña Nieto (envió 191 nombramientos diplomáticos al Senado de la República)	**Presidente Andrés Manuel López Obrador** (ha enviado 39 nombramientos diplomáticos al Senado de la República)
Embajadores ante Estados: 132 Hombres: **109 (82.5%)** Mujeres: **23 (32.3%)**	**Embajadores ante Estados: 21** Hombres: **15 (71.42%)** Mujeres: **6 (28.57%)**

5



Cónsules Generales: 45 Hombres: **30 (66.7%)** Mujeres: **15 (33.3%)**	**Cónsules Generales: 17** Hombres: **11 (64.70%)** Mujeres: **6 (35.29%)**
Misiones ante organismos internacionales: 14 Hombres: **11 (78.5%)** Mujeres: **3 (21.5%)**	**Misiones ante organismos internacionales: 1** Hombres: **0** Mujeres: **1 (100%)**

Con los datos anteriores se observa que en este momento esta muy lejana la paridad de género en los nombramientos diplomáticos del Estado mexicano.

Preocupa aún más, cuando el Ejecutivo Federal no esta limitado a solamente a designar personal del Servicio Exterior Mexicano, sino que puede recurrir a las mujeres de la academia, intelectuales, artistas o escritoras de la sociedad mexicana. Hasta ahora la designación de mujeres en los nombramientos diplomáticos era un asunto de voluntad política, por lo que debemos avanzar para que quede como una obligación constitucional del Estado mexicano.

El camino para las mujeres en el Servicio Exterior Mexicano no ha sido fácil. La primera Ley en la materia de 1923, señalaba que "las mujeres solo podrían prestar sus servicios como escribientes, intérpretes y traductoras". En 1940 y 1955 se realizaron las enmiendas para permitir el ingreso de las mujeres a la carrera diplomática y ser funcionarias de carrera. En 1967, se modificó la ley para la plena incorporación de las mujeres, y fue hasta 1982 que se reconoció el derecho de las mujeres a ingresas a la diplomacia mexicana.

Según el documento del Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, denominado "Nota Informativa: Paula Alegría Garza (1912-1970): la primera embajadora mexicana de carrera y el desafío del techo de cristal ", México, Senado de la República, 9 de mayo de 2018, elaborado por la Maestra Judith Fuentes Aguilar Merino, señala que: "para 1930 en el Servicio Exterior Mexicano había 457



funcionarios, de los cuales 93 eran mujeres, es decir, un 17 por ciento. De igual modo entre 1953 y 1975, el SEM pasó de 478 a 844 integrantes, teniendo las mujeres una representación del 21 por ciento. A su vez, para 1987 tenía una plantilla de 1,215 miembros de los cuales el 41 por ciento eran mujeres: 102 en la rama diplomático-consular y 401 en la técnica administrativa. Sin embargo, cabe destacar que la presencia dentro del servicio diplomático mexicano mantiene de manera general una tendencia porcentual a la baja en la actualidad en un rango de 63 por ciento de hombres y 37 por ciento de mujeres".

En el documento también se incluyen los comentarios de la anterior Directora General del Instituto Matías Romero, Natalia Saltalamacchia, quien señaló que en el concurso de ingreso al Servicio Exterior Mexicano 2017, se ofertaron 35 plazas para 1,200 aspirantes, integrándose al SEM solamente un 30 por ciento de mujeres.

Largo ha sido el camino de las mujeres para lograr los cargos más importantes del Servicio Exterior Mexicano. La primera mujer nombrada con el rango de embajadora fue la Doctora Palma Guillén de Nicaolau, y fue designada en 1935, por el presidente Lázaro Cárdenas como embajadora en Colombia. Más tarde, en 1962 se nombró a la Doctora Paula Alegría Garza, como la primera embajadora mexicana de carrera y representó a México ante el Reino de Dinamarca. Hace apenas 25 años, en 1994, México logró tener a la primera mujer Secretaria de Relaciones Exteriores, ella fue la Doctora Rosario Green Macías.

México ha tenido grandes diplomáticas, entre políticas y servidoras públicas de carrera. Por citar a algunas: Rosario Castellanos Figueroa quien en 1971 fue nombrada embajadora de México en Israel; Sandra Fuentes-Berain Villenave, embajadora emérita que ha servido a México como representante en Canadá, Francia, Países Bajos y ante la Unión Europea, Bélgica y Luxemburgo. También es muy importante citar a nuestras compañeras Ifigenia Martínez y Hernández, embajadora de nuestro país ante las Naciones Unidas y Beatriz Paredes Rangel, quien ha sido embajadora en Cuba y Brasil. Y a la embajadora eminente, Carmen



Moreno Toscano, quien recientemente ha sido designada como embajadora de México en Nicaragua, y quien ha sido galardonada por este Senado con la medalla "Elvia Carrillo Puerto 2015".

Es por todo ello, que las Senadoras y los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional presentamos la presente reforma constitucional para que el Ejecutivo Federal pueda nombrar, bajo el principio de paridad de género y con la aprobación del Senado, a las y los embajadores, cónsules generales y consules de carrera de México.

La inclusión en la presente reforma del nombramiento y aprobación del Senado de los cónsules de carrera se debe a que el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional ha presentado, en el actual periodo ordinario de sesiones, la iniciativa de reforma constitucional para retomar el espíritu del Constituyente de 1917, que facultó al Senado de la República a aprobar a todos los cónsules de México.

Es muy importante recordar que el Estado mexicano tiene un total de 67 Consulados, de ellos 39 son Consulados de Carrera y 28 son Consulados Generales, por lo que la presente iniciativa también busca que todos los nombramientos diplomáticos se realicen con la concurrencia de los Poderes Ejecutivo y Legislativo, sin distingo de categorías de los consulados que se asignan discresionalmente desde la Secretaría de Relaciones Exteriores.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente iniciativa con:

PROYECTO DE DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforma la fracción III del artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos para quedar como sigue:



Artículo 89. Las facultades y obligaciones del Presidente, son las siguientes:

I. al II. …

…

…

III. Nombrar, con aprobación del Senado, a los empleados superiores de Hacienda y a los integrantes de los órganos colegiados encargados de la regulación en materia de telecomunicaciones, energía y competencia económica. **Nombrar, bajo el principio de paridad de género y con la aprobación del Senado, a las y los embajadores, cónsules generales y de carrera;**

IV a XX. …

TRANSITORIOS

ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEN. KENIA LÓPEZ RABADÁN

9



81. De la Sen. Josefina Eugenia Vázquez Mota, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto por el que se declara el 13 de octubre de cada año, como el "Día Nacional de la Paz".



SEN. MARTÍ BATRES GUADARRAMA
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
CÁMARA DE SENADORES DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN
EN LA LXIV LEGISLATURA.
PRESENTE.

SEN. JOSEFINA

La suscrita, **JOSEFINA EUGENIA VÁZQUEZ MOTA**, Senadora de la República, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en esta LXIV Legislatura del H. Congreso de la Unión y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 71, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como por el artículo 8, numeral 1, fracción I, del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración del Pleno la propuesta siguiente: **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE DECLARA EL 13 DE OCTUBRE DE CADA AÑO, COMO EL "DÍA NACIONAL DE LA PAZ"**, al tenor de la siguiente:

Exposición de motivos

La paz es un concepto que parece olvidado y crear una conciencia para poder construirla no se genera de la noche a la mañana. Lastimosamente los niveles de violencia y de inseguridad que vive nuestro país, nos han sumergido en una cultura de guerra en la que hemos olvidado cómo construir paz.

Según datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública el 2018 fue el año más violento en la historia de México moderno registrando más de 30,000 víctimas de homicidios violentos. Ante esta cotidianidad de la violencia hemos perdido nuestra capacidad de asombro y nuestro potencial como agentes de cambio.

Sin embargo existen varios tipos de violencia en México y un reflejo de esto se ve en el reporte de Índice de Paz del *Institute for Economics and Peace,* donde se expone que desde el 2015 la violencia intrafamiliar ha aumentado en un 32% en México. Y es que el incremento de la violencia se debe no sólo a los crímenes de la delincuencia organizada, sino también a los de personas que pueden sentirse empoderadas por la vulnerabilidad de otros.

Este tipo de situaciones ya no permiten que pensemos en la paz más allá de la condición de ausencia de violencia, cuando en realidad la paz es mucho más que eso y su construcción implica muchas más responsabilidades que rebasan las cuestiones de seguridad.

Es importante visibilizar que combatir la violencia también engloba acciones desde lo individual y lo cotidiano; y que existe una paz positiva capaz de transformar nuestra cultura de guerra en una cultura de paz.

En este sentido es que considero importante tomar una ruta clara como sociedad y fomentar una paz



positiva, que implique acciones concretas de todas y todos los mexicanos desde la solidaridad, tolerancia, respeto y empatía en nuestra vida diaria. Y también comprender nuestro derecho a exigir de las instituciones (en todos los niveles), las mismas actitudes así como las condiciones que garanticen nuestro pleno desarrollo como sociedad, porque esas acciones son las que construyen paz.

En el afán de recordar y fomentar esto vale la pena celebrar en México un día destinado a la paz, porque sólo al comprender un concepto es cómo podemos aplicarlo, con la esperanza de que sea desde la verdadera paz donde construyamos no solamente una sociedad segura, sino más bien de bienestar.

La Organización de las Naciones Unidas decretó el día 21 de septiembre de cada año como el: Día Internacional de la Paz, justamente con los propósitos que aquí se han expresado. Sin embargo considerando la especial situación de violencia en nuestro país, es que consideramos incluir en el calendario de días nacionales: el **Día Nacional de la Paz**, es decir, no limitarnos a ser un eco de un organismo internacional sino más bien, a aterrizar la comprensión de paz desde nuestra realidad, y así impulsar desde las esferas públicas y privadas esfuerzos dirigidos concretamente a resolver nuestros conflictos y así, aprovecharlos como oportunidades de desarrollo en lugar de encuentros de violencia. Además tendremos dos días para impulsar la cultura de paz, el 21 de septiembre en el que se hace a nivel internacional y el 13 de octubre en México.

La razón de seleccionar el día 13 de octubre de cada año como Día Nacional de la Paz en México, es con la intención de reconocer la única entrega del Premio Nobel de la Paz a un mexicano: Alfonso García Robles quien recibió el galardón el 13 de octubre de 1982.

Así, además de promover la paz estaremos reconociendo a este destacado escritor y diplomático mexicano ejemplar, quien fue uno de los funcionarios fundadores de la Organización de las Naciones Unidas y además encabezó esfuerzos internacionales en materia de desarme nuclear en Latinoamérica. Recordar la carrera del único mexicano (hasta la fecha) acreedor del más alto reconocimiento de paz en el mundo, también redunda en el objetivo de no olvidar las acciones necesarias para construirla.

Por estos motivos es que someto a la consideración de esta soberanía, la siguiente iniciativa con proyecto de decreto por medio del cual **se declara el día 13 de octubre de cada año, como el "Día Nacional de la Paz"**, al tenor del siguiente proyecto de:

Decreto

Único.- Se declara el 13 de octubre de cada año, como **Día Nacional de la Paz**.

Transitorio

Único.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en el Salón de Sesiones del Senado de la República, el día diecinueve de marzo del año dos mil diecinueve.

SEN. JOSEFINA EUGENIA VÁZQUEZ MOTA



82. De la Sen. Minerva Hernández Ramos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona el artículo 26 Bis y reforma el artículo 28 de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica.



SEN. MINERVA HERNÁNDEZ RAMOS

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONAN Y REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA Y GEOGRÁFICA, EN RELACIÓN CON LA ACTUALIZACIÓN DE LOS REGISTROS CATASTRALES DEL PAÍS.

La que suscribe, Minerva Hernández Ramos, Senadora de la República de la LXIV Legislatura al Honorable Congreso de la Unión, e integrante del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71, fracción II, y 72, párrafo primero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 8, numeral 1, fracción I, 164, numerales 1 y 2 y 169, numeral 1 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, someto a consideración de esta Soberanía, la presente Iniciativa con proyecto de decreto por el que **se reforma el artículo 28 y se adiciona un artículo 26-Bis de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica,** al tenor de las siguientes consideraciones:

Exposición de Motivos

1. FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES.

Conforme al estudio *Descentralizando los ingresos fiscales en América Latina*,[91] elaborado en 2016 por el Banco Interamericano de Desarrollo (en adelante, BID) dentro del nivel de gobierno municipal el gravamen más relevante es el impuesto a la propiedad (predial). De acuerdo con los datos contenidos en dicho estudio, el BID estima que en 2010 el impuesto predial representó el 59.3% del total de los ingresos tributarios municipales.

De acuerdo con las *Estadísticas de Finanzas Públicas Estatales y Municipales*[92] aportadas por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (en adelante, INEGI) y que corresponden al año 2017, **más del 72% de los ingresos que obtienen los Municipios de México corresponden a las participaciones federales y a las aportaciones federales y estatales.**

Los problemas que se derivan de ello, resultan evidentes:

a) Los municipios tienen una enorme dependencia financiera sobre las participaciones y aportaciones federales, misma que rebasa el 72%.

b) Los municipios no cuentan con bases sólidas para lograr su autonomía financiera, es decir, para afrontar sus necesidades de gasto mediante ingresos propios (conocido como superávit primario en términos presupuestales).

c) A pesar de que los municipios pueden administrar libremente su hacienda, los impuestos que se establecen apenas representan el 12.7% de los ingresos totales.

[91] FRETES CIBILES, Vicente y TER-MINASSIAN, Teresa (Editores) *Descentralizando los ingresos fiscales en América Latina*, Banco Interamericano de Desarrollo, 2016, p. 227-228.

[92] https://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/Proyectos/bd/continuas/finanzaspublicas/FPMun.asp?s=est&c=11289&proy=efipem_fmun



d) No obstante que los municipios tienen una estructura impositiva en la que el impuesto predial desempeña un papel fundamental (representa el más del 45% de los ingresos obtenidos vía impuestos), la recaudación por éste concepto es mínima pues apenas representa el 5.7% de los ingresos municipales totales.

2. RECAUDACIÓN DEL IMPUESTO PREDIAL.

La recaudación que deriva de impuestos sobre la propiedad inmobiliaria es sumamente baja en el país, representó apenas el 0.15% del Producto Interno Bruto (PIB) en 2015, el 0.13% en 2014, y el 0.15% en 2013 y 2012.[93]

De acuerdo con datos del Banco Interamericano de Desarrollo,[94] el promedio de los países miembros de la OCDE es que los ingresos municipales por concepto de predial sea de 1.8% del PIB –en países como Reino Unido o Estados Unidos, representa el 4% y el 3%, respectivamente– mientras que en países que pertenecen a la Unión Europea, el promedio de este tipo de ingresos fiscales es de 2.0% del PIB, teniendo como ejemplo a Francia con un 3.73%.

Tratándose de América Latina, la recaudación por predial promedia 0.4% del PIB, destacándose países como Uruguay en que es del 0.86%, así como Colombia con 0.78% Chile con 0.66% o Brasil con 0.51% tal como lo señaló el Instituto Mexicano de la Competitividad (IMCO) al presentar la novena edición del estudio "*Índice de Información Presupuestal Municipal*"[95]

En la *Jornada Regional de Catastro y Tributación Inmobiliaria* que en 2011 fue organizada conjuntamente por el Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas (INDETEC) y el Instituto Mexicano de Catastro, A.C. (INMECA), fueron detectados diversos problemas sistémicos en la planeación y ejecución de la política fiscal en materia de impuesto predial, tales como son:

- Deficiencia en los registros catastrales de los municipios.
- La falta de actualización de los valores catastrales como base del impuesto predial.
- Las tasas prediales del país se encuentran hasta 10 o 15 veces por debajo de los promedios de otros países.
- La merma en la recaudación por las prerrogativas fiscales que se establecen en las leyes locales (exenciones, subsidios, descuentos, tasas preferenciales, etc.)

La problemática anterior ocasiona que en nuestro país, en promedio, se recauden $214.06 por persona por concepto de impuesto predial, tal como fue señalado en el análisis *¿Cuánto se recauda de predial y agua por persona?,* publicado por el INDETEC.[96] El monto de recaudación nacional *per capita* por impuesto predial es risible, pues solamente en doce entidades del país se recaudan cifras mayores al promedio, mientras que hay estados como Chiapas, Tlaxcala u Oaxaca donde el impuesto predial no rebasa, siquiera, los $50 por persona.

---

[93] *Cfr.* IMCO, *Índice de Información Presupuestal*, 6ª, 7ª, 8ª y 9ª ediciones.
[94] *Desarrollo Sub-nacional en México: Apoyo a la sostenibilidad fiscal de los estados*, 19 de octubre de 2011.
[95] **https://imco.org.mx/temas/indice-informacion-presupuestal-municipal/**
[96] "¿Cuánto se recauda de predial y agua por persona?", *Hacienda Municipal*, INDETEC, abril-junio de 2011.



La solución a los problemas antes señalados corresponde principalmente a los municipios, pues nuestra Carta Magna señala que la hacienda municipal será libremente administrada por éstos.

Sin embargo, desde el Congreso de la Unión es posible auxiliar y coadyuvar en el mejoramiento de la recaudación del impuesto predial pues, como un primer paso para fortalecer los ingresos fiscales municipales, **es necesario mantener actualizado el padrón de contribuyentes lo que se traduce en realizar un censo analítico de la propiedad inmobiliaria a fin de ubicar, describir y registrar las características físicas de cada bien inmueble,** lo que permitirá a los municipios determinar su valor.[97]

Para la actualización del padrón catastral resulta fundamental apoyarse en el uso de tecnologías de la información tales como cartografía digital y georreferenciación, así como la verificación de datos en campo mediante investigaciones del personal y vuelos, que en la mayoría de los casos exceden las capacidades técnicas de los municipios del país, por lo que **se propone que sea el INEGI la instancia encargada de realizar un levantamiento cartográfico nacional que permita a los municipios proveerse de información para actualizar sus respectivos padrones catastrales.**

3. El Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica.

En el primer párrafo del artículo 26, apartado B, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se establece que el Estado contará con un Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica cuyos datos serán considerados oficiales. Asimismo, en el artículo en comento se señala que los datos contenidos en dicho Sistema serán de uso obligatorio para la Federación, las Entidades Federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México.

Por su parte, en la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (LSNIEG) se define a dicho sistema como al conjunto de unidades organizadas a través de los Subsistemas, coordinadas por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía y articuladas mediante la Red Nacional de Información, con el propósito de producir y difundir la información de interés nacional.

El artículo 17 de la LSNIEG refiere como Subsistemas Nacionales de Información a los relativos a información: ***i)*** demográfica y social; ***ii)*** Económica; ***iii)*** Geográfica y del Medio Ambiente; y, ***iv)*** Gobierno, Seguridad Pública e Impartición de Justicia.

En el artículo 26 de la LSNIEG se establece que dentro del componente geográfico del Subsistema Nacional de Información Geográfica y del Medio Ambiente, se generarán como mínimo los siguientes grupos de datos que se denominarán **"Infraestructura de Datos Espaciales de México".**

1. Marco de referencia geodésico;

2. Límites costeros, internacionales, estatales, municipales y de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México;

3. Datos de relieve continental, insular y submarino;

4. **Datos catastrales,** topográficos, de recursos naturales y clima; así como,

[97] El Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED) en la guía *Administración del Catastro Municipal*, señala que una vez que el municipio determinó el valor de los bienes inmuebles, podrá obtener el valor catastral que es la base para el cobro del impuesto predial.



5. Nombres geográficos.

Por lo tanto, se propone establecer una nueva disposición normativa mediante la cual se aclare que dentro de la Infraestructura de Datos Espaciales de México **se deberá considerar el levantamiento de un censo de la propiedad inmobiliaria a efecto de que los municipios cuenten con información actualizada para determinar los valores catastrales que sirvan de base para el impuesto predial.**

La finalidad de esta iniciativa tiene como propósitos:

1) Auxiliar y coadyuvar en el mejoramiento de la recaudación del impuesto predial por parte de los municipios a través del levantamiento de un censo analítico de la propiedad inmobiliaria que permita ubicar, describir y registrar las características físicas de cada bien inmueble.

2) Proveer a los municipios de información actualizada sobre la propiedad inmobiliaria del país, que esté sustentada en el uso de tecnologías de la información tales como cartografía digital y georreferenciación, y en la verificación de la misma mediante investigaciones de campo.

La instrumentación de este sistema, **no causa ningún impacto presupuestario,** toda vez que en la práctica, se trata de utilizar los recursos asignados a la operación del INEGI, así como del programa de Modernización Catastral y del programa de Modernización y Vinculación del Registro Público de la Propiedad y el Catastro.

Por lo expuesto, se presenta a esta Soberanía la siguiente Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 28 y se adiciona un artículo 26-Bis de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica, para que el INEGI realice el levantamiento de un censo analítico de la propiedad inmobiliaria en el país con la finalidad de que los Municipios del país cuenten con información actualizada que les permite ejercer adecuadamente sus potestades tributarias y mejorar la recaudación del impuesto predial a nivel nacional, fortaleciendo las haciendas públicas municipales.

Artículo Único.- Se adiciona un artículo 26 BIS y se reforma el artículo 28 de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica, para quedar como siguen:

ARTÍCULO 26 BIS.- El Instituto llevará a cabo, en colaboración con las Unidades del Estado, un censo de la propiedad inmobiliaria del país que refleje las características físicas de los predios y, en su caso, de las construcciones adheridas a los mismos, auxiliándose para ello de las tecnologías de la información necesarias, así como de los sistemas digitales de georreferenciación, o bien, de la investigación de campo que se requiera.

Los datos levantados se integrarán al Subsistema Nacional de Información Geográfica y del Medio Ambiente, en el apartado correspondiente a la Infraestructura de Datos Espaciales de México.

ARTÍCULO 28.- El Instituto elaborará, con la colaboración de las Unidades, los indicadores a que se refieren los **tres** artículos anteriores a partir de la información básica proveniente de:



I. El Sistema Nacional de Información Ambiental y de Recursos Naturales;

II. Un sistema integrado de inventarios y encuestas sobre recursos naturales y medio ambiente, y

III. Los registros administrativos que permitan obtener Información en la materia.

TRANSITORIO

Único.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Suscribe,

Senadora Minerva Hernández Ramos



83. De la Sen. Nadia Navarro Acevedo, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, con proyecto de decreto que adiciona un párrafo al artículo 151 de la Ley del Seguro Social.



SEN. NADIA NAVARRO ACEVEDO

Nadia Navarro Acevedo
Senadora de la República

SENADOR MARTÍ BATRES GUADARRAMA
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA CÁMARA DE SENADORES DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN.
PRESENTE.

Nadia Navarro Acevedo, Senadora de la República de la LXIV Legislatura, del Congreso de la Unión e integrante del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, con fundamento en lo dispuesto por los artículos: 71, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 8, fracción I, 164, numeral 1, 169 y 172 del Reglamento del Senado de la República someto a consideración de esta Soberanía, la **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN PÁRRAFO ÚLTIMO AL ARTÍCULO 151 DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL**, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La conservación de derechos es el periodo en el cual, sin la existencia de cotizaciones por parte del trabajador asegurado, al haber causado baja en el régimen obligatorio, continua vigente su derecho a recibir una pensión por el seguro de invalidez o vida.

El artículo 151 de la Ley del Seguro Social (LSS) norma los aspectos relativos al reconocimiento del tiempo cubierto por las cotizaciones semanales anteriores a la separación del asegurado del régimen obligatorio.

Así, establece que en el caso de la interrupción en el pago de cotizaciones no fuese mayor de tres años, se le reconocerán, al momento de su reinscripción al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) todas sus cotizaciones.



Nadia Navarro Acevedo
Senadora de la República

Si la interrupción excediera de tres años, pero no de seis, se le reconocerán todas las cotizaciones anteriores, cuando a partir de su reingreso, haya cubierto un mínimo de veintiséis semanas de nuevas cotizaciones.

Si el reingreso ocurre después de seis años de interrupción las cotizaciones anteriormente cubiertas se le acreditarán al reunir cincuenta y dos semanas reconocidas en su nuevo aseguramiento.

Observamos que la LSS para acreditar las semanas de cotización realizadas al IMSS condiciona su reconocimiento a una nueva reinscripción y cotización ante este Instituto.

Para el caso de aquellos asegurados que no han reunido las semanas de cotización previstas por la Ley para el otorgamiento de una pensión, podemos pensar que la reinscripción ante el IMSS para lograr su acreditamiento o reactivación es necesaria para proteger al propio trabajador.

Sin embargo, para el supuesto en que el asegurado ha cubierto la totalidad de semanas cotizadas para el disfrute de una pensión por invalidez o vida, se considera violatoria de derechos humanos condicionar el reconocimiento de un derecho ya adquirido y no ejercido, a una nueva reinscripción al IMSS.

El Poder Judicial de la Federación sostuvo criterio sobre este tema (si bien referido a la Ley del Seguro Social derogada, pero con identidad de criterio aplicable a la vigente):

> Época: Décima, Registro: 2008776, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Aislada. Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 16, marzo de 2015, Tomo III, Materia(s): Laboral, Tesis: I.15o.T.7 L (10a.), Página: 2444 PENSIÓN DE VEJEZ O DE CESANTÍA EN EDAD AVANZADA. EL ARTÍCULO 183, FRACCIÓN III, DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL



Nadia Navarro Acevedo
Senadora de la República

DEROGADA, ÚNICAMENTE DEBE APLICARSE CUANDO EL ASEGURADO NO CUENTE CON LAS 500 SEMANAS DE COTIZACIÓN REQUERIDAS PARA OBTENER ALGUNA DE ELLAS Y, CON POSTERIORIDAD, EXISTA UNA INTERRUPCIÓN EN LA COTIZACIÓN. De la interpretación armónica de los artículos 138, 145, fracción I y 183, fracción III, de la Ley del Seguro Social derogada, se deduce como requisito de procedibilidad para tener derecho al goce de las prestaciones derivadas del seguro de vejez y del de cesantía en edad avanzada, que el asegurado tenga reconocidas por el Instituto Mexicano del Seguro Social un mínimo de 500 cotizaciones semanales (artículos 138 y 145, fracción I); esto es, por lo que hace a las semanas de cotización necesarias, sólo se exige un mínimo de 500 cotizaciones semanales. Ahora bien, del artículo 183, fracción III, se advierte que el asegurado que haya dejado de estar sujeto al régimen del Seguro Social y reingrese a éste, se le reconocerá el tiempo cubierto por sus cotizaciones anteriores, pero si el reingreso ocurre después de 6 años de interrupción, las cotizaciones anteriormente cubiertas se le acreditarán al reunir 52 semanas reconocidas en su nuevo aseguramiento, debiéndose entender que la "acreditación" de las semanas previamente cotizadas debe ser aplicado cuando antes de causar baja del régimen de seguridad social no se contaba con esas 500 semanas de cotización; por ello, si el asegurado, al causar baja del régimen obligatorio sí contaba con ellas, las semanas de cotización necesarias no deben ser materia de controversia; de ahí que el aludido artículo 183, fracción III, únicamente debe aplicarse cuando aún no se tienen las referidas 500 semanas exigidas para la obtención de una pensión y, con posterioridad, existe una interrupción en las semanas de cotización. DÉCIMO QUINTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA DE TRABAJO DEL PRIMER CIRCUITO. Amparo directo 1392/2014. Ignacio Lina Sierra. 26 de noviembre de 2014. Unanimidad de votos. Ponente: Juan Alfonso Patiño Chávez. Secretario: Juan Maya Gutiérrez. Esta



Nadia Navarro Acevedo
Senadora de la República

tesis se publicó el viernes 27 de marzo de 2015 a las 9:30 horas en el Semanario Judicial de la Federación.

Por lo antes mencionado, se pretende establecer en esta norma rectora de la seguridad social, por un principio de justicia laboral, el derecho del trabajador asegurado de recibir sin condicionamientos legales o trámites administrativos ociosos la pensión de invalidez o vida una vez que ha acreditado ante el Instituto Mexicano del Seguro Social las semanas de cotización necesarias para su disfrute.

TEXTO VIGENTE	PROPUESTA
Artículo 151.	**Artículo 151. ....**
I. ...	**I. ...**
II. ...	**II. ...**
III. ...	**III. ...**
IV. ...	**IV. ...**
...	**...**
	Para efectos del otorgamiento de la pensión de invalidez o vida no será necesario un nuevo aseguramiento o reinscripción ante el Instituto cuando el asegurado tenga acreditadas las semanas requeridas para disfrutar la pensión que le corresponda.

Para efectos del otorgamiento de la pensión de invalidez o vida no será necesario un nuevo aseguramiento o reinscripción ante el Instituto cuando el asegurado tenga acreditadas las semanas requeridas para disfrutar la pensión que le corresponda.

Por lo expuesto y fundado, se somete a consideración del honorable Pleno el siguiente:



Nadia Navarro Acevedo
Senadora de la República

PROYECTO DE DECRETO

Se adiciona un párrafo último al artículo 151 de la Ley del Seguro Social para quedar como sigue:

Artículo 13. ….
I. …
II. …
III. …
IV. …
…

Para efectos del otorgamiento de la pensión de invalidez o vida no será necesario un nuevo aseguramiento o reinscripción ante el Instituto cuando el asegurado tenga acreditadas las semanas requeridas para disfrutar la pensión que le corresponda.

T R A N S I T O R I O:

Ú N I C O. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en el Salón de Sesiones de la Cámara de Senadores el 9 de marzo de 2019.

_____
Senadora Nadia Navarro Acevedo

CONTINÚA TOMO II


Programa de Austeridad y Protección del Medio Ambiente
El Senado de la República usa papel reciclado y el papel de desecho lo dona para la elaboración de libros de texto gratuito
SENADO DE LA REPÚBLICA