Gaceta del Senado

Año I SEGUNDO PERIODO ORDINARIO	Legislatura LXII	Jueves 28 de Febrero de 2013	No. 96 TOMO II

CONTENIDO TOMO II

ORDEN DEL DÍA..... 442

COMUNICACIONES DE CIUDADANOS SENADORES

Una, del Sen. Félix González Canto, con la que remite el Informe, conjuntamente con el Sen. Fernando Torres Graciano, de su visita a la Feria Internacional de Turismo, celebrada en Madrid, España, del 29 de enero al 3 de febrero de 2013. 448

Una, del Sen. Juan Carlos Romero Hicks, con la que remite los Informes de su gira de trabajo al Colegio de la Frontera Norte, en donde se impartió el seminario "México, Estados Unidos y nuestra frontera compartida" y a la Reunión de consejeros del Consejo Consultivo del Instituto de los Mexicanos en el Exterior, del 7 al 10 de febrero del año en curso. 451

Una, de la Comisión de Asuntos Fronterizos Norte, con la que remite su Plan de Trabajo. 458

Una, del Sen. Arturo Zamora Jiménez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, por la que solicita licencia para separarse de sus funciones legislativas, a partir del 28 de febrero de 2013. 465

PODER EJECUTIVO FEDERAL

Secretaría de Gobernación

Oficio con el que remite de la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro el Informe trimestral sobre la situación que guardan los Sistemas de Ahorro para el Retiro, correspondiente al periodo octubre-diciembre de 2012. 466

Oficio con el que remite la Estrategia Nacional de Energía 2013-2027. …… **467**

CÁMARA DE DIPUTADOS

Oficio por el que comunica la integración de la Comisión Legislativa del Congreso de la Unión para el Diálogo y la Conciliación para el Estado de Chiapas. ……..… **471**

Oficio con el que remite punto de acuerdo de la Dip. Yesenia Nolasco Ramírez, que exhorta al Senado de la República a dictaminar el proyecto de decreto que expide la Ley de Planeación para la Soberanía y Seguridad Agroalimentaria y Nutricional. ……..… **473**

Oficios con los que remite:

Proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de profesionalización de parteras, devuelto con modificaciones, para los efectos de la fracción e) del artículo 72 constitucional. ……..… **474**

Proyecto de decreto que reforma las fracciones I y III del artículo 245 de la Ley General de Salud.……..…… **477**

Proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de bancos de sangre. ……..……..… **485**

Proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 2; 3; 3 Bis y 4 de la Ley del Instituto Mexicano de la Juventud. ……..……..… **489**

CONGRESOS DE LOS ESTADOS

Oficio del congreso del estado de Tabasco, con el que remite iniciativa de decreto por el que se adiciona un último párrafo al artículo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. ……..… **492**

INICIATIVAS

De la Sen. Ana Lilia Herrera Anzaldo, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, la que contiene proyecto de decreto por el que se adiciona la fracción VII del artículo 7 de la Ley General de Educación. ……..… **494**

De los Senadores Maki Esther Ortiz Domínguez, Fernando Enrique Mayans Canabal y Miguel Romo Medina, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Salud. ……..… **498**

Del Sen. Armando Ríos Piter, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, la que contiene proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, para regular la recepción y tramitación de Iniciativas Ciudadanas. ……..……..… **508**

De la Sen. Ninfa Salinas Sada, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, la que contiene proyecto de decreto que reforma el artículo 311 del Código Civil Federal. …..… **512**

De la Sen. Mónica T. Arriola Gordillo, la que contiene proyecto de decreto por el que se adiciona una fracción VI al artículo 61 de la Ley General de Salud. ……..… **515**

Del Sen. Aarón Irízar López, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforma el segundo párrafo y se deroga el párrafo *infine* del artículo 57, se reforma la fracción II y se derogan los incisos a) y e) del mismo artículo y se deroga el artículo 58, todos del Código de Justicia Militar. ……..… **524**

Del Sen. Francisco Búrquez Valenzuela, con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal de Competencia Económica. ……..… **531**

Del Sen. Armando Ríos Piter, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, la que contiene proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones del Reglamento del Senado de la República, para regular la recepción y tramitación de Iniciativas Ciudadanas. ……..… **545**

De los Senadores María Elena Barrera Tapia, Miguel Romo Medina, Braulio Manuel Fernández Aguirre, María Cristina Díaz Salazar, Armando Neyra Chávez e Hilda Esthela Flores Escalera, la que contiene proyecto de decreto por el que se adiciona la fracción k) del artículo 28 de la Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes. ……..…..… **552**

De los Senadores Jesús Casillas Romero y Carlos Romero Deschamps, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, la que contiene proyecto de decreto que reforma el segundo párrafo del artículo 14 Bis de la Ley Reglamentaria del artículo 27 constitucional en el Ramo del Petróleo y se adiciona un artículo 10 Bis y se reforma el artículo 128 de la Ley Federal de Protección al Consumidor. ……..……..…..… **558**

De los Senadores Carlos Mendoza Davis, Francisco Domínguez Servién, Luis Fernando Salazar Fernández y José María Martínez Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, la que contiene proyecto de decreto que reforma diversos artículos de la Ley General de Deuda Pública, de la Ley de Coordinación Fiscal, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos y de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos. ……..……..…..… **563**

De los Senadores María Cristina Díaz Salazar, Miguel Romo Medina, Braulio M. Fernández Aguirre, Armando Neyra Chávez, Hilda Esthela Flores Escalera y Martha Elena Barrera Tapia, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Salud. ……..……..…..… **573**

De la Sen. Gabriela Cuevas Barrón, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 62 de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B del artículo 123 constitucional y 42 de la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad. ……..…..… **582**

De la Sen. Silvia Guadalupe Garza Galván, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, la que contiene proyecto de decreto por el que se modifica el segundo párrafo del artículo 22 de la Ley

de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal. ……..……...… **589**

DICTÁMENES DE PRIMERA LECTURA

De las Comisiones Unidas para la Igualdad de Género y de Estudios Legislativos, Primera, el que contiene proyecto de decreto por el que se reforman los incisos a), b) y c) y se adiciona un inciso d) de la fracción II del artículo 4o. de la Ley de Asistencia Social. ……...… **592**

De las Comisiones Unidas para la Igualdad de Género y de Estudios Legislativos, Primera, el que contiene proyecto de decreto por el que se adiciona una fracción V al artículo 10 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, y se modifica la fracción IV del artículo 16 y la fracción VII del artículo 38 de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres. ……...… **606**

De las Comisiones Unidas de Desarrollo Social y de Estudios Legislativos, Primera, el que contiene proyecto de decreto por el que se reforma el artículo 30 de la Ley General de Desarrollo Social. **623**

De las Comisiones Unidas de Desarrollo Social y de Estudios Legislativos, Primera, el que contiene proyecto de decreto por el que se adiciona la fracción IX al artículo 36 de la Ley General de Desarrollo Social. ……...… **630**

De las Comisiones Unidas de Salud y de Estudios Legislativos, el que contiene proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de discapacidad. ……...… **639**

De las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos, Primera, en relación con el proyecto de decreto por el que se adicionaba un inciso m) a la fracción I del artículo 4 de la Ley de Asistencia Social.) ……...… **644**

De las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos, Primera, en relación con el proyecto de decreto por el que se reformaban y adicionaban diversos artículos de la Ley para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas. *(Dictamen en sentido negativo)* ...… **648**

De las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos, Primera, en relación con el proyecto de decreto por el que se adicionaba una fracción X al artículo 11 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación. *(Dictamen en sentido negativo)* … **652**

DICTÁMENES A DISCUSIÓN Y VOTACIÓN

De las Comisiones Unidas de Comercio y Fomento Industrial, de Hacienda y Crédito Público y de Estudios Legislativos, el que contiene proyecto de decreto que reforma y adiciona la Ley Federal de Protección al Consumidor y la Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros. ……..……..……..… **655**

De las Comisiones Unidas de Salud y de Estudios Legislativos, el que contiene proyecto de decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de cambio climático. ……..……..……..… **687**

De las Comisiones Unidas de Salud y de Estudios Legislativos, Primera, el que contiene proyecto de decreto que reforma el artículo 163 de la Ley General de Salud. ……..……..… **690**

Dos, de la Comisión de Gobernación, los que contienen proyectos de decreto que conceden permisos a los ciudadanos Miguel Ángel Marín Solís y Ricardo Flores González para aceptar y usar condecoraciones que les otorgan gobiernos extranjeros. ……..…..……..… **693**

De las Comisiones Unidas de Reforma Agraria y de Estudios Legislativos, en relación con el proyecto de decreto que reformaba diversos artículos de la Ley Agraria *(Dictamen en sentido negativo)*…….…… **707**

De las Comisiones Unidas de Gobernación y de Estudios Legislativos, Primera, en relación con el proyecto de decreto que reformaba la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles y la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos. *(Dictamen en sentido negativo)* ……..…..……..… **713**

De las Comisiones Unidas de Gobernación y de Estudios Legislativos, Primera, en relación con el proyecto de decreto que reformaba diversos artículos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental. *(Dictamen en sentido negativo)* …..…..……..… **718**

Dos, de la Comisión de Turismo, los que contienen puntos de acuerdo:

Que exhorta al Gobierno Federal a establecer las medidas conducentes a efecto de realizar una campaña permanente de promoción del estado de Michoacán de Ocampo como un destino turístico seguro y familiar. …..…..……..… **726**

Que solicita a la Secretaría de Turismo informar sobre los preparativos que está llevando a cabo para que el Tianguis Turístico se realice en Acapulco y sobre las medidas integrales para fortalecer el turismo en el estado de Guerrero. ……..… **729**

Dos, de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, los que contienen puntos de acuerdo:

En torno a las visas H2A que se destinan a trabajadores jornaleros mexicanos. ……..… **732**

Por el que el Senado de la República felicita al Presidente Barack Obama por el contenido de su Informe de Gobierno dado a conocer el 12 de febrero pasado, en el que manifiesta su disposición a aprobar de manera inmediata el proyecto de reforma migratoria integral que se está elaborando en el congreso de su país. ……..… **743**

Cinco, de la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales, los que contienen puntos de acuerdo:

Que exhorta al Ejecutivo Federal a iniciar los estudios técnicos justificativos en los que se incorpore la delimitación correcta del polígono y con ello se dé inicio al procedimiento de expropiación por causa de utilidad pública de los predios propiedad particular enclavados en el polígono protegido del Bosque “La Primavera”. ……..… **754**

Que exhorta al gobierno del estado de Aguascalientes a emitir la declaratoria como área natural protegida municipal a la zona de los mezquites “La Pona”. ……..… **769**

Que exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a la Comisión Nacional Forestal, a la Comisión Nacional del Agua y al Instituto Mexicano de Tecnología del Agua a realizar un estudio exhaustivo que identifique las causas, niveles y grado de contaminación ambiental en la Laguna de Tuxpan, Guerrero. ……. **781**

Que solicita a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales información sobre las acciones y programas de política pública tendientes a lograr un desarrollo sostenible de las regiones montañosas, así como los beneficios a los pobladores de las mismas. ……..…. **787**

Que exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales a revisar exhaustivamente la manifestación de impacto ambiental modalidad particular sector hidráulico del proyecto extracción y aprovechamiento de arena de los bancos localizados en la ensenada de Xpicob, en el estado de Campeche. ……...…. **793**

Tres, de la Comisión de Pesca, los que contienen puntos de acuerdo:

Que exhorta al Secretario de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación a formular y proponer para su publicación al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos el proyecto de Reglamento de la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentable. ……...…. **797**

Que exhorta al titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación a emitir el decreto por el que se integre la Junta de Gobierno del Instituto Nacional de Pesca. ……..…. **806**

Que exhorta a los titulares de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación y de la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca a fortalecer la actividad acuícola nacional para atender la demanda del mercado nacional. ……..…. **817**

PROPOSICIONES

Del Sen. René Juárez Cisneros, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, la que contiene punto de acuerdo para que el gobierno del estado de Guerrero y el Instituto Politécnico Nacional evalúen las ventajas de instalar una ciudad del conocimiento y la cultura en la ciudad de Chilpancingo, Guerrero……..…..... **825**

Del Sen. Luís Sánchez Jiménez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, la que contiene punto de acuerdo por el que se solicita a las autoridades del estado de México atender a las víctimas de violación y homicidio en el municipio de Chimalhuacán……..... **828**

De la Sen. Layda Sansores San Román, la que contiene punto de acuerdo que exhorta al titular del Poder Ejecutivo Federal a girar sus instrucciones para que sea revocado de su cargo el Comisionado del Instituto Nacional de Migración, en virtud de su cuestionada trayectoria de no respeto a los derechos humanos……..... **830**

Del Sen. David Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, la que contiene punto de acuerdo por el que se cita a comparecer al titular de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para que informe sobre las investigaciones, análisis y procedimientos llevados a cabo para la

detención de Elba Esther Gordillo Morales por los delitos de delincuencia organizada y operaciones con recursos de procedencia ilícita…….. **834**

De las Senadoras Hilda Esthela Flores Escalera, María Cristina Díaz Salazar, Angélica del Rosario Araujo Lara, Lisbeth Hernández Lecona, Margarita Flores Sánchez, Lilia Guadalupe Merodio Reza, Diva Hadamira Gastélum Bajo y Claudia Artemiza Pavlovich Arellano, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, la que contiene punto de acuerdo en materia de derecho al trabajo sin discriminación……..… **837**

Del Sen. Raúl Morón Orozco, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, la que contiene punto de acuerdo que exhorta al titular del Ejecutivo Federal, al Secretario de Gobernación y al Procurador General de la República a asumir una política de procuración de justicia imparcial, general e impersonal……..……..... **840**

SOLICITUDES DE EXCITATIVAS

De la Sen. Angélica Araujo Lara, del Grupo Parlamentario del partido Revolucionario Institucional, en relación con el proyecto de decreto que expide la Ley General de la Juventud, y reforma y adiciona los artículos 4 y 12 de la Ley del Instituto Mexicano de la Juventud. …..... **841**

EFEMÉRIDES

De la Sen. Mely Romero Celis, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con motivo del aniversario del natalicio de José Vasconcelos. …..... **842**

COMUNICACIONES DE COMISIONES

COMISIÓN DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTE
Convocatoria a la Segunda Reunión Ordinaria de Trabajo de la Comisión, que tendrá verificativo el día miércoles 6 de marzo a las 12:00 horas, en la sala 7 de la Planta Baja del Hemiciclo del Senado de la República. ……..……..…….. **845**

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES EUROPA
Convocatoria a la Quinta Reunión Ordinaria de Trabajo de la Comisión, la cual tendrá lugar el próximo día miércoles 6 de marzo de 2013, a las 17:00 horas, en la Sala 7, ubicada en la Planta Baja del Hemiciclo del Senado de la República. ……..…….. **846**

COMISIÓN DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL
Actas de las Reunión de Trabajo de la Comisión, celebradas durante el Primer Periodo Ordinario durante el 2012. ……..……..…….. **848**

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES
Acta de la Reunión de Trabajo de la Comisión, celebrada el pasado 11 de diciembre de 2012. .. **867**

ORDEN DEL DÍA

COMUNICACIONES DE CIUDADANOS SENADORES

Una, del Sen. Félix González Canto, con la que remite el Informe, conjuntamente con el Sen. Fernando Torres Graciano, de su visita a la Feria Internacional de Turismo, celebrada en Madrid, España, del 29 de enero al 3 de febrero de 2013.

Una, del Sen. Juan Carlos Romero Hicks, con la que remite los Informes de su gira de trabajo al Colegio de la Frontera Norte, en donde se impartió el seminario "México, Estados Unidos y nuestra frontera compartida" y a la Reunión de consejeros del Consejo Consultivo del Instituto de los Mexicanos en el Exterior, del 7 al 10 de febrero del año en curso.

Una, de la Comisión de Asuntos Fronterizos Norte, con la que remite su Plan de Trabajo.

Una, del Sen. Arturo Zamora Jiménez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, por la que solicita licencia para separarse de sus funciones legislativas, a partir del 28 de febrero de 2013.

Comunicaciones oficiales

PODER EJECUTIVO FEDERAL

Secretaría de Gobernación

Oficio con el que remite de la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro el Informe trimestral sobre la situación que guardan los Sistemas de Ahorro para el Retiro, correspondiente al periodo octubre-diciembre de 2012.

Oficio con el que remite la Estrategia Nacional de Energía 2013-2027.

CÁMARA DE DIPUTADOS

Oficio por el que comunica la integración de la Comisión Legislativa del Congreso de la Unión para el Diálogo y la Conciliación para el Estado de Chiapas.

Oficio con el que remite punto de acuerdo de la Dip. Yesenia Nolasco Ramírez, que exhorta al Senado de la República a dictaminar el proyecto de decreto que expide la Ley de Planeación para la Soberanía y Seguridad Agroalimentaria y Nutricional.

Oficios con los que remite:

- Proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de profesionalización de parteras, devuelto con modificaciones, para los efectos de la fracción e) del artículo 72 constitucional.

- Proyecto de decreto que reforma las fracciones I y III del artículo 245 de la Ley General de Salud.

- Proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Salud,

en materia de bancos de sangre.

- Proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 2; 3; 3 Bis y 4 de la Ley del Instituto Mexicano de la Juventud.

CONGRESOS DE LOS ESTADOS

Oficio del congreso del estado de Tabasco, con el que remite iniciativa de decreto por el que se adiciona un último párrafo al artículo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

INICIATIVAS

De la Sen. Ana Lilia Herrera Anzaldo, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, la que contiene proyecto de decreto por el que se adiciona la fracción VII del artículo 7 de la Ley General de Educación.

De los Senadores Maki Esther Ortiz Domínguez, Fernando Enrique Mayans Canabal y Miguel Romo Medina, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Salud.

Del Sen. Armando Ríos Piter, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, la que contiene proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, para regular la recepción y tramitación de Iniciativas Ciudadanas.

De la Sen. Ninfa Salinas Sada, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, la que contiene proyecto de decreto que reforma el artículo 311 del Código Civil Federal.

De la Sen. Mónica T. Arriola Gordillo, la que contiene proyecto de decreto por el que se adiciona una fracción VI al artículo 61 de la Ley General de Salud.

Del Sen. Aarón Irízar López, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforma el segundo párrafo y se deroga el párrafo *infine* del artículo 57, se reforma la fracción II y se derogan los incisos a) y e) del mismo artículo y se deroga el artículo 58, todos del Código de Justicia Militar.

Del Sen. Francisco Búrquez Valenzuela, con aval del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal de Competencia Económica.

Del Sen. Armando Ríos Piter, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, la que contiene proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones del Reglamento del Senado de la República, para regular la recepción y tramitación de Iniciativas Ciudadanas.

De los Senadores María Elena Barrera Tapia, Miguel Romo Medina, Braulio Manuel Fernández Aguirre, María Cristina Díaz Salazar, Armando Neyra Chávez e Hilda Esthela Flores Escalera, la que contiene proyecto de decreto por el que se adiciona la fracción k) del artículo 28 de la Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.

De los Senadores Jesús Casillas Romero y Carlos Romero Deschamps, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, la que contiene proyecto de decreto que reforma el segundo párrafo del artículo 14 Bis de la Ley Reglamentaria del artículo 27 constitucional en el Ramo del Petróleo y se adiciona un artículo 10 Bis y se reforma el artículo 128 de la Ley Federal de Protección al Consumidor.

De los Senadores Carlos Mendoza Davis, Francisco Domínguez Servién, Luis Fernando Salazar Fernández y José María Martínez Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, la que contiene proyecto de decreto que reforma diversos artículos de la Ley General de Deuda Pública, de la Ley de Coordinación Fiscal, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos y de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.

De los Senadores María Cristina Díaz Salazar, Miguel Romo Medina, Braulio M. Fernández Aguirre, Armando Neyra Chávez, Hilda Esthela Flores Escalera y Martha Elena Barrera Tapia, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Salud.

De la Sen. Gabriela Cuevas Barrón, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, la que contiene proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 62 de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B del artículo 123 constitucional y 42 de la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad.

De la Sen. Silvia Guadalupe Garza Galván, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, la que contiene proyecto de decreto por el que se modifica el segundo párrafo del artículo 22 de la Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal.

DICTÁMENES DE PRIMERA LECTURA

De las Comisiones Unidas para la Igualdad de Género y de Estudios Legislativos, Primera, el que contiene proyecto de decreto por el que se reforman los incisos a), b) y c) y se adiciona un inciso d) de la fracción II del artículo 4o. de la Ley de Asistencia Social.

De las Comisiones Unidas para la Igualdad de Género y de Estudios Legislativos, Primera, el que contiene proyecto de decreto por el que se adiciona una fracción V al artículo 10 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, y se modifica la fracción IV del artículo 16 y la fracción VII del artículo 38 de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

De las Comisiones Unidas de Desarrollo Social y de Estudios Legislativos, Primera, el que contiene proyecto de decreto por el que se reforma el artículo 30 de la Ley General de Desarrollo Social.

De las Comisiones Unidas de Desarrollo Social y de Estudios Legislativos, Primera, el que contiene proyecto de decreto por el que se adiciona la fracción IX al artículo 36 de la Ley General de Desarrollo Social.

De las Comisiones Unidas de Salud y de Estudios Legislativos, el que contiene proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de discapacidad.

De las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos, Primera, en relación con el proyecto de decreto por el que se adicionaba un inciso m) a la fracción I del artículo 4 de la Ley de Asistencia Social.

De las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos, Primera, en relación con el proyecto de decreto por el que se reformaban y adicionaban diversos artículos de la Ley para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas. *(Dictamen en sentido negativo)*

De las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos, Primera, en relación con el proyecto de decreto por el que se adicionaba una fracción X al artículo 11 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación. *(Dictamen en sentido negativo)*

DICTÁMENES A DISCUSIÓN Y VOTACIÓN

De las Comisiones Unidas de Comercio y Fomento Industrial, de Hacienda y Crédito Público y de Estudios Legislativos, el que contiene proyecto de decreto que reforma y adiciona la Ley Federal de Protección al Consumidor y la Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros.

De las Comisiones Unidas de Salud y de Estudios Legislativos, el que contiene proyecto de decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de cambio climático.

De las Comisiones Unidas de Salud y de Estudios Legislativos, Primera, el que contiene proyecto de decreto que reforma el artículo 163 de la Ley General de Salud.

Dos, de la Comisión de Gobernación, los que contienen proyectos de decreto que conceden permisos a los ciudadanos Miguel Ángel Marín Solís y Ricardo Flores González para aceptar y usar condecoraciones que les otorgan gobiernos extranjeros.

De las Comisiones Unidas de Reforma Agraria y de Estudios Legislativos, en relación con el proyecto de decreto que reformaba diversos artículos de la Ley Agraria. *(Dictamen en sentido negativo)*

De las Comisiones Unidas de Gobernación y de Estudios Legislativos, Primera, en relación con el proyecto de decreto que reformaba la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles y la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos. *(Dictamen en sentido negativo)*

De las Comisiones Unidas de Gobernación y de Estudios Legislativos, Primera, en relación con el proyecto de decreto que reformaba diversos artículos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental. *(Dictamen en sentido negativo)*

Dos, de la Comisión de Turismo, los que contienen puntos de acuerdo:

Que exhorta al Gobierno Federal a establecer las medidas conducentes a efecto de realizar una campaña permanente de promoción del estado de Michoacán de Ocampo como un destino turístico seguro y familiar.

Que solicita a la Secretaría de Turismo informar sobre los preparativos que está llevando a cabo para que el Tianguis Turístico se realice en Acapulco y sobre las medidas integrales para fortalecer el turismo en el estado de Guerrero.

Dos, de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, los que contienen puntos de acuerdo:

En torno a las visas H2A que se destinan a trabajadores jornaleros mexicanos.

Por el que el Senado de la República felicita al Presidente Barack Obama por el contenido de su Informe de Gobierno dado a conocer el 12 de febrero pasado, en el que manifiesta su disposición a aprobar de manera inmediata el proyecto de reforma migratoria integral que se está elaborando en el congreso de su país.

Cinco, de la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales, los que contienen puntos de acuerdo:

Que exhorta al Ejecutivo Federal a iniciar los estudios técnicos justificativos en los que se incorpore la delimitación correcta del polígono y con ello se dé inicio al procedimiento de expropiación por causa de utilidad pública de los predios propiedad particular enclavados en el polígono protegido del Bosque “La Primavera”.

Que exhorta al gobierno del estado de Aguascalientes a emitir la declaratoria como área natural protegida municipal a la zona de los mezquites “La Pona”.

Que exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a la Comisión Nacional Forestal, a la Comisión Nacional del Agua y al Instituto Mexicano de Tecnología del Agua a realizar un estudio exhaustivo que identifique las causas, niveles y grado de contaminación ambiental en la Laguna de Tuxpan, Guerrero.

Que solicita a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales información sobre las acciones y programas de política pública tendientes a lograr un desarrollo sostenible de las regiones montañosas, así como los beneficios a los pobladores de las mismas.

Que exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales a revisar exhaustivamente la manifestación de impacto ambiental modalidad particular sector hidráulico del proyecto extracción y aprovechamiento de arena de los bancos localizados en la ensenada de Xpicob, en el estado de Campeche.

Tres, de la Comisión de Pesca, los que contienen puntos de acuerdo:

Que exhorta al Secretario de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación a formular y proponer para su publicación al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos el proyecto de Reglamento de la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentable.

Que exhorta al titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación a emitir el decreto por el que se integre la Junta de Gobierno del Instituto Nacional de Pesca.

Que exhorta a los titulares de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación y de la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca a fortalecer la actividad acuícola nacional para atender la demanda del mercado nacional.

PROPOSICIONES

Del Sen. René Juárez Cisneros, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, la que contiene punto de acuerdo para que el gobierno del estado de Guerrero y el Instituto Politécnico Nacional evalúen las ventajas de instalar una ciudad del conocimiento y la cultura en la ciudad de Chilpancingo, Guerrero.

Del Sen. Luís Sánchez Jiménez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, la que contiene punto de acuerdo por el que se solicita a las autoridades del estado de México atender a las víctimas de violación y homicidio en el municipio de Chimalhuacán.

De la Sen. Layda Sansores San Román, la que contiene punto de acuerdo que exhorta al titular del Poder Ejecutivo Federal a girar sus instrucciones para que sea revocado de su cargo el Comisionado del Instituto Nacional de Migración, en virtud de su cuestionada trayectoria de no respeto a los derechos humanos.

Del Sen. David Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, la que contiene punto de acuerdo por el que se cita a comparecer al titular de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para que informe sobre las investigaciones, análisis y procedimientos llevados a cabo para la detención de Elba Esther Gordillo Morales por los delitos de delincuencia organizada y operaciones con recursos de procedencia ilícita.

De las Senadoras Hilda Esthela Flores Escalera, María Cristina Díaz Salazar, Angélica del Rosario Araujo Lara, Lisbeth Hernández Lecona, Margarita Flores Sánchez, Lilia Guadalupe Merodio Reza, Diva Hadamira Gastélum Bajo y Claudia Artemiza Pavlovich Arellano, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, la que contiene punto de acuerdo en materia de derecho al trabajo sin discriminación.

Del Sen. Raúl Morón Orozco, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, la que contiene punto de acuerdo que exhorta al titular del Ejecutivo Federal, al Secretario de Gobernación y al

Procurador General de la República a asumir una política de procuración de justicia imparcial, general e impersonal.

SOLICITUDES DE EXCITATIVAS

De la Sen. Angélica Araujo Lara, del Grupo Parlamentario del partido Revolucionario Institucional, en relación con el proyecto de decreto que expide la Ley General de la Juventud, y reforma y adiciona los artículos 4 y 12 de la Ley del Instituto Mexicano de la Juventud.

EFEMÉRIDES

De la Sen. Mely Romero Celis, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con motivo del aniversario del natalicio de José Vasconcelos.

C I T A .

COMUNICACIONES DE CIUDADANOS SENADORES

UNA, DEL SEN. FÉLIX GONZÁLEZ CANTO, CON LA QUE REMITE EL INFORME, CONJUNTAMENTE CON EL SEN. FERNANDO TORRES GRACIANO, DE SU VISITA A LA FERIA INTERNACIONAL DE TURISMO, CELEBRADA EN MADRID, ESPAÑA, DEL 29 DE ENERO AL 3 DE FEBRERO DE 2013.



SEN. FÉLIX ARTURO GONZÁLEZ CANTO



SEN. FERNANDO TORRES GRACIANO

COMISIÓN DE TURISMO
SEN. FÉLIX GONZÁLEZ CANTO

México, D. F., 25 de febrero de 2013
Of. CT/LXII/091/2013.

SENADOR ERNESTO CORDERO ARROYO
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA
PRESENTE

Senador Presidente:

Sirva la presente para hacerle llegar el Informe del Senador Fernando Torres Graciano y su servidor, quienes asistimos como representantes de la Comisión de Turismo de esta soberanía a la Feria Internacional de Turismo (FITUR), celebrada en la ciudad de Madrid, España del 29 de enero al 3 de febrero de 2013.

Lo anterior, a fin de cumplir con el mandato que estipula el Reglamento del Senado de la República.

Agradeciendo de antemano su atención al presente, le envío un cordial saludo

ATENTAMENTE

INFORME DE ACTIVIDADES DE LOS SENADORES FÉLIX GONZÁLEZ CANTO Y FERNANDO TORRES GRACIANO, QUIENES ASISTIERON COMO REPRESENTANTES DE LA COMISIÓN DE TURISMO DE LA CÁMARA DE SENADORES A LA FERIA INTERNACIONAL DE TURISMO, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE MADRID, ESPAÑA, DEL 29 DE ENERO AL 3 DE FEBRERO DE 2013

De conformidad con el artículo 283 fracción VI, y el artículo 287 fracción VI del Reglamento del Senado de la República, los Senadores Félix González Canto y Fernando Torres Graciano, presentamos a esta soberanía informe de actividades con motivo de nuestra participación en la Feria Internación de Turismo, la cual se llevó a cabo del 29 de enero al 3 de febrero del presente, en la Ciudad de Madrid, España.

La Feria Internacional de Turismo (FITUR) es una de las tres ferias de turismo de mayor importancia en el mundo, los profesionales de la industria se dan cita en ella para actualizar su visión acerca de una de las actividades económicas de mayor dinamismo en nuestra época, a la vez de que representa una magnífica oportunidad para las autoridades para promocionar destinos y productos, llevando a cabo distintas acciones de marketing para llegar a todo el canal de distribución.

La FITUR logra congregar en un mismo lugar a más de 9 mil empresas expositoras provenientes de casi 170 países, por lo que posibilita establecer una gran red de contactos empresariales e institucionales para impulsar el turismo.

Esta Feria representó para México una oportunidad para continuar promocionando ante el mundo nuestros destinos de sol y playa, zonas arqueológicas, sitios culturales, pueblos mágicos, lugares coloniales y experiencias gastronómicas.

En este año el pabellón de México contó con la participación de destinos como Puebla, Guanajuato, Acapulco, Riviera Nayarit, Veracruz y Quintana Roo, entre otros.

OBJETIVO

Los Senadores asistentes acudimos a la Feria Internacional de Turismo (FITUR), como integrantes de la Delegación Oficial de México, en virtud de invitación realizada por la Titular de la Secretaría de Turismo Federal, Lic. Claudia Ruiz Massieu Salinas.

La Delegación de Senadores asistimos a esta Feria con el objetivo de impulsar el turismo mexicano en el extranjero, promocionar nuestros destinos turísticos, intercambiar experiencias en pro del sector turismo y generar alianzas con empresas de nivel global.

ACTIVIDADES DE LA DELEGACIÓN

Dentro de las actividades de los representantes de la Delegación destacan:

- **Encuentro con el Presidente de la Comisión de Industria, Energía y Turismo del Congreso de los Diputados, Pablo Matos Mascareño y demás miembros de la Comisión.**

En esta reunión los asistentes intercambiamos experiencias en materia legislativa y de políticas públicas que los Gobiernos de México y España han implementado para continuar fortaleciendo al sector turismo.

- **Gran Evento de México dirigido a la industria turística y co-expositores mexicanos.**

En este evento la delegación mexicana promocionó los diferentes destinos y segmentos turísticos de nuestro país, a la vez que se envió el mensaje de que México es un país seguro para el turismo y las inversiones.

Fue un espacio propicio para compartir la estrategia de México para fortalecer el turismo y atraer más inversiones en el ramo.

Asimismo, se hizo hincapié en que México invertirá en un plan estratégico de infraestructura para fortalecer el sector turismo, mejorando equipamientos en carreteras, puertos y aeropuertos, así como con la construcción del ferrocarril transpeninsular, que unirá los complejos hoteleros de la costa este de la península de Yucatán con otros destinos turísticos de la región como Chichén Itza o Mérida.

- **Inauguración del Pabellón de México en la FITUR.**

En la inauguración del Pabellón de México en la FITUR estuvimos presentes la Secretaria de Turismo, Claudia Ruiz Massieu Salinas; los Senadores Félix González Canto y Fernando Torres Graciano; el Diputado Rodolfo Dorador; los Gobernadores de Quintana Roo, Roberto Borge Angulo; de Puebla, Rafael Moreno Valle; de Nayarit, Roberto Sandoval Castañeda; el Secretario General de la OMT, Taleb Rifai; el Embajador de México en España, Francisco Ramírez Acuña; el Director General de FONATUR, Héctor Gómez Barraza; el Director del CPTM Rodolfo López Negrete; y, el Subsecretario de Operación Turística Carlos Joaquín

González.

El pabellón de México contó con 1,045 metros cuadrados de exhibición y salas de negocios. Este año tuvimos la participación de 104 expositores nacionales, que tuvieron la oportunidad de ofertar los diferentes servicios, productos y destinos que nuestro país ofrece a los visitantes.

Se dieron cita en el Pabellón destinos como Baja California Sur-Los Cabos, Cancún, Ciudad de México, Chihuahua, Durango, Acapulco, Guadalajara, Guanajuato, Hidalgo, Jalisco, Querétaro, Morelos, Mérida, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Riviera Maya, San Luis Potosí, Sinaloa, Tabasco, Veracruz, Yucatán y Zacatecas.

También se contó con la presencia de cadenas hoteleras como Aakbal, Camino Real, City Express, Best Western, Hyatt Regency, Grupo Posadas y Oasis Hotels; así como tour operadores como All México, Centro de Peregrinaciones y Viajes, Viajes Viamex Tours de México, Condor Verde Travel, Hotelbeds, Juliatorus Incotravel México, Knich Coyol Viajes, Ketzaltours, México Incoming, México Touring, México Overseas, Mexicotours DMC, Mextrotter, Native Trails México, Pe-Tra Operadora Mexicana, Viajes Premier, Viva Zapata, Viajes Hispano América y Viajes México con Amistad.

Cabe señalar que dado el diseño, comunicación, promoción de productos turísticos, comercialización y profesionalización el Stand de México ganó el Premio al Mejor Stand de la Ferian Internacional de Turismo 2013.

- **Encuentro de Legisladores con el Embajador de México en España, Francisco Ramírez Acuña.**

La delegación de legisladores acudimos a un encuentro con el Embajador de México en España, en la cual abordamos la importancia de la promoción turística desde las Embajadas de México en el mundo para así contrarrestar la mala imagen de nuestro país derivada de cuestiones de seguridad, que hacen algunos gobiernos o noticieros.

- **Encuentro con el Presidente de la Comisión de Industria, Energía y Turismo del Senado, José Muñoz Martín y miembros de la Comisión**

En esta reunión los legisladores intercambiamos experiencias legislativas y en materia de políticas y acciones que los Gobiernos de México y España han implementado para continuar fortaleciendo al sector turismo.

SEN. FÉLIX GONZÁLEZ CANTO

SEN. FERNANDO TORRES GRACIANO

UNA, DEL SEN. JUAN CARLOS ROMERO HICKS, CON LA QUE REMITE LOS INFORMES DE SU GIRA DE TRABAJO AL COLEGIO DE LA FRONTERA NORTE, EN DONDE SE IMPARTIÓ EL SEMINARIO "MÉXICO, ESTADOS UNIDOS Y NUESTRA FRONTERA COMPARTIDA" Y A LA REUNIÓN DE CONSEJEROS DEL CONSEJO CONSULTIVO DEL INSTITUTO DE LOS MEXICANOS EN EL EXTERIOR, DEL 7 AL 10 DE FEBRERO DEL AÑO EN CURSO.



SEN. JUAN CARLOS ROMERO HICKS

JUAN CARLOS ROMERO HICKS
SENADOR DE LA REPÚBLICA

SENADOR ERNESTO CORDERO ARROYO
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL SENADO
PRESENTE

Estimado Ernesto

Por medio del presente, me permito rendir informe de lo acontecido en la gira de trabajo realizada los días 7 al 10 de Febrero del presente año, en la que se asistió a dos eventos:

El primero como Secretario de la Comisión de Relaciones Exteriores América del Norte en las instalaciones del Colegio de la Frontera Norte en la ciudad de Tijuana, B.C. en la cual se impartió el Seminario "México , Estados Unidos y Nuestra Frontera Compartida" y el segundo como invitado por la Comisión de Asuntos Políticos del Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME) en la cual asistí a la reunión de Consejeros del Consejo Consultivo del IME celebrado en el Consulado General de México en Los Ángeles, CA. EE.UU.AA.

En el presente documento encontrarás la información más relevante y conclusiones de ambos eventos la cual estoy seguro contribuirá al análisis de la situación de los Mexicanos en el Extranjero y enriquecer^

A la espera de tus comentarios te reitero mi atenta consideración

JUAN CALOS ROMERO HICKS

JUAN CARLOS ROMERO HICKS
SENADOR DE LA REPÚBLICA

Senador Ernesto Cordero Arroyo
Presidente de la Mesa Directiva del Senado
Presente.

Estimado Ernesto:

Por medio del presente, me permito rendir informe de lo acontecido en la agenda de trabajo realizada los días 7 al 10 de Febrero del presente año, en la que se asistió a dos eventos:

El primero como Secretario de la Comisión de Relaciones Exteriores América del Norte en las instalaciones del Colegio de la Frontera Norte en la ciudad de Tijuana, B.C. en la cual se impartió el Seminario "**México , Estados Unidos y Nuestra Frontera Compartida**" y el segundo como invitado por la Comisión de Asuntos Políticos del Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME) en la cual asistí a la reunión de Consejeros del Consejo Consultivo del IME celebrado en el Consulado General de México en Los Ángeles, CA. EE.UU.AA.

En el presente documento encontrarás la información más relevante y conclusiones de ambos eventos la cual estoy seguro contribuirá al análisis de la situación de los Mexicanos en el Extranjero y enriquecerá la agenda de trabajo a este respecto.

A la espera de tus comentarios te reitero mi atenta consideración.

Juan Carlos Romero Hicks

El pasado 8 de Febrero del presente año, organizado por el Colegio de la Frontera Norte y el Senado de la República a través de la Comisión de Relaciones Exteriores América del Norte tuvo verificativo el Seminario denominado "México, Estados Unidos y Nuestra Frontera Compartida"

El foro contó con la asistencia de los senadores por el Partido Acción Nacional Sen. Víctor Hermosillo y Celada, Sen. Ernesto Ruffo Appel y Sen. Juan Carlos Romero Hicks, por el Partido Revolucionario Institucional Sen. Marcela Guerra Castillo y Sen. Patricio Martínez García, por el Partido de la Revolución Democrática Sen. Fidel Demedicis Hidalgo y por el Partido del Trabajo Sen. Ana Gabriela Guevara Espinoza.

Los temas que se abordaron en las ponencias fueron los siguientes: "Política Migratoria en México y Escenarios en Estados Unidos", "Migración en la Frontera Norte de México: Estadísticas Recientes", "Los Mexicanos en Estados Unidos: Dimensiones, Espacios y Dinámica Social", "Migración y Legislación Local en Estados Unidos: Dinámicas de Integración y Exclusión", "Cruces Fronterizos y Desarrollo Regional", "Políticas de Desarrollo en la Frontera Norte", "Relaciones México- Estados Unidos y la Conferencia de Gobernadores Fronterizos", "Programa Estratégico y Transversal de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo de la Frontera Norte de México", " Escenarios y Dinámica Ambiental en la Frontera Norte de México", "Desarrollo Urbano y Procesos Fronterizos", "Seguridad en la Frontera Norte de México", "Política Social en la Frontera Norte", y "Procesos Culturales en la Frontera Norte de México".

Derivado de este foro y para coadyuvar a la creación de una agenda legislativa en torno a la relación México – Estados Unidos se llego al siguiente:

DIAGNÓSTICO:

- Uno de cada 3 inmigrantes en Estados Unidos es Mexicano.
- Actualmente hay 12 millones de Inmigrantes mexicanos en Estados Unidos, 51% de ellos son indocumentados.
- 1.4 millones de inmigrantes mexicanos y sus hijos retornaron a México entre 2005 y 2010. Se estima que entre el 5% y el 35% fueron deportados y entre el 95% y el 65% retornaron a México de manera voluntaria.
- Del total de mexicanos (ciudadanos estadounidenses y sin documentos) 45.3% cuentan con vivienda propia en Estados Unidos.
- En México no hay una política de Estado con respecto a los deportados.
- No existen estrategias claras ante una posible reforma migratoria en Estados Unidos que incluya la regularización de inmigrantes indocumentados.
- Para el año 2011 se registraron $22,802.9 millones de dólares en remesas, lo que representa el 2.8% del PIB nacional. Entre 2003 y 2010 en promedio las remesas representaron 9.3% 63.4% y 11.4% de las exportaciones totales petroleras y manufactureras respectivamente.
- Los flujos de bienes y movimiento de personas se han incrementado dramáticamente en los últimos 20 años requiriendo así de mejoras importantes en la infraestructura, administración y seguridad de los puertos de entrada.
- El comercio bilateral entre Estados Unidos y México pasó de 81.5 mil millones de dólares en 1993 a 434.5 mil millones de dólares en 2013, lo que significa un

incremento de 434% y un equivalente a 49 millones de dólares por hora aproximadamente todos los días del año.

- Para el año fiscal 2008, más de 228 millones de pasajeros y peatones, y más de 88 millones de autos particulares cruzaron por puertos de entrada ubicados a lo largo de la frontera terrestre entre México y Estados Unidos.
- Existen un total de 39 puertos de entrada terrestres entre México y Estados Unidos; con 73 garitas para el cruce de personas; 215 garitas para vehículos privados y 83 garitas para vehículos de carga.
- Ni el gobierno estadounidense ni el mexicano han mantenido la tasa de inversión en infraestructura transfronteriza (como carreteras, telecomunicaciones, puertos, aeropuertos, líneas férreas e instalaciones aduaneras) con el ritmo de crecimiento sin precedentes en el movimiento lícito de bienes y personas.
- Se requiere reconocer que el desarrollo de la Frontera Norte debe de seguir cimentándose en las relaciones de proximidad y complementariedad, condiciones propias de una región transfronteriza

Por otra parte el 9 de febrero se llevo a cabo la Reunión de Comisión de Asuntos Políticos del Consejo Consultivo del Instituto de los Mexicanos en el Exterior el cual tuvo verificativo en las Instalaciones del Consulado General de México en los Ángeles.

El foro contó con la asistencia de los senadores por el Partido Acción Nacional Sen. Juan Carlos Romero Hicks, por el Partido Revolucionario Institucional Sen. Marcela Guerra Castillo y por el Partido del Trabajo Sen. Ana Gabriela Guevara Espinoza y de los Diputados Federales, por el Partido Acción Nacional Dip. Raúl Gómez, por el Partido Revolucionario Institucional Dip. Angelina Carreño Dip. Mirna Hernández y por el Partido de la Revolución Democrática Dip. Amalia García y Dip. Lorenia Valles.

Derivada de esta reunión surgió el documento titulado "AGENDA Y COMPROMISOS POR MÉXICO EN EL EXTERIOR" el cual se plasma a continuación:

AGENDA Y COMPROMISOS POR MEXICO EN EL EXTERIOR

OBJETIVO: Incluir la presente agenda y compromisos en el "Pacto por México"

En el marco de diálogo del CCIME con nuestros representantes y autoridades del pacto por México en el exterior, queremos manifestar el espíritu de la buena voluntad de todos los actores presentes para incluir el tema de los Derechos Políticos de los Mexicanos en el Exterior en dicho Pacto.

En base a esta voluntad hemos manifestado todos y todas aquí presentes que acordamos de conformidad a nuestra responsabilidad y al nuevo ámbito político de asumir una ruta de compromiso para poder dar seguimiento a los acuerdos básicos tomados en este espacio de diálogo.

Compromisos del Tema de los Derechos Políticos de los Mexicanos en el Exterior

1- Credencialización
2- Voto en el Exterior
3- Representación Política de los Mexicanos en el Exterior

LEGISLADORES (DIPUTADO(A)S Y SENADORE(A)S)

- Llevar el tema a los coordinadores de los partidos políticos de los diferentes grupos parlamentarios (PRI, PAN, PRD, PT, MC, PVEM, NA) para su inclusión en la agenda legislativa de ambas cámaras.
- Llevar el tema a la junta de coordinación política de ambas cámaras.
- Hacer un exhorto a los líderes de sus partidos políticos para que se pronuncien por la inclusión del tema de los Derechos Políticos de los Mexicanos en el Exterior en el Pacto por México.
- Cabildear el tema de presupuesto ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para lograr estas medidas.

IME

- Creación de una hoja de ruta crítica para desarrollar el mecanismo propicio para hacer llegar el tema a ambas cámaras señalando tiempos específicos para su ejecución.
- Se compromete a tratar este tema con el Presidente de la República para sensibilizarlo de la problemática que viven los mexicanos en el exterior y lograr que se pronuncie al respecto.

IFE

- Seguimiento al grupo de estudio que ha formado el IFE para dar recomendaciones acerca de la manera de mejorar el proceso del voto de los mexicanos en el exterior y darnos a conocer los resultados de dicho estudio en un plazo de 5 meses.
- El IFE se compromete a invitar al menos a un consejero de la comisión de asuntos políticos en los trabajos de dicho estudio.

CONSEJEROS CCIME (COMISION DE ASUNTOS POLITICOS)

- Convocar a una reunión de seguimiento para evaluar los resultados de estos compromisos a más tardar a finales del mes de marzo.
- Buscar reuniones con los diferentes grupos parlamentarios y líderes de los diferentes partidos políticos para exponerles y sensibilizarles del tema de los mexicanos en el exterior.
- Colaborar con los legisladores en las diferentes tareas y foros en que se solicite participar a los consejeros.

Finalmente, manifestamos que la Credencialización y el voto de los mexicanos en el exterior es un tema urgente y por ende, es necesario que cada uno de nosotros tengamos la disposición para fomentar los acuerdos al interior de nuestras instancias para que este asunto se desarrolle en tiempo y forma.

COMPROMISOS DEL TEMA DE LA CREACION (REFORMA) DE UN ORGANO DE REPRESENTACION DE LOS MEXICANOS EN EL EXTERIOR

- El compromiso concreto es la inclusión de los migrantes como eje transversal en las Políticas Publicas en los tres niveles de Gobierno.
- Se constituirán mesas de trabajo y análisis para establecer el nombre de dicha institución, a fin de garantizar su efectividad. Se presentara en la próxima reunión de seguimiento.

COMPROMISOS DEL TEMA DE SEGURIDAD Y CONAGO

1. Compromiso con el Ejecutivo Federal y los Ejecutivos Estatales
Acercamientos con los tres órdenes de gobierno y los tres Poderes
Acercamiento con los procuradores, consejo nacional de seguridad, así como con las comisiones de seguridad

2. Seguimiento
A. Buscar reuniones con la CONAGO y las Procuradurías de Justicia a nivel estatal y federal
B. Reunión con Roberto Campa a través del programa nacional de prevención
C. Establecer reuniones con los consejos nacionales de seguridad y otros órganos de seguridad
D. Rescate de la cultura de la legalidad, que nos ayude a la reconstrucción del respeto de la ley, abordando el tema con especial énfasis en la niñez y juventud.
E. Construcción de la Seguridad mediante:
   Una visión integral.
   Coordinación de la fuerza policial.
   Participación de la ciudadanía.
F. Campaña de sensibilización a políticos estadounidenses para impulsar el control de armas.

UNA, DE LA COMISIÓN DE ASUNTOS FRONTERIZOS NORTE, CON LA QUE REMITE SU PLAN DE TRABAJO.

COMISIÓN DE ASUNTOS FRONTERIZOS NORTE



SEN. ERNESTO RUFFO APPEL

México, D. F a 27 de febrero de 2013

SEN. ERNESTO J. CORDERO ARROYO
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA EN LA LXII LEGISLATURA
DE LA H. CÁMARA DE SENADORES
Presente:

Por instrucciones del Senador Ernesto Ruffo Appel, Presidente de la Comisión y con fundamento en lo previsto en los artículos 129 y 133 del Reglamento del Senado, remito a Usted el Plan de Trabajo aprobado por esta Comisión, y así mismo, le solicito se publique en la Gaceta del Senado del día 28 de febrero del presente.

De manera adjunta al presente remito los documentos propios para su publicación.

Sin otro particular, reciba la seguridad de mi más alta consideración

ATENTAMENTE

MTRA. ANA YADIRA ALARCÓN MÁRQUEZ
SECRETARIA TÉCNICA

CÁMARA DE SENADORES
COMISIÓN DE ASUNTOS FRONTERIZOS NORTE
LXII LEGISLATURA
PLAN DE TRABAJO

INTRODUCCIÓN:

La Comisión de Asuntos Fronterizos Norte (CAFN), fue creada por acuerdo de la Junta de Coordinación Política aprobado por el Pleno del Senado durante la LX Legislatura. Desde entonces hasta ahora, su objetivo ha sido impulsar las adecuaciones legislativas que permitan que la región de la frontera norte de México, pueda ser analizada de una manera particular, con una visión transversal, en las diferentes materias que implican un desarrollo sustentable de la misma.
Como Comisión Ordinaria de la Cámara de Senadores, tiene legal y reglamentariamente la obligación de analizar, discutir y en su caso dictaminar los asuntos que le sean turnados por la Mesa Directiva. Para tales fines, puede solicitar a las instancias de la Administración Pública Federal del Ejecutivo Federal, así como a

cualquier otra autoridad, el que remita la información que se estime necesaria para el cumplimiento de sus objetivos.

Dada la peculiaridad de la Comisión de Asuntos Fronterizos Norte, las temáticas que abarca son muy diversas, pues implican la comunicación constante con las autoridades federales, estatales y municipales involucradas en esta zona del país. De igual manera, el desarrollo de dicha región, no sólo está dimensionada en un área social y política, cultural y educativa, científica y tecnológica, ambiental y urbana, sino también económico y hasta de salubridad.

Por este motivo, la interacción constante con las demás Comisiones de la LXII y LXIII Legislaturas resultará indispensable, pues el seguimiento y atención a las diversas situaciones que existen en la frontera así lo ameritan.

A continuación se presenta el marco jurídico bajo el cual la Comisión fundará su actuación, los temas que pretende analizar e impulsar y las acciones a desarrollar.

MARCO JURÍDICO:

Para el cumplimiento de las funciones que como Comisión Ordinaria tiene encomendadas, la Comisión de Asuntos Fronterizos Norte, debe ajustar sus actividades a los ordenamientos jurídicos siguientes:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
- Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos
- Ley de Orgánica de la Administración Pública Federal
- Ley Federal de Transparencia de Acceso a la Información
- Ley Federal de Archivos
- Reglamento del Senado de la República
- Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos
- Acuerdo Parlamentario para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental
- Acuerdo del Comité de Garantía para la clasificación y desclasificación de archivos

OBJETIVOS:

Son objetivos de la Comisión, los siguientes:

1. Posicionar a la Frontera Norte de México como una región económica, social, cultural y política sustentable, que sirva de motor para el desarrollo en otras zonas del país.
2. Propiciar que la región de la Frontera Norte sea más competitiva no sólo frente a los Estados Unidos de América, sino frente al mundo.
3. Mejorar las condiciones de vida, de imagen y desarrollo urbano, de seguridad y de medio ambiente de la población que vive en la zona norte de México.
4. Mejorar los puntos de internación alojados en la zona de la frontera norte, mejorando la actividad comercial y el tránsito de mercancías y personas, con una visión de seguridad y protección a los derechos humanos.

EJES TEMÁTICOS:

Los temas que la Comisión de Asuntos Fronterizos Norte pretende impulsar durante la LXII y LXIII Legislaturas, se centran en los ejes temáticos siguientes:

I. Desarrollo de la Frontera Norte
II. Política Económica para la Frontera Norte
III. Vinculación de la Educación Superior con el sector productivo en la Frontera Norte
IV. Impulso a la ciencia y la tecnología en la Frontera Norte
V. Medio Ambiente, desarrollo urbano y agua
VI. Revisión de la situación agraria en la Frontera Norte
VII. Impulso al turismo de la Frontera Norte.

Los alcances de los ejes temáticos son:

I. DESARROLLO FRONTERA NORTE.

El desarrollo de la Frontera Norte es uno de los puntos nodales del trabajo de la Comisión. Desarrollar, conforme a su acepción gramatical implica hacer pasar una cosa por una serie de estados sucesivos, cada uno de ellos más perfecto o completo que el anterior, en un cierto tiempo. Bajo dicho concepto, la intención de esta Comisión es lograr que las condiciones de vida y económicas de la Frontera Norte de México mejores, sobre los rubros siguientes:

1. Infraestructura en la transportación, tanto terrestre como aérea, que permita una mejor conectividad entre los seis estados de la frontera norte de México y con los cuatro estados de la frontera sur de los Estados Unidos.

2. Mejora de las telecomunicaciones, a partir de la premisa de que la zona Norte de México es fundamental para el desarrollo de todo el país.

3. Seguridad, a través del impulso de las reformas necesarias para que en la franja fronteriza, que es una zona federal, puedan actuar de manera coordinada los cuerpos de seguridad federal, coordinados con las estatales y municipales, que propicien una adecuada protección de las personas que viven o que transitan por esa zona. Del análisis que se haga al respecto, se determinará cuál de los órganos de seguridad federal deberá coordinar los esfuerzos.

   En cuanto a la materia económica, se impulsarán las gestiones necesarias para que el tránsito de las mercancías sea más ágil y seguro. Para tales fines, será necesario impulsar las reformas legislativas, e incluso, las adecuaciones a los acuerdos internacionales, para que se puedan establecer mecanismos binacionales de cooperación e información.

4. Delimitación de una zona económica estratégica, entendiendo las peculiaridades y ventajas económicas que debe tener la zona de la frontera norte de México, debido a la actividad económica, social y política que transcurre en ella.

   Es importante gestionar ante el Ejecutivo Federal la ejecución de acciones que permitan que los municipios fronterizos sean más competitivos frente a los Estados Unidos de América.

   En el ámbito legislativo, se buscará que los criterios para delimitar la zona fronteriza sean más amplios, a partir de la realidad económica que viven los municipios de los Estados Fronterizos, que permitan mayores oportunidades de vida para las personas que viven en esa zona. Con el impulso de tales acciones se logrará que existan mayores fuentes de empleo y sueldos mejor remunerados, que de manera secundaria, propicien una baja en la tasa de migración hacia los Estados Unidos.

5. Modernizar, ampliar y operar los puntos de internación de la Frontera Norte, solicitando al Ejecutivo Federal que la Comisión Intersecretarial para la Coordinación Operativa en los Puntos de Internación en el Territorio Nacional tenga un papel más relevante y activo para el impulso de las políticas públicas correspondientes.

   En este rubro, se ejecutarán acciones que propicien un acuerdo de coordinación entre los gobiernos de México y de Estados Unidos de América, para que el tránsito de personas y mercancías sea más ágil.

6. Hacer una revisión cuantitativa y cualitativa de los mecanismos bilaterales de cooperación existentes en los tres niveles de gobierno, que propicien una comunicación más eficaz y eficiente entre los gobiernos de México y de Estados Unidos de América.

7. Energía renovables, para lo cual la Comisión se allegará de los estudios correspondientes, que permitan impulsar el desarrollo de nuevas formas de producción de energía, que sea más limpia y amigable con el medio ambiente, pero que también propicien que la zona de la frontera sea más competitiva frente a los Estados Unidos de América.

8. Mecanismos de financiamiento para los proyectos de la Frontera Norte. En virtud de que el desarrollo sustentable de la zona fronteriza, requiere de un importante monto de recursos, resulta indispensable analizar las diferentes fuentes de financiamiento existentes, con especial atención a los esquemas con los que actualmente cuente el Banco de Desarrollo de América del Norte (NADBANK), para tales fines.

II. POLÍTICA ECONÓMICA PARA LA FRONTERA NORTE.

1. Realizar las adecuaciones en materia hacendaria, para que se reconozca que la franja fronteriza tiene una realidad económica distinta que se refleje en el tratamiento fiscal.

   Para tales fines, se deberán elaborar los estudios necesarios para delimitar la lista de municipios que por su ubicación geográfica, dependen económicamente de su interacción con los Estados Unidos de América, de tal manera que las disposiciones fiscales que les sean aplicables, les permitan ser más competitivos.

2. Revisión a las disposiciones fiscales en materia de importación de autos usados provenientes de los Estados Unidos de América, a efecto de dotar de mayor certeza jurídica la realización de dichas operaciones.

3. Impulso a la simplificación administrativa en materia de tributación en Estados Unidos de América y acreditación de impuestos en México y viceversa, a efecto de que las personas que habitualmente viajan de un lado a otro de la frontera, puedan recuperar los impuestos que hubieran pagado en exceso.

4. Impulsar un Programa que permita que parte el monto de los impuestos federales que se cobran en la franja fronteriza, puedan ser utilizados para el financiamiento de proyectos de mejora en la frontera.

5. Promover todas las facilidades en la frontera, que permitan que esa zona se coloque como una de las más importantes a nivel mundial.

6. Promover y dinamizar el comercio exterior y la inversión, a través de la revisión y evaluación de todos los mecanismos existentes para promover a México en el exterior.

7. Revisar los acuerdos económicos bilaterales y multilaterales que México tiene suscritos, haciendo una valoración cuantitativa de cuáles de éstos han funcionado y cuáles no han alcanzado las metas que se tenían fijadas, a efecto de que se puedan presentar al Ejecutivo Federal, las modificaciones que se deberán negociar con los socios comerciales, para hacer efectiva su aplicación.

8. Revisión del gasto educativo en el nivel básico y superior, que permita impulsar las reformas para que la distribución del gasto sea equitativo en todos los Estados de la República Mexicana y permita que los recursos que actualmente se erogan bajo dicho concepto, puedan aprovecharse en otros rubros que propicien un crecimiento económico y social en los Estados Fronterizos.

III. EDUCACIÓN SUPERIOR.

1. Vinculación del sector educativo con el sector productivo, que permita que las necesidades de la

industria global alojada en la región fronteriza, cuente con los especialistas, profesionales y técnicos calificados para el seguimiento y atención de sus operaciones.

2. Revisión a los planes de estudio superior que se ajusten a las necesidades de educación de la zona fronteriza, reconociendo que su capacitación debe partir de la premisa de mayor competitividad frente a los Estados Unidos de América.

3. Impulso a las reformas legislativas necesarias para que la oferta educativa en la zona de la frontera norte se ajuste a la realidad económica que se vive en esa región.

IV.

V. CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN.

1. Impulsar el crecimiento del Presupuesto en ciencia y tecnología para la zona de la Frontera Norte, con la concurrencia de las entidades federativas.

2. Propiciar el fortalecimiento de las áreas de investigación de las Universidades Públicas de la región.

3. Impulsar el alojamiento de más Centros Públicos de Investigación en la región, que permitan que los proyectos de investigación sean más rentables y cuenten con las fuentes de financiamiento necesarios.

VI. MEDIO AMBIENTE, DESARROLLO URBANO Y AGUA.

1. Revisión a los Programas y proyectos de cuidado al medio ambiente que se utilizan a lo largo de la Frontera Norte, que permitan que nuestra relación con los Estados Unidos de América en esta materia, mejore.

2. Impulsar la creación de Programa de Desarrollo Urbano Regional, que mejore la imagen de las ciudades fronterizas y que a la vez, dote de mejores espacios y servicios a la población que habita la zona, a la que la visita por negocios, turismo o placer y a la que transita por ésta para llegar a otro destino.

3. Acercamiento y comunicación constante con las autoridades del Ejecutivo Federal a las que corresponde el seguimiento puntual a los Tratados de Uso de Agua en la zona de la Frontera Norte que permita garantizar un abasto suficiente para la región, con especial atención de aquellas zonas cuya actividad sigue siendo predominantemente agrícola.

VII. REVISIÓN DE LA SITUACIÓN AGRARIA EN LA FRONTERA NORTE

1. Elaborar estudios que permitan conocer de manera geográfica y cuantitativa, los asuntos que en materia agraria siguen pendientes de resolución, con especial atención a aquellos predios que puedan ser utilizados para la ejecución de obras de infraestructura o para la instalación de nuevas empresas.

2. Gestionar ante las autoridades agrarias federales, con la intervención de los Senadores representantes de los Estados Fronterizos, a efecto de que se puedan resolver los conflictos agrarios y se tengan los predios disponibles para la ejecución de proyectos.

3. Presentar en su caso, las propuestas y exhortos necesarios para que la situación agraria de la frontera norte se regularice y permita que la ejecución de proyectos y su financiamiento pueda concretarse.

VIII. IMPULSO AL TURISMO EN LA FRONTERA NORTE

1. Elaborar un inventario de los estudios que se hayan elaborado en materia de Turismo, tanto por parte del sector público como del académico en la región de la frontera norte y, en su caso, elaborar o actualizar la información que permita tener un diagnóstico de las áreas de oportunidad.

2. Impulsar a través de las autoridades federales y locales de turismo, el desarrollo de nuevos programas que permitan que este sector económico crezca en los próximos años.

3. Analizar las áreas de oportunidad que han presentado mayor crecimiento turístico, tales como el dental y el médico, de tal manera que se puedan extender a otros sectores.

ACCIONES

a) ACCIONES GENERALES

Para alcanzar los objetivos de la Comisión, es indispensable la participación activa y constante de sus integrantes; de los Senadores que representan a los seis Estados Fronterizos, por lo que se dispone:

1. Realizar reuniones de trabajo de la Comisión, a la que se invite a los servidores públicos de alto nivel de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, así como de las Administraciones Públicas Estatales y Municipales, que permitan conocer los datos oficiales necesarios para la implementación de los ejes temáticos descritos.
2. Establecer la Conferencia de Senadores de la Frontera Norte, como un mecanismo de comunicación entre el Senado, la Comisión y los Estados, que permitan conocer la problemática que aqueja a cada uno de los seis estados de la Frontera Norte, así como las propuestas y proyectos que existen para resolverla.
3. Celebrar seminarios, foros, simposios y otros mecanismos de estudio y análisis, a los que se convoque a expertos en las materias de análisis de la Comisión, que permitan obtener las conclusiones más acertadas, para la elaboración de las Iniciativas de Ley, Dictámenes o proposiciones con Punto de Acuerdo que se estimen procedentes.
4. Realizar reuniones de trabajo y acercamientos con los diferentes sectores empresariales, industriales, cámaras de comercio, cámaras productivas y demás organizaciones que cuentan con integrantes alojados en la región de la frontera norte, para conocer su visión de desarrollo de la región, así como las propuestas que les permitan mayores oportunidades de crecimiento en lo particular, pero también a la población que vive en esas zonas.
5. Realizar reuniones de trabajo y acercamientos con las organizaciones de la sociedad civil organizada que realizan activismo en la zona fronteriza norte, para conocer sus demandas y analizar las posibles soluciones que desde el Poder Legislativo se pueden impulsar.
6. Realizar acercamientos y reuniones con los representantes de los sindicatos que operan con mayor presencia en la zona de la frontera norte, a efecto de conocer sus necesidades y demandas, que permitan que la creación de nuevas fuentes de trabajo sea sustentable.
7. Realizar reuniones de trabajo con el sector académico y de investigación, que permita dotar de información actualizada a la Comisión de las diversas problemáticas que se presentan en la Frontera y de ahí, elaborar las propuestas de solución correspondientes.
8. Mantener una comunicación y colaboración constante con la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, a efecto de que en sus actividades legislativas y de diplomacia parlamentaria, se incluyan los temas de relevancia para la Frontera Norte de México.
9. Establecer coordinación y apoyo con la Comisión de Asuntos Migratorios, para que las problemáticas propias de migración en la zona de la frontera norte, sean atendidos de manera conjunta.
10. Mantener una interacción cercana y constante con las Comisiones a las que, por la materia de su competencia, corresponderá analizar, discutir y en su caso, dictaminar la procedencia de las reformas

legales relativas a los ejes temáticos ya mencionados.

b) REUNIONES DE LA COMISIÓN.

El adecuado seguimiento al cumplimiento del Plan de Trabajo, requiere de la celebración constante de reuniones de la Comisión, en la que se evalúen los avances alcanzados y se analicen las acciones inmediatas, de mediano y largo plazo a ejecutar.

En este sentido, la Comisión procurará sesionar el tercer miércoles de cada mes, en punto de las 17:00 horas, de manera ordinaria y las veces que sea necesario de manera extraordinaria, para cumplir los objetivos planteados.

UNA, DEL SEN. ARTURO ZAMORA JIMÉNEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR LA QUE SOLICITA LICENCIA PARA SEPARARSE DE SUS FUNCIONES LEGISLATIVAS, A PARTIR DEL 28 DE FEBRERO DE 2013.



SEN. ARTURO ZAMORA JIMÉNEZ

LIC. ARTURO ZAMORA JIMÉNEZ
SENADOR DE LA REPÚBLICA

Senado de la República, 28 de febrero de 2013
CS/AZJ/046/2013

Senador
ERNESTO CORDERO ARROYO
Presidente de la Mesa Directiva
Senado de la República
Presente

Con fundamento en el artículo 62 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 12, y fracción III, numeral 1 del artículo 13 del Reglamento del Senado de la República, presento respetuosamente a usted mi formal solicitud de licencia al ejercicio del cargo de Senador de la LXII Legislatura por el estado de Jalisco, esto con el fin de que sea sometida a consideración del pleno de esta soberanía, de conformidad con lo dispuesto por el numeral 2 del artículo 13 del Reglamento del Senado de la República.

Lo anterior, en virtud de que he sido invitado por el Gobernador electo del estado de Jalisco, Mtro. Jorge Aristóteles Sandoval Díaz, a colaborar en el gobierno de esa Entidad Federativa, por lo que pido se sirva tener por presentada mi solicitud de licencia a partir de esta fecha, con efectos inmediatos y por tiempo indefinido.

Aprovecho además la ocasión para extender un amplio reconocimiento a la Mesa Directiva y la Junta de Coordinación Política de la Cámara de Senadores; así como a las senadoras y los senadores de todos los grupos parlamentarios, que me permitieron compartir la relevante tarea de legislar en beneficio de los mexicanos.

Les reitero la seguridad de mi consideración.

Atentamente,

C.c.p. SEN. EMILIO GAMBOA PATRÓN, Coordinador del Grupo Parlamentario d... Para su conocimiento.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Hemiciclo. Nivel 05 Oficina 20, Col. Tabacalera, Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F.
Teléfono: 53 45 30 00, Exts. 5157 / 3052 / 3848 azamoraj@senado.gob.mx

PODER EJECUTIVO FEDERAL

SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

OFICIO CON EL QUE REMITE DE LA COMISIÓN NACIONAL DEL SISTEMA DE AHORRO PARA EL RETIRO EL INFORME TRIMESTRAL SOBRE LA SITUACIÓN QUE GUARDAN LOS SISTEMAS DE AHORRO PARA EL RETIRO, CORRESPONDIENTE AL PERIODO OCTUBRE-DICIEMBRE DE 2012.

SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

SUBSECRETARÍA DE ENLACE LEGISLATIVO
UNIDAD DE ENLACE LEGISLATIVO

Oficio No. SEL/300/143/13
México, D.F., 27 de febrero de 2013

CC. SECRETARIOS DE LA CÁMARA DE SENADORES
DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN
P R E S E N T E S

Por este medio y con fundamento en lo dispuesto por la fracción VIII del artículo 27 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal y los artículos 5°, fracción XIII, 8°, fracción VIII, y 12, fracciones III, VIII y XIII de la Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro, me permito hacer de su conocimiento que mediante oficio número D00/100/ 029 /2013, el Lie. Carlos Ramírez Fuentes, Presidente de la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, envía el Informe Trimestral sobre la situación que guardan los Sistemas de Ahorro para el Retiro, correspondiente al período octubre-diciembre de 2012.

Por lo anterior, les acompaño para los fines procedentes, copia del oficio al que me he referido, así como el anexo que en el mismo se cita, en formato impreso y medio magnético.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para reiterarles la seguridad» de mi consideración distinguida

EL SUBSECRETARIO

LIC. FELIPE SOLÍS ACERO

OFICIO CON EL QUE REMITE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE ENERGÍA 2013-2027.

SEGOB
SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

SUBSECRETARÍA DE ENLACE LEGISLATIVO

Oficio No. SEL/300/149/13
México, D.F., a 27 de febrero de 2013

CC. SECRETARIOS DE LA CÁMARA DE SENADORES
DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN
Presentes

Por este medio, en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 33, fracción VI, último párrafo de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, y con fundamento en lo establecido por el artículo 27, fracción VIII del referido ordenamiento legal, me permito remitir para los fines procedentes, el escrito signado por el Lic. Enrique Peña Nieto, Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, mediante el cual envía la Estrategia Nacional de Energía 2013-2027, al H. Congreso de la Unión, por el digno conducto de ese Órgano Legislativo.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para reiterarles la seguridad de mi consideración distinguida.

El Subsecretario

LIC. FELIPE SOLÍS ACERO

0 0 1 3 4 0
CÁMARA DE SENADORES
SECRETARÍA GENERAL DE
GOBIERNO Y SERVICIOS PARLAMENTARIOS
RECIBIDO
27 FEB 13 PM 9 21

C.c.p. **Lic. Miguel Ángel Osorio Chong**, Secretario de Gobernación.- Presente.
Lic. Alejandro Gómez Sánchez, Consejero Adjunto de Consulta y Estudios Constitucionales de la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal.- Presente.- Ref. Oficio número 3.0454/2013.
Prof. Héctor Hugo Olivares Ventura, Titular de la Unidad de Enlace Legislativo.- Presente.
Minutario
UEL/311

Abraham González No. 48, Col. Juárez, C.P. 06600, Delegación Cuauhtémoc, México, D.F.,
Tel.: (55) 5728 7400 ó 7300 www.segob.gob.mx

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

C. PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA CÁMARA DE SENADORES
DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN.
PRESENTE.

El crecimiento económico y desarrollo social de México requerirá del apoyo de un sector energía bien equipado, capaz de adelantarse a los retos y con amplitud en la oferta de productos y servicios necesarios para atender con suficiencia los requerimientos nacionales, con niveles de desempeño que reflejen la aplicación de las mejores prácticas internacionales.

En el horizonte de planeación nacional se espera un importante incremento en la demanda de energía, debido a factores como el crecimiento poblacional que se estima cercano a un millón de habitantes al año. Esta población irá formando más ciudades, por lo tanto se demandarán más servicios, particularmente de energía eléctrica y gas, y las actuales intensificarán su crecimiento.

Asimismo, se espera un importante aumento del parque vehicular, lo que presionará la demanda de gasolina y diésel para el transporte. Todos estos factores resultan también en un crecido monto en las emisiones de dióxido de carbono a la atmósfera, por el uso de energéticos.

En este sentido, la Estrategia Nacional de Energía 2013-2027 que someto a la ratificación del H. Congreso de la Unión, hace frente a los retos que plantea el atender la demanda creciente de energía de forma eficiente, segura y sustentable. También busca propiciar el ahorro de energía, expandir los servicios energéticos hacia las poblaciones y regiones de menores recursos y disminuir al mínimo los impactos negativos sobre la salud y el medio ambiente regional y global que puedan derivar de la producción y el consumo de la energía.

1

RR.17

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

En particular, la Estrategia Nacional de Energía tiene como principales objetivos el apoyar el crecimiento y desarrollo económico del país y lograr que los beneficios de este crecimiento propicien la inclusión social de la población.

La Estrategia también plantea tareas concretas que deben implementarse. Éstas incluyen el transporte, almacenamiento y distribución de energéticos; el fortalecimiento de la capacidad de transformación de fuentes primarias de energía en productos refinados, petroquímicos y electricidad; la producción de petróleo, y la transición energética hacia fuentes de energía más limpias.

Asimismo, la Estrategia propone acciones tanto para disminuir la cantidad de energía requerida para aumentar el Producto Interno Bruto, como para encaminar la operación eficiente del sector, unificar y consolidar la infraestructura energética y mantener la integridad de las instalaciones del sector.

Además de la necesidad de seguir contando con las fuentes tradicionales de energía para el crecimiento económico, la Estrategia delinea las vías para avanzar en la transición hacia nuevas fuentes, sin perder nuestra condición de exportador neto de energía, con lo que estaremos fortaleciendo la seguridad energética del país.

Al lograr un desarrollo incluyente, apoyar a la población menos favorecida y reducir el daño ecológico, la aplicación de la Estrategia nos permitirá alcanzar la sustentabilidad energética que el país requiere, a la vez de actuar de manera responsable en el entorno global.

Finalmente, a fin de dar un seguimiento puntual a las acciones planteadas y corregir la senda de acción cuando se detecten desviaciones, la Estrategia incluye un conjunto de indicadores que medirán la evolución anual del sector.

2

P.R.17

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

Con base en lo expuesto y en cumplimiento a lo que dispone la fracción VI del artículo 33 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, someto, por su digno conducto, al H. Congreso de la Unión, la Estrategia Nacional de Energía 2013-2027.

De conformidad con los preceptos legales aplicables, esta Estrategia ha sido el producto de un ejercicio de colaboración con el Consejo Nacional de Energía y su Foro Consultivo, integrado por representantes del Poder Legislativo, autoridades locales, academia, líderes políticos, empresariales y sociales y miembros de los sectores social y privado.

Con base en esa conjunción de esfuerzos, la Estrategia será la guía fundamental para el desarrollo de un sector eficiente, diversificado, limpio y sustentable hacia los próximos quince años. El Gobierno Federal a mi cargo confirma su compromiso con estos propósitos.

Reitero a Usted, Ciudadano Presidente, las seguridades de mi atenta y distinguida consideración.

México, Distrito Federal, a veintisiete de febrero de dos mil trece.

EL PRESIDENTE DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

ENRIQUE PEÑA NIETO

3

P.R.17

EL INFORME ESTÁ PUBLICADO EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE LA GACETA DEL SENADO DE ESTE DÍA.

CÁMARA DE DIPUTADOS

OFICIO POR EL QUE COMUNICA LA INTEGRACIÓN DE LA COMISIÓN LEGISLATIVA DEL CONGRESO DE LA UNIÓN PARA EL DIÁLOGO Y LA CONCILIACIÓN PARA EL ESTADO DE CHIAPAS.

CÁMARA DE DIPUTADOS

MESA DIRECTIVA
LXII LEGISLATURA
Of. No. D. G. P. L. 62-II-8-1081

SECRETARIOS DE LA
H. CÁMARA DE SENADORES
P R E S E N T E S

En sesión celebrada en esta fecha por la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, se dio cuenta con el oficio de la Junta de Coordinación Política por el que comunica la integración de la Comisión Legislativa del Congreso de la Unión para el Diálogo y la Conciliación para el Estado de Chiapas. (COCOPA)

La Presidencia de la Mesa Directiva dictó el siguiente trámite: "Aprobado. Comuníquese".

México, D.F., a 26 de febrero de 2013.

_____

DIP. XAVIER AZUARA ZÚÑIGA
SECRETARIO

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Junta de Coordinación Política

Palacio Legislativo, México, D.F., 20 de febrero de 2013.
JCP/HAC/HCHM/VAMF/0085/190220 13
REF.

Aprobado, comuníquese.
Febrero 26 de 2013.

Dip. Francisco Arroyo Vieyra
Presidente de la Mesa Directiva
H. Cámara de Diputados
P r e s e n t e

De conformidad con el inciso c) del artículo 34 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, y con fundamento en lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley para el Diálogo, la Concertación y la Paz Digna en Chiapas, propone, para los efectos legales y reglamentarios procedentes, a los diputados de la LXII Legislatura que integrarán la Comisión Legislativa del Congreso de la Unión para el Diálogo y la Conciliación para el Estado de Chiapas.

No.	NOMBRE	GRUPO PARLAMENTARIO
1	Dip. Pedro Gómez Gómez	PRI
2	Dip. Roy Argel Gómez Olguín	PRI
3	Dip. Eufrosina Cruz Mendoza	PAN
4	Dip. Juan Jesús Aquino Calvo	PAN
5	Dip. José Antonio León Mendivil	PRD
6	Dip. Carlos De Jesús Alejandro	PRD
7	PENDIENTE	PVEM
8	PENDIENTE	PVEM
9	Dip. Juan Luis Martínez Martínez	MC
10	Dip. Alfonso Durazo Montaño	MC
11	PENDIENTE	PT
12	PENDIENTE	PT
13	Dip. Sonia Rincón Chanona	NUEVA ALIANZA
14	Dip. José Angelino Caamal Mena	NUEVA ALIANZA

Lo anterior, para los efectos a que haya lugar.

Sin más por el momento, le reitero la seguridad de mi consideración.

A t e n t a m e n t e

Diputado Luis Alberto Villareal García
Presidente

PRESIDENCIA DE LA MESA DIRECTIVA
H. CÁMARA DE DIPUTADOS
SECRETARÍA TÉCNICA
25 FEB 2013
RECIBIDO
ANGÉLICA GARCÍA POMPA

06320

OFICIO CON EL QUE REMITE PUNTO DE ACUERDO DE LA DIP. YESENIA NOLASCO RAMÍREZ, QUE EXHORTA AL SENADO DE LA REPÚBLICA A DICTAMINAR EL PROYECTO DE DECRETO QUE EXPIDE LA LEY DE PLANEACIÓN PARA LA SOBERANÍA Y SEGURIDAD AGROALIMENTARIA Y NUTRICIONAL.

CÁMARA DE DIPUTADOS

MESA DIRECTIVA
LXII LEGISLATURA
Of. No. D. G. P. L. 62-II-1-0667
Exp. 1326

SECRETARIOS DE LA
H. CÁMARA DE SENADORES
P R E S E N T E S

En sesión celebrada en esta fecha por la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, la Dip. Yesenia Nolasco Ramírez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, presentó Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Senado de la República, para que se dictamine la Minuta con Proyecto de Decreto que expide la Ley de Plantación para la Soberanía y Seguridad Agroalimentaria y Nutricional.

México, D.F., a 26 de febrero de 2013.

_____

DIP. MERILYN GÓMEZ POZOS
SECRETARIA

OFICIOS CON LOS QUE REMITE:

PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, EN MATERIA DE PROFESIONALIZACIÓN DE PARTERAS, DEVUELTO CON MODIFICACIONES, PARA LOS EFECTOS DE LA FRACCIÓN E) DEL ARTÍCULO 72 CONSTITUCIONAL.

CÁMARA DE DIPUTADOS

MESA DIRECTIVA
LXII LEGISLATURA
Of. No. D. G. P. L. 62-II-6-0439
Exp. No. 5282

SECRETARIOS DE LA
H. CÁMARA DE SENADORES
P R E S E N T E S

Me permito devolver a ustedes para los efectos de la fracción E del artículo 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el expediente con la Minuta Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de profesionalizacion de parteras, que en esta fecha aprobó la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión.

México, D.F., a 26 de febrero de 2013.

_____

DIP. TANYA RELLSTAB CARRETO
SECRETARIA

MINUTA
PROYECTO DE
DECRETO

POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, EN MATERIA DE PROFESIONALIZACIÓN DE PARTERAS.

Artículo Único.- Se reforma el segundo párrafo del artículo 79 y se adicionan un segundo párrafo a la fracción I del artículo 61; una fracción V al artículo 64 y un tercer párrafo al artículo 79 de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:
Artículo 61.-...

…

I. ...

Para cumplir con lo establecido en el párrafo anterior, los profesionales, técnicos y auxiliares de la salud conforme lo previsto en el artículo 79 de esta Ley, lo harán considerando lo dispuesto en el artículo 64, fracción IV de la misma;

II. a V. ...

Artículo 64.- ...

I. y II. ...

III. Acciones para controlar las enfermedades prevenibles por vacunación, los procesos diarreicos y las infecciones respiratorias agudas de los menores de 5 años;

IV. Acciones de capacitación para fortalecer la competencia técnica de las parteras tradicionales para la atención del embarazo, parto y puerperio, y

V. Acciones de capacitación y de actualización para los técnicos en partería, para la atención del embarazo, parto y puerperio.

Artículo 79. ...

Para el ejercicio de actividades técnicas y auxiliares que requieran conocimientos específicos en el campo de la atención médica prehospitalaria, medicina, odontología, veterinaria, partería, enfermería, laboratorio clínico, radiología, terapia física, terapia ocupacional, terapia del lenguaje, prótesis y órtesis, trabajo social, nutrición, citotecnología, patología, bioestadística, codificación clínica, bioterios, farmacia, saneamiento, histopatología y embalsamiento y sus ramas, se requiere que los diplomas correspondientes hayan sido legalmente expedidos y registrados por las autoridades educativas competentes.

Para el caso de la partera tradicional deberá observarse únicamente lo dispuesto por la presente Ley, el Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Prestación de Servicios de Atención Médica y demás disposiciones jurídicas que al efecto emita la Secretaría de Salud.

TRANSITORIOS

Único.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SALÓN DE SESIONES DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN,- México, D.F., a 26 de febrero de 2013.

Dip. Francisco Arroyo Vieyra
Presidente

Dip. Tanya Rellstab Carreto
Secretaria

PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA LAS FRACCIONES I Y III DEL ARTÍCULO 245 DE LA LEY GENERAL DE SALUD.

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

MESA DIRECTIVA
LXII LEGISLATURA
Of. No. DGPL 62-II-5-513
Exp. Núm. **6255**

Secretarios de la
H. Cámara de Senadores
P r e s e n t e s.

Tenemos el honor de remitir a ustedes para sus efectos constitucionales el expediente con la Minuta Proyecto de Decreto por el que se reforman las fracciones I y III del artículo 245 de la Ley General de Salud, aprobada en esta fecha por la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.

México, D. F., a 26 de febrero de 2013.

Dip. Fernando Bribiesca Sahagún
Secretario

CAMARA DE SENADORES
SECRETARIA GENERAL DE
SERVICIOS PARLAMENTARIOS
2013 FEB 26 PM 5 02
RECIBIDO
001259

JJV/jg*

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

M I N U T A

PROYECTO DE DECRETO

QUE REFORMA LAS FRACCIONES I Y III DEL ARTÍCULO 245 DE LA LEY GENERAL DE SALUD.

Artículo Único.- Se reforman las fracciones I y III del artículo 245 de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:

Artículo 245.- En relación con las medidas de control y vigilancia que deberán adoptar las autoridades sanitarias, las substancias psicotrópicas se clasifican en cinco grupos:

I. Las que tienen valor terapéutico escaso o nulo y que, por ser susceptibles de uso indebido o abuso, constituyen un problema especialmente grave para la salud pública, y son:

Denominación Común Internacional	Otras Denominaciones Comunes o Vulgares	Denominación Química
CATINONA	NO TIENE	(-)-α-aminopropiofenona.
MEFEDRONA	**4-METILMETCATITONA**	**2-methylamino-1-ptolylpropan-1-one**
NO TIENE	DET	n,n-dietiltriptamina
NO TIENE	DMA	dl-2,5-dimetoxi-α-metilfeniletilamina.
NO TIENE	DMHP	3-(1,2-dimetilhetil)-1-hidroxi-7,8,9,10-tetrahidro-6,6,9-trimetil-6H dibenzo (b,d) pirano.
NO TIENE	DMT	n,n-dimetiltriptamina.
BROLAMFETAMINA	DOB	2,5-dimetoxi-4-bromoanfetamina.

JJV/jg*

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

NO TIENE	DOET	d1-2,5-dimetoxi-4-etil-α-metilfeniletilamina.
(+)-LISERGIDA	LSD, LSD-25	(+)-n,n-dietilisergamida-(dietilamida del ácido d-lisérgico)
NO TIENE	MDA	3,4-metilenodioxianfetamina.
TENANFETAMINA	MDMA	dl-3,4-metilendioxi-n,-dimetilfeniletilamina.
NO TIENE	MESCALINA (PEYOTE; LOPHOPHORA WILLIAMS II ANHALONIUM WILLIAMS II; ANHALONIUM LEWIN II.	3,4,5-trimetoxifeneːilamina.
NO TIENE	MMDA.	dl-5-metoxi-3,4-metilendioxi-α-metilfeniletilamina.
NO TIENE	PARAHEXILO	3-hexil-1-hidroxi-7,8,9,10-tetrahidro-6,6,9-trimetil-6h-dibenzo [b,d] pirano.
ETICICLIDINA	PCE	n-etil-1-fenilciclohexilamina.
ROLICICLIDINA	PHP, PCPY	1-(1-fenilciclohexil) pirrolidina
NO TIENE	PMA	4-metoxi-α-metilfenile-tilamina.
NO TIENE	PSILOCINA, PSILOTSINA	3-(2-dimetilaminoetil) -4-hidroxi-indol

JJV/jg*

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

PSILOCIBINA	HONGOS ALUCINANTES DE CUALQUIER VARIEDAD BOTANICA, EN ESPECIAL LAS ESPECIES PSILOCYBE MEXICANA, STOPHARIA CUBENSIS Y CONOCYBE, Y SUS PRINCIPIOS ACTIVOS.	fosfato dihidrogenado de 3-(2-dimetil-aminoetil)-indol-4-ilo.
NO TIENE	STP, DOM	2-amino-1-(2,5 dimetoxi-4-metil) fenilpropano.
TENOCICLIDINA	TCP	1-[1-(2-tienil) ciclohexil]-piperi-dina.
NO TIENE	THC	Tetrahidrocannabinol, los si-guientes isómeros: Δ6a (10a). Δ6a (7). Δ7, Δ8, Δ9, Δ10, Δ9 (11) ysus variantes estereoquímicas.
CANABINOIDES SINTÉTICOS	**K2**	
NO TIENE	TMA	dl-3,4,5-trimetoxi-- metilfeniletilamina.
PIPERAZINA TFMPP	**NO TIENE**	**1,3-trifluoromethylphenylpiperazina**
PIPERONAL O HELIOTROPINA		
ISOSAFROL		
SAFROL		
CIANURO DE BENCILO		

JJV/jg*

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Cualquier otro producto, derivado o preparado que contenga las sustancias señaladas en la relación anterior y cuando expresamente lo determine la Secretaría de Salud o el Consejo de Salubridad General, sus precursores químicos y en general los de naturaleza análoga.

II. ...

III.- Las que tienen valor terapéutico, pero constituyen un problema para la salud pública, y que son:

BENZODIAZEPINAS:
ACIDO BARBITURICO (2, 4, 6 TRIHIDROXIPIRAMIDINA)
ALPRAZOLAM
AMOXAPINA
BROMAZEPAM
BROTIZOLAM
CAMAZEPAM
CLOBAZAM
CLONAZEPAM
CLORACEPATO DIPOTASICO
CLORDIAZEPOXIDO
CLOTIAZEPAM
CLOXAZOLAM
CLOZAPINA
DELORAZEPAM
DIAZEPAM
EFEDRINA
ERGOMETRINA (ERGONOVINA)
ERGOTAMINA
ESTAZOLAM

JJV/jg*

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

1- FENIL -2- PROPANONA
FENILPROPANOLAMINA
FLUDIAZEPAM
FLUNITRAZEPAM
FLURAZEPAM
HALAZEPAM
HALOXAZOLAM
KETAZOLAM
LOFLACEPATO DE ETILO
LOPRAZOLAM
LORAZEPAM
LORMETAZEPAM
MEDAZEPAM
MIDAZOLAM
NIMETAZEPAM
NITRAZEPAM
NORDAZEPAM
OXAZEPAM
OXAZOLAM
PEMOLINA
PIMOZIDE
PINAZEPAM
PRAZEPAM
PSEUDOEFEDRINA
QUAZEPAM
RISPERIDONA
TEMAZEPAM
TETRAZEPAM

JJV/jg*

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

TRIAZOLAM
ZIPEPROL
ZOPICLONA

Y sus sales, precursores y derivados químicos.
Otros:

ANFEPRAMONA (DIETILPROPION)
CARISOPRODOL
CLOBENZOREX (CLOROFENTERMINA)
ETCLORVINOL
FENDIMETRAZINA
FENPROPOREX
FENTERMINA
GLUTETIMIDA
HIDRATO DE CLORAL
KETAMINA
MEFENOREX
MEPROBAMATO
TRIHEXIFENIDILO.

IV. y V. ...

TRANSITORIOS

Primero.- El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

JJV/jg*

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Segundo.- Los procedimientos penales iniciados antes de la entrada en vigor del presente Decreto se seguirán tramitando hasta su conclusión, conforme a las disposiciones vigentes al momento de la comisión de los hechos que les dieron origen. Lo mismo se observará respecto de la ejecución de las penas correspondientes.

S A L Ó N DE SESIONES DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN.- México, D. F; a 26 de febrero de 2013.

Dip. Francisco Arroyo Vieyra
Presidente

Dip. Fernando Bribiesca Sahagún
Secretario

Se remite a la H. Cámara de Senadores
para sus efectos constitucionales.
México, D. F., a 26 de febrero de 2013.

Mtro. Mauricio Farah Gebara
Secretario General de la Cámara de Diputados

JJV/jg*

PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, EN MATERIA DE BANCOS DE SANGRE.

CÁMARA DE DIPUTADOS

MESA DIRECTIVA
LXII LEGISLATURA
Of. No. D. G. P. L. 62-II-6-0440
Exp. No. 6903

SECRETARIOS DE LA
H. CÁMARA DE SENADORES
P R E S E N T E S

Tenemos el honor de remitir a ustedes para sus efectos constitucionales, el expediente con la Minuta Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de Bancos de Sangre, que en esta fecha aprobó la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión.

México, D.F., a 26 de febrero de 2013.

_____

DIP. MERILYN GÓMEZ POZOS
SECRETARIA

MINUTA
PROYECTO DE
DECRETO

POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, EN MATERIA DE BANCOS DE SANGRE.

Artículo Único.- Se reforman los artículos 13, apartado B, fracción I; 313, fracción II; 314, fracción XIII; 315, fracciones I y II, y segundo párrafo; 338, fracción I y penúltimo párrafo; 340; 341; 341 Bis, primer párrafo y se adicionan los artículos 314, con las fracciones XII Bis y XIV Bis; 315, con una fracción IV, recorriéndose las actuales en su orden, y un último párrafo a la Ley General de Salud, para quedar como sigue:

Artículo 13. ...

A. ...

B. ...

I. Organizar, operar, supervisar y evaluar la prestación de los servicios de salubridad general a que se refieren ias fracciones II, II Bis, IV, IV Bis, IV Bis 1, IV Bis 2, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXVI, únicamente por lo que se refiere al control sanitario de la disposición de sangre, componentes sanguíneos y células progenituras o troncales, XXVI Bis y XXVII Bis, del artículo 3o. de esta ley, de conformidad con las disposiciones aplicables;

II. a VII. ...

C. ...

Artículo 313.- Compete a la Secretaría de Salud:

I. ...

II. La regulación sobre la disposición de órganos, tejidos, células y cadáveres de seres humanos, éstos últimos con fines de enseñanza y de investigación, en los términos de esta ley;

III. a V. ...

Artículo 314.- Para efectos de este título se entiende por:

I. a XII. ...
XII Bis. Sangre, es el tejido hemático con todos sus elementos;

XIII. Tejido, agrupación de células especializadas que realizan una o más funciones;

XIV....

XIV Bis. Transfusión, procedimiento terapéutico consistente en la aplicación de sangre o de componentes sanguíneos a un ser humano, sin la finalidad de que injerten en el organismo receptor;

XV. a XXVII, ...

Artículo 315.- Los establecimientos de salud que requieren de licencia sanitaria son los dedicados a:

I. Realizar extracciones, análisis, conservación, preparación y suministro de órganos, tejidos y células;

II. Realizar trasplantes de órganos y tejidos;

III. ...

IV. Los servicios de sangre;

V. y VI. ...

La Secretaría otorgará la licencia a que se refiere el presente artículo a los establecimientos que cuenten con el personal, infraestructura, equipo, instrumental e insumos necesarios para la realización de los actos relativos, conforme a lo que establezcan las disposiciones de esta ley y demás aplicables.

Para el caso de los establecimientos de salud a que se refiere la fracción IV del presente artículo, la licencia sanitaria tendrá una vigencia de 5 años prorrogables por plazos iguales de conformidad con las disposiciones aplicables.

Artículo 338. ...

I. El registro de establecimientos autorizados a que se refieren las fracciones I, II y III del artículo 315 de esta ley;

II. a VI. ...

En los términos que precisen las disposiciones reglamentarias, los establecimientos de salud referidos en las fracciones I, II y III del artículo 315 de esta Ley, a través del responsable sanitario en coordinación con los Comités internos señalados en el artículo 316 del mismo ordenamiento legal citado, deberán proporcionar la información relativa a las fracciones II, III y IV de este artículo.

Artículo 340.- Corresponde a las autoridades sanitarias de las entidades federativas el control sanitario de la disposición de sangre, componentes sanguíneos y células progenitoras o troncales, en términos de las disposiciones reglamentarias.

La Secretaría llevará a cabo la supervisión del control sanitario realizado por las autoridades sanitarias de las entidades federativas a que se refiere el párrafo anterior. Asimismo la Secretaría, por conducto de la Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios, podrá realizar directamente el control sanitario de la disposición de sangre, componentes sanguíneos y células progenitoras o troncales, cuando a juicio de la Secretaría así se requiera por la importancia y trascendencia que pueda llegar a tener el caso.

Artículo 341. La disposición de sangre, componentes sanguíneos y células progenitoras o troncales, con fines terapéuticos estará a cargo de los establecimientos siguientes:

A. Los servicios de sangre que son:

I. Banco de sangre;

II. Centro de procesamiento de sangre;

III. Centro de colecta;

IV. Centro de distribución de sangre y componentes sanguíneos;

V. Servicio de transfusión hospitalario, y

VI. Centro de calificación biológica.

B. Los que hacen disposición de células progenitoras o troncales que son:
I. Centro de colecta de células progenitoras o troncales;

II. Banco de células progenitoras o troncales, y

III. Centro de medicina regenerativa.

Artículo 341 Bis. La Secretaría de Salud y los gobiernos de las entidades federativas, en sus respectivos ámbitos de competencia, deberán impulsar la donación de sangre, componentes sanguíneos y células progenitoras o troncales, para coadyuvar en el tratamiento o curación de los pacientes que las requieran, asimismo, la Secretaría de Salud fijará las bases y modalidades a las que se sujetará el Sistema Nacional de Salud al respecto.
…

TRANSITORIOS

Primero.- El presente Decreto entrará en vigor a los 90 días siguientes al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Para los efectos de lo establecido por el artículo 315 de esta Ley, a la entrada en vigor de este Decreto, las solicitudes de licencia sanitaria que se encuentren en trámite por parte de los establecimientos de salud a que se refieren las fracciones IV y V de dicho artículo y que cuenten con el personal, infraestructura, equipo, instrumental e insumos necesarios para la realización de los actos relativos, tendrán a partir de la fecha de su expedición una vigencia de 5 años.

Tercero.- Las autorizaciones sanitarias de los establecimientos de salud mencionados en las fracciones IV y V del artículo 315 de esta Ley, otorgadas por tiempo indeterminado deberán someterse a revisión para obtener la licencia sanitaria correspondiente en un plazo de hasta cinco años a partir de la entrada en vigor del presente Decreto en el Diario Oficial de la Federación.

La licencia sanitaria se otorgará únicamente cuando la Secretaría haya constatado la seguridad y eficacia, respecto a la operación de estos establecimientos, de conformidad a las disposiciones sanitarias vigentes, en caso contrario las autorizaciones otorgadas para tiempo indeterminado se entenderán como revocadas para los efectos legales y administrativos a que haya lugar.

SALÓN DE SESIONES DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN,- México, D.F., a 26 de febrero de 2013.

Dip. Francisco Arroyo Vieyra
Presidente

Dip. Merilyn Gómez Pozos
Secretaria

PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 2; 3; 3 BIS Y 4 DE LA LEY DEL INSTITUTO MEXICANO DE LA JUVENTUD.

CÁMARA DE DIPUTADOS

MESA DIRECTIVA
LXII LEGISLATURA
Of. No. D. G. P. L. 62-II-3-501
Exp. No. 337

SECRETARIOS DE LA
H. CÁMARA DE SENADORES
P R E S E N T E S

Tengo el honor de remitir a ustedes para sus efectos Constitucionales, el expediente con la Minuta Proyecto de Decreto por el que se reforman los artículos 2, 3, 3 Bis, 4 y 8 de la Ley del Instituto Mexicano de la Juventud, que en esta fecha aprobó la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión.

México, D.F., a 26 de febrero de 2013.

_____

DIP. TANYA RELLSTAB CARRETO
SECRETARIA

MINUTA
PROYECTO DE
DECRETO

POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 2; 3; 3 BIS Y 4 DE LA LEY DEL INSTITUTO MEXICANO DE LA JUVENTUD.

Artículo Único.- Se reforman los artículos 2; 3, fracciones I, III, V y VI; 3 Bis, fracción V; 4, fracción I; 8, primer párrafo y fracción I y se adiciona un inciso k) a la fracción I del artículo 8 de la Ley del Instituto Mexicano de la Juventud, para quedar como sigue:

Artículo 2. La población joven es aquella cuya edad quede comprendida entre los 12 y 29 años, y por su importancia estratégica para el desarrollo del país, ésta será objeto de las políticas, programas, servicios y acciones que el Instituto lleve a cabo, sin distinción de origen étnico o nacional, género, discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias, estado civil o cualquier otra.

Artículo 3. El Instituto tendrá por objeto:

I. Promover y fomentar las condiciones que aseguren a la juventud un desarrollo pleno e integral, en condiciones de igualdad y no discriminación y de pleno respeto a sus derechos humanos y sus garantías, de conformidad con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ordenamientos legales y Tratados Internacionales suscritos por el Estado mexicano;

II. …

III. Proponer al Ejecutivo Federal programas especiales orientados a mejorar las condiciones de salud, desarrollo e inclusión laboral y educación de los jóvenes indígenas, así como los espacios para la convivencia y recreación, sin menoscabo de las atribuciones que en estos propósitos competen a otras dependencias;

IV. ...

V. Actuar como órgano de consulta, asesoría y seguimiento de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, así como de las autoridades estatales, municipales, y de los sectores social y privado cuando así lo requieran en materia de juventud,

VI. Promover coordinadamente con las autoridades de los tres órdenes de gobierno, en el ámbito de sus respectivas competencias, las acciones destinadas a mejorar el nivel de vida de la juventud, así como sus expectativas sociales, económicas, culturales, de desarrollo e inclusión laboral y derechos, y

VII. …

Artículo 3 Bis. El Instituto en la definición e instrumentación de la política nacional de juventud a la que hace referencia la fracción II del artículo 3, deberá considerar los siguientes lineamientos:

I. a IV. ...

Observar los criterios de integralidad y transversalidad en la ejecución de programas y acciones que procuren cubrir las necesidades básicas de los jóvenes y promover su desarrollo personal, social, de inclusión laboral y económico. Asimismo, se impulsará un federalismo institucional en la ejecución de los programas y acciones que, en su caso, se coordinen entre las distintas dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, en el ámbito de su competencia, con los gobiernos de las entidades federativas y a través de ellos con los municipios.

VI. y Vil. ...

Artículo 4. Para el cumplimiento de su objeto el Instituto tendrá las siguientes atribuciones:

I. Elaborar el Programa Nacional de Juventud que tendrá por objeto orientar la política nacional en materia de juventud, el cual deberá ser congruente con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo ycon los programas sectoriales, institucionales y especiales a que se refiere la Ley de Planeacion; el Instituto deberá evaluar periódica y sistemáticamente la ejecución del mismo;

II. a XVI. ...

Artículo 8. La Junta Directiva se integrará por dieciocho miembros, de los cuales serán:

I. Once Miembros Propietarios:

a) a h). ...

i) El Secretario de Comunicaciones y Transportes;

j) El Director General de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, y

k) La Presidencia del Instituto Nacional de las Mujeres.
…..

II. …

…..

…..

TRANSITORIOS

Único.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SALÓN DE SESIONES DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN,- México, D.F., a 26 de febrero de 2013.

Dip. Francisco Arroyo Vieyra
Presidente

Dip. Tanya Rellstab Carreto
Secretaria

CONGRESOS DE LOS ESTADOS

OFICIO DEL CONGRESO DEL ESTADO DE TABASCO, CON EL QUE REMITE INICIATIVA DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN ÚLTIMO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 4 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.

H. CONGRESO DEL ESTADO DE TABASCO

Asunto: remitiendo Decreto 007

Villahermosa, Tab., 05 de febrero de 2013.

SENADOR ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA CÁMARA DE SENADORES
DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN
PRESENTE.

Para dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 135 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, adjunto al presente remitimos a ese Poder Legislativo, el original del Decreto 007, aprobado por esta soberanía legislativa en sesión ordinaria celebrada el día de hoy, correspondiente al Primer Período Ordinario de Sesiones, del Primer Año de Ejercicio Constitucional, por el que la LXI Legislatura del Honorable Congreso del Estado, envía Iniciativa de Decreto al Honorable Congreso de la Unión, por el que se adiciona un último párrafo al artículo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

No omitimos manifestarle que tan luego se haya publicado en el Periódico Oficial dicho Decreto se le hará llegar.

Sin otro particular nos es grato saludarlo.

ATENTAMENTE
"SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCIÓN"
HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO

DIP VERONlCA CASTILLO REYES
EN FUNCIONES D^ PRESIDENTA, EN TÉRMINOS
DEL ARTÍCULO 26 DE LA LEY ORGÁNICA DEL
PODER LEGISLATIVO

DIP. LETICIA TARACENA GORDILLO
SECRETARIA

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO, ANTE EL CONGRESO DE LA UNIÓN, POR EL QUE SE ADICIONA UN ÚLTIMO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 4o DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.

ÚNICO. Se adiciona un último párrafo al artículo 4o de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos para quedar de la siguiente manera:

Artículo 4o.
…
…
…
…
…
…
…
…
…
…
…
…

El Estado establecerá las condiciones necesarias para la satisfacción de las necesidades de alimentación, salud, educación, esparcimiento, deporte, cultura y trabajo de los adultos mayores, teniendo como objetivo el desarrollo integral de los hombres y mujeres, integrándolos al desarrollo social, económico y político del País.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO. Remítase a ambas Cámara del H. Congreso de la Unión para su conocimiento y dictamen correspondiente.

TERCERO. Comuniqúese al Congreso del Estado de Puebla la aprobación y adhesión de esta Soberanía a la Iniciativa materia del presente Decreto.

CUARTO.- Se instruye al Oficial Mayor realizar los trámites que correspondan.

DADO EN EL SALÓN DE SESIONES DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO, EN LA CIUDAD DE VILLAHERMOSA, CAPITAL DEL ESTADO DE TABASCO, A LOS CINCO DÍAS DEL MES DE FEBRERO DEL AÑO DOS MIL TRECE.

ATENTAMENTE
"SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCIÓN"
HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO

DIP. VERÓNICA CASTILLO REYES
EN FUNCIONES DE PRESIDENTA, EN TÉRMINOS
DEL ARTÍCULO 26 DE LA LEY ORGÁNICA DEL
PODER LEGISLATIVO

DIP. LETICIA TARACENA GORDILLO
SECRETARIA

INICIATIVAS

DE LA SEN. ANA LILIA HERRERA ANZALDO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN VII DEL ARTÍCULO 7 DE LA LEY GENERAL DE EDUCACIÓN.



SEN. ANA LILIA HERRERA ANZALDO

PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN VII DEL ARTÍCULO 7º DE LA LEY GENERAL DE EDUCACIÓN, RELATIVO A FORTALECER EL USO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN EN MATERIA EDUCATIVA, QUE PRESENTA LA SENADORA ANA LILIA HERRERA ANZALDO.

ANA LILIA HERRERA ANZALDO, Senadora integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional a la LXII Legislatura del Senado de la República, en ejercicio de la facultad que confieren los artículos 71, fracción II y 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los artículos 164 y 169 del Reglamento del Senado de la República, presenta a consideración de esta Soberanía el siguiente Proyecto de Decreto por el que se adiciona la fracción VII del Artículo 7° de la Ley General de Educación, con la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Hoy el acceso a Internet y el uso de las Nuevas Tecnologías de la Información (NTI) exige tener cabida en nuestro marco jurídico en materia educativa y en consecuencia, merece estar protegido.

Durante las últimas dos décadas la brecha digital ha significado un reto para el México del siglo XXI. Si en su proceso democrático nuestro país tiene el propósito de disminuir las desigualdades sociales, estructurales y ancestrales, nada habría que festejar con el nacimiento de la nueva desigualdad que plantea la llamada brecha digital y el uso del Internet, especialmente en materia educativa, fundamento de la presente Iniciativa.

En el pleno reconocimiento de una visión comprometida en el futuro y a dos décadas de emitida la Ley General de Educación, resulta impostergable incorporar los nuevos medios que contribuyen a la educación. Por ello, no se puede negar que el legislador debe actualizar y revigorizar la Ley en la materia cuando es evidente que el acceso al Internet y a las NTI es ya el presente.

México debe colocar sus fortalezas nacionales, económicas, productivas, culturales y educativas en el mismo rango de sus desafíos para ensanchar las oportunidades de inclusión de los educandos, lo que sin duda, repercutiría en la innovación, el desarrollo del capital humano y el perfeccionamiento del conocimiento.

Disminuir la brecha digital, ampliar el acceso a Internet y potenciar el uso de las NTI, exigen la actualización al marco legal en materia educativa para dar mayor certidumbre al desarrollo del siglo XXI mexicano.

Una vez que el campo educativo mexicano tiene las bases constitucionales y legales necesarias, el carácter fundacional de la educación en México plantea un debate abierto entre enlazar los valores enunciados en la Carta Magna con las adecuaciones de los medios surgidos en la evolución de las últimas décadas. La transformación digital ha decretado un cambio sustancial en las formas de transmisión del conocimiento.

La propia exposición de motivos de la Ley General de Educación vigente menciona:"… la educación que reclama la sociedad del mañana está obligada a modificar el modelo académico tradicional para que, al mismo tiempo que permita la formación de hábitos para el desarrollo de la personalidad, induzca en el

educando una conciencia social y haga efectivo el ideal de que cada individuo se convierta en el agente de su propio desenvolvimiento".

En la reciente promulgación de la Reforma Constitucional en materia educativa, el titular del Ejecutivo Federal, calificó como un paso decisivo para hacer realidad el derecho humano a la educación de calidad de los mexicanos. En esa meta, el acceso al Internet y a las NTI son un factor que coadyuvará a la sociedad del conocimiento, vector que no puede hacerse a un lado en una era global donde la alta competitividad, el flujo y tránsito de la información son la estructura de una nueva manera de entender y participar en el mundo actual.

El carácter nacional de la educación pública en México y su capacidad de interacción en una sociedad tan diversa, reclama dar respuestas para saber articular la geografía nacional con la pluralidad de etnias, regiones, poblados y niveles de educación en el paradigma que plantean los medios digitales en la vida del ciudadano, especialmente en el tema educativo.

De ahí que debemos ser capaces de fortalecer la esencia nacional educativa por medio del acceso al Internet y a las NTI y contribuir a la mejor convivencia humana que plantea el Artículo 3º en su inciso C, aprovechando lo mejor de la agenda digital, reconociendo la federalización de la educación básica que tuvo lugar en 1992.

No hay confusión en los principios, anhelos y bases de la educación pública en México ni en los medios clásicos. Hay una necesidad de dotar de mayor claridad legal los nuevos instrumentos para la educación.

Con José Vasconcelos los libros de texto fueron el primer antecedente de una realidad donde el análisis de los medios para la educación relucía con fuerza ante el crecimiento demográfico y económico nacional.

Jaime Torres Bodet, perfeccionó los medios para la educación con la institucionalización de la Comisión Nacional de Libro de Texto Gratuito (CONALITEG), creada por decreto el 12 de febrero de 1958. El Presidente Adolfo López Mateos en 1958, agregaría sobre la materia: "Poco puede hacer la escuela por los niños si sus padres no tienen recursos para comprarles los libros de texto".

La Telesecundaria, idea que cultivó Torres Bodet, y a la que le dio continuidad el Secretario Agustín Yánez en 1968, puso las tecnologías de la época al servicio de la educación, cumpliendo, de acuerdo con los especialistas, con tres fines: atender a los alumnos de localidades sin escuela o en las que se haya rebasado la inscripción: servir a las escuelas de enseñanza directa, cuando los maestros requieran de su auxilio y; brindar libremente las asignaturas a quienes desde su casa desearan aumentar sus conocimientos u obtener los créditos correspondientes mediante examen de rigor.

Con la creación del Instituto Politécnico Nacional y los Tecnológicos Regionales, el presidente Lázaro Cárdenas amplió el acceso al conocimiento técnico y la oportunidad para el desarrollo nacional

Hoy el desarrollo nacional no se concibe sin el acceso a las NTI. En este sentido la brecha digital es una nueva responsabilidad a atender.

De acuerdo con el profesor de la Universidad Complutense de Madrid, José B. Terceiro, la brecha digital genera otras brechas; como la generacional (es muy distinto el manejo de ordenadores entre los jóvenes y los mayores), la lingüística (entre quienes dominan el inglés, lengua franca de Internet, y quienes no lo hacen), la de contenidos (los primeros usuarios son los miembros de las clases altas y medias), la segmentación de género (hombres y mujeres utilizan en muy distinto grado y calidad la informática), la democrática (abismales diferencias entre los países cuyos ciudadanos pueden acceder con libertad a Internet y los que no) y, por último, la segmentación cultural, que hace referencia a la separación de las dos culturas, la literaria y la científica, (Citado por Joaquín Estefanía, El País, 14 diciembre, 2003).

En referencia al acceso al Internet y a las NTI en su utilización en la educación, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) ha afirmado que las disparidades sociales son más significativas si se considera que es probable que los alumnos de escuelas privadas tengan más acceso a computadoras en su hogar que los alumnos de escuelas públicas. Así, la disparidad entre ambos tipos de escuelas refuerza las desigualdades de ingreso en lugar de contribuir a compensarlas.

La Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), ha mencionado que la introducción y uso de las NTI y cómputo en los sistemas educativos es común en el escenario internacional debido a que son consideradas una competencia básica (como la lectura, la escritura y las matemáticas) y representan una oportunidad para el crecimiento económico y empleo, además de que son herramientas para mejorar la gestión escolar y el proceso de enseñanza.

Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en 2010 sólo 30% de los hogares contaban con computadora y sólo 22 por ciento tenían acceso a Internet. De los hogares sin computadora, casi 60 por ciento mencionan la falta de recursos económicos como el principal impedimento para adquirir estas tecnologías.

De acuerdo con cifras de la Secretaría de Educación Pública, el Sistema Educativo Nacional (2011-2012), está constituido por 34.8 millones de alumnos, que representan casi 32% de la población nacional. El 74% de ese universo está constituido por educandos en la Educación Básica, 12.5% en la Educación Media Superior, 9.1% en la Educación Superior y 4.4% en Servicios de Capacitación para el Trabajo. Es importante resaltar que 71.5% de escuelas son administradas por gobiernos estatales luego de aplicarse las políticas que federalizaron la educación.

En la actualidad los debates en México acerca del Internet y las NTI no se pueden limitar solamente a su acceso en el nuevo espacio público que son las redes y el espacio radioeléctrico. Existe la necesidad de mayor infraestructura para el mayor acceso posible a mexicanos de todas latitudes, pero también debemos dotar de certidumbre legal en materia educativa.

En esta tarea, garantizar los servicios de acceso a Internet y las NTI a los educandos, cobra mayor fuerza y responsabilidad en virtud de que son herramientas para una educación de vanguardia.

La propia sociedad civil organizada ha señalado la necesidad de incorporar el acceso al Internet y las NTI a favor de la educación para cambiar los modelos de enseñanza y aprendizaje en tres acciones: conectividad en centros educativos; habilidades digitales de alumnos y docentes; y contenidos educativos digitales, así lo ha manifestado el Estudio de Agendas Digitales para la elaboración de un Programa de Desarrollo Digital, realizado por la Asociación Mexicana de Internet, el ITESM y el Centro de Estudios sobre Internet y Sociedad, que realizó para contribuir al Plan Nacional de Desarrollo, específicamente con un Plan de Desarrollo Digital 2012-2018.

Con el propósito de fundamentar en la Ley General de Educación la responsabilidad y acción rectora del Estado en materia educativa, para impulsar transformaciones en el Sistema Educativo Nacional que permitan la inserción de los educandos mexicanos en un mundo globalizado, es imperiosa la actualización del espacio público en materia de acceso a Internet y fortalecimiento del uso de las NTI.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta Soberanía el siguiente proyecto de

DECRETO

Único: Se adiciona la fracción VII del artículo 7º de la Ley General de Educación, para quedar como sigue:

…

VII. Fomentar actitudes que estimulen la investigación y la innovación científicas y tecnológicas, **potenciando el uso de los instrumentos de las nuevas tecnologías de la información y el acceso a Internet con fines educativos;**

VIII…

SENADORA ANA LILIA HERRERA ANZALDO
Grupo Parlamentario del PRI

Dado en el Salón de Sesiones del Senado de la República, 28 de febrero de 2013.

DE LOS SENADORES MAKI ESTHER ORTIZ DOMÍNGUEZ, FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL Y MIGUEL ROMO MEDINA, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD.



SEN. MAKI ESTHER ORTIZ DOMÍNGUEZ



SEN. FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL



SEN. MIGUEL ROMO MEDINA

INICIATIVA PARA LA CONSTITUCIÓN DE UN FONDO DE PROTECCIÓN A LA INFANCIA

La que suscriben la Senadora **MAKI ESTHER ORTIZ DOMÍNGUEZ,** Integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional; el Senador **FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL,** Integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática; y el Senador **MIGUEL ROMO MEDINA,** Integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, todos integrantes de la LXII Legislatura del H. Congreso de la Unión, en ejercicio de la facultad que les confieren los artículos 71, fracción II y 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 8, numeral 1, fracción I; 164, numeral 1; 169 y demás disposiciones relativas del Reglamento del Senado de la República, someten a la consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, PARA LA CONSTITUCIÓN DE UN FONDO DE PROTECCIÓN A LA INFANCIA,** al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. ANTECEDENTES

En 1976, la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas instituyó el año de 1979 como el "Año Internacional del Niño", con la finalidad de atender a los menores de edad en todos los campos a nivel mundial. Como consecuencia de la mencionada declaratoria se adicionó al texto constitucional, mediante una reforma al artículo 4º publicada en el Diario Oficial de la Federación el 18 de marzo de 1980, el derecho de los menores "a la satisfacción de sus necesidades y a la salud física y mental", recayendo este deber en sus padres.

En consonancia con la actividad en nuestro país en el seno de la Organización Mundial de la Salud (OMS), de la que México es miembro fundador, así como de su oficina regional la Organización Panamericana de la Salud (OPS), el Poder Ejecutivo presentó una iniciativa de reforma constitucional para elevar a rango de derecho fundamental el derecho a la salud. En la Exposición de Motivos de la iniciativa queda claramente especificada la intención de cumplir "[…] con una vieja aspiración popular, congruente con los propósitos de justicia social de nuestro régimen de convivencia y con los compromisos que en cuanto a Derechos Humanos, México ha contraído en la Organización de las Naciones Unidas y en la Organización de los Estados Americanos desde hace décadas."

En la propia Exposición de Motivos se especifica que se opta por la expresión "derecho a la protección de la salud", "porque tiene el mérito de connotar que la salud es una responsabilidad que comparten indisolublemente el Estado, la sociedad y los interesados."

En congruencia con lo anterior, el Dictamen emitido por las Comisiones Unidas Primera de Puntos Constitucionales y Salubridad en la Cámara de Senadores, como Cámara de Origen, destaca la orientación igualitaria de la reforma constitucional propuesta. En este sentido, establece de manera textual que la iniciativa "se inscribe dentro de la vertiente que pugna por hacer efectiva la sociedad igualitaria, […]. La sociedad igualitaria es un postulado de realización impostergable, si queremos volver más digna la existencia de nuestros compatriotas, toda vez que sólo mediante una igualdad estimulada y tutelada por el Derecho, se puede ampliar y disfrutar auténticamente de la libertad innata de los humanos. Avanzar en la sociedad igualitaria es avanzar en el camino de la democracia." A su vez, en dicho Dictamen se reconoce que la

adición al artículo 4º de la Constitución para incorporar el derecho a la protección a la salud "se constituirá indudablemente, en la medida en que tienda a la protección de la parte más sensible de la sociedad, la familia, la niñez y los beneficios fundamentales para la vida digna de los hombres en un verdadero catálogo trascendente de los mínimos de bienestar elevados a la máxima jerarquía jurídica."

Por su parte, en el Dictamen emitido por las Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales y de Salubridad y Asistencia de la Cámara de Diputados, actuando como Cámara Revisora, se expresa con claridad que "la salud se define como un estado de completo bienestar físico, mental y social y no solamente como la ausencia de enfermedad. Disfrutar del nivel más alto de salud posible debe constituir uno de los derechos fundamentales de todo mexicano sin distinción alguna." Además, en términos del propio Dictamen, "el Estado será el promotor de este ejercicio que requiera de la solidaridad social y de la voluntad colectiva para su cabal cumplimiento." "El concepto de justicia social contenido en nuestra constitución y las responsabilidades que el derecho a la protección a la salud implican una constante transformación de la estructura social, a una distribución equitativa de la riqueza, que proscriba toda ventaja o privilegio a favor de alguna clase social o en favor de intereses particulares." "En el desarrollo de esta idea de justicia, la Iniciativa propone que para igualar a los desiguales en oportunidades y seguridades se establezca este impostergable derecho social."

De esta forma, a raíz de la iniciativa de reforma constitucional y los subsecuentes trabajos legislativos, mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 3 de febrero de 1983, se incorpora en nuestra Constitución Política el derecho a la protección de la salud en el artículo 4º constitucional. Ciertamente, esta adición daría lugar a la posterior emisión de su Ley Reglamentaria, la Ley General de Salud, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 7 de febrero de 1984, a fin de organizar la prestación de servicios de salud bajo criterios propios de un sistema concurrente. Cabe decir que desde sus orígenes esta Ley le concedió un carácter prioritario a la salud materno-infantil, como se observa en el Capítulo V del Título Tercero de la Ley. En esta materia, la propia ley especifica, en el artículo 63, que "La protección de la salud física y mental de los menores es una responsabilidad que comparten los padres, tutores o quienes ejerzan la patria potestad sobre ellos, el Estado y la sociedad en general." Ya han pasado más de dos décadas desde que se incorporó el derecho a la protección a la salud en la Constitución y se emitió su nueva Ley Reglamentaria. Durante este tiempo se han dado pasos fundamentales en su profundización y desarrollo. Sin duda alguna, estos avances se reflejan en diversos ámbitos de actuación del poder público, siendo de especial relevancia para el tema que nos ocupa la definición jurisprudencial del derecho a la protección de la salud por nuestro más alto Tribunal[1], así como las sucesivas reformas tanto constitucionales como legislativas que refuerzan el contenido del derecho a la salud de ciertos grupos vulnerables y fortalecen el objetivo de cobertura universal en salud.

Por lo que se refiere al reforzamiento de ciertos grupos vulnerables en el texto constitucional es necesario hacer mención de las reformas y adiciones al artículo 4º constitucional, publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 7 de abril del año 2000. Con dichas reformas se introduce el derecho de los niños y las niñas a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral, así como el deber del Estado de proveer lo necesario para propiciar el respeto a la dignidad de la niñez y el ejercicio pleno de sus derechos y de otorgar facilidades para que los particulares coadyuven al cumplimiento de los derechos de la niñez. De esta forma se reconoce en la Constitución Política la necesidad de fortalecer de manera especial y específica el derecho a la salud de los niños y las niñas, donde si bien se

[1] SALUD, EL DERECHO A SU PROTECCIÓN, QUE COMO GARANTÍA INDIVIDUAL CONSAGRA EL ARTÍCULO 4º CONSTITUCIONAL, COMPRENDE LA RECEPCIÓN DE MEDICAMENTOS BÁSICOS PARA EL TRATAMIENTO DE LAS ENFERMEDADES Y SU SUMINISTRO POR LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES QUE PRESTAN LOS SERVICIOS RESPECTIVOS. El derecho a la protección de la salud, tiene entre otras finalidades, el disfrute de servicios de salud y de asistencia social que satisfagan las necesidades de la población; que por servicios de salud se entienden las acciones dirigidas a proteger, promover y restaurar la salud de la población y de la colectividad; (…) que tal garantía comprende la recepción de los medicamentos básicos para el tratamiento de una enfermedad (…) que en su actividad curativa significa el proporcionar un tratamiento oportuno al enfermo (…) que se encuentra consagrado como garantía individual, y del deber de proporcionarlos por parte de las dependencias y entidades que prestan los servicios respectivos. (Semanario Judicial de la Federación, marzo de 2000, Tomo XI, p. 112, Novena Época, tesis aislada. Ministro ponente, Mariano Azuela Güitrón).

establece la responsabilidad de aquellas personas responsables directamente del bienestar de los menores, también se reconoce la participación activa del Estado.

Un lustro después, el 18 de enero de 2005 se publica en el Diario Oficial de la Federación el decreto por el que se adiciona un quinto párrafo al artículo 36 de la Ley General de Salud con objeto de eximir del cobro de cuotas de recuperación por concepto de atención médica y medicamentos a todo menor a partir de su nacimiento y hasta los cinco años cumplidos, que no sea beneficiario o derechohabiente de alguna institución del sector salud. No obstante, esta disposición, por sí sola, no contempla la atención integral de la salud de los niños durante sus primeras etapas de vida.

Adicionalmente, mediante las reformas al artículo 4º constitucional, publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 12 de octubre de 2011, se introduce el principio del interés superior del niño, mismo que deberá contemplarse en todas las decisiones y actuaciones del Estado. Con ello se viene a fortalecer el tratamiento especial y reforzado de la niñez en diversos ámbitos, entre los que se incluye el relativo a la salud.

Por lo que hace al objetivo de universalizar la cobertura en salud cabe destacar la creación del Sistema de Protección Social en Salud, para lo cual se adicionó el Título Tercero Bis en la Ley General de Salud, mediante reformas publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 15 de mayo de 2003. Mediante esta reforma se concede a todos los mexicanos el derecho a ser incorporados al Sistema de Protección Social en Salud con la garantía del Estado al acceso efectivo, oportuno, de calidad, sin desembolso al momento de utilización y sin discriminación a los servicios médico-quirúrgicos, farmacéuticos y hospitalarios que satisfagan de manera integral las necesidades de salud, mediante la combinación de intervenciones de promoción a la salud, prevención, diagnóstico, tratamiento y de rehabilitación, seleccionadas en forma prioritaria según criterios de seguridad, eficacia, costo, efectividad, adherencia a normas éticas profesionales y de aceptabilidad social.

De esta forma el Sistema de Protección Social en Salud logra constituirse en un claro instrumento para tutelar el derecho a la protección de la salud y, con ello, alcanzar el objetivo de asegurar de manera universal a todas aquellas personas que por su situación laboral no son derechohabientes de la seguridad social. Esta situación se fortalece con la creación del Programa Seguro Médico para una Nueva Generación (SMNG), mediante el cual se promueve la atención preventiva y la detección temprana de enfermedades y daños a la salud y garantiza la cobertura integral en servicios de salud a los niños nacidos a partir del primero de diciembre del 2006, que no sean derechohabientes de alguna institución de seguridad social. Sus beneficios son adicionales a los que hoy en día proveen los programas de salud pública y de vacunación universal, el Sistema de Protección Social en Salud, así como las acciones en materia de salud del Programa Desarrollo Humano Oportunidades.

Este Programa se inserta en la política de salud que establece el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 y el Programa Sectorial de Salud 2007-2012, los cuales reconocen que nuestro sistema sanitario debe resolver las desigualdades en el acceso a los servicios médicos, que son una de las principales causas por las que las personas más pobres tienen mayor riesgo de morir a edades más tempranas que el resto de la población. Cabe decir que este Programa ha demostrado que la cobertura amplia de servicios de salud para este sector de la población no sólo es operativamente posible sino también financieramente viable.

Por lo que respecta al SMNG, a partir de su puesta en marcha ha tenido una evolución favorable que demuestra su aporte positivo en el conjunto de la política de salud nacional. Para 2011 de los 2.167 millones de nacimientos en México, el 45.17% contó con la cobertura del SMNG desde el primer día de vida. Entre 2006 y 2012 la tasa de mortalidad infantil (menores de un año) disminuyó en 4% pasando de 16.2 defunciones por 1,000 nacidos vivos a 13.2 defunciones. A su vez, entre 2006 y 2011 la mortalidad en menores de 5 años atribuible a enfermedades diarreicas, infecciones respiratorias y por deficiencia nutricional disminuyó 56%, 41.2% y 30.8% respectivamente.

La evolución de las cifras de mortalidad infantil y en menores de 5 años se ha visto positivamente impactadas por el SMNG. Entre 2008 y 2012 el programa ha financiado la atención de más de 126 mil casos, principalmente con padecimientos de asfixia y trauma al nacer, infecciones respiratorias agudas bajas, enfermedades infecciosas intestinales y bajo peso al nacimiento y prematurez. Todas las anteriores se encuentran entre las principales causas de mortalidad infantil a nivel nacional.

Lo anterior ha sido posible a través de un compromiso financiero sostenible en el marco del Sistema de Protección Social en Salud. Entre 2008 y 2012 el presupuesto autorizado ha promediado 2,589.6 millones de pesos equivalente a 3.85% del presupuesto autorizado al Seguro Popular en el ejercicio fiscal 2012 (Cuota Social y Aportación Solidaria Federal, Fondo de previsión presupuestal y Fondo de Protección Contra Gastos Catastróficos).

De lo anterior se desprende que los avances operados en materia de salud son claramente consistentes con la vocación igualitaria, el papel activo del Estado y la corresponsabilidad social e individual, la concepción amplia y la eficacia progresiva que caracterizan al derecho a la protección de la salud. No obstante, aún existen importantes áreas de oportunidad que permitan atender de manera prioritaria el derecho a la salud de los niños y las niñas, no sólo con el objeto de cumplir con el mandato constitucional que le otorga un carácter especial y reforzado en esta materia, sino que además nos lleven a profundizar el alcance de este derecho en congruencia con los compromisos internacionales que México tiene asumidos.

II. EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD DE LA INFANCIA EN EL MARCO INTERNACIONAL

La posición en nuestro derecho interno de los compromisos asumidos por México a nivel internacional en materia de derechos humanos y, con ello, por lo que hace al derecho a la protección de la salud, ha sido ampliamente reforzada a través de las reformas al artículo 1º constitucional, publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 10 de junio de 2011. Mediante estas reformas se introduce una nueva forma de concebir, interpretar y aplicar los derechos humanos en México, además de incorporar de manera clara y contundente el derecho internacional de los derechos humanos.

En el artículo 1º constitucional se introduce la figura de la "interpretación conforme", de tal forma que las normas relativas a derechos humanos se deberán interpretar a la luz de la propia Constitución y de los tratados internacionales. De igual forma, el citado artículo incorpora en su párrafo segundo, el llamado principio de interpretación *pro personae*, de conformidad con el cual siempre se deberá elegir la norma jurídica, nacional o internacional, que proteja de manera más amplia al titular de un derecho humano.

Finalmente, en el párrafo tercero del referido artículo 1º constitucional, se establece la obligación del Estado mexicano de promover, respetar y garantizar los derechos humanos reconocidos por la Constitución y los tratados internacionales. Esto implica que los tratados internacionales de derechos humanos generan obligaciones de acción u omisión para los Estados, conforme a los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad de los derechos. Este último, de gran relevancia para el tema que nos ocupa, "establece la prioridad en la aplicación de aquellas disposiciones jurídicas más eficaces para la protección y promoción de los derechos humanos, independientemente del ámbito espacial de validez de la norma más favorable. Por otro lado, este mismo principio de progresividad fundamenta una interpretación extensiva de los derechos humanos, […]"[2].

Ahora bien por lo que hace al ámbito del derecho internacional público, se ha generado consenso respecto a que los niños son titulares de derechos humanos. "Esta titularidad comprende el reconocimiento de tales derechos desde el ámbito político, filosófico y jurídico, así como su ejercicio y restablecimiento cuando se desconocen o se transgreden. En este sentido, la comunidad internacional ha llegado al criterio, ampliamente compartido, de que la infancia implica un espacio separado de la edad adulta, en el cual los niños y las niñas deben gozar de una serie de derechos específicos que les permitan desarrollarse plenamente en todos los ámbitos de la vida."[3]

De tal forma que es necesario tomar en consideración los diversos instrumentos internacionales de los que México forma parte respecto de los derechos humanos de la niñez y en particular de su derecho fundamental a la protección de la salud, con el objeto de conformar el marco normativo que fundamenta la presente propuesta de reforma legislativa.

[2] Ramírez García y Pallares Yabur, 2011, p. 73.

[3] [3] Cámara de Diputados del Congreso de la Unión LX Legislatura, Centro de Estudios para el Adelanto de las Mujeres y la Equidad de Género, Compendio del Marco Jurídico Nacional e Internacional que Tutela los niños Derechos Humanos de las Niñas, Niños y Adolescentes, 2009, p. 3. Disponible en: www.diputados.gob.mx/camara/CEAMEG.

Sin duda, uno de los principales compromisos asumidos por México en materia de protección a la infancia es la Convención de los Derechos del Niño (1989), en vigor en nuestro país a partir del 21 de octubre de 1990. Mediante este instrumento se reconoce la necesidad de proporcionar a los niños *una protección especial*, misma que ha sido enunciada en la Declaración de Ginebra de 1924 sobre los Derechos del Niño y en la Declaración de los Derechos del Niño, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1959, y reconocida en la Declaración Universal de Derechos Humanos, en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (en particular, en los artículos 23 y 24) y, en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (en particular, en el artículo 10). De tal forma que esta Convención viene a sistematizar los diversos derechos especiales reconocidos a la infancia en diversos instrumentos internacionales. De hecho, la Convención sobre los Derechos del Niño constituye "[…] el primer tratado internacional de derechos humanos que combina en un instrumento único una serie de normas universales relativas a la infancia, y el primero en considerar los derechos de la niñez como una exigencia con fuerza jurídica obligatoria."[4]

Esta Convención establece, en su artículo 3.1, que los Estados Partes se comprometen a colocar *el interés del menor* por encima de toda medida adoptada en la que se vean involucrados niños, ya sea que estas decisiones se tomen por instituciones públicas o privadas, o por autoridades administrativas, tribunales y órganos legislativos. En otras palabras, este instrumento internacional contempla el principio del interés superior del niño.

Asimismo, se establece de manera contundente *el derecho del niño al disfrute del más alto nivel posible de salud* y a los servicios para el tratamiento de las enfermedades y la rehabilitación de la salud (artículo 24). En este sentido, los Estados Partes se comprometen, entre otras cosas, a adoptar las medidas apropiadas para *reducir la mortalidad infantil* y en la niñez; asegurar la prestación de la asistencia médica y la atención sanitaria que sean necesarias a todos los niños, haciendo hincapié en el desarrollo de la atención primaria de salud, y; combatir las enfermedades y la malnutrición en el marco de la atención primaria de la salud.

Cabe decir que en el marco de esta Convención se realizaron los trabajos para la Declaración Mundial sobre la Supervivencia, la Protección y el Desarrollo del Niño, suscrita en la sede de la Organización de las Naciones Unidas, el 30 de septiembre de ese mismo año, dentro de la denominada Cumbre Mundial a favor de la Infancia, promovida por varios jefes de Estado, entre ellos el de México. Este documento, plantea los imperativos para propiciar más y mejores oportunidades de supervivencia a todos los niños, afirma categóricamente la inaceptabilidad de las muertes evitables durante la infancia, enfatiza la equidad en la prestación de los servicios y propone un enfoque integral con atención similar a las acciones médicas, a la elevación del nivel educativo, al mejoramiento de la infraestructura sanitaria y a la atención de los niños que viven en circunstancias especialmente difíciles.

En esta Declaración se establece, en el apartado 10, la obligación de los Estados participantes a "[…] mejorar las condiciones de salud y nutrición de los niños […]. La mortalidad de niños menores de cinco años es extremadamente alta en muchas partes del mundo, pero se puede reducir en forma drástica con los medios ya conocidos y de fácil acceso."

El apartado 20 contiene 10 puntos de acuerdo para proteger los derechos del niño y mejorar sus condiciones de vida para ser trabajados tanto a nivel internacional como nacional. El punto 2 del mencionado apartado señala que "Nos esforzaremos por que se adopten constantes medidas a nivel nacional e internacional para mejorar las condiciones de salud de los niños, fomentar la atención prenatal y reducir la mortalidad de niños menores de cinco años en todos los países y entre todos los pueblos."

El apartado 25 de la Declaración señala que: "Nos comprometemos a hacerlo no sólo para la generación actual, sino también para las generaciones venideras. No puede haber una tarea más noble que la de dar a todos los niños un futuro mejor."

Sin duda la Declaración con su Programa y Plan de Acción representó los objetivos por conseguir y las metas por alcanzar más ambiciosas que se haya propuesto la comunidad internacional en política de salud pública, los gobiernos participantes se responsabilizaron a cumplir para el año 2000 con una serie de recomendaciones

[4] *Idem*.

en materia de salud materno infantil contenidas en un Plan de Acción, de entre las cuales se destacan doce dirigidas a la protección de la salud de la niñez y *en especial a los menores de cinco años*:

1. Reducir a menos de 10% los recién nacidos con peso inferior a 2.5 kilogramos.
2. Conseguir lactancia al seno materno por lo menos durante cuatro meses.
3. Disminuir a la mitad los menores de cinco años con desnutrición moderada y grave.
4. Eliminar las carencias de yodo y de vitamina "A".
5. Vigilar periódicamente el crecimiento y desarrollo de todos los niños.
6. Reducir 50% en los menores de cinco años las defunciones por diarrea y en 33% las muertes como consecuencia de infecciones agudas de vías respiratorias.
7. Conseguir 90% de cobertura en la vacunación contra el sarampión, la tosferina, la difteria, el tétanos, la poliomielitis y la tuberculosis.
8. Disminuir en 95% los fallecimientos por sarampión y en 90% los enfermos en 1995.
9. Eliminar el tétanos en el recién nacido en 1995.
10. Erradicar la poliomielitis para el año 2000.
11. Ofrecer mejor protección a los niños en circunstancias particularmente difíciles.
12. Bajar entre 1990 y el año 2000 en una tercera parte las mortalidades infantil y preescolar.

Es relevante aclarar que bajo criterios sostenidos por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en México, "En las declaraciones de derechos humanos se enuncian principios y normas convenidos. Esos documentos no son en sí mismos jurídicamente obligatorios. Pero se ha entendido que algunas declaraciones, muy en especial la Declaración Universal de Derechos Humanos, tienen el carácter de derecho positivo, por cuanto sus disposiciones han sido tan ampliamente reconocidas que son obligatorias para todos los Estados." [5]

Adicionalmente, cabe observar que en el Informe 2012, elaborado por el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, bajo la coordinación del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, se establecen importantes compromisos en materia de salud materno-infantil, que implican el necesario fortalecimiento de la atención médica y la prevención en los niños menores de cinco años.

De esta forma, en el Objetivo 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre, se establece como meta, reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que padecen hambre. Un indicador clave para estimar el cumplimiento de esta meta, desde la perspectiva de la salud, consiste precisamente en medir la prevalencia de bajo peso en los niños menores de cinco años, dadas las desastrosas consecuencias que a corto y a largo plazo provocan en la niñez las deficiencias nutricionales.

Por su parte, el Objetivo 4. Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, establece la meta de reducir esta situación en dos terceras partes, entre 1990 y 2015. Así, como puede observarse, esta meta se relaciona directamente con los mecanismos de política pública que fortalezcan la atención médica integral y los niveles de prevención que favorezcan la supervivencia de este grupo poblacional.

Finalmente, el Objetivo 5. Mejorar la salud materna, si bien hace referencia a la meta de reducir, entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes, durante el periodo del embarazo y el parto, se

[5] Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en México, 2003, p. xxi.

relaciona con la atención médica pertinente de carácter prenatal y la atención al recién nacido durante el periodo neonatal y los primeros años de vida.

III. MOTIVACIÓN Y PROPUESTA

De lo anterior, aunado a la reforma, publicada en el Diario Oficial de la Federación, del año 2011 al artículo 1º constitucional, a través del cual se refuerza la posición en nuestro derecho interno de los compromisos asumidos por México a nivel internacional en materia de derechos humanos y, con ello, por lo que hace al derecho a la protección de la salud, además de introducir el principio del interés superior del niño y el principio de interpretación *pro personae*, hacen necesario profundizar en la atención de la salud de los menores de edad, especialmente de aquellos que se encuentran en una posición altamente vulnerable, como son los niños en sus primeras etapas de vida.

En ese contexto, la propuesta que se somete a su consideración introduce un mecanismo de protección a la salud de los menores de hasta cinco años, con la clara misión de establecer una cobertura amplia para los niños menores de cinco años, de manera subsidiaria a los servicios que actualmente se comprenden en el CAUSES y en el Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos.

Para tales efectos se prevé la creación de un mecanismo financiero compatible con los esquemas actualmente previstos dentro del Sistema de Protección Social en Salud, además de tener ya una probada efectividad y viabilidad financiera, especialmente a través de la experiencia que arroja la implementación del Programa Seguro Médico para una Nueva Generación. Se contempla la creación de una cuota, denominada "cuota para la infancia", diferenciada de la cuota social, las aportaciones solidarias y las cuotas familiares, misma que sería administrada por el Sistema de Protección Social en Salud dentro de un fondo denominado "Fondo de Protección a la Infancia". El origen de la cuota para la infancia serán exclusivamente recursos federales, tal y como ocurre hasta el momento con la previsión presupuestal del Programa Seguro Médico para una Nueva Generación. La operatividad de este fondo (desembolsos, conceptos de pago, entre otros) estaría regulada a través de sus propias reglas de operación, elaboradas por la Secretaría de Salud en el marco del fideicomiso del Sistema de Protección Social en Salud.

El Fondo de Protección a la Infancia se inserta como una política que da continuidad a una estrategia que ha entregado resultados exitosos desde el momento de su creación en 2006 hasta la fecha. Esta estrategia, expresada operativamente en el Programa Seguro Médico para una Nueva Generación carece hasta el momento de la formalización legislativa que le de certidumbre a largo plazo. Los programas sociales están sujetos a reglas de operación que se modifican anualmente y sus presupuestos son igualmente variables, dependiendo de los resultados de la negociación del Presupuesto de Egresos de la Federación. Ello pone en riesgo algunas de las más importantes acciones de salud preventiva que el Seguro Médico para un Nueva Generación ha impulsado y financiado como:

1. La atención de forma gratuita por toda patología no cubierta explícitamente por el CAUSES o el Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos para el grupo de edad de 0 a 5 años afiliado al Sistema de Protección Social en Salud. La afectación de esta atención podría originar retrasos o no atenciones que se traduzcan en mayores niveles generales de morbilidad o inclusive mortalidad infantil y en edad pre-escolar.

2. La vacunación contra el rotavirus y neumococo, la cual de no proseguir e incrementarse resultará en un repunte de la morbimortalidad atribuibles a estas patologías.

3. La identificación oportuna de la discapacidad auditiva y de las enfermedades identificadas por el tamiz metabólico semi-ampliado, cuya ausencia se traducirá en menor calidad de vida en la edad adulta para las personas afectadas y sus familias.

4. La promoción de prácticas saludables de la lactancia materna, prevención de muerte de cuna y fomento del desarrollo cognitivo de niños y niñas. El reforzamiento de estas acciones disminuye considerablemente la morbimortalidad durante el primer año de vida, puede llegar a prevenir la muerte de 1,500 menores de un año saludables, y constituye una inversión en el capital humano del país de la mayor relevancia.

Con el objeto que la política de protección social de la salud en la infancia, específicamente en el caso de los menores de 5 años que carecen de acceso a la seguridad social, goce del beneficio de la mayor certidumbre jurídica, y ende, se consolide como una política de Estado de largo aliento se propone su formalización jurídica en la Ley General de Salud.

Cabe decir que la formalización legislativa de la ampliación de la cobertura de los servicios de salud a los niños menores de cinco años no sólo sería conforme a un sentido moderno del derecho a la salud, sino que además contribuiría a fortalecer su carácter esencialmente progresivo. Además, implicaría un claro avance en la instrumentación del pleno ejercicio del derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental de los niños y las niñas, siendo éste uno de los pilares fundamentales para garantizarles el disfrute de una vida digna.

De conformidad con todo lo anterior, las propuestas de reforma y adición a la Ley General de Salud pretenden incidir de manera decisiva en el fortalecimiento de la política de salud por lo que hace a la atención de los niños en sus etapas más tempranas. El proyecto de decreto adiciona un tercer párrafo al Artículo 77 bis 1 para señalar que todos los menores de cinco años afiliados al Sistema de Protección Social en Salud contarán con un esquema de aseguramiento que cubra la totalidad de sus padecimientos durante estos primeros años de vida. Igualmente reforma el Artículo 77 bis 5 para establecer el Fondo de Protección a la Infancia, Artículo 77 bis 17 para definir el monto de la cuota per cápita que la federación aportará al Fondo por cada menor afiliado al sistema, y el Artículo 77 bis 29 que define los mecanismos de transferencia de los recursos así como los conceptos de gasto aplicables para ser financiados. El derecho a la protección más amplia de la salud de los niños y las niñas debe ser sin duda uno de los desafíos prioritarios en nuestro país.

PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD

PROYECTO DE DECRETO

ARTÍCULO PRIMERO.- Se reforman la fracción III del inciso A) del artículo 77 bis 5, el Capítulo VI del Título III Bis en su denominación, el artículo 77 bis 29 y los párrafos tercero y quinto del artículo 77 bis 30; y, se adicionan un párrafo tercero, recorriéndose el actual párrafo tercero para convertirse en párrafo cuarto al artículo 77 bis 1, los párrafos segundo y tercero al artículo 77 bis 17; y los incisos A) y B) al artículo 77 bis 29; todos de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:

Artículo 77 bis 1.- […]

[…]

Los niños menores de cinco años que se incorporen al Sistema de Protección Social en Salud, contarán con un esquema de aseguramiento en salud que responda a las necesidades de este grupo de población y garantice la cobertura de todos los padecimientos que se presentan durante los primeros años de vida.

Las disposiciones reglamentarias establecerán los criterios necesarios para la secuencia y alcances de cada intervención que se provea en los términos de este Título.

Artículo 77 bis 5.- […]

A) […]

I. a **II.** […]

III. En su función rectora constituir, administrar y verificar el suministro puntual de la previsión presupuestal que permita atender las diferencias imprevistas en la demanda esperada de servicios a que se refiere el artículo 77 Bis 18 y el Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos **y el Fondo de Protección a la Infancia** establecido**s** en el artículo 77 Bis 29;

IV. a **XVII.** […]

B) […]

I. a **IX.** […]

Artículo 77 bis 17.- […]

El Gobierno Federal cubrirá anualmente una cuota adicional por cada niño menor de cinco años afiliado al Sistema de Protección Social en Salud, denominada cuota para la infancia, la cual será equivalente al 2.016 por ciento del salario mínimo general vigente diario para el Distrito Federal, para la constitución del Fondo de Protección a la Infancia a que se refiere el Capítulo VI de este Título. La cantidad resultante se actualizará anualmente de conformidad con la variación anual observada en el Índice Nacional de Precios al Consumidor.

Para los efectos de este artículo, la fecha de inicio para el cálculo de la actualización conforme al Índice Nacional de Precios al Consumidor y el salario mínimo general diario para el Distrito Federal que se tomará en cuenta como punto de partida serán los mismos que se establecen para la cuota social.

Capítulo VI

Del Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos **y del Fondo de Protección a la Infancia**

Artículo 77 bis 29.- **Con el objetivo de apoyar el financiamiento del Sistema de Protección Social en Salud, se constituirán y administrarán por la Federación, sin límites de anualidad presupuestal y sujetos a las reglas de operación que defina la Secretaría, los siguientes fondos de reserva:**

A) El Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos, el cual tendrá como objetivo apoyar el financiamiento de la atención principalmente de beneficiarios del Sistema de Protección Social en Salud que sufran enfermedades de alto costo que impliquen gastos catastróficos.

Para efectos de este Título, se considerarán gastos catastróficos a los que se deriven de aquellos tratamientos y medicamentos asociados, definidos por el Consejo de Salubridad General, que satisfagan las necesidades de salud mediante la combinación de intervenciones de tipo preventivo, diagnóstico, terapéutico, paliativo y de rehabilitación, con criterios explícitos de carácter clínico y epidemiológico, seleccionadas con base en su seguridad, eficacia, costo, efectividad, adherencia a normas éticas profesionales y aceptabilidad social, que impliquen un alto costo en virtud de su grado de complejidad o especialidad y el nivel o frecuencia con la que ocurren.

B) El Fondo de Protección a la Infancia, el cual tendrá como objetivo brindar a los niños menores de cinco años de edad afiliados al Sistema de Protección Social en Salud, un esquema de aseguramiento en salud que garantice la cobertura de cualquier padecimiento que se presente en estos primeros años de vida.

Los recursos de este Fondo se destinarán a los servicios de medicina preventiva y atención médica de primer, segundo y tercer niveles, así como los medicamentos asociados, que requieran los niños a que se refiere el párrafo anterior, de manera subsidiaria a los beneficios que contempla el Sistema de Protección Social en Salud para todos sus afiliados, en los términos que defina la Comisión Nacional de Protección Social en Salud.

El Fondo de Protección a la Infancia cubrirá la continuidad de las intervenciones de los niños beneficiarios que hayan cumplido los cinco años de edad, en los términos de sus reglas de operación.

Las intervenciones y demás pagos cubiertos por el Fondo de Protección a la Infancia se pagarán mediante reembolso de cada intervención realizada a los niños menores de cinco años o a través de los mecanismos que se establezcan en las disposiciones aplicables.

Artículo 77 bis 30.-[…]

[…]

Los centros regionales recibirán recursos del **Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos** de conformidad con los lineamientos que establezca la Secretaría de Salud, en las que se incluirán pautas para operar un sistema de compensación y los elementos necesarios que permitan precisar la forma de sufragar las intervenciones que provean los centros regionales.

[…]

No se considerarán elegibles para la participación en los recursos del **Fondo de Protección contra Gastos Catastróficos** que se establezca en los términos del presente Capítulo las instalaciones médicas de alta especialidad que no cuenten con el certificado que para el efecto expida la Secretaría de Salud, en congruencia con el plan maestro a que se refiere el párrafo anterior.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO. El Ejecutivo Federal deberá reformar el Reglamento de la Ley General de Salud en Materia de Protección Social en Salud, así como el Reglamento Interno de la Comisión Nacional de Protección Social en Salud, en un plazo que no excederá de ciento ochenta días hábiles contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto.

TERCERO. La Secretaría de Salud deberá constituir la previsión presupuestal a que se refiere el artículo 77 Bis 17 segundo párrafo, en el ejercicio presupuestal siguiente a aquel en que se apruebe y publique este Decreto.

CUARTO. En un plazo que no excederá de ciento ochenta días hábiles contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, la Federación deberá modificar el Contrato de Fideicomiso del Sistema de Protección Social en Salud para crear el Fondo de Protección a la Infancia y emitir las reglas de operación del mismo.

QUINTO. La Federación dispondrá lo necesario para dar continuidad a las acciones derivadas de los programas dirigidos a los niños menores de cinco años, en los mismos términos en que se ha desarrollado a la fecha, hasta en tanto se encuentre en operación plena la ejecución del presente Decreto de reformas, caso en el cual los recursos del Programa Seguro Médico Siglo XXI pasarán al Fondo de Protección a la Infancia.

SEN. MAKI ESTHER ORTIZ DOMÍNGUEZ _____

DEL SEN. ARMANDO RÍOS PITER, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, PARA REGULAR LA RECEPCIÓN Y TRAMITACIÓN DE INICIATIVAS CIUDADANAS.



SEN. ARMANDO RÍOS PITER

INICIATIVA POR LA QUE SE REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS PARA REGULAR LA RECEPCIÓN Y TRAMITACIÓN DE INICIATIVAS CIUDADANAS.

El suscrito, **ARMANDO RÍOS PITER**, Senador integrante de la LXII legislatura del H. Congreso de la Unión, en ejercicio de la facultad que me confieren los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 8 numeral 1 fracción I, 169 y 171 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta asamblea la siguiente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS PARA REGULAR LA RECEPCIÓN Y TRAMITACIÓN DE INICIATIVAS CIUDADANAS**, misma que se presenta en conjunto con la Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma diversas disposiciones del Reglamento del Senado de la República para regular la recepción y tramitación de Iniciativas Ciudadanas, e efecto de reglamentar las disposiciones aquí contenidas, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El pasado 21 de febrero, las senadoras y los senadores a la LXII legislatura, tuvimos el honor de atestiguar la presentación de la primer iniciativa ciudadana que, fruto de la reforma política de 2012, expresa una renovada relación del ciudadano con sus representantes y fortalece el pacto social al establecer canales directos y efectivos de comunicación entre el pueblo y el gobierno.

Este importante vínculo, que en muchos otros aspectos de la vida pública se nota desgastado o francamente roto, constituye un orgullo del Poder Legislativo y particularmente del Senado, que ha logrado mostrarse como una Cámara abierta a la ciudadanía y sensible de sus necesidades. Esa es la imagen que se esforzado en construir el Grupo Parlamentario al que represento y más particularmente, la que mi obligación moral me dicta por la alta responsabilidad que en mi han confiado los ciudadanos.

En este sentido, la iniciativa ciudadana cumple además con el propósito de llamar nuestra atención sobre un tema de la mayor importancia, que es la necesidad de instrumentar el ejercicio del derecho reconocido al ciudadano, dando reglas claras al actuar del legislador en la tramitación de las iniciativas ciudadanas que le sean presentadas. La iniciativa que desde ahora tenemos como pendiente de dictaminación, acciona al legislador en dos sentidos: el de establecer el andamiaje que permita a los mexicanos gozar de un servicio público de internet libre, y el de superar las lagunas que padece nuestro orden jurídico interno para dar curso a esa y cualquier otra iniciativa ciudadana que llegue al Congreso.

Bajo esta tesitura considero que las reglas que nos demos no pueden ni deben constituir una camisa de fuerza a un derecho de la mayor trascendencia, que redefine la forma de legislar; por el contrario, nuestra tarea es hacer las reglas tan accesibles al ciudadano como nos sea posible, incentivando la presentación de más y más iniciativas ciudadanas. Si logramos que dentro de poco tiempo la agenda legislativa nos sea definida mediante sendas propuestas ciudadanas, habremos hecho historia.

Quizá esto preocupe o atemorice a algunos de quienes detentan el poder, pero el origen mismo de nuestro pacto social aspira a ello. El hecho de habernos constituido como República Representativa y Democrática, cuyo poder político dimana de la voluntad popular, dicta la capacidad colectiva de los mexicanos para

conducir su destino. En este entendido, los poderes constituidos no somos tutores del mexicano ni podemos hablar de una población no emancipada; por el contrario, somos depositarios de la confianza de un pueblo que toma la determinación trascendente de elegir a quienes mejor representan sus intereses y se reserva por tanto el derecho de marcarle el rumbo cuando es necesario.

Así, aparece la iniciativa ciudadana como un mecanismo de democracia directa que permite al ciudadano influir al gobierno, dándole una propuesta particular que por su utilidad social pretende convertirse en un mandato público. La iniciativa ciudadana es en pocas palabras un mandato directo de la voluntad popular.

Asumiendo entonces que el Estado se democratiza sólo si permite que su modernización no sea impuesta, sino colectivamente construida, es decir, surgiendo de o siendo legitimada por la voluntad popular; tenemos que reconocer que hacen falta mecanismos para acercar la democracia a la ciudadanía; para armonizar la voluntad ciudadana y la toma de decisiones públicas.

En este tenor, la presente iniciativa tiene por objeto superar una laguna que hasta cierto punto afecta a las iniciativas ciudadanas. Debe reconocerse que si bien es cierto que ante la ausencia de reglas particulares, debe prevalecer la regla general, por lo que bajo el esquema actual éstas propuestas recibirían el tratamiento de cualquier otra propuesta de similar naturaleza; no menos cierto es que la regla general deja sin resolver importantes cuestionamientos -que abordaré en los próximos párrafos- que si bien pueden ser resueltos mediante acuerdos parlamentarios, no garantizan las mismas reglas para todos los que ejerzan el mismo derecho.

El primer gran planteamiento que debe resolverse estriba en la naturaleza de la iniciativa, pues a partir de ello podemos definir su tramitación. La iniciativa ciudadana es cualitativamente distinta pues como sostuve antes, representa un mandato directo de la voluntad popular, cualidad que no puede atribuírsele a ninguna de las iniciativas presentadas por los legisladores, el Presidente de la República o los estados federados (aun cuando esos proyectos se correspondan con dicha voluntad); y es también cuantitativamente distinta respecto del número objetivo de adherentes que la presentan.

Así las cosas, me parece evidente que un proyecto de características tan especiales, hace necesaria una tramitación diversa, por lo que propongo que sea considerada preferente, en términos similares al de las iniciativas así designadas por el Presidente de la República, ello con fundamento en el párrafo segundo del artículo 71 constitucional, que a la letra señala que "La Ley del Congreso determinará el trámite que deba darse a las iniciativas.". Esto cumpliría además con el propósito de establecer un contrapeso al desequilibrio generado al dotar de un derecho de trámite preferencial a un solo actor del abanico político.

Lo anterior resulta congruente con la posición histórica que ha mantenido la izquierda en este particular. De hecho, en la iniciativa de reforma constitucional presentada el 18 de febrero de 2010 , en voz del otrora senador Arturo Núñez Jiménez, a nombre de los Grupos Parlamentarios del PRD, PT y Convergencia (ahora, movimiento ciudadano), que *"con el objeto específico de permitir al ciudadano delinear los espacios, las políticas, los derechos, así como otros factores sociales, económicos y políticos entre los que se desenvuelve, proponemos incluir la facultad para que un grupo de ciudadanos presenten iniciativas de ley o decreto al Congreso de la Unión. (…) para garantizar que el interés ciudadano no quede desatendido por el Congreso, otorgamos a la iniciativa ciudadana el carácter de preferente."*

Otra de las cuestiones irresueltas en la iniciativa ciudadana, se refiere al papel del ciudadano luego de su presentación, por lo que propongo establecer la necesidad de nombrar representantes que acompañen el curso de la iniciativa en todo momento y señalar claramente el derecho de los ciudadanos a hacer uso de la tribuna parlamentaria al asumir el papel de legisladores, disponiendo en armonía con el marco jurídico vigente, que el representante designado asistirá con el carácter de invitado especial a la sesión en que se presente la iniciativa para exponer los motivos que la originan. Francamente no podemos tener más abierta la tribuna a representantes de potencias extranjeras que a ciudadanos mexicanos.

En lo que toca a los mecanismos con que deben contar los signatarios de la iniciativa ciudadana para exponer, defender y hacer valer su opinión, propongo que el representante asista con voz aunque sin voto, a todas las reuniones de dictaminación y que en el caso de que las comisiones decidieran desechar la iniciativa, se presente voto particular por parte de los representantes designados y ante su ausencia, que el proyecto original sea inscrito con esa naturaleza, lo que garantiza que el pleno se pronuncie respecto de un proyecto en positivo.

Finalmente, en lo que toca a las herramientas para verificar la autenticidad de las firmas que amparan la iniciativa ciudadana, propongo que se parta de una presunción de buena fe, por la que el Senado suponga que las mismas son legítimas, dando inicio al proceso legislativo antes de concretar la verificación de la mencionada presunción; en consonancia, se señala que el Senado enviará una porción aleatoria de las firmas para su verificación por parte del Instituto Federal Electoral, asumiéndose que si más del 90% de las mismas se determinan auténticas, se considerará que la totalidad lo son.

Ahora bien, en el caso de que se encuentren anomalías en más del diez por ciento de las firmas de la muestra, se enviará la totalidad de las suscripciones al IFE, para que este determine el número de firmas a subsanarse, señalándose que ello no detiene el proceso legislativo. En este particular, se establece una afirmativa ficta en beneficio de los ciudadanos, al señalar que si el IFE no entrega sus conclusiones antes del vencimiento del plazo de discusión de la iniciativa, se presumirá que cuando menos un número equivalente al cero punto trece por ciento de la lista nominal de electores, respaldan la iniciativa ciudadana, por lo que resulta procedente.

Finalmente, para los efectos procesales conducentes y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 171 del Reglamento del Senado, me permito señalar que la presente iniciativa se relaciona con una propuesta de similar naturaleza que propone la modificación del Reglamento del Senado de la República en el mismo tema, por lo que solicito su estudio de manera conjunta.

Por lo anteriormente expuesto y en ejercicio de las facultades otorgadas por los artículos 71 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 8 numeral 1, fracción I así como 164, 169 y 171 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta Soberanía el presente Proyecto de Decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos para regular la recepción y tramitación de Iniciativas Ciudadanas, en los términos siguientes:

Único. Se **modifican:** el inciso i) del numeral 2 del artículo 20, así como el inciso k) del numeral 1y el numeral 3 del artículo 66; se **adicionan:** un inciso j) al numeral 2 del artículo 20, recorriendo en su numeración al actual, y un inciso k al numeral 1 del artículo 66, recorriendo en su numeración al actual, todo ello, en la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, para quedar como sigue:

ARTICULO 20.

1. (…)

2. La Mesa Directiva observará en su actuación los principios de imparcialidad y objetividad y tendrá las siguientes atribuciones:

a) a h) (…)

i) Expedir la convocatoria aprobada por el Pleno a propuesta de la Junta de Coordinación Política para la designación del Consejero Presidente, de los consejeros electorales y del Contralor General del Instituto Federal Electoral; ~~y~~

j) Recibir y dar curso a las iniciativas ciudadanas que sean puestas en cualquier momento a consideración de la Cámara de Diputados, subsanando los errores y omisiones de forma o

procedimiento y presentando apercibimiento respecto de los que afecten la viabilidad de la propuesta, determinando su tramitación preferente, salvo en los casos en que se proponga reforma constitucional y señalando la fecha límite de presentación de dictamen, en los términos dispuestos por el Reglamento; y

k) Las demás que le atribuyen esta ley, los ordenamientos aplicables y los acuerdos de la Cámara.

ARTICULO 66.

1. La Mesa Directiva observará en su desempeño los principios de legalidad, imparcialidad y objetividad y tendrá las siguientes facultades:

a) a j) (…)

k) Expedir el nombramiento o el oficio de remoción de los servidores públicos de la Cámara, mandos medios y superiores, acordados mediante los procedimientos señalados en esta Ley, las disposiciones reglamentarias y los acuerdos aplicables; ~~y~~

l) Recibir y dar curso a las iniciativas ciudadanas que sean puestas en cualquier momento a consideración del Senado de la República, subsanando los errores y omisiones de forma o procedimiento y presentando apercibimiento respecto de los que afecten la viabilidad de la propuesta, determinando su tramitación preferente y señalando la fecha límite de presentación de dictamen, en los términos dispuestos por el Reglamento; y

m) Las demás que se deriven de esta Ley o del Reglamento.

2. (…)

3. Las facultades que se precisan en los incisos b), h), i)**, j) y l)**, serán ejercidas de manera colegiada, por acuerdo de la mayoría absoluta de los miembros presentes de la Mesa Directiva. En caso de empate, el Presidente de la misma tendrá voto de calidad. Para sesionar válidamente deberán asistir más de la mitad de sus integrantes.

Transitorio.

Artículo Único. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEN. ARMANDO RÍOS PITER.

DE LA SEN. NINFA SALINAS SADA, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 311 DEL CÓDIGO CIVIL FEDERAL.



SEN. NINFA SALINAS SADA

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTICULO 311 DEL CODIGO CIVIL FEDERAL; A EFECTO DE ESTABLECER LA BASE ESPECIFICA SOBRE LA CUAL SE DEBE DE CALCULAR LA RETENCION DE SALARIO POR CONCEPTO DE PENSION ALIMENTICIA.

La suscrita, senadora **NINFA SALINAS SADA**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México en esta LXII Legislatura del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 71, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y los artículos 8, fracción I y 164 numeral 1 y 169 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta honorable Cámara de Senadores, Iniciativa con proyecto de Decreto que reforma el artículo 311 del Código Civil Federal, de conformidad a la siguiente:

EXPOSICION DE MOTIVOS

La obligación de proporcionar alimentos comprende la satisfacción de las necesidades indispensables para el sustento y la manutención. El artículo 308 del Código Civil Federal marca como alimentos *el vestido, la habitación y la asistencia en casos de enfermedad; respecto de los menores los alimentos comprenden, además, los gastos necesarios para la educación primaria del alimentista, y para proporcionarle algún oficio, arte o profesión honestos y adecuados a su sexo y circunstancias personales.*

La cuantía de la pensión alimenticia depende principalmente de dos circunstancias: los ingresos de la persona que está obligada a otorgarlos y las necesidades primarias del beneficiario o de la persona a quien deben abonarse.

La legislación no cuenta con un tabuladoral que deba ajustarse el juez almomento de fijar la pensión de alimentos, por lo tanto, éste, se encuentra facultado para concretar su cuantía conforme las circunstancias, pero siempre dentro de los márgenes legales de cada estado.

El facultado para determinar el monto de la pensión alimenticia es un Juez de lo Familiar. El Juez, por medio de una sentencia, indica al deudor la cuantía de este monto, en su defecto el porcentaje que será retenido de su salario, porcentaje que la empresa con la que el deudor tiene una relación laboral, deberá de retener a favor del acreedor alimenticio.

La aplicación de descuentos al salario del deudor por concepto de pensión alimenticia es una obligación poco estudiada y difundida entre los obligados a la retención. Si bien el cumplimiento de este deber pareciera algo sencillo, en la práctica se suscitan ciertas problemáticas entre los trabajadores, las empresas y los propios beneficiarios.

El patrón, para aplicar el descuento por este concepto debe acatar lo expresamente señalado en el mandamiento judicial que le fue notificado; por tanto, si el oficio indica que la retención debe efectuarse al salario, y cualquier otro ingreso ordinario y extraordinario que reciba el colaborador, la empresa debe considerar además del salario los siguientes conceptos:

- participación de utilidades
- bonos de productividad
- aguinaldo

- prima vacacional y dominical
- ingresos por horas extras, días de descanso laborado, etcétera
- bonos o gratificaciones especiales
- premios de cualquier especie (de asistencia, puntualidad, etcétera)
- vales de despensa
- fondo de ahorro y cualquier otra percepción otorgada

El verdadero problema se da en el momento de aplicar la deducción, ya que la ley no especifica sobre que base se debe de efectuar la misma. Comúnmente se determina en la sentencia que los descuentos se realicen sobre la cantidad que resulte después de haber efectuado las deducciones legales, es decir, la retención del Impuesto sobre la Renta (ISR), así como las cuotas obrero-patronales al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), acción confirmada en la tesis de jurisprudencia rubro:

PENSIÓN ALIMENTICIA. SU MONTO RESULTA CORRECTO TOMANDO COMO BASE LA TOTALIDAD DE LAS PERCEPCIONES DEL DEUDOR ALIMENTARIO, DISMINUYENDO DEDUCCIONES DE CARÁCTER LEGAL (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE VERACRUZ).

El artículo 242 del Código Civil del Estado establece que los alimentos han de ser proporcionados a la posibilidad del que debe darlos y a la necesidad del que debe recibirlos; por su parte, el diverso 210 del Código de Procedimientos Civiles local prevé la reclamación sobre la pensión alimenticia provisional fijada por la autoridad competente; de la interpretación armónica de esos preceptos se obtiene que el monto de la pensión sólo resulta correcto si se señala como tal la cantidad o porcentaje que corresponda, tomando como base la totalidad de las percepciones que el deudor alimentario perciba, disminuyendo deducciones de carácter legal no derivadas de obligaciones personales impuestas al deudor alimentario como podrían ser, entre otros, el impuesto al ingreso por trabajo realizado. Por tanto, los derechos personales derivados de las necesidades alimentarias, deben ser calculados del monto total de las percepciones de carácter permanente.

TERCER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA CIVIL DEL SEPTIMO CIRCUITO

Amparo directo 639/2001. 21 de enero de 2002. Unanimidad de votos. Ponente: Mario Alberto Flores García. Secretaria: María Isabel Morales González.
Amparo directo 129/2002. 4 de abril de 2002. Unanimidad de votos. Ponente: Adrián Avendaño Constantino. Secretario: Gilberto Cueto López.
Amparo directo 600/2002. 22 de noviembre de 2002. Unanimidad de votos. Ponente: Adrián Avendaño Constantino. Secretario: Gilberto Cueto López.
Amparo directo 58/2004. 26 de abril de 2004. Unanimidad de votos. Ponente: Adrián Avendaño Constantino. Secretaria: María Guadalupe Cruz Arellano.
Amparo directo 175/2004. 18 de junio de 2004. Unanimidad de votos. Ponente: Hugo Arturo Baizábal Maldonado. Secretaria: María Guadalupe Cruz Arellano.

Tesis: VII.3o.C. J/9 Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Novena Época 180304 53 de 141
TERCER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA CIVIL DEL SEPTIMO CIRCUITO Tomo XX, Octubre de 2004Pag. 2172 Jurisprudencia(Civil)

En caso de que el oficio judicial sea omiso respecto a la base sobre la cual deba aplicarse el descuento, la organización debe efectuarla sobre el salario bruto del trabajador, en cuyo caso se debe de recurrir de nuevo al Juez de lo Familiar, para que indique la base para cumplir con la obligación de referencia.

Esto constituye una vulneración al principio de economía procesal, el cual indica que se debe tratar de lograr en el proceso los mayores resultados con el menor empleo posible de actividades, recursos y tiempos del

órgano judicial. Además de generar incertidumbre jurídica para todas las partes involucradas: acreedor, deudor alimenticio así como a la empresa o patrón que debe de efectuar la retención.

Es por esto que se considera indispensable aclarar desde la ley general la base de deducción de las pensiones alimenticias.

Por lo anteriormente expuesto se somete a la consideración de esta H. Soberanía la siguiente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO

ARTICULO UNICO: Se reforma el artículo 311 del Código Civil Federal para quedar como sigue**:**

Articulo 311. Los alimentos han de ser proporcionados a las posibilidades del que debe darlos y a las necesidades de quien debe recibirlos. Determinados por convenio o sentencia, los alimentos tendrán un incremento automático mínimo equivalente al aumento porcentual del salario mínimo diario vigente en el distrito federal. **Para realizar la retención se tomará como base la totalidad de las percepciones del deudor alimentario, disminuyendo deducciones de carácter legal. En caso de que** el deudor alimentario demuestre que sus ingresos no aumentaron en igual proporción, el incremento en los alimentos se ajustara al que realmente hubiese obtenido el deudor. Estas prevenciones deberán expresarse siempre en la sentencia o convenio correspondiente.

TRANSITORIOS:

ARTICULO UNICO: El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en la Sede del H. Senado de la República a los veintiocho días del mes de febrero del 2013.

NINFA SALINAS SADA

Senadora de la República

DE LA SEN. MÓNICA T. ARRIOLA GORDILLO, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UNA FRACCIÓN VI AL ARTÍCULO 61 DE LA LEY GENERAL DE SALUD.



SEN. MÓNICA TZASNA ARRIOLA GORDILLO

La suscrita Senadora de la República, Mónica T. Arriola Gordillo, de la LXII Legislatura del H. Congreso de la Unión, integrante del Partido Nueva Alianza, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71, fracción II y 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 8, numeral 1, fracción I; 164, numeral 1; 169, numeral 1 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta Soberanía la siguiente **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona una fracción VI al artículo 61 de la Ley General de Salud,** al tenor de la siguiente:

Exposición de Motivos

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), la infección por el VIH/SIDA sigue siendo uno de los más graves problemas de salud a nivel internacional, principalmente en los países en vías de desarrollo. Sin embargo, gracias a los tratamientos antirretrovíricos ha dejado de ser una sentencia de muerte para muchos enfermos. A finales del 2010, 6.65 millones de personas infectadas con VIH/SIDA tuvieron acceso a estos tratamientos, pero aproximadamente 7 millones de pacientes no tuvieron acceso a los mismos.[1]

Alrededor del mundo, se estima que existen cerca de 34 millones de personas afectadas por el VIH/SIDA; es decir, 17 por ciento más que en 2001, y que durante 2010 resultaron infectadas por el virus 2.7 millones de personas.

De acuerdo a datos de la OMS, desde su surgimiento y hasta el día de hoy, este fatal virus ha cobrado la vida de unos 30 millones de personas, y se calcula que cada año mueren por esta causa otros 1.8 millones.[2]

Por su parte, la Agencia de Naciones Unidas Contra el SIDA (ONUSIDA) presentó en Washington un nuevo informe sobre la epidemia, que sigue incrementándose entre los jóvenes; en especial, con las mujeres, cuyo control progresa, aunque de forma lenta.

[1] http://join.org.mx/?p=6573
[2] http://www.who.int/features/factfiles/hiv/facts/es/index3.html

1

Por tanto, se han implementado mecanismos que han permitido reducir el índice de decesos por esta enfermedad, pasando de 1.8 millones de muertos en 2010 a 1.7 millones en 2011; asimismo, se han prevenido nuevas infecciones por el virus (VIH), de 2.6 millones de nuevos infectados a 2.5 millones, de acuerdo con el informe publicado por ONUSIDA titulado "Juntos vamos a terminar con el SIDA".

Es de destacar que el 61 por ciento de los adultos infectados por el VIH/SIDA en el África central y del sur son mujeres. En el Caribe, la proporción de mujeres infectadas es del orden del 43 por ciento. Aunque menor, el número de mujeres infectadas también está en aumento en América Latina, Asia y Europa Oriental.

La región de América Latina se caracteriza por tener una epidemia relativamente estable. Hacia finales del 2010, el estimado de personas viviendo con el VIH/SIDA en nuestra región ascendió a 1.5 millones. Este ligero incremento se atribuye parcialmente al aumento en el acceso al tratamiento antirretroviral, que conlleva esfuerzos de detección cada vez más temprana, y a su vez ha ayudado a reducir el número de muertes anuales relacionadas con el SIDA.

Sin embargo, la problemática supera las acciones emprendidas por los gobiernos en colaboración con organismos internacionales; ejemplo de ello son las alarmantes cifras que revela la Organización de las Naciones Unidas (ONU), con alrededor de 17 millones de mujeres infectadas con el virus del VIH/SIDA, enfermedad considerada como la principal causa de muerte en féminas en edad reproductiva.

Cabe señalar, que en 2010 un 48 por ciento de las embarazadas infectadas por el VIH/SIDA recibieron los regímenes terapéuticos más eficaces (recomendados por la OMS) para prevenir la transmisión materno-infantil del virus.

2

Empero, según cifras del 2010, se calcula que en el mundo 3.4 millones de niños viven con VIH/SIDA, la mayoría de éstos contrajo la infección a través de su madre durante el embarazo, el parto o el periodo de lactancia. Se estima que cada día 1.100 niños contraen la infección. El número de niños tratados con antirretrovíricos pasó de 75 mil en 2005 a 456 mil en 2010, de acuerdo con datos de la OMS.[3]

En lo que respecta a la región de América Latina y el Caribe, en 2007 alrededor de 6.400 niños se infectaron por el VIH/SIDA,[4] la mayoría a través de la transmisión madre a hijo, y más de 164.000 niños nacieron con sífilis congénita (SC).[5]

En el caso mexicano, se han contabilizado hasta el 2011 un total de 153,109 casos de VIH/SIDA, según datos del Registro Nacional de Casos de SIDA, por lo que el país ocupa el segundo lugar en América Latina por casos de infección del virus, sólo después de Brasil.

Cabe precisar, que durante los últimos años los esfuerzos en nuestro país en materia de acceso universal a tratamiento antirretroviral y de atención integral, combinados con estrategias preventivas y del combate al estigma, la discriminación y la homofobia, han comenzado a rendir frutos, lo cual se manifiesta en la reducción de la mortalidad asociada al SIDA en México alcanzando un 7.8 por ciento del 2008 al 2010, pasando de una tasa de 4.9 a 4.5 defunciones por cada cien mil.

Si bien se estima que el contagio en mujeres ha disminuido en las últimas tres décadas, nuestro país pasó de una mujer infectada con VIH/SIDA por cada 27 hombres en la década de los 80 a una por cada cinco varones en la actualidad.

---

[3] http://www.who.int/features/factfiles/hiv/facts/es/index6.html
[4] UNAIDS. Report on the Global AIDS Epidemic. Geneva: UNAIDS; 2008
[5] Schmid GP, Stoner BP, Hawkes S, Broutet N. The need and plan for global elimination of congenital syphilis. Sexually Transmitted Diseases July Supplement 2007; 34(7): S5–S10

En este orden de ideas, se calcula que alrededor del 80 por ciento de los nuevos casos de infección en mujeres son jóvenes de entre 15 y 24 años, muchas de ellas víctimas de violencia sexual.[6]

La representante de ONU Mujeres en México, Ana Güezmes, coincidió en que la mayoría de las mujeres en el país adquirió el virus del VIH/SIDA a causa de acciones de violencia sexual.

En lo que se refiere a la transmisión materno-infantil, los primeros casos se reportaron hace aproximadamente 20 años.

Según estimaciones del Programa Conjunto de Naciones Unidas sobre VIH/SIDA (ONUSIDA), a nivel mundial cada año 200 millones de mujeres quedan embarazadas, de las cuales, 2 millones son VIH positivas, dejando un acumulado de 3.2 millones de infectados menores de 15 años.

Bajo estas cifras, la Iniciativa Regional para la Eliminación de la Transmisión Materno Infantil del VIH/SIDA y de la Sífilis Congénita en América Latina y el Caribe categoriza la infección por VIH/SIDA como un problema de salud pública.

En México, el Centro Nacional para la Prevención y el Control de VIH/SIDA (CENSIDA) considera que la prevalencia en mujeres embarazadas es del 0.1 por ciento.

En este sentido, el porcentaje estimado de infecciones infantiles por el VIH/SIDA transmitidas durante el parto de mujeres seropositivas en 2011 fue del 12.9 por ciento, de acuerdo a los resultados publicados en el Informe Nacional de Avances en la Lucha Contra el SIDA.[7]

---

[6] http://www.publimetro.com.mx/vida/menos-muertes-y-mas-acceso-a-un-tratamiento-en-nueva-fase-contra-el-sida-segun-onu/elgr!1829188/

[7] INFORME NACIONAL DE AVANCES EN LA LUCHA CONTRA EL SIDA, México 2012, Periodo reportado: Enero 2010-Diciembre 2011, Fecha del informe: 31 marzo 2012, Secretaría de Salud, Centro Nacional para la Prevención y Control del VIH/SIDA (CENSIDA).

Ante la problemática que representa la infección en comento, trasmitido por parte de la madre durante el embarazo, el parto o el periodo de lactancia, la OMS publicó un documento que resume un Enfoque Estratégico sobre la Prevención de la Transmisión Materno Infantil del VIH/SIDA (PTMI) en el periodo comprendido de 2010 a 2015.

Este enfoque promueve un planteamiento integral que incluye:

- Prevenir que las mujeres infectadas con el virus en edad fértil se embaracen
- Prevenir los embarazos no deseados entre las mujeres que viven con el virus
- Prevenir la transmisión seropositiva a su hijo
- Suministrar el apoyo, atención y tratamiento apropiados a las madres que viven con el virus, así como a sus hijos y familiares

En otro orden de ideas, la sífilis es catalogada como una enfermedad congénita, causada por la bacteria Treponema pallidum, la cual se transmite de la madre al niño durante el desarrollo fetal o al nacer. Casi la mitad de todos los niños infectados con sífilis mientras están en el útero mueren poco antes o después del nacimiento.

Los especialistas coinciden en que la existencia de la sífilis congénita se debe a que la mujer no tiene un control prenatal adecuado durante su embarazo. Un par de pruebas para la detección de anticuerpos y bacterias pueden salvar la vida del recién nacido; el diagnóstico temprano evita que las mujeres hereden a sus hijos estas enfermedades.

Las consecuencias de no llevar un tratamiento apropiado para curar la sífilis congénita genera que de un 50 a un 80 por ciento de las gestaciones con infección acaben de forma adversa, produciendo aborto, muerte fetal, muerte neonatal, parto prematuro, bajo peso al nacer e infección hereditaria con diversos grados de afectación.

5

En México, la Secretaría de Salud y la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA), que atienden a alrededor del 55 por ciento de la población mexicana, señalan que el porcentaje de mujeres embarazadas que fueron positivas a sífilis en unidades de atención prenatal fue de 0.11 por ciento en 2011.[8]

El CENSIDA y el Instituto Nacional de Salud Pública (INSP) revelan que hay un promedio de 100 niños que nacen con sífilis congénita al año en el país.[9] Además, consideró que la prevalencia de sífilis en mujeres embarazadas oscila entre el 0.3 y el 0.5 por ciento de la población.

Con base a todo lo anterior, se llevó a cabo la formulación del Plan de Acción para la Eliminación de la Transmisión Vertical del VIH/SIDA y la Sífilis Congénita (2010-2011), que plantea la oferta sistemática de pruebas de detección y acceso oportuno a tratamiento integral para la mujer, su hijo y su pareja, con el cual se busca la universalización de las pruebas de detección de VIH/SIDA y de sífilis a mujeres embarazadas para brindar tratamiento y evitar la transmisión a los futuros recién nacidos.

Por último, se estima que sólo el 43.2 por ciento de las embarazadas seropositivas reciben medicamentos antirretrovirales para reducir el riesgo de la transmisión materno-infantil, lo que refleja que aún queda mucho por hacer en términos de prevención perinatal, empezando por el diagnóstico temprano de las embarazadas con VIH/SIDA.

De acuerdo con el informe **"VIH/SIDA en México 2012"**,[10] a partir de 2006 la incidencia de nuevos casos de SIDA y seropositivos a VIH en perinatales ha disminuido considerablemente. Sin embargo, el porcentaje de detección de VIH en mujeres embarazadas, en el sistema público de salud, continúa alcanzando niveles cercanos al 52.4 por ciento.

[8] Ibídem.
[9] http://censida.salud.gob.mx/
[10] http://portal.salud.gob.mx/descargas/pdf/InformeFinal2012.pdf

El informe detalla que mientras en la Secretaría de Salud la cobertura de detección es cercana al 80 por ciento, y en PEMEX de 100 por ciento, en los servicios de salud de otras Dependencias disminuye a un 15 por ciento.

Números similares ofrece el porcentaje de detección de casos de sífilis. Un promedio de detecciones del 81 por ciento, con casos ejemplares del 100 por ciento de detección, contrarrestado con porcentajes de detección en otras Dependencias de un 48.9 por ciento.

Es ante esta disparidad en la efectividad de las políticas públicas, que se pretende que las pruebas de detección de VIH/SIDA y sífilis sean consideradas dentro de la atención materno-infantil, con carácter prioritario, con el fin de detectar a tiempo cualquier posibilidad de enfermedad y dar un tratamiento antirretroviral adecuado.

Con ello, lograremos elevar a rango legal los "***Lineamientos en materia de planificación familiar y Salud Sexual y reproductiva de los adolescentes, cáncer cérvico uterino, cáncer de mama, violencia sexual, equidad de género y derechos humanos"***, elaborados a finales de la administración anterior, en lo que corresponde a la prevención del VIH/SIDA y de la sífilis congénita.

De esta forma, la atención materno-infantil, relacionada con la prevención de estos padecimientos, formará parte de los servicios básicos de salud y, por tanto, será obligación atender dicha necesidad en todas las Dependencias y Entidades de la Administración Pública, tanto federal como local, y las personas físicas o morales de los sectores social y privado, que presten servicios de salud.

En Nueva Alianza, tenemos el amplio compromiso de ser partícipes y coadyuvar en el mejoramiento del sistema de salud, promoviendo mecanismos y herramientas efectivas en atención a aquellas demandas ciudadanas por un sistema ampliado, asegurado e indistinto para las y los mexicanos.

7

Bajo estos argumentos, buscamos proteger a los neonatos y así evitar que se infecten de estos virus durante el embarazo, parto o postparto. La OMS recomienda a los programas nacionales que hagan posible la realización de pruebas del VIH/SIDA a los lactantes a las seis semanas, o tan pronto como sea posible, para poder orientar la toma de decisiones clínicas en la etapa más temprana. La progresión de la enfermedad del VIH/SIDA es muy rápida en los niños, por lo que necesitan seguir un tratamiento oportuno, dado que en caso contrario el 50 por ciento de los niños fallecería antes de cumplir dos años.

Es así, que no sólo ponemos énfasis en la prevención de la transmisión materno-infantil, sino en la atención y el tratamiento de las mujeres embarazadas ya infectadas con el VIH/SIDA y/o sífilis.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se somete a consideración la siguiente **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona una fracción VI al artículo 61 de la Ley General de Salud**

Proyecto de Decreto

ÚNICO.- Se adiciona una fracción VI del artículo 61 de la **Ley General de Salud**, para quedar como sigue:

Artículo 61.- El objeto del presente Capítulo es la protección materno–infantil y la promoción de la salud materna, que abarca el período que va del embarazo, parto, post-parto y puerperio, en razón de la condición de vulnerabilidad en que se encuentra la mujer y el producto.

La atención materno-infantil tiene carácter prioritario y comprende, entre otras, las siguientes acciones:
I. a V....

VI. La prevención de la transmisión materno-infantil del VIH/SIDA y de la sífilis congénita, a través de la detección oportuna y del ofrecimiento de pruebas rápidas para evitar la transmisión y, en su caso, la atención y el

8

tratamiento de las mujeres embarazadas infectadas con el VIH/SIDA o sífilis.

Transitorios

ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Mónica T. Arriola Gordillo
Senadora de la República

Dado en el Salón de sesiones del Senado de la República, a los 28 días del mes de febrero de 2013.

9

DEL SEN. AARÓN IRÍZAR LÓPEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL SEGUNDO PÁRRAFO Y SE DEROGA EL PÁRRAFO INFINE DEL ARTÍCULO 57, SE REFORMA LA FRACCIÓN II Y SE DEROGAN LOS INCISOS A) Y E) DEL MISMO ARTÍCULO Y SE DEROGA EL ARTÍCULO 58, TODOS DEL CÓDIGO DE JUSTICIA MILITAR.



SEN. AARÓN IRÍZAR LÓPEZ

AARÓN IRIZAR LÓPEZ
SENADOR DE LA REPÚBLICA

CC. PRESIDENTE Y SECRETARIOS DE LA CÁMARA DE SENADORES DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN PRESENTES

El que suscribe Aarón Irízar López, Senador a la LXII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 8 fracción I, 76 fracción I, 164 numerales 1 y 2, 169 y 172 del Reglamento del Senado de la República, me permito someter a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el segundo párrafo y se deroga el párrafo *infine* del artículo 57; se reforma la fracción II, y se derogan los incisos a) y e) del mismo artículo; y se deroga el artículo 58, todos del Código de Justicia Militar, con arreglo a la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

México forma parte del contexto actual de la comunidad Internacional y se adhiere, bajo el procedimiento que mandata la Constitución Federal, a los Tratados y Sentencias de Tribunales y Organismos Internacionales, en materia de derechos humanos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 1° de la Carta Magna, reformado junto con otros artículos de manera trascendental a partir de junio de 2011, en materia de Derechos Humanos.

En este sentido, la jurisdicción de la competencia contenciosa de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, cuyo objetivo es la aplicación e interpretación de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, implica que existe la obligación de los Estados Unidos Mexicanos de cumplir con la decisión de ese órgano jurisdiccional, toda vez que nuestro país, constituye un Estado parte en la Convención de referencia[1].

Con base en lo anterior, y por virtud de de la sentencia recaida al caso identificado como Radilla Pacheco Vs. el Estado Mexicano[2], nuestro país fue condenado entre otros aspectos, a la actualización del artículo 57 fracción II inciso a) del Código de Justicia Militar, específicamente en lo relativo a la jurisdicción militar cuando se involucran civiles en la hipótesis de la fracción, inciso y numeral en comento.

[1] Decreto de adhesión a la Convención Americana sobre Derechos Humanos, publicado en el Diario Oficial de la Federación, con fecha 9 de enero de 1981.
[2] De fecha 23 de noviembre del 2009.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Hemiciclo Nivel 06, Oficina 03, Col. Tabacalera, Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F.
Tel. Dir. 5345 3340, Conmutador: 5345 3000, exts. 3339 / 3340 aaron.irizar@senado.gob.mx

AARÓN IRIZAR LÓPEZ
SENADOR DE LA REPÚBLICA

En efecto, con base en la sentencia emitida por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, en torno al Caso Radilla Pacheco, resulta incuestionable la obligación de actualizar y armonizar nuestro marco jurídico nacional, concretamente por cuanto hace, como he mencionado, a la jurisdicción militar a lo que establece la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

A fin de atender las determinaciones de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, que para el caso que nos ocupa, resulta, *"adoptar en un plazo razonable, las reformas legislativas pertinentes para compatibilizar el artículo 57 del Código de Justicia Militar a los estándares internacionales en la materia y con la Convención Americana sobre Derechos Humanos respecto de las garantías judiciales"*, es que se propone la presente Iniciativa, con la finalidad de que sea analizada y discutida, y en su momento aprobada por esta Honorable Cámara de Senadores.

Del planteamiento efectuado por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, sobre el particular, se desprende la incompatibilidad de lo preceptuado por el artículo 13 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como la Convención Americana de Derechos Humanos, concretamente con relación al artículo 57 fracción II inciso a) del Código de Justicia Militar, al exceder los límites del artículo 13 antes referido.

En ese orden de ideas, el artículo 57 del Código de referencia, previene el presupuesto normativo atinente a las conductas típicas y antijurídicas de expresa vinculación con la disciplina militar, cuya tutela se enmarca en la seguridad exterior e interior de la Nación; existencia y seguridad del Ejército; autoridad y jerarquía castrense; deber y decoro militar; administración de justicia militar; así como lo establecido por la fracción II incisos b) al e) que aluden a situaciones de inminente estatus castrense, de lo que se colige que el inciso a) que alude a la remisión a la jurisdicción castrense por delitos cometidos por militares en los que se involucre un civil, resulta contraria, como he referido antes, no sólo a nuestra Constitución sino también a la Convención multicitada.

La hipótesis normativa que contiene el inciso a) fracción II del artículo 57 del Código de Justicia Militar, redunda en consecuencia, en la franca expansión del fuero militar, generando que, delitos que por su naturaleza resulten del orden común o federal, y sin ser conexos a la disciplina militar propiamente, sean trasladados al extremo en razón de fuero personal por la participación de militares, quebrantando las garantías mínimas de los sujetos pasivos del delito.

Debe decirse que de la interpretación armónica de los artículos 13 y 129, de la Carta Magna, se infiere que aún cuando el delito sea cometido por militares en los momentos de estar en servicio o con motivo de actos del mismo, no es suficiente para que su conocimiento corresponda a la justicia penal castrense; lo anterior,

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Hemiciclo Nivel 06, Oficina 03, Col. Tabacalera, Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F.
Tel. Dir. 5345 3340, Conmutador: 5345 3000, exts. 3339 / 3340 aaron.irizar@senado.gob.mx

AARÓN IRIZAR LÓPEZ
SENADOR DE LA REPÚBLICA

reitera la congruencia de esta iniciativa con la resolución emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que por mayoría de ocho votos, aprobó la inconstitucionalidad del artículo 57 del Código de Justicia Militar.

Por lo anterior, resulta evidente que dicha situación debe ser subsanada por el órgano competente del Estado para expedir y armonizar las leyes, que resulta incuestionablemente, es el Congreso de la Unión, a través de sus dos Cámaras. Es de gran trascendencia que el Poder Legislativo asuma su responsabilidad y preocupación por armonizar la legislación en casos como este, toda vez que en el supuesto de que se diese una inactividad de éste, sabemos que opera de facto la actividad propia del Poder Judicial, y entonces éste se convierte en legislador positivo, que institucionalmente no le corresponde, pero que ha sido el encargado de resolver casos que son llevados ante dicha instancia por los ciudadanos que se ven afectados.

De ahí que la Suprema Corte de Justicia de la Nación en coincidencia con la Corte Interamericana de Derechos Humanos, arriba a la conclusión *supra* señalada, que frente a la eventual vulneración de derechos humanos de civiles, bajo ningún criterio debe operar la jurisdicción militar, que resulta por antonomasia una jurisdicción especial, restrictiva y excepcional.

En efecto, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación declaró la inconstitucionalidad del artículo 57, fracción II, inciso a), del Código de Justicia Militar, toda vez que es incompatible con lo dispuesto en el numeral 13 de la Constitución Federal, al resolver el Amparo en Revisión 133/2012[3] como sigue:

> *"...el Pleno del Alto Tribunal considera que es acertado que el Juez de Distrito haya considerado que si un Juez Militar conoce de un proceso penal donde la víctima u ofendido de un delito fuera un civil, se estaría ejerciendo jurisdicción sobre el mismo, en desacato del artículo 13 constitucional, por lo cual el artículo 57, fracción II, inciso a), vulnera lo dispuesto por el artículo 13 de la Carga Magna..."*

En ese orden de ideas, se debe tener presente de manera concreta que lo resuelto por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con una apabullante mayoría los Ministros, es la determinación de que los delitos perpetrados por militares contra civiles, fueren éstos cómplices o víctimas, no deben ser juzgados por jueces castrenses, sino por tribunales civiles.

---

[3] Amparo en Revisión 1333/2012. De fecha 21 de agosto del 2012. INCONSTITUCIONALIDAD DEL ARTÍCULO 57, FRACCIÓN II, INCISO A), DEL CÓDIGO DE JUSTICIA MILITAR. Mayoría de 8 votos: Ministros que votaron a favor: COSSÍO, ZALDÍVAR, PARDO, AGUILAR, VALLS, SÁNCHEZ CORDERO, ORTIZ, y SILVA.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Hemiciclo Nivel 06, Oficina 03, Col. Tabacalera, Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F.
Tel. Dir. 5345 3340, Conmutador: 5345 3000, exts. 3339 / 3340 aaron.irizar@senado.gob.mx

AARÓN IRIZAR LÓPEZ
SENADOR DE LA REPÚBLICA

Por lo anterior, resulta de fundamental importancia proveer lo necesario, para que en la estructura de la División de Poderes, y en estricto cumplimiento de las atribuciones de los Legisladores Federales en nuestro país, se acate lo resuelto por el Organismo Internacional en comento, así como por nuestro más Alto Tribunal de Constitucionalidad.

Por lo antes planteado, corresponde al Poder Legislativo actualizar el contenido del artículo 57 del Código de Justicia Militar, a fin de armonizarlo al contenido de la Convención Americana de Derechos Humanos, y a lo establecido en la propia Constitución Federal, concretamente por lo que hace a la jurisdicción militar, cuando se involucren civiles, atendiendo los términos de las sentencias citadas. Con lo cual, se acata la recomendación que hizo la Corte Interamericana de Derechos Humanos respecto a promover, en un plazo razonable, la respectiva modificación al referido precepto legal.

En este orden de ideas, los Senadores de la República, tenemos la indelegable responsabilidad de actualizar el marco normativo en congruencia con las actuaciones de los órganos Nacionales e Internacionales, particularmente en el tema que nos ocupa, que es sin duda, la restricción del fuero militar para el caso de que "...estuviese complicado *(sic)* un paisano..." llámese civil, como refiere la porción normativa final del artículo 13 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Al efecto resulta impostergable la actualización del numeral que se propone en esta iniciativa, a fin de establecer que tales transgresiones sean del conocimiento de la autoridad jurisdiccional ordinaria, de conformidad con lo prescrito por los artículos 1°, 13 y 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y los estándares internacionales[4], toda vez que –reitero- la importancia del asunto, trasciende la esfera del ámbito militar.

Sin duda alguna, la afectación a derechos humanos resulta el vértice del que se desprende la actualización que se propone en esta iniciativa, a fin de armonizar el artículo 57 fracción II, al artículo 13 constitucional y a los estándares internacionales en esta materia, en los términos del Decreto que se propone.

De ello se desprende la acotación del fuero militar a los asuntos que atenten contra la disciplina militar exclusivamente, tal como la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha expresado en sus resoluciones recientes a este respecto.

De lo anterior se sigue, que para la protección más amplia en materia de derechos humanos, el Código de Justicia Militar debe establecer en congruencia con el párrafo arriba descrito que de conformidad con el debido proceso y el acceso a la

[4] Artículos 2o. y 8.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Hemiciclo Nivel 06, Oficina 03, Col. Tabacalera, Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F.
Tel. Dir. 5345 3340, Conmutador: 5345 3000, exts. 3339 / 3340 aaron.irizar@senado.gob.mx

AARÓN IRIZAR LÓPEZ
SENADOR DE LA REPÚBLICA

justicia, que el fuero militar no podrá operar bajo ninguna circunstancia frente a situaciones que vulneren derechos humanos de civiles en la Ley Secundaria en comento, a fin de dar cabal cumplimiento por cuanto hace a la obligación internacional en torno a la restricción del fuero militar, como se desprende del párrafo 272 de la sentencia de mérito, que a la letra señala:

> *"...272. El Tribunal considera pertinente señalar que reiteradamente ha establecido que la jurisdicción penal militar en los Estados democráticos, en tiempos de paz, ha tendido a reducirse e incluso a desaparecer, por lo cual, en caso de que un Estado la conserve, su utilización debe ser mínima, según sea estrictamente necesario, y debe encontrarse inspirada en los principios y garantías que rigen el derecho penal moderno. En un Estado democrático de derecho, la jurisdicción penal militar ha de tener un alcance restrictivo y excepcional y estar encaminada a la protección de intereses jurídicos especiales, vinculados a las funciones propias de las fuerzas militares. Por ello, el Tribunal ha señalado anteriormente que en el fuero militar sólo se debe juzgar a militares activos por la comisión de delitos o faltas que por su propia naturaleza atenten contra bienes jurídicos propios del orden militar."*[5]
>
> *A mayor abundamiento, resulta inconcuso que la redacción del texto normativo del artículo vigente observa ampliamente la jurisdicción militar respecto de delitos que no guardan estricta conexión con la disciplina militar o bienes jurídicos propios del ámbito castrense.*[6]

De ahí el interés insisto, que se actualice el Código de Justicia Militar, para armonizarlo a los preceptos constitucionales e internacionales, para la protección más amplia, efectividad y alcance de los derechos humanos, con estricto respeto al fuero castrense por cuanto hace a las eventuales violaciones a los derechos humanos de civiles, cometidas por integrantes de las fuerzas armadas como se ha puesto de manifiesto.

Lo anterior, bajo la premisa de que la jurisdicción penal militar en tiempo de paz, en los Estados Democráticos, resulta lisa y llanamente acotada y de alcance restrictivo, a los asuntos relacionados con la disciplina militar por excelencia, en el fuero militar sólo se debe juzgar a militares activos por la comisión de delitos o faltas que por su propia naturaleza atenten contra bienes jurídicos propios del orden militar.

---

[5] CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS CASO RADILLA PACHECO VS. ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. SENTENCIA DE 23 DE NOVIEMBRE DE 2009 (Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas). Pf. 272. p. 77.

[6] La Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas, define tres categorías de militares, en activo, reserva o retiro, artículo 137.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Hemiciclo Nivel 06, Oficina 03, Col. Tabacalera, Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F.
Tel. Dir. 5345 3340, Conmutador: 5345 3000, exts. 3339 / 3340 aaron.irizar@senado.gob.mx

AARÓN IRIZAR LÓPEZ
SENADOR DE LA REPÚBLICA

De otra suerte, se estaria ante la vulneración de derechos de primer orden como el debido proceso, y desde luego el acceso a la justicia, al inhibir entre otros aspectos el derecho a la participación en el proceso penal, toda vez que la esfera de afectación, trasciende al ámbito castrense, y se ubica en la esfera del régimen ordinario. Tal como se asentó en el párrafo 286 de la sentencia en cuestión, que a la letra señala:

> *"286. La Corte estima que el **artículo 57, fracción II, inciso a)**, del **Código de Justicia Militar** es una disposición amplia e imprecisa que **impide la determinación de la estricta conexión del delito del fuero ordinario con el servicio castrense objetivamente valorado**. La posibilidad de que los tribunales castrenses juzguen a todo militar al que se le imputa un delito ordinario, por el sólo hecho de estar en servicio, implica que el fuero se otorga por la mera circunstancia de ser militar. En tal sentido, **aunque el delito sea cometido por militares en los momentos de estar en servicio o con motivo de actos del mismo no es suficiente para que su conocimiento corresponda a la justicia penal castrense."***

En vía de consecuencia, es posible considerar que la disposición en estudio opera como una regla y no como una excepción, característica indispensable de la jurisdicción militar para ser conforme a los estándares establecidos por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, por lo que el artículo multicitado debe ser actualizado toda vez -reitero- que la norma vigente establece que los civiles, habrán de comparecer ante la justicia militar para hacer efectivos los derechos de acceso a la impartición de justicia y reparación del daño, en franca antinomia con lo prescrito por el artículo 13 de nuestra Carta Magna.

En esta línea argumentativa, la iniciativa que hoy presento, plantea no solo el acatamiento de lo dictado por nuestra Suprema Corte de Justicia, como de la multicitada sentencia, en estricto apego al Derecho Internacional Público, que prescribe la asimilación al derecho interno, de las obligaciones asumidas por los Estados Parte de la Convención de referencia, a fin de garantizar la positividad de los derechos reconocidos en ese Instrumento Internacional.

Por lo antes expuesto, y en atención a la labor dinámica de la actualización legislativa, se pone a consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

ÚNICO. Se reforma el segundo párrafo y se deroga el párrafo *infine* del artículo 57; se reforma la fracción II, y se derogan los incisos a) y e) del mismo artículo; y se deroga el artículo 58, todos del Código de Justicia Militar, para quedar como sigue:

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Hemiciclo Nivel 06, Oficina 03, Col. Tabacalera, Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F.
Tel. Dir. 5345 3340, Conmutador: 5345 3000, exts. 3339 / 3340 aaron.irizar@senado.gob.mx

AARÓN IRIZAR LÓPEZ
SENADOR DE LA REPÚBLICA

"Artículo 57.- ...

I.- ...

II. Los cometidos en ejercicio de las funciones militares o con motivo de ellas, cuando concurran las circunstancias siguientes:

a).- Se deroga

b).- a d).- ...

e).- Se deroga

De los delitos vinculados a civiles, conocerá siempre la justicia ordinaria; sin perjuicio de las prevenciones administrativas que resulten, de conformidad con este Código.

Se deroga.

Artículo 58. Se deroga.

ARTÍCULO TRANSITORIO

ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación".

ATENTAMENTE

Dado en Salón de Sesiones de la Cámara de Senadores, a los veintiocho días del mes de febrero del 2013.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Hemiciclo Nivel 06, Oficina 03, Col. Tabacalera, Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F.
Tel. Dir. 5345 3340, Conmutador: 5345 3000, exts. 3339 / 3340 aaron.irizar@senado.gob.mx

DEL SEN. FRANCISCO BÚRQUEZ VALENZUELA, CON AVAL DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DE COMPETENCIA ECONÓMICA.



SEN. FRANCISCO DE PAULA BÚRQUEZ VALENZUELA

C. C. SECRETARIOS DE LA MESA DIRECTIVA
DEL SENADO DE LA REPÚBLICA DEL
H. CONGRESO DE LA UNIÓN
P R E S E N T E S.

Ernesto Cordero Arroyo, Francisco Búrquez Valenzuela, Daniel Ávila Ruiz, Víctor Hermosillo y Celada, Laura Angélica Rojas Hernández, Héctor Larios Córdova, Octavio Pedroza Gaitán, Carlos Mendoza Davis, Ernesto Ruffo Appel, Fernando Torres Graciano, Rosa A. Díaz Lizama, María del Pilar Ortega Martínez, Jorge Luis Preciado Rodríguez, Fernando Herrera Ávila, Francisco Domínguez Servién, José Rosas Aispuro Torres, Francisco Salvador López Brito, Juan Carlos Romero Hicks, Silvia Garza Galván, Adriana Dávila Fernández, Raúl Gracia Guzmán, Sonia Mendoza Díaz, Salvador Vega Casillas, Senadores de la República de la LXII Legislatura, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71 fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y el artículo 8 numeral I fracción I, 164, 169 y 172 del Reglamento del Senado de la República, sometemos a la consideración de esta Soberanía, la presente **Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal de Competencia Económica**, lo anterior en base a la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Desde la década de 1971 a 1980 el incremento poblacional y la necesidad de prestar a los ciudadanos de una manera más pronta y los servicios públicos, provocó que la Administración Pública buscara nuevas formas de organización que permitieran una mayor rapidez en la toma de decisiones. De esta manera se comenzó a promover en el país el establecimiento de un sistema administrativo simplificado.

La simplificación administrativa implicó tanto la agilización de los trámites administrativos, limitando la cantidad de requisitos para su realización y en al ámbito orgánico significó la adopción del modelo administrativo desconcentrado.

Es importante señalar que en la práctica, la centralización administrativa, dado su carácter jerarquizado y rígido impide que se puedan tomar decisiones expeditas, pues muchas ocasiones para que se pueda emitir un acto administrativo se requiere que los tramites asciendan desde los órganos inferiores al superior y luego vuelvan al inferior, con el consecutivo consumo de tiempo.

Los organismos desconcentrados dependen en todo momento del órgano administrativo al que se encuentran subordinados, sin embargo, el organismo no guarda una relación de subordinación jerárquica respecto a los otros órganos que forman parte de la administración pública central.

Los organismos desconcentrados dependen directamente del titular de la entidad central de cuya estructura forman parte.

Es así que, el organismo desconcentrado tiene cierta autonomía a la que se le llama técnica, que significa el otorgamiento de facultades de decisión limitadas y cierta autonomía financiera presupuestaria. No obstante el otorgamiento que la Ley hace de dicha autonomía técnica y presupuestaria, el organismo carece de capacidad jurídica.

El organismo administrativo además carece de patrimonio propio, por lo que no formula su propio presupuesto, sino que este le es determinado y asignado por el titular de la entidad central de la que depende.

Ahora bien, en México la competencia económica y la libre concurrencia se encuentran previstas en el artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. De este fundamento constitucional surge la Ley Federal de Competencia Económica que, de conformidad con su artículo segundo, tiene por objeto proteger el proceso de competencia y libre concurrencia, mediante la prevención y eliminación de monopolios, prácticas monopólicas y demás restricciones al funcionamiento eficiente de los mercados de bienes y servicios.

Es indudable que las garantías de competencia y libre concurrencia generan importantes beneficios a favor de los consumidores, y que como resultado de la existencia de mayor competencia en los mercados, las empresas tienen más incentivos para mejorar la calidad de sus productos, así como para ofrecerlos al menor precio posible, lo que incentiva el desarrollo de la economía nacional.

Igualmente, la competencia genera como resultado que la población tenga acceso a bienes y servicios de mayor calidad a precios más competitivos. Esta situación contribuye directamente a incrementar los niveles de bienestar de la sociedad en general.

En este sentido, resulta indispensable contar con una autoridad de competencia fuerte, capaz de garantizar la correcta y constante aplicación de la legislación en la materia para acabar con los monopolios que lesionan gravemente la economía de los mexicanos y soportar las presiones a las que se enfrenta con motivo de su actuación legal.

Para conseguir este fortalecimiento no basta otorgar al regulador mayores sanciones, o incluso sanciones penales, sino que también es necesario garantizar su independencia de consignas políticas, económicas o de cualquier tipo, esto, otorgará certeza jurídica a todos los actores involucrados en la materia, sobre la independencia de las resoluciones del regulador, y permitirá que las decisiones del órgano se tomen con base en el interés público.

Por ello, hay que realizar un análisis de la naturaleza jurídica de la Comisión Federal de Competencia, para asegurar el mejor cumplimiento de su mandato legal como órgano regulador en materia de competencia económica.

Actualmente, la Comisión Federal de Competencia es un órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Economía, dotado de autonomía técnica y operativa para dictar sus resoluciones. La Comisión está integrada por cinco comisionados, incluido su Presidente, los cuales son designados discrecionalmente por el titular del Ejecutivo Federal.

Además dicha Comisión tiene asegurada legalmente una autonomía técnica y operativa, y dicta sus resoluciones con independencia de cualquier otra autoridad. No obstante, esta situación no garantiza la completa autonomía de la Comisión Federal de Competencia respecto del Ejecutivo, ya que existe una clara jerarquía de la Secretaría de Economía sobre el regulador.

Esta situación podría limitar la capacidad de la Comisión Federal de Competencia para ejercer con independencia, eficacia, objetividad, eficiencia e imparcialidad las importantes funciones que le han sido legalmente encomendadas desde la Constitución Federal a través de la Ley Federal de Competencia Económica.

Considerando la trascendental función que realiza la Comisión al prevenir, investigar y combatir los monopolios, las prácticas monopólicas y las concentraciones, resultaría fatal para el crecimiento económico y desarrollo nacional que el regulador de la competencia no cuente con una completa autonomía, que garantice el diligente, transparente e imparcial cumplimiento de su mandato. Por ello, es importancia resolver el tema de la independencia del órgano regulador en materia de competencia económica, para garantizar su fortaleza.

Es por lo anterior, que la ley debe garantizar definitivamente que la Comisión Federal de Competencia no estará subordinada a autoridad alguna, y que las decisiones serán adoptadas con plena independencia, así como garantizar que este órgano cuente con los recursos humanos y materiales necesarios para el desempeño de sus funciones.

Por ello, no sólo es importante, sino verdaderamente necesario e inaplazable, realizar una reforma de la naturaleza jurídica de la Comisión Federal de Competencia, para permitirle ejercer con toda plenitud su autonomía técnica, operativa y de decisión. Para lo cual, también es necesario garantizar su independencia de cualquier otro órgano o dependencia de la administración pública. Este es un requisito esencial para ejercer de una manera más efectiva sus funciones, en particular aquellas funciones formalmente judiciales que realiza, en lo relativo a la resolución de los procedimientos para evitar prácticas monopólicas en los términos de la Ley Federal de Competencia Económica.

Es importante recordar que la Administración Pública Federal comprende muy diversas formas de organización administrativa, las cuales varían en cuanto a su naturaleza jurídica, así como en el grado de autonomía, reglas de organización, estructuras y tratamiento presupuestario, entre otros elementos.

En el caso de los órganos reguladores, es necesario garantizar su personalidad jurídica y patrimonio propios, así como funciones que, precisamente, se encuentran separadas de dicha administración. Por lo cual no deben ser órganos centralizados ni desconcentrados, y tampoco debe encontrarse sectorizados. Esta situación generaría notorias ventajas para la realización de las funciones de los órganos reguladores. Por ejemplo, se suprime el vínculo jerárquico, se genera una autonomía de gestión y se crea una autonomía patrimonial.

En este sentido, la autonomía de la Comisión Federal de Competencia se alcanzaría mediante la autonomía de decisión, gestión y presupuestaria, ya que esto implica que para efecto de sus resoluciones la Comisión Federal de Competencia no estará subordinada a autoridad alguna y sus decisiones contarán con la garantía de ser absolutamente independientes.

Además de lo anterior, las resoluciones de la Comisión seguirán sujetas a control del Poder Judicial de la Federación como garante del control constitucional a través del juicio de amparo.

No obstante lo anterior, las mejores prácticas internacionales han demostrado que la ratificación de los integrantes del órgano de decisión de las autoridades en materia de competencia por parte del Senado, consolida la autonomía y evita cualquier intento de manipulación o presión a la que podrían enfrentarse los reguladores debido a su campo de acción.

Ese es el caso de algunas de las autoridades de competencia más importantes del mundo, como la de los Estados Unidos de América, país pionero y a la vanguardia en la aplicación de la política de competencia, así como la de la República Federal de Brasil y la de Japón, por mencionar algunas.

El artículo 26 de la Ley Federal de Competencia Económica vigente prevé la objeción de los comisionados por parte del Senado, sin embargo la parte conducente fue declarada inválida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, como resultado de una acción de inconstitucionalidad.

Para atender a lo expresado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, existe la posibilidad en el caso de los organismos descentralizados, para establecer en ley mecanismos de colaboración interinstitucional, para el nombramiento de sus directores o administradores, siempre que exista una razonabilidad que justifique la intervención de otro poder, es decir, ello siempre debe obedecer a razones que justifiquen la inclusión de tal mecanismo.

En el caso del Instituto Federal de Acceso a la Información Pública, se optó por establecer la posibilidad de que el Senado objete la designación que haga el Ejecutivo, con el fin de respetar la división de poderes, y los preceptos constitucionales, como la fracción II del artículo 89 y la interpretación realizada por el máximo tribunal del país.

Es pertinente resaltar que no existe razón alguna para diferenciar a la Comisión Federal de Competencia de la naturaleza jurídica del Instituto Federal de Acceso a la Información Pública ya que cumplen con los mismos principios rectores, diferenciados únicamente por la materia en la que son autoridades. Por esto, la Comisión Federal de Competencia de ninguna manera debe estar sectorizada a la Secretaría de Economía, ni a ninguna otra Secretaría de Estado.

En el presente y con miras al futuro, se requiere que, respetando los límites presupuestales aprobados por la H. Cámara de Diputados, la Comisión sea un órgano de la Administración Pública Federal independiente de cualquier Secretaría de Estado, pero con la ratificación del Senado de la República, para así asegurar su autonomía operativa, presupuestaria y de decisión, y poder cumplir con su encargo de promover y proteger fundamentalmente el ejercicio de la libre competencia, la libre concurrencia y no sólo por dichos procesos en sí mismos sino para evitar que los consumidores paguen precios exagerados, se constituyan ventajas exclusivas a favor de una o varias personas determinadas y en perjuicio del público en general o de alguna clase social, tal y como lo establece el artículo 28 de nuestra Constitución Política.

Considerando lo anterior, la reforma que se propone pretende alejar a la CFC de la esfera de influencia de cualquier otra autoridad. Esta propuesta no debilita de

forma alguna a la Comisión, por el contrario, fortalece su actuación y las facultades otorgadas en la Ley Federal de Competencia Económica, al delegarle la función de hacer efectiva la prohibición de monopolios y prácticas monopólicas en los Estados Unidos Mexicanos, así como promover actos que eviten o impidan la libre concurrencia o la competencia entre sí.

Además, la presente reforma permitirá dar cumplimiento al artículo segundo transitorio del decreto del 9 de agosto de 2012 en materia de Reforma Política el cual faculta al Senado de la República para ratificar los nombramientos de los *"integrantes de los órganos colegiados encargados de la regulación en materia de telecomunicaciones, energía y competencia económica"*.

Por lo anterior, es que la iniciativa que se somete a consideración de esta soberanía, propone transformar la naturaleza jurídica de la Comisión Federal de Competencia para constituirse en un órgano de la Administración Pública Federal con personalidad jurídica y patrimonio propios, así como con autonomía de decisión, garantizada mediante un mecanismo de ratificación de los comisionados que la integrarán, por parte del Senado de la República.

Asimismo, a partir de la reforma, la Comisión Federal de Competencia estaría integrada por cinco comisionados, quienes serían nombrados por el Ejecutivo Federal, pero la Cámara de Senadores estaría facultada para ratificar dichos nombramientos por mayoría calificada y, cuando se encuentre en receso, por la Comisión Permanente, con la misma votación.

Ahora bien, no obstante el desempeño que ha venido realizando la Comisión creemos que su diseño es perfectible, consideramos requiere de herramientas que le permitan perseguir con mayor eficacia y efectividad las prácticas monopólicas que afectan a diferentes mercados en nuestro país.

Para ello es importante realizar adecuaciones principalmente en torno a las visitas de verificación que indudablemente, uno de los mayores problemas que en el curso de las investigaciones enfrentan los órganos reguladores, consiste en la obtención de evidencia sólida, suficiente y oportuna.

La redacción de la Ley vigente en su artículo 31 da lugar a un modelo de visitas de verificación muy complejo, que limita la celeridad de las acciones de la CFC y facilita el ocultamiento de información por parte de los agentes económicos.

Con la propuesta de reforma al artículo 31, se atienden los siguientes aspectos:

Actualmente las visitas de verificación se encuentran limitadas a sólo obtener la información requerida con anterioridad. Ello impide que la Comisión aproveche de manera favorable el factor sorpresa y tenga la suficiente flexibilidad para obtener información que se revele importante conforme la investigación avanza. En los hechos, es prácticamente imposible para cualquier autoridad conocer a priori el alcance de la información que requiera.

En la actualidad las visitas de verificación no pueden excederse de dos meses un tiempo relativamente corto por lo que se propone ampliar las visitas en un periodo de cuatro meses el cual podrá prorrogarse hasta por otro periodo igual durante la investigación y siempre que así lo justifique.

Además la redacción de la ley vigente prohíbe las visitas en días inhábiles, lo que elimina evidentemente el factor sorpresa que cualquier investigación debe tener. Debo señalar que la práctica internacional favorece las facultades de las autoridades de competencia para que hagan visitas no anunciadas y en cualquier momento, en el contexto de una investigación.

Así mismo cabe señalar que la ley vigente establece que el Pleno de la Comisión debe autorizar a los funcionarios a solicitar el auxilio de la fuerza pública cuando el agente económico se resista a la visita domiciliaria. El problema es que en la práctica el procedimiento se antoja burocrático y tardado lo que permite el ocultamiento y destrucción de información. Para ello, se propone que sea el funcionario público autorizado quien solicite el auxilío de la fuerza pública.

Por último es importante decir que en la actualidad la ley prohíbe la participación de especialistas que auxilien a la Comisión durante las visitas de verificación. Por lo que se estima necesario que dicho órgano cuente con los suficientes elementos humanos para practicar adecuadamente las diligencias autorizadas, y así incrementar la efectividad de sus investigaciones.

De esta manera se alcanzará la consolidación de una autoridad de competencia fuerte, a la altura de las principales autoridades de competencia en el mundo, que estará en las mejores condiciones posibles para ejercer las funciones que le han sido encomendadas, y hacer frente a los retos que se presenten en el corto, mediano y largo plazo, con independencia, eficacia, objetividad, eficiencia e imparcialidad que podrá ser el medio por el cual se alcance un crecimiento económico y un desarrollo nacional.

En virtud de lo anterior, sometemos a la consideración de esta Soberanía el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

Artículo Único.- Se reforman y adicionan los artículos 23, 24 fracciones XIX, XX, XXI recorriéndose la actual XIX para quedar como fracción XXII , 26 y el artículo 31 Fracción I y párrafo tercero, fracción II párrafo segundo, fracción V párrafo segundo y tercero de la Ley Federal de Competencia Económica.

Artículo 23.- La Comisión Federal de Competencia es **un órgano descentralizado de la Administración Pública Federal, con autonomía operativa, presupuestaria y de decisión, encargado de prevenir, investigar y combatir los monopolios, las prácticas monopólicas y las concentraciones, en los términos de esta ley.**

Artículo 24. La Comisión tendrá las siguientes atribuciones:

I a XVIII bis 3 ...

XIX. Elaborar su Reglamento Interior y demás normas de operación;

XX. Designar a los servidores públicos a su cargo;

XXI. Preparar su proyecto de presupuesto anual, el cual será enviado a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para que lo integre al Presupuesto de Egresos de la Federación, y

XXII. Las demás que le confieran ésta y otras leyes y reglamentos.

Para la elaboración de las opiniones, lineamientos y criterios técnicos a que se refieren las fracciones VI, VII, VIII, IX, X, XI, XIII bis, XVIII bis 1 y XVIII bis 2 de este artículo, la Comisión podrá solicitar la información que estime relevante y pertinente a las dependencias y entidades, a los agentes económicos y, en general, a las personas relacionadas con la materia de dichas disposiciones.

Artículo 26. Los comisionados serán designados por el Titular del Ejecutivo Federal. La Cámara de Senadores ratificará dichos nombramientos por mayoría calificada, y cuando se encuentre en receso por la Comisión Permanente, con la misma votación.

...

I a II.- ...

...

...

Artículo 31. ...

...

...

I. El Secretario Ejecutivo someterá a la autorización del Pleno la orden de visita, que contendrá el objeto, alcance y duración a los que deberá limitarse la diligencia; el nombre del visitado; la ubicación del domicilio o domicilios a visitar, así como el nombre o nombres de los servidores públicos que la practican conjunta o separadamente y, en su caso, de los especialistas autorizados para auxiliarlos.

...

La práctica de las visitas no podrá exceder un período de cuatro meses, que podrá prorrogarse hasta por otro periodo igual, en caso de que así lo justifique la investigación.

II. ...

La Comisión podrá autorizar que se practiquen diligencias también en días y horas inhábiles, en cuyo caso, tal autorización se expresará en la orden de visita respectiva. De igual forma, se podrá continuar en días u horas inhábiles una diligencia iniciada en días y horas hábiles, cuando la continuación tenga por objeto el aseguramiento de bienes del visitado;

III a V ...

a) a c) ...

Para el cumplimiento eficaz de la visita de verificación, **cualquier servidor público autorizado podrá requerir el auxilio inmediato de la fuerza pública.**

En ningún caso la autoridad podrá embargar ni secuestrar información del visitado. No obstante, los servidores públicos autorizados de la Comisión que lleven a cabo la visita de verificación **y los especialistas autorizados a efecto de auxiliarles** podrán solicitar, al momento de practicar la visita, copias, o reproducir por cualquier medio, papeles, libros, documentos, archivos e información generada por medios electrónicos, ópticos o de cualquier otra tecnología, que tengan relación con la investigación.

...

...

...

...

VI a VIII ...

...

...

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

TERCERO.- Las disposiciones relativas a la elaboración del proyecto de presupuesto, entrarán en vigor a partir del ejercicio fiscal siguiente a aquél en el que sea publicado el presente decreto en el Diario Oficial de la Federación.

CUARTO.- Los comisionados en funciones de la Comisión Federal de Competencia, culminarán el periodo de su encargo de conformidad con la ley en vigor al momento de su nombramiento. Las disposiciones relativas a la designación de los comisionados, entrarán en vigor a partir de la designación de aquellos comisionados que inicien su periodo de designación con posterioridad a la entrada en vigor de la presente ley.

Atentamente,

Salón de Sesiones de la Cámara de Senadores a 26 de febrero de 2013

Sen. Ernesto Cordero Arroyo

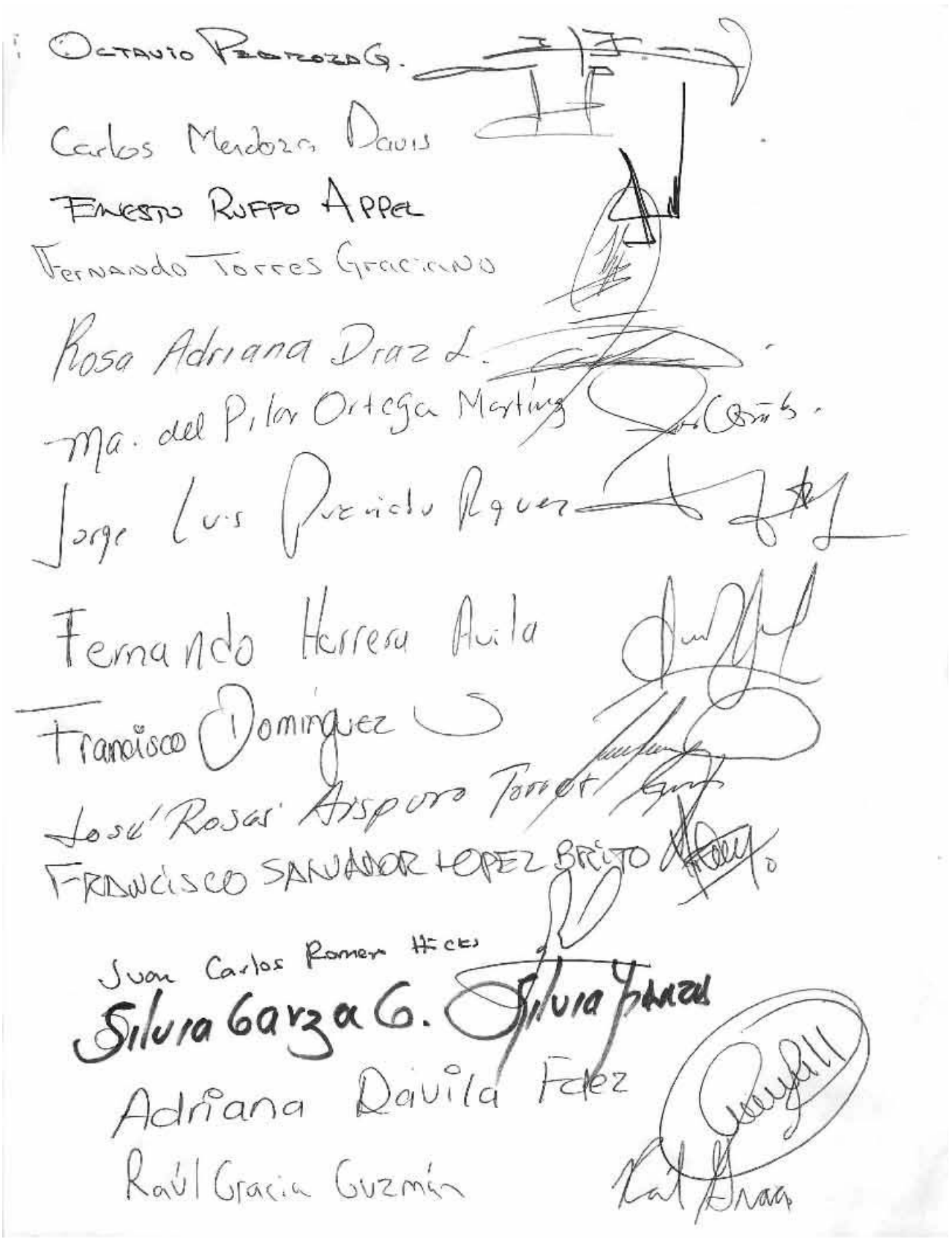
Sen. Francisco Búrquez Valenzuela

Sen. Daniel Ávila Ruíz

Sen. Víctor Hermosillo y Celada

Sen. Laura Angélica Rojas Hernández

HECTOR LARIOS CORDOVA


Octavio Pescoza G.
Carlos Mendoza Davis
Ernesto Ruffo Appel
Fernando Torres Graciano
Rosa Adriana Diaz L.
Ma. del Pilar Ortega Martinez
Jorge Luis Preciado Rojas
Fernando Herrera Avila
Francisco Dominguez
Jose Rosas Aispuro Torres
Francisco Salvador Lopez Brito
Juan Carlos Romero Hicks
Silvia Garza G.
Adriana Davila Fdez
Raul Gracia Guzmán

Sonia Mendoza Diaz

Salvador Vega Casillas

DEL SEN. ARMANDO RÍOS PITER, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DEL REGLAMENTO DEL SENADO DE LA REPÚBLICA, PARA REGULAR LA RECEPCIÓN Y TRAMITACIÓN DE INICIATIVAS CIUDADANAS.



SEN. ARMANDO RÍOS PITER

INICIATIVA POR LA QUE SE REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DEL REGLAMENTO DEL SENADO DE LA REPÚBLICA PARA REGULAR LA RECEPCIÓN Y TRAMITACIÓN DE INICIATIVAS CIUDADANAS.

El suscrito, **ARMANDO RÍOS PITER**, Senador integrante de la LXII legislatura del H. Congreso de la Unión, en ejercicio de la facultad que me confieren los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 8 numeral 1, fracción I, 169 y 171 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta asamblea la siguiente **Iniciativa CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DEL REGLAMENTO DEL SENADO DE LA REPÚBLICA PARA REGULAR LA RECEPCIÓN Y TRAMITACIÓN DE INICIATIVAS CIUDADANAS**, misma que se presenta en conjunto con la Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, para regular la recepción y tramitación de Iniciativas Ciudadanas; siendo la presente una consecuente reglamentación de las disposiciones superiores que en ella se contienen; al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El pasado 21 de febrero, las senadoras y los senadores a la LXII legislatura, tuvimos el honor de atestiguar la presentación de la primer iniciativa ciudadana que, fruto de la reforma política de 2012, expresa una renovada relación del ciudadano con sus representantes y fortalece el pacto social al establecer canales directos y efectivos de comunicación entre el pueblo y el gobierno.

Este importante vínculo, que en muchos otros aspectos de la vida pública se nota desgastado o francamente roto, constituye un orgullo del Poder Legislativo y particularmente del Senado, que ha logrado mostrarse como una Cámara abierta a la ciudadanía y sensible de sus necesidades. Esa es la imagen que se esforzado en construir el Grupo Parlamentario al que represento y más particularmente, la que mi obligación moral me dicta por la alta responsabilidad que en mi han confiado los ciudadanos.

En este sentido, la iniciativa ciudadana cumple además con el propósito de llamar nuestra atención sobre un tema de la mayor importancia, que es la necesidad de instrumentar el ejercicio del derecho reconocido al ciudadano, dando reglas claras al actuar del legislador en la tramitación de las iniciativas ciudadanas que le sean presentadas. La iniciativa que desde ahora tenemos como pendiente de dictaminación, acciona al legislador en dos sentidos: el de establecer el andamiaje que permita a los mexicanos gozar de un servicio público de internet libre, y el de superar las lagunas que padece nuestro orden jurídico interno para dar curso a esa y cualquier otra iniciativa ciudadana que llegue al Congreso.

Bajo esta tesitura considero que las reglas que nos demos no pueden ni deben constituir una camisa de fuerza a un derecho de la mayor trascendencia, que redefine la forma de legislar; por el contrario, nuestra tarea es hacer las reglas tan accesibles al ciudadano como nos sea posible, incentivando la presentación de más y más iniciativas ciudadanas. Si logramos que dentro de poco tiempo la agenda legislativa nos sea definida mediante sendas propuestas ciudadanas, habremos hecho historia.

Quizá esto preocupe o atemorice a algunos de quienes detentan el poder, pero el origen mismo de nuestro pacto social aspira a ello. El hecho de habernos constituido como República Representativa y Democrática, cuyo poder político dimana de la voluntad popular, dicta la capacidad colectiva de los mexicanos para

conducir su destino. En este entendido, los poderes constituidos no somos tutores del mexicano ni podemos hablar de una población no emancipada; por el contrario, somos depositarios de la confianza de un pueblo que toma la determinación trascendente de elegir a quienes mejor representan sus intereses y se reserva por tanto el derecho de marcarle el rumbo cuando es necesario.

Así, aparece la iniciativa ciudadana como un mecanismo de democracia directa que permite al ciudadano influir al gobierno, dándole una propuesta particular que por su utilidad social pretende convertirse en un mandato público. La iniciativa ciudadana es en pocas palabras un mandato directo de la voluntad popular.

Asumiendo entonces que el Estado se democratiza sólo si permite que su modernización no sea impuesta, sino colectivamente construida, es decir, surgiendo de o siendo legitimada por la voluntad popular; tenemos que reconocer que hacen falta mecanismos para acercar la democracia a la ciudadanía; para armonizar la voluntad ciudadana y la toma de decisiones públicas.

En este tenor, la presente iniciativa tiene por objeto superar una laguna que hasta cierto punto afecta a las iniciativas ciudadanas. Debe reconocerse que si bien es cierto que ante la ausencia de reglas particulares, debe prevalecer la regla general, por lo que bajo el esquema actual éstas propuestas recibirían el tratamiento de cualquier otra propuesta de similar naturaleza; no menos cierto es que la regla general deja sin resolver importantes cuestionamientos -que abordaré en los próximos párrafos- que si bien pueden ser resueltos mediante acuerdos parlamentarios, no garantizan las mismas reglas para todos los que ejerzan el mismo derecho.

El primer gran planteamiento que debe resolverse estriba en la naturaleza de la iniciativa, pues a partir de ello podemos definir su tramitación. La iniciativa ciudadana es cualitativamente distinta pues como sostuve antes, representa un mandato directo de la voluntad popular, cualidad que no puede atribuírsele a ninguna de las iniciativas presentadas por los legisladores, el Presidente de la República o los estados federados (aun cuando esos proyectos se correspondan con dicha voluntad); y es también cuantitativamente distinta respecto del número objetivo de adherentes que la presentan.

Así las cosas, me parece evidente que un proyecto de características tan especiales, hace necesaria una tramitación diversa, por lo que propongo que sea considerada preferente, en términos similares al de las iniciativas así designadas por el Presidente de la República, ello con fundamento en el párrafo segundo del artículo 71 constitucional, que a la letra señala que "La Ley del Congreso determinará el trámite que deba darse a las iniciativas.". Esto cumpliría además con el propósito de establecer un contrapeso al desequilibrio generado al dotar de un derecho de trámite preferencial a un solo actor del abanico político.

Lo anterior resulta congruente con la posición histórica que ha mantenido la izquierda en este particular. De hecho, en la iniciativa de reforma constitucional presentada el 18 de febrero de 2010 , en voz del otrora senador Arturo Núñez Jiménez, a nombre de los Grupos Parlamentarios del PRD, PT y Convergencia (ahora, movimiento ciudadano), que *"con el objeto específico de permitir al ciudadano delinear los espacios, las políticas, los derechos, así como otros factores sociales, económicos y políticos entre los que se desenvuelve, proponemos incluir la facultad para que un grupo de ciudadanos presenten iniciativas de ley o decreto al Congreso de la Unión. (…) para garantizar que el interés ciudadano no quede desatendido por el Congreso, otorgamos a la iniciativa ciudadana el carácter de preferente."*

Otra de las cuestiones irresueltas en la iniciativa ciudadana, se refiere al papel del ciudadano luego de su presentación, por lo que propongo establecer la necesidad de nombrar representantes que acompañen el curso de la iniciativa en todo momento y señalar claramente el derecho de los ciudadanos a hacer uso de la tribuna parlamentaria al asumir el papel de legisladores, disponiendo en armonía con el marco jurídico vigente, que el representante designado asistirá con el carácter de invitado especial a la sesión en que se presente la iniciativa para exponer los motivos que la originan. Francamente no podemos tener más abierta la tribuna a representantes de potencias extranjeras que a ciudadanos mexicanos.

En lo que toca a los mecanismos con que deben contar los signatarios de la iniciativa ciudadana para exponer, defender y hacer valer su opinión, propongo que el representante asista con voz aunque sin voto, a todas las reuniones de dictaminación y que en el caso de que las comisiones decidieran desechar la iniciativa, se presente voto particular por parte de los representantes designados y ante su ausencia, que el proyecto original sea inscrito con esa naturaleza, lo que garantiza que el pleno se pronuncie respecto de un proyecto en positivo.

Finalmente, en lo que toca a las herramientas para verificar la autenticidad de las firmas que amparan la iniciativa ciudadana, propongo que se parta de una presunción de buena fe, por la que el Senado suponga que las mismas son legítimas, dando inicio al proceso legislativo antes de concretar la verificación de la mencionada presunción; en consonancia, se señala que el Senado enviará una porción aleatoria de las firmas para su verificación por parte del Instituto Federal Electoral, asumiéndose que si más del 90% de las mismas se determinan auténticas, se considerará que la totalidad lo son.

Ahora bien, en el caso de que se encuentren anomalías en más del diez por ciento de las firmas de la muestra, se enviará la totalidad de las suscripciones al IFE, para que este determine el número de firmas a subsanarse, señalándose que ello no detiene el proceso legislativo. En este particular, se establece una afirmativa ficta en beneficio de los ciudadanos, al señalar que si el IFE no entrega sus conclusiones antes del vencimiento del plazo de discusión de la iniciativa, se presumirá que cuando menos un número equivalente al cero punto trece por ciento de la lista nominal de electores, respaldan la iniciativa ciudadana, por lo que resulta procedente.

Finalmente, para los efectos procesales conducentes y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 171 del Reglamento del Senado, me permito señalar que la presente iniciativa se relaciona con una propuesta de similar naturaleza que propone la modificación de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos en el mismo tema, por lo que solicito su estudio de manera conjunta.

Por lo anteriormente expuesto y en ejercicio de las facultades otorgadas por los artículos 71 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 8 numeral 1, fracción I así como 164, 169 y 171 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta Soberanía el presente Proyecto de Decreto que reforma diversas disposiciones del Reglamento del Senado de la República para regular la recepción y tramitación de Iniciativas Ciudadanas, en los términos siguientes:

Único. Se **adicionan:** una fracción X al numeral 1 del artículo 70 recorriendo en su numeración a la actual, un numeral 5 al artículo 76, una fracción V al numeral 1 del artículo 163, un numeral 4 al artículo 164 recorriendo en su numeración a los dos numerales restantes y modificando el numeral 6 recorrido, y, un capítulo Sexto al Título Octavo, denominado "De las Iniciativas Ciudadanas" compuesto por los artículos 279-1 al 279-6, que se adicionan; Se **modifican:** el numeral 1 del artículo 71, la fracción VIII del numeral 1 del artículo 72, el numeral 3 del artículo 108, y, el numeral 1 del artículo 171; todos del Reglamento del Senado de la República, para quedar como sigue:

Artículo 70
1. El Orden del Día que formula la Mesa se elabora en reunión previa a cada sesión, a partir de los informes, asuntos, solicitudes y comunicaciones que, en su caso, presentan:

I. a VIII. (…)

IX. Otros entes públicos, nacionales o del exterior; ~~y~~

X. Los ciudadanos, en términos de lo dispuesto por la fracción IV del artículo 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y

XI. Los particulares.

Artículo 71

1. En la formulación del Orden del Día tienen prioridad los asuntos que debe conocer, discutir o votar el Pleno conforme a plazos previstos en disposiciones constitucionales, legales o reglamentarias; aquellos que representen un mayor interés público; **las iniciativas ciudadanas** y las iniciativas con aval de grupo, a que se refiere el artículo 164, párrafo 3, de este Reglamento.

Artículo 72
1. El Orden del Día de las sesiones ordinarias se integra, en lo conducente, por los apartados que se indican y con la prelación siguiente:

I. a VII. (…)

VIII. Iniciativas de ley o decreto que presentan el Presidente de la República, **los ciudadanos,** los diputados y senadores al Congreso de la Unión, las legislaturas de los estados y la Asamblea Legislativa del Distrito Federal;

IX. a XVI. (…)

Artículo 73
1. a 2. (…)

3. La solicitud para incluir una iniciativa ciudadana en el Orden del Día se remite al Presidente, observando los ciudadanos que la promueven los siguientes requisitos:

I. Se presenta por escrito cuando menos dos días hábiles antes del de la celebración de la sesión en que solicitan su inscripción;

II. Se designa en el escrito domiciñio para recibir notificaciones y hasta a tres ciudadanos mexicanos, designados de entre los promoventes, que acompañan la tramitación de la iniciativa hasta la discusión del dictamen correspondiente, señalando en su caso a aquel que en términos de lo dispuesto por el artículo 48 asiste como invitado especial a la sesión en que se enlista la iniciativa, para presentarla en tribuna;

III. Se acompaña con el correspondiente archivo electrónico y una versión impresa;

IV. Se acompaña la versión impresa de las firmas de ciudadanos mexicanos en pleno uso de sus facultades civiles y políticas que representen cuando menos el cero punto trece por ciento de la lista nominal de electores, señalando puntualmente el número de fojas entregadas; y

V. Se incluye el discurso de presentación de la iniciativa que será leído por el promovente designado o en su ausencia, por el Secretario de la Mesa Directiva.

Artículo 76
1. a 4. (…)

5. En el caso de presentación de iniciativas ciudadanas, asiste como invitado especial, en los términos del artículo 48, el ciudadano designado de entre los promoventes quien hace uso de la tribuna hasta por diez minutos, con el fin exclusivo de exponer los elementos de la propuesta, conduciéndose en todo momento con el respeto debido al pleno y absteniéndose de proferir ofensas o injurias, las que en su caso se retirarán del registro en el acta de la sesión, a solicitud de cualquier senador. En su intervención no se admiten más interpelaciones que las que llamen al orden del orador.

Artículo 108
1. a 2. (…)

3. La moción de urgente resolución no puede ser invocada tratándose de reformas o adiciones a la Constitución **ni de iniciativas ciudadanas**.

Artículo 163
1. El procedimiento legislativo a que se refiere este Reglamento se ocupa del trámite de:

I. a II. (..)

III. Las iniciativas del Presidente de la República para obtener permiso a fin de ausentarse del territorio nacional por más de siete días; ~~y~~

IV. Las solicitudes de autorización para prestar servicios oficiales a gobiernos de otros países, aceptar o usar condecoraciones extranjeras o admitir títulos o funciones del gobierno de otro país**; y**

V. Las iniciativas ciudadanas.

2. (…)

Artículo 164
1. El ejercicio del derecho de iniciativa da principio al procedimiento legislativo. Consiste en la presentación de un proyecto de ley o decreto por parte de alguno o algunos de los sujetos facultados para ello por la Constitución.

2. En el caso de los senadores, la iniciativa puede ser suscrita por uno o varios de ellos, sea a título personal o como parte de uno o más grupos parlamentarios.

3. Una iniciativa suscrita por la mayoría de los integrantes de un grupo parlamentario, incluyendo a su Coordinador, se denomina "*Iniciativa con Aval de Grupo"*.

4. Una iniciativa suscrita por un número equivalente, por lo menos, al cero punto trece por ciento de la lista nominal de electores, se denomina *"iniciativa ciudadana".*

5. La iniciativa del Presidente de la República para obtener permiso de ausentarse del territorio nacional por más de siete días se tramita, en lo procedente, conforme a lo dispuesto en este Reglamento.

6. La Mesa cuida que las iniciativas cumplan con las normas que regulan su presentación **y en el caso de iniciativas ciudadanas, subsana los errores y omisiones de forma o procedimiento y presenta apercibimiento respecto de los que afecten la viabilidad de la propuesta, señalando un plazo suficiente para su cumplimiento**.

Artículo 171
1. Una propuesta que involucra disposiciones de la Constitución y de otros ordenamientos secundarios relativos, se presenta mediante una iniciativa para la reforma constitucional y otra u otras para la legislación secundaria. En este caso, se indica en cada iniciativa la correlación entre las mismas. **Lo anterior no será aplicable en el caso de iniciativas ciudadanas.**

2. (…)

(Adición al título Octavo, De los Procedimientos Especiales)

Capítulo Sexto
De las Iniciativas Ciudadanas

Artículo 279-1.

1. Las iniciativas ciudadanas se reciben por el presidente de la Mesa Directiva, quien da vista a la Secretaría Parlamentaria, solicitándole presentar en las veinticuatro horas siguientes, un análisis previo del cumplimiento de los requisitos para su presentación.

2. En el caso de insuficiencias u omisiones que no afecten la viabilidad de la iniciativa, la Secretaría Parlamentaria presenta propuesta para subsanarlas.

3. En caso de que no se nombre o no se acredite la personalidad del representante de la iniciativa ciudadana, se presenta apercibimiento en el domicilio señalado para recibir notificaciones. Para acreditar la personalidad del representante, basta presentar identificación oficial y comprobar que se ha suscrito la iniciativa. No se admiten personas morales como representantes.

4. En caso de que no se señalen representantes ni domicilio para recibir notificaciones, se entiende que renuncian a ese derecho, por lo que se continuará con el procedimiento legislativo.

5. Se considera que afecta la viabilidad de la iniciativa, la insuficiencia de firmas que correspondan a un número equivalente, por lo menos, al cero punto trece por ciento de la lista nominal de electores.

6. En caso de que la insuficiencia represente menos del diez por ciento de las firmas necesarias, el presidente de la Mesa Directiva apercibe a los representantes designados, señalándoles un plazo suficiente para presentar las firmas faltantes, sin que ello interrumpa el procedimiento legislativo.

7. En caso de advertirse la insuficiencia de firmas mayor al diez por ciento del requisito constitucional, el presidente lo hará del conocimiento de los representantes sin imponerles plazo para la subsanación, pero interrumpiendo el proceso legislativo.

Artículo 279-2

1. Las iniciativas ciudadanas serán tramitadas de manera preferente, salvo en los casos en que se proponga reforma constitucional.

2. La iniciativa ciudadana deberá ser discutida y votada por el Pleno de la Cámara de su origen en un plazo máximo de treinta días naturales. Si no fuere así, la iniciativa, en sus términos y sin mayor trámite, será el primer asunto que deberá ser discutido y votado en la siguiente sesión del Pleno.

3. En caso de que por la fecha de su presentación, el plazo de discusión y votación se alcance fuera de periodo ordinario de sesión, el pleno acuerda de manera previa si se llama a periodo extraordinario o si el dictamen correspondiente se lista en el orden del día de la primer sesión del periodo ordinario siguiente, en caso de no contarse con este, se estará a lo dispuesto en la parte final del numeral anterior.

4. Al momento de dictar el turno de la iniciativa ciudadana, el Presidente señala a las comisiones dictaminadoras el plazo de dictaminación al que se sujetan, señalando las consecuencias de no contar con el dictamen en la fecha prevista.

Artículo 279-3

1. Cumpliéndose los requisitos que establece el artículo 73, se presumirá la autenticidad de las firmas que amparan la iniciativa ciudadana y se procederá a la inscripción de la misma en el orden del día, dándose inicio al proceso legislativo.

2. Al tiempo que la iniciativa es dictaminada, la Mesa Directiva solicita al Instituto Federal Electoral analizar una muestra aleatoria de cinco por ciento de las firmas. En caso de que más del noventa por ciento de las mismas resulten auténticas, se presume que la totalidad restante lo son.

3. Para manifestar su aval a una iniciativa ciudadana, los ciudadanos lo manifestarán por escrito, plasmando su nombre, número de credencial de elector y firma. Los promotores de la iniciativa aseguran la protección de los datos personales del ciudadano en términos de la legislación aplicable, por lo que no recaban copia de la credencial de elector.

4. En caso de que el Instituto Federal Electoral señale que más del diez por ciento de la muestra enviada encuentra anomalías, se le envia la totalidad de las firmas para que dentro del plazo de análisis de la iniciativa, presente informe en el que señale la cantidad de las firmas de las que pudo comprobar su veracidad.

5. Una vez determinada la cantidad de firmas faltantes, se apercibe a los representantes de la iniciativa para presentarlas. Esta solicitud no interrumpe el procedimiento legislativo, pero no se podrá presentar dictamen sin haberse subsanado esta petición.

6. De no presentarse en tiempo el informe señalado en el numeral 3 de este artículo dentro del plazo señalado, se presume que cuando menos un número de ciudadanos equivalente al cero punto trece por ciento de la lista nominal de electores respaldan la iniciativa ciudadana.

Artículo 279-4.

1. A las sesiones en que se dictamine la iniciativa ciudadana asistirá con voz pero sin voto cuando menos uno de los representantes de sus promoventes, a quienes se les enviará invitación por escrito con cuando menos veinticuatro horas de anticipación.

2. No se llevarán a cabo sesiones para el estudio y la dictaminación de la iniciativa ciudadana sin la presencia de los representantes de sus proponentes, salvo en el caso en que se acredite que fueron invitados en términos de lo dispuesto en el numeral anterior.

Artículo 279-5.

1. En caso de presentarse dictamen en sentido negativo de la iniciativa ciudadana, los representantes podrán presentar voto particular, que será leído por el secretario de la Mesa Directiva. De no presentarlo, la iniciativa en sus términos será considerada como voto particular.

Artículo 279-6.

1. Respecto de las minutas a iniciativas ciudadanas turnadas por la colegisladora, se estará a lo dispuesto en este capítulo, salvo en lo relativo a la comprobación de sus requisitos de procedibilidad.

Transitorio.

Artículo Único. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Suscribe,
SEN. ARMANDO RÍOS PITER.

Dado en el Salón de Sesiones del Senado de la República, a los 26 días del mes de febrero de 2013.

DE LOS SENADORES MARÍA ELENA BARRERA TAPIA, MIGUEL ROMO MEDINA, BRAULIO MANUEL FERNÁNDEZ AGUIRRE, MARÍA CRISTINA DÍAZ SALAZAR, ARMANDO NEYRA CHÁVEZ E HILDA ESTHELA FLORES ESCALERA, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN K) DEL ARTÍCULO 28 DE LA LEY PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN K DEL ARTÍCULO 28 DE LA LEY PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA

Los suscritos Senadores **MARÍA ELENA BARRERA TAPIA**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, Miguel Romo Medina, Braulio Manuel Fernández Aguirre, María Cristina Díaz Salazar, Armando Neyra Chávez, Hilda Esthela Flores Escalera, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de conformidad con los artículos 8, numeral 1, fracción I y 164 del Reglamento del Senado de la República, sometemos la consideración del Pleno, la siguiente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN K) DEL ARTÍCULO 28 DE LA LEY PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES** con base en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Todos los seres humanos debemos cubrir necesidades básicas, tales como: comer, beber, dormir, vestir, entre otras, esto se refleja como salud de calidad. Por ello, la importancia de que el gobierno, comunidades, familias y personas se preocupen siempre por conservar y mantener niveles óptimos de salud en todos los miembros de la sociedad.

La salud como "*…un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades"*[6] y la salud mental como "*un estado de bienestar en el cual el individuo es consciente de sus propias capacidades, puede afrontar las tensiones normales de la vida, puede trabajar de forma productiva y fructífera y es capaz de hacer una contribución a su comunidad.*"[7]

Al respecto, el Constituyente ha realizado reformas en beneficio de la ciudadanía mexicana, una de ellas es el derecho a la salud, como un derecho inalienable, imprescriptible e irrenunciable, como lo establece el párrafo cuarto del artículo 4° Constitucional, a saber:

> "**Toda persona tiene derecho a la protección de la salud.** La Ley definirá las bases y ***modalidades para el acceso a los servicios de* salud** y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución."[8]

Con ello, se puede apreciar que el Estado, cuenta con las bases y modalidades para los servicios de salud de los mexicanos. Asimismo, en nuestro país existe la protección del interés superior de la niñez[9] que se encuentra plasmado, en el párrafo octavo del precepto constitucional antes mencionado, donde se establece que:

[6] Constitución de la Organización Mundial de la Salud, http://apps.who.int/gb/bd/PDF/bd47/SP/constitucion-sp.pdf
[7] Organización Mundial de la Salud, http://www.who.int/features/qa/62/es/index.html
[8] Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/cpeum.htm
[9] Con la reciente reforma Constitucional publicado el 12 de octubre de 2011 en el Diario Oficial de la Federación.

> "En todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con **el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos. Los niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud**, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral. Este principio deberá guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a la niñez."[10]

Cabe precisar que los niños, niñas y jóvenes, son quienes representan el futuro de nuestro país, en tal sentido, es trascendente crear estrategias de prevención con posturas que promuevan la salud mental, con un debido diagnóstico y tratamiento para el control de los trastornos mentales.

El Estado Mexicano, como garante de la protección de los derechos ha signado la Convención de los Derechos del Niño,[11] donde se establece lo siguiente:

> **"Artículo 19**
> 1. Los Estados Partes adoptarán todas **las medidas legislativas, administrativas, sociales y educativas apropiadas para proteger al niño contra toda forma de perjuicio o abuso físico o mental**, descuido o trato negligente, malos tratos o explotación, incluido el abuso sexual, mientras el niño se encuentre bajo la custodia de los padres, de un representante legal o de cualquier otra persona que lo tenga a su cargo.
> 2. Esas medidas de protección deberían comprender, según corresponda, procedimientos eficaces para **el establecimiento de programas sociales con objeto de proporcionar la asistencia necesaria al niño y a quienes cuidan de él,** así como para otras formas de prevención y para la identificación, notificación, remisión a una institución, investigación, tratamiento y observación ulterior de los casos antes descritos de malos tratos al niño y, según corresponda, la intervención judicial.
>
> **Artículo 25**
> Los Estados Partes reconocen el derecho del niño que ha sido internado en un establecimiento por las autoridades competentes para los fines de atención, protección o tratamiento de su salud física o mental a un examen periódico del tratamiento a que esté sometido y de todas las demás circunstancias propias de su internación.
>
> **Numeral 1 del artículo 27**
> 1. Los Estados Partes reconocen el derecho de todo niño a un nivel de vida adecuado para su desarrollo físico, **mental**, espiritual, moral y social.**"**

De lo anterior, es de resaltarse que la presente iniciativa tiene como finalidad el fortalecer la prevención de la salud mental de la niñez y juventud, que ha sido uno de los compromisos internacionales, debido a que los menores de edad son el sector de la población con más vulnerabilidad.

Al respecto, el artículo 28 de la Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes establece que:

> **"Los niñas, niños y adolescentes tienen derecho a la salud."**

Por su parte, la Ley General de Salud establece lo siguiente:

- El artículo 2, fracción I.- Manifiesta que la finalidad para la protección de la salud tiene dentro de sus prioridades *el bienestar físico y mental de la persona, para contribuir al ejercicio pleno de sus capacidades*.

[10]Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/cpeum.htm
[11]

- El artículo 3º fracción VI.- La salud mental es materia de salubridad general.
- El artículo 6º fracción IV.- El sistema nacional de salud tiene entre sus objetivos dar impulso al crecimiento físico y mental de la niñez.
- El artículo 27 fracción VI.- Los servicios referentes a la salud mental se consideran servicios básicos de salud.
- Adicionalmente, el Capítulo VII del Título Tercero.- Se refiere específicamente a la Salud Mental y abarca los artículos 72 a 77, los cuales contienen disposiciones relativas a la promoción de la salud mental, prevención y tratamiento de los trastornos mentales, así como derechos de las personas con trastornos mentales y del comportamiento.

Con ello, se aprecia que se deben de establecer políticas públicas que puedan brindar una prevención y diagnóstico de todo tipo de enfermedades, y para el caso que nos ocupa no sólo las físicas sino mentales.

Es de apreciarse que la Organización Mundial de la Salud (OMS), establece que la calidad de vida implicaría una serie de componentes, todos ellos de carácter objetivo, en los que intervienen directamente **la salud**, la alimentación, la educación, el trabajo, la vivienda, la seguridad social, el vestido y los derechos humanos."

En ese tenor, la manifestación de las enfermedades mentales se pueden presentar en cualquier etapa de la vida, no hay una edad determinada en la cual se exteriorice alguna enfermedad mental, la que puede declararse en cualquier periodo evolutivo de la persona y aunque las enfermedades mentales no tengan una cura total, pueden tener una recuperación prometedora, por medio de la cual se logre mejorar la calidad de vida de los pacientes. Los tratamientos comprenden psicoterapia y medicación, además de grupos de ayuda y servicios comunitarios.

Al respecto, el Programa de Acción para Superar las Brechas en Salud Mental, establece que cerca del 50% de los trastornos mentales en los adultos comienzan antes de los 14 años.[12]

En este orden de ideas, podemos anotar que la depresión es una causa de discapacidad en el mundo. La Organización Mundial de la Salud estima que la depresión ocupará el segundo lugar en 2020 como discapacidad mundial, después de las enfermedades cardiovasculares. La depresión es una enfermedad común, seria y compleja que afecta aproximadamente 121 millones de personas en el mundo.[13]

En los países en desarrollo, la depresión es 1,5 a 2 veces más frecuente que en los países desarrollados. A nivel mundial, la cantidad de mujeres que padecen depresión duplica la de los hombres, mientras que el doble de hombres probablemente se convierta en un alcohólico.[14]

Se calcula que anualmente un 20% de los adolescentes del mundo sufre algún problema de salud mental, por lo general depresión grave u otros trastornos del estado de ánimo, que al no ser atendidos a tiempo pueden continuar perturbando a las personas y tener efectos negativos durante toda la vida adulta. Debido a que los jóvenes experimentan un cambio físico, mental y social drástico durante la pubertad y su iniciación sexual. En el proceso de abordar estos cambios y establecer su propia identidad, incluida la sexual, son propensos a dificultades de salud mental, entre ellas la depresión y los trastornos causados por la ansiedad. Manifestándose el suicidio es una de las tres causas principales de mortalidad entre personas con edades entre 15 y 35 años.[15]

Como se ha mencionado anteriormente, cuando se sufre depresión grave en la adolescencia, el trastorno puede persistir o reaparecer en la edad adulta. Pese a que se suele relacionar el suicidio con los problemas de salud mental, en algunas ocasiones es producto de las dificultades de los jóvenes en el seno de sus familias.

---

[12] Programa de Acción para Superar las Brechas en Salud Mental (mhGAP). Mejoramiento y ampliación de la atención de los trastornos mentales, neurológicos y por abuso de sustancias. Organización Mundial de la Salud. 2008. http://www.who.int/es/

[13] Paquete informativo de sensibilización internacional de la Federación Mundial de la Salud Mental. Perspectivas internacionales sobre la depresión. 2010.

[14] Fondo de Población de las Naciones Unidas. http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2008/mental_rh_spa.pdf

[15] Fondo de Población de las Naciones Unidas. http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2008/mental_rh_spa.pdf

En la mayoría de los países en desarrollo, los adolescentes disponen de muy pocos servicios y recursos en materia de salud mental. En los que por lo general no hay suficientes profesionales de la salud mental y agentes sanitarios[16] no especializados no suelen estar suficientemente capacitados o motivados para prestar servicios de salud mental de buena calidad a los jóvenes. La depresión en los países desarrollados tiene un índice menor, por la atención recibida por los profesionales de la salud. Otra barrera que suele complicar la satisfacción de las necesidades relacionadas con la salud mental es el estigma o discriminación que se suele asignar a los trastornos mentales. [17]

La salud mental de la infancia y la adolescencia es una preocupación primordial en el desarrollo de programas de prevención e intervención en todo el mundo, hoy en día nos encontramos con situaciones por demás preocupantes como:

- El suicidio es la tercera causa de muerte entre los adolescentes.[18]
- Los trastornos depresivos tienen inicio en la adolescencia.
- El 20% de niños y jóvenes padecen trastornos mentales o son víctimas de violencia física o sexual.
- Los trastornos conductuales de la infancia se perpetúan a lo largo de la vida de las personas, manifestándose en la edad adulta en el consumo de drogas, la delincuencia y conducta antisocial.
- Los trastornos mentales como la depresión provocan un bajo rendimiento escolar.

De acuerdo al Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), el último censo de 2010, en México habitan 43,776,908 jóvenes menores de 20 años, de los cuales 32,515,796 son menores de 15 años[19]. Por ello, hace falta promover la salud mental entre la población de niñas, niños y adolescentes, lo que conllevará a que en un futuro no muy lejano la población adulta tenga menos índices de trastornos mentales. Brindará la oportunidad de detectar y dar tratamiento correctivo a las alteraciones desde la niñez, a la vez esta detección evitará que el adulto del mañana tenga una mejor calidad de vida familiar, social y laboral.

Un país que presente problemas de salud en sus habitantes tendrá dificultades para llevar adelante los planes de desarrollo en beneficio de la población. Por lo que al integrar sistemas de salud, que dan atenciones a la población para mejorar sus condiciones de vida y desarrollo, disminuyen los impactos mortales de las enfermedades, previenen hábitos nocivos que ayudan a una mejor calidad de vida, investigan las características de las enfermedades y procuran llevar a la mayoría de la población, atención suficiente y adecuada.

Existe una relación muy estrecha entre una enfermedad física y una mental, ya que existe una gran variedad de enfermedades médicas que dan como resultado trastornos mentales claramente identificados y a los que se han denominado secundarios. Son numerosas las enfermedades médicas que generan trastornos mentales en individuos susceptibles, entre éstas predominan las endocrinológicas, las cardiopatías, las inmunológicas y las neurológicas. [20] Ejemplo de esto es la alta proporción de pacientes diabéticos, padecimiento que tiene una prevalecía del 10% en la población y que provoca trastornos depresivos y cambios de personalidad secundarios al procedimiento médico. También, más de 50% de pacientes con enfermedad vascular cerebral presentan trastornos mentales, principalmente alteraciones del estado de ánimo.

---

[16] Los agentes sanitarios locales ayudan a lograr la equidad sanitaria en el plano de la comunidad, tanto en el ámbito urbano como en las localidades remotas, y forman parte de las iniciativas para alcanzar la salud para todos, particularmente de los grupos pobres, desatendidos y marginados. Estos agentes tienen conocimientos de higiene, primeros auxilios, vacunación y otros servicios esenciales de atención primaria de salud, de manera que constituyen la columna vertebral de toda respuesta sanitaria de emergencia. http://www.who.int/features/2010/community_health_workers/es/index.html

[17] Progreso para la Adolescencia. Un boletín sobre adolescentes. Número 10. Abril 2012. UNICEF. Página 26. http://www.unicef.org/lac/progress_for_children_10_SP.pdf

[18] Comunicado de prensa. 11 de septiembre de 2009 | GINEBRA Organización Mundial de la Salud. http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2009/adolescent_mortality_20090911/es/

[19] Instituto Nacional de Geografía y Estadística INEGI. http://www.inegi.org.mx/

[20] En lenguaje técnico se habla de Comorbilidad psiquiátrica con enfermedades médicas. Secretaria de Salud. Programa de Acción: Salud Mental. México, 2001. ISBN 968-811-994-6. Pág. 30.

La prevención es sobre todo, definida como la protección contra los riesgos, las amenazas del ambiente, lo que significa, inevitablemente la acción mancomunada de las Instituciones de Salud, de las comunidades y las personas que más que integrarlas las instituyen.

En la Primera Conferencia Internacional de Promoción de Salud, realizada en Ottawa en 1986 con el patrocinio de la OMS se señala que es necesario facilitar el proceso según el cual se puede movilizar "a la gente para aumentar su control sobre la salud y mejorarla… para alcanzar un estado adecuado de bienestar físico, mental y social… ser capaz de identificar y realizar sus aspiraciones, de satisfacer sus necesidades y de cambiar o adaptarse al medio ambiente". Para lograr verdaderamente esto es imprescindible comprender que el desarrollo de la salud no se puede reducir a la lucha contra la enfermedad, a las prácticas clínicas tradicionales.[21]

La prevención debe de ser una política prioritaria en el ejercicio de la administración pública, sobretodo en el ámbito de la salud por lo que se deben buscar las medidas para mejorar la salud de la población.

Cabe resaltar que entre las diez principales enfermedades considerando mortalidad prematura y días vividos sin salud se encuentran tres tipos de enfermedades mentales, como lo son la depresión mayor, esquizofrenia y trastorno obsesivo compulsivo, las que son catalogadas como graves por los profesionales de la salud. Lo que genera que las personas que padecen estos padecimientos no puedan interactuar normalmente con el medio que los rodea.[22]

En el Partido Verde estamos preocupados por este problema de salud pública, ya que debemos encontrar la forma de prevenir en la población infantil y adolescente las alteraciones que se puedan convertir en trastornos mentales en la edad adulta. En atención a lo anteriormente expuesto, sometemos a consideración de este Honorable Pleno la siguiente iniciativa:

PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA EL APARTADO K DEL ARTÍCULO 28 DE LA LEY PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES.

ÚNICO: Se adiciona el apartado K del artículo 28 de la Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, para quedar como sigue:

Artículo 28. ….

A. a J. …

K. Promover la salud mental, así como la prevención, diagnóstico, tratamiento y control de los trastornos mentales y del comportamiento en niñas, niños y adolescentes.

TRANSITORIO

ÚNICO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

[21] 1ra. Conferencia Internacional sobre Promoción de la Salud. Ottawa, Canadá; 21 de noviembre de 1986. 6ª Conferencia Internacional sobre la Promoción de la Salud. Carta de Bangkok, Tailandia 2005. Organización Mundial de la Salud. http://www.who.int/es/

[22] Organización Mundial de la Salud, http://www.who.int/es/

Dado en el recinto del Senado de la República a los 28 días del mes de febrero de 2013.

Por el Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México

SENADORA MARÍA ELENA BARRERA TAPIA

Por el Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional

SENADOR MIGUEL ROMO MEDINA

SENADOR BRAULIO MANUEL FERNÁNDEZ AGUIRRE

SENADORA MARÍA CRISTINA DÍAZ SALAZAR

SENADOR ARMANDO NEYRA CHÁVEZ

SENADORA HILDA ESTHELA FLORES ESCALERA

DE LOS SENADORES JESÚS CASILLAS ROMERO Y CARLOS ROMERO DESCHAMPS, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL SEGUNDO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 14 BIS DE LA LEY REGLAMENTARIA DEL ARTÍCULO 27 CONSTITUCIONAL EN EL RAMO DEL PETRÓLEO Y SE ADICIONA UN ARTÍCULO 10 BIS Y SE REFORMA EL ARTÍCULO 128 DE LA LEY FEDERAL DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR.



SEN. JESÚS CASILLAS ROMERO



SEN. CARLOS ROMERO DESCHAMPS

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL SEGUNDO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 14BIS DE LA LEY REGLAMENTARIA DEL ARTÍCULO 27 CONSTITUCIONAL EN EL RAMO DEL PETRÓLEO Y SE ADICIONA UN ARTÍCULO 10BIS Y SE REFORMA EL ARTÍCULO 128 DE LA LEY FEDERAL DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR.

SENADOR ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO.
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DEL SENADO DE LA REPUBLICA.
LXII LEGISLATURA.
P R E S E N T E.

HONORABLE ASAMBLEA:

Los suscritos, senadores **JESÚS CASILLAS ROMERO** y **CARLOS ROMERO DESCHAMPS**, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en esta LXII Legislatura del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, con fundamento en los artículos 4, 8, fracción I y 164 del Reglamento del Senado de la República, sometemos a la consideración de esta honorable Cámara de Senadores, **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL SEGUNDO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 14BIS DE LA LEY REGLAMENTARIA DEL ARTÍCULO 27 CONSTITUCIONAL EN EL RAMO DEL PETRÓLEO Y SE ADICIONA UN ARTÍCULO 10BIS Y SE REFORMA EL ARTÍCULO 128 DE LA LEY FEDERAL DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR**, de conformidad a la siguiente:

EXPOSICION DE MOTIVOS

El expendio de gasolinas y otros combustibles líquidos producto de la refinación del petróleo que se realizan a través de estaciones de servicio con venta directa al público o de autoconsumo, para el caso que nos ocupa, también denominadas “GASOLINERAS”, operan en el marco de un contrato de franquicia suscrito para tal efecto con los organismos subsidiarios de Petróleos Mexicanos (PEMEX).

En dichos convenios y contratos de Franquicia y de Suministro PEMEX, el Franquiciatario se obliga, entre otras cosas, a operar la Estación de Servicio en estricto cumplimiento al documento denominado “Manual de Operación de la Franquicia Pemex”.

El referido Manual de Operación de la Franquicia Pemex, es un documento en el que se describen procedimientos, funciones, actividades, sistemas, recomendaciones, disposiciones y normas de todas y cada una de las áreas de operación de las Estaciones de Servicio. Contiene las disposiciones en cuanto a la identidad e imagen de la marca Pemex que permita el uso uniforme y asegure la identidad institucional de Petróleos Mexicanos y de la Franquicia Pemex en las Estaciones de Servicio.

Respecto a los servicios que implica la franquicia PEMEX, en su apartado 3.11.2, precisamente de los "SERVICIOS", el referido manual señala a la letra:

> ***3.11.2. Sanitarios***
>
> *El consumidor que visita la Estación de Servicio, va con una idea en la mente "Recibir el Mejor Servicio" y una parte muy importante del Servicio al Cliente en la Franquicia Pemex es contar con Servicios Sanitarios, con instalaciones limpias y bien presentadas.*
>
> *Es por esto, que los servicios sanitarios reflejarán el interés del Franquiciatario por el cliente con instalaciones limpias, en condiciones higiénicas, con material de consumo, mobiliario, accesorios, recubrimientos y mamparas completos y en buen estado, con iluminación adecuada y libre de olores desagradables.*
>
> *El uso de los servicios sanitarios es parte del Servicio al Cliente y por lo mismo se permitirá el libre acceso sin costo alguno a clientes y acompañantes.*

De tal suerte, que como se lee, el servicio sanitario de baños en la estaciones de servicio "GASOLINERAS", debe ser proporcionado limpio y gratuito; al tenor de que la concesión o franquicia que otorga PEMEX va acompañada de la obligatoriedad de brindar dicho servicio a los usuarios.

No obstante que en los términos planteados, pasa a ser una práctica ilegal el cobro por el uso de sanitarios en las gasolineras, en la realidad, lo cierto es que en la gran mayoría de expendios de gasolina los clientes y sus acompañantes tienen que pagar una tarifa establecida o arbitraria, y en el mejor de los casos una cuota voluntaria por utilizar ese servicio. Los casos pueden ser más graves, cuando además del cobro indebido, los baños se presentan sucios y en mal estado.

Esta práctica, la del cobro por el uso de sanitarios en GASOLINERAS, es cada vez más usual, al grado de que la gran mayoría de estaciones de servicio la realizan. Grave, máxime si consideramos que en México deben existir más de 10 mil estaciones de servicio franquiciadas.

Cobro al que me he venido referido, que implica cuando menos, lo siguiente:

- Un cobro indebido.
- Incumplimiento y violación a las condiciones de la franquicia o concesión PEMEX.
- Afectación a la calidad y servicio que debe prestarse en las estaciones de servicio.
- Afectación al prestigio y buen nombre de la marca PEMEX, que se ha pretendido a través de un servicio de calidad y homogéneo en las estaciones de servicio.
- Un abuso al consumidor o usuario de las estaciones de servicio franquicias PEMEX.
- La tergiversación de lo que inició como un requisito y obligación, para convertirse en un negocio adicional.
- Distorsión de un servicio público.

Los hechos a los que he venido haciendo referencia, tienen ya algunos años de evolución, sin que a la fecha se haya logrado suprimir la práctica indebida del cobro por el servicio de sanitarios en estaciones de servicio, tal vez, por el hecho de que las sanciones que puede imponer PEMEX se tratan de penas convencionales, además de que las inspecciones del mismo PEMEX y de la Secretaría de Energía, se encaminan a asuntos de relación directa con el combustible, no descartando la posibilidad de apatía de la paraestatal, dado que el servicio de sanitarios, como ya se dijo, forma parte integral del servicio de franquicias PEMEX.

No obstante, es necesario el que se tomen medidas al respecto, en bien del usuario o consumidor, del indispensable y escrupuloso cumplimiento de las obligaciones de las franquicias, en bien del prestigio de la marca PEMEX, para lo cual es indispensable el respeto de los compromisos asumidos por los franquiciatarios,

en los que el apegarse a los estándares y políticas es esencial para la adecuada operación del sistema de RED DE ESTACIONES DE SERVICIO DE FRANQUICIA PEMEX, dedicadas al expendio de combustibles al público en general.

Las perspectivas desde las cuales se hace indispensable el tomar medidas, en este caso legislativas, las constituyen todos los puntos del esquema de franquicias, ya desde el usuario o consumidor, del franquiciante y de los franquiciatarios mismos.

Así, desde la perspectiva del consumidor, éste al llegar a una estación de servicio tiene la expectativa de recibir el mejor servicio y calidad; luego desde la perspectiva de PEMEX, el proporcionar al público consumidor, combustibles y productos y un servicio de calidad es primordial, pues esto es realizado con su MARCA. Finalmente, la necesidad del cumplimiento de los compromisos asumidos por los franquiciatarios, dado el actuar desobligado en que algunos incurren, desdeñando el compromiso pactado y minimizando el prestigio nacional de PEMEX.

Considero que el nuevo escenario nacional que el país requiere, incluye la disciplina, honestidad y cumplimiento de compromisos, en lo que deviene inválido que se ofenda la buena voluntad de los ciudadanos, y que, si la palabra ni por escrito ni verbal ha sido cumplida por vía de los compromisos contractuales, entonces los elevemos a la categoría de ley y abonemos a lograrlo.

En ese tenor, la propuesta concreta consistiría en consagrar el pacto incumplido como un derecho y al mismo tiempo, obligación legal, sancionado, por cuestiones competenciales, no como asunto del ramo petrolero, sino como un derecho del consumidor de bienes y servicios que deben ser proporcionados bajo ciertas condiciones por cuestiones de servicio público, más que de voracidad comercial.

Así, el asunto se propone abordar desde la competencia comercial y calidad de proveedor de bienes y servicios que también le es atribuida a la estaciones de servicio, por ende, a cargo del Organismo Público Descentralizado Procuraduría Federal de Protección al Consumidor.

Corrobora dicha teoría, el mismo artículo 6 de la Ley Federal de Protección al Consumidor, que a la letra dice:

> ***ARTÍCULO 6.-*** *Estarán obligados al cumplimiento de esta ley los proveedores y los consumidores. Las entidades de las administraciones públicas federal, estatal, municipal y del gobierno del Distrito Federal, están obligadas en cuanto tengan el carácter de proveedores o consumidores.*

Tenor bajo el cual, por razonamiento de mayoría de razón, si los mimos gobiernos, deben respetar los derechos del consumidor, cuando adopten el carácter de proveedores o consumidores de bienes y servicios, con mayor razón, cuando se trate de particulares que proporcionan un servicio preponderantemente público, al amparo de concesiones o franquicias como la del caso que nos ocupa.

En ese orden de ideas, la propuesta que nos permitimos traer a la consideración de esta honorable asamblea, además de proteger los derechos y expectativas de todos los mexicanos respecto de las estaciones de servicio que operan bajo la marca PEMEX, también protegería dicha marca y prestigio, y haría cumplir lo que de inicio fue un requisito para luego tergiversarse en negocio.

Luego, en mérito de la generalidad de la ley e identidad de razón, el mismo tratamiento se estaría sugiriendo para la prestación del servicio accesorio de sanitarios en establecimientos comerciales, en obviedad de razones, respecto de los que no constituyan el giro principal, la igual que en las casetas de cobro de las carreteras de cobro objeto de concesión en los términos de la materia.

Esto, porque en los servicios obligatorios conexos a dichas concesiones carreteras, se incluye el servicio de baños, bajo los siguientes parámetros de calificación en la supervisión correspondiente por parte de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes:

> *BAÑOS.- Instalaciones con muebles, accesorios y agua suficiente similar al que contaría un baño público. Se calificará lo siguiente:*
>
> *a) Mínimo la existencia de dos baños, uno para hombres y otro para mujeres*
> *b) Muebles en buen estado y funcionando (W.C., lavabos, espejos y mingitorios)*
> *c) Accesorios en buen estado y funcionando (llaves, papeleras, toalleros)*
> *d) Productos de consumo sanitario como jabón, papel, toallas, desodorantes*
> *e) Limpieza*
> *f) Iluminación y ventilación*
> *g) Ubicación; entendiéndose con ello la cercanía a las instalaciones que componen a la zona de casetas. De preferencia debe ubicarse lo más cercano al estacionamiento.*
> *h) Disponibilidad de agua*

Así las cosas, la propuesta que tenemos a bien someter a la elevada consideración de esta Honorable Soberanía, es la contenida en la siguiente…

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO

MEDIANTE LA CUAL SE REFORMA EL SEGUNDO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 14BIS DE LA LEY REGLAMENTARIA DEL ARTÍCULO 27 CONSTITUCIONAL EN EL RAMO DEL PETRÓLEO Y SE ADICIONA UN ARTÍCULO 10BIS Y SE REFORMA EL ARTÍCULO 128 DE LA LEY FEDERAL DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR.

ARTÍCULO PRIMERO.- Se reforma el párrafo segundo del artículo 14 BIS de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, para quedar como sigue:

ARTICULO 14 Bis.- (…)

El expendio de gasolinas y otros combustibles líquidos producto de la refinación del petróleo que se realice a través de estaciones de servicio con venta directa al público o de autoconsumo operarán en el marco del contrato de franquicia u otros esquemas de comercialización que al efecto suscriban los organismos subsidiarios de Petróleos Mexicanos con personas físicas o sociedades mexicanas con cláusula de exclusión de extranjeros, de conformidad con la presente Ley y lo dispuesto por la Ley de Inversión Extranjera. **Dichos contratos y esquemas de comercialización, deberán establecer como obligación y parte integral de los servicios de las referidas estaciones de servicio, el relacionado con el suministro gratuito de aire y agua; así como el servicio sanitario de baños limpios sin costo para el consumidor y sus acompañantes.**

(…)

(…)

(…)

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se adiciona un artículo 10BIS y se reforma el artículo 128 de la Ley Federal de Protección al Consumidor, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 10 BIS.- En los establecimientos de los proveedores de bienes y servicios que cuenten con servicio sanitario de baños a clientes, su prestación deberá ser gratuita en el caso de que dicho servicio no constituya el giro principal.

Para el caso de las estaciones de servicio para el expendio de gasolinas y otros combustibles líquidos producto de la refinación del petróleo con venta directa al público o de autoconsumo, operadas en el marco de los contratos de franquicia u otros esquemas de comercialización que al efecto suscriban los organismos subsidiarios de Petróleos Mexicanos en los términos de la legislación en la materia, la prestación del servicio sanitario de baños limpios será obligatoria, sin costo para el consumidor y sus acompañantes. Las sanciones administrativas derivadas del incumplimiento del presente precepto, serán sin perjuicio de las penas convencionales o contractuales que resulten aplicables para dichas estaciones de servicio, en los términos de las disposiciones correspondientes. Mismo tratamiento se observará para el servicio sanitario de baños en las casetas de cobro de las carreteras de cuota concesionadas por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

ARTÍCULO 128. Las infracciones a lo dispuesto por los artículos 7, 8, 10, **10BIS** 12, 44, 63, 63 Bis, 63 Ter, 63 Quintus, 65, 65 Bis, 65 Bis 1, 65 Bis 2, 65 Bis 3, 65 Bis 4, 65 Bis 5, 65 Bis 6, 65 Bis 7, 73, 73 Bis, 73 Ter, 73 Quáter, 73 Quintus, 74, 76 Bis, 80, 86 Bis, 87, 87 Ter, 92, 92 Ter, 98 Bis y 121 serán sancionadas con multa de $617.41 a $2’414,759.14.

T R A N S I T O R I O S

Único.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el “Diario Oficial de la Federación”.

SUSCRIBEN

SEN. JESÚS CASILLAS ROMERO **SEN. CARLOS ROMERO DESCHAMPS**

Dado en el Salón de Sesiones a los 28 días de mes de febrero del 2013.

DE LOS SENADORES CARLOS MENDOZA DAVIS, FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIÉN, LUIS FERNANDO SALAZAR FERNÁNDEZ Y JOSÉ MARÍA MARTÍNEZ MARTÍNEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA LEY GENERAL DE DEUDA PÚBLICA, DE LA LEY DE COORDINACIÓN FISCAL, DE LA LEY GENERAL DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL, DE LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS Y DE LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS.



SEN. CARLOS MENDOZA DAVIS



SEN. FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIÉN



SEN. LUIS FERNANDO SALAZAR FERNÁNDEZ



SEN. JOSÉ MARÍA MARTÍNEZ MARTÍNEZ

CARLOS MENDOZA DAVIS, FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIÉN, LUIS FERNANDO SALAZAR FERNÁNDEZ, JOSÉ MARÍA MARTÍNEZ MARTÍNEZ, Senadores de la República del Congreso General de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como por los artículos 8° fracción I, 164 numeral 1; 169, 172 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República someto a consideración de esta Honorable Soberanía, INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA LEY GENERAL DE DEUDA PÚBLICA, DE LA LEY DE COORDINACIÓN FISCAL, DE LA LEY GENERAL DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL, DE LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS Y DE LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La estabilidad de las finanzas públicas y del sistema financiero son condiciones fundamentales que deben ser incluidas en las políticas públicas como principios rectores de la actividad del Estado para lograr un desarrollo económico a través del cual la población alcance mejores niveles de vida.

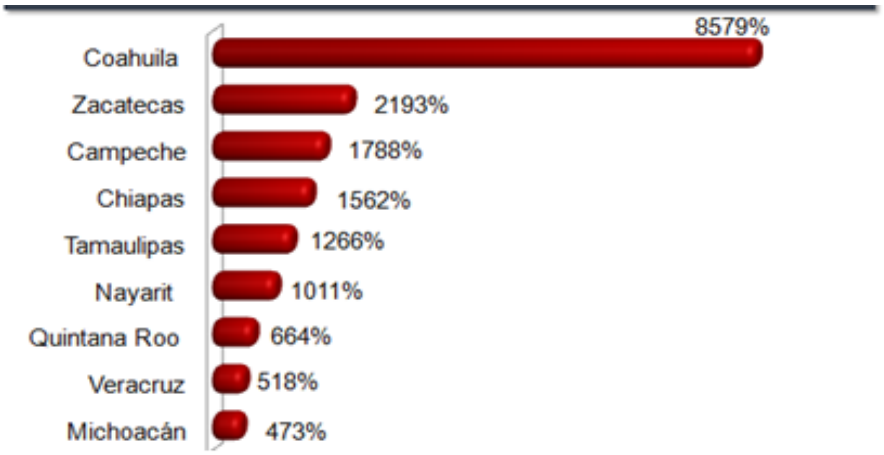
El manejo irresponsable de las finanzas públicas pone en grave riesgo la estabilidad macroeconómica de los países, existen varias experiencias internacionales en las que la falta de determinación de las autoridades para establecer las directrices adecuadas deriva en graves crisis que no sólo repercuten en el presente sino que comprometen el bienestar y patrimonio de las generaciones futuras.

En nuestro país la deuda subnacional ha tenido en los últimos años un considerable crecimiento.



Fuente: SHCP
** Saldo al tercer trimestre de 2012*

Las entidades que registran un mayor crecimiento porcentual de la deuda pública entre 2006 y el tercer trimestre del 2012 con base en los datos proporcionados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público son:



De acuerdo al análisis de la deuda pública en las Entidades Federativas y Municipios para 2012 publicado por la Auditoría Superior de la Federación, el endeudamiento subnacional aumentó aceleradamente a partir de 2008, principalmente por la vulnerabilidad de los ingresos vinculados con las participaciones fiscales, los efectos de la crisis económica internacional de 2009, el déficit público persistente, el incremento del gasto, la incidencia de factores contingentes como desastres naturales, la diversificación de las fuentes de financiamiento por la que se abre la vía bursátil y en general la falta de reglas homogéneas para la deuda pública que ha generado que cada Entidad Federativa use a su arbitrio este instrumento, sin tomar en cuenta que un manejo irresponsable de la deuda repercute en la estabilidad de las finanzas públicas de todo el país.

Por lo anterior la presente iniciativa tiene como propósito desarrollar un esquema de deuda pública aplicable para los tres órdenes de gobierno, **acorde con la Iniciativa de reforma constitucional** presentada por los senadores del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en sesión ordinaria de fecha siete de febrero del presente año, ante el Pleno de este Senado de la República.

En ese sentido, se proponen reformas a los siguientes ordenamientos que contienen disposiciones relacionadas con la deuda pública:

1. **Ley General de Deuda Pública.**

- Uno de los ejes principales de la iniciativa es otorgar la facultad al Congreso de la Unión para establecer los criterios aplicables en materia de deuda pública para los tres órdenes de gobierno toda vez que consideramos que este tema es de importancia e impacto en toda la Nación, por lo que con fundamento en el marco de la corresponsabilidad entre la Federación, las Entidades Federativas y los Municipios, se propone modificar la Ley General de Deuda Pública estableciendo conceptos, procedimientos, y demás reglas de carácter general.

- Asimismo corresponderá al Congreso como órgano de representación de la nación mexicana aprobar los topes de endeudamiento de las entidades federativas y municipios, mismos que en ningún caso podrán exceder su capacidad de pago.

  Los límites de endeudamiento deben ser fijados tomando en consideración la proporción que representan los desembolsos por servicio de deuda respecto a la capacidad de inversión antes del financiamiento. De esta manera se evitará que se presente el caso de que una proporción alta o incluso la totalidad de la capacidad de inversión antes del financiamiento, se tenga que destinar a pagar interés y capital de los financiamientos contratados con anterioridad quedando la entidad deudora sin posibilidad de atender sus necesidades presentes.

  En ese sentido, se pretende que los gobiernos conserven durante la vigencia de la deuda, la libertad de definir la aplicación de cuando menos el 75% de los recursos que se tendrían disponibles para inversión en una situación de no endeudamiento.

  Por lo anterior, se propone que en la determinación de la capacidad de pago de las entidades federativas y municipios se observe que la deuda no exceda de la cuarta parte del monto total destinado a la inversión productiva asignada en el ejercicio fiscal inmediato anterior.

- Se faculta a la Cámara de Diputados para que a través de la Auditoría Superior de la Federación fiscalice los recursos de la deuda pública a través de los informes y la cuenta pública que presenten los tres órdenes de gobierno, y en caso de que encuentre irregularidades o incumplimiento de las disposiciones aplicables a la deuda por parte de los servidores públicos inicie los procedimientos correspondientes para determinar y fincar las responsabilidades a que haya lugar.

  No obstante dicha obligación ante la autoridad federal, los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios informarán igualmente a sus órganos legislativos correspondientes, al rendir la cuenta pública.

- Se faculta a la Cámara de Senadores como órgano de representación de las entidades federativas, para conocer y supervisar los procesos de contratación, refinanciamiento, reestructuración y/o modificación de las condiciones de la deuda, así como de la emisión de bonos de deuda de los tres órdenes de gobierno incluyendo organismos autónomos, empresas y fideicomisos con participación pública.

  Para tal efecto el Senado tendrá a su disposición toda la información necesaria e incluso el apoyo técnico de las instituciones competentes para emitir su opinión dentro de los 30 días posteriores a la aprobación de las dos terceras partes de los órganos legislativos locales correspondientes.

  Cuando derivado del análisis de los procesos mencionados con antelación encuentre que no se cumplen con los requisitos legales correspondientes, el Senado podrá objetar, el monto de la deuda, las condiciones de contratación y el destino del crédito.

En tanto el Senado no emita su opinión, el gobierno federal, entidades federativas, municipios, empresas y fideicomisos con participación pública, incluyendo los organismos autónomos no podrán contratar deuda alguna.

Además corresponderá al Senado conocer y supervisar los casos en los que la Federación entregue apoyos financieros extraordinarios a las entidades federativas y municipios cuando éstos se destinen al cumplimiento de obligaciones económicas de cualquier índole.

- Se faculta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para llevar un Registro de Deuda Pública de las Entidades Federativas y de los Municipios que sea completo, toda vez que actualmente sólo se registran las obligaciones garantizadas con recursos federales, lo cual no permite que se cuente con datos precisos de la deuda pública, pues para los gobiernos locales es voluntario el registro de la deuda de corto plazo y de otras obligaciones financieras.

  Lo anterior, se debe a que las entidades federativas en sus Leyes de Deuda Pública tienen definiciones que, en general, no establecen como obligación reportar todas sus operaciones crediticias, pues algunas como las de corto plazo o bien, los proyectos de inversión en el marco de las asociaciones público privadas se contabilizan como gasto corriente y no como deuda pública.

  La creación del Registro de Deuda Pública de las Entidades Federativas y Municipios en el que todos asienten la deuda pública partiendo de un concepto único de este instrumento, disipa la opacidad en las declaraciones de las Entidades Federativas y municipios respecto a los recursos obtenidos mediante el endeudamiento, de manera que tal registro sirva realmente como indicador para medir la estabilidad de las finanzas públicas.

- Se propone que toda contratación, emisión de bonos, reestructuración y refinanciamiento de deuda pública sea autorizada por las dos terceras partes de los integrantes de la legislatura local correspondiente.

2. Ley de Coordinación Fiscal.

La reforma al artículo 9 se relaciona con los cambios al Registro de Deuda Pública de las Entidades Federativas de los Estados que pasa de ser un registro que sólo contenía las obligaciones garantizadas con las participaciones federales, a un registro completo que atiende al concepto único de deuda pública contenido en la Ley General de Deuda Pública que se pretende hacer aplicable para los tres órdenes de gobierno.

3. Ley General de Contabilidad Gubernamental.

Se reforma el artículo 48 para establecer que los ayuntamientos de los municipios y los órganos político administrativos del Distrito Federal, incluyan en su información financiera gubernamental lo relativo a la deuda pública que contraigan con el objeto de que esta se incluya en los informes periódicos y en la cuenta pública.

4. Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos.

Se adiciona una fracción XXIV al artículo 8 con el propósito de establecer para los servidores públicos la obligación de cumplir las disposiciones aplicables en materia de deuda pública así como destinar los recursos obtenidos mediante este instrumento a los fines para los cuales se contrató, estableciendo sanciones para aquellos servidores públicos que den un manejo indebido a la deuda pública.

5. **Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.**
   Se reforma el artículo 5° para establecer como causa de juicio político para los gobernadores de los Estados y los Diputados de las legislaturas locales el manejo indebido de la deuda pública; lo anterior, como un instrumento que evite que el manejo irresponsable de la deuda pública quede impune.

Como se puede desprender de lo acentuado, las presentes modificaciones legales, armonizan y dan viabilidad al sistema de control y regulación planteado en la iniciativa de reforma constitucional en comento.

De la técnica legislativa

La técnica legislativa utilizada en el proyecto de Decreto, es la siguiente:

a) ***Realce y letra cursiva***, para las reformas al texto vigente de la Ley.
b) **Realce**, para las adiciones al texto vigente de la Ley.

Por lo anteriormente expuesto, fundado y motivado, de acuerdo con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y la legislación aplicable del Congreso General, proponemos el siguiente proyecto de:

DECRETO

ARTICULO PRIMERO.- Se **reforman:** el primer párrafo y las fracciones II, III y IV del artículo 1º; el artículo 2º; el tercer párrafo del artículo 6º; el primer párrafo del artículo 9º antes único; el artículo 12; el segundo párrafo del artículo 17 y el artículo 19; y se **adicionan:** una fracción VI al artículo 5º; un párrafo segundo al artículo 9º; dos párrafos que serán tercero y cuarto al artículo 10; un Capítulo IX De la Contratación, refinanciamiento, reestructuración y emisión de bonos de deuda pública, de las Entidades Federativas y Municipios que comprende de los artículos 33 al 36 y un Capítulo X De la Supervisión y Objeción del Senado que comprende los artículos 37 al 39; todos de la Ley General de Deuda Pública para quedar como sigue:

Artículo 1º.- ***La presente Ley es de orden público y tiene como objeto establecer los criterios generales que regirán la deuda pública a cargo de las siguientes entidades:***

I.- …

II.- Las Entidades Federativas y los Municipios, incluida la de empresas y fideicomisos con participación pública, y la de los organismos autónomos.

III. Los organismos descentralizados ***federales***.

IV. Las empresas ***federales*** de participación estatal mayoritaria.

V. … al VI. …

Artículo 2º.- ***Para todos los efectos referidos en la constitución y en la ley, se entiende por deuda pública, las obligaciones de pasivo, directas o contingentes, derivadas de financiamientos con cargo a las distintas figuras administrativas del sector público, paraestatales, fideicomisos y otros, integrantes de los gobiernos federal, estatales, del Distrito Federal o municipales, en términos de las disposiciones legales***

aplicables, así como las obligaciones que tengan como propósito operaciones de canje, refinanciamiento o reestructuración y en su caso emisión de bonos de deuda.

Artículo 5º.- La Secretaría de Hacienda y Crédito Público tendrá además las siguientes facultades:

I. … al V. …

VI.- Llevar el registro de la deuda pública de las Entidades Federativas y Municipios. El Ejecutivo Federal expedirá el Reglamento que establezca los requisitos para el registro de las obligaciones de Entidades y Municipios, mismo que comprenderá todas las obligaciones de pasivo, directas o contingentes derivadas de financiamientos con cargo a las distintas figuras administrativas del sector público; paraestatales; fideicomisos; organismos autónomos; y otros, integrantes de los gobiernos de las entidades federativas y municipios, garantizadas con recursos federales, estatales, municipales o cualquiera que sea la garantía que se otorgue para su cumplimiento.

Artículo 6º. …
…

Para la contratación de financiamientos internos, en cuanto a las entidades a que se refieren las fracciones III a VI del artículo 1o. de esta Ley, ***una vez autorizados por sus respectivos órganos de gobierno, el Director General de la entidad de que se trate o equivalente informará sobre dichos financiamientos, al Senado de la República para los efectos del Capítulo X de la presente Ley.***

CAPITULO III
De la Programación de la Deuda Pública

Artículo 9º.- El Congreso de la Unión autorizará los montos del endeudamiento directo neto interno y externo que sea necesario para el financiamiento del Gobierno Federal y de las entidades del sector público federal incluida en la ley de Ingresos y en el Presupuesto de Egresos de la Federación, así como del Distrito Federal, ***los Estados y municipios, sus entidades del sector público, empresas y fideicomisos con participación pública y organismos autónomos. El Ejecutivo Federal, los de las entidades federativas y los Ayuntamientos informarán*** al Congreso de la Unión del estado de la deuda, al rendir la cuenta pública anual y al remitir el proyecto de ingresos, asimismo ***informarán*** trimestralmente de los movimientos de la misma, dentro de los cuarenta y cinco días siguientes al vencimiento del trimestre respectivo. No se computarán dentro de dichos montos los movimientos referentes a propósitos de regulación monetaria.

No obstante dicha obligación ante la autoridad federal, los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios informarán igualmente a sus órganos legislativos correspondientes, al rendir la cuenta pública.

Artículo 10.- El Ejecutivo Federal al someter al Congreso de la Unión las iniciativas correspondientes a la Ley de Ingresos y al Presupuesto de Egresos de la Federación, deberá proponer los montos del endeudamiento neto necesario, tanto interno como externo, para el financiamiento del Presupuesto Federal del ejercicio fiscal correspondiente, proporcionando los elementos de juicio suficientes para fundamentar su propuesta. El Congreso de la Unión al aprobar la Ley de Ingresos, podrá autorizar al Ejecutivo Federal a ejercer o autorizar montos adicionales de financiamiento cuando, a juicio del propio Ejecutivo, se presenten circunstancias económicas extraordinarias que así lo exijan. Cuando el Ejecutivo Federal haga uso de esta autorización informará de inmediato al Congreso.

…

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público, integrará en el proyecto de Ley de Ingresos que envía al Congreso de la Unión para su aprobación la propuesta de los montos de endeudamiento de las entidades federativas y municipios que hagan los ejecutivos de las entidades.

Los límites de endeudamiento aprobados por el Congreso nunca podrán ser superiores a la capacidad de pago de las entidades federativas y municipios.

Artículo 12.- Los montos de endeudamiento aprobados por el Congreso de la Unión, serán la base para la contratación de los créditos necesarios para el financiamiento de los Presupuestos Federal, ***de las Entidades Federativas así como de los Municipios***. El endeudamiento neto de las entidades incluidas en dichos Presupuestos invariablemente estará correspondido con la calendarización y demás previsiones acordadas periódicamente con las dependencias competentes en materia de gasto y financiamiento.

Articulo 17.- ...

Las Entidades mencionadas en las fracciones III a VI del artículo 1o. de esta Ley, sólo podrán contratar financiamientos externos con la autorización previa de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. En cuanto a los financiamientos internos **requerirán** la aprobación de sus órganos de gobierno, procediéndose en los términos del artículo 6º de este ordenamiento.

Artículo 19.- Las entidades mencionadas en las fracciones III a VI del artículo 1o. de esta Ley, que no estén comprendidas dentro de los presupuestos de Egresos de la Federación y ***de las Entidades Federativas y Municipios***, sólo requerirán autorización previa y expresa de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para la contratación de financiamientos externos.

CAPITULO IX

De la Contratación, refinanciamiento, reestructuración y emisión de bonos de deuda pública de las Entidades Federativas y los Municipios

Artículo 33.- Las entidades federativas y municipios pueden realizar operaciones de contratación de obligaciones, empréstitos u otro compromiso financiero conforme a los principios establecidos en la presente Ley.

Artículo 34.- Para determinar la capacidad de pago de las entidades federativas y municipios se deberá de observar que la deuda no exceda de la cuarta parte del monto total destinado a inversión productiva asignada en el ejercicio fiscal inmediato anterior.

Artículo 35.- La deuda de las entidades federativas y municipios, incluyendo sus organismos descentralizados, entidades, empresas públicas y organismos autónomos se sujetarán a las siguientes consideraciones:

I.- De las inversiones públicas productivas:

a) La contratación de deuda solo puede destinarse para financiar obras que directamente produzcan un incremento en los ingresos públicos, incluso los que contraigan organismos descentralizados, empresas públicas y organismos autónomos.

b) Los proyectos de inversión física de beneficio para la comunidad deben tener una vida útil igual o mayor al plazo de contratación de la deuda.

II.- Limitación de Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS):

a) Los Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores no podrán superar dos por ciento de la ley de egresos del ejercicio fiscal anterior.

III. Restricción de endeudamiento en periodos electorales:

a) Los estados no podrán contratar deuda durante los últimos nueve meses de su gestión, ni seis meses previos a jornadas electorales del estado o comicios federales, salvo casos de desastres naturales, contingencias sanitarias y otras emergencias legalmente declaradas, en cuyo caso deberán ser informados a las legislaturas y ayuntamientos en los términos de la ley correspondiente.

b) En el caso de los municipios la regla dispuesta en el párrafo anterior aplicará durante los últimos seis meses de su gestión.

IV.- Transparencia de la deuda pública

a) La información relativa a la deuda pública seguirá los criterios generales de contabilidad gubernamental que rigen el registro y fiscalización de la administración de la deuda pública, de conformidad con la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

V.- Reestructuración de deuda

a) Sólo se podrán contratar créditos para substituir deuda cuando de ello se deriven mejoras en las tasas de interés y en la ampliación y diversificación del financiamiento del crédito existente.

VI.- Limitación del gasto corriente: Las entidades locales y municipios no podrán contraer obligaciones ni empréstitos para financiar su gasto corriente.

Artículo 36.- Toda contratación, emisión de bonos, reestructuración y refinanciamiento de deuda pública deberá ser autorizada por las dos terceras partes de los integrantes de la legislatura local.

CAPITULO X
De la supervisión y objeción del Senado

Artículo 37.- Corresponde al Senado conocer y supervisar el proceso de contratación de la deuda pública, del gobierno federal, entidades federativas, municipios, empresas y fideicomisos con participación pública, incluyendo los organismos autónomos, con excepción de la contratación de financiamientos externos para las entidades referidas en las fracciones III a VI del artículo 1 de esta ley, de acuerdo con las bases siguientes:

I.- Los titulares de los gobiernos federal, de las entidades federativas y de los municipios, así como los de las empresas y fideicomisos con participación pública, incluyendo los organismos autónomos deberán hacer del conocimiento del Senado de la República, una vez iniciado el proceso de contratación de deuda pública de toda la documentación suficiente y necesaria para llevar a cabo dicho proceso, así como del resultado del mismo, a efecto de que conozca a plenitud sobre los montos, condiciones de contratación y destino de los créditos contraídos.

II.- El Senado deberá emitir su opinión dentro de los 30 días posteriores a la notificación que en su caso hicieren el Gobierno Federal, las Legislaturas locales o los cabildos, así como el titular del organismo público autónomo, empresa o fideicomiso público, respecto de la deuda pública aprobada en términos de la Constitución y esta ley.

III.- Hasta en tanto el Senado no emita su opinión al respecto de la deuda pública, el gobierno federal, entidades federativas, municipios, empresas y fideicomisos con participación pública, incluyendo los organismos autónomos no podrán contratar deuda alguna.

IV.- El Senado podrá objetar, el monto de la deuda, las condiciones de contratación y el destino del crédito cuando derivado del análisis del proceso de contratación encuentre que no se cumplen con los requisitos legales correspondientes, de acuerdo a lo dispuesto por la Constitución.

V.- Las Instituciones financieras, bursátiles, bancarias y de valores, a solicitud del Senado deberán otorgar la información que se requiera a efecto de obtener la mayor información y elaborar un análisis adecuado respecto de los riesgos, condiciones y/o prudencia para contraer obligaciones de deuda pública.

Artículo 38.- Cuando se trate de refinanciamiento, reestructuración y/o modificación de las condiciones de la deuda, y en su caso la emisión de bonos de deuda pública, se deberán seguir las bases de contratación de deuda establecidas en el artículo anterior.

Artículo 39.- El Senado conocerá y supervisará los casos en los que la Federación entregue apoyos financieros extraordinarios a las entidades federativas y municipios cuando dichos recursos se destinen al cumplimiento de obligaciones económicas de cualquier índole.

SEGUNDO.- Se **reforma** el último párrafo del artículo 9º de la Ley de Coordinación Fiscal para quedar como sigue:

Artículo 9o.- …

…

…

…

…

En el reglamento que expida el Ejecutivo Federal se señalarán los requisitos para el registro de las obligaciones de Entidades y Municipios, ***mismo que comprenderá todas las obligaciones de pasivo directas o contingentes, derivadas de financiamientos con cargo a las distintas figuras administrativas del sector público, paraestatales, fideicomisos, organismos autónomos, y otras entidades integrantes de los gobiernos de las entidades federativas y municipios garantizadas con recursos federales, estatales, municipales o cualquiera que sea la garantía que se otorgue para su cumplimiento.***

TERCERO.- Se **reforma** el artículo 48 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental para quedar como sigue:

Artículo 48.- En lo relativo a los ayuntamientos de los municipios y los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, los sistemas deberán producir, como mínimo, la información contable y presupuestaria a que se ***refieren*** la fracción I, incisos a), b), c), ***d),*** e), f), respecto de la información del inciso g), se sujetarán a las reglas contenidas en el artículo 47; y la fracción II, incisos a), b) ***y c) del artículo 46.***

CUARTO.- Se adiciona una fracción XXIV pasando la anterior a ser XXV al artículo 8 de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, para quedar como sigue:

Artículo 8.- …

I. … al XXIII. …

XXIV. Observar las normas en materia de deuda pública que establecen los límites, procesos y criterios para contratar y pagar las obligaciones y empréstitos contraídos, y la emisión de bonos de deuda. Asimismo deberán destinar los recursos obtenidos a los fines para los cuales se contrataron y abstenerse de cualquier acto u omisión en el manejo de la deuda pública que implique un daño patrimonial en las finanzas públicas.

XXV. Abstenerse de cualquier acto u omisión que implique incumplimiento de cualquier disposición legal, reglamentaria o administrativa relacionada con el servicio público.

…

QUINTO.- Se reforma el segundo párrafo del artículo 5° de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, para quedar como sigue:

Artículo 5o.- …

Los gobernadores de los Estados, los Diputados a las Legislaturas Locales y los Magistrados de los Tribunales Superiores de Justicia Locales podrán ser sujetos de juicio político por violaciones graves a la Constitución General de la República, a las Leyes Federales que de ella emanen, así como por el manejo indebido de fondos, recursos federales **y de la deuda pública.**

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Queda sin efectos cualquier disposición que contravenga lo dispuesto en el presente decreto.

ARTÍCULO TERCERO.- El Ejecutivo Federal deberá expedir las reglas operativas del Registro de Deuda Pública de las Entidades Federativas y municipios a más tardar el último día del año en que se publique el presente decreto.

SEN. CARLOS MENDOZA DAVIS
SEN. FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIÉN
SEN. LUIS FERNANDO SALAZAR FERNÁNDEZ
SEN. JOSÉ MARÍA MARTÍNEZ MARTÍNEZ,

DE LOS SENADORES MARÍA CRISTINA DÍAZ SALAZAR, MIGUEL ROMO MEDINA, BRAULIO M. FERNÁNDEZ AGUIRRE, ARMANDO NEYRA CHÁVEZ, HILDA ESTHELA FLORES ESCALERA Y MARTHA ELENA BARRERA TAPIA, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD.

Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que **SE REFORMAN** los artículos 13, apartado A. fracción II; 17 bis; la denominación del Título Décimo Cuarto; 313 fracciones II y III; 314 fracción VIII; 315 fracciones III y IV; 319; 466; así mismo **SE ADICIONAN** la fracción XXVII Bis 1 al 3°; la fracción IV al 313; las fracciones VIII Bis y XII Bis al 314; la fracción V al 315; un Capitulo III Bis al Título Décimo Cuarto; y un artículo 462 Bis 1; de la Ley General de Salud.

Los que suscriben, **MARÍA CRISTINA DÍAZ SALAZAR**, **MIGUEL ROMO MEDINA, BRAULIO M. FERNÁNDEZ AGUIRRE, ARMANDO NEYRA CHÁVEZ, HILDA ESTHELA FLORES ESCALERA** y **Martha Elena Barrera Tapia,** Senadores de la República de la LXII Legislatura del H. Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional y del Partido Verde Ecologista de Méxio, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en los artículos 8, numeral 1, fracción 1; 164, numeral 1; 169 y demás relativos del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente: ***INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, RELATIVO A LA REPRODUCCIÓN HUMANA MÉDICAMENTE ASISTIDA***, de conformidad con la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El desarrollo de la ciencia y de las tecnologías han creado, además de muchas ventajas, incertidumbres y miedo sobre su aplicación, por lo cual es necesario establecer un marco jurídico en materia de reproducción humana asistida desde el respeto de los derechos humanos, mismo que quedo establecido en la resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el caso Artavia Murillo y otros ("fecundación in vitro") vs. Costa Rica[23], misma que establece lo importante de contar con una regulación adecuada en la materia para cumplir con los derechos reproductivos de la mejor manera e insta a Costa Rica para que en un término de seis meses regula esta tecnología, mismo que para el caso de México como parte del sistema interamericano y como estado que acepta la competencia de la Corte tenga que regular al respecto.

Sobre la problemática de salud, es propio mencionar que la infertilidad es un problema de índole mundial, en el contexto de la salud y particularmente en la biología de la reproducción humana, del que sin duda nuestro país no es ajeno.

La infertilidad se define como un padecimiento asintomático, diagnosticado cuando no se ha logrado concebir un hijo, de manera natural por lo menos durante un año. La Organización Mundial de la Salud define la infertilidad como una enfermedad con derecho a ser tratada, y sostiene que en más del 90% de los casos que se presentan existe solución a través de tratamientos médicos. Caso que se tiene que atender por ser un problema de salud sexual y reproductiva y cuando se hayan agotado todas las opciones terapéuticas, es cuando los adelantos de la medicina, que al caso las técnicas de reproducción humana medicamente asistida ayudan a un sin número de personas para poder realizar sus deseos de procrear.

[23]Sentencia de 28 de noviembre de 2012 (Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas)

El 25 de julio de 1978, nació en Inglaterra Louise Brown, el primer ser humano concebido mediante técnicas de reproducción medicamente asistida, una niña concebida por medio de la fecundación "in vitro" (FIV).

Su nacimiento fue celebrado como un hito en la ciencia y la medicina. Se multiplicaron desde entonces las clínicas y los programas de reproducción humana asistida a nivel mundial, Se calcula que a partir de entonces en el mundo han nacido cerca de tres millones de bebés por tratamientos de reproducción médicamente asistida.

En este sentido, en 1988 nació Andrea, la primera niña concebida en territorio mexicano por transferencia intratubaria de gametos. Actualmente, en México nacen cada año más niños producto de la aplicación de las técnicas de reproducción médicamente asistida.

Según diversos expertos en México operan 80 centros, de los cuales sólo 30 están registrados en la Red Latinoamericana de Reproducción Asistida (RED), institución científica y educacional, que reúne más del 90% de los centros que realizan técnicas de reproducción asistida en Latinoamérica.

Desde hace más de dos décadas, las técnicas de reproducción humana asistida se han venido implementando, tanto en instituciones privadas como públicas; sin embargo, éstas no cuentan con un marco legal que las regule.

Las técnicas de reproducción medicamente asistida pretenden ayudar a sustituir en parte una función generativa deteriorada o inexistente (subfertilidad o infertilidad), y al tratarse de una tecnología, aparece de modo inmediato procesos de manipulación sobre la realidad biológica de la procreación humana y además, ya no interviene de modo exclusivo la pareja en la generación de un nuevo ser humano, sino que atendiendo la actuación de varias personas durante el proceso (médico, enfermera, biólogo de la reproducción, la sociedad, etc.).

En este sentido en todo momento, se debe respetar la identidad genética[24], fijada en el momento de la fertilización[25], misma que es la propiedad biológica más importante de cada ser humano singular, ya que de ella depende su ontogenia. El embrión de una, dos, cuatro, ocho células, la mórula y el blastocisto, no son sino las manifestaciones sucesivas de las etapas por las que atraviesa el desarrollo del embrión en cumplimiento del programa genético, establecido tras la fusión de los pronúcleos masculino y femenino.

Según cifras que aporta el INEGI (Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, en México existen un millón y medio de parejas que padecen infertilidad o esterilidad, de ahí la importancia para que sea regulado este problema de salud pública y se marquen las pautas mínimas de protección

Previo a las técnicas de reproducción asistida, es un deber insoslayable buscar la raíz del problema de la infertilidad; para esto es necesario tomar en consideración una gran variedad de factores que la generan y atenderlos de la manera más eficaz. Después de agotar la etapa terapéutica y el hecho es de ser padres en estas situaciones, la opción tiene que avanzar de la forma más humana y noble, ofertándoles la adopción, y

[24]**La Declaración Sobre el Genoma Humano y los Derechos Humanos**, adoptada el 11 de noviembre de 1997.
A. LA DIGNIDAD HUMANA Y EL GENOMA HUMANO
Artículo 1
El genoma humano es la base de la unidad fundamental de todos los miembros de la familia humana y del reconocimiento de su dignidad y diversidad intrínsecas. En sentido simbólico, el genoma humano es el patrimonio de la humanidad.
Artículo 2
a) cada individuo tiene derecho al respecto de su dignidad, cualesquiera que sean sus características genéticas.
b) Este dignidad y por qué no se reduzca a los individuos a sus características genéticas y que se respete su carácter único y su diversidad.

[25]Más preciso en la singamia: es el proceso por el cual dos gametos (masculino y femenino) se fusionan para crear un nuevo individuo con un genoma derivado de ambos progenitores. Los dos fines principales de la fecundación son la combinación de genes derivados de ambos progenitores y la generación de un nuevo individuo (reproducción)

en caso que no se pueda, buscar la ayuda de la fertilización humana medicamente asistida. Siempre primando el interés superior del menor[26][27] que está por nacer[28][29]; como derecho de las generaciones futuras.
Así mismo, se deberá buscar el beneficio de la pareja, principalmente el cuidado y atención de la mujer[30], con pleno consentimiento previa información de las técnicas de reproducción humana a ser sometidas, para que no existan dudas, frustraciones ni falsas esperanzas[31].

La iniciativa, da una protección especial a la mujer que va a gestar, al implantar como máximo tres embriones, tal y como la Organización Panamericana de la Salud (OPS) señaló que "[t]ransferir a una mujer todos los embriones producidos en cada ciclo de un tratamiento de [FIV], …, puede poner en peligro el derecho a la vida de la mujer e incluso ocasionar la realización de un aborto terapéutico lo que a su vez afecta negativamente el goce del derecho a la salud y de otros derechos humanos relacionados que han sido acordados por los Estados de la OPS"[32].

---

[26]**DECLARACIÓN DE LOS DERECHOS DEL NIÑO** del 20 de noviembre de 1959.
Reconociendo que **EL NIÑO ES UN SER HUMANO QUE** por su condición **NECESITA INCLUSO LA DEBIDA PROTECCIÓN LEGAL, TANTO ANTES COMO DESPUÉS DEL NACIMIENTO,** de una protección y cuidados especiales, y del reconocimiento expreso de sus derechos, los Estados miembros de la ONU quisieron plasmar los Derechos del Niño en una Declaración dedicada especial, expresa y exclusivamente a los niños, como el grupo de seres humanos mas importante entre los hombres y mujeres del mundo, **INSTANDO A LOS** padres, a los hombres y mujeres individualmente y a las organizaciones particulares, autoridades locales y **GOBIERNOS NACIONALES A QUE RECONOZCAN ESOS DERECHOS Y LUCHEN POR SU OBSERVANCIA CON MEDIDAS LEGISLATIVAS** adoptadas progresivamente, proclamaron la Declaración de los Derechos del Niño, que protege la vida humana de los niños así:

(…) Considerando que el niño, por su falta de madurez física y mental, necesita protección y cuidado especiales, incluso la debida protección legal, tanto antes como después del nacimiento,(…)

[27]**INTERÉS SUPERIOR DEL NIÑO. SU CONCEPTO.**
En términos de los artículos 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3 de la Convención sobre los Derechos del Niño (ratificada por México y publicada en el Diario Oficial de la Federación el 25 de enero de 1991); y 3, 4, 6 y 7 de la Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, los tribunales deben atender primordialmente al interés superior del niño, en todas las medidas que tomen concernientes a éstos, concepto interpretado por la Corte Interamericana de Derechos Humanos (cuya competencia aceptó el Estado Mexicano el 16 de diciembre de 1998 al ratificar la Convención Interamericana de Derechos Humanos) de la siguiente manera: **"la expresión 'interés superior del niño' ... implica que el desarrollo de éste y el ejercicio pleno de sus derechos deben ser considerados como criterios rectores para la elaboración de normas y la aplicación de éstas en todos los órdenes relativos a la vida del niño".**

[28]**La Convención de los Derechos del Niño**, adoptada el 20 de noviembre de 1989, Ratificada por México el 21 de septiembre de 1990, y publicada en el D.O. el 25 de enero de 1991.
Preámbulo
Los Estados Partes en la presente Convención,
Considerando que, (..)*Teniendo presente* que, como se indica en la Declaración de los Derechos del Niño, **"el niño, por su falta de madurez física y mental, necesita protección y cuidado especiales, incluso la debida protección legal, tanto antes como después del nacimiento".**

[29]**PROTOCOLO ADICIONAL A LA CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS EN MATERIA DE DESC**
Artículo 16
Derecho de la Niñez
Todo niño sea cual fuere su filiación tiene derecho a las medidas de protección que su condición de menor requieren por parte de su familia, de la sociedad y del Estado. Todo niño tiene el derecho a crecer al amparo y bajo la responsabilidad de sus padres; salvo circunstancias excepcionales, reconocidas judicialmente, el niño de corta edad no debe ser separado de su madre...

[30]**El Pacto Internacional de Derechos Económicos Sociales y Culturales, Ratificada por México el 23 de marzo de 1981, y publicada en el D.O. el 12 de mayo de 1981.**
PARTE III
Artículo 10
Los estados partes en el presente Pacto reconocen que:
1. Se debe conceder a la familia, que es el elemento natural y fundamental de la sociedad, la más amplia protección y asistencia posibles, especialmente para su constitución (…).
2. **Se debe conceder especial protección a las madres durante un periodo del tiempo razonable antes y después del parto.**

[31] Según un estudio de investigadores suecos publicado en *Human Reproduction*, un 65% de los que abandonan un tratamiento de reproducción asistida sin lograr el embarazo lo hace por cansancio psicológico, antes que por razones médicas o económicas. Resulta algo comprensible cuando la posibilidad tan buscada de tener un hijo termina convirtiéndose en parte de un proceso en la mayoría de los casos invasivo y arduo, especialmente para la mujer.

[32]Organización Panamericana de la Salud, Opinión técnica de la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS) respecto al contenido del Proyecto de Ley de Costa Rica sobre Fecundación in Vitro y Transferencia Embrionaria en el contexto del derecho humano a la salud.

Por lo que respecta al ámbito científico de la protección del embrión, para su manipulación e investigación y que no es el fin de una normativa en la materia, a la fecha a nivel internacional no existen evidencias científicas de su eficacia[33]. Más sin embargo y a partir de 1988 la utilización de células troncales adultas han tenido mucho resultados favorables[34], con la obtención de las mismas del cordón umbilical[35], médula ósea[36], liquido amniótico[37], así como de docenas de tejidos adultos mismas que han dado resultado positivamente en el tratamiento de la leucemia, anemia de Falconi,cáncer oncohematológico, etc. En ese sentido y como se demuestra actualmente la solución más natural y que ofrece mejor solución para evitar la producción y sacrificio de embriones es la reprogramación de células troncales adultas[38].Hoy son más de 65 las enfermedades degenerativas, entre neoplásicas y no neoplásicas, que encuentran su solución mediante la tecnología de la utilización de las células madre procedentes de tejidos adultos: enfermedades autoinmunes, inmunodeficiencias, enfermedades del sistema nervioso (Alzheimer, Parkinson, etc.), enfermedades de la sangre, cicatrización de heridas y fístulas complejas, como las ligadas a la enfermedad de Crohn, etc. y enfermedades metabólicas, debiendo fomentar la investigación en líneas de investigación debidamente avaladas científicamente.

En el ámbito internacional, los derechos sexuales reproductivos se encuentran consagrados en el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (Conferencia de El Cairo), en el capítulo VII, referente a los Derechos Reproductivos y Salud Reproductiva, inciso A) Derechos Reproductivos y Salud Reproductiva, preceptúa:

"La salud reproductiva es un estado general de bienestar físico, mental y social en todos los aspectos relacionados con el sistema reproductivo y con sus funciones y procesos...La atención de la salud reproductiva incluye la salud sexual, cuyo objetivo es el desarrollo de la vida y de las relaciones personales.

Los derechos reproductivos abarcan ciertos derechos humanos que ya están reconocidos en las leyes nacionales, en los documentos internacionales sobre derechos humanos y en otros documentos pertinentes de las Naciones Unidas, aprobados por consenso. Estos derechos

---

[33]Robert P. George, catedrático de Jurisprudencia en la Universidad de Princeton y miembro del Consejo de Bioética del presidente de los Estados Unidos, verifica en un artículo de opinión publicado el pasado 13 de abril en LA GACETA, **Seis verdades innegables,** que las células embrionarias han mostrado hasta ahora una total ineficacia.

[34]Beauchamp, J.R., Morgan, J.E., Pagel, C.N., Partridge, T.A. Dynamics of myoblast transplantation reveal a discrete minority of precursors with stem cell-like properties as the myogenic source Journal of Cell Biology, 144: 1113. (1999), Angelo L. Vescovi et al., Turning Brain into Blood: A Hematopoietic Fate Adopted by Adult Neural Stem Cells in Vivo. Science, 283, pp. 534-537. (1999), M. F. Pittenger et al., Multineage Potential of Adult Mesenchymal Stem Cells, Science, 284: 143-147. (1999), Paul M. Rowe, Humans Can Regrow Liver Cells from Bone Marrow. The Lancet, 356 p. 48. (2000), E. Lagasse, H. Connors, M. Al-Dhalimy, M. Reitsma, M. Dohse,L. Osborne, X. Wang, M. Finegold, I. L. Weissman and M. Grompe Purified Hematopoietic Stem Cells Can Differentiate to Hepatocytes In Vivo. Nature Medicine 6: 1229-34. (2000).

[35] Gluckman, E., Rocha, V. Chastang, C..Cord blood stem cell transplantation.Bailliere'sBest Practice and Research. Clinical Haematology; 12: 279-292. (1999)

[36] Jiang Y, Balkrishna NJ, Reinhardt RL, Schwartz RE, Keene CD, Ortiz-Gonzalez XR, Reyes M, Lenvik T, Lund T, Blackstad M, Du J, Aldrich S, Lisberg A, Low WC, Largaespada DA, Verfaillie CM. Pluripotency of mesenchymal stem cells derived from adult bone marrow. Nature , advance online publication (June 20 2002), Cogle CR; Yachnis AT; Laywell ED; Zander DS; Wingard JR; Steindler D, Scott E Bone marrow transdifferentiation in brain after transplantation: a retrospective study. The Lancet 363 (9419):1432-1437. (2004), Goldman S.A. et al., Telomerase immortalization of neuronally restricted progenitor cells derived from the human neural spinal cord. Nature Biotechnology, 22 (3): 297-305. (2004).

[37] De Coppi, P., Atala, A. et al. Isolation of amniotic stem cell lines with potential for therapy. Nature Biotechnology - 25, 100 - 106 (2007)

[38]Byrne, J.A., Simonsson, S., Western, P.S. and Gurdon, J.B. Nuclei of adult mammalian somatic cells are directly reprogrammed to oct-4 stem cell gene expression by amphibian oocytes. CurrBiol, 13, 1206-1213 (2003), X. Yang,K. Eggan**,** G. Seidel, R. Jaenisch, D. Melton.A simple system of checks and balances to cut fraud.Nature. 2006 439:782. (2006), Silva, J.,Chambers, I., Pollard, S., Smith, A.Nanog promotes transfer of pluripotency after cell fusion Naturedoi:10.1038/nature04914 Published online 14 June 2006,Takahashi, K.,Yamanaka, S. Induction of Pluripotent Stem Cells from Mouse Embryonic and Adult Fibroblast Cultures by Defined Factors. Cell 126: 1-14 (2006).

se basan en el reconocimiento del derecho básico de todas las parejas e individuos a decidir libre y responsablemente el número de hijos, el espaciamiento de los nacimientos y el momento de tenerlos, y a disponer de la información y de los medios para ello, y el derecho a alcanzar el nivel más elevado de salud sexual y reproductiva.

También incluye su derecho a adoptar decisiones relativas a la reproducción sin sufrir discriminación, coacciones ni violencia. Se debe prestar plena atención a la promoción de relaciones de respeto mutuo e igualdad entre hombres y mujeres, y particularmente a la satisfacción de las necesidades adicionales y de servicios..."

Derecho que se encuentra reconocido en los artículos 1° y 4° de la Constitución Política de los Estados unidos Mexicanos[39]. Es decir, corresponde al Estado, la asistencia a las personas para garantizar su derecho a decidir libremente el número y espaciamiento de hijas e hijos, todo de conformidad con los derechos humanos y no limitar su derecho para la utilización de nuevas tecnologías[40] para formar una familia[41].

Sin perder de vista que en todo momento se "reciban servicios adecuados de atención de la salud que permitan los embarazos y los partos sin riesgos y den a las parejas las máximas posibilidades de tener hijos sanos"[42].

Por lo anteriormente expuesto, se vive en nuestro país un alto riesgo de que las parejas sean víctimas de engaño y sometidas a procedimientos inseguros, ya que prevalece la duda sobre la calidad de las clínicas de reproducción asistida existentes, la mayoría de la cuales carece de certificación de sus procesos por clínicas que no cumplen con los estándares de calidad adecuados y certificación de sus procesos.

Es por ello que los integrantes de esta comisión consideran viable la propuesta, de incluir en la Ley General de Salud, la facultad a la Secretaria de Salud para regular y controlar la aplicación de técnicas de reproducción asistida acreditada científicamente; así como incluir a los centros de reproducción asistida a que requieran autorización sanitaria.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a la consideraciónde esta soberanía el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

Artículo Único: SE REFORMAN los artículos 13, apartado A. fracción II; 17 bis; la denominación del Título Décimo Cuarto; 313 fracciones II y III; 314 fracción VIII; 315 fracciones III y IV; 319; 466; así

---

[39] Artículo 1º.- En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.
Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.
Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. (…)
Artículo 4o. (…)
Toda persona tiene derecho a decidir de manera libre, responsable e informada sobre el número y el espaciamiento de sus hijos.(…)

[40]El Artículo 15 b) del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales dispone que "los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a: […] b) gozar de los beneficios del progreso científico y de sus aplicaciones".El art. XIII de la Declaración Americana establece: "Toda persona tiene el derecho de […] disfrutar de los beneficios que resulten de los progresos intelectuales y especialmente de los descubrimientos científicos".

[41]El artículo 16 inciso 1 de la Declaración Universal de Derechos Humanos establece el derecho de los hombres y mujeres a casarse y fundar una familia, y en el inciso 3 establece que "la familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y tiene derecho a la protección de la sociedad y del Estado". Igualmente, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos en su artículo 23.2 reconoce el derecho del hombre y de la mujer a contraer matrimonio y a fundar una familia si tienen edad para ello.

[42] Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, El Cairo, 1994, párr. 7.2; ONU A/CONF.171/13/Rev.1 (1995).

mismo SE ADICIONAN la fracción XXVII Bis 1 al 3°; la fracción IV al 313; las fracciones VIII Bis y XII Bis al 314; la fracción V al 315; un Capitulo III Bis al Título Décimo Cuarto; y un artículo 462 Bis I; de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:

Artículo 3o.- **En los términos de esta Ley, es materia de salubridad general:**

I. ala XXVII Bis …

XXVII Bis 1.- El control sanitario de la reproducción humana médicamente asistida.

XXIX. a la XXXI. …"

Artículo 13. La competencia entre la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general quedará distribuida conforme a lo siguiente:

A. Corresponde al Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Salud:

I. …

II. En las materias enumeradas en las fracciones I, III, V, VI, XVII Bis, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, **XXVII Bis 1** y XXIX, del artículo 3o. de esta Ley, organizar y operar los servicios respectivos y vigilar su funcionamiento por sí o en coordinación con dependencias y entidades del sector salud;

III. a la X. …

B. …

I. a la VII. …

C. …

Artículo 17 bis.- La Secretaría de Salud ejercerá las atribuciones de regulación, control y fomento sanitarios que conforme a la presente Ley, a la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, y los demás ordenamientos aplicables le corresponden a dicha dependencia en las materias a que se refiere el artículo 3o. de esta Ley en sus fracciones I, en lo relativo al control y vigilancia de los establecimientos de salud a los que se refieren los artículos 34 y 35 de esta Ley: XIII, XIV, XXII, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, ésta salvo por lo que se refiere a cadáveres**, y** XXVII, esta **última** salvo por lo que se refiere a personas y **XXVII Bis 1,** a través de un órgano desconcentrado que se denominará Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios.

...

I. a XIII. ..."

Título Décimo Cuarto

Donación, Trasplantes, **Técnicas de Reproducción Humana Médicamente Asistida y Pérdida de la Vida**

Artículo 313. Compete a la Secretaría de Salud:

I. …

II. La regulación sobre cadáveres, en los términos de esta Ley**; y**

III. Establecer y dirigir las políticas en salud en materia de donación y trasplantes de órganos, tejidos y células, para lo cual se apoyará en el Centro Nacional de Trasplantes, y en el Centro Nacional de la Transfusión Sanguínea**, y**

IV. La regulación y el control sanitario de la aplicación de las técnicas de reproducción humana médicamente asistida.

Artículo 314.- Para efectos de este título se entiende por:

I. a VII. …

VIII. Embrión, al producto de la concepción o **fertilización,** a partir de éstas, y hasta el término de la duodécima semana gestacional;

VIII Bis. Fertilización, a la conjugación de las células germinales femenina con la masculina con la consiguiente fusión del material genético, mediante el auxilio de técnicas de reproducción humana médicamente asistida;

IX. a XII. …

XII Bis.- Técnicas de reproducción humana médicamente asistida, a aquellas técnicas biomédicas, que facilitan o sustituyen, los procesos biológicos naturales que se desarrollan durante la procreación humana, o la implantación del embrión en el útero a través de la manipulación directa en el laboratorio, entre las que se encuentran la inseminación artificial, la fecundación *in vitro* con transferencia de embriones y la transferencia intratubárica de células germinales, la inyección intracitoplasmática de espermatozoides y todas aquellas que impliquen la creación de un embrión y que se determinen como tales por la Secretaría de Salud mediante disposiciones de carácter general;

XIII. a XVII. …

Artículo 315.- Los establecimientos de salud que requieren de autorización sanitaria son los dedicados a:

I. a II. ...

III. Los bancos de órganos, tejidos y células, **y**

IV. Los bancos de sangre y servicios de transfusión**, y**

V. La aplicación de técnicas de reproducción humana médicamente asistida.”

Artículo 319.- Se considerará disposición ilícita de órganos, tejidos, células,**embriones** y cadáveres de seres humanos, aquella que se efectúe sin estar autorizada por la Ley.

Capítulo III Bis
Técnicas de reproducción humana médicamente asistida

Artículo 342 Bis. Las técnicas de reproducción humana médicamente asistida sólo podrán llevarse a cabo en los establecimientos autorizados para su aplicación, siempre que existan posibilidades razonables de éxito y que su aplicación no suponga riesgo para la salud física o mental de la mujer o la posible descendencia.

Artículo 342 Bis 1. Para tener acceso a las técnicas de reproducción humana médicamente asistida deberán cumplirse los siguientes requisitos:

- **Ser mayor de edad con plena capacidad de ejercicio;**
- **Tener impedimento para procrear de manera natural;**
- **Otorgar su consentimiento informado, en los términos previstos por la presente ley y demás disposiciones jurídicas aplicables, y**
- **Si se tratara de mujer casada o en concubinato, se requerirá además, el consentimiento por escrito del cónyuge o del concubinario, según sea el caso, en los términos previstos por la presente ley y demás disposiciones jurídicas aplicables.**

Los cónyuges o concubinos que nunca hayan tenido hijos tendrán preferencia en la aplicación de las técnicas de reproducción humana médicamente asistida.

Artículo 342 Bis 2. Previo al inicio de la aplicación de alguna de las técnicas de reproducción humana médicamente asistida, el médico tratante deberá:

I. Recomendar la adopción como alternativa;
II. Agotar toda posibilidad de tratamiento que pueda permitir la concepción de forma natural;
III. Tomar en cuenta las circunstancias particulares en cada uno de los cónyuges o concubinos, tales como su edad, su historial clínico y las posibles causas de esterilidad o infertilidad;
IV. Elaborar un diagnóstico preimplantacional;
V. Elaborar un diagnóstico genotípico, y
VI. Recabar la constancia escrita mediante la cual los solicitantes otorguen su consentimiento informado en los términos de la presente ley y demás disposiciones jurídicas aplicables.

Artículo 342 Bis 3. Queda prohibida:

I. Toda forma de comercialización de embriones;
II. La práctica de implantes interespecíficos;
III. La escisión embrionaria precoz;
IV. La producción de híbridos o quimeras;
V. La producción e implantación de más de tres embriones;
VI. La implantación simultánea de embriones no provenientes de la misma pareja, y
VII. Cualquier tipo de práctica eugenésica, la clonación y cualquier otra no prevista por la ley que atente contra la dignidad humana.

La Fracción III, salvo que se encuentre en peligro la vida de la mujer gestante y de conformidad con la normatividad jurídica aplicable.

Artículo 373.- Requieren de licencia sanitaria los establecimientos a que se refieren los artículos 198, **315,** 319, 329 y 330.

Artículo 462 Bis 1- Al que contravenga cualquiera de las obligaciones establecidas en las fracciones II, III, IV, V y VI del artículo 342 Bis 2 de esta Ley, se le impondrá de cinco a doce años de prisión y multa equivalente de doscientos a mil días de salario mínimo general vigente en la zona económica de que se trate.

Si intervinieran profesionales, técnicos o auxiliares de las disciplinas para la salud, se les aplicará, además, suspensión de cuatro a seis años en el ejercicio profesional, técnico o auxiliar y hasta seis años más, en caso de reincidencia.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

ARTÍCULO SEGUNDO. El Ejecutivo Federal, en atención de sus atribuciones, en un plazo máximo de seis meses deberá expedir la reglamentación de las disposiciones que resulten necesarias para el desarrollo y ejecución del presente decreto.

ARTÍCULO TERCERO. Se derogan todas aquellas disposiciones que contravengan el presente Decreto.

Dado en el Salón de Sesiones del Senado de la República, al 28 de febrero del 2013.

Sen. María Cristina Díaz Salazar

Sen. Miguel Romo Medina

Sen. Braulio M. Fernández Aguirre

Sen. Armando Neyra Chávez

Sen. Hilda Esthela Flores Escalera

Sen. Martha Elena Barrera Tapia

DE LA SEN. GABRIELA CUEVAS BARRÓN, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 62 DE LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL Y 42 DE LA LEY GENERAL PARA LA INCLUSIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD.



SEN. GABRIELA CUEVAS BARRÓN

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL; Y LA LEY GENERAL PARA LA INCLUSIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD.

La suscrita, Senadora Gabriela Cuevas Barron, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en esta LXII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto por la fracción II del artículo 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como por los artículos 8 numeral 1, fracción I, 164 numeral 1, 169 y demás disposiciones aplicables del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman los artículos 62 de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B del artículo 123 constitucional, y 42 de la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, aprobada por la Organización de las Naciones Unidas el 13 de diciembre de 2006 y ratificada por nuestro país el 3 de mayo de 2008, señala que el concepto de "personas con discapacidad" se aplica a todas aquellas personas con deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al enfrentarse a diversas actitudes negativas u obstáculos físicos, pueden ver dificultada su plena participación en la sociedad.

Lamentablemente, las personas con discapacidad son de las más vulnerables y enfrentan obstáculos en diversos ámbitos de su vida, ya sea para acceder a los sistemas de salud, para recibir una adecuada educación, o bien, para participar económicamente en sus comunidades. En especial, tienen que afrontar muchas dificultades para encontrar un empleo digno y bien remunerado.

Con frecuencia, los empleadores se resisten a contratar a personas con discapacidad porque tienen la falsa creencia de que no serán capaces de realizar las tareas encomendadas, o bien, porque consideran que resultaría demasiado costoso contratarlas. Desafortunadamente, esta actitud tiene su origen en el temor y en los estereotipos de algunas personas que se concentran más en la discapacidad que en la capacidad de las personas.[1]

Pero ahí no queda el problema. Entre quienes trabajan, muchos se encuentran subempleados, reciben salarios inferiores al mínimo y trabajan en empleos por debajo de su capacidad intelectual, situaciones que les impide mantener un nivel de vida adecuado y vivir de una forma independiente en su comunidad. Por ello, con mucha frecuencia tienen que depender de la mendicidad, la caridad y la beneficencia para poder sostenerse.

[1] *De la exclusión a la igualdad. Hacia el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad. Manual para parlamentarios sobre la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad y su Protocolo Facultativo*, Naciones Unidas, No. 14, 2007, p. 92.

1

Es necesario, entonces, impulsar reformas legales que abran más oportunidades a las personas con discapacidad para que puedan desarrollarse plenamente. En concreto, la oferta de trabajos decentes y de calidad es una de las vías más efectivas para romper el círculo vicioso de la marginación, la pobreza y la exclusión social en las que se encuentran hoy en día. Ese es precisamente el propósito de esta iniciativa: coadyuvar a eliminar las barrearas que enfrentan las personas con discapacidad para obtener un empleo, apoyándolas a asumir un papel más activo en la sociedad.

La dimensión del problema

"Las personas con discapacidad constituyen la minoría más numerosa y más desfavorecida del mundo".[2] De acuerdo al Primer Informe Mundial de Discapacidad, presentado por la Organización Mundial de la Salud y el Grupo del Banco mundial, más de mil millones de personas viven en todo el mundo con alguna forma de discapacidad. De ellas, casi 200 millones experimentan discriminación y desempleo que les impide desarrollarse para ser autosuficientes.

En México, son cerca de 6 millones las personas que tienen algún tipo de discapacidad (5.1% de la población total). De cada 100 personas con discapacidad 39 la tienen porque sufrieron alguna enfermedad; 23 están afectados por edad avanzada; 16 la adquirieron por herencia, durante el embarazo o al momento de nacer; 15 quedaron con lesión a consecuencia de algún accidente; y 8 debido a otras causas.[3]

Gráfica 1. Discapacidad en México



Fuente: INEGI

En términos generales, la limitación de la movilidad es la más frecuente entre las personas discapacitadas (alrededor de la mitad de las limitaciones declaradas se refieren a caminar o moverse) y la segunda es la de tener problemas para ver, circunstancias por las que muchas veces les niegan la

[2] Ibid. p. 1.
[3] Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Disponible en http://cuentame.inegi.org.mx/poblacion/discapacidad.aspx?tema=P

oportunidad de emplearse. De acuerdo con el XII Censo General de Población y Vivienda, el 13.9% de la población con discapacidad no percibe ingresos; el 22.6% percibe menos de un salario mínimo; el 28.2% percibe de 1 hasta 2 salarios mínimos; el 15.1% percibe entre 2 y 3 salarios mínimos; el 7.4% percibe entre 3 y 5 salarios mínimos; el 4.1% percibe entre 5 y 10 salarios mínimos; y solamente el 1.9% percibe más de 10 salarios mínimos.[4]

Marco jurídico a nivel internacional

Desde hace tiempo, diversos países han comenzado a construir una nueva cultura laboral en la que se fomente el empleo y la contratación de personas con discapacidad. Ya en la década de los cincuenta, algunos países de Europa dieron prioridad a este tema y pusieron en marcha mecanismos como la llamada reserva laboral y la lucha contra la discriminación en los centros de trabajo.

Ejemplo de lo anterior son las legislaciones de España, Francia e Italia. En cuanto a España, la Ley de Integración Social de los Minusválidos establece que las empresas públicas y privadas que empleen a un número de más de 50 trabajadores estarán obligadas a emplear un número de trabajadores minusválidos no inferior al 2 por ciento de la plantilla.

De acuerdo con la Ley N° 75/534 de 1975, los órganos de la Administración de Francia y los entes locales, así como los establecimientos públicos, las empresas nacionales, las sociedades de economía mixta y las empresas privadas encargadas de un servicio público, tienen la obligación de contratar personas con discapacidad. En Italia, el artículo 3° de la ley N° 68 del 12 de marzo de 1999, establece las normas para el derecho al trabajo de los discapacitados. En particular, dispone la reserva de empleo para las personas que estando en edad de trabajar sufran de una disminución física, psíquica, sensorial o sufran de una disminución intelectual, entre otras, en razón de un 7% de los puestos laborales para aquellos empleadores que ocupen más de 50 dependientes, 2 puestos de trabajo para aquellos que empleen entre 36 y 50 dependientes, y 1 puesto de trabajo para aquellos empleadores que ocupen entre 15 y 35 trabajadores.

También en Latinoamérica se han registrado avances. En Argentina, por ejemplo, la Ley 22.431 del Sistema de Protección Integral de los Discapacitados establece que "El Estado Nacional, sus Organismos descentralizados o autárquicos, los entes públicos no estatales, las empresas del Estado y la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, están obligados a ocupar personas discapacitadas que reúnan condiciones de idoneidad para el cargo, en una proporción no inferior al cuatro por ciento de la totalidad de su personal".

---

[4] *Informe inicial de México sobre el cumplimiento de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad*, 2011. p. 89. En la Encuesta Nacional sobre Discriminación en México 2010 "52.3% de las personas con discapacidad declaró que la mayoría de sus ingresos proviene de su familia, lo cual se complementa con el hecho de que 36.4% de este sector dijo encontrar difícil, muy difícil o que no puede realizar actividades del trabajo o escuela".

3

En suma, diversos países han adoptado algún tipo de cuotas de empleo para las personas con discapacidad que varían entre 2% y 7%.[5] Sin embargo, y a pesar de estos esfuerzos, las personas con discapacidad todavía se consideran como "objeto" de beneficencia en muchas regiones del mundo, *en* lugar de ser considerados como "titulares de derechos".[6] Por eso, hace unos años se tomó la decisión de adoptar un instrumento universal que les garantizara disfrutar de las mismas oportunidades y de los mismos derechos humanos que todas las demás personas.

Fue así que se aprobó la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, primer instrumento amplio de derechos humanos de este siglo que constituye un "cambio paradigmático" en las actitudes y enfoques que se adoptan respecto a las personas con discapacidad.[7] El propósito de esta Convención es promover, proteger y garantizar que todas las personas con alguna discapacidad disfruten totalmente, y de la misma manera, de todos los derechos humanos y libertades fundamentales. En específico, los Estados parte se comprometieron a prohibir la discriminación en el empleo por motivos de discapacidad y a emplear a personas con discapacidad en el sector público. De esta manera, en su artículo 27 se establece que:

> "1. Los Estados Partes reconocen el derecho de las personas con discapacidad a trabajar, en igualdad de condiciones con las demás; ello incluye el derecho a tener la oportunidad de ganarse la vida mediante un trabajo libremente elegido o aceptado en un mercado y un entorno laborales que sean abiertos, inclusivos y accesibles a las personas con discapacidad. **Los Estados Partes salvaguardarán y promoverán el ejercicio del derecho al trabajo**, incluso para las personas que adquieran una discapacidad durante el empleo, **adoptando medidas pertinentes, incluida la promulgación de legislación, entre ellas:**...
>
> ... **(g) Emplear a personas con discapacidad en el sector público**".

Marco jurídico en México

En el ámbito nacional, los principales ordenamientos en los que se sustenta el tema de discapacidad hacen énfasis en la igualdad y en la no discriminación. Por ejemplo, el artículo 1° de la Constitución prohíbe "toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas". Mientras que el artículo 123 establece que toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil.

---

[5] Op. cit., Naciones Unidas, p. 95.
[6] Ibid., p. 4.
[7] El texto fue aprobado por la Asamblea General de Naciones Unidas el 13 de diciembre de 2006 en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York, y quedaron abiertos a la firma el 30 de marzo de 2007. Tras su aprobación por la Asamblea General, la Convención se abrió a los 192 Estados Miembros para su ratificación y aplicación. México la firmó el 30 de marzo de 2007 y la ratificó el 17 de diciembre de 2007.

4

Por su parte, la Ley Federal del Trabajo señala que no se pueden establecer condiciones que impliquen discriminación entre los trabajadores por motivo de discapacidad o cualquier otro que atente contra la dignidad humana. En tanto que la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad señala las condiciones en las que el Estado debe promover, proteger y asegurar el pleno ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales de las personas con discapacidad, asegurando su plena inclusión a la sociedad en un marco de respeto, igualdad y equiparación de oportunidades.

Sin embargo, este andamiaje legal no es suficiente y tenemos que ir más allá. Debemos mostrar sensibilidad y sentar las bases legales de políticas públicas que impacten verdaderamente en este sector de la población. Ese es justamente el propósito de esta iniciativa: diseñar mecanismos y canales jurídicos para que las personas con discapacidad puedan hacer efectivo su derecho al trabajo de manera equitativa e inclusiva.

En específico, se propone establecer una cuota laboral que promueva la contratación de personas con discapacidad en las plazas del sector público nacional. En concreto, la propuesta busca establecer que todos los órganos públicos del país, en los tres órdenes de gobierno, garanticen cuando menos una cuota mínima de 2% de la nómina exclusivamente a personas con algún tipo de discapacidad pero dejando claro que progresivamente se debe pugnar porque más personas con discapacidad se integren a las oficinas y dependencias públicas.

Con la reforma a la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado, se establecerá un 2% de contratación mínima de personas con discapacidad en las plazas del sector público federal. Y con la reforma al artículo 11 de la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, se otorgará como atribución del Consejo Nacional para el Desarrollo y la Inclusión de las Personas con Discapacidad la de supervisar que los tres órdenes de gobierno cumplan en contratar a un porcentaje mínimo de personas con discapacidad (2%) en las entidades y dependencias del sector público.[8]

Compañeros legisladores:

Algunos estudios han mostrado que "las personas con discapacidad reciben calificaciones altas por su desempeño en el trabajo y tienen elevadas tasas de retención del empleo, y mejores historiales de asistencia que sus compañeros

[8] Es importante señalar que dentro de la Cámara de Senadores ya se discutió la cuota laboral que se debería imponer para la contratación de personas discapacitadas en el servicio público federal. El 15 de marzo de 2012 se aprobó un dictamen que pretendía adicionar una fracción XI al artículo 13 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación con la finalidad de disponer que los órganos públicos y las autoridades federales tendrán la obligación de "Establecer un programa de inclusión al empleo para las personas con discapacidad, con el propósito de integrar a sus áreas progresivamente y en proporción real, a dicho sector de personas, de forma transversal y equitativa, iniciando este programa con un mínimo del 2 por ciento de la planta laboral". De tal manera que en esta iniciativa retomamos el criterio establecido por los Senadores en dicho dictamen que fue turnado a la Cámara de Diputados para sus efectos constitucionales.

5

sin discapacidad".[9] Así que, de aprobarse esta iniciativa, no sólo apoyaremos a uno de los sectores de la población más vulnerables, sino que también fortaleceremos la estructura gubernamental de los tres órdenes de gobierno con la inclusión de personas que, sin duda alguna, serán servidores públicos responsables y comprometidos con el desarrollo de la nación.

Tengo la firme convicción de que con la participación comprometida de los tres órdenes de gobierno lograremos finalmente fomentar la igualdad de oportunidades para las personas con discapacidad.

Por todo lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL; Y DE LA LEY GENERAL PARA LA INCLUSIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD.

Artículo Primero.- Se REFORMA el primer párrafo del artículo 62 y se ADICIONA un tercer párrafo al artículo 62 de la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Aparatado B) del Artículo 123 Constitucional.

Artículo 62. Las plazas de última categoría de nueva creación o las disponibles en cada grupo, una vez corridos los escalafones respectivos con motivo de las vacantes que ocurrieren, y previo estudio realizado por el Titular de la Dependencia, tomando en cuenta la opinión del Sindicato, que justifique su ocupación, serán cubiertas en un 50% libremente por los Titulares y el restante 50% por los candidatos que proponga el Sindicato. **Del cien por ciento de las plazas a que se refiere éste artículo, mínimo el 2% estará destinado a ocuparse por personas con alguna discapacidad, a quienes se les garantizará la igualdad de oportunidades y la equidad.**

...

Los titulares de las dependencias realizarán las acciones para la adaptación, rehabilitación o mejora de los centros de trabajo a fin de proporcionar la accesibilidad necesaria a los trabajadores con discapacidad.

Artículo Segundo.- Se adiciona una fracción XVII al artículo 42 de Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, recorriéndose la subsecuente; para quedar como sigue:

Artículo 42. ...

[9] Op. cit., Naciones Unidas, No. 14, 2007, p. 92.

6

I. a XVI. ...

XVII. Supervisar que los tres órdenes de gobierno cumplan en contratar progresivamente a personas con discapacidad en todas las entidades y dependencias del sector público, partiendo de un porcentaje mínimo del 2 por ciento, y

XVIII. Las demás que se establezcan en esta Ley, su Reglamento, Estatuto Orgánico del Consejo y demás disposiciones aplicables.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor a los 60 días de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO. Los titulares del Poder Ejecutivo deberán llevar a cabo la previsión presupuestal necesaria para la aplicación del presente Decreto al enviar el Proyecto de Presupuesto de Egresos correspondiente.

Dado en el salón de sesiones del Senado de la República a los 28 días del mes de febrero de 2013.

Senadora Gabriela Cuevas Barron

7

DE LA SEN. SILVIA GUADALUPE GARZA GALVÁN, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, LA QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE MODIFICA EL SEGUNDO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE CAMINOS, PUENTES Y AUTOTRANSPORTE FEDERAL.



SEN. SILVIA GUADALUPE GARZA GALVÁN

SENADOR ERNESTO JAVIER CORDERO AROYO
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA CÁMARA DE SENADORES EN LA LXII LEGISLATURA
P R E S EN T E

SILVIA GUADALUPE GARZA GALVÁN, Senadora, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, de la de la LXII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos:71 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como por los artículos 8°, 164 numeral 1, 169, 164 numeral 3, 171 y 172 del Reglamento del Senado de la República, someto a consideración de esta soberanía, la presente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE MODIFICA EL SEGUNDO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE CAMINOS, PUENTES Y AUTOTRANSPORTE FEDERAL, A FIN DE ARMONIZARLA CON LOS PRINCIPIOS ESTABLECIDOS EN LA LEY GENERAL DE CAMBIO CLIMÁTICO** al tenor de la siguiente:

EXPOSICION DE MOTIVOS

La Ley General de Cambio Climático establece como una atribución de la federación, en su artículo 7, el regular e instrumentar las acciones para la mitigación y adaptación al cambio climático, de acuerdo a los tratados internacionales y disposiciones jurídicas aplicables, en diversas materias, entre las que se destaca por supuesto la preservación, restauración, conservación, manejo y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, los ecosistemas terrestres y acuáticos, y los recursos hídricos.

La cultura ambiental en nuestro país, ha podido permear en áreas muy importantes, en sectores industriales (automotriz, cervecera, alimentos, farmacéutica, hotelera), universidades, y gobiernos locales y municipales que cada vez más se preocupan por generar nuevas estructuras gubernamentales exclusivamente para normar actividades que afectan los recursos naturales y para protegerlos de los diversos factores de daño, pero principalmente del hombre, que es el mayor de los depredadores.

Sin embargo, en materia de construcción, operación y explotación de carreteras, camino y puentes y sobre todo en su construcción, en la administración pública, se ha podido avanzar pero aún contamos con serias resistencias y muy lamentablemente del poder ejecutivo, en cualquiera de sus tres órdenes, Federal, Estatal y Municipal.

La sustentabilidad no está peleada con el desarrollo, de hecho son conceptos que si logramos amalgamarlos, pueden crear políticas públicas que favorecerán la calidad de vida de los mexicanos y asegurará la permanencia de la biodiversidad en nuestro país.

Construir un camino o carretera, no es hacer un simple trazo que especifique por donde puede o debe llevarse a cabo la obra, ello requiere de un estudio de impacto ambiental integral que incluya los daños colaterales que acarrea la actividad desde su edificación hasta su operación y permanencia futura.

Todas las actividades humanas significan un menoscabo al medio ambiente y a los recursos naturales, pero no debemos cerrar la puerta del desarrollo sostenible. Existen en México, los instrumentos normativos legales para la obtención de autorizaciones y permisos de obras o actividades que dañan los elementos naturales.

La diferencia entre una obra autorizada a una que no cuenta con dicha autorización es muy grande, ya que las obras que cuentan con un permiso, debieron ser sujetas a un análisis riguroso de los impactos ambientales y

sus permisos incluirán actividades que tratarán de mitigar los daños o compensar los servicios ambientales que se pierden al momento en que una obra, actividad o cambio de uso de suelo se llevan a cabo.

Un ejemplo de falta de visión ambiental ante el desarrollo carretero, es el caso del Berrendo o antílope americano (*Antilocapra americana*) que es una especie de mamífero artiodáctilo de la familia Antilocaprodae y actualmente en riesgo de extinción, principalmente por tres causas, la cacería, la urbanización y la construcción de carreteras que provocaron su atropellamiento.

Según el Instituto Latinoamericano de la Comunicación Educativa (ILCE) en la época de la Colonia existían manadas abundantes de berrendos, estimadas en cientos de miles extendidas del centro al norte de México, sin embargo en ésta misma época se organizaron cacerías de honor al Primer Virrey Don Antonio de Mendoza, sacrificando unos 600 individuos entre berrendos tan solo en los Estado de México e Hidalgo. Así comenzó un auge por su cacería y con ello la disminución de la población que ya para 1925 era de aproximadamente 4,400 animales distribuidos en los estados de Coahuila, Chihuahua, Sonora, Baja California, Zacatecas y San Luis Potosí.

Aunado a lo anterior, se destaca como importantes amenazas la modificación del hábitat por la construcción de carreteras y núcleos urbanos, que en 60 años disminuyó su población en más del 80%.

Hoy, tanto México como Estados Unidos trabajan en la reproducción y reintroducción de quizá uno de los mamíferos más veloces del mundo, que hoy se encuentra en peligro de extinción, bajo la protección de las normas y leyes ambientales más estrictas en México y los EEUU. No obstante que hoy el Berrendo se preserva y protege, el valor como especie animal, es infinito e incosteable.

En un país como el nuestro, no podemos darnos el lujo de planear, desmontar, construir y posteriormente solicitar las autorizaciones ambientales de impacto ambiental y cambio de uso de suelo; sin embargo, y como ejemplo contrario a ello, tenemos que la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, rige sus licitaciones en base al lineamiento dictado por la Secretaría de Economía, que publica en el Diario Oficial de la Federación las Reglas para la Celebración de Licitaciones Públicas Internacionales bajo la Cobertura de Tratados de Libre Comercio Suscritos por los Estados Unidos Mexicanos, en fecha 28 de diciembre de 2010, (hoy vigentes), que omite completamente a la normatividad ambiental como una regla general de las licitaciones.

De igual forma, dentro de la misma página http://www.sct.gob.mx, se encuentra un importante número de licitaciones publicadas por la principal empresa del estado en materia de planeación, construcción y concesión de carreteras, como lo es la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), como ejemplo, la denominada *"PRE CONVOCATORIA A LA LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL QUE CONTIENE LAS BASES DE CONTRATACIÓN DE SERVICIOS RELACIONADOS CON LA OBRA PÚBLICA A PRECIO ALZADO, UTILIZANDO EL MECANISMO DE PUNTOS Y PORCENTAJES, PARA "ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DE PRE-INVERSIÓN PARA LA REALIZACIÓN DEL PROYECTO TREN INTER-URBANO DE PASAJEROS MÉXICO-PUEBLA"* en cuyo contenido se refleja en materia de impacto ambiental, el que debe conocerse el Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente en materia de Impacto Ambiental; que el personal debe conocer de la materia y las bases son completamente omisas en cuanto a los terrenos forestales que podrán dañarse con la construcción del Tren Inter-Urbano; también es omisa en materia de ordenamiento ecológico y en ningún sitio se señalan las autorizaciones con las que debe contar el proyecto, que evidentemente tendrá que afectar zonas boscosas de importantes valores ambientales para la Ciudad de México e incluso, se puede ver afectado el Parque Nacional Izta Popo.

No fueron pocas las ocasiones, que en mi experiencia al frente de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente en el Estado de Coahuila, que Federación, Estados y Municipios llevaron a cabo obras y actividades que afectaron los recursos naturales, sin previas autorizaciones, lo cual, ya es en sí un daño al ecosistema, pero más aún, estamos contribuyendo a los efectos del cambio climático.

Mundialmente se ha dado un proceso acelerado de pérdida de bosques y vegetación en regiones muy amplias. Nuestro país no es la excepción. Se calcula que México ha perdido por lo menos la mitad de sus bosques desde la época colonial hasta nuestros días. Según el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), México, en este mismo lapso, ha talado 6.3 millones de hectáreas de sus bosques, ocupando el

segundo lugar en América Latina en destrucción forestal (el primer lugar lo tiene Brasil); recordemos incluso que en el pasado hubieron absurdas políticas públicas encaminadas a la tala de los bosques para la siembra de maíz o avena y la Comisión Nacional de Desmontes era el aparato de gobierno encargado de ello.

En la actualidad, casi la totalidad de la comunidad científica está de acuerdo en que debemos frenar e invertir este proceso ahora, o de lo contrario enfrentaremos a una avalancha devastadora de desastres naturales que alterará la vida tal y como la conocemos en la tierra. Algunos ya han sido notables y han causado daños y deterioros ecológicos, ya que la mayor parte de los años más calurosos que se han registrado han tenido lugar durante las últimas dos décadas.

En la construcción de caminos y carreteras, el principal afectado es el suelo forestal y éste incluye, bosques, selvas y pastizales y desde el sector medio ambiente, México reportó en el 2010, en su Inventario Nacional Forestal y de Suelos (CONAFOR), que de la superficie continental del territorio nacional es de 194´317,118.10 ha; poco más de 138 millones de hectáreas (71%) está ocupado por vegetación forestal y el 29 por ciento restante corresponde a usos del suelo distinto al forestal, principalmente agrícola, pecuario, zonas urbanas, acuícola, entre otros.

El mismo inventario señala que la superficie forestal se distribuye de la siguiente manera:

Nuestro suelo forestal alberga una gran diversidad de géneros y especies vegetales y forestales, el registro nacional contabiliza 3,376 denominaciones para especie, 2,511 corresponden a especies reportadas en el apartado "Repoblado" (estos registros pueden repetirse en el apartado "Arbolado"); asimismo, de 994 denominaciones para género a nivel nacional, 837 aparecen en el repoblado.

Así pues, debemos contribuir en mitigar los impactos negativos del cambio climático con políticas públicas armónicas y con leyes que contemplen sobre todas las acciones, el respeto y cuidado a los medios naturales que contribuyen a la calidad de vida de los mexicanos; leyes que contemplen en todo momento los daños al ambiente, para que de alguna forma sean resarcidos con medidas complementarias que las autoridades normativas dictarán.

Por lo antes es que someto a la consideración de esta soberanía la presente iniciativa con el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

Se modifica el tercer párrafo del artículo 22 de la Ley de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal, para quedar como sigue:

Artículo 22.- Es de utilidad pública la construcción, conservación y mantenimiento de los caminos y puentes. La Secretaría por sí, o a petición de los interesados, efectuará la compraventa o promoverá la expropiación de los terrenos, construcciones y bancos de material necesarios para tal fin. La compraventa o expropiación se llevará a cabo conforme a la legislación aplicable.

En el caso de compra venta, ésta podrá llevarse a cabo a través de los interesados, por cuenta de la Secretaría.

Los terrenos y aguas nacionales así como los materiales **naturales** existentes en ellos, podrán ser utilizados para la construcción, conservación y mantenimiento de los caminos y puentes, **previa obtención, ante la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de autorización de impacto ambiental y cambio de uso de suelo, que contemplen medidas compensatorias que contribuyan a mitigar los efectos del cambio climático.**

TRANSITORIOS

ÚNICO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en el salón de sesiones del Senado de la República en el mes de del año dos mil trece.

A T E N T A M E N T E

SEN. SILVIA GUADALUPE GARZA GALVÁN

DICTÁMENES DE PRIMERA LECTURA

DE LAS COMISIONES UNIDAS PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, EL QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS INCISOS A), B) Y C) Y SE ADICIONA UN INCISO D) DE LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 4O. DE LA LEY DE ASISTENCIA SOCIAL.



Dictamen de las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, Primera, al proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley de Asistencia Social.

DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE EQUIDAD Y GÉNERO Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, AL PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA Y ADICIONA LA LEY DE ASISTENCIA SOCIAL.

HONORABLE ASAMBLEA:

A las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, Primera, les fue turnado para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente, el proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley de Asistencia Social, presentado por los Senadores Carlos Lozano de la Torre y Fernando Castro Trenti del Grupo Parlamentario del PRI.

Estas Comisiones con fundamento en los artículos 85,, 86, 89 y 94 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y en los artículos 117, 176, 177, 178, 182, 183, 185, 186, 187, 190, 191, 192, 193, 194 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, se abocaron al estudio y análisis de la iniciativa descrita y habiendo analizado el contenido de la propuesta en comento, esta Comisión somete a los integrantes de esta

Dictamen de las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, Primera, al proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley de Asistencia Social.

Honorable Asamblea el presente dictamen al tenor de los antecedentes y consideraciones que enseguida se expresan:

ANTECEDENTES

1. El día 12 de noviembre de 2009, los Senadores Carlos Lozano de la Torre y Fernando Castro Trenti del Grupo Parlamentario del PRI, presentaron el proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley de Asistencia Social.

2. En la misma fecha, la Mesa Directiva dispuso su turno a las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, Primera, para su estudio y dictamen.

3. Con fecha 18 de octubre de 2011 la Mesa Directiva a través del oficio No. DGPL-1P3A.-1442.17 notifica a la Comisión de Equidad y Género para que presente el dictamen de esta iniciativa que se mantiene vigente, lo anterior, con el ánimo de dar cumplimiento al Acuerdo para la conclusión de los asuntos que no han recibido dictamen.

ANÁLISIS DE LA INICIATIVA

Propone reformar los incisos a), b) y c) y adicionar un inciso d) de la fracción II, del artículo 4° de la Ley de Asistencia Social, donde se pretende establecer dentro de la Ley en comento una ampliación a las previsiones de preferencia para el derecho a la asistencia social en beneficio de las mujeres.

Actualmente no se prevé dicho beneficio para aquellas mujeres víctimas de violencia doméstica o abuso sexual, es por ello que la iniciativa propone incluir a este perfil de mujeres en el diseño y ejecución de aquellas políticas públicas tendientes a mejorar las condiciones de vida de este grupo vulnerable de nuestra sociedad.

CONSIDERACIONES

La presente iniciativa pretende promover y fomentar las condiciones que posibiliten la no discriminación, la igualdad de oportunidades y de trato entre los géneros, de forma que, bajo los criterios de transversalidad, federalismo y fortalecimiento de vínculos con los Poderes Legislativo y Judicial, tanto federal como estatal, se garantice el ejercicio pleno de todos los derechos de las mujeres y su participación equitativa en la vida política, cultural, económica y social del país.

Si bien es cierto, la Ley de Asistencia Social prevé cubrir la necesidad de responder a las diversas y complejas exigencias de nuestra sociedad, esta se debe ir reforzando y ampliando las previsiones de preferencia, razón por la cual se propone establecer las medidas necesarias a fin de que el tema de la política asistencial moderna este a la altura de las necesidades de atención de los grupos más vulnerables y frágiles de nuestra sociedad en general.

Es por ello que el Estado debe seguir velando por los derechos y obligaciones de los individuos, en este caso el de las mujeres, de forma que en las leyes correspondientes se vea reflejada la demanda de todos y cada uno de los sectores sociales, a fin de que éstos puedan convivir con armonía y respeto.

Así, para tal efecto, en el caso de las mujeres mexicanas la búsqueda de la igualdad jurídica y social se ha hecho manifiesta en la lucha de sus organizaciones, logrando finalmente la sensibilización de instituciones nacionales y de organismos internacionales. De ahí que se torne incuestionable la obligación moral y la responsabilidad política que tenemos por legislar en pro de todos y cada uno de sus derechos.

Es portante mencionar, que los legisladores promoventes señalan en el cuerpo de la iniciativa, que la vulnerabilidad del sector femenino de nuestra sociedad es comprobable en la información del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) quien,

basándose en diferentes estudios, sostiene que el 67% de las mujeres encuestadas en el año 2006 declararon haber padecido algún incidente de violencia; entre los cuales el más frecuente fue el ejercido por el actual o último esposo o compañero sentimental, mientras que el 39.7% de ellas dijo haber sufrido algún tipo de violencia en los espacios comunitarios, laborales, familiares o escolares. Pudiéndose añadir, además, que de las mujeres trabajadoras un 19.9% fue víctima de algún tipo de violencia o discriminación, en contraposición con el 15.9% que fue agredida por algún maestro, autoridad o compañero.

En ese sentido, es menester reconocer que a pesar de la violencia doméstica es una de las formas más comunes de violentar a las mujeres, es preciso destacar que hay desafortunadamente otras formas de atentar en su contra, por lo que para las Comisiones Unidas encargadas de dictaminar esta iniciativa coinciden en utilizar la expresión "violencia de género" en lugar de "violencia doméstica" ya que estiman expresa de mejor y más amplia manera el todos los tipos de violencia que pudieran llegar a ejercerse en su contra.

Por lo anterior, es necesario adecuar nuestro ordenamiento a fin de que las acciones públicas de la sociedad democráticamente avanzada a favor de la igualdad de la mujer mejoren la promoción de la igualdad real o efectiva de mujeres y hombres en México.

CONCLUSIONES

Por las razones expuestas y estudiadas en la iniciativa, las Comisiones Unidas encargadas de dictaminar consideran que las modificaciones propuestas a **los incisos a), b) y c) y la adición de un inciso d), de la fracción II, del artículo 4° de la Ley de Asistencia Social,** donde se propone ampliar las previsiones de preferencia para el derecho a la asistencia social en beneficio de las mujeres, y toda vez que actualmente no se prevé dicho beneficio para aquellas mujeres víctimas de violencia doméstica o abuso sexual, **son procedentes** en virtud de que se incluye, en el cuerpo legal en comento, a las mujeres que viven en un estado vulnerable, ya que por ley serán incluidas en el diseño y ejecución de aquellas políticas públicas tendientes a mejorar las condiciones de vida de este grupo vulnerable de nuestra sociedad, por lo tanto, **se estima que la iniciativa es de aprobarse en los términos de la Iniciativa.**

Así, con fundamento en lo dispuesto por el inciso a) del artículo 72, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y los artículos 85, 86, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, y 117, 178, 182, 183, 186, 188, 190, 191, 192, 193, 194 y 222 del Reglamento del Senado de la República, las Comisiones Unidas de Equidad y Género y de Estudios Legislativos, Primera, someten al pleno de la Cámara de Senadores el siguiente proyecto de:

DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE EQUIDAD Y GÉNERO Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, AL PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA Y ADICIONA LA LEY DE ASISTENCIA SOCIAL.

ÚNICO.- Los integrantes de las Comisiones Unidas de Equidad y de Estudios Legislativos, Primera, consideran que es de aprobarse la iniciativa con proyecto de decreto por el que se **reforman los incisos a), b) y c) y se adiciona un inciso d), de la fracción II, del artículo 4° de la Ley de Asistencia Social, para quedar como sigue:**

Artículo 4.- ...

...
I. ...
a) – l) ...
...

II. Las mujeres:
a) En estado de gestación o lactancia y las madres **solteras**;

b) En situación de maltrato, **abandono o violencia de género**;

c) En situación de explotación, incluyendo la sexual, **y**

d) **Víctimas de abuso sexual.**

III – XII ...

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al dia siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SALA DE COMISIONES DE LA H. CÁMARA DE SENADORES, MÉXICO, DISTRITO FEDERAL, A CINCO DE DICIEMBRE DE DOS MIL DOCE.

Dictamen de las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, Primera, al proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley de Asistencia Social.

COMISIÓN DE EQUIDAD Y GÉNERO

Sen. Diva Hadamira Gastélum Bajo
Presidenta

Sen. Martha Elena García Gómez
Secretaria

Sen. Angélica de la Peña Gómez
Secretaria

Sen. Ivonne Liliana Alvarez García
Integrante

Sen. Ma. del Rocío Pineda Gochi
Integrante

Dictamen de las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, Primera, al proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley de Asistencia Social.

Sen. Ma. Lucero Saldaña Pérez
Integrante

Sen. Rosa Adriana Díaz Lizama
Integrante

Sen. Gabriela Cuevas Barron
Integrante

Sen. Luz María Beristaín Navarrete
Integrante

Mónica Tzasna Arriola Gordillo
Integrante

Dictamen de las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, Primera, al proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley de Asistencia Social.

COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS PRIMERA

Sen. Raúl Gracia Guzmán

Presidente

Sen. Miguel Ángel Chico Herrera

Secretario

Sen. Zoé Robledo Aburto

Secretario

Sen. Raúl Cervantes Andrade

Integrante

Sen. Sonia Mendoza Díaz

Integrante

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA

SENADORA DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO
COMISIÓN DE EQUIDAD Y GÉNERO

LISTA DE ASISTENCIA

TERCERA REUNIÓN ORDINARIA DE TRABAJO
27 DE NOVIEMBRE DE 2012

FOTO	NOMBRE	FIRMA
	Sen. Diva Hadamira Gastélum Bajo (PRI) **PRESIDENTA**	
	Sen. Martha Elena García Gómez (PAN) **SECRETARIA**	
	Sen. Angélica de la Peña (PRD) **SECRETARIA**	
	Sen. Ivonne Liliana Álvarez García (PRI) **INTEGRANTE**	
	Sen. Ma. del Rocío Pineda Gochi (PRI) **INTEGRANTE**	
	Sen. María Lucero Saldaña Pérez (PRI) **INTEGRANTE**	

SENADORA DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO
COMISIÓN DE EQUIDAD Y GÉNERO

LISTA DE ASISTENCIA

TERCERA REUNIÓN ORDINARIA DE TRABAJO
27 DE NOVIEMBRE DE 2012

FOTO	NOMBRE	FIRMA
	Sen. Rosa Adriana Díaz Lizama (PAN) **INTEGRANTE**	
	Sen. Gabriela Cuevas Barrón (PAN) **INTEGRANTE**	
	Sen. Luz María Beristain Navarrete (PRD) **INTEGRANTE**	
	Sen. Mónica Tzasna Arriola Gordillo (NA) **INTEGRANTE**	

Comisión de Estudios Legislativos, Primera

TERCERA REUNIÓN ORDINARIA
19 de febrero de 2013
Sala 3, Planta Baja Hemiciclo

LISTA DE ASISTENCIA

SENADOR RAÚL GRACIA GUZMAN
PRESIDENTE

SENADOR MIGUEL ÁNGEL CHICO HERRERA
SECRETARIO

SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO
SECRETARIO

SENADOR RAÚL CERVANTES ANDRADE
INTEGRANTE

SENADORA SONIA MENDOZA DÍAZ
INTEGRANTE

DE LAS COMISIONES UNIDAS PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, EL QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UNA FRACCIÓN V AL ARTÍCULO 10 DE LA LEY FEDERAL PARA PREVENIR Y ELIMINAR LA DISCRIMINACIÓN, Y SE MODIFICA LA FRACCIÓN IV DEL ARTÍCULO 16 Y LA FRACCIÓN VII DEL ARTÍCULO 38 DE LA LEY GENERAL PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES.

Dictamen de las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, Primera, al proyecto de decreto por el que se reforman el artículo 10 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación y los artículos 16 y 38 de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE EQUIDAD Y GÉNERO Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, AL PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN EL ARTÍCULO 10 DE LA LEY FEDERAL PARA PREVENIR Y ELIMINAR LA DISCRIMINACIÓN Y LOS ARTÍCULOS 16 Y 38 DE LA LEY GENERAL PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES.

HONORABLE ASAMBLEA:

A las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, Primera, les fue turnado para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente, el proyecto de decreto por el que se adiciona una fracción V al artículo 10 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, se modifica la fracción IV del artículo 16 y la fracción VII del artículo 38 de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, presentado por las senadoras Carmen Guadalupe Fonz Sáenz, María del Socorro García Quiroz, Norma Esparza Herrera y Margarita Villaescusa Rojo del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en la LXI Legislatura en el Senado de la República.

Estas Comisiones con fundamento en los artículos 85,, 86, 89 y 94 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y en los artículos 117, 176, 177, 178, 182, 183, 185, 186, 187, 190, 191, 192, 193, 194 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, se abocaron al estudio y análisis de la

iniciativa descrita y habiendo analizado el contenido de la propuesta en comento, esta Comisión somete a los integrantes de esta Honorable Asamblea el presente dictamen al tenor de los antecedentes y consideraciones que enseguida se expresan:

ANTECEDENTES

1. El 6 de septiembre de 2011, las Senadoras Carmen Guadalupe Fonz Sáenz, María del Socorro García Quiroz, Norma Esparza Herrera y Margarita Villaescusa Rojo del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentaron iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma la fracción IV y se adiciona una fracción V al artículo 10 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, se modifica la fracción IV del artículo 16 y la fracción VII del artículo 38 de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

2. En la misma fecha, la Mesa Directiva dispuso su turno a las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, primera, para su estudio y dictamen.

3. Con fecha 8 de noviembre de 2011 a través del oficio DGPL-1P3A.-2094 la Mesa Directiva emitió excitativa a la Comisión de Equidad y Género para que se dictamine la iniciativa turnada.

ANÁLISIS DE LA INICIATIVA

Propone reformar la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación y a la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, a efecto de establecer como obligación para los órganos públicos y autoridades federales, el fomento a través de la publicidad gubernamental en materia de equidad de género en todas sus manifestaciones.

De igual manera se propone que el diseño, formulación y aplicación de campañas de concientización sea de manera permanente.

CONSIDERACIONES

Primero.- La iniciativa propone adicionar una fracción V al artículo 10 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación.

Tal como se establece en nuestra carta magna, en los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, o bien, por otro lado el articulo 4 de la propia Constitución establece que el varón y la mujer son iguales ante la ley.

En razón de lo anterior en nuestro país se ha venido legislando en materia de discriminación, es por ello, tal como se menciona en el cuerpo de la iniciativa en comento, desde el año 2003 entro en vigor la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, a fin de establecer los mecanismos necesarios que buscan erradicar toda practica que crea perjuicios en contra de cualquier persona, promover la igualdad de oportunidad y de trato y que de acuerdo con los principios aceptados internacionalmente sobre derechos humanos, la igualdad y la no discriminación pueden coexistir en un Estado democrático.

Ahora bien, el legislador señala en la propuesta de iniciativa que, la discriminación se encuentra definida en el artículo 4 de la Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Discriminación, donde establece que la discriminación es toda distinción, exclusión o restricción que, basada en el origen étnico o nacional, sexo, edad, discapacidad, condición social o económica, condiciones de salud, embarazo, lengua, religión, opiniones, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra, tenga por efecto impedir o anular el reconocimiento o el ejercicio de los derechos y la igualdad real de oportunidades de las personas; toda vez que constituye una conducta que entorpece el proceso evolutivo de la sociedad; siendo que se ha demostrado que en aquellos lugares donde se carece de tolerancia, las minorías se ven disminuidas en su esfera de derechos, impidiéndose así el sano

desarrollo de las personas, en un ámbito de respeto, cortesía y consideración.

Los autores de la iniciativa señalan que la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación en Contra de la Mujer, los estados parte, como lo es México, están obligados a consagrar en toda su legislación estos principios fundamentales entre hombres y mujeres, de acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en nuestro país, las campañas publicitarias desarrolladas por la federación incluyen contenidos sexistas en los que, según su propia percepción, invisibilizan a la mujer o le asignan estereotipos.

Es de señalar que el artículo primero de la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación en Contra de la Mujer, señala que la expresión "discriminación contra la mujer" denotará toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera.

El proyecto de *"Publicidad con equidad, incorporación del enfoque de género en las campañas de la Administración Pública Federal"*, establece tres puntos principales donde se garantice que:

- La presencia de la mujer en los diferentes mensajes emitidos sea relevante y apropiada, conforme a la equidad de género, cualquiera que sea su destinatario.

- La emisión de mensajes esté libre de violencia en contra de las mujeres y respete la dignidad de mujeres y hombres.

- El uso de imágenes evite aquellas que pudiesen afectar la dignidad de mujeres y hombres o transmitan estereotipos de género, que también se denominan estereotipos sexistas.

Se concluyó la necesidad de fortalecer las capacidades del personal que las elabora y se dé seguimiento a los mensajes que se promuevan, toda vez que durante el año 2010 el 75% de dichas campañas tuvieron enfoques contrarios a la cultura de equidad de género.

Derivado de lo anterior, se propone adicionar una fracción V al artículo 10 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, para dejar en claro que se debe fomentar a través de la publicidad gubernamental la equidad de género en todas sus manifestaciones.

Segundo.- Reformar la fracción IV del artículo 16 y la fracción VII del artículo 38 de la Ley Federal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

Si bien es cierto, la Ley Federal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, señala tener por objeto regular y garantizar la igualdad entre mujeres y hombres y proponer los lineamientos y mecanismos institucionales que orienten a la Nación hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva en los ámbitos público y privado, es imperativo el continuar con la promoción y concientización de manera permanente.

En razón de lo anterior, los promoventes señalan que, resulta innegable la importancia que tiene descartar las diferencias entre hombres y mujeres, pues se establece un modelo de comportamiento socialmente adecuado, intrínseca y culturalmente valioso, en donde en las campañas del gobierno se promueva la equidad de manera permanente para cumplir con el compromiso impostergable de generar contenidos que eviten la discriminación de cualquier tipo o tengan como propósito difundir estereotipos de género.

Para que estos esfuerzos sean de manera integral, se debe comprender como una de sus líneas de acción fundamentales, las reformas legítimas que permitan adecuar nuestro marco jurídico a las demandas de la sociedad ya que lo que se intenta modificar en la legislación, son los patrones socioculturales de las conductas de hombres y mujeres, así como sus relaciones familiares, sociales,

laborales y políticas, con miras a alcanzar la eliminación de los prejuicios y prácticas que estén basados en la diferencia de género y propicien la discriminación o la desigualdad.

Por lo tanto, para que en el ánimo de que los ordenamientos jurídicos establezcan la congruencia con relación al respeto entre el hombre y la mujer, y no se invadan competencias, se proponen cambios legales que promuevan, respeten, protejan y garanticen los derechos humanos a través de campañas institucionales equilibradas y apegadas al espíritu del artículo 1° Constitucional, mismas que deberán ser permanentes.

CONCLUSIONES

Por las razones expuestas y analizadas en la iniciativa, las Comisiones dictaminadoras consideran que las modificaciones propuestas al proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona una fracción V al artículo 10 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, y se modifica la fracción IV del artículo 16 y la fracción VII del artículo 38 de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, donde se propone, a efecto de establecer como obligación para los órganos públicos y autoridades federales, el fomento al respeto entre mujeres y hombres a través de la publicidad gubernamental en materia de equidad de género en todas sus manifestaciones, y que el diseño, formulación y aplicación de campañas de concientización sea de manera permanente.

Así, con fundamento en lo dispuesto por el inciso a) del artículo 72, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y los artículos 85, 86, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, y 117, 178, 182, 183, 186, 188, 190, 191, 192, 193, 194 y 222 del Reglamento del Senado de la República, las Comisiones Unidas de Equidad y Género y de Estudios Legislativos, Primera, someten al pleno de la Cámara de Senadores el siguiente proyecto de:

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UNA FRACCIÓN V AL ARTICULO 10 DE LA LEY FEDERAL PARA PREVENIR Y ELIMINAR LA DISCRIMINACIÓN, Y SE MODIFICA LA FRACCIÓN IV DEL ARTÍCULO 16 Y LA FRACCIÓN VII DEL ARTÍCULO 38 DE LA LEY GENERAL PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES.

Artículo Único.- Los integrantes de las Comisiones Unidas de Equidad y Género; y de Estudios Legislativos, Primera, consideran que es de aprobarse la iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona una fracción V al artículo 10 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, y se modifica la fracción IV del artículo 16 y la fracción VII del artículo 38 de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, para quedar como sigue:

Artículo 10.- Los órganos públicos y las autoridades federales, en el ámbito de su competencia, llevarán a cabo, entre otras, las siguientes medidas positivas y compensatorias a favor de la igualdad de oportunidades para las mujeres:

I a IV.

V. Fomentar a través de la publicidad gubernamental la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en todas sus manifestaciones.

SEGUNDO.- Se reforma el artículo 16° de la Ley Federal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres para quedar como sigue:

Artículo 16.- De conformidad con lo dispuesto en la presente Ley y las leyes locales de la materia, corresponde a los municipios:

I a III.

IV. Diseñar, formular y aplicar campañas de concientización **permanente**, así como programas de desarrollo de acuerdo a la región, en las materias que esta Ley le confiere, y

V...

Artículo 38.- Para los efectos de lo previsto en el artículo anterior, las autoridades correspondientes desarrollarán las siguientes acciones:

I a IV.

VI.

VII. Promover campañas nacionales de concientización **permanente** para mujeres y hombres sobre su participación equitativa en la atención de las personas dependientes de ellos.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SALA DE COMISIONES DE LA H. CÁMARA DE SENADORES, MÉXICO, DISTRITO FEDERAL, A CINCO DE DICIEMBRE DE DOS MIL DOCE.

Dictamen de las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, Primera, al proyecto de decreto por el que se reforman el artículo 10 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación y los artículos 16 y 38 de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

COMISIÓN DE EQUIDAD Y GÉNERO

Sen. Diva Hadamira Gastélum Bajo
Presidenta

Sen. Martha Elena García Gómez
Secretaria

Sen. Angélica de la Peña Gómez
Secretaria

Sen. Ivonne Liliana Alvarez García
Integrante

Sen. Ma. del Rocío Pineda Gochi
Integrante

Dictamen de las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, Primera, al proyecto de decreto por el que se reforman el artículo 10 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación y los artículos 16 y 38 de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

Sen. Ma. Lucero Saldaña Pérez
Integrante

Sen. Rosa Adriana Díaz Lizama
Integrante

Sen. Gabriela Cuevas Barron
Integrante

Sen. Luz María Beristain Navarrete
Integrante

Mónica Tzasna Arriola Gordillo
Integrante

Dictamen de las Comisiones Unidas de Equidad y Género y Estudios Legislativos, Primera, al proyecto de decreto por el que se reforman el artículo 10 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación y los artículos 16 y 38 de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS PRIMERA

Sen. Raúl Gracia Guzmán

Presidente

Sen. Miguel Ángel Chico Herrera

Secretario

Sen. Zoé Robledo Aburto

Secretario

Sen. Raúl Cervantes Andrade

Integrante

Sen. Sonia Mendoza Díaz

Integrante

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA

SENADORA DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO
COMISIÓN DE EQUIDAD Y GÉNERO

LISTA DE ASISTENCIA

TERCERA REUNIÓN ORDINARIA DE TRABAJO
27 DE NOVIEMBRE DE 2012

FOTO	NOMBRE	FIRMA
	Sen. Diva Hadamira Gastélum Bajo (PRI) **PRESIDENTA**	
	Sen. Martha Elena García Gómez (PAN) **SECRETARIA**	
	Sen. Angélica de la Peña (PRD) **SECRETARIA**	
	Sen. Ivonne Liliana Álvarez García (PRI) **INTEGRANTE**	
	Sen. Ma. del Rocío Pineda Gochi (PRI) **INTEGRANTE**	
	Sen. María Lucero Saldaña Pérez (PRI) **INTEGRANTE**	

SENADORA DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO
COMISIÓN DE EQUIDAD Y GÉNERO

LISTA DE ASISTENCIA

TERCERA REUNIÓN ORDINARIA DE TRABAJO
27 DE NOVIEMBRE DE 2012

FOTO	NOMBRE	FIRMA
	Sen. Rosa Adriana Díaz Lizama (PAN) **INTEGRANTE**	
	Sen. Gabriela Cuevas Barrón (PAN) **INTEGRANTE**	
	Sen. Luz María Beristain Navarrete (PRD) **INTEGRANTE**	
	Sen. Mónica Tzasna Arriola Gordillo (NA) **INTEGRANTE**	

Comisión de Estudios Legislativos, Primera

TERCERA REUNIÓN ORDINARIA
19 de febrero de 2013
Sala 3, Planta Baja Hemiciclo

LISTA DE ASISTENCIA

SENADOR RAÚL GRACIA GUZMAN
PRESIDENTE

SENADOR MIGUEL ÁNGEL CHICO HERRERA
SECRETARIO

SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO
SECRETARIO

SENADOR RAÚL CERVANTES ANDRADE
INTEGRANTE

SENADORA SONIA MENDOZA DÍAZ
INTEGRANTE

DE LAS COMISIONES UNIDAS DE DESARROLLO SOCIAL Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, EL QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 30 DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL.

COMISIONES UNIDAS DE DESARROLLO SOCIAL Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS PRIMERA

HONORABLE ASAMBLEA:

A las Comisiones Unidas de Desarrollo Social y de Estudios Legislativos Primera de la Cámara de Senadores, les fue turnada para su estudio y dictaminación la **MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 30 DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL.**

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los artículos 85, 86, 89 y 94 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 113, 117, 135, 150, 178, 182 y 190 y demás relativos del Reglamento del Senado de la República sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea el presente dictamen, con base en lo siguiente:

METODOLOGÍA

I. En el apartado **"ANTECEDENTES DEL TRÁMITE LEGISLATIVO"**, se da constancia del trámite legislativo y del turno para el Dictamen de la referida Minuta.

II. En el apartado correspondiente a **"CONTENIDO DE LA MINUTA"**, se sintetizan los alcances de la propuesta.

III. En el apartado de **"CONSIDERACIONES"**, las Comisiones expresan los argumentos de valoración de la Minuta y los motivos que sustentan la resolución de estas dictaminadoras.

I. ANTECEDENTES DE TRÁMITE LEGISLATIVO

PRIMERO. La Honorable Cámara de Diputados aprobó el 24 de noviembre de 2011 el Dictamen con Proyecto de Decreto que Reforma el Artículo 30 de la Ley General de Desarrollo Social. El Proyecto fue turnado al Senado de la República para sus efectos constitucionales.

SEGUNDO. La Mesa Directiva de la LXI Legislatura del Senado de la República, mediante oficio DGPL-1P3A.-2720. de fecha 29 de noviembre de 2011 turnó a las Comisiones de Desarrollo Social y de Estudios

Legislativos Primera, la Minuta con Proyecto de Decreto que Reforma el Artículo 30 de la Ley General de Desarrollo Social, para su estudio y dictamen correspondiente.

II. CONTENIDO DE LA MINUTA

La minuta tiene como objetivo otorgar mayor transparencia al ejercicio de los recursos públicos y a la evolución de la pobreza y marginación en México, por lo que establece la obligación para que el titular del Poder Ejecutivo Federal envíe a la Cámara de Diputados la propuesta de declaratoria de Zonas de Atención Prioritaria, desagregada a nivel de comunidades en zonas rurales y manzanas en las urbanas.

III. CONSIDERACIONES

1. La inquietud del promovente recae en el objeto del artículo 30 de la Ley General de Desarrollo Social, en donde se mandata la obligación del Ejecutivo Federal de revisar las Zonas de Atencion Prioritaria para efecto de las asignaciones presupuestales por parte de la Cámara de Diputados.

   Gracias a estos recursos pueden elevarse los índices de bienestar de la población en los rubros con mayores problemas; establecer estímulos fiscales para promover actividades productivas generadoras de empleo; generar programas de apoyo, financiamiento y diversificación a las actividades productivas regionales, y desarrollar obras de infraestructura social necesarias para asegurar el disfrute y ejercicio de los derechos sociales.

2. Quienes suscribimos el presente dictamen, reconocemos las dificultades a las que se enfrentan las autoridades locales en la gestión de recursos para acciones sociales y que en muchas ocasiones la distribución de los mismos en el Presupuesto de Egresos de la Federación no refleja las condiciones reales de la población objetivo.

3. En el Decreto de la "Declaratoria de Zonas de Atención Prioritaria", publicado en el Diario Oficial de la Federación el 12 de diciembre de 2012, contiene los siguientes referentes:

> *"Primero.- La Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 30 de la Ley General de Desarrollo Social hace la Declaratoria de Zonas de Atención Prioritaria para el año 2012.*
>
> *I. Zonas de Atención Prioritaria Rurales, las de los 849 municipios que se encuentran en 22 entidades federativas, de las cuales, 441 zonas son de muy alta marginación y 408 son de alta marginación, y registran una población de 11 millones de habitantes, mismas que se encuentran contenidas en el Anexo A de esta Declaratoria; y*
>
> *II. Zonas de Atención Prioritaria Urbana,* ***las 335,418 manzanas en 2,105 localidades urbanas de 1,259 municipios*** *cuya población registra índices de pobreza y marginación y que se encuentran definidas en el Anexo B de esta Declaratoria.*
> *..."*

4. Por lo tanto, la propuesta de reforma en los hechos ya aplica, por lo que el Proyecto de Reforma en comento coincide con la colegisladora para formalizar la inclusión en la determinación de las Zonas de Atención Prioritaria, el desagregado a nivel de localidades en las zonas rurales y a nivel de manzanas en las zonas urbanas

Por lo anterior, estas Comisiones Unidas **APRUEBAN EN SUS TÉRMINOS**, la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 30 de la Ley General de Desarrollo Social, y someten a la consideración del Pleno de esta Soberanía, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 85, 86, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y 162, 163, 166, 176, 177, 178, 182, 186, 190, 191, 192, 193, 194 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, la aprobación de la siguiente:

DICTAMENTE DE LAS COMISIONES UNIDAS DE DESARROLLO SOCIAL Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS PRIMERA, A LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 30 DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL.

MINUTA
PROYECTO DE DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforma el artículo 30 de la Ley General de Desarrollo Social, para quedar como sigue:

Artículo 30. El Ejecutivo federal revisará anualmente las zonas de atención prioritaria, teniendo como referente las evaluaciones de resultados de los estudios de medición de la pobreza, que emita el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social e informará a la Cámara de Diputados sobre su modificación, **desagregado a nivel de localidades en las zonas rurales y a nivel de manzanas en las zonas urbanas**, para los efectos de asignaciones del Presupuesto de Egresos de la Federación. La Cámara de Diputados, al aprobar el presupuesto, hará la declaratoria de zonas de atención prioritaria, la cual deberá publicarse en el Diario Oficial de la Federación, junto con el decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Transitorio

Único. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en las instalaciones de la Cámara de Senadores a los __ días del mes de diciembre de 2012.

DICTAMENTE DE LAS COMISIONES UNIDAS DE DESARROLLO SOCIAL Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS PRIMERA, A LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 30 DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL.

Suscriben

COMISIÓN DE DESARROLLO SOCIAL

Senadora Lorena Cuéllar Cisneros
Presidenta

Senador Jesús Casillas Romero
Secretario

Senador Luis Fernando Salazar Fernández
Secretario

Senadora Itzel Sarahí Ríos de la Mora
Secretaria

Integrantes

Senadora Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz

Senadora Margarita Flores Sánchez

DICTAMENTE DE LAS COMISIONES UNIDAS DE DESARROLLO SOCIAL Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS PRIMERA, A LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 30 DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL.

Senador Alejandro Tello Cristerna

Senador Ismael Hernández Deras

Senadora Mely Romero Celis

Senadora Rosa Adriana Díaz Lizama

Senador Fernando Herrera Ávila

Senador Martín Orozco Sandoval

Senador Rabindranath Salazar Solorio

Senadora Luz María Beristain Navarrete

Senadora Martha Palafox Gutiérrez

DICTAMENTE DE LAS COMISIONES UNIDAS DE DESARROLLO SOCIAL Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS PRIMERA, A LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 30 DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL.

COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS PRIMERA

Senador Raúl Gracia Guzmán
Presidente

Senador Miguel Ángel Chico Herrera
Secretario

Senador Zoé Robledo Aburto
Secretario

Integrantes

Senador Raúl Cervantes Andrade

Senadora Sonia Mendoza Díaz

DE LAS COMISIONES UNIDAS DE DESARROLLO SOCIAL Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, EL QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN IX AL ARTÍCULO 36 DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL.

COMISIONES UNIDAS DE DESARROLLO SOCIAL Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS PRIMERA

HONORABLE ASAMBLEA:

A las Comisiones Unidas de Desarrollo Social y de Estudios Legislativos Primera de la Cámara de Senadores, les fue turnada para su estudio y dictaminación la **MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA LA FRACCIÓN IX AL ARTÍCULO 36 DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL.**

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los artículos 85, 86, 89 y 94 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 113, 117, 135, 150, 178, 182 y 190 y demás relativos del Reglamento del Senado de la República sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea el presente dictamen, con base en lo siguiente:

METODOLOGÍA

I. En el apartado **"ANTECEDENTES DEL TRÁMITE LEGISLATIVO"**, se da constancia del trámite legislativo y del turno para el Dictamen de la referida Minuta.

II. En el apartado correspondiente a **"CONTENIDO DE LA MINUTA"**, se sintetizan los alcances de la propuesta.

III. En el apartado de **"CONSIDERACIONES"**, las Comisiones expresan los argumentos de valoración de la Minuta y los motivos que sustentan la resolución de estas dictaminadoras.

IV. En el apartado **"MODIFICACIONES"**, se explica el sentido de las modificaciones a la resolución final.

I. ANTECEDENTES DE TRÁMITE LEGISLATIVO

PRIMERO. Con fecha 19 de Octubre de 2011, el Dip. José Francisco Yunes Zorrila, presentó ante el Pleno de la Cámara de Diputados la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se Adiciona la fracción IX al artículo 36 de la Ley General de Desarrollo Social. En dicha sesión, la Mesa Directiva

dispuso que esta se turnara a la Comisión de Desarrollo Social de dicha Cámara.

SEGUNDO. Con fecha 14 de febrero de 2012, la Cámara de Diputados aprobó el Dictamen con Proyecto de Decreto que Adiciona la Fracción IX al Artículo 36 de la Ley General de Desarrollo Social. El Proyecto fue turnado al Senado de la República para sus efectos constitucionales.

TERCERO. La Mesa Directiva de la LXI Legislatura del Senado de la República, mediante oficio DGPL-2P3A.-4343. de fecha 16 de febrero de 2012 turnó a las Comisiones de Desarrollo Social y de Estudios Legislativos Primera, la Minuta con Proyecto de Decreto que Adiciona la Fracción IX al Artículo 36 de la Ley General de Desarrollo Social, para su estudio y dictamen correspondiente.

II. CONTENIDO DE LA MINUTA

La minuta tiene como objetivo incluir el **"Grado de Accesibilidad"** dentro de los lineamientos y criterios que debe establecer el Consejo Nacional de Evaluación de Política de Desarrollo Social para la definición, identificación y medición de la pobreza establecidos en el artículo 36 de la Ley General de Desarrollo Social. Con este elemento adicional a la medición multidimensional de la pobreza se consideraría el acceso físico a las comunidades y localidades para caracterizar de mejor manera las dificultades que enfrenta gran parte de la población vulnerable en el país, particularmente, como herramienta que determine el aislamiento geográfico y que por ende mantenga al margen beneficios económicos, de competitividad y de desarrollo humano.

III. CONSIDERACIONES

1. Quienes suscribimos el presente dictamen creemos que la política social guarda un principio rector en los programas de desarrollo social que tiene como objetivo común el bienestar de la población, especificamente, el de la población que vive con mayores desventajas o en situación de pobreza extrema. Cabe mencionar, que la atención para reducir los niveles de pobreza en los últimos años se ha vuelto una

medida prioritaria debido a los reportes e informes que al respecto ha presentado Coneval.

En síntesis, estos informes han demostrado que un mayor número de mexicanos no tienen el ingreso suficiente para adquirir una canasta alimentaria básica y con ello se sitúan en una clara desventaja de oportunidades para desarrollarse plenamente en nuestro territorio.

Para poder enfrentar un problema nacional de esta magnitud, los poderes de la Unión debemos tomar participación obligatoria y coordinada; conjuntar acciones en beneficio de los ciudadanos. Un primer paso para esto, lo consideramos dotando de mayores facultades, herramientas y obligaciones a los organismos públicos encargados de la atención a la pobreza.

2. Coincidimos con la Colegisladora en cuanto a que el fortalecimiento de facultades y obligaciones debe iniciar con la entidad a la que le corresponde la evaluación de la Política Social, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). Por lo tanto, entendemos que el CONEVAL tiene la obligación de revisar periódicamente el cumplimiento de los objetivos trazados en la Ley General de Desarrollo Social.

   Es a través de dicho organismo que podemos realizar una identificación adecuada de las personas o grupos sociales en situación de pobreza y mediante una información apropiada, contribuir no solamente a la evaluación, sino al propio diseño de políticas que resulten en un mejor propósito para asistir a la población con mayores necesidades. La base de una adecuada información es contar con un amplio concepto de pobreza que tenga mayores alcances.

   Esto se encuentra previsto en el artículo 36 de la Ley General de Desarrollo Social, donde se establecieron un conjunto de criterios que el CONEVAL debe seguir para medir la pobreza; y reune sustento práctico bajo la "*Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México,*" que contiene criterios específicos para la medición objetiva y rigurosa de la pobreza.

3. Con estas definiciones la Colegisladora basa sus argumentos para adicionar al artículo 36 de la citada Ley, la obligación de considerar el Grado de accesibilidad de una comunidad. Si bien la definición de "accesibilidad" puede resultar vaga, los integrantes de esta Comisión hacemos notar que la definición es jurídicamente acertada, al denotar el grado en el que las personas puedan utilizar una vía para acceder a un lugar, independientemente de sus capacidades técnicas, cognitivas o físicas.

   Cabe mencionar que si bien no en el mismo contexto, pero si de igual interpretación, la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad utilizan la misma definición para describirla como la herramienta necesaria para mantener o mejorar las capacidades funcionales de las personas.

   Por lo tanto, el uso de la definición es acertado e indispensable, pues se trata de una condición necesaria para la participación de todas las personas independientemente de las posibles limitaciones funcionales que puedan tener.

   Con esto, puede considerarse a la pobreza a partir de tres espacios: el del bienestar económico, el de los derechos sociales y el del contexto territorial.

   Esto quiere decir que no solamente se entiende a la pobreza como una condición individual, cuyos ingresos sean insuficientes para adquirir los bienes y los servicios que requiere para satisfacer sus necesidades, sino poblacional en la que el espacio, que trascienden al ámbito individual, son considerados características geográficas, sociales y culturales, entre otras.

   De hecho, la propuesta está asociada a reconocer como índices de pobreza a la población en localidades que se encuentran a una distancia mayor a tres kilómetros de un camino pavimentado.

4. En este sentido, quienes suscribimos el presente dictamen, reconocemos la aportación que la medición del **Grado de Accesibilidad** representaría para la medición de la pobreza por parte del CONEVAL.

No obstante, consideramos que si bien este criterio permitirá evaluar de manera directa el grado de acceso terrestre a las comunidades, rancherías, pueblos o congregaciones alejadas, se encuentra ambiguo en los términos que se encuentra redactado ya que puede hacer referencia al acceso a alcantarillado, electrificación pública o acceso a rellenos sanitarios públicos. La esencia de la minuta reside en el concepto de **accesibilidad** como una red viaria como medio de información, es decir, el establecimiento de la conexión entre núcleos poblacionales más desarrollados en infraestructura y otros no tanto.

5. A partir de lo anterior, resulta necesario entonces complementar el enfoque de medición de la pobreza con un nuevo espacio que vaya en concordancia con lo dictado por la Ley, en el que se registren los fenómenos que se despliegan sobre el espacio de interacción social.

IV. MODIFICACIONES

Por los argumentos anteriores, estas Comisiones Unidas consideran pertinente modificar la minuta en estudio:

ÚNICA.- La redacción **"Grado de Accesabilidad"** queda ambiguo y susceptible de desviar el espíritu de la reforma en comento, por lo que se propone modificarlo a **"Grado de accesibilidad a carretera pavimentada"** basado en el indicador del mismo nombre y que es contemplado por el INEGI para referirse a la infraestructura carretera pavimentada y la distribución de la población por localidad. Este indicador reconoce, en forma indirecta, el nivel de accesibilidad de la población. Este aspecto es importante en cuanto que el acceso de dicha población a determinados bienes y servicios está condicionado por su posibilidad a acceder a los mismos, dada la tendencia a su concentración en determinadas localidades de un municipio, fundamentalmente la cabecera municipal.

Se asume que mientras mayor es el grado de accesibilidad, mejor servido se encuentra el territorio y, sin duda alguna, enriquece la base de información para la medición de la pobreza multidimensional.

Por lo tanto, estas Comisiones Unidas **APRUEBAN**, la Minuta del proyecto en comento, **CON LAS OBSERVACIONES** señaladas y fundamentadas; y someten a la consideración del Pleno de esta Soberanía, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 85, 86, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y 162, 163, 166, 176, 177, 178, 182, 186, 190, 191, 192, 193, 194 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, la aprobación de la siguiente:

MINUTA
PROYECTO DE DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se adiciona la fracción IX al artículo 36 de la Ley General de Desarrollo Social, para quedar como sigue:

Artículo 36. ...

I. a VI. ...

VII. Acceso a la alimentación.

VIII. Grado de cohesión social, **y**

IX. Grado de accesibilidad a carretera pavimentada.

Transitorio

Único. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en las instalaciones de la Cámara de Senadores a los ___ días del mes de diciembre de 2012.

DICTAMENTE DE LAS COMISIONES UNIDAS DE DESARROLLO SOCIAL Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS PRIMERA, A LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA LA FRACCIÓN IX DEL ARTÍCULO 36 DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL.

Suscriben

COMISIÓN DE DESARROLLO SOCIAL

Senadora Lorena Cuéllar Cisneros
Presidenta

Senador Jesús Casillas Romero
Secretario

Senador Luis Fernando Salazar Fernández
Secretario

Senadora Itzel Sarahí Ríos de la Mora
Secretaria

Integrantes

Senadora Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz

Senadora Margarita Flores Sánchez

DICTAMENTE DE LAS COMISIONES UNIDAS DE DESARROLLO SOCIAL Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS PRIMERA, A LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA LA FRACCIÓN IX DEL ARTÍCULO 36 DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL.

Senador Alejandro Tello Cristerna

Senador Ismael Hernández Deras

Senadora Mely Romero Celis

Senadora Rosa Adriana Díaz Lizama

Senador Fernando Herrera Ávila

Senador Martín Orozco Sandoval

Senador Rabindranath Salazar Solorio

Senadora Luz María Beristain Navarrete

Senadora Martha Palafox Gutiérrez

LXII LEGISLATURA

ARTICULO 38 DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL.

COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS PRIMERA

Senador Raúl Gracia Guzmán
Presidente

Senador Miguel Ángel Chico Herrera
Secretario

Senador Zoé Robledo Aburto
Secretario

Integrantes

Senador Raúl Cervantes Andrade

Senadora Sonia Mendoza Díaz

DE LAS COMISIONES UNIDAS DE SALUD Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, EL QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, EN MATERIA DE DISCAPACIDAD.

DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE SALUD Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, DE LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERL DE SALUD, EN MATERIA DE DISCAPACIDAD.

HONORABLE ASAMBLEA:

A las Comisiones Unidas de Salud y de Estudios Legislativos, les fue turnada para su análisis y dictamen la Minuta con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de discapacidad, para los efectos de la fracción e) del artículo 72 Constitucional.

Una vez recibida por estas comisiones sus integrantes entraron a su estudio con la responsabilidad de considerar lo más detalladamente posible su contenido, consecuentemente se analizaron los fundamentos esenciales en que se apoya, para proceder a emitir dictamen conforme a las facultades que les confieren los artículos 85, 86, 89, 94 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y los artículos 117, numeral 1; 135 fracción I; 166, numeral 1; 178, 182, 185, 188 y demás relativos del Reglamento del Senado de la República, someten a consideración el dictamen que ha sido formulado al tenor de la siguiente:

METODOLOGÍA

En el capítulo de **"ANTECEDENTES"** se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, del recibo de turno para el dictamen de la referida Minuta y de los trabajos previos de las Comisiones Dictaminadoras.

En el capítulo correspondiente a **"CONTENIDO DE LA MINUTA"**, se sintetiza el alcance de la propuesta de reforma en estudio.

En el capítulo de "**CONSIDERACIONES"**, las Comisiones Unidas mencionadas expresan los argumentos de valoración de la propuesta y de los motivos que sustentan la resolución de estas Comisiones Dictaminadoras.

ANTECEDENTES

1. Con En sesión celebrada con fecha 24 de agosto de 2011, la **diputada Lucila del Carmen Gallegos Camarena, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional,** presentó la iniciativa con proyecto de decreto que reforma la fracción XIX del artículo 3, la fracción III del artículo 33, el articulo 59, la fracción VI del artículo 100, la fracción I del artículo 104, la fracción III del artículo 112, el título noveno, las fracciones I y II del artículo 168, el artículo 173, el párrafo primero y las fracciones I, II, III, V y VI del artículo 174 y los artículos 175, 177 y 178 de la Ley General de Salud. En la misma fecha, Mesa Directiva dispuso que se turnara a la Comisión de Salud de la H. Cámara de Diputados.

2. El día 09 de febrero de 2012, la Mesa Directiva del Senado de la República dio cuenta de haber recibido de la Cámara de Diputados la Minuta que contiene el Proyecto de Decreto que reforma la fracción XVII del artículo 3, la fracción III del artículo 6, la fracción III del artículo 33, el artículo 59, la fracción VI del artículo 100, la fracción I del artículo 104, la fracción III del artículo 112, la denominación del Título Noveno "Asistencia Social, Prevención de la Discapacidad y Rehabilitación de las Personas con Discapacidad", las fracciones I, II y V del artículo 168, el artículo 173, el párrafo primero y las fracciones I, II, III, IV y VI del artículo 174 y los artículos 175, 177, 178, 180 y 300 de la Ley General de Salud. En la misma fecha, Mesa Directiva dispuso que se turnara a la Comisión de Salud y de Estudios Legislativos, para su análisis y dictamen correspondiente.

CONTENIDO DE LA MINUTA

Los CC. Legisladores señalan el derecho a la protección de la salud, el cual es un derecho social y universal, independiente de la situación de vulnerabilidad de sus destinatarios, ya que, además, es un elemento esencial para que el Estado pueda sentar las bases para eliminar la desigualdad existente entre los miembros de una sociedad.

Los integrantes de la colegisladora señalaron que de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud, la discapacidad forma parte de la condición humana, se estima que cerca del 15% de la población mundial vive con algún tipo de discapacidad, lo cual represente alrededor de mil millones de personas.

CONSIDERACIONES

A. Las Comisiones dictaminadoras hacen referencia al derecho a la protección de la salud que poseen todos los mexicanos acorde con el párrafo tercero del artículo 4º de nuestro máximo ordenamiento legal, el cual a su vez faculta, a través de la fracción XVI del artículo 73, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a emitir leyes sobre salubridad general en la República, por lo que el ámbito de competencia de esta Soberanía se encuentra previamente establecido y reconocido para tratar el tema de salud en México.

B. La Organización Mundial de la Salud en coordinación con el Banco Mundial, realizan un Informe Mundial Sobre la Discapacidad, con el cual se evidencian los mayores obstáculos a los que se enfrentan las personas que sufren de alguna discapacidad, de entre los cuales se encuentran:

- La falta de políticas y normas que involucren las necesidades de las personas con discapacidad.
- Creencias o prejuicios en torno a las personas con discapacidad en el ámbito laboral, de educación, de participación social e incluso en servicios de salud.
- Insuficiencia en servicios de salud, rehabilitación, asistencia y apoyo profesional.
- Falta de información en torno a las personas con discapacidad, entre otras.

C. Derivado de lo anterior, se pueden realizar diversas acciones en torno a las políticas públicas que se desarrollan en nuestro país y que van dirigidas a las personas con discapacidades y los que los rodean. Ello para motivar un avance que traerá como consecuencia que las personas con discapacidad puedan tener un mejor desarrollo y una vida más plena.

D. Dicho tema se palpa hoy en día dentro de nuestra sociedad, ya que acorde con la colegisladora, según datos del Institutito de Estadística y Geografía, en México existen 5,739,270 mexicanos con alguna discapacidad sea física o mental, de ese número dos de cada diez personas son menores de 30 años. Su discapacidad varía en cuanto a limitación al caminar o moverse, ver u oír.

La población afectada directamente por alguna discapacidad es significativa y el impacto es aún mayor, ya que se busca apoyar con ello a las personas que lo rodean, para que en conjunto se pueda lograr que tengan una vida más plena.

E. Por otro lado cabe mencionar que la terminología empleada en diversas ocasiones en el marco normativo mexicano, ha sido insuficiente pues no cumple con las características que por definición se le debe otorgar al nombrar a una persona con discapacidad. Es por lo anteriormente manifestado, los Senadores integrantes de las Comisiones Unidas de Salud; y de Estudios Legislativos, someten a consideración de esta H. Soberanía el siguiente:

Proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la ley General de Salud, en materia de discapacidad.

Artículo Único.- Se reforma la fracción XVII del artículo 3, la fracción III del artículo 6, la fracción III del artículo 33, el artículo 59, la fracción VI del artículo 100, la fracción I del artículo 104, la fracción III del artículo 112, la denominación del Título Noveno "Asistencia Social, Prevención de la Discapacidad y Rehabilitación de las Personas con Discapacidad", las fracciones I, II y V del artículo 168, el artículo 173, el párrafo primero y las fracciones I, II, III, IV , V y VI del artículo 174 y los artículos 175, 177, 178, 180 y 300 de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:

Artículo 3o. …

I. a XVI. …
XVII. La prevención de la **discapacidad** y la rehabilitación de **las personas con discapacidad;**

XVIII. a XXVIII. ...

Articulo 6o. ...

I. y II. ...

III. Colaborar al bienestar social de la población mediante servicios de asistencia social, principalmente a menores en estado de abandono, ancianos desamparados y **personas con discapacidad,** para fomentar su bienestar y propiciar su incorporación a una vida equilibrada en lo económico y social;

IV. a VIII. ...

Artículo 33. ...

I. y II. ...

III. De rehabilitación, que incluyen acciones tendientes a **optimizar las capacidades y funciones de las personas con discapacidad, y**

IV. ...

Artículo 59. Las dependencias y entidades del sector salud y los gobiernos de las entidades federativas, promoverán y apoyarán la constitución de grupos, asociaciones y demás instituciones que tengan por objeto participar organizadamente en los programas de promoción y mejoramiento de la salud individual o colectiva, así como en los de prevención de enfermedades y accidentes, y de prevención de **la discapacidad** y de rehabilitación de **personas con discapacidad,** así como en los cuidados paliativos.

Artículo 100. ...

I. a V. ...

VI El profesional responsable suspenderá la investigación en cualquier momento, si sobreviene el riesgo de lesiones graves, **discapacidad,** muerte del sujeto en quien se realice la investigación;

VII y VIII …

Artículo 104. ...

I. Estadísticas de natalidad, mortalidad, morbilidad **y discapacidad;**

II. y III....

Artículo 112. ...

I. y II. ...

III. Orientar y capacitar a la población preferentemente en materia de nutrición, salud mental, salud bucal, educación sexual, planificación familiar, cuidados paliativos, riesgos de automedicación, prevención de fármacodependencia, salud ocupacional, salud visual, salud auditiva, uso adecuado de los servicios de salud, prevención de accidentes, prevención **de la discapacidad** y rehabilitación de las **personas con** discapacidad y detección oportuna de enfermedades.

TÍTULO NOVENO

Asistencia Social, Prevención de la Discapacidad y Rehabilitación de las Personas con Discapacidad

Artículo 168....

I. La atención a personas que, por sus carencias socio-económicas **o por su condición de discapacidad** se vean impedidas para satisfacer sus requerimientos básicos de subsistencia y desarrollo;

II. La atención en establecimientos especializados a menores y ancianos en estado de abandono o desamparo y **personas con discapacidad** sin recursos;

III. y IV. ...

V. La prestación de servicios de asistencia jurídica y de orientación social, especialmente a menores, ancianos **y personas con discapacidad** sin recursos;

VI. a IX. ...

Artículo 173. Para los efectos de esta Ley, se entiende por **discapacidad a la o las deficiencias de carácter físico, mental, intelectual o sensorial, ya sea permanente o temporal que por razón congénita o adquirida, presenta una persona, que al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, pueda impedir su inclusión plena y efectiva, en igualdad de condiciones con los demás.**

Artículo 174. La atención en materia de prevención de **la discapacidad** y rehabilitación de las personas **con discapacidad** comprende:

I. La investigación de las causas de la **discapacidad** y de los factores que la condicionan;

II. La promoción de la participación de la comunidad en la prevención y control de las causas y factores condicionantes de la **discapacidad;**

III. La identificación temprana y la atención oportuna de procesos físicos, mentales y sociales que puedan causar **discapacidad;**

IV. La orientación educativa en materia de rehabilitación a la colectividad en general, y en particular a las familias que cuenten con **alguna persona con discapacidad,** promoviendo al efecto la solidaridad social;

V. La atención integral de **las personas con discapacidad,** incluyendo la adaptación de las prótesis, órtesis y ayudas funcionales que requieran;

VI. La promoción para adecuar facilidades urbanísticas y arquitectónicas a las necesidades de las personas **con discapacidad,** y

VII. ...

Artículo 175. La Secretaría de Salud establecerá las normas oficiales mexicanas de carácter nacional en materia de prevención de la **discapacidad** y rehabilitación de **las personas con discapacidad,** y coordinará, supervisará y evaluará su cumplimiento por parte de las instituciones públicas, sociales privadas que persigan estos fines.

Artículo 177. La Secretaría de Salud a través del organismo a que alude el Artículo 172 de esta Ley, y los gobiernos de las entidades federativas, coordinadamente y en sus respectivos ámbitos de competencia, promoverán el establecimiento de centros y servicios de rehabilitación somática, psicológica, social y ocupacional para las personas que **cuenten con** cualquier tipo de **discapacidad,** así como acciones que faciliten la disponibilidad y adaptación de prótesis, órtesis y ayudas funcionales.

Artículo 178. El Organismo del Gobierno Federal previsto en el Artículo 172, tendrá entre sus objetivos operar establecimientos de rehabilitación, realizar estudios e investigaciones en materia de **discapacidad** y participar en programas de rehabilitación y educación especial.

Articulo 180. La Secretaría de Salud y los gobiernos de las entidades federativas, en coordinación con otras instituciones públicas, promoverán que en los lugares en que se presten servicios públicos, se dispongan facilidades para las personas **con discapacidad.**

Articulo 300. Con el fin de proteger la salud pública, es competencia de la Secretaría de Salud la autorización de la publicidad que se refiera a la salud, al tratamiento de las enfermedades, a la rehabilitación de **las personas con discapacidad,** al ejercicio de las disciplinas para la salud y a los productos y servicios a que se refiere esta Ley. Esta facultad se ejercerá sin perjuicio de las atribuciones que en esta materia confieran las leyes a las Secretarías de Gobernación, Educación Pública, Economía**,** Comunicaciones y Transportes y otras dependencias del Ejecutivo Federal.

Transitorio

Único. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONABA UN INCISO M) A LA FRACCIÓN I DEL ARTÍCULO 4 DE LA LEY DE ASISTENCIA SOCIAL.

Honorable Asamblea:

A las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos, Primera de la LXII Legislatura de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión, les fue turnada para su estudio y dictamen la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se adiciona un inciso m) a la fracción I del artículo 4 de la Ley de Asistencia Social.

Estas Comisiones, con fundamento en los artículos 85 y 86 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y en los artículos 135.1, 182, 183 y 187 del Reglamento del Senado de la República, someten a consideración de esta Honorable Asamblea, el presente Dictamen de conformidad con la siguiente:

METODOLOGÍA

I. En el capítulo de "**ANTECEDENTES**", se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, del recibo de turno para el dictamen de la referida Minuta y de los trabajos previos de las Comisiones Dictaminadoras.

II. En el capítulo correspondiente a "**CONTENIDO DE LA MINUTA**", se sintetiza el alcance de la propuesta de reforma en estudio.

III. En el capítulo de "**CONSIDERACIONES**", las Comisiones Unidas expresan los argumentos de valoración de la propuesta y de los motivos que sustentan la resolución de estas Dictaminadoras.

ANTECEDENTES

1. Con fecha 23 de octubre de 2008, la Diputada Federal Holly Matus Toledo, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, presentó una iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Asistencia Social.

2. En la misma fecha, la Presidencia de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 23, fracción f) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, acordó turnar a la Comisión de Atención a Grupos Vulnerables, la iniciativa mencionada para su estudio y dictamen.

3. Con fecha 31 de marzo de 2009, el Pleno de la Cámara de Diputados aprobó la iniciativa ya referida por trescientos veintisiete votos a favor, enviándose a la Cámara de Senadores para sus efectos constitucionales.

4. Con fecha 1 de abril de 2009, se recibió en la Cámara de Senadores, la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se adiciona un inciso m, a la fracción I de la Ley de Asistencia Social.

5. En la misma fecha, la presidencia de la Mesa Directiva turnó la Minuta a las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos, Primera para su estudio y dictamen.

II. CONTENIDO DE LA MINUTA

En la iniciativa presentada por la Diputada Matus Toledo se proponían una serie de reformas y adiciones a diversas disposiciones de la Ley de Asistencia Social, sin embargo, la Colegisladora consideró únicamente aprobar la adición de un inciso m, a la fracción I del artículo 4 de la Ley de Asistencia Social.

El artículo 4 de la Ley ya mencionada, señala que tienen derecho a la asistencia social, los individuos y familias que por sus condiciones físicas, mentales, jurídicas, o sociales, requieran de servicios especializados para su protección y su plena integración al bienestar.

En el segundo párrafo se señala quienes son sujetos de la asistencia social, estableciéndose en la fracción I, a todas las niñas, niños y adolescentes, en especial aquellos que se encuentren en situación de riesgo o afectados por desnutrición; deficiencias en su desarrollo físico o mental, o cuando este sea afectado por condiciones familiares adversas; maltrato o abuso; abandono, ausencia o irresponsabilidad de progenitores en el cumplimiento y garantía de sus derechos; ser victimas de cualquier tipo de explotación; vivir en la calle; ser víctimas del tráfico de personas, la pornografía y el comercio sexual; trabajar en condiciones que afecten su desarrollo e integridad física y mental; infractores y víctimas del delito; ser hijos de padres que padezcan enfermedades terminales o en condiciones de extrema pobreza; ser migrantes y repatriados; y ser víctimas de conflictos armados y de persecución étnica o religiosa.

En su último párrafo se prevé que para los efectos de esta Ley, se considera como niñas y niños, a aquellas personas que no hayan cumplido los doce años de edad; y adolescentes, a aquellas personas de doce años y antes de los dieciocho años de edad, lo anterior en concordancia con lo establecido en el artículo 2 de la Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.

La adición propuesta por la Colegisladora, se hace consistir en considerar como sujetos de la asistencia social a aquellas mujeres menores de edad que se encuentren embarazadas como consecuencia de una violación.

III. CONSIDERACIONES

Del estudio y análisis llevado a cabo por estas Comisiones Unidas Dictaminadoras, se desprenden los siguientes elementos de juicio:

Primero.- México ha suscrito diversos instrumentos internacionales, entre los que destaca la Convención sobre los Derechos del Niño, aprobado por el Senado de la República el 19 de junio de 1990.

Segundo.- En esta Convención se destaca que en la Declaración Universal de Derechos Humanos las Naciones Unidas se proclama que la infancia tiene derecho a cuidados y asistencia especiales; que la familia, como grupo fundamental de la sociedad y medio natural para el crecimiento y el bienestar de todos sus miembros, y en particular de los niños, debe recibir la protección y asistencia necesarias para poder asumir plenamente sus responsabilidades dentro de la comunidad; que el niño, para el pleno y armonioso desarrollo de su personalidad, debe crecer en el seno de la familia, en un ambiente de felicidad, amor y comprensión; que el niño debe estar plenamente preparado para una vida independiente en sociedad y ser educado en el espíritu de los ideales proclamados en la Carta de las Naciones Unidas y, en particular, en un espíritu de paz, dignidad, tolerancia, libertad, igualdad y solidaridad; que el niño, por su falta de madurez física y mental, necesita protección y cuidados especiales, incluso la debida protección legal, tanto antes como después del nacimiento.

Tercero.- En este instrumento internacional y en otros que ha suscrito nuestro país, se busca proteger a los menores de edad de todo tipo de violencia, entre ellas, la violencia sexual y sus consecuencias.

Cuarto.- Es de resaltar que la violación está considerada como el más grave de los delitos sexuales porque implica una brutal ofensa ya que al utilizar medios violentos de comisión, se pone en riesgo la tranquilidad psíquica, la libertad personal, la integridad corporal e incluso la vida del sujeto pasivo[43] y en el caso que motiva este dictamen es de mayor gravedad por tratarse de menores de edad, que aún no tienen una comprensión cabal de la sexualidad ni de las consecuencias y los riesgos del ejercicio sexual en condiciones de desigualdad física, psíquica, cognitiva y social. Por esta razón, el impacto sobre su salud mental y sexual perdura durante muchos años.

Quinto.- Estas Comisiones Unidas reconocen que los Legisladores cada vez muestran más interés en los temas relativos a niñas, niños y adolescentes. Sin embargo, es necesario señalar lo siguiente:

a).- La propuesta de la Minuta propone establecer como sujetos de asistencia social a niñas y adolescentes que resulten embarazadas por medio de una violación, cuestión que resulta imprecisa pues limita el alcance y atención de las menores de edad embarazadas a sólo aquellas que además viven esa condición como consecuencia de una violación.

Ello, es una propuesta que va en contra de la generalidad de la Ley, pues las niñas y adolescentes embarazadas necesitan de una especial atención por el hecho de aún ser menores de edad y todo lo que ello conlleva física y emocionalmente que los hace sujetos de atención especial.

b).- Aunado a lo anterior, en la actualidad, la Ley en materia de discriminación establece lo siguiente:

Artículo 4.-…

I.-…

II. Las mujeres:

a) En estado de gestación o lactancia y las madres adolescentes;

b) y c).-…

III a XII.-…

Como se lee, el inciso a) de la fracción II señala como sujetos de asistencia social a las adolescentes en situación de embarazo en su enfoque más amplio, es decir, sin ningún elemento adicional como la edad o cualquier otro, que se traduce en un precepto más amplio y protector para sus beneficiarios.

Es por lo anteriormente expuesto y fundamentado, que las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos Primera:

RESUELVEN

ÚNICO.- Se desecha la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se adiciona un inciso m) a la fracción I del artículo 4 de la Ley de Asistencia Social.

[43] Mendoza Durán, José. El delito de Violación. Editorial Nereo, Barcelona , España. 1962, pag.3

Salón de Sesiones de la H. Cámara de Senadores, a 28 de febrero de 2013.

FIRMAN EL PRESENTE DICTAMEN

POR LA COMISIÓN DE ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES

DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMABAN Y ADICIONABAN DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA LEY PARA PREVENIR Y SANCIONAR LA TRATA DE PERSONAS. (DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO)

Honorable Asamblea:

A las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos Primera de la LXII Legislatura de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión, les fue turnada para su estudio y dictamen la Minuta con Proyecto de Decreto por el que por el que se reforman y adicionan diversos artículos de la Ley para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas.

Estas Comisiones, con fundamento en los artículos 85 y 86 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y en los artículos 135.1, 182, 183 y 187 del Reglamento del Senado de la República, someten a consideración de esta Honorable Asamblea, el presente Dictamen de conformidad con la siguiente:

METODOLOGÍA

IV. En el capítulo de "**ANTECEDENTES**", se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, del recibo de turno para el dictamen de la referida Minuta y de los trabajos previos de las Comisiones Dictaminadoras.

V. En el capítulo correspondiente a "**CONTENIDO DE LA MINUTA**", se sintetiza el alcance de la propuesta de reforma en estudio.

VI. En el capítulo de "**CONSIDERACIONES**", las Comisiones Unidas expresan los argumentos de valoración de la propuesta y de los motivos que sustentan la resolución de estas Dictaminadoras.

ANTECEDENTES

1. Con fecha 26 de mayo de 2010, el Diputado Federal Juan Carlos López Fernández, a nombre de la Diputada Federal Claudia Edith Anaya Mota, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, presentó una iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas.

2. Esa misma fecha, la Presidencia de Mesa Directiva de la Comisión Permanente del Poder Legislativo Federal, por conducto de su vicepresidencia, turnó la iniciativa en comento a la Comisión de Derechos Humanos de la Cámara de Diputados.

3. Con fecha 29 de septiembre de 2011, el Pleno de la Cámara de Diputados aprobó la iniciativa ya referida por trescientos cincuenta votos a favor, enviándose a la Cámara de Senadores para sus efectos constitucionales.

4. Con fecha 4 de octubre de 2011, se recibió en la Cámara de Senadores, la Minuta con Proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley para prevenir y sancionar la Trata de Personas, la cual fue turnada por la Presidencia de la Mesa Directiva a las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos Primera para su estudio y dictamen.

CONTENIDO DE LA MINUTA

En la Minuta que motiva el presente dictamen, se propone una serie de reformas y adiciones a diversos artículos de la Ley para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas.

La Colegisladora aprueba en sus términos la iniciativa presentada por la Diputada Claudia Edith Anaya Mota quien señala en su exposición de motivos, que en la Ley no existen disposiciones que protejan a las personas con discapacidad y a las víctimas que por la comisión del delito de trata de personas, adquieran una discapacidad.

Las modificaciones y adiciones contempladas en la Minuta tienen por objeto el de incluir acciones que protejan de manera específica al grupo vulnerable que conforman las personas con discapacidad, previsto en el derecho convencional invocado, proponiéndose sanciones administrativas a los servidores públicos que participen en la trata de personas de las personas con discapacidad, con independencia de la responsabilidad penal correspondiente; que se apoye con los costos de los implementos que tengan por objeto subsanar la discapacidad provocada por la comisión de este delito y de todo aquello que sirva para su incorporación social; que en las respectivas campañas, la Comisión Intersecretarial dé lugar a las personas con discapacidad, y, finalmente, que se adopten las medidas respectivas para la protección de las personas con discapacidad auditiva y de la vista.

CONSIDERACIONES

1.- La trata de personas es el nombre que organismos internacionales, gobiernos y organizaciones no gubernamentales consideran para las formas de esclavitud del siglo XXI, que sin duda alguna es un atentado contra la libertad y dignidad de las personas que se prolonga en el tiempo lucrando con voluntades y vidas, a través del abuso y la tortura.

Históricamente, mujeres, niñas, niños y adolescentes --principales víctimas del delito de trata de personas--, enfrentan factores de vulnerabilidad entre los que destacan: pobreza, falta de oportunidades económicas, bajo nivel educativo, desempleo, inequidad, desamparo, falta de registro de nacimiento, desastres humanitarios, conflictos armados, así como la explotación sexual y la mano de obra barata.

Prueba de ello, es lo señalado por la UNICEF, que estima que cada año 1.2 millones de niños son víctimas de este flagelo y, de acuerdo con cifras de la Organización de las Naciones Unidas, al menos 27 millones de personas en todo el mundo han sido víctimas de explotación laboral, sexual o comercial en los últimos 25 años.

2.- México publicó la Ley Federal para Sancionar y Prevenir la Trata de Personas en el año 2007, como un esfuerzo para fortalecer el marco legal contra este delito, tipificando y sancionando la trata de menores de 18 años como delito federal grave y de delincuencia organizada; asimismo estableció los delitos de corrupción y trata de niños, pornografía infantil, turismo sexual, lenocinio, explotación laboral infantil y explotación sexual comercial infantil, entre otros.

Sin embargo, en esta Ley prevalecían lagunas e insuficiencias que son urgentes de atender, destacando el hecho de que aspectos que los instrumentos internacionales consideran y tratan como parte del mismo fenómeno fueron introducidas al orden jurídico nacional de forma aislada, como conductas constitutivas de otros delitos y no como parte de casos explícitamente del delito trata de personas.

Por ello, el 14 de junio de 2012 se publicó en el Diario Oficial de la Federación la Ley General para Prevenir, Sancionar y Erradicar los Delitos en Materia de Trata de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas de estos Delitos, que tiene como objetivos primor diales entre otros, de acuerdo a su Artículo 2, los siguientes:

I. Establecer competencias y formas de coordinación para la prevención, investigación, persecución y sanción de los delitos en materia de trata de personas entre los Gobiernos Federal, Estatales, del Distrito Federal y Municipales;

II. Establecer los tipos penales en materia de trata de personas y sus sanciones;

III. Determinar los procedimientos penales aplicables a estos delitos;

IV. La distribución de competencias y formas de coordinación en materia de protección y asistencia a las víctimas de los delitos objeto de esta Ley;

V. Establecer mecanismos efectivos para tutelar la vida, la dignidad, la libertad, la integridad y la seguridad de las personas, así como el libre desarrollo de niñas, niños y adolescentes, cuando sean amenazados o lesionados por la comisión de los delitos objeto de esta Ley; y

VI. Reparar el daño a las víctimas de trata de personas de manera integral, adecuada, eficaz y efectiva, proporcional a la gravedad del daño causado y a la afectación sufrida.

Asimismo, establece en su Artículo Transitorio Segundo la abrogación de la Ley para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas, publicada en el Diario Oficial de la Federación el día 27 de noviembre de 2007.

3.- Las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos Primera, celebran y reconocen el espíritu de la propuesta, al ser necesaria la implementación de todos los mecanismos y estrategias encaminados a fomentar y reforzar el ejercicio integral de los derechos de las personas con discapacidad.

Sin embargo, la Minuta materia del presente dictamen ha quedado sin materia, en virtud a que la Ley que pretende reformar ya fue abrogada, de acuerdo a lo establecido anteriormente, por lo que si bien estas Dictaminadoras coinciden plenamente con el espíritu de la propuesta de reforma, están jurídicamente obligados a desechar la propuesta.

Es por lo anteriormente expuesto y fundamentado, que las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos Primera:

RESUELVEN

ÚNICO.- Se desecha la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversos artículos de la Ley para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas.

.Salón de Sesiones de la H. Cámara de Senadores, a 28 de febrero de 2013.

FIRMAN EL PRESENTE DICTAMEN

POR LA COMISIÓN DE ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES

DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONABA UNA FRACCIÓN X AL ARTÍCULO 11 DE LA LEY FEDERAL PARA PREVENIR Y ELIMINAR LA DISCRIMINACIÓN. (DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO)

Honorable Asamblea:

A las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos, Primera de la LXII Legislatura de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión, les fue turnada para su estudio y dictamen la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se adiciona una fracción X al artículo 11 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación.

Estas Comisiones, con fundamento en los artículos 85 y 86 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y en los artículos 135.1, 182, 183 y 187 del Reglamento del Senado de la República, someten a consideración de esta Honorable Asamblea, el presente Dictamen de conformidad con la siguiente:

METODOLOGÍA

I. En el capítulo de "**ANTECEDENTES**", se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, del recibo de turno para el dictamen de la referida Minuta y de los trabajos previos de las Comisiones Dictaminadoras.

II. En el capítulo correspondiente a "**CONTENIDO DE LA MINUTA**", se sintetiza el alcance de la propuesta de reforma en estudio.

III. En el capítulo de "**CONSIDERACIONES**", las Comisiones Unidas expresan los argumentos de valoración de la propuesta y de los motivos que sustentan la resolución de estas Dictaminadoras.

ANTECEDENTES

1. Con fecha 12 de enero de 2011, el Diputado Federal Jorge Antonio Kahwagi Macari, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de Nueva Alianza, presentó una iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona un artículo 27 bis a la Ley para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes y una fracción X al artículo 11 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación.

2. En la misma fecha, la Presidencia de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 23, fracción f) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, acordó turnar a las Comisiones de Atención a Grupos Vulnerables y de Derechos Humanos, la iniciativa mencionada para su estudio y dictamen.

3. Con fecha 29 de septiembre de 2011, el Pleno de la Cámara de Diputados aprobó la iniciativa ya referida por trescientos sesenta y ocho votos a favor, enviándose a la Cámara de Senadores para sus efectos constitucionales.

4. Con fecha 4 de octubre de 2011, se recibió en la Cámara de Senadores, la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se adiciona una fracción X al artículo 11 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, siendo turnada por la Presidencia de la Mesa Directiva a las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos Primera para su estudio y dictamen.

II. CONTENIDO DE LA MINUTA

El artículo 11 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación establece las medidas positivas y compensatorias que, en el ámbito de su competencia llevaran a cabo los órganos públicos y las autoridades federales a favor de la igualdad de oportunidades de las niñas y los niños.

Se establecen como medidas: instrumentar programas de atención médica y sanitaria para combatir la mortalidad y la desnutrición infantiles; impartir educación para la preservación de la salud, el conocimiento integral de la sexualidad, la planificación familiar, la paternidad responsable y el respeto a los derechos humanos; promover el acceso a centros de desarrollo infantil, incluyendo a menores con discapacidad; promover las condiciones necesarias para que los menores puedan convivir con sus padres o tutores, incluyendo políticas públicas de reunificación familiar para migrantes y personas privadas de la libertad; preferir, en igualdad de circunstancias, a las personas que tengan a su cargo menores de edad en el otorgamiento de becas, créditos u otros beneficios; alentar la producción y difusión de libros para niños y niñas; promover la creación de instituciones que tutelen a los menores privados de su medio familiar, incluyendo hogares de guarda y albergues para estancias temporales; promover la recuperación física, psicológica y la integración social de todo menor víctima de abandono, explotación, malos tratos o conflictos armados; y proporcionar, en los términos de la legislación en la materia, asistencia legal y psicológica gratuita e intérprete en los procedimientos judiciales o administrativos, en que sea procedente.

La Minuta enviada por la Cámara de Diputados y que da origen a este dictamen, propone la adición de una fracción X, a efecto de que se lleven a cabo **acciones que disminuyan y en su caso erradiquen, las causas que originan sus condiciones de vulnerabilidad social.**

CONSIDERACIONES

Del estudio y análisis llevado a cabo por estas Comisiones Unidas Dictaminadoras, se desprenden los siguientes elementos de juicio:

Primero.- Estas Comisiones Unidas comparten el espíritu de la propuesta que propone adicionar una fracción X al artículo 11 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación, en cuanto a fomentar la protección a las niñas y niños que se encuentran en condiciones de vulnerabilidad.

Segundo.- Por su naturaleza y condición intrínseca, niñas, niños y adolescentes requieren de mayor protección en los ámbitos familiar y social, con el propósito de garantizarles un disfrute pleno de sus derechos.

Tercero.- Las medidas positivas y compensatorias establecidas en los diversos preceptos de la Ley en materia de discriminación, tienen el primordial objetivo propiciar la igualdad de oportunidades de diversos sectores de población que por sus condiciones se encuentran en situación de desventaja, como son las personas con discapacidad, las personas adultas mayores y niñas, niños y adolescentes.

Tal es el caso del artículo 11, que señala que los órganos públicos y las autoridades federales, en el ámbito de su competencia, llevarán a cabo medidas positivas y compensatorias a favor de la igualdad de oportunidades de niñas y niños, tales como:

a) Instrumentar programas de atención médica y sanitaria para combatir la mortalidad y la desnutrición infantiles;

b) Impartir educación para la preservación de la salud, el conocimiento integral de la sexualidad, la planificación familiar, la paternidad responsable y el respeto a los derechos humanos;

c) Promover el acceso a centros de desarrollo infantil, incluyendo a menores de edad con discapacidad.

En este sentido, la Minuta materia del presente Dictamen tiene como objetivo establecer como una medida compensatoria o positiva a favor de niñas y niños, que los órganos públicos y autoridades federales deberán "r**ealizar acciones que disminuyan y en su caso erradiquen las causas que originan sus condiciones de vulnerabilidad social".**

Sin embargo, la propuesta descrita no coincide con el establecimiento de acciones compensatorias, las cuales son específicas y tiene un objetivo delimitado mientras que la redacción de la Minuta carece de precisión y al ser tan general puede ser aplicable para todos los sectores poblacionales y correspondería, más bien, al diseño de una política pública en la materia, alejado totalmente de un elemento constitutivo de la Ley reguladora de la discriminación, pues su alcance es mucho mayor al de una medida positiva.

Es por lo anteriormente expuesto y fundamentado, que las Comisiones Unidas de Atención a Grupos Vulnerables y de Estudios Legislativos Primera:

RESUELVEN

ÚNICO.- Se desecha la Minuta con Proyecto de Decreto por el **que se adiciona una fracción X al artículo 11 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación**.

Salón de Sesiones de la H. Cámara de Senadores, a 28 de febrero de 2013.

FIRMAN EL PRESENTE DICTAMEN

POR LA COMISIÓN DE ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES

DICTÁMENES A DISCUSIÓN Y VOTACIÓN

DE LAS COMISIONES UNIDAS DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, EL QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA LA LEY FEDERAL DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR Y LA LEY PARA LA TRANSPARENCIA Y ORDENAMIENTO DE LOS SERVICIOS FINANCIEROS.

Febrero 14 de 2013.

HONORABLE ASAMBLEA:

A las Comisiones que suscriben, les fue turnada para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente de la Iniciativa con proyecto de decreto que adiciona una fracción VI al artículo 66 de la Ley Federal de Protección al Consumidor; un artículo 17 Bis, la fracción X al artículo 42 y el inciso i) a la fracción I del artículo 44 de la Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros; así como un párrafo al artículo 390 del Código Penal Federal, presentada por el senador Jesús Casillas Romero integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional y remitida por la Mesa Directiva de la Cámara de Senadores.

Los Ciudadanos Senadores integrantes de estas Comisiones realizaron diversos trabajos a efecto de revisar el contenido de la iniciativa, con el objeto expresar sus observaciones y comentarios a la misma e integrar el presente dictamen.

Estas Comisiones Unidas, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 72 a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 85 numeral 2, inciso a), 86 y 94 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; así como por los artículos 113, numeral 2, 117, 182, 183 numeral 3 y 190 del Reglamento del Senado de la República, someten a la consideración de la Asamblea el presente dictamen, con base en la siguiente:

I. Metodología de Trabajo

Las Comisiones Dictaminadoras realizaron el análisis de esta iniciativa conforme al procedimiento que a continuación se describe:

En el capítulo de "Antecedentes" se describe el trámite que da inicio al proceso legislativo, a partir de la fecha en que fue presentada esta iniciativa ante el pleno de la Cámara de Senadores.
En el capítulo de “Contenido de la Iniciativa” se hace una descripción de la iniciativa presentada por el legislador promovente.

En el capítulo de "Consideraciones" los integrantes de las Comisiones Dictaminadoras realizan una valoración del proyecto en base al contenido de diversos ordenamientos legales aplicables a la materia.

En el capítulo de “Modificaciones” se precisan los cambios realizados a la iniciativa con el objeto de sustentar su viabilidad desde el punto de vista jurídico.

II. ANTECEDENTES

El 9 de octubre de 2012 fue turnada a las Comisiones Unidas de Comercio y Fomento Industrial, de Hacienda y Crédito Público, y de Estudios Legislativos, la Iniciativa con proyecto de decreto que adiciona una fracción VI al artículo 66 de la Ley Federal de Protección al Consumidor; un artículo 17 Bis, la fracción X al artículo

42 y el inciso i) a la fracción I del artículo 44 de la Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros; así como un párrafo al artículo 390 del Código Penal Federal, presentada por el senador Jesús Casillas Romero integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, y suscrita por los senadores Daniel Gabriel Ávila Ruíz, integrante del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, Oscar Román Rosas González, Alejandro Tello Cristerna, Blanca María del Socorro Alcalá Ruíz, Lisbeth Hernández Lecona, Lilia Guadalupe Merodio Reza integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

III.- CONTENIDO DE LA INICIATIVA

El legislador promovente hace referencia a la figura de "la cobranza", que de conformidad con la exposición de motivos de la propuesta, consiste en la recuperación de los créditos otorgados previamente por una empresa. La cobranza en México se presenta a través de tres etapas que son la *Administrativa*, *Extrajudicial y Judicial*.
De acuerdo con la iniciativa, la *cobranza administrativa* se origina cuando los créditos se encuentran en la etapa inicial del atraso o mora, mientras que la *cobranza extrajudicial*, se presenta cuando se han agotado todas las acciones para tratar de obtener el cumplimiento de parte del deudor y este no se da en los términos pactados que es cuando se busca la recuperación del crédito por medios externos a la empresa o en algunas ocasiones a través de un grupo especializado que llevará a cabo dicha función.

En los últimos años derivado de la amplia gama y proliferación de estos productos crediticios, se han venido incrementando el número de usuarios y por lo tanto el funcionamiento de estas figuras que bajo el esquema de "despachos de cobranza" cuya función principal es la de gestionar el pago del adeudo de los usuarios de estos servicios que presenta algún atraso en sus cuentas.

De acuerdo con datos del denominado "Buro de Crédito" a la fecha existe un registro de 5 millones de deudores en mora, pudiendo ser mayor, toda vez que en la mayoría de las cobranzas no están vinculadas a un registro de mora ante el órgano en comento.

Según se desprende de la iniciativa, entre las prácticas más comunes de estos despachos se encuentran el realizar llamadas a los hogares en horarios inapropiados como la madrugada, los fines de semana o enviando cartas intimidatorias y amenazantes que hasta en ocasiones son agredidos verbalmente y de forma intimidatoria, lo que ha venido ocasionando inestabilidad emocional, intranquilidad y temor a los deudores.

Ante esta problemática, el proponente plantea realizar una serie de modificaciones legales a diversos ordenamientos jurídicos como la *Ley Federal de Protección al Consumidor, Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros,* y el *Código Penal Federal* con el objeto de regular la figura de la cobranza extrajudicial y sancionar a quien han hecho un uso desmedido de esta figura basado en el abuso e intimidación a los deudores.

De acuerdo con el legislador promovente, la propuesta consistiría en adicionar a la legislación en comento, un catálogo de disposiciones que regularán a los proveedores de bienes y servicios que recurran a la cobranza extrajudicial con la consecuente sanción que estos cuerpos normativos prevén en caso de incumplimiento. Sugiere la regulación de aquellas entidades como las financieras, las Comerciales así como los proveedores de Bienes y Servicios que no necesariamente forman parte de la actividad financiera.

Aunado a ello, propone sancionar penalmente la cobranza extrajudicial que se basa en la extorsión, que se configurarían con los elementos del tipo penal como lo son la amenaza, la intimidación, y la coacción, que son compatibles con la analogía e identidad de razón del delito, precisamente de extorsión, de ahí la propuesta tipificarlos en el Código Penal Federal.

IV. CONSIDERACIONES

Primera.- Estas comisiones dictaminadoras coinciden con los proponentes en la urgente necesidad de regular "las acciones extrajudiciales" emprendidas por las entidades financieras u/o comerciales según sea el caso, que realizan a través de un tercero bajo el esquema de "despachos de cobranza" o órganos internos de las empresas, ante la falta de cumplimiento de la promesa de pago del deudor adquirida mediante un contrato o convenio.

Segunda.- Es preciso señalar que la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, establece una serie de garantías en la protección de los derechos de las personas en un amplio sentido que van desde la persona, familia y posesiones.

De acuerdo con lo dispuesto por el artículo 14 párrafo segundo de nuestra Carta Magna establece que ***"Nadie podrá ser privado*** de la libertad ***o de sus propiedades, posesiones*** o derechos, ***sino mediante juicio seguido ante los tribunales previamente establecidos, en el que se cumplan las formalidades esenciales del procedimiento y conforme a las Leyes expedidas con anterioridad al hecho".***
Por su parte, el artículo 16 de este ordenamiento constitucional, dispone que ***"Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente,*** que funde y motive la causa legal de procedimiento"

Así, tenemos que en la práctica las gestiones que han venido realizando estos despachos de cobranza extrajudicial, violan las garantías constitucionales de las personas, al pretender a través de medios intimidatorios ejercer presión de pago o en el peor de los escenarios pretenden arrebatar el patrimonio que han forjado a base de años de trabajo bajo el amparo del incumplimiento de una promesa de pago.

Tercera.- Que la *Ley Federal de Protección al Consumidor* dispone en su artículo 1, párrafo segundo que ***"El objeto de esta ley es promover y proteger los derechos y cultura del consumidor y procurar la equidad, certeza y seguridad jurídica en las relaciones entre proveedores y consumidores.***

Bajo este esquema, el artículo 66 de este cuerpo legal, regula las actividades sobre la "*operación a crédito al consumidor"*, entre las que se establecen una serie de obligaciones por parte el proveedor destacando las siguientes:

- Informar al consumidor previamente sobre el precio de contado del bien o servicio de que se trate, el monto y detalle de cualquier cargo si lo hubiera, el número de pagos a realizar, su periodicidad, el derecho que tiene a liquidar anticipadamente el crédito con la consiguiente reducción de intereses.

- En caso de existir descuentos, bonificaciones o cualquier otro motivo por el cual sean diferentes los pagos a crédito y de contado, dicha diferencia deberá señalarse al consumidor.

- Informar al consumidor el monto total a pagar por el bien, producto o servicio de que se trate, que incluya, en su caso, número y monto de pagos individuales, los intereses, comisiones y cargos correspondientes, incluidos los fijados por pagos anticipados o por cancelación; proporcionándole debidamente desglosados los conceptos correspondientes

- En caso de haberse efectuado la operación, el proveedor deberá enviar al consumidor al menos un estado de cuenta bimestral, por el medio que éste elija, que contenga la información relativa a cargos, pagos, intereses y comisiones, entre otros rubros.

Cuarta.- En el caso de la *Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros* dispone en su artículo 11 que en los "Contratos de Adhesión" que utilicen las Entidades Financieras para documentar operaciones masivas deberán cumplir con los requisitos que mediante disposiciones de carácter general establezca la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros.

Los Contratos de Adhesión que empleen las Entidades Comerciales deberán cumplir con los requisitos que mediante disposiciones de carácter general establezca la *Procuraduría Federal del Consumidor.*

Teniendo como observancia para ambos, de acuerdo con la fracción VII del artículo en comento, el establecer en el contrato de adhesión, "El espacio donde ***deba firmar el aval, fiador u obligado solidario,*** en todo contrato de adhesión que documente un crédito, préstamo o financiamiento, **incorporando una advertencia respecto de las consecuencias de firmar el contrato, en caso de que el obligado principal incumpla por cualquier causa,.."**

Así, tenemos que esta legislación no establece disposiciones de carácter general en caso de que el "cliente", que de conformidad con el artículo 3 fracción III de este instrumento legal, lo define como "*La persona que celebra cualquier operación pasiva, activa o de servicios con una Entidad Financiera, recibe algún crédito, préstamo o financiamiento de alguna Entidad Comercial o utiliza los Medios de Disposición emitidos por cualquier Entidad;"* se encuentre en el supuesto de incumplimiento de pago.

Quinta.- De lo anterior, se desprende que *Ley Federal de Protección al Consumidor* ni *Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros,* contienen lineamientos generales que tutelen la protección y los derechos de quienes adquieren los servicios por parte del "proveedor" o las "Entidades Financieras o Comerciales" según corresponda, a pesar de que dichos ordenamientos tienen como objetivo primordial la protección de los intereses de quienes adquieren estos servicios.

No obstante, encontramos que el "Código de Ética de las Obligaciones para con los Deudores y Público en General", regula en sus 19 artículos, disposiciones de carácter general que deberán cumplir las empresas de cobranza frente a los deudores, entre las que se encuentran, la identificación de los empleados ante el deudor, el horario de las llamadas telefónicas al domicilio o el centro laboral del deudor, las cláusulas que deberán contener los convenios, entre otros.

Sin embargo, estos lineamientos no obligan a que estos despachos de cobranza cumplan con estas disposiciones, pues carecen de toda legalidad y formalidad, dejándose al libre albedrio su cumplimiento.

Sexta.- Que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 184 numeral 2 del Reglamento del Senado de la República, la Comisión de Comercio y Fomento Industrial solicitó mediante el oficio LXII/CCFI/029/2012, el 19 de diciembre de 2012, opinión a la Secretaría de Economía sobre la iniciativa objeto del presente dictamen.

Posteriormente, el 16 de enero de 2013, la Secretaría de Economía envió por conducto de la Dirección General de Vinculación Política de la dependencia, la opinión cuyo criterio es en sentido positivo, no obstante sugiere algunos cambios en la redacción siendo los siguientes:

Ley Federal de Protección al Consumidor

Ley Federal de Protección al Consumidor **Texto Vigente** (publicada en el Diario Oficial de la Federación el 24 de diciembre de 1992)	**Ley Federal de Protección al Consumidor** **Texto de la Iniciativa** (presentada el 9 de octubre de 2012)	**Ley Federal de Protección al Consumidor** **Texto sugerido por la Secretaría de Economía** (16 enero 2013)
Capítulo VII **De las operaciones a crédito** **Artículo 66.-** En toda operación a crédito al consumidor, se deberá: **I.** Informar al consumidor previamente sobre el precio de contado del bien o servicio de que se trate, el monto y detalle de cualquier cargo si lo hubiera, el número de pagos a realizar, su periodicidad, el derecho que tiene a liquidar anticipadamente el crédito con la consiguiente reducción de intereses, en cuyo caso no se le podrán hacer más cargos que los de renegociación del crédito, si la hubiere. Los intereses, incluidos los moratorios, se calcularán conforme a una tasa de interés fija o variable; **II.** En caso de existir descuentos, bonificaciones o cualquier otro motivo por el cual sean diferentes los pagos a crédito y de contado, dicha diferencia deberá señalarse al consumidor. De utilizarse una tasa fija, también se informará al consumidor el monto de los intereses a pagar en cada período. De utilizarse una tasa variable, se informará al consumidor sobre la regla de ajuste de la tasa, la cual no podrá depender de decisiones unilaterales del proveedor sino de las variaciones que registre una tasa de interés representativa del costo del crédito al consumidor, la cual deberá ser fácilmente verificable por el consumidor; **III.** Informar al consumidor el monto tal a pagar por el bien, producto o servicio de que se trate, que incluya, en su caso, número y monto de pagos individuales, los intereses, comisiones y cargos correspondientes, incluidos los fijados por pagos anticipados o por	**Artículo 66.-** En toda operación a crédito al consumidor, se deberá: I. a la V. (…)	

cancelación; proporcionándole debidamente desglosados los conceptos correspondientes; **IV.** Respetarse el precio que se haya pactado originalmente en operaciones a plazo o con reserva de dominio, salvo lo dispuesto en otras leyes o convenio en contrario, y		
V. En caso de haberse efectuado la operación, el proveedor deberá enviar al consumidor al menos un estado de cuenta bimestral, por el medio que éste elija, que contenga la información relativa a cargos, pagos, intereses y comisiones, entre otros rubros.	VI. En caso de requerimientos de pago fuera de procedimiento judicial, sean realizados por el proveedor, por sus representantes o empleados, o a través de un tercero:	**VI.** En caso de requerimientos de pago fuera de procedimiento judicial, sean realizados por el proveedor, por sus representantes o empleados, o a través de un tercero:
		No propone redacción
	a) La persona que lo realice se deberá de identificar plenamente;	Sugiere acotar de forma concreta el término "identificar plenamente", añadiendo parámetros que deban considerarse, y/o los elementos que deberá mostrar un proveedor, representante, empleado o tercero para cumplir con la disposición.
	b) No podrán considerar el envío al consumidor de documentos que aparenten ser escritos judiciales;	**b) No podrán ~~considerar el~~ envi<u>ar</u> al consumidor ~~de~~ documentos que aparenten ser escritos judiciales;** Sugiere modificar el enunciado, estableciendo una prohibición directa eliminando la palabra "considerar", y cambiar "envío por "enviar".
		No propone redacción
	c) No deberán entablarse o enviarse comunicaciones a terceros ajenos a la obligación en las que se dé cuenta de una morosidad;	Sugiere que se precise con qué sujetos si podrá entablarse o enviarse comunicaciones para notificar la morosidad, toda vez que en algunos casos los "terceros" podrían ser deudores solidarios.
		No propone redacción
	d) No se deberán realizarse visitas o llamados telefónicos a la morada del consumidor durante días domingos, ni entre las 23:00 y las 7:00 horas;	El horario que se establece resulta muy amplio para efecto de buscar recuperar créditos o prestaciones vencidas. Hace referencia a lo que

		establece el artículo 1064 del Código de Comercio que señala que "Las actuaciones judiciales han de practicarse en días y horas hábiles, bajo pena de nulidad. Son días hábiles todos los días del año, **menos los domingos y aquéllos en que no laboren los tribunales competentes en materia mercantil que conozcan el procedimiento.** Se entienden **horas hábiles las que median desde las siete hasta las diecinueve horas.**
		No emite opinión
	e) No deberán conducirse con lenguaje obsceno, acosar o amenazar, ni referir vejaciones o humillaciones;	No propone redacción
	f) No se deberán utilizar cartelones u otro medio impreso, adheridos al domicilio del consumidor, ni de terceras personas;	Sugiere que se precise, toda vez que el término de terceras personas podría hacer referencia a deudores solidarios, o avales del principal.
	g) Se deberá evitar comunicarse con menores de edad y personas adultas mayores, a menos que esta última se trate del consumidor; y	**g) <u>No podrán</u> comunicarse con menores de edad y ~~personas~~ adult<u>a</u>os mayores, a menos que esta última se trate del consumidor; y** Sugiere modificar al inicio del inciso la frase "Se deberá evitar" por "No podrán", así como eliminar la palabra "personas" por error de sintaxis,
	h) En general, todo requerimiento de pago evitará cualquier conducta que afecte a la privacidad del hogar, la convivencia normal de sus miembros, ni la situación laboral del deudor.	**h) En general, todo requerimiento de pago evitará cualquier conducta que afecte a la privacidad del hogar, la convivencia normal de sus miembros, ~~ni~~ ~~o~~ la situación laboral del deudor.** Sugiere eliminar la palabra "ni" por error de sintaxis y establecer la palabra "o", toda vez que el sentido de la frase hace referencia a una serie de elementos que no podrán ser afectados por el requerimiento de pago.

	Aún en los casos que el proveedor utilice los servicios de un tercero para requerimientos de pago, el consumidor conservará el derecho de realizar el pago directamente al proveedor, con la consecuente obligación de éste para recibirlo. Las disposiciones contenidas en la presente fracción serán aplicables a aquellas operaciones que no necesariamente constituyan una operación de crédito, pero que por su naturaleza impliquen la exhibición de pagos periódicos, en los términos del segundo párrafo del artículo 113 de esta Ley.	Reconoce como elemento fundamental que se incluya en la iniciativa el proveer la facultad al consumidor para que realice el pago en forma directa con el proveedor, con la consecuente obligación de éste para recibirlo, aun cuando haya recibido requerimientos de pago por parte de un tercero. Precisa que esta facultad se encuentra alineada con el artículo 39 B de la Ley 19.946 de Chile, por lo tanto, se estaría adoptando una práctica internacional. Aunado a ello sugiere adoptar la modalidad del instrumento internacional en comento y establecer que se deberá informar las modalidades y procedimientos de la cobranza extrajudicial, indicando quien realizará el cobro, su identificación, horarios para dicho efecto y los datos que podrán proporcionarse a terceros para poder recuperarse el crédito o prestación vencida.

En el caso de las modificaciones a la Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros y Código Penal Federal no hace comentarios por no estar bajo el ámbito de su competencia.

Séptima.- Es de destacarse, que en la opinión enviada por la Secretaría de Economía nos hace referencia de la legislación internacional en la materia que nos ocupa, teniendo las tendencias siguientes:

Chile Ley 19.496	Ecuador Ley Orgánica de Defensa del Consumidor	Perú LEY Nº 29571 Código de Protección y Defensa del Consumidor	Brasil Ley Federal 8.078/1990 Código de Defesa do Consumdor
ESTABLECE NORMAS SOBRE PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES (Publicada en el Diario 0ficial de 7 de marzo de 1997) **TITULO III** **Disposiciones especiales** **Párrafo 3º** **Del crédito al consumidor** **Artículo 37.-** En toda operación de consumo en que se conceda crédito al consumidor, el proveedor deberá poner a disposición de éste la siguiente información: **a) El precio al contado del bien o servicio de que se trate;** **b) La tasa de interés que se aplique sobre los saldos de precio correspondientes y la tasa de interés moratorio en caso de incumplimiento, la que deberá quedar señalada en forma explícita;** **c) El monto de cualquier pago adicional que fuere procedente cobrar;** **d) Las alternativas de**	**CAPÍTULO VII** **PROTECCIÓN CONTRACTUAL** **Art. 49.- Cobranza de créditos.-** En la cobranza de créditos, el consumidor **no deberá ser expuesto al ridículo o a la difamación, ni a cualquier tipo de coacción ilícita ni amenaza de cualquier naturaleza, dirigida a su persona, por el proveedor o quien actúe en su nombre.** La obligación impuesta al proveedor, será exigible, sin perjuicio de las acciones penales a las que hubiere lugar.	**TÍTULO III** **MÉTODOS COMERCIALES ABUSIVOS** **Capítulo III** **Métodos abusivos en el cobro** **Artículo 62º.- Métodos abusivos de cobranza** A efectos de la aplicación del artículo 61º, se prohíbe: **a. Enviar al deudor, o a su garante, documentos que aparenten ser notificaciones o escritos judiciales.** **b. Realizar visitas o llamadas telefónicas entre las 20.00 horas y las 07.00 horas o los días sábados, domingos y feriados.** **c. Colocar o exhibir a vista del público carteles o escritos en el domicilio del deudor o del garante, o en locales diferentes de éstos, requiriéndole el pago de sus obligaciones.** **d. Ubicar a personas con**	LEY NO. 8078, DE 11 DE SEPTIEMBRE DE 1990. **TÍTULO I** **DERECHOS DEL CONSUMIDOR** **CAPÍTULO V** **DE LAS PRÁCTICAS COMERCIALES** **SECCIÓN V** **COBRANZA DE DEUDAS** **Artículo 42. - En la cobranza de deudas, el consumidor no será expuesto al ridículo, ni sometido a cualquier tipo de constrangimiento o amenaza.**

monto y número de pagos a efectuar y su periodicidad, y **e) El sistema de cálculo de los gastos que genere la cobranza extrajudicial de los créditos impagos, incluidos los honorarios que corresponda, y las modalidades y procedimientos de dicha cobranza.** **No podrá cobrarse, por concepto de gastos de cobranza extrajudicial, cantidades que excedan de los porcentajes que a continuación se indican, aplicados sobre el capital adeudado o la cuota vencida, según el caso, y conforme a la siguiente escala progresiva: en obligaciones de hasta 10 unidades de fomento, 9%; por la parte que exceda de 10 y hasta 50 unidades de fomento, 6%, y por la parte que exceda de 50 unidades de fomento, 3%. Los porcentajes indicados se aplicarán una vez transcurridos los primeros quince días de atraso** **Entre las modalidades y procedimientos de la cobranza extrajudicial se indicará si el proveedor la realizará directamente o por medio de terceros y, en este último caso, se identificarán los encargados; los horarios en que se efectuará, y la eventual información sobre ella que podrá proporcionarse a terceros de conformidad a la ley N°**		**carteles alusivos a la deuda, con vestimenta inusual o medios similares, en las inmediaciones del domicilio o del centro de trabajo del deudor, requiriéndole el pago de una obligación.** **e. Difundir a través de los medios de comunicación nóminas de deudores y requerimientos de pago sin mediar orden judicial. Lo anterior no comprende a la información que se proporcione a las centrales privadas de información de riesgos reguladas por ley especial, la información brindada a la Central de Riesgos de la Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones ni la información que por norma legal proporcione el Estado.** **f. Enviar comunicaciones o realizar llamadas a terceros ajenos a la obligación informando sobre la morosidad del consumidor.** **g. Enviar estados de cuenta, facturas por pagar y notificaciones de cobranza, sea cual fuera la naturaleza de estas últimas, al domicilio de un tercero ajeno a la relación de consumo, salvo que se trate de un domicilio contractualmente acordado o que el deudor haya señalado un nuevo domicilio válido.** **h. Cualquier otra**	

19.628, sobre protección de los datos de carácter personal. **Se informará, asimismo, que tales modalidades y procedimientos de cobranza extrajudicial pueden ser cambiados anualmente en el caso de operaciones de consumo cuyo plazo de pago exceda de un año, en términos de que no resulte más gravoso ni oneroso para los consumidores ni se discrimine entre ello y siempre que de tales cambios se avise con una anticipación mínima de dos períodos de pago** **Las actuaciones de cobranza extrajudicial no podrán considerar el envío al consumidor de documentos que aparenten ser escritos judiciales; comunicaciones a terceros ajenos a la obligación en las que se dé cuenta de la morosidad; visitas o llamados telefónicos a la morada del deudor durante días y horas que no sean los que declara hábiles el artículo 59 del Código de Procedimiento Civil, y, en general, conductas que afecten la privacidad del hogar, la convivencia normal de sus miembros ni la situación laboral del deudor.** Sin perjuicio de lo anterior, cuando se exhiban los bienes en vitrinas, anaqueles o estanterías, se deberán indicar allí las informaciones referidas		**modalidad análoga a lo señalado anteriormente.**	

en las letras a) y b).			
Artículo 39 B.- <u>Si se cobra extrajudicialmente créditos impagos del proveedor, el consumidor siempre podrá pagar directamente a éste el total de la deuda vencida o de las cuotas impagas, incluidos los gastos de cobranza que procedieren, aunque el proveedor haya conferido diputación para cobrar y recibir el pago, o ambos hayan designado una persona para estos efectos. Lo anterior no obsta a que las partes convengan en que el proveedor reciba por partes lo que se le deba.</u> **<u>En estos casos, por la recepción del pago terminará el mandato que hubiere conferido el proveedor, quien deberá dar aviso inmediato al mandatario para que se abstenga de proseguir en el cobro, sin perjuicio del cumplimiento de las obligaciones que establece el artículo 2158 del Código Civil.</u>** Lo dispuesto en este artículo, en el artículo 37, letra e) e incisos segundo, tercero, cuarto y quinto, y en el artículo 39 A será aplicable, asimismo, a las operaciones de crédito de dinero en que intervengan las entidades fiscalizadas por la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras, sin perjuicio de las atribuciones de este organismo fiscalizador			

Artículo 39 C.- No obstante lo señalado en el epígrafe del presente Párrafo 3º, se aplicará lo dispuesto en el inciso quinto del artículo 37 a todas las operaciones de consumo regidas por esta ley, aun cuando no involucren el otorgamiento de un crédito al consumidor.			

Octava.- Estas dictaminadoras, consideran que la propuesta para incluir dentro del "delito de extorción", a aquellas personas que realicen una cobranza fuera de procedimiento judicial y que ejerzan en las personas *violencia, coacción o intimidación*", sería inaplicable al marco legal vigente.

Si revisamos el tipo penal del "delito de extorción" a que se refiere el artículo 390 del Código Penal Federal, tenemos que describe la conducta al establecer que *"Al que sin derecho obligue a otro a dar, hacer, dejar de hacer o tolerar algo, obteniendo un lucro para sí o para otro o causando a alguien un perjuicio patrimonial, se le aplicarán de dos a ocho años de prisión y de cuarenta a ciento sesenta días multa"*. Así tenemos que el tipo penal no describe o da una definición de lo que se entenderá por extorción, como ya lo señalamos, describe únicamente la conducta o la acción.

En el caso que nos ocupa, este tipo penal en estricto sentido, no se podría aplicar a aquellas personas que realicen una cobranza fuera de procedimiento judicial, toda vez que el tipo establece *"Al que sin derecho obligue a otro a dar, hacer, dejar de hacer o tolerar algo"*, en este caso, las personas que se dedican a la cobranza extrajudicial se encuentran "autorizadas" por quienes les mandatan realizar la gestión de cobranza, quienes finalmente tienen los derechos para exigir el cumplimiento del pago.

Si revisamos, la fracción II del artículo 15 del citado código establece lo siguiente:

Artículo 15.- El **delito se excluye cuando:**

II.- Se **demuestre la inexistencia de alguno de los elementos** que integran la descripción típica del delito de que se trate;

En este sentido, las personas que se dedican a la cobranza extrajudicial podrían demostrar que podría haber "inexistencia" en los elementos del tipo penal que se describen en el artículo 390 del ordenamiento legal en comento, al demostrar la facultad que tienen para realizar las gestiones de cobranza por mandato de quienes contratan sus servicios.

Por otro lado, en el caso de que las personas que se dedican a la cobranza extrajudicial ejerzan violencia a través de amenazas en contra de aquellos deudores, el *Código Penal Federal* establece en su *artículo 282*, la aplicación de sanción de *tres días a un año de prisión o de 180 a 360 días multa:*

> **"I.-** *Al que de cualquier modo amenace a otro con causarle un mal en su persona, en sus bienes, en su honor o en sus derechos, o en la persona, honor, bienes o derechos de alguien con quien esté ligado con algún vínculo, y"*

Por lo tanto, los deudores tienen garantías que salvaguardan su derecho para iniciar una "querella" en contra de estos despachos de cobranza cuando estos violenten el marco legal.

Novena.- Las comisiones dictaminadoras, consideran que las modificaciones propuestas a la *Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros*, que establecen la imposición sanciones a las *"Entidades Financieras"* con una multa de *dos mil a cinco mil días de salario,* y a las *"Entidades Comerciales"* con multa de *doscientos a dos mil días de salario,* cuando incumplan con las disposiciones referentes a la actividad de cobranza extrajudicial, atiende la esencia los objetivos planteados por el legislador promovente al "sancionar" a aquellas personas que se dedican cobranza extrajudicial que incumplan con el marco legal.

V. MODIFICACIONES

Primera.- Estas comisiones dictaminadoras consideran oportuno las modificaciones presentadas por la Secretaría de Economía a la Ley Federal de Protección al Consumidor, no obstante se realizan otras adecuaciones con el objeto de dar certeza jurídica y claridad al sentido de esta reforma.

Ley Federal de Protección al Consumidor

Ley Federal de Protección al Consumidor **Texto Vigente** (publicada en el Diario Oficial de la Federación el 24 de diciembre de 1992)	**Ley Federal de Protección al Consumidor** **Texto de la Iniciativa** (presentada el 9 de octubre de 2012)	**Ley Federal de Protección al Consumidor** **Texto Dictamen** (febrero 2013)
Capítulo VII **De las operaciones a crédito**		**Capítulo VII** **De las operaciones a crédito**
Artículo 66.- En toda operación a crédito al consumidor, se deberá:	**Artículo 66.-** En toda operación a crédito al consumidor, se deberá:	**Artículo 66.-** En toda operación a crédito al consumidor, se deberá:
I. Informar al consumidor previamente sobre el precio de contado del bien o servicio de que se trate, el monto y detalle de cualquier cargo si lo hubiera, el número de pagos a realizar, su periodicidad, el derecho que tiene a liquidar anticipadamente el crédito con la consiguiente reducción de intereses, en cuyo caso no se le podrán hacer más cargos que los de renegociación del crédito, si la hubiere. Los intereses, incluidos los moratorios, se calcularán conforme a una tasa de interés fija o variable;	I. a la V. (…)	**I. …**
II. En caso de existir descuentos, bonificaciones o cualquier otro motivo por el cual sean diferentes los pagos a crédito y de contado, dicha diferencia deberá señalarse al consumidor. De utilizarse una tasa fija, también se informará al consumidor el monto de los intereses a pagar en cada período.		**II. …**

De utilizarse una tasa variable, se informará al consumidor sobre la regla de ajuste de la tasa, la cual no podrá depender de decisiones unilaterales del proveedor sino de las variaciones que registre una tasa de interés representativa del costo del crédito al consumidor, la cual deberá ser fácilmente verificable por el consumidor;		
III. Informar al consumidor el monto tal a pagar por el bien, producto o servicio de que se trate, que incluya, en su caso, número y monto de pagos individuales, los intereses, comisiones y cargos correspondientes, incluidos los fijados por pagos anticipados o por cancelación; proporcionándole debidamente desglosados los conceptos correspondientes;		**III. …**
IV. Respetarse el precio que se haya pactado originalmente en operaciones a plazo o con reserva de dominio, salvo lo dispuesto en otras leyes o convenio en contrario, y		**IV. …**
V. En caso de haberse efectuado la operación, el proveedor deberá enviar al consumidor al menos un estado de cuenta bimestral, por el medio que éste elija, que contenga la información relativa a cargos, pagos, intereses y comisiones, entre otros rubros.		**V. …**
	VI. ~~En caso de requerimientos de pago~~ fuera de procedimiento judicial, ~~sean~~ realizados por el proveedor, por sus representantes o empleados, o a través de un tercero:	**VI. <u>Observar en los procesos de cobranza</u>** fuera de procedimiento judicial, realizados por el proveedor, por sus representantes o empleados, o a través de un tercero **<u>lo siguiente</u>**: Estas dictaminadoras consideran necesario adicionar la frase *"Observar en los procesos de cobranza"* con la finalidad de adecuar la redacción al texto normativo vigente.
	a) La persona que lo realice se deberá de identificar ~~plenamente;~~	a) La persona que lo realice se deberá de identificar **<u>al momento de realizar la cobranza, proporcionando al consumidor, nombre</u>**

		completo y empresa en la que labora o la que representa; Las que dictaminan consideran necesario atender a la recomendación de la Secretaría de Economía, en el sentido de acotar el término "identificar plenamente", estableciendo los parámetros de "nombre completo y empresa en la que labora y la que representa" como elementos que deberá mostrar el proveedor, representante, empleado o tercero, al consumidor en el momento de la realización de la cobranza.
	b) ~~No podrán considerar el envío al consumidor de~~ documentos que aparenten ser escritos judiciales;	**b) Queda prohibido el uso** de documentos que aparenten ser escritos judiciales, **o el ostentarse como representantes de órgano jurisdiccional u otra autoridad;** Estas dictaminadoras consideran adecuado incorporar los cambios sugeridos por la Secretaría de Economía y modificar el enunciado, estableciendo una prohibición directa eliminando la palabra "considerar", y cambiar "envío por "enviar". Por otra parte, las que dictaminan consideran necesario establecer la prohibición a los gestores de cobranza el de **"ostentarse como representantes de órgano jurisdiccional u otra autoridad",** ello con el objeto de garantizar los derechos fundamentales consagrados en los artículos 14 y 16 de nuestra Carta Magna.
	c) ~~No deberán entablarse o enviarse~~ comunicaciones a ~~terceros ajenos a la obligación~~ en las que se dé cuenta de una morosidad;	**c) No se podrán enviar** comunicaciones **a terceros con excepción de deudores solidarios o avales en las que se dé cuenta del incumplimiento de pago.** Estas dictaminadoras

		consideran necesario atender a la recomendación de la Secretaría de Economía, en el sentido de precisar el término de "terceros ajenos", toda vez que estos pueden referirse a los "deudores solidarios" o "avales" quienes si tendrían derecho a tener el conocimiento de la morosidad del deudor.
	d) No se deberán realizar~~se~~ visitas o llamad~~o~~s telefónic~~o~~s ~~a la morada~~ del consumidor ~~durante días domingos, ni entre las~~ 23:00 y las 7:00 horas;	d) No se deberán realizar visitas ni **llamadas telefónicas <u>al domicilio del consumidor</u> entre las 23:00 y las 7:00 horas<u>, de acuerdo a los husos horarios en que se encuentre el deudor.</u>** Se elimina la palabra "morada" y se propone incluir la palabra "domicilio", toda vez que el artículo 30 del *Código Civil Federal*, dispone que "El *domicilio legal* de una persona física *es el lugar donde la ley le fija su residencia para el ejercicio de sus derechos y el cumplimiento de sus obligaciones..*" Asimismo, se elimina la posibilidad de establecer que se realicen visitas el día "domingo". Por otro lado, estas dictaminadoras, consideran necesario adicionar la frase "<u>de acuerdo a los husos horarios en que se encuentre el deudor</u>", atendiendo a lo dispuesto por el artículo 3 de "*Ley del Sistema de Horario en los Estados Unidos Mexicanos"* que hace referencia a la regulación de los cuatro husos de horario en el país.
	e) ~~No deberán conducirse~~ con lenguaje obsceno, acosar o amenazar, ~~ni referir vejaciones o humillaciones;~~	**<u>e) En el ejercicio del derecho al cobro, queda prohibido hacer uso</u> de lenguaje obsceno <u>o de palabras altisonantes,</u> acosar o amenazar <u>al establecer comunicación con el deudor,</u>**

		sus familiares o compañeros de trabajo; Estas dictaminadoras consideran adecuado incorporar en la redacción de este inciso, lo que dispone el Artículo Cuarto (37) del *Código de Ética de las obligaciones para con los deudores y Público en General*, que dispone que: "En el ejercicio del derecho al cobro, se evitará hacer uso de lenguaje obsceno o de palabras altisonantes al establecer comunicación con el deudor, sus familiares, amigos o compañeros de trabajo". Toda vez que cumple con el espíritu de lo que propone el legislador promovente".
	f) ~~No se deberán~~ utilizar cartelones u otro medio impreso, ~~adheridos al domicilio~~ del consumidor, ~~ni de terceras personas;~~	**f) No se deberán utilizar cartelones, anuncios o cualquier medio impreso, en los que se haga referencia al adeudo.** Estas dictaminadoras consideran adecuado incorporar en la redacción de este inciso, lo que dispone el párrafo tercero del Artículo Décimo Cuarto (47) del *Código de Ética de las obligaciones para con los deudores y Público en General*, que dispone: "No utilizar cartelones, anuncios o cualquier medio impreso en lugares públicos, o en el exterior de los domicilios de los deudores, en los que se haga referencia a su adeudo". Toda vez que cumple con el espíritu de lo que propone el legislador promovente". Asimismo, se atiende la recomendación de la Secretaría de Economía, en el sentido de precisar que no se utilizarán los mecanismos mencionados, en el exterior de los domicilios de los "deudores solidarios o avales".

	g) ~~Se deberá evitar~~ comunicarse con menores de edad y ~~personas~~ adult~~as~~ mayores, a menos que est~~a~~ última se trate del consumidor; ~~y~~	**g) <u>No podrán</u>** comunicarse con menores de edad y adult**<u>os</u>** mayores, a menos que este último se trate del consumidor;
		Estas dictaminadoras consideran necesario atender a la recomendación de la Secretaría de Economía, en el sentido de modificar al inicio del inciso la frase "Se deberá evitar" por "No podrán", así como eliminar la palabra "personas" por error de sintaxis.
	~~Aún~~ en los casos que el proveedor utilice los servicios de un tercero para requerimientos de pago, el consumidor conservará el derecho de realizar el pago directamente al proveedor, con la consecuente obligación de éste para recibirlo.	**<u>En</u>** los casos que el proveedor utilice los servicios de un tercero para requerimientos de pago, el consumidor conservará el derecho de realizar el pago directamente al proveedor, con la consecuente obligación de éste para recibirlo.
	Las disposiciones contenidas en la presente fracción serán aplicables ~~a aquellas operaciones que no necesariamente constituyan una operación de crédito, pero que por su naturaleza impliquen la exhibición de pagos periódicos, en los términos del segundo párrafo del artículo 113 de esta Ley.~~	Las disposiciones contenidas en la presente fracción **<u>serán aplicables para cualquier acción de cobranza fuera de proceso judicial.</u>**

Segunda.- Las que dictaminan consideran que derivado de los cambios realizados en la propuesta de la iniciativa de la Ley de Protección al Consumidor y que en esencia representa la protección de los derechos tanto para los "consumidores" y "cliente" este último aplicable a la Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros, en relación a la problemática que se presenta a través de la cobranza extrajudicial en el cual son vulnerados sus derechos ante el vacío legal sobre la regulación de esta figura, se proponen las modificaciones siguientes:

Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros

Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros **Texto Vigente** (Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 15 de junio de 2007)	**Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros** **Texto de la Iniciativa** (presentada el 9 de octubre de 2012)	**Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros** **Texto del dictamen** (febrero 2013)
Capítulo III.- De la transparencia en relación con los Medios de Disposición y en el otorgamiento de créditos, préstamos y financiamientos		**Capítulo III.- De la transparencia en relación con los Medios de Disposición y en el otorgamiento de créditos, préstamos y financiamientos**
	Artículo 17 Bis. Las Entidades, que por cualquier motivo llegasen a realizar algún tipo de requerimiento de pago a sus clientes fuera del procedimiento judicial, sea a través de sus representantes o empleados, o a través de un tercero, deberán ~~respetar~~ las siguientes disposiciones:	**Artículo 17 Bis. Las Entidades, que por cualquier motivo llegasen a realizar algún tipo de requerimiento de pago a sus clientes fuera del procedimiento judicial, sea a través de sus representantes o empleados, o a través de un tercero, deberán <u>observar</u> las disposiciones siguientes:** Estas dictaminadoras, coinciden en términos generales con el planteamiento de esta disposición, no obstante, consideran necesario modificar la palabra "respetar" por la de "observar", toda vez que ello implicaría el cumplimiento de esta disposición, que va más allá del término del "respeto", la modificación de daría estricto acato a la Ley.
	a) La persona que lo realice se deberá de identificar plenamente;	**a) La persona que lo realice se deberá de identificar <u>al momento de realizar la cobranza, proporcionando al cliente, nombre completo y empresa en la que labora o la que representa;</u>** Las que dictaminan consideran necesario acotar el término "identificar plenamente", estableciendo los parámetros de "nombre completo y empresa en la que labora y la que representa" como elementos que deberán mostrar las Entidades,

		representantes, empleados o terceros, al cliente en el momento de la realización de la cobranza.
	b) ~~No podrán considerar el envío~~ de documentos que aparenten ser escritos judiciales;	**b) Queda prohibido enviar** al cliente, documentos que aparenten ser escritos judiciales, **o el ostentarse como representantes de órgano jurisdiccional u otra autoridad;** Estas dictaminadoras consideran modificar el enunciado, estableciendo una prohibición directa eliminando la palabra "considerar", y cambiar "envío por "enviar". Por otra parte, las que dictaminan consideran necesario establecer la prohibición a los gestores de cobranza el de **"ostentarse como representantes de órgano jurisdiccional u otra autoridad",** ello con el objeto de garantizar los derechos fundamentales consagrados en los artículos 14 y 16 de nuestra Carta Magna.
	c) ~~No deberán entablarse o enviarse~~ comunicaciones a ~~terceros ajenos~~ a la obligación en las que se dé cuenta de una morosidad;	**c) No se podrán enviar comunicaciones** a terceros con excepción de deudores solidarios o avales en las que se dé cuenta del incumplimiento de pago. Estas dictaminadoras consideran necesario precisar el término de "terceros ajenos", toda vez que estos pueden referirse a los "deudores solidarios" o "avales" quienes si tendrían derecho a tener el conocimiento de la morosidad del deudor.
	d) No se deberán realizar~~se visitas o~~ llamad~~o~~s telefónic~~o~~s ~~a la morada~~ del cliente durante ~~días domingos, ni~~ entre las 23:00 y las 7:00 horas;	**d)** No se deberán **realizar visitas ni llamadas telefónicas al domicilio** del cliente entre las 23:00 y las 7:00 horas, **de acuerdo a los husos horarios en que se encuentre el deudor.** Se elimina la palabra "morada"

		y se propone incluir la palabra "domicilio", toda vez que el artículo 30 del *Código Civil Federal*, dispone que "El *domicilio legal* de una persona física *es el lugar donde la ley le fija su residencia para el ejercicio de sus derechos y el cumplimiento de sus obligaciones..*" Asimismo, se elimina la posibilidad de establecer que se realicen visitas el día "domingo". Cabe mencionar, que el Artículo Tercero (36) del *Código de Ética de las obligaciones para con los deudores y Público en General"*, dispone que: "No establecer contacto con los deudores en horarios y lugares que resulten inadecuados para el cobro. Se consideran **adecuadas las comunicaciones que ocurran a partir de las 6:00 a.m. hasta las 11.00 p.m.,** hora local del domicilio del deudor". Por otro lado, estas dictaminadoras, consideran necesario adicionar la frase "de acuerdo a los husos horarios en que se encuentre el deudor", atendiendo a lo dispuesto por el artículo 3 de *"Ley del Sistema de Horario en los Estados Unidos Mexicanos"* que hace referencia a la regulación de los cuatro husos de horario en el país.
	e) ~~No deberán conducirse~~ con lenguaje obsceno, acosar o amenazar, ~~ni referir vejaciones o humillaciones.~~	**e) En el ejercicio del derecho al cobro, queda prohibido hacer uso de lenguaje obsceno o de palabras altisonantes, acosar o amenazar al establecer comunicación con el cliente, sus familiares o compañeros de trabajo;** Estas dictaminadoras consideran adecuado incorporar en la redacción de este inciso, lo que dispone el Artículo Cuarto (37) del *Código de Ética de las*

		obligaciones para con los deudores y Público en General, que dispone que: "En el ejercicio del derecho al cobro, se evitará hacer uso de lenguaje obsceno o de palabras altisonantes al establecer comunicación con el deudor, sus familiares, amigos o compañeros de trabajo". Toda vez que cumple con el espíritu de lo que propone el legislador promovente".
	f) No se deberán utilizar cartelones u otro medio impreso, ~~adheridos al~~ domicilio del cliente, ~~ni de terceras personas;~~	**f)** No se deberán utilizar cartelones, **anuncios o cualquier** medio impreso, en los que se haga referencia al adeudo. Estas dictaminadoras consideran adecuado incorporar en la redacción de este inciso, lo que dispone el párrafo tercero del Artículo Décimo Cuarto (47) del *Código de Ética de las obligaciones para con los deudores y Público en General*, que dispone: "No utilizar cartelones, anuncios o cualquier medio impreso en lugares públicos, o en el exterior de los domicilios de los deudores, en los que se haga referencia a su adeudo". Toda vez que cumple con el espíritu de lo que propone el legislador promovente". Asimismo, se precisa que no se utilizarán los mecanismos mencionados, en el exterior de los domicilios de los "deudores solidarios o avales".
	g) ~~Se deberá evitar~~ comunicarse con menores de edad y personas adultas mayores, a menos que esta última se trate del cliente; y	**g) No podrán** comunicarse con menores de edad y adultos mayores, a menos que este último se trate del cliente; Estas dictaminadoras consideran necesario modificar al inicio del inciso la frase "Se deberá evitar" por "No podrán", así como eliminar la palabra "personas" por error de sintaxis.

	~~Aún~~ en los casos que alguna Entidad utilice los servicios de un tercero para requerimientos de pago, el cliente conservará el derecho de realizar el pago directamente a la Entidad, con la consecuente obligación de éste para recibirlo.	**En** los casos que el proveedor utilice los servicios de un tercero para requerimientos de pago, el consumidor conservará el derecho de realizar el pago directamente al proveedor, con la consecuente obligación de éste para recibirlo.
Capítulo V **Del procedimiento administrativo sancionador** **Sección V** **Sanciones que corresponde imponer a la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros**		**Capítulo V** **Del procedimiento administrativo sancionador** **Sección V** **Sanciones que corresponde imponer a la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros**
Artículo 42. La Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros **sancionará con multa de dos mil a cinco mil días de salario,** a las Entidades Financieras:	**Artículo 42. (….)**	**Artículo 42.** La Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros sancionará con multa de dos mil a cinco mil días de salario, a las Entidades Financieras:
I. No cuenten en sus sucursales, establecimientos y en su página electrónica en la red mundial "Internet", con la información actualizada a que se refiere el primer párrafo del artículo 7 de esta Ley, en los términos expresados en el referido precepto. **II.** No expresen en términos anuales las tasas de interés ordinarias y moratorias, conforme al artículo 9 de la presente Ley. **III.** Empleen modelos de Contratos de Adhesión que incumplan lo previsto en el artículo 11 de esta Ley o en las disposiciones de carácter general que expida la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros, que regulen Contratos de Adhesión, o utilicen con los Clientes cualquier Contrato de Adhesión que no haya sido remitido a dicha Comisión Nacional en términos de lo previsto en el mismo artículo 11 de la presente Ley.	**I a la VI. (….)**	**I a la VII. …**

IV. Difundan publicidad que incumpla lo previsto en el artículo 12 de esta Ley o las disposiciones de carácter general que expida la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros, que regulen la publicidad relativa a las características de las operaciones activas, pasivas y de servicios. **V.** Expidan estados de cuenta o comprobantes de operaciones, que no cumplan con lo previsto en el artículo 13 de la presente Ley o no se ajusten a los requisitos que establezca la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros, a través de disposiciones de carácter general. **VI.** Se abstengan de enviar a la propia Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros los modelos de Contratos de Adhesión, en contravención al artículo 11 del presente Ordenamiento; **VII.** Eleven el límite de crédito en un crédito, préstamo o financiamiento revolvente asociado a una tarjeta, que incumpla con las formalidades establecidas en el artículo 18 Bis 1 de la presente Ley.		
VIII. Contravengan lo dispuesto por el artículo 18 Bis 4 de la presente Ley, y **IX.** Aplique tasas de interés en contravención a lo señalado por el artículo 18 Bis 6.	VIII. Contravengan lo dispuesto por el artículo 18 Bis 4 de la presente Ley;_ IX. Aplique tasas de interés en contravención a lo señalado por el artículo 18 Bis 6; y X. Contravenga cualquiera de las disposiciones contenidas en el artículo 17 Bis.	**VIII. Contravengan lo dispuesto por el artículo 18 Bis 4 de la presente Ley;** **IX. Aplique tasas de interés en contravención a lo señalado por el artículo 18 Bis 6; y** **X. Contravenga cualquiera de las disposiciones contenidas en el artículo 17 Bis.** Estas comisiones dictaminadoras, consideran acertada la propuesta del legislador promovente, en el sentido de que la CONDUSEF sancione a las *"Entidades Financieras"* con una multa de ***dos mil a cinco mil días de***

		salario, cuando incumplan las disposiciones referentes a la actividad de cobranza extrajudicial a las que hace referencia la pretendida adición del artículo 17 Bis de esta Ley.
Capítulo V **Del procedimiento administrativo sancionador** **Sección VI** **Sanciones que corresponde imponer a la Procuraduría Federal del Consumidor**		**Capítulo V** **Del procedimiento administrativo sancionador** **Sección VI** **Sanciones que corresponde imponer a la Procuraduría Federal del Consumidor**
Artículo 44.- La Procuraduría Federal del Consumidor sancionará con multa de doscientos a dos mil días de salario, a las Entidades Comerciales que infrinjan cualquier disposición de esta Ley cuya conducta no competa sancionar a otra de las Autoridades y que no correspondan a las conductas infractoras señaladas en el párrafo siguiente, así como cuando infrinjan las disposiciones de carácter general que la propia Procuraduría expida en términos de esta Ley.	**Artículo 44. (…)**	**Artículo 44.** La Procuraduría Federal del Consumidor sancionará con multa de doscientos a dos mil días de salario, a las Entidades Comerciales que infrinjan cualquier disposición de esta Ley cuya conducta no competa sancionar a otra de las Autoridades y que no correspondan a las conductas infractoras señaladas en el párrafo siguiente, así como cuando infrinjan las disposiciones de carácter general que la propia Procuraduría expida en términos de esta Ley.
Asimismo, la Procuraduría Federal del Consumidor sancionará, en el ámbito de su competencia, con multa de:	**(…)**	Asimismo, la Procuraduría Federal del Consumidor sancionará, en el ámbito de su competencia, con multa de:
I. Dos mil a cinco mil días de salario, a las Entidades Comerciales que:	I. Dos mil a cinco mil días de salario, a las Entidades Comerciales que:	**I.** Dos mil a cinco mil días de salario, a las Entidades Comerciales que:
a) No cuenten en sus sucursales, establecimientos o en su página electrónica en la red mundial "Internet", con la información actualizada a que se refiere el primer párrafo del artículo 7 de esta Ley, en los términos expresados en el referido precepto. **b)** No expresen en términos anuales las tasas de interés ordinarias y moratorias, conforme al artículo 9 de la presente	**a) al f) (...)**	**a) al f) …**

Ley. **c)** Empleen modelos de Contratos de Adhesión que incumplan lo previsto en el artículo 11 de esta Ley o en las disposiciones de carácter general que expida la Procuraduría Federal del Consumidor, que regulen Contratos de Adhesión. **d)** Difundan publicidad que incumpla lo previsto en el artículo 12 de esta Ley o las disposiciones de carácter general que expida la Procuraduría Federal del Consumidor, que regulen la publicidad relativa a las características de las operaciones activas, pasivas y de servicios. **e)** Expidan estados de cuenta o comprobantes de operaciones, que no cumplan con lo previsto en el artículo 13 de la presente Ley o no se ajusten a los requisitos que establezca la Procuraduría Federal del Consumidor, a través de disposiciones de carácter general. **f)** Eleven el límite de crédito en operaciones de crédito, préstamo o financiamiento revolvente asociado a una tarjeta que incumplan con las formalidades establecidas en el artículo 18 bis 1 de la presente Ley.		
g) Contravengan a lo dispuesto por el artículo 18 Bis 4 de la presente Ley, y	**g)** Contravengan a lo dispuesto por el artículo 18 Bis 4 de la presente Ley,_	**g) Contravengan a lo dispuesto por el artículo 18 Bis 4 de la presente Ley;**
h) Aplique tasas de interés en contravención a lo señalado por el artículo 18 Bis 6.	**h)** Aplique tasas de interés en contravención a lo señalado por el artículo 18 Bis 6**;y**	**h) Aplique tasas de interés en contravención a lo señalado por el artículo 18 Bis 6, y**
	i) Contravenga cualquiera de las disposiciones contenidas en el artículo 17 Bis. **II. (….)** **a) al m) (….)**	**i) Contravenga cualquiera de las disposiciones contenidas en el artículo 17 Bis.** Estas comisiones dictaminadoras, consideran acertada la propuesta del legislador promovente, en el sentido de que la PROFECO sancione a las *"Entidades Comerciales"* con multa de ***doscientos a dos mil días de salario,*** cuando incumplan con las disposiciones referentes a la

		actividad de cobranza extrajudicial a las que hace referencia la pretendida adición del artículo 17 Bis de esta Ley.

VI. RESOLUTIVO

En virtud de las consideraciones vertidas, las Comisiones que suscriben el presente, someten a consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente:

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO

Artículo Primero.- Se adiciona una fracción VI al artículo 66 de la Ley Federal de Protección al Consumidor para quedar como sigue:

LEY FEDERAL DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR

Capítulo VII
De las operaciones a crédito

Artículo 66.- En toda operación a crédito al consumidor, se deberá:

I a la V. ….

VI. Observar en los procesos de cobranza fuera de procedimiento judicial, realizados por el proveedor, por sus representantes o empleados, o a través de un tercero lo siguiente:

a) La persona que lo realice se deberá de identificar al momento de realizar la cobranza, proporcionando al consumidor, nombre completo y empresa en la que labora o la que representa;

b) Queda prohibido el uso de documentos que aparenten ser escritos judiciales, o el ostentarse como representantes de órgano jurisdiccional u otra autoridad;

c) No se podrán enviar comunicaciones a terceros con excepción de deudores solidarios o avales en las que se dé cuenta del incumplimiento de pago;

d) No se deberán realizar visitas ni llamadas telefónicas al domicilio del consumidor entre las 23:00 y las 7:00 horas, de acuerdo a los husos horarios en que se encuentre el deudor;

e) En el ejercicio del derecho al cobro, queda prohibido hacer uso de lenguaje obsceno o de palabras altisonantes, acosar o amenazar al establecer comunicación con el deudor, sus familiares o compañeros de trabajo;

f) No se deberán utilizar cartelones, anuncios o cualquier medio impreso, en los que se haga referencia al adeudo;

g) No podrán comunicarse con menores de edad y adultos mayores, a menos que este último se trate del consumidor;

En los casos que el proveedor utilice los servicios de un tercero para requerimientos de pago, el consumidor conservará el derecho de realizar el pago directamente al proveedor, con la consecuente obligación de éste para recibirlo.

Las disposiciones contenidas en la presente fracción serán aplicables para cualquier acción de cobranza fuera de proceso judicial.

Artículo Segundo.- Se adiciona un artículo 17 Bis, la fracción X al artículo 42, y el inciso i) a la fracción I del artículo 44; y se reforma la fracción VIII y IX del artículo 42 y el inciso g) y h) de la fracción I del artículo 44 de la Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros para quedar como sigue:

LEY PARA LA TRANSPARENCIA Y ORDENAMIENTO DE LOS SERVICIOS FINANCIEROS

Capítulo III.- De la transparencia en relación con los Medios de Disposición y en el otorgamiento de créditos, préstamos y financiamientos

Artículo 17 Bis. Las Entidades, que por cualquier motivo llegasen a realizar algún tipo de requerimiento de pago a sus clientes fuera del procedimiento judicial, sea a través de sus representantes o empleados, o a través de un tercero, deberán observar las disposiciones siguientes:

a) La persona que lo realice se deberá de identificar al momento de realizar la cobranza, proporcionando al cliente, nombre completo y empresa en la que labora o la que representa;

b) Queda prohibido enviar al cliente, documentos que aparenten ser escritos judiciales, o el ostentarse como representantes de órgano jurisdiccional u otra autoridad;

c) No se podrán enviar comunicaciones a terceros con excepción de deudores solidarios o avales en las que se dé cuenta del incumplimiento de pago;

d) No se deberán realizar visitas ni llamadas telefónicas al domicilio del cliente entre las 23:00 y las 7:00 horas, de acuerdo a los husos horarios en que se encuentre el deudor;

e) En el ejercicio del derecho al cobro, queda prohibido hacer uso de lenguaje obsceno o de palabras altisonantes, acosar o amenazar al establecer comunicación con el cliente, sus familiares o compañeros de trabajo;

f) No se deberán utilizar cartelones, anuncios o cualquier medio impreso, en los que se haga referencia al adeudo;

g) No podrán comunicarse con menores de edad y adultos mayores, a menos que este último se trate del cliente;

En los casos que el proveedor utilice los servicios de un tercero para requerimientos de pago, el consumidor conservará el derecho de realizar el pago directamente al proveedor, con la consecuente obligación de éste para recibirlo.

Capítulo V
Del procedimiento administrativo sancionador

Sección V
Sanciones que corresponde imponer a la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros

Artículo 42. La Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros sancionará con multa de dos mil a cinco mil días de salario, a las Entidades Financieras:

I a la VII. …

VIII. Contravengan lo dispuesto por el artículo 18 Bis 4 de la presente Ley;

IX. Aplique tasas de interés en contravención a lo señalado por el artículo 18 Bis 6;

X. Contravenga cualquiera de las disposiciones contenidas en el artículo 17 Bis, y

Capítulo V
Del procedimiento administrativo sancionador

Sección VI
Sanciones que corresponde imponer a la Procuraduría Federal del Consumidor

Artículo 44. La Procuraduría Federal del Consumidor sancionará con multa de doscientos a dos mil días de salario, a las Entidades Comerciales que infrinjan cualquier disposición de esta Ley cuya conducta no competa sancionar a otra de las Autoridades y que no correspondan a las conductas infractoras señaladas en el párrafo siguiente, así como cuando infrinjan las disposiciones de carácter general que la propia Procuraduría expida en términos de esta Ley.

Asimismo, la Procuraduría Federal del Consumidor sancionará, en el ámbito de su competencia, con multa de:

I. Dos mil a cinco mil días de salario, a las Entidades Comerciales que:

a) al f) …

g) Contravengan a lo dispuesto por el artículo 18 Bis 4 de la presente Ley;

h) Aplique tasas de interés en contravención a lo señalado por el artículo 18 Bis 6, y

i) Contravenga cualquiera de las disposiciones contenidas en el artículo 17 Bis.

Transitorios

ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Sala de comisiones del Senado de la República, a los catorce días del mes de febrero del año dos mil trece.

COMISIÓN DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL

Sen. Héctor Larios Córdova
Presidente

Sen. Braulio Manuel Fernández Aguirre
Secretario

Sen. Armando Ríos Piter
Secretario

Sen. Lisbeth Hernández Lecona
Integrante

Sen. Juana Leticia Herrera Ale
Integrante

Sen. Angélica del Rosario Araujo Lara
Integrante

Sen. Francisco de Paula Búrquez Valenzuela
Integrante

Sen. César Octavio Pedroza Gaitán
Integrante

Sen. María del Pilar Ortega Martínez
Integrante

Sen. Mario Delgado Carrillo
Integrante

Sen. Carlos Alberto Puente Salas
Integrante

COMISIÓN DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

Sen. José Francisco Yunes Zorilla
Presidente

Sen. Carlos Mendoza Davis
Secretario

Sen. Armando Ríos Piter
Secretario

Sen. Luis Armando Melgar Bravo
Secretario

Sen. Blanca María del Socorro Alcalá Ruíz
Integrante

Sen. Manuel Cavazos Lerma
Integrante

Sen. David Penchyna Grub
Integrante

Sen. Gerardo Sánchez García
Integrante

Sen. Alejandro Tello Cristerna
Integrante

Sen. Francisco Domínguez Servién
Integrante

Sen. Héctor Larios Córdova
Integrante

Sen. Martín Orozco Sandoval
Integrante

Sen. Sen. Mario Delgado Carrillo
Integrante

Sen. Dolores Padierna Luna
Integrante

Sen. Mario Antonio Blásquez Salinas
Integrante

COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS

Sen. Graciela Ortiz González
Presidenta

Sen. Fernando Torres Graciano **Secretario**	**Sen. Ángel Benjamín Robles Montoya** **Secretario**
Sen. Arturo Zamora Jiménez **Integrante**	**Sen. Fernando Yunes Márquez** **Integrante**

DE LAS COMISIONES UNIDAS DE SALUD Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, EL QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO.

DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE SALUD, Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS DE LA MINUTA PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO.

Honorable Asamblea:

A las Comisiones unidas de Salud y de Estudios Legislativos, de la LXII Legislatura de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión, les fue turnada para su estudio y dictamen la Minuta con Proyecto de decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de cambio climático.

Una vez recibida por las Comisiones unidas, sus integrantes entraron a su estudio con la responsabilidad de considerar lo más detalladamente posible su contenido y analizar los fundamentos esenciales en que se apoya, para proceder a emitir dictamen conforme a las facultades que les confieren los artículos 85, 86, 89, 94 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 113, 117, 135, 150, 177, 178, 182 y 190 del Reglamento del Senado de la República, al tenor de la siguiente:

METODOLOGÍA

I. En el capítulo de "**ANTECEDENTES**", se da constancia del trámite de inicio del Proceso Legislativo, del recibo de turno para el dictamen de la referida Minuta y de los trabajos previos de las Comisiones dictaminadoras.

II. En el capítulo correspondiente a "**CONTENIDO DE LA MINUTA**", se sintetiza el alcance de la propuesta de reforma en estudio.

III. En el capítulo de "**CONSIDERACIONES**", las Comisiones unidas expresan los argumentos de valoración de la propuesta y de los motivos que sustentan la resolución de estas dictaminadoras.

I. ANTECEDENTES

1.- Con fecha 19 de Enero de 2011, los diputados Alejandro del Mazo Maza y Carlos Alberto Ezeta Salcedo, diputados del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México en la LXI Legislatura presentaron Iniciativa que reforman diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de cambio climático.

2.- Con fecha 23 de noviembre de 2011, el pleno de la H. Cámara de Diputados aprobó el Dictamen de la Comisión de Salud con Proyecto de decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de cambio climático.

3.- Con fecha 29 de noviembre de 2011, se recibió de Cámara de Diputados Minuta con Proyecto de decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de cambio climático.

Con la misma fecha, la Mesa Directiva del Senado de la República dispuso que la Minuta de mérito fuera turnada a las Comisiones unidas de Salud y de Estudios Legislativos, para su análisis y dictamen correspondiente.

II. CONTENIDO DE LA MINUTA

La Minuta que nos ocupa, reforma la fracción III del artículo 111; y adiciona una fracción III Bis al artículo 118 y una fracción I Bis al artículo 119 de la Ley General de Salud, teniendo como finalidad incluir en los objetivos de la promoción de la salud, el control de los efectos nocivos del ambiente en la salud, adoptando medidas y promoviendo estrategias de mitigación y de adaptación a los efectos del cambio climático.

Además, faculta a la Secretaría de Salud para determinar y evaluar los riesgos sanitarios a los que se encuentra expuesta la población en caso de eventos provocados por fenómenos naturales originados por cambio climático; y a los gobiernos de las entidades federativas, en sus respectivos ámbitos de competencia, para formular programas para la atención y control de los efectos nocivos del ambiente en la salud que consideren el cambio climático.

III. CONSIDERACIONES

A. Estas Comisiones unidas de Salud y de Estudios Legislativos invocan el párrafo tercero del Artículo 4º Constitucional que menciona que toda persona tiene derecho a la protección de la salud, y aluden a la fracción XVI del Artículo 73 de la Constitución que faculta al Congreso de la Unión para dictar leyes sobre salubridad general de la República, concluyendo que estas Comisiones unidas son competentes para conocer sobre el presente asunto.

B. de acuerdo con la Ley General de Cambio Climático; "El cambio climático es producido por la alteración de la composición de la atmósfera terrestre no solo como consecuencia de las actividades del sector productivo y de servicios, sino por la actividades que cada persona lleva a cabo en diario devenir".

C. En ese entendido, las disposiciones contenidas en la minuta que se dictamina, encuentran sustento toda vez que, de manera adicional a lo ya aprobado por esta soberanía en cuanto a la Ley de Cambio Climático, se vuelve necesario que las autoridades federales, en este caso la sanitaria, coadyuve en la promoción de la salud respecto de los efectos en la salud de los efectos del cambio climático, debiendo las autoridades sanitarias, determinar y establecer los riegos a los que se encuentra expuesta la población para formular programas para la atención de la salud de la población mexicana.

D. Por lo anterior, se encuentra que con la aprobación del presente decreto se cumpliría con las atribuciones concedidas a la autoridad sanitaria por medio de la Ley, y se previene disposiciones que mejorarían la promoción y la atención de un tema prioritario no solo para México sino para el mundo en su totalidad, toda vez que la afectación real que se está viviendo con el cambio climático, derivado por cualquier circunstancia ya sea humana o no, debe ser atendida en la actualidad por cualquier medio que mitigue el crecimiento de la problemática generada por la disparidad del clima que sin duda es una realidad.

E. En este sentido, estas comisiones dictaminadoras coinciden con el texto propuesto enviado por la Cámara de Diputados, que tiene como única finalidad atender desde una perspectiva mayor, la realidad que se vive en nuestro país, para hacer frente al cambio climático, y concientizar, a través de la propuesta que se aprueba en su términos en la necesidad de la disminución de las actividades que afecten de manera directa al medio ambiente en su conjunto, promocionando el control de los efectos nocivos del ambiente en la salud, adoptando medidas y promoviendo estrategias de mitigación y de adaptación a los efectos del cambio climático.

Además, facultando a la Secretaría de Salud para determinar y evaluar los riesgos sanitarios a los que se encuentra expuesta la población en caso de eventos provocados por fenómenos naturales originados por el cambio climático; y a los gobiernos de las entidades federativas, en sus respectivos ámbitos de competencia, para formular programas para la atención y control de los efectos nocivos del ambiente en la salud, que consideren el cambio climático.

F. Derivado de lo anterior, las Comisiones dictaminadoras, estiman viable **aprobar en sus términos** la propuesta contenida en la Minuta que se analiza; así con base en las atribuciones que le otorgan los artículos 85, 86, 89, 94 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; así como los 113, 117, 135, 150, 177, 178, 182 y 190 del Reglamento del Senado de la República, someten a consideración de esta Honorable Soberanía el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO.

Artículo Único.- Se reforma la fracción III del artículo 111; y se adicionan una fracción III Bis al artículo 118 y una fracción I Bis al artículo 119 de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:

Artículo 111. La promoción de la salud comprende:

I. y **II. ...**

III. Control de los efectos nocivos del ambiente en la salud, **adoptando medidas y promoviendo estrategias de mitigación y de adaptación a los efectos del cambio climático;**

IV. y **V. ...**

Artículo 118. Corresponde a la Secretaría de Salud:

I. a **III. …**

III Bis. Determinar y evaluar los riesgos sanitarios a los que se encuentra expuesta la población en caso de eventos provocados por fenómenos naturales originados por cambio climático;

IV. a **VII. …**

Artículo 119. Corresponde a la Secretaría de Salud y a los gobiernos de las entidades federativas, en sus respectivos ámbitos de competencia:

I. …

I Bis. Formular programas para la atención y control de los efectos nocivos del ambiente en la salud, que consideren entre otros aspectos el cambio climático;

II. a **IV. ...**

Transitorios

Primero. El presente Decreto entrará en vigor el siguiente día al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. En un plazo no mayor a un año, posterior a la publicación del presente Decreto, la Secretaría de Salud deberá actualizar el marco normativo y programático a que haya lugar en materia de riesgo sanitario.

DE LAS COMISIONES UNIDAS DE SALUD Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, EL QUE CONTIENE PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 163 DE LA LEY GENERAL DE SALUD.

DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE SALUD Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, DE LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 163 DE LA LEY GENERAL DE SALUD.

HONORABLE ASAMBLEA:
A las Comisiones Unidas de Salud y de Estudios Legislativos, Primera, les fue turnada para su análisis y dictamen la Minuta con proyecto de decreto que reforma el Artículo 163 de la Ley General de Salud, para los efectos de la fracción e) del artículo 72 Constitucional.

Una vez recibida por estas comisiones sus integrantes entraron a su estudio con la responsabilidad de considerar lo más detalladamente posible su contenido, consecuentemente se analizaron los fundamentos esenciales en que se apoya, para proceder a emitir dictamen conforme a las facultades que les confieren los artículos 85, 86, 89, 94 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y los artículos 117, numeral 1; 135 fracción I; 166, numeral 1; 178, 182, 185, 188 y demás relativos del Reglamento del Senado de la República, someten a consideración el dictamen que ha sido formulado al tenor de la siguiente:

METODOLOGÍA

En el capítulo de **"ANTECEDENTES"** se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, del recibo de turno para el dictamen de la referida Minuta y de los trabajos previos de las Comisiones Dictaminadoras.

En el capítulo correspondiente a **"CONTENIDO DE LA MINUTA"**, se sintetiza el alcance de la propuesta de reforma en estudio.

En el capítulo de "**CONSIDERACIONES"**, las Comisiones Unidas mencionadas expresan los argumentos de valoración de la propuesta y de los motivos que sustentan la resolución de estas Comisiones Dictaminadoras.

ANTECEDENTES

1. Con fecha 10 de diciembre de 2009, la Diputada Mariana Ivette Ezeta Salcedo, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, presentó Iniciativa con proyecto de decreto que reforma los Artículos 163 y 164 de la Ley General de Salud. En la misma fecha la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, dispuso que dicha Iniciativa se turnara a la Comisión de Salud de dicha colegisladora para su análisis y dictamen correspondiente.

2. El día 10 de abril de 2012, la Mesa Directiva del Senado de la República dio cuenta de haber recibido de la Cámara de Diputados la Minuta que contiene el Proyecto de Decreto que reforma el Artículo 163 de la Ley General de Salud.

En la misma fecha, la Mesa Directiva dispuso que se turnara a la Comisión de Salud y de Estudios Legislativos, Primera, para su análisis y dictamen correspondiente.

CONTENIDO DE LA MINUTA

Los CC. Legisladores señalan el derecho a la protección de la salud, el cual es un derecho social y universal, independiente de la situación de vulnerabilidad de sus destinatarios, ya que, además, es un elemento esencial

para que el Estado pueda sentar las bases para eliminar la desigualdad existente entre los miembros de una sociedad.

Los integrantes de la Comisión de Salud de la Colegisladora mencionaron, que actualmente el concepto de medicina preventiva debe ser permanente en la legislación mexicana, toda vez que la medicina preventiva, puede disminuir en gran cantidad los problemas de salud que aquejan a la sociedad mexicana. Y por ende las consecuencias que agravan la salud de la población mexicana a largo plazo.

Particularmente los legisladores se ocupan por lo que respecta a la prevención de diferentes complicaciones que pueden acarrear los accidentes, incluso la muerte.

La Minuta en estudio refiere la inclusión de la capacitación de la comunidad para la prestación de primeros auxilios, lo cual se consideró viable por la colegisladora, toando en cuenta que daría mayor fundamento jurídico al Artículo 10 del Reglamento Interior de la Secretaría de Salud, mismo que establece la promoción de mecanismos para fomentar la participación de la sociedad civil y en general de la comunidad, además de los sectores público y privado, en las acciones tomadas en materia de accidentes.

CONSIDERACIONES

A. Las Comisión de Salud hace referencia al derecho a la protección de la salud que poseen todos los mexicanos acorde con el párrafo tercero del artículo 4º de nuestro máximo ordenamiento legal, el cual a su vez faculta, a través de la fracción XVI del artículo 73, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a emitir leyes sobre salubridad general en la República, por lo que el ámbito de competencia de esta Soberanía se encuentra previamente establecido y reconocido para tratar el tema de salud en México.

B. Es bien sabido que el estado y la evolución de las lesiones derivadas de un accidente, en su mayoría dependen en gran medida de la rapidez y de la calidad de los primeros auxilios que se reciban. Los **primeros auxilios,** son el conjunto de actuaciones y técnicas que permiten la atención inmediata de un accidentado hasta que llega la asistencia médica profesional, con la finalidad primordial de que las lesiones sufridas no empeoren su estado. Es importante tener en cuenta ciertas consideraciones que no agraven las lesiones de la persona, tales como conservar la calma, evitar aglomeraciones en torno al lesionado, hacerse cargo de la situación de inmediato, no mover al lesionado y examinarlo, entre otras acciones que se sustentan en los manuales de primeros auxilios.

Es importante señalar que todas las acciones que se realizan durante la administración de primeros auxilios, no requieren del conocimiento profesional de la medicina, toda vez que lo único que se procura es salvaguardar al lesionado, mientras se da la llegada de un profesional que le pueda realizar una valoración más completa y por ende, recetar un tratamiento en torno a su gravedad.

C. En concordancia con la colegisladora, encontramos significativo, que la población mexicana, adquiera conocimientos sobre la administración de primeros auxilios. Por lo que se refiere a la inclusión de la capacitación de la comunidad para la prestación de primeros auxilios, esta comisión, lo considera viable tomando en consideración el precepto 10 del Reglamento Interior de la Secretaría de Salud, el cual establece la promoción de mecanismos para fomentar la participación de la sociedad civil y en general de la comunidad, asimismo el artículo 35 Bis 2 promueve, en coordinación con las unidades administrativas competentes de la Secretaría de Salud, la capacitación comunitaria en la atención inmediata de accidentes, misma que podría implicar la capacitación en primeros auxilios.

D. Derivado de lo anterior, las Comisiones dictaminadoras, estiman viable aprobar en sus términos la propuesta contenida en la Minuta que se analiza; así con base en las atribuciones que le otorgan los artículos 85, 86, 89, 94 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos;

así como los 113, 117, 135, 150, 177, 178, 182 y 190 del Reglamento del Senado de la República, someten a consideración de esta Honorable Soberanía el siguiente:

Proyecto de Decreto que reforma el Artículo 163 de la Ley General de Salud.

ARTÍCULO ÚNICO. Se reforma la fracción VI del Artículo 163 de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:

Artículo 163. La acción en materia de prevención y control de accidentes comprende:
I. a V. …

VI. La promoción de la participación **y capacitación** de la comunidad en la prevención **y primeros auxilios** de accidentes.

…

Transitorio

ARTÍCULO ÚNICO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

DOS, DE LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN, LOS QUE CONTIENEN PROYECTOS DE DECRETO QUE CONCEDEN PERMISOS A LOS CIUDADANOS MIGUEL ÁNGEL MARÍN SOLÍS Y RICARDO FLORES GONZÁLEZ PARA ACEPTAR Y USAR CONDECORACIONES QUE LES OTORGAN GOBIERNOS EXTRANJEROS.

Dictamen de la Comisión de Gobernación que contiene Proyecto de Decreto que concede permiso al C. Miguel Ángel Marín Solís, para aceptar y usar las Condecoraciones que en diferentes grados le confieren los Gobiernos de las Repúblicas Federativa de Brasil, de Chile y de El Salvador.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Gobernación de la LXII Legislatura del Senado de la República, le fue turnada para su estudio y dictamen correspondiente, la solicitud de permiso enviada por la Subsecretaría de Enlace Legislativo de la Secretaría de Gobernación, para que el C. Miguel Ángel Marín Solís, pueda aceptar y usar las Condecoraciones que en diferentes grados le confieren los Gobiernos de las Repúblicas Federativa de Brasil, de Chile y de El Salvador.

Por lo anterior, y de conformidad con lo dispuesto en los artículos 85 y 86 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como de lo dispuesto por los artículos 163, 182, 188, 190 y demás relativos y aplicables del Reglamento del Senado de la República, la Comisión de Gobernación presenta a la consideración de esta H. Asamblea el presente Dictamen, al tenor de los siguientes:

I. ANTECEDENTES

1. Mediante Oficio No. SEL/300/049/2013, de fecha 25 de enero de 2013 , el Titular de la Unidad de Enlace Legislativo de la Subsecretaría de Enlace Legislativo de la Secretaría de Gobernación, Lic. Felipe Solís Acero, se dirigió al Senado de la República, solicitando se diera trámite ante el H. Congreso de la Unión, al permiso a que se refiere la fracción III, apartado C), del artículo 37 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para que el C. Miguel Ángel Marín Solís pueda aceptar y usar las Condecoraciones que en diferentes grados le confieren los Gobiernos de las Repúblicas Federativa de Brasil, de Chile y de El Salvador.

2. En sesión celebrada por la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión el día 30 de enero de 2013, se dio cuenta con los oficios de la Secretaría de Gobernación, por los que solicita el permiso constitucional necesario para que el C. Miguel Ángel Marín Solís, pueda aceptar y usar las Condecoraciones que en diferentes grados le confieren los Gobiernos de las Repúblicas Federativa de Brasil, de Chile y de El Salvador.

II. CONSIDERACIONES

1. La Comisión de Gobernación recibió la solicitud con los siguientes documentos anexos en copia simple:

   - Escritos por los que el ciudadano solicita autorización para aceptar las Condecoraciones referidas
   - Identificación oficial (IFE)
   - Acta de nacimiento
   - Currículum vitae
   - Notificaciones en las que se comunican la intención de otorgarle las Condecoraciones de referencia.

Dictamen de la Comisión de Gobernación que contiene Proyecto de Decreto que concede permiso al C. Miguel Ángel Marín Solís, para aceptar y usar las Condecoraciones que en diferentes grados le confieren los Gobiernos de las Repúblicas Federativa de Brasil, de Chile y de El Salvador.

2. De la documentación recibida se desprende que se acredita la condición de ciudadano mexicano del solicitante.

3. En este caso no se trata de la aceptación o uso de títulos nobiliarios de gobiernos extranjeros, la aceptación y desempeño a que se hace referencia en la parte inicial del presente dictamen, no implica sumisión a otro gobierno en detrimento de nuestra soberanía, ni compromete el interés público o pone en riesgo la seguridad de la Nación.

4. De lo anterior se desprende que la solicitud cumple con los requisitos para ser autorizada conforme a lo dispuesto por el artículo 37, apartado C, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, la Comisión de Gobernación somete a la consideración del Pleno de la Cámara de Senadores, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85 y 86 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como de lo dispuesto por los artículos 163, 182, 188, 190 y demás relativos y aplicables del Reglamento del Senado de la República, la aprobación del siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se concede permiso para que el C. Miguel Ángel Marín Solís, pueda aceptar y usar las Condecoraciones que en diferentes grados le confieren los Gobiernos de las Repúblicas Federativa de Brasil, de Chile y de El Salvador.

Salón de Sesiones de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión de los Estados Unidos Mexicanos, a los 25 días del mes de febrero de 2013.

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA

Dictamen de la Comisión de Gobernación que contiene Proyecto de Decreto que concede permiso al C. Miguel Ángel Marín Solís, para aceptar y usar las Condecoraciones que en diferentes grados le confieren los Gobiernos de las Repúblicas Federativa de Brasil, de Chile y de El Salvador.

REUNIÓN DE TRABAJO
25 DE FEBRERO DE 2013

VOTACIÓN DEL DICTAMEN

SENADOR(A)	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
Senadora Cristina Díaz Salazar (Presidenta)			
Senador Héctor Larios Córdova (Secretario)			
Senador Armando Ríos Piter (Secretario)			
Senador Luis Armando Melgar Bravo (Secretario)			
Senado Omar Fayad Meneses (integrante)			
Senador Miguel Romo Medina (Integrante)			
Senadora Mónica Arriola Gordillo (Integrante)			
Senador Gerardo Sánchez García (Integrante)			

1 de 2

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA

Dictamen de la Comisión de Gobernación que contiene Proyecto de Decreto que concede permiso al C. Miguel Ángel Marín Solís, para aceptar y usar las Condecoraciones que en diferentes grados le confieren los Gobiernos de las Repúblicas Federativa de Brasil, de Chile y de El Salvador.

REUNIÓN DE TRABAJO
25 DE FEBRERO DE 2013

VOTACIÓN DEL DICTAMEN

SENADOR (A)	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
Senadora Graciela Ortíz González (Integrante)	✓		
Senador Fernando Yunes Márquez (Integrante)	✓		
Senador Salvador Vega Casillas (Integrante)	✓		
Senador Javier Corral Jurado (Integrante)	✓		
Senador Raúl Morón Orozco (Integrante)			
Senador Manuel Camacho Solís (Integrante)	✓		
Senadora Ana Gabriela Guevara Espinoza (Integrante)	✓		

2 de 2

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA
COMISIÓN DE GOBERNACIÓN

REUNIÓN EXTRAORDINARIA
COMPARECENCIA DELC. MANUEL MONGRAGÓN Y KALB,
PROPUESTO POR EL EJECUTIVO FEDERALPARA OCUPAR EL CARGO DE COMISIONADO NACIONAL DE SEGURIDAD
21 DE FEBRERO DE 2013
REGISTRO DE ASISTENCIA

COMISIÓN DE GOBERNACIÓN



Senador Gerardo Sánchez García (Integrante)



Senadora Graciela Ortíz González (Integrante)



Senador Omar Fayad Meneses (Integrante)



Senadora Ana Gabriela Guevara Espinoza (Integrante)



Senador Fernando Yunes Márquez (Integrante)

2

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA
COMISIÓN DE GOBERNACIÓN

REUNIÓN EXTRAORDINARIA
COMPARECENCIA DELC. MANUEL MONGRAGÓN Y KALB,
PROPUESTO POR EL EJECUTIVO FEDERALPARA OCUPAR EL CARGO DE
COMISIONADO NACIONAL DE SEGURIDAD
21 DE FEBRERO DE 2013
REGISTRO DE ASISTENCIA

COMISIÓN DE GOBERNACIÓN



Senador Salvador Vega Casillas (Integrante)



Senador Javier Corral Jurado (Integrante)



Senador Raúl Morón Orozco (Integrante)



Senador Víctor Manuel Camacho Solís (Integrante)



Senadora Mónica Tzasna Arriola Gordillo (Integrante)

3

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA
COMISIÓN DE GOBERNACIÓN

REUNIÓN EXTRAORDINARIA
COMPARECENCIA DELC. MANUEL MONGRAGÓN Y KALB,
PROPUESTO POR EL EJECUTIVO FEDERALPARA OCUPAR EL CARGO DE
COMISIONADO NACIONAL DE SEGURIDAD
25 DE FEBRERO DE 2013
REGISTRO DE ASISTENCIA

COMISIÓN DE GOBERNACIÓN



Senadora Cristina Díaz Salazar (Presidenta)



Senador Héctor Larios Córdova (Secretario)



Senador Armando Ríos Piter (Secretario)



Senador Luis Armando Melgar Bravo (Secretario)



Senador Miguel Romo Medina (Integrante)

1

Dictamen de la Comisión de Gobernación que contiene Proyecto de Decreto que concede permiso al C. Ricardo Flores González, para aceptar y usar la Condecoración que le confiere el Gobierno de la República de Cuba.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Gobernación de la LXII Legislatura del Senado de la República, le fue turnada para su estudio y dictamen correspondiente, la solicitud de permiso enviada por la Subsecretaría de Enlace Legislativo de la Secretaría de Gobernación, para que el C. Ricardo Flores González, pueda aceptar y usar la Condecoración Fraternidad Combativa que le confiere el Gobierno de la República de Cuba.

Por lo anterior, y de conformidad con lo dispuesto en los artículos 85 y 86 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como de lo dispuesto por los artículos 163, 182, 188, 190 y demás relativos y aplicables del Reglamento del Senado de la República, la Comisión de Gobernación presenta a la consideración de esta H. Asamblea el presente Dictamen, al tenor de los siguientes:

I. ANTECEDENTES

1. Mediante Oficio No. SEL/300/102/2013, de fecha 15 de febrero de 2013, el Titular de la Unidad de Enlace Legislativo de la Subsecretaría de Enlace Legislativo de la Secretaría de Gobernación, Lic. Felipe Solís Acero, se dirigió al Senado de la República, solicitando se diera trámite ante el H. Congreso de la Unión, al permiso a que se refiere la fracción III, apartado C), del artículo 37 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para que el C. Ricardo Flores González pueda aceptar y usar la Condecoración que le confiere el Gobierno de la República de Cuba.

2. En sesión ordinaria celebrada en el Senado de la República el día 19 de febrero de 2013, la Mesa Directiva acordó turnar dicha solicitud a la Comisión de Gobernación para su estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

II. CONSIDERACIONES

1. La Comisión de Gobernación recibió la solicitud con los siguientes documentos anexos en copia simple:

   - Escrito por el que el ciudadano solicita autorización para aceptar la Condecoración referida
   - Identificación oficial (IFE)
   - Copia certificada de su acta de nacimiento
   - Currículum vitae
   - Notificación en la que se comunica la intención de otorgarle las Condecoración referida

2. De la documentación recibida se desprende que se acredita la condición de ciudadano mexicano del solicitante.

Dictamen de la Comisión de Gobernación que contiene Proyecto de Decreto que concede permiso al C. Ricardo Flores González, para aceptar y usar la Condecoración que le confiere el Gobierno de la República de Cuba.

3. En este caso no se trata de la aceptación o uso de títulos nobiliarios de gobiernos extranjeros, la aceptación y desempeño a que se hace referencia en la parte inicial del presente dictamen, no implica sumisión a otro gobierno en detrimento de nuestra soberanía, ni compromete el interés público o pone en riesgo la seguridad de la Nación.

4. De lo anterior se desprende que la solicitud cumple con los requisitos para ser autorizada conforme a lo dispuesto por el artículo 37, apartado C, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, la Comisión de Gobernación somète a la consideración del Pleno de la Cámara de Senadores, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85 y 86 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como de lo dispuesto por los artículos 163, 182, 188, 190 y demás relativos y aplicables del Reglamento del Senado de la República, la aprobación del siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se concede permiso para que el C. Ricardo Flores González, pueda aceptar y usar la Condecoración que le confiere el Gobierno de la República de Cuba.

Salón de Sesiones de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión de los Estados Unidos Mexicanos, a los 25 días del mes de febrero de 2013.

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA

Dictamen de la Comisión de Gobernación que contiene Proyecto de Decreto que concede permiso al C. Ricardo Flores González, para aceptar y usar la Condecoración que le confiere el Gobierno de la República de Cuba.

REUNIÓN DE TRABAJO
25 DE FEBRERO DE 2013

VOTACIÓN DEL DICTAMEN

SENADOR(A)	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
Senadora Cristina Díaz Salazar (Presidenta)			
Senador Héctor Larios Córdova (Secretario)			
Senador Armando Ríos Piter (Secretario)			
Senador Luis Armando Melgar Bravo (Secretario)			
Senado Omar Fayad Meneses (integrante)			
Senador Miguel Romo Medina (Integrante)			
Senadora Mónica Arriola Gordillo (Integrante)			
Senador Gerardo Sánchez García (Integrante)			

1 de 2

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA

Dictamen de la Comisión de Gobernación que contiene Proyecto de Decreto que concede permiso al C. Ricardo Flores González, para aceptar y usar la Condecoración que le confiere el Gobierno de la República de Cuba.

REUNIÓN DE TRABAJO
25 DE FEBRERO DE 2013

VOTACIÓN DEL ACUERDO

SENADOR (A)	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
Senadora Graciela Ortíz González (Integrante)			
Senador Fernando Yunes Márquez (Integrante)			
Senador Salvador Vega Casillas (Integrante)			
Senador Javier Corral Jurado (Integrante)			
Senador Raúl Morón Orozco (Integrante)			
Senador Manuel Camacho Solís (Integrante)			
Senadora Ana Gabriela Guevara Espinoza (Integrante)			

2 de 2

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA
COMISIÓN DE GOBERNACIÓN

REUNIÓN EXTRAORDINARIA
COMPARECENCIA DELC. MANUEL MONGRAGÓN Y KALB,
PROPUESTO POR EL EJECUTIVO FEDERALPARA OCUPAR EL CARGO DE COMISIONADO NACIONAL DE SEGURIDAD
25 DE FEBRERO DE 2013
REGISTRO DE ASISTENCIA

COMISIÓN DE GOBERNACIÓN



Senadora Cristina Díaz Salazar (Presidenta)



Senador Héctor Larios Córdova (Secretario)



Senador Armando Ríos Piter (Secretario)



Senador Luis Armando Melgar Bravo (Secretario)



Senador Miguel Romo Medina (Integrante)

1

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA
COMISIÓN DE GOBERNACIÓN

REUNIÓN EXTRAORDINARIA
COMPARECENCIA DELC. MANUEL MONGRAGÓN Y KALB,
PROPUESTO POR EL EJECUTIVO FEDERALPARA OCUPAR EL CARGO DE
COMISIONADO NACIONAL DE SEGURIDAD
21 DE FEBRERO DE 2013
REGISTRO DE ASISTENCIA

COMISIÓN DE GOBERNACIÓN



Senador Salvador Vega Casillas (Integrante)



Senador Javier Corral Jurado (Integrante)



Senador Raúl Morón Orozco (Integrante)



Senador Víctor Manuel Camacho Solís (Integrante)



Senadora Mónica Tzasna Arriola Gordillo (Integrante)

3

SENADO DE LA REPÚBLICA
LXII LEGISLATURA
COMISIÓN DE GOBERNACIÓN

REUNIÓN EXTRAORDINARIA
COMPARECENCIA DELC. MANUEL MONGRAGÓN Y KALB,
PROPUESTO POR EL EJECUTIVO FEDERALPARA OCUPAR EL CARGO DE
COMISIONADO NACIONAL DE SEGURIDAD
21 DE FEBRERO DE 2013
REGISTRO DE ASISTENCIA

COMISIÓN DE GOBERNACIÓN



Senador Gerardo Sánchez García (Integrante)



Senadora Graciela Ortíz González (Integrante)



Senador Omar Fayad Meneses (Integrante)



Senadora Ana Gabriela Guevara Espinoza (Integrante)



Senador Fernando Yunes Márquez (Integrante)

2

DE LAS COMISIONES UNIDAS DE REFORMA AGRARIA Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMABA DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA LEY AGRARIA. (DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO)

COMISIONES UNIDAS DE REFORMA AGRARIA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS

DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE REFORMA AGRARIA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, SOBRE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE MODIFICAN ARTÍCULOS DE LA LEY AGRARIA.

Honorable Asamblea:

A las Comisiones Unidas de Reforma Agraria y Estudios Legislativos de la LXII Legislatura de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión, les fue turnada para su estudio y dictamen, la iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley Agraria.

De conformidad con el artículo 71 fracción II y 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y con los artículos 85, 86, 89 y 94 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, 135.1, fracción 1 del Reglamento del Senado, así como en los artículos 60 y 88 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, los demás relativos y aplicables y, habiendo analizado el contenido de la iniciativa en comento, estas Comisiones someten a consideración de esta Honorable Cámara de Senadores el presente dictamen al tenor de las siguientes:

METODOLOGÍA

i) En el capítulo de Antecedentes se da constancia del proceso legislativo, en su trámite y recibo de turno para el dictamen del referido proyecto de decreto por el que se reforman disposiciones de la Ley Agraria;

ii) En el capítulo de Objetivo, se redacta una síntesis del principal objeto del citado proyecto de decreto.

iii) En el capítulo de Considerandos, las Comisiones dictaminadoras expresan argumentos de valoración de la iniciativa de reforma de la Senadora Iniciante y de las Comisiones Unidas, así como los motivos que sustentan la decisión de aprobar o no, en sus términos, la iniciativa en análisis.

1

COMISIONES UNIDAS DE REFORMA AGRARIA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS

ANTECEDENTES

1.- Con fecha 4 de septiembre del 2012, la Senadora Diva Hadamira Gastélum, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó ante el Pleno de la Cámara de Senadores, la iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se reforman los artículos 71; 109, párrafos segundo y tercero; 139; 140, fracción III; 141, fracción VI; 142, 143, 144, 145 y 146 de la Ley Agraria.

2.- Con fecha, 9 de octubre del 2012, el Presidente de la Mesa Directiva de la Cámara de Senadores dispuso que dicha iniciativa fuera turnada a las Comisiones Unidas de Reforma Agraria y Estudios Legislativos para su análisis y dictamen correspondiente.

OBJETIVO

La presente iniciativa pretende reforzar la legislación vigente en materia de paridad de género, respetando la participación de las mujeres en el sector campesino, asi como en la Administración Pública Federal.

Para dar cumplimiento a lo anterior, la legisladora iniciante propone *reformar los artículos 71, 109 párrafo tercero y cuarto, artículo 139, 140 fracción III, 141 fracción VI, 142, 144 145 y 146 de la Ley Agraria con el propósito de establecer principios de igualdad entre hombres y mujeres para la elección de sus dirigentes en el ámbito ejidal y la representación en cargos políticos en la Administración Pública, que manejen y regulen todo lo relativo al Sector Agropecuario, respetando el principio de paridad de genero en nuestro país.*

Pretendiendo confluir y armonizar este ordenamiento en el contexto de una de las reformas estructurales más relevantes, como la política donde la LXII Legislatura busque dar pasos importantes hacia la consolidación de una igualdad de género de nuestras mujeres que piden un trato y reconocimiento a su empeño y compromiso con el desarrollo productivo y económico de México.

2

COMISIONES UNIDAS DE REFORMA AGRARIA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS

CONSIDERANDOS

PRIMERA. La Senadora Diva Hadamira Gastélum se encuentra legitimada para proponer la iniciativa de mérito, de conformidad con lo dispuesto en la fracción II del artículo 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

SEGUNDA. El artículo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, prevé las bases para la equidad de género entre el hombre y la mujer.

TERCERA. Por lo que hace a la legalidad e impacto jurídico de la iniciativa, se considera que es legalmente procedente y viable; es decir, no contraviene con ningún ordenamiento legal.

CUARTA. En la exposición de motivos de la iniciativa cuestión de estudio, la Senadora iniciante considera que nuestro marco jurídico vigente denominado Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, relativo al tema de igualdad entre hombres y mujeres, establece en su artículo cuarto, el principio de igualdad como derecho constitucional que enuncia de manera expresa al varón y la mujer en un ambiente equivalente en sus derechos.

A pesar de que el artículo 12 de la Ley Agraria enuncia que los hombres y mujeres son titulares de derechos ejidales, resulta importante que a la mujer campesina se le dé un mayor reconocimiento, respecto del manejo y administración de las mismas. Además de permitir que la mujer profesionista incursione en aquellos cargos de la Administración Pública Federal, que tienen mucho que ver en la toma de decisiones en el Sector Agropecuario.

QUINTA. Si bien es cierto, que las Comisiones Unidas de Reforma Agraria y Estudios Legislativos secundan y promueven la consolidación de igualdad de género, derivado de lo establecido en el inciso inmediato anterior, resulta imperante hacer la analogía de que el marco normativo de mayor jerarquía y vigente en materia agraria, sienta las bases del principio de igualdad entre el varón y la mujer. Resulta importante mencionar también, que en materia legislativa, se debe de tener extremo cuidado en la redacción y el uso de los términos utilizados en las leyes, ya que el objetivo de la presente reforma implica ser un punto de partida para modificar todas las leyes vigentes en el mismo sentido, a fin de armonizarlas para mantener la lógica de los principios de interpretación jurídica.

SEXTA. Estas Comisiones dictaminadores, coinciden con la intención de la Legisladora iniciante, pero no podemos dejar pasar el hecho de que se considera

COMISIONES UNIDAS DE REFORMA AGRARIA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS

que la pretendida modificación a la Ley Agraria, no impactaría de fondo o forma, para acreditar los derechos de quien posee la calidad de ejidatario, hombre o mujer, en la práctica administrativa del ejido o comunidad, o bien, para elegir el profesionista que incursione en aquellos cargos de la Administración Pública Federal, adscritos al Sector Agropecuario.

Es decir, conforme a lo que establece el artículo 12 de la Ley Agraria, son ejidatarios los hombres y las mujeres titulares de derechos ejidales. Por lo que estas Comisiones dictaminadores no consideran necesario las reformas pretendidas por la Senadora iniciante, a lo que sugieren, a través de un punto de acuerdo, exhortar a las instituciones agrarias para concientizar a los sujetos agrarios, respecto a la igualdad de género entre el varón y la mujer, para promover y consolidar lo establecido por los preceptos legales vigentes que rigen la materia agraria.

También, presentar un punto de acuerdo por medio del cual se exhorte a la Cámara de Diputados ampliar el presupuesto asignado a los programas sociales de la Secretaría de Reforma Agraria, los cuales fomentan activamente la equidad de género; entre ellos, el Programa de la Mujer en el Sector Agrario (PROMUSAG) y el Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos Agrarios (FAPPA), mediante el cual resultaron más mujeres beneficiadas por el programa que varones durante el 2010.

SEPTIMA.- No obstante lo anterior, existen inconsistencias en la iniciativa con proyecto de decreto presentada por la legisladora iniciante, al mencionar algunos artículos en la exposición de motivos y adicionando otros distintos en la parte resolutiva del documento.

Por todo lo anterior, las Comisiones Unidas de Reforma Agraria y Estudios Legislativos, someten a la consideración de la Honorable Asamblea del Senado de la República, el siguiente:

A C U E R D O

Las Comisiones Unidas de Reforma Agraria y Estudios Legislativos desechan la iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se reforman los artículos 71; 109, párrafos segundo y tercero; 139;140, fracción III; 141, fracción VI; 142, 143, 144, 145 y 146 de la Ley Agraria.

4

COMISIONES UNIDAS DE REFORMA AGRARIA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS

COMISIÓN DE REFORMA AGRARIA

Sen. Francisco García Cabeza de Vaca
Presidente

Sen. Braulio Fernández Aguirre
Secretario

Sen. Adolfo Romero Lainas
Secretario

Sen. Eviel Pérez Magaña
Integrante

Sen. Gabriel Daniel Ávila Ruiz
Integrante

NOTA: LAS FIRMAS QUE ANTECEDEN AL PRESENTE PÁRRAFO EN LA PAGINA 5 FORMAN PARTE DEL DOCUMENTO SUSCRITO DENOMINADO: DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS REFORMA AGRARIA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 71; 109, PÁRRAFOS SEGUNDO Y TERCERO; 139; 140, FRACCIÓN III; 141, FRACCIÓN VI; 142; 143, 144,145 Y 146 DE LA LEY AGRARIA DE FECHA 29 DE NOVIEMBRE DEL 2012.

5

COMISIONES UNIDAS DE REFORMA AGRARIA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS

COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS

Sen. Graciela Ortiz González
Presidenta

Sen. Fernando Torres Graciano
Secretario

Sen. Angel Benjamín Robles Montoya
Secretario

Sen. Arturo Zamora Jiménez
Integrante

Sen. Fernando Yunes Márquez
Integrante

NOTA: LAS FIRMAS QUE ANTECEDEN AL PRESENTE PÁRRAFO EN LA PAGINA 6 FORMAN PARTE DEL DOCUMENTO SUSCRITO DENOMINADO: DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS REFORMA AGRARIA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 71; 109, PÁRRAFOS SEGUNDO Y TERCERO; 139; 140, FRACCIÓN III; 141, FRACCIÓN VI; 142; 143, 144,145 Y 146 DE LA LEY AGRARIA DE FECHA 29 DE NOVIEMBRE DEL 2012.

6

DE LAS COMISIONES UNIDAS DE GOBERNACIÓN Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMABA LA LEY DE PREMIOS, ESTÍMULOS Y RECOMPENSAS CIVILES Y LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. (DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO)

Dictamen de las Comisiones Unidas de Gobernación, y de Estudios Legislativos Primera, respecto a la Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles y la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.

HONORABLE ASAMBLEA:

A las Comisiones Unidas de Gobernación, de Estudios Legislativos Primera, les fue turnada para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente, la Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles y la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85, 86, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y 176, 177, 182, 192, 194 del Reglamento del Senado de la República, habiendo analizado el contenido de la citada iniciativa, se permiten someter a la consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen al tenor de los siguientes:

I. ANTECEDENTES

1. En sesión ordinaria celebrada en la Cámara de Senadores el 9 de octubre de 2008, el Senador Francisco Javier Castellón Fonseca, presentó Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles y la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.

2. Con la misma fecha, la Mesa Directiva del Senado de la República, turnó la Iniciativa referida a las Comisiones Unidas de Gobernación, de Estudios Legislativos Primera para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA.

El Proyecto de Decreto en estudio propone reformar los artículos 6 y 72 de la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles, así como adicionar el artículo 100 bis a la Ley Orgánica del Congreso de la General de los Estados Unidos Mexicanos, para que el Premio Nacional de la Juventud, incorporando a las categorías actuales la de Mérito a la libertad de expresión, sea entregado por la Cámara de Senadores, en estricto apego a los principios y fundamentos del Premio Nacional de la Juventud, como un reconocimiento a los jóvenes que por su labor inspiran a sus contemporáneos.

III. CONSIDERACIONES

A. El Premio Nacional de la Juventud es el máximo reconocimiento público que otorga el Estado a jóvenes mexicanos por una trayectoria de esfuerzo, superación, creatividad, productividad, iniciativa, así como por determinados actos u obras valiosas o relevantes realizados en beneficio de la humanidad, del país o de cualesquiera personas.

1 de 4

Dictamen de las Comisiones Unidas de Gobernación, y de Estudios Legislativos Primera, respecto a la Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles y la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.

De acuerdo al artículo 72 de la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles, se entregará a jóvenes cuya edad quede comprendida entre los 12 y 29 años, y su conducta o dedicación al trabajo o al estudio cause entusiasmo y admiración entre sus contemporáneos y pueda considerarse ejemplo estimulante para crear y desarrollar motivos de superación personal o de progreso de la comunidad.

B. El proponente señala que su iniciativa deriva de los acontecimientos sucedidos contra la familia de Andrés Leonardo Gómez Emilsson, por parte Ejecutivo Federal en la entrega del Premio Nacional de la Juventud, en Palacio Nacional el 3 de octubre de 2008. Dicha persona fue retirada por elementos del Estado Mayor, arrestada y puesta a disposición de un Juzgado Civil, al manifestar sus ideas sobre el gobierno.

Por esta razón propone que el Premio Nacional de la Juventud, sea entregado por la Cámara de Senadores, en estricto apego a los principios y fundamentos de este premio, como un reconocimiento a los jóvenes que por su labor inspiran a sus contemporáneos.

Se considera improcedente dicha propuesta, en virtud de que el artículo 5 de la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles dispone que los premios serán otorgados por el Presidente Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos, y al respecto el proponente no realiza ninguna propuesta de reforma.

E. Por las consideraciones jurídicas anteriormente expuestas y fundadas, estas Comisiones unidas estiman **improcedente** la Iniciativa materia del presente análisis, por lo que someten a la consideración del Pleno de la Cámara de Senadores, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85, 86, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y 176, 177, 182, 192, 194 del Reglamento del Senado de la República, el siguiente:

ACUERDO

Primero. No es de aprobarse la Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles y la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, presentada por el Senador Francisco Javier Castellón Fonseca, en sesión ordinaria celebrada el 9 de octubre de 2008.

Segundo. Archívese el asunto mencionado en el resolutivo anterior como concluido.

Salón de Sesiones de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión de los Estados Unidos Mexicanos, a los -- días del mes de ---------- de 2013.

Dictamen de las Comisiones Unidas de Gobernación, y de Estudios Legislativos Primera, respecto a la Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles y la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.

COMISIÓN DE GOBERNACIÓN

Senadora Cristina Díaz Salazar
Presidenta

Senador Héctor Larios Córdova
Secretario

Senador Armando Ríos Piter
Secretario

Senador Luis Armando Melgar Bravo
Secretario

Senador Miguel Romo Medina
Integrante

Senador Gerardo Sánchez García
Integrante

Senadora Graciela Ortíz González
Integrante

Senador Omar Fayad Meneses
Integrante

Senador Fernando Yunes Márquez
Integrante

Senador Salvador Vega Casillas
Integrante

Senador Javier Corral Jurado
Integrante

Senador Raúl Morón Orozco
Integrante

Senador Manuel Camacho Solís
Integrante

Senadora Mónica T. Arriola Gordillo
Integrante

Senadora Ana Gabriela Guevara Espinoza
Integrante

Dictamen de las Comisiones Unidas de Gobernación, y de Estudios Legislativos Primera, respecto a la Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles y la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.

COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA

Senador Raúl Gracia Guzmán
Presidente

Senador Miguel Ángel Chico Herrara
Secretario

Senador José Robledo Aburto
Secretario

Senador Raúl Cervantes Andrade
Integrante

Senadora Sonia Mendoza Díaz
Integrante

Comisión de Estudios Legislativos, Primera

TERCERA REUNIÓN ORDINARIA
19 de febrero de 2013
Sala 3, Planta Baja Hemiciclo

LISTA DE ASISTENCIA

SENADOR RAÚL GRACIA GUZMAN
PRESIDENTE

SENADOR MIGUEL ÁNGEL CHICO HERRERA
SECRETARIO

SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO
SECRETARIO

SENADOR RAÚL CERVANTES ANDRADE
INTEGRANTE

SENADORA SONIA MENDOZA DÍAZ
INTEGRANTE

DE LAS COMISIONES UNIDAS DE GOBERNACIÓN Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMABA DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL. (DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO)

Dictamen de las Comisiones Unidas de Gobernación y Estudios Legislativos Primera, que desecha la iniciativa de reforma a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental presentada por los Senadores Tomás Torres Mercado y Rosalinda López Hernández.

HONORABLE ASAMBLEA:

A las Comisiones Unidas de Gobernación y de Estudios Legislativos, Primera les fue turnada para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente, la Iniciativa Proyecto de Decreto por el que se reforman diversos artículos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, a fin de garantizar la veracidad de la información que entregan las entidades de la Administración Pública Federal.

Los senadores integrantes de las comisiones que suscriben realizaron diversos trabajos a efecto de revisar el contenido de la iniciativa y expresar sus observaciones y comentarios a la misma.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85, 86, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y 176, 177, 182, 192, 194 del Reglamento del Senado de la República, habiendo analizado el contenido de la citada iniciativa, se permiten someter, a la consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen al tenor de los siguientes:

I. ANTECEDENTES

Primero.- Los senadores Tomás Torres Mercado y Rosalinda López Hernández, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, senadores a la LX Legislatura del Congreso de la Unión, precentaron en el salón de sesiones de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión a los 20 días del mes de junio de 2007 la iniciativa que contiene proyecto de decreto por el que se reforman diversos artículos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, a fin de garantizar la veracidad de la información que entregan las entidades de la Administración Pública Federal.

Segundo.- En esa misma fecha, le fue turnada a las Comisiones Unidas de Gobernación y de Estudios Legislativos, Primera para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

Los senadores, Rosalinda López Hernández y Tomás Torres Mercado, senadores a la LX Legislatura del Congreso de la Unión, precentarón la iniciativa para reformar la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental con el fin de garantizar la veracidad de la información que entregan las entidades de la Administración Pública.

1

Dictamen de las Comisiones Unidas de Gobernación y Estudios Legislativos Primera, que desecha la iniciativa de reforma a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental presentada por los Senadores Tomás Torres Mercado y Rosalinda López Hernández.

Desde el mes de junio del año 2002 contamos en el país con una Ley de Transparencia y Acceso de la Información Pública Gubernamental, que tiene por objeto proveer lo necesario para garantizar el acceso de toda persona a la información en posesión de los Poderes de la Unión, los órganos constitucionales autónomos o con autonomía legal, y cualquier otra entidad federal.

Una vez definidos, mediante una reforma al artículo 6º de nuestra Carta Magna, los principios fundamentales que dan contenido básico al derecho de acceso a la información que regirán las acciones de la Federación, los Estados y el Distrito Federal en la materia, resulta necesario dar pasos firmes en la construcción de mecanismos que hagan efectivo este derecho.

Por lo anteriormente expuesto, se somete a la consideración de estas Comisiones Permanentes lo siguiente:

ARTÍCULO ÚNICO.- *Se adiciona una nueva fracción XIX al artículo 37 que recorre la actual; se reforma el artículo 39; y se reforman la fracción VI y el último párrafo del artículo 63, todos ellos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, para quedar como sigue:*

LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL

Artículo 37.- *El Instituto tendrá las siguientes atribuciones:*

I a XVIII...

XIX. *El Instituto practicará verificaciones muestrales a las solicitudes atendidas por los sujetos obligados, que no hayan motivado la presentación de recursos de revisión, a fin de garantizar que la información proporcionada sea veraz, completa y oportuna, y cumpla con el principio de máxima publicidad.*

XX. *Las demás que le confieran esta ley, su reglamento y cualquier otra disposición aplicable.*

Artículo 39.- *El Instituto rendirá anualmente un informe público al H. Congreso de la Unión sobre el acceso a la información, con base en los datos que le rindan las dependencias y entidades según lo señala el Artículo 29 fracción VII, en el cual se incluirá, al menos, el número de solicitudes de acceso a la información presentadas ante cada dependencia y entidad así como su resultado; su tiempo de respuesta; el número y resultado de los asuntos atendidos por el Instituto; el resultado de las verificaciones a que se refiere la fracción XIX del artículo 37; el estado que guardan las*

2

Dictamen de las Comisiones Unidas de Gobernación y Estudios Legislativos Primera, que desecha la iniciativa de reforma a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental presentada por los Senadores Tomás Torres Mercado y Rosalinda López Hernández.

denuncias presentadas ante los órganos internos de control y las dificultades observadas en el cumplimiento de la Ley. Para este efecto, el Instituto expedirá los lineamientos que considere necesarios.

Artículo 63.-Serán causas de responsabilidad administrativa de los servidores públicos por incumplimiento de las obligaciones establecidas en esta ley las siguientes:

I. a V...

VI. Entregar información falsa o incompleta requerida en una solicitud de acceso, y

VII...

...

Las infracciones previstas en las fracciones VI y VII o la reincidencia en las conductas previstas en la fracciones I a V de este Artículo, serán consideradas como graves para efectos de su sanción administrativa.

TRANSITORIO

Artículo Único.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

III. CONSIDERACIONES

El que los funcionarios de la Administración Pública Federal entreguen información veraz es una oblicación de los servidores públicos, lo cual se encuentra plasmado en el artículo 128 constitucional, ya que establece la protesta de decir verdad a todo funcionario público.

El acto de la protesta o juramento de decir verdad, constituye en el acto más solemne y eficaz que se conoce en la sociedad para dar fuerza a una promesa o declaración; se considera que no hay ningún otro nexo o vinculo más fuerte que el juramento para impedir que las personas falten a la verdad, por eso al juramento se lo ha visto como la garantía más firme, de que lo manifestado se habrá de cumplir.

Quien falta al juramento, no sólo comete perjurio, sino que ofende a la sociedad y se daña a sí mismo y a todos aquellos que han confiado en la palabra avalada por la invocación de la protesta o juramento expresado.

3

Dictamen de las Comisiones Unidas de Gobernación y Estudios Legislativos Primera, que desecha la iniciativa de reforma a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental presentada por los Senadores Tomás Torres Mercado y Rosalinda López Hernández.

Los secretarios de Estado, el procurador general de la República y los directores de las entidades paraestatales, al comparecer y rendir informes ante cada una de las Cámaras del Congreso de la Unión al analizar el informe presentado por el presidente de la república, en la apertura de sesiones ordinarias del primer periodo de cada año de ejercicio del Congreso deben realizar dicho acto. Al igual que en los casos en que cualquiera de las Cámaras convoque a los secretarios de Estado, al procurador general de la República, a los directores y administradores de las entidades paraestatales, así como a los titulares de los órganos autónomos, para que informen bajo protesta de decir verdad, cuando se discuta una ley o se estudie un negocio concerniente a sus respectivos ramos o actividades o para que respondan a interpelaciones o preguntas.

Por la protesta del cargo, el servidor público se obliga estrictamente a cumplir y hacer cumplir la Constitución y las leyes que de ella emanen, es decir se trata de un juramento de lealtad al orden constitucional vigente.

Es importante mencionar que el dia 20 de diciembre del año 2012, las comisiones unidas de Puntos Constitucionales, de Estudios Legislativos Primera, de Gobernación y de Anticorrupción y Participación Ciudadana, aprobaron el proyecto de dictamen en materia de transparencia, en el cual fueron modificados diversos artículos constitucionales para dar autonomía plena al Instituto Federal de Acceso la Información, para hacer efectivo el cumplimiento del ejercicio del derecho a la información, que es la generación, creación o documentación relativa al ejercicio de atribuciones y facultades de los sujetos obligados, a fin de contrarrestar las tendencias o acotar los casos para declarar la inexistencia de la información, en perjuicio del derecho fundamental del ciudadano para acceder a la información.

Una vez aprobado en Cámara de Diputados, según lo establecido en el transitorio segundo, el Congreso de la Unión contará con un año a partir de la publicación del decreto, para expedir las modificaciones a las reformas que correspondan a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental. Por lo cual, se considera innecesario modificar dicha Ley debido a que está deberá de ser modificada una vez aprobada la Reforma Constitucional que otorga autonomía constitucional al IFAI.

De esta manera los integrantes de las comisiones unidas consideramos innecesaria la reforma planteada por los Senadores **Torres Mercado y López Hernández**, por lo que atendiendo a las consideraciones ya expresadas proponemos el desechamiento de la iniciativa toda vez una vez publicada en el DOF la reforma constitucional señalada en el capítulo de consideraciones, El Congreso de la Unión deberá adecuar la legislación a lo dispuesto por la Constitución.

4

Dictamen de las Comisiones Unidas de Gobernación y Estudios Legislativos Primera, que desecha la iniciativa de reforma a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental presentada por los Senadores Tomás Torres Mercado y Rosalinda López Hernández.

Por lo anteriormente expuesto, fundado y motivado de acuerdo con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley Orgánica del Congreso General de la Unión y el Reglamento del Senado de la República sometemos a consideración de esta Honorable Soberanía, el siguiente proyecto de:

Acuerdo

Único. No es de aprobarse la iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, presentada por los Senadores Tomás Torres Mercado y Rosalinda López Hernández, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática. Archívese el presente asunto y dese por concluido.

Dado en el Salón de Sesiones del Pleno de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión, a los 31 días del mes de enero de 2013.

5

Dictamen de las Comisiones Unidas de Gobernación y Estudios Legislativos Primera, que desecha la iniciativa de reforma a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental presentada por los Senadores Tomás Torres Mercado y Rosalinda López Hernández.

COMISIÓN DE GOBERNACIÓN

Senadora Cristina Díaz Salazar
Presidenta

Senador Héctor Larios Córdova
Secretario

Senador Armando Ríos Piter
Secretario

Senador Luis Armando Melgar Bravo
Secretario

Senador Miguel Romo Medina
Integrante

Senador Gerardo Sánchez García
Integrante

Senadora Graciela Ortiz González
Integrante

Senador Omar Fayad Meneses
Integrante

Senador Fernando Yunes Márquez
Integrante

Senador Salvador Vega Casillas
Integrante

Senador Javier Corral Jurado
Integrante

Senador Raúl Morón Orozco
Integrante

Senador Manuel Camacho Solís
Integrante

Senadora Mónica T. Arriola Gordillo
Integrante

Senadora Ana Gabriela Guevara Espinoza
Integrante

Dictamen de las Comisiones Unidas de Gobernación y Estudios Legislativos Primera, que desecha la iniciativa de reforma a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental presentada por los Senadores Tomás Torres Mercado y Rosalinda López Hernández.

COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA

Senador Raúl Gracia Guzmán
Presidente

Senador Miguel Ángel Chico Herrera
Secretario

Senador Zoé Robledo Aburto
Secretario

Senador Raúl Cervantes Andrade
Integrante

Senadora Sonia Mendoza Díaz
Integrante

Comisión de Estudios Legislativos, Primera

TERCERA REUNIÓN ORDINARIA
19 de febrero de 2013
Sala 3, Planta Baja Hemiciclo

LISTA DE ASISTENCIA

SENADOR RAÚL GRACIA GUZMAN
PRESIDENTE

SENADOR MIGUEL ÁNGEL CHICO HERRERA
SECRETARIO

SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO
SECRETARIO

SENADOR RAÚL CERVANTES ANDRADE
INTEGRANTE

SENADORA SONIA MENDOZA DÍAZ
INTEGRANTE

DOS, DE LA COMISIÓN DE TURISMO, LOS QUE CONTIENEN PUNTOS DE ACUERDO:
QUE EXHORTA AL GOBIERNO FEDERAL A ESTABLECER LAS MEDIDAS CONDUCENTES A EFECTO DE REALIZAR UNA CAMPAÑA PERMANENTE DE PROMOCIÓN DEL ESTADO DE MICHOACÁN DE OCAMPO COMO UN DESTINO TURÍSTICO SEGURO Y FAMILIAR.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE TURISMO, EL QUE CONTIENE PUNTO DE ACUERDO QUE EXHORTA AL GOBIERNO FEDERAL PARA QUE A TRAVÉS DE LA SECRETARÍA DE TURISMO, Y DEL CONSEJO DE PROMOCIÓN TURÍSTICA DE MÉXICO SE IMPLEMENTE DE MANERA PERMANENTE, UNA CAMPAÑA DE PROMOCIÓN TURÍSTICA DEL ESTADO DE MICHOACÁN DE OCAMPO COMO UN DESTINO TURÍSTICO SEGURO Y FAMILIAR.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Turismo de la LXII Legislatura del Senado de la República, le fue turnada para su estudio y dictamen correspondiente proposición con Punto de Acuerdo por el que el Senado de la República exhorta a las Secretarías de Turismo y Economía del Gobierno Federal, así como al Fondo Nacional de Turismo, a impulsar una campaña permanente de promoción turística del estado de Michoacán de Ocampo, presentada por el Senador José Ascención Orihuela Bárcenas, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

Con fundamento en los artículos 86, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como de los artículos 8, fracción II, 95, 135, 176, 177, 178, 182, 190, 191, 192 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, esta Comisión Legislativa somete a la consideración de esta Honorable Asamblea el presente Dictamen de conformidad con la siguiente:

METODOLOGÍA

I. En el apartado "ANTECEDENTES" se da constancia del trámite de inicio de la proposición y de la recepción del turno para el estudio y dictamen correspondiente hasta la formulación del presente Dictamen.

II. En el apartado "OBJETO DEL PROYECTO" se sintetiza el alcance de la propuesta en estudio.

III. En el apartado "CONTENIDO DEL PROYECTO" se describe la propuesta en estudio.

IV. En el apartado "CONSIDERACIONES", esta Comisión Dictaminadora realiza el análisis técnico y jurídico de las propuestas con el objeto de valorar su procedencia o realizar las modificaciones que para tal efecto resulten procedentes y mediante las cuales se sustenten los acuerdos propuestos.

ANTECEDENTES

1.- El 20 de diciembre de 2012, el Senador José Ascención Orihuela Bárcenas, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó propuesta con Punto de Acuerdo por el que el Senado de la República exhorta a las Secretarías de Turismo y Economía del Gobierno Federal, así como al Fondo Nacional de Turismo, a impulsar una campaña permanente de promoción turística del Estado de Michoacán de Ocampo.

2.- En esa misma fecha, la Mesa Directiva turnó la propuesta citada a la Comisión de Turismo, de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

OBJETO DEL PROYECTO

El punto de acuerdo propone lo siguiente:

Único: Se exhorta respetuosamente al Gobierno Federal, a través de las Secretarías de Turismo y Economía, así como del Fondo Nacional de Turismo, a establecer las medidas conducentes, a efecto de realizar una campaña permanente de promoción del Estado de Michoacán de Ocampo como destino turístico seguro y familiar.

CONTENIDO DEL PROYECTO

El promovente da cuenta que Michoacán es un Estado majestuoso, con hermosos paisajes naturales y gran calidez humana, además a través de la historia, se ha caracterizado por conservar su estructura colonial, así como su riqueza cultural, su grandeza histórica, misma que podemos ver en cada uno de sus templos, iglesias y artesanías; señala además que su grandeza queda de manifiesto en su exquisita gastronomía, música, danza y arte.

El legislador agrega que las atracciones que brinda la tierra michoacana son distintas, según sus regiones o zonas, y que las mismas abarcan opciones culturales, naturales, de relajación y descanso, turismo de aventura, turismo rural, arte, arquitectura y gastronomía.

Señala que Morelia, capital de Michoacán, es considerada por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) como patrimonio de toda la humanidad, y que este Estado cuenta con gran variedad culinaria, misma que aportó para que en Noviembre de 2010 la gastronomía de México fuera declarada Patrimonio Cultural de la Humanidad por la UNESCO.

El promovente agrega que desafortunadamente con el incremento de la delincuencia, se ha desvirtuado la realidad social del Estado, creando una falsa percepción de inseguridad, por lo que considera necesario que el Gobierno Federal emprenda una campaña permanente de promoción del Estado de Michoacán de Ocampo como destino turístico seguro y familiar, lo que se traducirá en mejoras para sus habitantes.

Finalmente menciona que al detonar la actividad turística se dará un importante impulso en el desarrollo y fortalecimiento de la micro, pequeña y mediana empresa, con nuevos esquemas de financiamiento, asesoría técnica y simplificación administrativa para impulsar el crecimiento económico y la generación de empleos.

CONSIDERACIONES

Esta Comisión reconoce la riqueza del patrimonio cultural tangible e intangible que tiene el Estado de Michoacán. Sus bellezas naturales y su legado cultural lo han llevado a poseer cinco títulos de Patrimonio de la Humanidad otorgados por la UNESCO, a saber: el Centro Histórico de Morelia, la Biósfera de la Mariposa Monarca, la Noche de Muertos, la Pirekua y la Gastronomía Tradicional.

Michoacán es sinónimo de majestuosidad, sus costas lo hacen un destino ideal de sol y playa; sus zonas arqueológicas permiten disfrutar la riqueza cultural del gran Imperio Purépecha; la tradicional Noche de Muertos permite apreciar los ritos y costumbres más coloridos en torno a la muerte; sus bosques de oyamel que albergan los santuarios de la mariposa monarca brindan un singular espectáculo que permite apreciar la migración de esta especie, sus fiestas, música, danza, historia, gastronomía y arquitectura invitan al turista a conocer este Estado que es conocido como “El Alma de México”.

Su riqueza cultural y natural hace que Michoacán se encuentre en una posición privilegiada para el sector turismo, por lo que desde hace algunos años esta actividad ha sido considerada como pieza clave en el desarrollo económico del Estado.

En este sentido, esta Comisión afirma que el turismo es una actividad que brinda una gran oportunidad de desarrollo y crecimiento, ya que como se sabe genera empleos, ingresos y otros factores que multiplican la economía nacional y el desarrollo regional, por lo que es indispensable que se consolide este sector en todas aquellas entidades federativas con vocación turística.

En Michoacán, el sector turismo contribuye con 160 mil empleos directos y por su aportación al Producto Interno Bruto del Estado es considerado como la segunda actividad económica.

El fortalecimiento de los productos turísticos de Michoacán, tales como “El País de la Monarca”, “Ruta Don Vasco”, “Noche de Muertos”, “La Pirekua”, “Morelia” y “Cocina Michoacana”; el nombramiento de Pueblos Mágicos en esta Entidad; así como la promoción turística que realiza el Consejo de Promoción Turística, el Gobierno del Estado y el sector privado han contribuido a que Michoacán se venga consolidando como un importante destino turístico.

En 2006, por ingresos turísticos Michoacán recabó más de 7 mil millones de pesos; en 2007 alcanzó casi 9 mil millones de pesos, contribuyendo con ello en un 8.7% al Producto Interno Bruto Nacional en materia de participación turística.

2010 fue el mejor año para el turismo en Michoacán, recibió a 8 millones 507 mil visitantes, que dejaron una derrama económica de 11 mil millones 303 mil pesos, para 2011 el número de visitantes descendió a 7 millones 236 mil turistas que dejaron recursos por 9 mil 551 millones de pesos.

Pese a estas buenas cifras el sector turismo en Michoacán se siente amenazado debido a la percepción de inseguridad que se tiene del Estado.

Esta Comisión coincide con el promovente del Punto de Acuerdo en señalar que desafortunadamente con el incremento de la delincuencia, se ha desvirtuado la realidad social del Estado, creando una falsa percepción de inseguridad, cuando Michoacán se ha caracterizado por ser un lugar cálido y fraternal.

Esta Comisión considera que la mala imagen de México promovida por los medios de comunicación y las alertas de viajes emprendidas por algunos gobiernos extranjeros para que sus connacionales no viajen hacía los diferentes destinos mexicanos, ha afectado al sector turismo en nuestro país.

Esta Comisión Dictaminadora considera de vital importancia revertir la imagen negativa de nuestro país tanto al interior como al exterior, y reconocen la labor que ha desarrollado el Consejo de Promoción Turística de México, a través de la campaña nacional "México se Siente", las campañas internacionales "The Place You Thought You Know" y "Mexico Today" y su participación en las Ferias Turísticas Nacionales e Internacionales para atraer turistas a nuestros destinos.

No obstante, considera que es necesario que el Estado Mexicano continúe promoviendo la marca México y las marcas destinos –tanto al interior del país, como hacía el extranjero- en especial, las de aquellos destinos que han sufrido campañas negativas derivadas de cuestiones de inseguridad, y que hoy día recienten bajas en la actividad turística como Michoacán.

Por lo anteriormente señalado, esta Comisión Legislativa somete a la consideración de esta soberanía el siguiente:

ACUERDO

UNICO: El Senado de la República exhorta al Gobierno Federal para que a través de las Secretarías de Turismo y Economía, así como al Consejo de Promoción Turística de México a establecer las medidas conducentes a efecto de realizar una campaña permanente de promoción del Estado de Michoacán de Ocampo como un destino turístico seguro y familiar, lo anterior con base en una estrategia de seguridad pública que garantice la integridad física y los derechos de los turistas.

QUE SOLICITA A LA SECRETARÍA DE TURISMO INFORMAR SOBRE LOS PREPARATIVOS QUE ESTÁ LLEVANDO A CABO PARA QUE EL TIANGUIS TURÍSTICO SE REALICE EN ACAPULCO Y SOBRE LAS MEDIDAS INTEGRALES PARA FORTALECER EL TURISMO EN EL ESTADO DE GUERRERO.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Turismo de la LXII Legislatura del Senado de la República, le fue turnada para su estudio y dictamen correspondiente proposición con Punto de Acuerdo por el que el Senado de la República exhorta al titular del Poder Ejecutivo Federal a cumplir con el compromiso firmado con los guerrerenses de devolver el evento denominado "Tianguis Turístico", presentada por el Senador Sofío Ramírez Hernández, integrante del Grupo Parlamentario de la Revolución Democrática.

Con fundamento en los artículos 86, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como de los artículos 8, fracción II, 95, 135, 176, 177, 178, 182, 190, 191, 192 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, esta Comisión Legislativa somete a la consideración de esta Honorable Asamblea el presente Dictamen de conformidad con la siguiente:

METODOLOGÍA

I. En el apartado "ANTECEDENTES" se da constancia del trámite de inicio de la proposición y de la recepción del turno para el estudio y dictamen correspondiente hasta la formulación del presente Dictamen.

II. En el apartado "OBJETO DEL PROYECTO" se sintetiza el alcance de la propuesta en estudio.

III. En el apartado "CONTENIDO DEL PROYECTO" se describe la propuesta en estudio.

IV. En el apartado "CONSIDERACIONES", esta Comisión Dictaminadora realiza el análisis técnico y jurídico de la propuesta con el objeto de valorar su procedencia o realizar las modificaciones que para tal efecto resulten procedentes y mediante las cuales se sustenta el acuerdo propuesto.

ANTECEDENTES

1.- El 11 de diciembre de 2012, el Senador Sofío Ramírez Hernández, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, presentó propuesta con Punto de Acuerdo por la que el Senado de la República exhorta a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, para que en el presupuesto de egresos de la federación del ejercicio fiscal 2013 considere un incremento a la partida que corresponde a infraestructura y servicios para el desarrollo del Estado de Guerrero y una detonación del sector turístico, asimismo, en un segundo resolutivo exhorto al titular del Poder Ejecutivo Federal a cumplir con el compromiso firmado con los guerrerenses de devolver el evento denominado "Tianguis Turístico".

2.- En esa misma fecha, la Mesa Directiva turnó el segundo resolutivo de la propuesta citada a la Comisión de Turismo, de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

OBJETO DEL PROYECTO

El punto de acuerdo propone lo siguiente:

Segundo: El Senado de la República, exhorta al titular del Poder Ejecutivo Federal a cumplir con el compromiso firmado con los guerrerenses de devolver el evento denominado "Tianguis Turístico", con el fin de promocionar la industria turística de todas las Entidades Federativas que conforman los Estados Unidos Mexicanos.

CONTENIDO DEL PROYECTO

El promovente da cuenta que Guerrero es un lugar lleno de historia y tradiciones. Es uno de los Estados más privilegiados por las riquezas naturales que posee, con una diversidad de playas, montañas, bosques e infinidad de ecosistemas que lo hacen único.

Menciona que el sector turístico es la actividad económica que más recursos deja a la entidad, 30.689.750 pesos al PIB total del Estado y emplea a 140,000 trabajadores.

El promovente menciona que las características del estado de Guerrero, le dieron la oportunidad de ser anfitriones de diversos promotores del sector turístico, desde hace más de treinta años, por ello, Guerrero sirvió de cuna para el reconocido Tianguis Turístico, evento comercial donde los expositores ofrecen una gran gama de productos, servicios y paquetes turísticos mexicanos, invitando a los compradores de los Tour Operadores y Agencias de Viajes Mayoristas, atractivas promociones que permiten por un lado, una mayor derrama económica y por el otro, la promoción de las principales zonas turísticas de toda la República Mexicana.

Asimismo el legislador promovente señala que para Guerrero el Tianguis Turístico es determinante para el desarrollo de su economía, ya que la derrama que deja a los lugareños representa un porcentaje importante de ingresos.

El Senador Sofío Ramírez Hernández comenta que uno de los principales motivos por los que se tomo la decisión de trasladar a otra entidad este importante evento, es que Acapulco ha dejado de ser la mejor cara de turismo en México.

También señala que en campaña presidencial, el hoy Titular del Poder Ejecutivo Federal, Enrique Peña Nieto, externó el compromiso*:* "Vamos a trabajar para recuperar y potencializar y modernizar el Acapulco tradicional que ha perdido esplendor (…) Vamos a recuperar el tianguis turístico pero también lo vamos a compartir con otros destinos. Hoy vengo a comprometerme a Acapulco, que de llegar a la Presidencia de la República devolvamos el Tianguis Turístico a los acapulqueños".

Por ello, el Senador Sofío Ramírez propone que el Senado de la República exhorte al Titular del Poder Ejecutivo Federal a cumplir con el compromiso firmado con los guerrerenses de devolver el evento denominado Tianguis Turístico.

CONSIDERACIONES

Esta Comisión reconoce la vocación turística del Estado de Guerrero, ubicado en la vertiente sur del eje volcánico, la sierra madre del sur y dentro de la llanura del pacífico mexicano, Guerrero es una maravillosa región donde prácticamente todo es atractivo.

Guerrero no sólo brinda escenarios naturales bellos, sino que además es la opción ideal para tener contacto con atractivos culturales y arqueológicos. Guerrero es una ventana hacia nuestra historia el turista puede apreciar usos y costumbres, artesanías, gastronomía y un sinfín de ofertas turísticas.

Esta Comisión comparte con el promovente que el turismo es una de las principales actividades económicas de Guerrero, y que este Estado ha sido durante muchos años una de las principales referencia de México en el extranjero.

Por todo lo anterior desde 1975 Acapulco fue sede anual del evento turístico más importante de nuestro país denominado "Tianguis Turístico", el cual tiene como objetivo principal impulsar la promoción y comercialización de los productos y servicios turísticos de México.

El 29 de marzo de 2011, la entonces titular de la Secretaría de Turismo Federal, Gloria Guevara Manzo, anunció que el Tianguis Turístico sería un evento itinerante y que a partir de 2012 saldría del Puerto de Acapulco, para celebrarse en otro destino interesado.

La decisión tomada se baso en que el Tianguis Turístico es un instrumento de promoción de todos los destinos turísticos de nuestro país y su realización en otras entidades, permitirá que la derrama económica derivada del mismo beneficie a otras regiones, y que al ser itinerante permitiría que los operadores nacionales e internacionales conozcan la diversidad y riqueza turística de todo nuestro país.

Así, en el sexenio anterior este evento se llevo a cabo en 2012 en Puerto Vallarta y se comprometió que en 2013 la sede sería el Estado de Puebla y el 2014 en Quintana Roo.

A raíz de la salida del Tianguis Turístico de Acapulco, muchas voces del Estado de Guerrero se han venido manifestando para que este importante evento turístico regrese al puerto, por la derrama económica que genera, la promoción turística para el Estado, y la creación de fuentes de trabajo que produce.

Dada la importancia de este evento turístico, el entonces candidato presidencial, Enrique Peña Nieto, se comprometió a que el Tianguis Turístico regresaría a Acapulco, pero señaló que el evento sería itinerante; un año se llevaría a cabo en el puerto, al siguiente en otra Entidad Federativa, y así sucesivamente.

El 19 de diciembre de 2012, como Titular del Poder Ejecutivo Federal, Enrique Peña Nieto, en una gira de trabajo en Guerrero, dio instrucciones a la Secretaría de Turismo, Claudia Ruíz Massieu a fin de que el Tianguis Turístico mantuviera su denominación de origen "Tianguis Turístico de Acapulco", que regrese al puerto cada dos años a partir de 2015 y que mantenga su carácter itinerante.

Esta Comisión considera que el regreso del Tianguis Turístico a Acapulco en 2015 será benéfico para la economía del Estado, fomentará la buena imagen de este centro turístico en el exterior y contribuirá al arribo de más turistas.

Con lo anterior se considera que la propuesta se encuentra atendida, no obstante, consideramos necesario solicitar a la Secretaría de Turismo que informe a esta soberanía: los preparativos para que el Tianguis Turístico se realice en Acapulco en 2015, y las medidas que está tomando para fortalecer el turismo en el Estado de Guerrero.

Los integrantes de esta Comisión reafirman su compromiso con el Estado de Guerrero para continuar trabajando a fin de lograr que este centro turístico recupere su esplendor y sea parte fundamental de las acciones que se emprenden para fortalecer el desarrollo turístico de México.

Por lo anteriormente señalado, esta Comisión Legislativa somete a la consideración de esta soberanía el siguiente:

ACUERDO

UNICO: El Senado de la República solicita a la Secretaría de Turismo informe a esta soberanía:

a) Los preparativos que está llevando a cabo para que el Tianguis Turístico se realice en Acapulco.

b) Las medidas integrales que está tomando para fortalecer el turismo en el Estado de Guerrero.

Sala de Comisiones del Senado de la República, a los 19 días del mes de febrero de 2013.

COMISIÓN DE TURISMO

DOS, DE LA COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES, AMÉRICA DEL NORTE, LOS QUE CONTIENEN PUNTOS DE ACUERDO:

EN TORNO A LAS VISAS H2A QUE SE DESTINAN A TRABAJADORES JORNALEROS MEXICANOS.

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES, AMÉRICA DEL NORTE

Dictamen con Punto de Acuerdo por el que se exhorta al Ejecutivo Federal y a la Secretaría de Relaciones Exteriores para que negocien con el gobierno de Estados Unidos de América una mayor asignación en el número de visas H2A para los trabajadores agrícolas mexicanos y por el que se exhorta a las autoridades mexicanas a proceder con todo rigor en la investigación de quienes defraudan a los solicitantes de visas de trabajo H2 expedidas por los Estados Unidos de América.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, le fueron turnadas para su estudio y dictamen correspondiente, dos Proposiciones con Punto de Acuerdo, la primera de ellas por la que se exhorta al Ejecutivo Federal y al Secretario de Relaciones Exteriores a negociar con el gobierno de Estados Unidos de América una mayor asignación en el número de visas H2A para los trabajadores agrícolas mexicanos y la otra, por la que se exhorta a las autoridades mexicanas a proceder con todo rigor en la investigación de quienes defraudan a los solicitantes de visas de trabajo H2 expedidas por los Estados Unidos de América, mismas que fueron presentadas por la Senadora Marcela Guerra Castillo, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

Los integrantes de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte del Senado de la República de la LXII Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en los artículos 86 y 94 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y los artículos 113, 117, 135, numeral 1, fracción I; 277, numeral 1 y 2; y demás relativos y aplicables del Reglamento del Senado de la República, someten a la consideración del Pleno de la Cámara de Senadores el presente dictamen, al tenor de la siguiente:

I. METODOLOGÍA

La Comisión encargada del análisis y dictamen de las proposiciones con punto de acuerdo materia del presente dictamen, desarrolló sus trabajos conforme al procedimiento que a continuación se describe:

I. En el capítulo de "Antecedentes", se da constancia del recibo y turno para el dictamen de las referidas proposiciones con punto de acuerdo y de los trabajos de los miembros de la Comisión para resolverla.

II. En el apartado "Contenido de las Proposiciones con Punto de Acuerdo", se exponen los alcances de las exhortaciones materia de las proposiciones no legislativas sujetas a estudio.

Av. Paseo de la Reforma 135, Torre de Comisiones Piso 10, Oficina 4,
Col. Tabacalera C.P. 06030, México, D.F.
Tel: (52-55) 5345-3000 Exts. 5219 / 5402; Fax: (52-55) 5345 - 3000 Ext. 5402
E mail: crean@senado.gob.mx
Facebook: MarcelaGuerra.perfil Twitter: @marcelaguerranl

III. En el capítulo de "Consideraciones", los integrantes de esta Comisión Legislativa expresan argumentos de valoración de las proposiciones y de los motivos que sustentan el sentido del presente dictamen.

II. ANTECEDENTES

1. En la Sesión Ordinaria del 20 de diciembre de 2012, correspondiente al Primer Periodo Ordinario de Sesiones del Primer Año de la LXII Legislatura, la Senadora **Marcela Guerra Castillo**, presentó dos Proposiciones con Punto de Acuerdo, la primera de ellas por la que se exhorta al Ejecutivo Federal y al Secretario de Relaciones Exteriores a negociar con el gobierno de Estados Unidos de América una mayor asignación en el número de visas H2A para los trabajadores agrícolas mexicanos y la otra, por la que se exhorta a las autoridades mexicanas a proceder con todo rigor en la investigación de quienes defraudan a los solicitantes de visas de trabajo H2 expedidas por los Estados Unidos de América.

2. En la misma fecha, la Mesa Directiva del Senado de la República, turnó las proposiciones con punto de acuerdo que han quedado señaladas en el punto que antecede, a la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte de la LXII Legislatura para su estudio y dictamen correspondiente.

3. Mediante oficios, signados por la Vicepresidencia de la Mesa Directiva del Senado de la República, se notificaron formalmente los mencionados turnos y se adjuntaron a los mismos, copias simples de las citadas proposiciones con punto de acuerdo materia del presente dictamen, y estos documentos fueron recibidos en el local que ocupan las oficinas de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte.

4. Los miembros de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte en la LXII Legislatura, en la tercera reunión ordinaria de trabajo, realizaron diversas actividades con el propósito de analizar el contenido y los alcances de las proposiciones con punto de acuerdo que han quedado precisadas en el preámbulo del presente documento, integrando sus observaciones y comentarios en el presente dictamen.

III. CONTENIDO DE LAS PROPOSICIONES CON PUNTO DE ACUERDO:

Respecto a la que trata sobre una mayor asignación de visas H2A para trabajadores agrícolas mexicanos

"***UNICO.-*** *El Senado de la República, exhorta respetuosamente al Titular del Poder Ejecutivo Federal, Licenciado Enrique Peña Nieto, para que instruya al Titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores, para que por su conducto realice las negociaciones diplomáticas procedentes con el Gobierno de Estados Unidos de América, para que se aumente el número de visas del programa H2A que se destinan a trabajadores jornaleros mexicanos y para que al momento del otorgamiento, haga públicos y con anticipación los ciclos agrícolas y los Estados de la Unión Americana donde se les requiera, a efecto de que nuestros connacionales puedan orientarse de acuerdo a sus intereses y destrezas.*

Esperando que en caso de que sea procedente el aumento en el otorgamiento de visas, éste se pueda ver reflejado en la lista que emitirá el Secretario del Departamento de Seguridad Nacional, de los países beneficiarios que participarán en dicho programa para enero de 2013 y para los años subsecuentes, lo anterior atendiendo a los factores de vecindad, interrelación económica, intereses comunes y amistad que existen entre ambas naciones".

Respecto de la que exhorta a las autoridades mexicanas a proceder con todo rigor en la investigación de quienes defraudan a los solicitantes de visas de trabajo H2 expedidas por los Estados Unidos de América:

"***PRIMERO.-*** *El Senado de la República expresa su profunda preocupación por la venta de visas H2A que expide el Gobierno de los Estados Unidos de América a jornaleros mexicanos, por parte de supuestos reclutadores, intermediarios y empleadores en distintas entidades federativas de nuestro país; y solicita la pronta intervención de las Autoridades Mexicanas Correspondientes para que con el mayor rigor posible, se aboquen a la investigación, persecución y en su momento, la incoación del proceso penal, de los responsables que hayan incurrido en hechos, acciones u omisiones constitutivos de los delitos de fraude, falsificación de documentos, uso de documentos falsos, extorsión, trata de personas y secuestro de que son víctimas dicho sector vulnerable de nuestra Nación.*

SEGUNDO.- *El Senado de la República exhorta al Titular del Poder Ejecutivo Federal, Licenciado Enrique Peña Nieto, para que por conducto de las autoridades correspondientes se proceda a la difusión amplia, oportuna y efectiva, especialmente en las principales regiones de origen de los migrantes jornaleros, de la información sobre el procedimiento y las condiciones necesarias para la obtención de la Visa H2A que expide el Gobierno de los Estados Unidos de América.*

TERCERO.- *El Senado de la República realiza un respetuoso exhorto al Presidente de México, Licenciado Enrique Peña Nieto y al Presidente de los Estados Unidos de América, Barack Obama, a efecto de que ambos gobiernos inicien consultas para que cada uno haga por su parte lo siguiente:*

- *Para que el Gobierno de México combata e investigue la expedición fraudulenta de visas H2, en cualquiera de sus dos modalidades e informe ampliamente en las comunidades expulsoras, que solamente son válidos los permisos emitidos en oficinas validadas, consulados o en la embajada de Estados Unidos de América;*

- *Para que el Gobierno de los Estados Unidos de América, colabore y apoye a los tres niveles de gobierno mexicanos, para que se abran oficinas en las ciudades más importantes de las entidades federativas de origen de los trabajadores migrantes de nuestro país, donde haya personal debidamente acreditado por las autoridades norteamericanas respectivas para la expedición de dichos permisos de trabajo.*

- *Y, una vez practicadas las consultas, se genere un censo laboral binacional, donde se cruce información sobre las necesidades laborales de los Estados Unidos de América en determinados sectores (hotelería, construcción, enfermeras o agrícolas) con la oferta de trabajo mexicana, para que cada potencial trabajador mexicano pueda escoger y saber a dónde va a trabajar".*

IV. CONSIDERACIONES.

Señala la proponente que el Gobierno de los Estados Unidos de América estableció en la década de los ochenta la llamada Visa H2A, para promover y regular el ingreso temporal de trabajadores jornaleros extranjeros que pudieran contribuir al levantamiento de las cosechas en regiones en las que la fuerza laboral local no era suficiente y señala que dicho tipo de visa se encuentra sujeta a la presentación de una solicitud específica de un productor o empresario americano a efecto de que se le permita contratar a un número determinado de trabajadores extranjeros y a través de una petición formal, se obtiene una Certificación de Trabajo del Departamento de Trabajo Estadounidense y que se aprueba mediante la forma **I-797** del Departamento de Seguridad Nacional.

Menciona la Senadora Guerra Castillo que la visa H2A no se limita a un número determinado de trabajadores por año y que la misma se puede ampliar hasta por

tres años, siempre y cuando, se justifique la necesidad de continuar con la prestación de dicho servicio, haciendo énfasis de que el costo de la visa y el transporte del jornalero corren por cuenta del empresario contratante y no del trabajador.

De igual forma, corresponde al Secretario del Departamento de Seguridad Nacional (*Homeland Security*) determinar quiénes participarán en el programa de las Visas H2A emitiendo una lista anual de países elegibles en la que México siempre ha figurado, por lo que el 18 de enero de 2012 se dio a conocer la última lista de trabajadores jornaleros elegibles por país y que en el mes de enero del presente año, se publicará la lista de los países beneficiarios para 2013.

Comenta la proponente que la selección de naciones beneficiadas por la aplicación del programa de las visas H2A constituye una prerrogativa soberana del gobierno de Estados Unidos de América, pero que derivado de la estrecha relación, vecindad, interrelación económica, intereses comunes y amistad existente entre México y esa nación, se justifica buscar por parte de México, mejorar términos y condiciones en el ejercicio del programa de la Visa H2A.

Por otro lado, la Senadora Marcela Guerra Castillo, hace una diferenciación entre las visas H2A y H2B siendo que la primera de las mencionadas se destina a trabajadores agrícolas (jornaleros agrícolas) dedicados específicamente a la siembra y cosecha de plantaciones, mientras que las segundas, son otorgadas a trabajadores no-agrícolas dedicados a actividades varias, como jardinería; construcción; bosques; empacamiento de productos; personal para servicio de limpieza de hoteles, entre otras y se encuentran limitadas a 66,000 trabajadores por **año fiscal** determinado por el Congreso de los Estados Unidos y el solicitante debe pagar el costo de la visa cuando la petición sea aprobada.

La Senadora Marcela Guerra Castillo expone que diversas organizaciones civiles como el Centro Independiente de Trabajadores Agrícolas, Dimensión Pastoral de la Movilidad Humana, *Global Workers Justice Alliance* y *United Farm Workers*, han denunciado, basándose en un estudio iniciado en 2010, que existen reiterados fraudes que padecen los jornaleros agrícolas mexicanos que pretenden obtener una Visa H2A para trabajar temporalmente en los Estados Unidos y que trabajadores agrícolas de 135 comunidades mexicanas, ubicadas en los estados de Baja California, Guanajuato, Guerrero, Oaxaca, San Luis Potosí, Sonora y Veracruz que han sido entrevistados, han señalado haber tenido que pagar cantidades de dinero por recibir una oferta de trabajo u obtener el

trabajo y así como que tuvieron que pagar alguna cantidad de dinero por el transporte.

Menciona la proponente que la principal causa por la que son engañados y por la que son presa de supuestos reclutadores e intermediarios aquéllos que pretenden obtener una visa H2A, es por la falta de información respecto al mecanismo para poder obtener dicha visa y al desconocimiento por parte de los trabajadores interesados en obtenerla, de que la misma no representa gasto alguno para ellos, sino que los gastos del trámite y el transporte deben ser cubiertos por los empresarios estadounidenses contratantes, por lo que dicha práctica recurrente de defraudación cometida en agravio de los solicitantes de la visa H2A, afecta a un sector vulnerable de la población y el ejercicio de sus Derechos Humanos, además de que contribuye al desarrollo de una situación de inseguridad y de impunidad que no se ha podido solucionar hasta la presente fecha.

Por tal razón, existe la necesidad de asumir la obligación compartida por las actuales autoridades de ambas naciones para solucionar de manera conjunta dicha problemática, por lo que estima que las autoridades de ambas naciones deben de investigar y perseguir tanto a los supuestos reclutadores, intermediarios y hasta a los empleadores falsos, que incurren en acciones, omisiones constitutivas de los delitos de fraude, falsificación de documentos, uso de documentos falsos y hasta con trata de personas y secuestro.

El problema de defraudación existe desde hace ya varios años, como lo señala la proponente, por lo que derivado del cambio de gobierno de México y del inicio del segundo mandato del Presidente estadounidense, Barack Obama, se puede buscar una solución real a dicha problemática, toda vez que se encuentran identificadas las causas que la propician. Asimismo, se estima que mediante la cooperación entre ambos gobiernos, se pueden combatir de manera efectiva los abusos de los falsos reclutadores, supuestos intermediarios o seudo empleadores, difundiendo amplia e intensivamente en todo el territorio mexicano, el procedimiento y las condiciones necesarias para la obtención de la citada Visa H2A.

La Senadora proponente, sugiere acciones que tanto las autoridades de México como de Estados Unidos pueden implementar para combatir y eliminar la expedición fraudulenta de visas, como sería el aplicar consultas para informar ampliamente en las comunidades expulsoras, sobre el hecho de que solamente

son válidos los permisos emitidos en oficinas validadas, consulados o la embajada de Estados Unidos.

Otra medida que pueden adoptar las autoridades de ambos países que propone la Senadora Marcela Guerra Castillo, es que las autoridades estadounidenses apoyen a las instituciones mexicanas para abrir espacios, incluso en las presidencias municipales, donde haya personal debidamente acreditado por los Estados Unidos de América para la expedición de dichos permisos de trabajo, así como la realización de un censo laboral binacional, donde se cruce información sobre las necesidades laborales de los Estados Unidos de América en determinados sectores como el de la hotelería, de la construcción; de enfermería o bien del agrícola, con la oferta de trabajo mexicana, para que cada potencial trabajador mexicano pueda escoger y saber a dónde va a trabajar, y así se puedan tener en un futuro no muy lejano, flujos más ordenados, además de que con ello, se brindaría mayor seguridad a los migrantes y a sus familiares, toda vez que se tendría certeza sobre su destino e incluso sobre el tipo de salario y prestaciones que se tendrían.

Los miembros de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte coincidimos plenamente con las inquietudes de la Senadora Marcela Guerra Castillo y estamos de acuerdo en la necesidad de que las autoridades mexicanas junto con las estadounidenses implementen mecanismos que mejoren la expedición de las citadas visas de trabajo, por virtud de las cuales se permite el acceso de manera temporal a nuestros nacionales al territorio americano debido a que durante ya algunos años, trabajadores mexicanos en su mayoría agrícolas son víctimas de fraude, delito que esta tipificado en nuestro Código Penal Federal, en su artículo 386, que a la letra dice: " El que engañando a uno o aprovechándose del error en que éste se halla se hace ilícitamente de alguna cosa o alcanza un lucro indebido", e impone sanciones que van de los treinta días de multa hasta doce años de prisión.

Los miembros de esta Comisión consideramos que el engaño maquinado por los seudoempleadores y el beneficio que obtienen por pedirles dinero para darles trabajo puede incurrir en un hecho constitutivo de delito, además de que se atenta contra la dignidad humana y que puede generar la explotación persistente de la víctima que genera grandes ganancias para los supuestos intermediarios que muchas veces son traficantes de personas, situación que contraviene el Protocolo de las Naciones Unidas para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños, mejor conocido como Protocolo contra la trata de personas, que fue adoptado en Palermo, Italia en el año 2000, y es un

acuerdo internacional adjunto a la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional.

Un reporte publicado por el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE), titulado "ANALITICA INTERNACIONAL", del Grupo Coppan S.C, publicado en octubre 12 del 2007, establece que los supuestos empleadores pervierten el proceso con cuotas exorbitantes para los trabajadores - entre 1,500 y 2,500 dólares, en dicho documento también se narra uno de los tantos casos suscitados, éste tuvo lugar en Louisiana, en donde aproximadamente 100 trabajadores mexicanos entraron a los Estados Unidos de América como trabajadores huéspedes y estuvieron privados de su libertad por meses en *Westlake*, debido a que su empleador Matt Redd, de la empresa *Redd Properties*, les retuvo sus pasaportes mexicanos y sus visas H2B, así como también, los obligaba a trabajar sin recibir pago alguno; sólo con la promesa de que se les pagaría al terminar su trabajo.

Podemos concluir los miembros de la Comisión Dictaminadora, que el problema de la venta de las visas ha puesto a nuestros jornaleros en total estado de indefensión. Respecto a la información y requisitos que se tienen que cubrir para obtener dichas visas, los jornaleros se encuentran en desventaja ya que los mismos se pueden consultar solamente accediendo a Internet, situación que es desfavorable si se toma en cuenta, que del total de la población que asciende a 112 millones de habitantes, sólo 31 millones de ellos cuentan con acceso a Internet, según datos de la Asociación Mexicana de Internet (AMIPCI), por lo que los jornaleros mexicanos son un grupo vulnerable y presa fácil de la extorsión.

Los miembros de la Comisión que emite el presente dictamen coincidimos con los planteamientos que esgrime la Senadora Marcela Guerra Castillo y consideramos procedente realizar los exhortos materia del presente documento, en los términos que expone su proponente.

Con base en las consideraciones antes expuestas, la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, somete a consideración del Pleno del Senado de la República el siguiente:

Dictamen con Punto de Acuerdo por el que se exhorta al Ejecutivo Federal y a la Secretaría de Relaciones Exteriores para que negocien con el gobierno de Estados Unidos de América una mayor asignación en el número de visas H2A para los trabajadores agrícolas mexicanos y por el que se exhorta a las autoridades mexicanas a proceder con todo rigor en la investigación de quienes defraudan a los solicitantes de visas de trabajo H2 expedidas por los Estados Unidos de América.

Punto de Acuerdo

PRIMERO.- El Senado de la República, exhorta al Titular del Poder Ejecutivo Federal, Licenciado Enrique Peña Nieto, para que instruya al Titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores, para que por su conducto realice las negociaciones diplomáticas procedentes con el Gobierno de Estados Unidos de América, para que se aumente el número de visas del programa H2A que se destinan a trabajadores jornaleros mexicanos y para que al momento del otorgamiento, haga públicos y con anticipación los ciclos agrícolas y los Estados de la Unión Americana donde se les requiera, a efecto de que nuestros connacionales puedan orientarse de acuerdo a sus intereses y destrezas.

De igual forma, en caso de que resulte procedente el aumento en el otorgamiento de visas, se negocie que se vea reflejado en la lista que emitirá el Secretario del Departamento de Seguridad Nacional, de los países beneficiarios que participarán en dicho programa para enero de 2014 y para los años subsecuentes, lo anterior atendiendo a los factores de vecindad, interrelación económica, intereses comunes y amistad que existen entre ambas naciones.

SEGUNDO.- El Senado de la República expresa su profunda preocupación por la venta de visas H2A que expide el Gobierno de los Estados Unidos de América a jornaleros mexicanos, por parte de supuestos reclutadores, intermediarios y empleadores en distintas entidades federativas de nuestro país; y solicita la pronta intervención de las Autoridades Mexicanas Correspondientes para que con el mayor rigor posible, se aboquen a la investigación, persecución y en su momento, la incoación del proceso penal, de los responsables que hayan incurrido en hechos, acciones u omisiones constitutivos de los delitos de fraude, falsificación de documentos, uso de documentos falsos, extorsión, trata de personas y secuestro de que son víctimas dicho sector vulnerable de nuestra Nación.

TERCERO.- El Senado de la República exhorta al Titular del Poder Ejecutivo Federal, Licenciado Enrique Peña Nieto, para que por conducto de las autoridades correspondientes, se proceda a la difusión amplia, oportuna y efectiva, especialmente en las principales regiones de origen de los migrantes jornaleros, de la información sobre el procedimiento y las condiciones necesarias para la obtención de la Visa H2A que expide el Gobierno de los Estados Unidos de América.

- 9 -

CUARTO.- El Senado de la República realiza un respetuoso exhorto al Presidente de México, Licenciado Enrique Peña Nieto y al Presidente de los Estados Unidos de América, Barack Obama, a efecto de que ambos gobiernos inicien consultas para que cada uno haga por su parte lo siguiente:

- *Para que el Gobierno de México combata la expedición fraudulenta de visas H2, en cualquiera de sus dos modalidades e informe ampliamente en las comunidades expulsoras, que solamente son válidos los permisos emitidos en oficinas validadas, consulados o en la embajada de Estados Unidos de América;*

- *Para que el Gobierno de los Estados Unidos de América, colabore y apoye a los tres niveles de gobierno mexicanos, para que se abran oficinas en las ciudades más importantes de las entidades federativas de origen de los trabajadores migrantes de nuestro país, donde haya personal debidamente acreditado por las autoridades norteamericanas respectivas, para la expedición de dichos permisos de trabajo; y*

- *Una vez practicadas las consultas, se genere un censo laboral binacional, donde se cruce información sobre las necesidades laborales de los Estados Unidos de América en determinados sectores (hotelería, construcción, enfermeras o agrícolas) con la oferta de trabajo mexicana, para que cada potencial trabajador mexicano pueda escoger y saber a dónde va a trabajar.*

Dictamen con Punto de Acuerdo por el que se exhorta al Ejecutivo Federal y a la Secretaría de Relaciones Exteriores para que negocien con el gobierno de Estados Unidos de América una mayor asignación en el número de visas H2A para los trabajadores agrícolas mexicanos y por el que se exhorta a las autoridades mexicanas a proceder con todo rigor en la investigación de quienes defraudan a los solicitantes de visas de trabajo H2 expedidas por los Estados Unidos de América.

Dado en Salón de Comisiones del Senado de la República a los 26 días del mes de febrero de 2013.

Comisión de Relaciones Exteriores América del Norte.

Sen. Marcela Guerra Castillo
Presidenta

Sen. Juan Carlos Romero Hicks
Secretario

Sen. Fidel Demédicis Hidalgo
Secretario

Sen. Alejandro Tello Cristerna
Integrante

Sen. Patricio Martínez García
Integrante

Sen. Víctor Hermosillo y Celada
Integrante

Sen. Ninfa Salinas Sada
Integrante

- 11 -

POR EL QUE EL SENADO DE LA REPÚBLICA FELICITA AL PRESIDENTE BARACK OBAMA POR EL CONTENIDO DE SU INFORME DE GOBIERNO DADO A CONOCER EL 12 DE FEBRERO PASADO, EN EL QUE MANIFIESTA SU DISPOSICIÓN A APROBAR DE MANERA INMEDIATA EL PROYECTO DE REFORMA MIGRATORIA INTEGRAL QUE SE ESTÁ ELABORANDO EN EL CONGRESO DE SU PAÍS.

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES, AMÉRICA DEL NORTE

Dictamen con Punto de Acuerdo por el que se felicita al Congreso de Estados Unidos de América y al Presidente Barack Obama por el gran paso hacia una reforma migratoria amplia, incluyente y respetuosa de los derechos humanos de los migrantes residentes en dicho país.

HONORABLE ASAMBLEA

A la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte de la Cámara de Senadores, le fue turnado para su análisis y dictamen correspondiente la Proposición con Punto de Acuerdo, en virtud del cual el Senado de la República, felicita al Congreso de Estados Unidos de América y al Presidente Barack Obama, por el gran paso hacia una reforma migratoria integral amplia, incluyente y respetuosa de los derechos humanos de los migrantes residentes en esa nación.

Con fundamento en los artículos 85, 86, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 182 numeral 2 y 277 numeral 1 del Reglamento del Senado de la República, la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, somete a la consideración del Pleno de esta Honorable Asamblea, el dictamen que se formula al tenor de la siguiente:

I. METODOLOGÍA

La Comisión encargada del análisis y dictamen de la Proposición con Punto de Acuerdo materia del presente asunto, desarrolló su trabajo conforme al procedimiento que a continuación se describe:

I. En el capítulo de "Antecedentes", se da constancia del recibo y turno para el dictamen de la referida proposición con Punto de Acuerdo y de los trabajos de los miembros de la Comisión para resolverla.
II. En el apartado "Contenido de la Proposición con Punto de Acuerdo", se exponen los alcances de la misma.
III. En el capítulo de "Consideraciones", los integrantes de este Órgano Colegiado expresan argumentos de valoración de la proposición y de los motivos que sustentan el sentido del presente dictamen.

II. ANTECEDENTES

1. En sesión ordinaria del 12 de febrero de 2013, correspondiente al Segundo Periodo Ordinario de Sesiones del Primer Año de la LXII Legislatura, los Senadores Ángel Benjamín Robles Montoya, Marcela Guerra Castillo, Juan Carlos Romero Hicks, Ana Gabriela Guevara Espinoza y Víctor Hermosillo y

Av. Paseo de la Reforma 135, Torre de Comisiones Piso 10, Oficina 4.
Col. Tabacalera C.P. 06030, México, D.F.
Tel: (52-55) 5345-3000 Exts. 5219 / 5402; Fax: (52-55) 5345 - 3000 Ext. 5402
E mail: crean@senado.gob.mx
Facebook: MarcelaGuerra.perfil Twitter: @marcelaguerranl

Celada, presentaron Proposición con Punto de Acuerdo por el que el Senado de la República, con pleno respeto a la soberanía del pueblo y gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica, felicita al Congreso de esa nación y al Presidente Barack Obama por el gran paso hacia una reforma migratoria amplia, incluyente y respetuosa de los Derechos Humanos de los migrantes residentes en esa nación.

2. En esa misma fecha y en ejercicio de sus facultades, la Mesa Directiva del Senado, mediante oficio No. DGPL-2P1A.- 417, turnó dicho Punto de Acuerdo, a la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte.
3. Los miembros de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte en la LXII Legislatura, en la tercera reunión ordinaria de trabajo, realizaron diversas actividades con el propósito de analizar el contenido y los alcances de la Proposición con Punto de Acuerdo descrita en el preámbulo del presente documento, integrando sus observaciones y comentarios en el presente dictamen.

III. CONTENIDO DE LA PROPOSICIÓN

El asunto en cuestión contiene dos resolutivos que a la letra dicen:

*"**Primero.** El Senado de la República felicita y expresa su amplio reconocimiento al Congreso de los Estados Unidos de América y al Presidente Barack Obama por este gran paso hacia una reforma migratoria integral que permita el establecimiento de un sistema de inmigración legal consecuente de herencia como nación de leyes y como país de inmigrantes.*

***Segundo.** Se exhorta respetuosamente al Congreso de los Estados Unidos de América a concretar esta propuesta de reforma migratoria a la brevedad posible, alcanzando acuerdos en beneficio del pueblo americano y de los millones de inmigrantes residentes en esa nación, para que las partes que integran el proyecto de reforma se sujeten en todo momento al libre ejercicio de los Derechos Humanos de los inmigrantes indocumentados y al respeto de sus derechos laborales y respeto al reforzamiento de la seguridad fronteriza que la misma sea implementada respetando en todo momento la relación bilateral".*

IV. CONSIDERACIONES

La necesidad de una solución al tema de la migración en Estados Unidos ha recobrado importancia en los últimos años, especialmente durante las campañas electorales de 2007 y 2012. En ambos procesos, el entonces candidato

presidencial Barack Obama parecía convencido al plantear una reforma tendiente a regularizar la situación de millones de inmigrantes que viven bajo la sombra. El hecho de abrir el debate y dejar ver esa posibilidad le otorgó a Barack Obama un gran respaldo de la población hispana, mismo que fue significativo especialmente en su segundo triunfo electoral.

Durante su primer mandato, el Presidente Obama dio pasos firmes y decididos para aportar una solución al problema migratorio, ejemplo de ello fue la propuesta *Development Relief and Education for Alien Minors*, mejor conocida como DREAM Act que ingresó al Congreso de Estados Unidos en 2009 y que a la fecha ha sido adoptada por 12 Estados entre los que figuran Texas, California, Illinois, Utah, Nebraska, Kansas, Nuevo México, Nueva York, Washington, Wisconsin, Massachusetts y Maryland.

El DREAM Act permite a estudiantes indocumentados convertirse en residentes permanentes condicionados bajo los siguientes criterios:

1. Haber permanecido físicamente en Estados Unidos por un periodo de al menos cinco años inmediatamente anterior a la promulgación de la ley y haber tenido menos de 16 años cuando se internaron en territorio estadounidense.
2. Contar con buena conducta moral y estar libre de cualquier actividad criminal.
3. El individuo debe ser admitido en una institución estadounidense de enseñanza superior o bien demostrar la posesión del diploma de educación secundaria.
4. Estar libre de una orden definitiva administrativa o judicial de exclusión, deportación o expulsión.
5. El menor no ha alcanzado todavía la edad de 35 años en el momento de promulgación del Acta.

Una vez establecidos estos criterios, se continuaría con un procedimiento para acceder a la residencia permanente siempre y cuando:

6. El individuo demuestre estar libre de cargos de naturaleza criminal, terrorista, o de contrabando.
7. El extranjero no ha abandonado el territorio estadounidense por más de un periodo de 365 días bajo la categoría de residente permanente condicionado.
8. El individuo posee un diploma de una universidad de Estados Unidos.
9. El individuo ha completado al menos dos años en un programa de licenciatura de ese país o posee un nivel más alto de preparación.

10. El individuo ha servido a las fuerzas armadas por lo menos dos años con conducta honorable.
11. El individuo presenta una lista de todas las escuelas secundarias a las que ha asistido en Estados Unidos.

No obstante la promulgación del DREAM Act, el contexto interno de crisis económica aunado a otros problemas que también merecían una solución inmediata como la reforma al sistema de salud, redujeron la posibilidad de plantear una reforma migratoria en ese periodo.

Como representantes de todos los mexicanos, el Senado de la República ha estado muy atento a lo que sucede en Estados Unidos en relación a la reforma migratoria. De los once millones de hispanos en condiciones de irregularidad establecidos en ese país, aproximadamente seis millones serían mexicanos y este dato nos obliga a velar por sus intereses.

Es por esta razón, que desde el momento en el que se dieron a conocer los resultados electorales que dieron el triunfo al Presidente Barack Obama para un segundo mandato, el Senado de la República se ha pronunciado al respecto, especialmente a través de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, recordemos que el 8 de noviembre de 2012 esta Comisión presentó ante el Pleno del Senado una Proposición con Punto de Acuerdo cuyos resolutivos fueron:

"PRIMERO.- El Senado de la República expresa su felicitación al Presidente Barack Obama por los resultados obtenidos en el proceso electoral recientemente celebrado y le desea éxito en su nuevo periodo de administración.

SEGUNDO.- El Senado de la República hace votos para que el Presidente Barack Obama brinde continuidad, promueva y formule iniciativas y acciones de cooperación bilateral en los rubros de comercio; educación; cultura; ciencia y tecnología; medio ambiente; relaciones laborales; energía; seguridad y salud e impulse decididamente una reforma integral en materia migratoria basada en el respeto pleno a los derechos humanos y laborales reconocidos internacionalmente.

TERCERO.- El Senado de la República, exhorta respetuosamente al Presidente Barack Obama a replantear junto con el gobierno de México, las estrategias destinadas a detener el tráfico de armas de alto calibre en la frontera con base en un proceso bilateral, respetuoso y de implementación efectiva, que permita a ambas naciones conjuntar sus esfuerzos en una

perspectiva de largo plazo y que se proceda a revisar los instrumentos y las metas planteadas en la Iniciativa Mérida por virtud del cual se expresó una felicitación por el triunfo del mandatario norteamericano, así como también, se extiende el deseo de que en el nuevo periodo de administración de Obama, puedan concretarse los programas que se han propuesto en beneficio del pueblo de Estados Unidos".

En el mismo sentido y con motivo del discurso del Presidente Barack Obama presentado en Las Vegas, Nevada, el 29 de enero de 2013 y en el cual de una manera más decidida y contundente hizo saber que el sistema migratorio de su país se encontraba roto y en el cual la situación de ilegalidad de once millones de hombres y mujeres estaba propiciando consecuencias negativas a la economía de ese país, se dirigió al Congreso reconociendo el trabajo bipartidista que se estaba llevando a cabo, pero al mismo tiempo apresuró a los congresistas a no empantanarse en un debate eterno. El Presidente Barack Obama subrayó los principios que deberían acompañar una reforma migratoria integral:

- El reforzamiento de las fronteras y el establecimiento de medidas enérgicas para evitar que empresarios contraten indocumentados.
- El otorgamiento de la ciudadanía a once millones de indocumentados.
- Diseñar un sistema migratorio digno del siglo XXI que se convierta en el imán que logre atraer a los mejores y más grandes talentos del mundo.

Al día siguiente en que se dio a conocer este discurso, el 30 de enero de 2013, la Comisión Permanente del Congreso de la Unión hizo suyo el pronunciamiento presentado por la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte del Senado de la República, para hacer saber a la Asamblea lo siguiente:

"La Comisión Permanente del Congreso de la Unión se congratula y expresa su reconocimiento al presidente Barack Obama por el pronunciamiento del día de ayer, martes 29 de enero de 2013, efectuado en la ciudad de Las Vegas, Nevada, en el que se reconoce la existencia de una coyuntura favorable y un mayor acuerdo entre las organizaciones políticas de los Estados Unidos de América para proceder a una reforma migratoria integral que permita el establecimiento de un sistema de inmigración legal consecuente con su herencia como nación de leyes como país de inmigrantes.

Expresamos también nuestra confianza de que cada una de las cuatro partes integrantes del proyecto de reforma delineado por el presidente Obama se sujetará en todo momento al ejercicio de los Derechos Humanos de los inmigrantes indocumentados; a los derechos laborales de los trabajadores indocumentados establecidos conforme a los convenios internacionales firmados por el gobierno de los Estados Unidos de América, y en lo que respecta al reforzamiento de la seguridad fronteriza, ésta se llevará a cabo conforme a los principios de una relación bilateral de respeto mutuo.

Asimismo, la Comisión Permanente del Congreso de la Unión se congratula de los acuerdos alcanzados por senadores demócratas y republicanos para establecer las bases para la reforma del sistema de inmigración de Estados Unidos y hace votos porque los esfuerzos realizados en este contexto por la administración del Presidente Obama y destacados sectores del Congreso fructifiquen y se concreten, no sólo para dar nuevas esperanzas a más de 11 millones de indocumentados que actualmente sobreviven a la sombra del derecho y la dignidad humana, sino para consolidar un orden que promueva aún más las potencialidades de la sociedad estadounidense y contribuya a redefinir el tema de las migraciones humanas en las nuevas relaciones de la sociedad global.

En este sentido, los integrantes de la Comisión Permanente del Congreso estamos convencidos de que la iniciativa del Presidente Obama puede significar, de concretarse en una reforma migratoria integral, un paso trascendental en el replanteamiento de las relaciones entre las naciones de origen, de tránsito y de destino de las fuerzas laborales migratorias conforme a nuevos modelos de diálogo, negociación, cooperación y respeto.

Por su significación y sus consecuencias, la Comisión Permanente del Congreso se mantendrá en todo momento atenta al seguimiento de las iniciativas delineadas por el Presidente Obama y a los procesos políticos y legislativos que tendrán lugar en un futuro próximo, y de los cuales dependerá la consecución de los grandes objetivos planteados. Con este fin, se aprovechará la intensa experiencia desarrollada en las relaciones bilaterales por ambas naciones así como los canales de comunicación y diálogo desarrollados en el ámbito legislativo".

Por otra parte y una vez que fueron reanudados los trabajos del segundo periodo ordinario, del primer año de la LXII Legislatura de la Cámara de Senadores, la Mesa Directiva dio a conocer a la Asamblea con fecha 12 de febrero del año en curso, la recepción de un oficio de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión donde se informa, que en la sesión ordinaria celebrada el 7 de febrero, dicho órgano aprobó el Acuerdo donde extiende una felicitación al Gobierno del Presidente Barack Obama, por su posición sobre la reforma migratoria, este Acuerdo establece:

"Primero.- La Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, expresa al Congreso de los Estados Unidos de Norteamérica, su simpatía por la posibilidad de una reforma migratoria integral que, sin duda mejoraría la relación entre México y Estados Unidos. Como ha dicho el Presidente Barak Obama, "millones de indocumentados que viven en las sombras", podrían acceder a mejores salarios; se fortalecería el consumo en Estados Unidos; impulsarían el crecimiento económico, y enviarían más remesas a sus familiares en México.

Segundo.- El Pleno de la Cámara de Diputados acuerda también manifestar su deseo de que dicha reforma, ya sea que considere otorgar permisos de trabajo y residencia, o la ciudadanía, a los 11 millones de indocumentados (de los cuales cerca de 7 se calcula que son mexicanos), les reconozca y proteja sus derechos laborales; el derecho fundamental a la reunificación familiar; y se terminen las deportaciones de quienes aportan tanto y en tantos ámbitos a Estados Unidos y a México.

Tercero.- Esta Soberanía acuerda plantearle a nuestros homólogos del Congreso Norteamericano que en un diálogo respetuoso, se avance en una agenda bilateral para construir una gobernanza regional, que incluya a Canadá, a Centroamérica, a México y a los Estados Unidos, a partir de propuestas para garantizar el pleno respeto a los derechos humanos; para regular el flujo migratorio, y garantizar la seguridad de los ciudadanos y ciudadanas del hemisferio norte, fortaleciendo además el crecimiento económico y buscando la prosperidad de América del Norte.

Cuarto.- Esta Cámara de Diputados acuerda concretar una interlocución específica sobre este gran tema con congresistas norteamericanos, tanto del Senado como de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos, en un marco de respeto, sustancial para fortalecer una relación entre México y Estados Unidos mutuamente beneficiosa, y los derechos de los migrantes de la región."

En la misma fecha en la que la Presidencia de la Mesa Directiva dio a conocer el Acuerdo arriba citado, se turnó a la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, la proposición con Punto de Acuerdo materia de este dictamen.

Una vez analizado el contenido de la proposición, los integrantes de esta Comisión coincidimos plenamente con el espíritu de los resolutivos respecto al Presidente Barack Obama y su posición en torno a la reforma migratoria integral. Pese a que los resolutivos son reiterativos, estimamos pertinente que el Senado de la República deberá pronunciarse las veces que sean necesarias a favor de una reforma migratoria que beneficiaria ampliamente a los compatriotas establecidos irregularmente en ese país. Este último es el argumento que los proponentes esgrimen cuando afirman que el Senado de la República no debe dejar de pronunciarse aún y cuando ya lo haya hecho la Comisión Permanente del Congreso de la Unión y, como lo hemos expuesto arriba, también la Cámara de Diputados.

Sin embargo y aprovechando que la proposición con Punto de Acuerdo suscrita por los Senadores Ángel Benjamín Robles Montoya, Marcela Guerra Castillo, Juan Carlos Romero Hicks, Ana Gabriela Guevara Espinoza y Víctor Hermosillo y Celada fue recibida al día siguiente de que el Presidente Obama rindiera su último informe de gobierno, esta Comisión desea rescatar el contenido de éste último discurso en el que el mandatario estadounidense incluye a la reforma migratoria dentro del paquete de iniciativas indispensables a ejecutar a fin de recuperar el crecimiento económico en su país.

El 12 de febrero pasado, el Presidente Barack Obama inició su discurso refiriéndose a la necesidad de reducir el déficit fiscal. Recordó que en 2011 el Congreso acordó que si los partidos no se ponían de acuerdo, en 2013 entrarían de manera automática recortes al gasto público, lo que incidiría negativamente en la seguridad estadounidense, así como en otros asuntos de gran relevancia como la educación, la energía y la investigación médica; afectando de manera particular a la clase media. Recordó el Presidente Obama que la reducción del déficit es un medio que puede ayudar a que la economía crezca y a que se generen empleos, reclamó mejores salarios y ofreció aumentar el salario mínimo a nueve dólares la hora, ya que un obrero de tiempo completo no puede arreglárselas con tan sólo 14, 500 dólares anuales. Demandó mejores escuelas y la inversión en empresas manufactureras. Al mismo tiempo hizo propuestas sobre el aprovechamiento de la energía; el combate al cambio climático; iniciativas sobre vivienda y educación.

Al momento de referirse al tema educativo, el mandatario estableció que la economía de su país debe aprovechar los talentos y el ingenio de inmigrantes esforzados y optimistas.

Al enfatizar que era hora de aprobar una reforma migratoria integral, el Presidente abundó sobre los atributos con los que ésta debería contar: "*sólida seguridad fronteriza traducida en la reducción de los cruces ilegales hacia su país*"; el establecimiento de un camino responsable para ganarse la ciudadanía: "*un camino que incluya aprobar una verificación de antecedentes, pagar impuestos y abonar una multa significativa, aprender inglés y ocupar su lugar correspondiente en la fila, detrás de aquéllos que están tratando de residir legalmente en el país*"; significa: "*reparar el sistema de inmigración legal para acortar los períodos de espera, reducir la burocracia y atraer a los empresarios e ingenieros altamente calificados para que nos ayuden a crear empleos y fomentar nuestra economía*".

En la secuencia de su discurso, Barack Obama reconoció que grupos bipartidistas en ambas cámaras estaban trabajando diligentemente para redactar un proyecto de ley mismo que de ser aprobado, lo promulgaría de inmediato. Cabe señalar que los ocho senadores que impulsan en estos momentos la reforma migratoria, han anunciado que el primero de marzo de este año tendrían listo el citado proyecto.

Otro de los temas que compete directamente a México y que por tanto no podemos dejar pasar la oportunidad de señalar, fue lo dicho por el Presidente Obama durante su informe en relación a la tragedia de *Newtown*, puntualizando que no era la primera vez que en su país se había sostenido un debate sobre la manera de reducir la violencia armada, pero que había llegado el momento de que las cosas fueran diferentes, toda vez que la abrumadora mayoría de los estadounidenses que creen en la 2ª Enmienda, ha unido fuerzas en torno a una reforma de sentido común, señalando que Senadores de ambos partidos, están colaborando en la redacción de nuevas leyes severas para sacar adelante una iniciativa que busque implantar los controles universales en la compraventa de armas y en la prohibición de las armas de asalto y en los cargadores de gran capacidad.

Por todo lo anterior, esta Comisión considera que el Senado de la República debe celebrar las directrices planteadas por el Presidente Obama durante su último informe de gobierno, al tiempo de que debe reconocer el compromiso mostrado por un número cada vez mayor de actores en Estados Unidos de América como lo

son las organizaciones de la sociedad civil y grupos económicos, que han proporcionado sus contribuciones y opiniones a efecto de que sean incluidas en la reforma migratoria integral, y se espera que la misma sea concretada y genere la posibilidad de mejorar las complementariedades entre nuestras dos economías, de igual forma se espera que se establezcan las bases para que la frontera sea próspera, competitiva, segura y eficiente, y sobre todo, se evite que los vínculos familiares y valores compartidos entre ambas naciones se pierdan.

Estamos conscientes que se debe priorizar el tema de la protección de los Derechos Humanos de los connacionales que migran al país del norte, en aras de obtener un mejor nivel de vida y que dicho tema debe ser incluido en el centro del debate de la citada reforma, haciendo notar que la política migratoria es un asunto interno de competencia federal en Estados Unidos de América, por lo que esta Cámara se mantendrá promoviendo con el respeto debido, una discusión informada de este tema y velará desde el ámbito parlamentario porque se protejan los derechos de los mexicanos en el exterior.

Dado el contenido expresado en el informe del Presidente Obama, el 12 de febrero de 2013 y tomando en cuenta que los dos temas que más han interesado a esta Comisión han sido la reforma migratoria y el control sobre la venta de armas en el país vecino, estimamos pertinente modificar los resolutivos del Punto de Acuerdo original con fundamento en los artículos 182 numeral 2; y 277 numeral 1 del Reglamento del Senado de la República. Por tanto, esta Comisión de Relaciones Exteriores, America del Norte, somete a consideración de esta Soberanía, el siguiente:

Punto de Acuerdo

UNICO.- El Senado de la República felicita respetuosamente al Presidente Barack Obama por el contenido de su último Informe de Gobierno dado a conocer el 12 de febrero pasado, en el que manifiesta su disposición a aprobar de manera inmediata, el proyecto de reforma migratoria integral que se está elaborando en el Congreso de su país. Asimismo, esta Soberanía se congratula por los trabajos legislativos que están teniendo lugar en esa nación en relación al establecimiento de una iniciativa que pueda implantar controles universales en la compraventa de armas así como la prohibición de las armas de asalto y los cargadores de gran capacidad.

Dictamen con Punto de Acuerdo por el que se felicita al Congreso de Estados Unidos de América y al Presidente Barack Obama por el gran paso hacia una reforma migratoria amplia, incluyente y respetuosa de los derechos humanos de los migrantes residentes en dicho país.

Dado en el salón de sesiones de la Cámara de Senadores, a los días 26 del mes de febrero de 2013.

Comisión de Relaciones Exteriores América del Norte.

Sen. Marcela Guerra Castillo
Presidenta

Sen. Juan Carlos Romero Hicks
Secretario

Sen. Fidel Demédicis Hidalgo
Secretario

Sen. Alejandro Tello Cristerna
Integrante

Sen. Patricio Martínez García
Integrante

Sen. Víctor Hermosillo y Celada
Integrante

Sen. Ninfa Salinas Sada
Integrante

- 11 -

CINCO, DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, LOS QUE CONTIENEN PUNTOS DE ACUERDO:

QUE EXHORTA AL EJECUTIVO FEDERAL A INICIAR LOS ESTUDIOS TÉCNICOS JUSTIFICATIVOS EN LOS QUE SE INCORPORE LA DELIMITACIÓN CORRECTA DEL POLÍGONO Y CON ELLO SE DÉ INICIO AL PROCEDIMIENTO DE EXPROPIACIÓN POR CAUSA DE UTILIDAD PÚBLICA DE LOS PREDIOS PROPIEDAD PARTICULAR ENCLAVADOS EN EL POLÍGONO PROTEGIDO DEL BOSQUE "LA PRIMAVERA".

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la LXII Legislatura del Senado de la República, le fue turnada para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente, los expedientes número **1387 y 197** que contienen la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta al Jefe del Ejecutivo Federal a realizar los estudios y acciones conducentes para la expropiación de los predios enclavados en el polígono de declaratoria de protección del bosque "La Primavera", ubicado en las inmediaciones de la zona metropolitana de Guadalajara, Jal., como una medida de utilidad pública necesaria para su protección, restauración y conservación, presentado por la Senador Jesús Casillas Romero, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional; y la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a efecto de realizar diversas acciones a favor de la protección y conservación del bosque " La Primavera", presentado por el Senador José María Martínez Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

En virtud del análisis y estudio del Punto de Acuerdo que se dictamina, esta Comisión Legislativa, con base en las facultades que le confieren los artículos 86, 90, fracción XXII, 94 y 103 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos; así como los artículos 117, numeral 1; 135, numeral 1, fracción I; 177, numeral 1; 182, 183 numeral 3, 188, numeral 1; 190, y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, somete a consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen, de acuerdo con la siguiente:

METODOLOGÍA

En el apartado de "Antecedentes" se da constancia del proceso legislativo turnado a esta Comisión Ordinaria, desde su presentación hasta la formulación del presente dictamen.

En el apartado de "Contenido" se señala el objeto que le da razón de ser a la Proposición con Punto de Acuerdo.

En el apartado de " Consideraciones" esta Comisión dictaminadora realiza el análisis técnico y jurídico pormenorizado de la propuesta con el objeto de valorar su procedencia o realizar las modificaciones que para tal efecto resulten procedentes y mediante las cuales se sustenta el Punto de Acuerdo propuesto.

ANTECEDENTES

1.- En sesión celebrada por el Pleno del Senado de la República el día 30 de octubre del 2012, el Senador Jesús Casillas Romero, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó la propuesta con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta al Jefe del Ejecutivo Federal a realizar los estudios y acciones conducentes para la expropiación de los predios enclavados en el polígono de declaratoria de protección del bosque "La Primavera", ubicado en las inmediaciones de la zona metropolitana de Guadalajara, Jal. como una medida de utilidad pública necesaria para su protección, restauración y conservación.

2.- En sesión celebrada por la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión el día 30 enero de 2013, el Senador José María Martínez Martínez, presentó la propuesta con Punto de Acuerdo para exhortar a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a efecto de realizar diversas acciones a favor de la protección y conservación del bosque "La Primavera".

3.- Ambas propuestas fueron turnadas a la Comisión de Medio Ambiente, y Recursos Naturales, de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente, de conformidad con el siguiente:

CONTENIDO

El presente dictamen tiene por objeto atender las propuestas presentadas por los Senadores, Jesús Casillas Romero del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional y del Senador José María Martínez Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, sobre la problemática del Bosque "La Primavera", mismos que de dictaminaran en conjunto tal y como lo establece el artículo 183 numeral 3, del Reglamento del Senado de la República, por tratarse del mismo asunto.

En atención a dicha solicitud la Comisión Legislativa que elabora el presente dictamen procede a iniciar su análisis, de conformidad con las siguientes:

CONSIDERACIONES

La creación de áreas naturales protegidas conlleva el propósito de preservar elementos biológicos representativos de la nación, así como los ecosistemas frágiles, en un esquema de conservación orientado hacia un aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, cuyos fines sean salvaguardar la diversidad genética y asegurar el equilibrio y la continuidad funcional de estos recursos.

En México, las áreas naturales protegidas representan una estrategia de conservación de los recursos naturales, sobre la base del interés público hacia el bienestar actual y para las futuras generaciones. Estas áreas son un campo imprescindible para la investigación regional de los recursos y para la generación de alternativas y propuestas de aprovechamiento sustentable de los recursos naturales. Son de especial interés las zonas naturales relacionadas con núcleos urbanos y áreas productivas, como es el caso del Área Natural Protegida conocida como Bosque La Primavera.

Para el establecimiento, administración y desarrollo de áreas naturales protegidas, la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente establece que deberá de contarse no sólo con el diagnóstico y monitoreo de sus recursos, sino también con la planificación de los programas y actividades a instrumentar dentro de una zonificación previa. Esto incluye la delimitación de áreas para diferentes tipos de actividades.

Ubicación

El bosque " La Primavera ", se ubica en la región central del estado de Jalisco, en los municipios de Tala, Tlajomulco de Zúñiga, El Arenal y Zapopan, con una superficie de 30,500 hectáreas el Área de Protección de Flora y Fauna la Primavera es el bosque más cercano a la ciudad de Guadalajara, localizándose al poniente de la misma, y está circundado por las siguientes carreteras: Guadalajara-Nogales al norte; Tala-Ahuisculco al oeste; Tlajomulco de Zúñiga-San Isidro Mazatepec al sur; y Guadalajara-Barra de Navidad y Periférico poniente de la Ciudad de Guadalajara desde la Av. López Mateos hasta la Av. Vallarta, al este.[44]

[44] Sitio del bosque "La Primavera". http://bosquelaprimavera.com/new_web/sitio/que_es/index.php?id=5

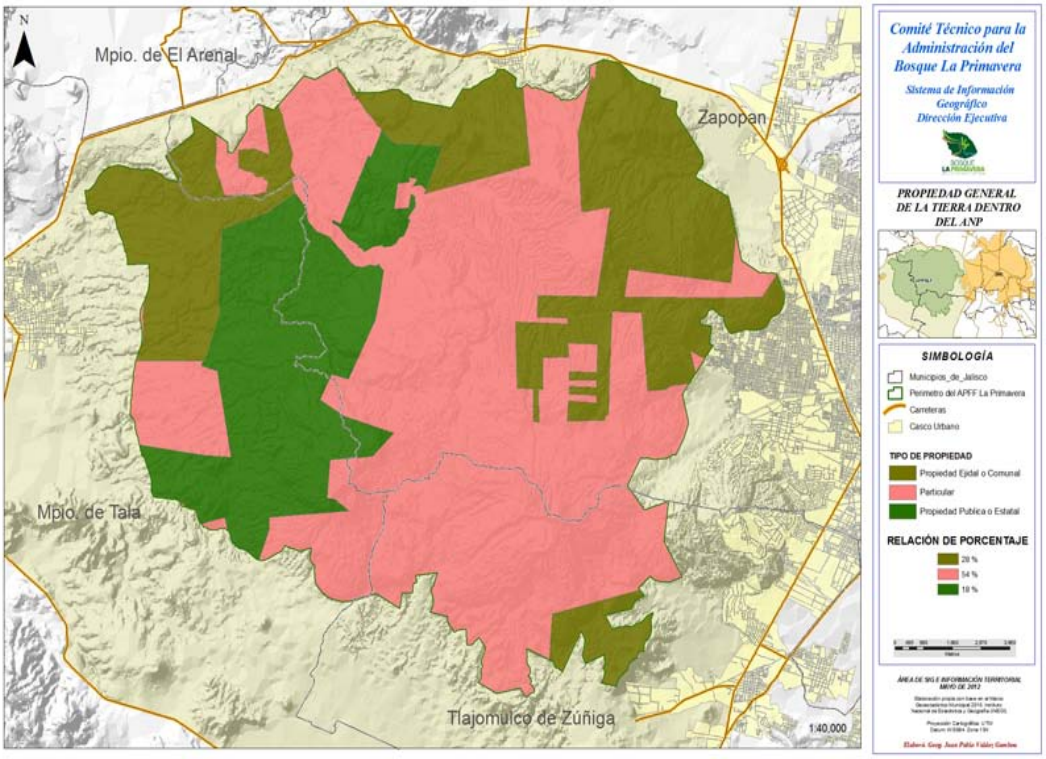


Figura 1. Ubicación del bosque "La Primavera"

Dicha zona fue decretada por el Gobierno Federal por causa de utilidad pública[45], "Zona de Protección Forestal y Refugio de la fauna silvestre la región conocida como La Primavera, que se localiza dentro de una superficie aproximada de 30.500 Has.,de propiedad particular en los Municipios de Tala, Zapopan y Tlajomulco, Jal. "

En dicho decreto se establece claramente la importancia que reviste esta zona, ya que en él *"...se encuentran macizos forestales, acuíferos subterráneos y aguas superficiales que en gran parte regulan las condiciones ecológicas de Guadalajara, Tlaquepaque, Zapopan, Tala, Tlajomulco y otras poblaciones ale-dañas y principalmente a los Valles de Atemajac y Ameca y que por su configuración topográfica constituye un refugio natural de la fauna silvestre que subsiste libremente en dicha región."*. Y con base en lo anterior se desprenden los siguientes objetivos generales para esta ANP:

- Preservar el hábitat y los ecosistemas frágiles de la región, asegurando el equilibrio ecológico y la continuidad de los procesos evolutivos y ecológicos, asegurando la diversidad biológica existente para lo-grar el aprovechamiento sostenido de los recursos naturales.
- Proteger, restaurar, conservar e incrementar los recursos naturales.
- Abatir la erosión y degradación de los suelos.
- Mantener y regular el régimen hidrológico.
- Conservar las especies de la flora y fauna silvestre que subsisten libremente en el Bosque La Primavera.
- Promover la propagación de las especies de la flora y fauna silvestres del Bosque La Primavera.
- Conservar las condiciones climáticas favorables de la zona
  Lograr la restauración de los suelos.

[45] Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 06 de marzo de 1980.

Asimismo es de mencionarse que el 7 de diciembre de 1995, se llevó a cabo el Acuerdo de Coordinación entre la Secretaría de Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca (SEMARNAP) y el Gobierno del Estado de Jalisco, con el objeto de transferir a este último la administración de la Zona de Protección Forestal y Refugio de Fauna Silvestre, así como para llevar a cabo diversas acciones coordinadas que apoyaran la restauración, conservación, desarrollo y vigilancia de dicha Área Natural Protegida.
En cumplimiento al Acuerdo de Coordinación mencionado en el párrafo anterior, se creó en 1996 el Comité Técnico para la Administración del Bosque La Primavera (CTABLP), para apoyar la operación y seguimiento de las acciones coordinadas que se desarrollen en el área. Igualmente, en febrero de 1997 entró en funciones la Dirección Ejecutiva del Bosque La Primavera (DEBLP), dependiente del Comité Técnico.

Fauna
La Sierra de la Primavera es el área de distribución de aproximadamente 1,000 especies de flora, entre las que se ubican 11 especies de encinos, 5 de pino y una gran diversidad de especies de orquídeas (59 spp.), constituyendo el área de distribución del 80% de las especies orquídeas reportadas para el Estado, incluida una especie amenazada de acuerdo a la Norma Oficial Mexicana NOM-059-ECOL-1994, la cual es *Cypripedium ira-peanum*; además, con este mismo status se tiene también una Compuesta, *Zinnia violacea*; en status de Peligro de Extinción se tiene una Lauraceae, denominada *Litsea glaucescens,* y finalmente, en status de Protección Especial, una Meliaceae, *Cedrela dugesii.*

La zona representa un reservorio de algunas especies de flora endémicas de la región de Nueva Galicia tales como *Mamillaria jaliscana* y *Agave guadalajarana*.

En la zona de protección se reportan al menos 29 especies de mamíferos destacando la presencia de puma *Felis concolor,* el jaguarundi *Felis yagouaroundi*, especie amenazada de acuerdo a la Norma Oficial Mexicana NOM-059-ECOL-1994, y otros mamíferos mayores como el gato montés *Linx rufus* y venado cola blanca *Odo-coileus virginianus*.[46]

Flora
Por la conformación, composición y grado de conservación de su macizo boscoso, el área representa valores ecológicos relevantes evitando la erosión y controlando la sedimentación de terrígenos, regulando la composición química de la atmósfera, mediante la captura de carbono y la fijación de nutrientes, así como del clima en la región, al funcionar como amortiguador y catalizador de las fluctuaciones provocadas por el área urbana adyacente a la Reserva

Asimismo esta zona dentro de los principales servicios ambientales que proporciona a la Ciudad de Guadalajara, es la protección a la cuenca y subcuencas hidrológicas en que se ubica, representando uno de los principales aportes de agua a la región, en particular a la ciudad de Guadalajara; funcionando como fundamental sitio para la captación, filtración, transporte y saneamiento de aguas superficiales y subterráneas.

Asimismo, representa valores escénicos y paisajísticos de vital trascendencia que permiten la generación de oportunidades para la implementación y desarrollo de actividades de recreación y ecoturismo. La Primavera es:

-Hábitat para especies de flora y fauna silvestres.
-Protección de cuencas.
-Protección contra la erosión, deslaves y control de la sedimentación.
-Mantenimiento de la diversidad faunística y florística y patrimonio genético.
-Continuidad de los procesos evolutivos.
-Campo para la investigación científica y tecnológica.
-Regulación de la composición química de la atmósfera.
-Regulación del clima.

[46] Programa de Manejo del Bosque "La Primavera".

-Captación, infiltración, transporte y saneamiento de aguas superficiales y subterráneas.
-Oportunidad para la recreación y turismo.
-Soporte de valores escénicos y paisajísticos.

Además es menester recalcar que el Bosque de la Primavera es reconocido en el programa MAB de la UNESCO (Hombre y biósfera) desde 2006, MAB propone una agenda de investigación interdisciplinaria y de fomento de la capacidad centrada en las dimensiones ecológicas, sociales y económicas de la pérdida de la biodiversidad y su reducción.
Las reservas de biosfera de la UNESCO promueven el equilibrio de intereses entre la protección ambiental y la economía y favorecen la coexistencia del hombre y de la naturaleza.
Tienen el objetivo de generar zonas modelos representativas a nivel internacional. Realizan un desarrollo sostenible y preservan los hábitats con características singulares de valor mundial. En este sentido serían equiparables a sitios reconocidos como patrimonio de la humanidad.[47]
Concretamente, cada reserva de la biosfera debería contener tres elementos: una o más zonas núcleo que beneficien la protección a largo plazo y permitan conservar la diversidad biológica, vigilar los ecosistemas y realizar investigaciones. Una zona de amortiguamiento que circunda las zonas núcleo o colinda con ellas junto con una zona de transición flexible, que puede comprender actividades agrícolas, de asentamientos humanos, donde comunidades locales, instituciones educativas, grupos de gestión, organizaciones no gubernamentales, grupos culturales, el sector económico y otros interesados trabajen conjuntamente en la administración y el desarrollo de los recursos de la zona. [48]
Por lo que hace a la propuesta del Senador Jesús Casillas Romero, respecto a la protección del Bosque "La Primavera" esta comisión coincide plenamente con el mismo, en utilizar la figura de la expropiación como una medida necesaria para la protección y conservación del mismo, aunado a que una vez que se inicien los estudios técnicos justificativos se podrá corregir las colindancias del polígono.

Hablar de de la expropiación[49] tiene su sustento en primer término en lo establecido en el artículo 27 constitucional que a la letra dice:

"Artículo 27. La propiedad de las tierras y aguas comprendidas dentro de los límites del territorio nacional, corresponde originariamente a la Nación, la cual ha tenido y tiene el derecho de transmitir el dominio de ellas a los particulares, constituyendo la propiedad privada.

Las expropiaciones sólo podrán hacerse por causa de utilidad pública y mediante indemnización"

…

Como podemos observar de dicho artículo se deducen dos dictados: que toda expropiación que realice el Estado debe **encontrar una justificación objetiva, esto es, que se trate de una causa de utilidad pública**[50]

[47] http://www.unesco.org/new/es/natural-sciences/environment/ecological-sciences/man-and-biosphere-programme
[48] http://unesdoc.unesco.org/images/0010/001038/103849sb.pdf

[49] EXPROPIACIÒN.- Conforme a la fracción VII del artículo 27 constitucional, las leyes de los Estados, en sus respectivas jurisdicciones, determinarán los casos en que sea de utilidad pública, de la propiedad privada, y de acuerdo con dichas leyes, la autoridad administrativa hará la declaración correspondiente.
De los términos en que está redactado este precepto, claramente se infiere que para que el Gobernador de un Estado pueda declarar que es de utilidad pública la ocupación de la propiedad privada, es requisito indispensable que, con anterioridad, la Legislatura del mismo haya expedido la ley que determine los casos en que exista esa utilidad pública, y si no es así, la expropiación no está debidamente fundada y constituye una violación a las garantías consignadas en el artículo 16 de la Constitución." T. XXCVI, p. 1362, Gómez Serna de Rangel, Concepción. 28 de octubre de 1932, unanimidad de 5 votos

y que medie indemnización. Y que serán las leyes federales y estatales, dependiendo del caso, las que determinan los casos de utilidad pública.

Asimismo hay que atender a lo establecido en el artículo 1° de la Ley de expropiación, que a la letra dice:

> ***Artículo 1o.-*** *La presente ley es de interés público y tiene por objeto establecer las causas de utilidad pública y regular los procedimientos, modalidades y ejecución de las expropiaciones.*
>
> ***I a IX***
>
> ***X.-*** *Las medidas necesarias para evitar la destrucción de los elementos naturales y los daños que la propiedad pueda sufrir en perjuicio de la colectividad*
>
> …

De este precepto podemos observar que el mismo establece disposición expresa cumpliendo con el principio constitucional contenido en **del artículo 27**, en lo relativo a que la ley debe determinar los casos que se consideren de utilidad pública.

Viene a robustecer lo anterior las siguientes tesis jurisprudenciales[51] que al rubro dicen:

> **EXPROPIACION. CONCEPTO DE UTILIDAD PÚBLICA**.- La Suprema Corte de Justicia de la Nación, en cuanto al concepto de utilidad pública, ha sustentado diversos criterios a los que inicialmente señaló que las causas que la originan no podrían sustentarse en dar a otro particular la propiedad del bien expropiado, si no que debería de ser el Estado, en cualquier de sus tres niveles, quien se sustituyera como propietario del bien a fin de conseguir un beneficio colectivo a través de la prestación de un servicio o realización de obras públicas. Posteriormente amplió el concepto comprendiendo a los casos a los que a los particulares, mediante la autorización del Estado, fuesen los encargados de alcanzar los objetivos en beneficio de la colectividad. Así, esta Suprema Corte reitera de que el concepto de utilidad pública es más amplio al comprender no sólo los casos en que el Estado (Federación, Entidades Federativas, Distrito Federal o Municipios) se sustituye en el goce del bien expropiado a fin de beneficiar a la colectividad, si no además aquellos en que autoriza a un particular para lograr ese fin. De ahí que la noción de utilidad pública ya no solo se limita a que el Estado deba construir una obra pública o prestar un servicio público, si no que también comprende esas necesidades económicas, sociales sanitarias e inclusive estéticas, que pueden requerirse en determinada población, tales como empresas para beneficio colectivo, hospitales, escuelas, unidades habitacionales, parques zonas ecológicas, entre otros, dado que el derecho a la propiedad privada está delimitado por la Constitución Federal en razón de su función social. Por ello atendiendo a esa función a las necesidades socioeconómicas que se presenten, es evidente que no siempre el Estado por sí mismo podrá satisfacerlas, si no que deberá recurrir a otros medios como autorizar a un particular para que preste un servicio público o realice una obra en beneficio inmediato de un sector social y mediato de toda la sociedad. En consecuencia, el concepto de utilidad pública no debe ser restringido si no amplio a fin de que el Estado pueda satisfacer las necesidades sociales y económicas

[50] El Doctor Miguel Acosta Romero apunta que "la utilidad pública es un concepto siempre relativo y, por lo tanto, difícil de definir; varía según las circunstancias de tiempo, lugar, condiciones políticas, económicas y sociales, lo que representa, pues, una compleja situación circunstancial.

[51] Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XXIII, marzo de 2006, pp. 1412, 1414. IUS 175593 y 175592. http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/6/2762/6.pdf

y por ello se reitera que genéricamente comprende tres causas: a) La pública propiamente dicha, o sea cuando el bien expropiado se destina directamente a un servicio u obra públicos; b) La social que satisface de una manera inmediata y directa a una clase social determinada, y mediatamente a toda la comunidad; y c) La nacional, que satisface la necesidad que tiene un país de adoptar medidas para hacer frente a situaciones que le afecten como entidad política o internacional.

EXPROPIACION. ES FACULTAD DEL CONGRESO DE LA UNION Y DE LAS LEGISLATURAS DE LOS ESTADOS ESTABLECER LAS CAUSAS DE UTILIDAD PÚBLICA QUE LA JUSTIFIQUEN. El artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos prevé la expropiación de la utilidad pública y mediante indemnización, así como que corresponde a las Leyes de la Federación y de los Estados, en sus respectivos ámbitos competenciales, señalar los casos en que sea de utilidad pública expropiar un bien, correspondiendo a la autoridad administrativa realizar dicha declaración y fijar las reglas generales sobre el precio e indemnización. Esto es, la expropiación constituye un acto de carácter administrativo mediante el cual se priva a los particulares de la propiedad de un bien inmueble, en aras del interés, necesidad o utilidad social, es decir, se trata de una figura a través de la cual el Estado logra determinados fines relacionados con el interés colectivo, de ahí que se sujete a la expropiación a causas de utilidad pública. Ahora bien, toda vez que la Constitución no establece un concepto de utilidad pública, el que por abstracto, mutable y relativo es de difícil de definir y sólo es determinable por las condiciones políticas , sociales y económicas que imperan en cierta época y lugar, el constituyente otorgó al Congreso de la Unión y a las Legislaturas Estatales la facultad de establecer, en la ley y dentro de sus respectivos ámbitos de competencia, las causas de esa utilidad pública que, en aras del bien común sustenten el acto administrativo expropiatorio.

De la lectura de las Jurisprudencias reproducidas, se desprende que el origen de la utilidad pública es uno de los supuestos que se deben acreditar para que la autoridad realice una expropiación, es decir que prive al particular de la propiedad privada para sustituir en el goce del bien expropiado **a fin de beneficiar a la colectividad** al satisfacer las necesidades sociales y económicas de la población.

Asimismo, el Máximo Tribunal ha reconocido que la facultad de expropiar corresponde tanto a la Federación como a las entidades federativas, según lo que se disponga en las respectivas leyes de la materia.

En el caso que nos ocupa, basta con referir que es de interés público pues en términos del artículo 27 párrafo tercero la Nación puede imponer modalidades a la propiedad privada que dicte ese interés. El párrafo en comento a la letra señala:

> ***La Nación tendrá en todo tiempo el derecho de imponer a la propiedad privada las modalidades que dicte el interés público, así como el de regular, en beneficio social, el aprovechamiento de los elementos naturales susceptibles de apropiación***, con objeto de hacer una distribución equitativa de la riqueza pública, cuidar de su conservación, lograr el desarrollo equilibrado del país y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y urbana.
>
> En consecuencia, se dictarán las medidas necesarias para ordenar los asentamientos humanos y establecer adecuadas provisiones, usos, reservas y destinos de tierras, aguas y bosques, a efecto de ejecutar obras públicas y de planear y regular la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población; para preservar y restaurar el equilibrio ecológico; para el fraccionamiento de los latifundios; para disponer, en los términos de la ley reglamentaria, la organización y explotación colectiva de los ejidos y comunidades; para el desarrollo de la pequeña propiedad rural; para el fomento de la agricultura, de la ganadería, de la silvicultura y de las demás actividades económicas en el medio rural, y para evitar la destrucción de los elementos naturales y los daños que la propiedad pueda sufrir en perjuicio de la sociedad.

Por su parte, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha referido que por modalidad a la propiedad privada debe entenderse el establecimiento de una norma jurídica de carácter general y permanente que modifique, esencialmente, la forma de ese derecho. Son, pues, elementos necesarios para que se configure la modalidad, primero, el carácter general y permanente de la norma que la impone y el segundo, la modificación

substancial del derecho de propiedad en su concepción vigente, es decir que debe modificarse alguna de las características de la propiedad absoluta (uso, disfrute o disposición). Así, la imposición de modalidades a una cosa o bien equivale a limitar o restringir la propiedad de los particulares.

Al respecto, esta Comisión considera pertinente invocar los siguientes criterios del máximo tribunal:

> **PROPIEDAD PRIVADA, MODALIDAD A LA. ELEMENTOS NECESARIOS PARA QUE SE CONFIGURE.**
>
> Por modalidad a la propiedad privada debe entenderse el establecimiento de una norma jurídica de carácter general y permanente que modifique, esencialmente, la forma de ese derecho. Son, pues, elementos necesarios para que se configure la modalidad, primero, el carácter general y permanente de la norma que la impone y el segundo, la modificación substancial del derecho de propiedad en su concepción vigente. El primer elemento requiere que la regla jurídica se refiera al derecho de propiedad sin especificar ni individualizar cosa alguna, es decir, que introduzca un cambio general en el sistema de propiedad y, a la vez, que esa norma llegue a crear una situación jurídica estable. El segundo elemento implica una limitación o transformación del derecho de propiedad; así, la modalidad viene a ser un término equivalente a limitación o transformación. El concepto de modalidad a la propiedad privada se aclara con mayor precisión si se estudia desde el punto de vista de los efectos que produce en relación con los derechos del propietario. Los efectos de la modalidad que se imponga a la propiedad privada consisten en una extinción parcial de los atributos del propietario, de manera que éste no sigue gozando, en virtud de las limitaciones estatuidas por el Poder Legislativo, de todas las facultades inherentes a la extensión actual de su derecho.
>
> *Jurisprudencia. Semanario Judicial de la Federación*, t. 157-162, Primera Parte, 7a Época, Pleno, p. 315.
>
> **PROPIEDAD PRIVADA, MODALIDADES A LA. EL CONGRESO DE LA UNIÓN NO ES EL ÚNICO FACULTADO PARA IMPONERLAS, EN TÉRMINOS DE LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 27 DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL.**
>
> Si bien es cierto que el Congreso de la Unión está facultado legalmente para imponer las modalidades a la propiedad privada, a través de las leyes que expida, también lo es que dicha facultad legislativa no opera en todos los casos, **pues es menester para ello que el interés público que legitime constitucionalmente la imposición de la modalidad, incida en alguno de los ramos o materias que formen el cuadro competencial del citado Congreso**; de manera tal que si, por el contrario, el ramo o materia incumbe legislativamente a los Congresos de los Estados por virtud del principio contenido en el artículo 124 de la Constitución Federal, las leyes que impongan modalidades a la propiedad privada pueden provenir de éstos, lo que encuentra apoyo en lo previsto en la fracción II del artículo 121 de la Ley Fundamental que consagra el principio lex rei sitae,[52] al disponer que los bienes muebles e inmuebles se regirán por la ley del lugar de su ubicación. Así, al ser evidente que la propiedad es un derecho real que se ejerce sobre un bien mobiliario o inmobiliario, sin el cual tal derecho sería inconcebible, la imposición de modalidades a la propiedad repercute necesariamente en su objeto constituido por dichos bienes en cuanto a la manera o forma de usarlos, disfrutarlos y disponer de ellos. **De ahí que respecto de los bienes muebles e inmuebles que se ubiquen dentro de su territorio, las Legislaturas Locales pueden dictar las leyes que regulen su uso, goce y disponibilidad, siempre que el interés público que funde dicha regulación no concierna a ninguno de los ramos o materias que sean de la competencia constitucional del Congreso de la Unión, integrada por las facultades expresas e implícitas de dicho órgano legislativo federal, pues considerar lo contrario, es decir, que el mencionado Congreso, en todos los casos, es el único facultado para imponer modalidades a la propiedad privada en términos de lo dispuesto en el artículo 27 constitucional, implicaría un impedimento para aquéllas de establecer las modalidades necesarias en función del interés público.**

[52] Término utilizado en el Derecho Internacional Privado , que significa "la ley del lugar de donde los bienes estén situados"

De la lectura íntegra de las argumentaciones vertidas se desprende que es el Congreso quien esta facultado para imponer las modalidades a la propiedad y para el caso que nos ocupa lo anterior tiene sustento en la Ley de Expropiación, toda vez que en la misma se encuentran especificadas las causas de utilidad pública y la manera en cómo se va a indemnizar.

Aunado a lo anterior debemos tomar en cuenta el procedimiento para la expropiación, el cual se concreta en tres pasos:

a) La Secretaría de Estado competente emitirá la declaratoria de utilidad pública del bien, tomando en consideración los **dictámenes técnicos correspondientes y hecho el avalúo del bien**, y deberá publicarla en el Diario Oficial de la Federación y personalmente a los titulares de los bienes y derechos que se afectarán.

b) El Ejecutivo Federal dictará el decreto de expropiación y éste deberá ser publicado en el Diario Oficial de la Federación para que surta plenos efectos jurídicos; adicionalmente, los afectados deberán ser notificados personalmente de dicho decreto, dentro de los quince días hábiles siguientes a la publicación del decreto.

c) En términos del artículo 7 de la Ley de Expropiación, **se procederá a la ocupación inmediata del bien objeto de la expropiación**,[53] y dicha ejecución no será susceptible de suspensión bajo ninguna condición.

En este contexto es menester precisar que en México según datos del Registro de Áreas Naturales Protegidas (RENANP), cuenta con 24 ANP's con decreto expropiatorio de competencia federal, tal y como se puede observar en la siguiente tabla:

ANP	UBICACIÓN	MUNICIPIOS QUE COMPRENDE	HECTAREAS COMPRENDIDAS	PUBLICACIÓN DEL DECRETO
1.-Lagunas de Montebello	Chiapas	La Trinitaria y La Independencia	6,022	Decreto de creación 16/12/1959
2.-Cañón del sumidero	Chiapas	Tuxtla Gutiérrez, Soyalo, Osumacinta, San Fernando y Chiapa de Corzo	21,789	Decreto de Creación: 08/12/1980
3.-Nevado de Colima	Colima	Cuauhtémoc y Cómala	9,600	Decreto de Creación: 05/09/1936
4.- El Potosí	San Luis Potosí	Río verde	2,000	Decreto de Creación: 15/09/1936
5.- Insurgentes Miguel Hidalgo y Costilla	Distrito Federal y Estado de México	Ocoyoacac y Huixquilucan	1,580	Decreto de Creación: 18/09/1936
6.-Gogorrón				Decreto de Creación: 22/ 09/ 1936
7.- Lagunas de Zempoala	Morelos y Estado de México	Ocuilán	4,790	Decreto de Creación: 27/11/1936
8.- Sierra de San Pedro Mártir	Baja California, Norte	Ensenada	72,911	Decreto de Creación: 26/04/1947
9.-Palenque	Chiapas	Palenque	1,772	Decreto de Creación: 20/ 07/

[53]Cabe mencionar que en el 2009 se hizo una reforma para establecer un procedimiento de audiencia, pero éste es únicamente aplicable para los casos de la ocupación temporal y los límites al dominio, pues existe mención expresa en el artículo 8 de la Ley de Expropiación que así lo señala.

				1981
10.- Iztaccíhuatl y Popocatépetl	Estado de México, Puebla y Morelos	Tlalmanalco, Atlauta, Ecatzingo y Amecameca	39,819	Decreto de Creación: 08/ 11/ 1935.
11.- Nevado de Toluca	Estado de México	Texcaltitlán, Toluca, Zinacatepec, Almoloya de Juárez, Amanalco, Temascaltepec, Coatepc de Harinas, Villa Guerrero, Calimaya, Tenango del Valle y Villa Victoria.	46,784	Decreto de Creación: 25/ 01/ 1936
12.- Grutas de Cacahuamilpa	Guerrero	Pilcaya, Tetipac y Taxco de Alarcón	1,600	Decreto de Creación: 23/ 04/ 1936
13.-Cerro de Garnica	Michoacán	Hidalgo y Querétaro	968	Decreto de Creación: 05/ 09/ 1936
14.-Los Mármoles	Hidalgo (comprende Barranca de San Vicente y Cerro de Cangando)	Jacala de Ledesma, Zimapán y Nicolás Flores	23,150	Decreto de Creación: 08/ 09/ 1936
15.- Cumbres del Ajusco	Distrito Federal	Tlalpan	920	Decreto de Creación: 23/ 09/ 1936
16.- Fuentes Brotantes de Tlalpan	Distrito Federal	Tlalpan	129	Decreto de Creación:28/ 09/ 1936
17.- Pico de Orizaba	Veracruz	Puebla y Veracruz	19,750	Decreto de Creación:04/ 01/ 1937
18.- Rayón	Michoacán	Tlalpujahua	25	Decreto de Creación: 29/ 08/ 1952
19.- General Juan Álvarez	Guerrero	Chilapa de Álvarez	528	Decreto de Creación:30/ 05/ 1964
20.- Cascada de Bassaseachic	Chihuahua	Ocampo	5,803	Decreto de creación 02/ 02/ 1981
21.-Tulum	Quintana Roo	Felipe Carrillo Puerto	664	Decreto de Creación: 23/ 04/ 1981
22.-El Chico	Hidalgo	Mineral del Chico y Pachuca	2,739	Decreto de Creación:06/ 07/ 1982
23.-El Cimatario	Querétaro	Querétaro, Corregidora y Huimilpan	2,448	Decreto de Creación: 21/ 07/ 1982

24.-El Veladero	Guerrero	Acapulco de Juárez	3,617	Decreto de Creación: 17/ 07/ 1980

Es importante hacer notar las fechas en las que fueron publicados los decretos expropiatorios, toda vez que 11 decretos son de 1936, 2 que van de 1935-1937, 3 del periodo de 1952-1964 y 8 del periodo de 1980-1982.
Por lo que no debemos soslayar que la figura de la expropiación ha sufrido importantes modificaciones, muchas de ellas provocadas por la apertura comercial de nuestro país con motivo del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, de ahí las reformas de la década de los 90´s, que se han visto reflejadas en los cambios de criterio que ha adoptado la Suprema Corte en torno al tema, particularmente en lo relacionado con el otorgamiento de la garantía constitucional de audiencia previa.[54]
Guarda relación con lo anteriormente aludido lo establecido en el artículo 21 de la Ley de Expropiación, que a la letra dice:

> ***"Artículo 21.-*** *Esta Ley es de carácter federal en los casos en que se tienda a alcanzar un fin cuya realización competa a la Federación conforme a sus facultades constitucionales, y de carácter local para el Distrito Federal.*
> *La aplicación de esta Ley se entenderá sin perjuicio de lo dispuesto por los tratados internacionales de que México sea parte y, en su caso, en los acuerdos arbitrales que se celebren".*[55]

Es por ello que si bien es cierto que el derecho a expropiar o a nacionalizar bienes tanto nacionales o extranjeros, es una atribución soberana del estado; el ejercicio de dicha facultad ha sido limitada por el estado mexicano, debido a los compromisos adquiridos mediante convenios internacionales.

Asimismo es importante hacer referencia a los criterios jurisprudenciales de la Suprema Corte de los Estados Unidos de Norteamérica.[56] Específicamente en el caso de Lucas contra el Consejo Costero de Carolina del Sur, el cual es relevante, en virtud de que en este la Corte elaboró un examen (conocido como el Total Takings Test) para evaluar cuando la acción regulatoria del Estado constituye de facto un acto expropiatorio, que requiere el pago compensatorio o retribución económica al gobernado o gobernados afectados.

Este criterio de la Suprema Corte de los Estados Unidos de Norteamérica , resulta fundamental para complementar la aplicación de la tesis de la Suprema Corte de nuestro país o la regulación a los limites del régimen de ANPS, desde una óptica de equidad y de justicia, reconociendo bajo ciertas condiciones la afectación hacia los gobernados.

Es menester hacer hincapié que existe un elemento más en nuestro sistema jurídico que podemos citar en el mismo sentido de la interpretación jurisprudencial de la Corte Americana, que apoya el reconocimiento de que la regulación ambiental puede, bajo ciertas circunstancias constituir una indemnización indirecta. El artículo 1110 del Tratado de Libre Comercio de América del Norte[57] (TLC) incorporado a nuestro Derecho Interno al ser ratificado por el senado de la República prevé:

> *ARTÍCULO 1110.- EXPROPIACION E INDEMNIZACION*

[54] *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta,* Tomo XXIV, página 278, registro 174,253. Jurisprudencia número 2a./J. 124/2006 intitulada: "EXPROPIACIÓN. LA GARANTÍA DE AUDIENCIA DEBE RESPETARSE EN FORMA PREVIA A LA EMISIÓN DEL DECRETO RELATIVO".

[55] *Artículo reformado DOF 22-12-1993*

[56] Dr. Gabriel Calvillo Díaz. Áreas Naturales Protegidas: Reflexión sobre la Equidad y Justicia de esta Sistema a la luz de los Criterios Emanados de los Tribunales. Derecho Ambiental y Ecología.
[57] El texto del TLCAN fue publicado en el Diario Oficial de la Federación del 20 de diciembre de 1993.

1. *NINGUNA DE LAS PARTES PODRÁ NACIONALIZAR NI EXPROPIAR, DIRECTA O INDIRECTAMENTE, UNA INVERSION DE UN INVERSIONISTA DE OTRA PARTE DE SU TERRITORIO, NI ADOPTAR NINGUNA MEDIDA EQUIVALENTE A LA EXPROPIACION O NACIONALIZACION DE ESA INVERSIÓN SALVO QUE SEA:*

   (A) POR CAUSA DE UTILIDAD PÚBLICA
   (B) SOBRE BASES NO DISCRIMINATORIAS
   (C) CON APEGO AL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y AL ARTICULO 1105); Y

LA INDEMNIZACIÓN SERÁ EQUIVALENTE AL VALOR JUSTO DE MERCADO QUE TENGA LA INVERSIÓN EXPROPIADA INMEDIATAMENTE ANTES DE QUE LA MEDIDA EXPROPIATORIA SE HAYA LLEVADO A CABO (FECHA DE EXPROPIACIÓN), Y NO REFLEJARÁ NINGÚN CAMBIO EN EL VALOR DEBIDO A QUE LA INTENCIÓN DE EXPROPIAR SE CONOCIÓ CON ANTELACIÓN A LA FECHA DE EXPROPIACIÓN

Lo anterior guarda relación con el segundo elemento de la expropiación que es la indemnización, el Dr. Miguel Acosta Romero la define como "*la cantidad de dinero que el particular recibe del Estado a cambio de la transferencia de su propiedad, y que es fijada conforme al valor fiscal del bien expropiado, o bien mediante peritos, cuando se trata de un bien que no tiene señalado valor fiscal."*
Al respecto es importante establecer lo que señala el Artículo 10 de la Ley de Expropiación que a la letra dice :

> *"**Artículo 10**.- El precio que se fijará como indemnización por el bien expropiado, será equivalente al valor comercial que se fije sin que puede ser inferior, en el caso de bienes inmuebles, al valor fiscal que figure en las oficinas catastrales o recaudatorias."*

Este artículo es el resultado de la reforma de 1993, en la cual se establecía como valor de la indemnización el valor catastral, es decir, la base para el cálculo del impuesto predial.
Asimismo es de mencionarse que la Ley de Expropiación, en términos del artículo 20 establece que el pago deberá realizarse dentro de un plazo no mayor a los 45 días hábiles siguientes a la publicación del decreto de expropiación.
Asimismo es de tomar en consideración lo consignado en el artículo 143 de la ley de Bienes Nacionales establece que:

> ***ARTÍCULO 143.-** Previamente a la celebración de los actos jurídicos a que se refiere el presente artículo en los que intervengan las dependencias, la Procuraduría General de la República, las unidades administrativas de la Presidencia de la República y, en su caso, las entidades, corresponderá a la **Secretaría dictaminar**:*
>
> *I a VI.*
>
> ***VII.- El monto de la indemnización por la expropiación, ocupación temporal o limitación de derechos de dominio sobre bienes inmuebles, muebles, acciones, partes sociales o derechos que decrete el Ejecutivo Federal, tratándose tanto de propiedades privadas como de inmuebles sujetos al régimen ejidal o comunal;***
>
> **…**

En este tenor es de puntualizarse que las finanzas públicas están ligadas a la vida económica y política, pero los gastos públicos se circunscriben al Estado y las administraciones públicas. Es decir que será la dependencia que en su caso promueva la expropiación a quien le corresponderá otorgar el pago correspondiente con cargo a su techo presupuestal lo cual conllevaría un impacto económico, tomando como referencia que solo el 15% es propiedad del gobierno del estado y el resto es de propiedad privada tal y como lo manifiesta el Senador Promovente.

Asimismo es de hacer hincapié que dentro de la SEMARNAT existe el Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza (FMCN), el cual dio origen al Fondo de Áreas Naturales Protegidas (FNANP). Es así que el Gobierno Mexicano, a través de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP) asegura que los fondos sean ejercidos en campo para actividades estratégicas de conservación.[58]

Por lo que hace a la propuesta del Senador José Maria Martínez Martínez , en el sentido de que se actualice la respectiva división y subdivisión del polígono del Área de Protección de Flora y Fauna "la Primavera" que permita delimitar las porciones de territorio que la conforman, acorde con sus elementos biológicos, físicos y socioeconómicos, así como la delimitación territorial de actividades, la misma se atiende con el decreto expropiatorio, toda vez que en el mismo se incorporarían las delimitaciones correctas del polígono del Bosque "La Primavera", lo que permitiría también que se actualizara el Programa de Manejo respectivo.[59]

Respecto de la sugerencia del Senador José María Martínez Martínez de suscribir acuerdos de coordinación con los gobiernos municipales de Tal, Zapopan y Tlajomulco de Zuñiga para implementar mayor vigilancia de forma permanente, cabe mencionar que dentro del Programa de manejo del Bosque "La Primavera" se encuentra el subcomponente Inspección y Vigilancia.

> **10.1.1. Subcomponente Inspección y Vigilancia**
> **Objetivo**
>
> Mantener una vigilancia estricta dentro del Bosque La Primavera con el fin de regular el aprovechamiento de recursos naturales, garantizar la seguridad pública y eliminar las actividades ilícitas, mediante la aplicación estricta de la legislación, la coordinación interinstitucional y la integración activa y consciente de los pobladores

Asimismo cabe mencionar que dentro del Programa de manejo antes referido se establece que la inspección y vigilancia del cumplimiento del Programa de Manejo y las Reglas en él contenidas corresponde a la SEMARNAT, por conducto de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, sin perjuicio del ejercicio de las atribuciones que correspondan a otras dependencias del Ejecutivo Federal.

Siguiendo con este orden de ideas en el Acuerdo de fecha 28 de Agosto de 1996[60] se contempla en su Cláusula Quinta lo siguiente:

> **"QUINTA.** Para el cumplimiento del presente Acuerdo, "El Gobierno del Estado" se compromete a:

---

[58] Fondo para Áreas Naturales Protegidas. http://www.conanp.gob.mx/acciones/fanp.php

[59] El Programa de manejo puede ser modificado de conformidad con lo establecido en el Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente en materia de Áreas Naturales Protegidas, que en su artículo 78 establece:

Artículo 78.- El programa de manejo podrá ser modificado en todo o en parte, cuando éste resulte inoperante para el cumplimiento de los objetivos del área natural protegida, para lo cual la Secretaría solicitará la opinión del Consejo Asesor, respectivo.
Previo análisis y opinión del Consejo Asesor del área natural protegida de que se trate, se podrá modificar el programa de manejo cuando:
I. Las condiciones naturales y originales del área hayan cambiado debido a la presencia de fenómenos naturales y se requiera el planteamiento de estrategias y acciones distintas a las establecidas en el programa vigente;
II. Técnicamente se demuestre que no pueden cumplirse estrategias o acciones establecidas en el programa vigente, o
III. Técnicamente se demuestre la necesidad de adecuar la delimitación, extensión o ubicación de las subzonas señaladas en la declaratoria correspondiente.

[60] Acuerdo de Coordinación que celebran la Secretaria de Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca y el Estado de Jalisco, con el objeto de transferir a este último la administración de la zona de protección forestal y refugio de la fauna silvestre la primavera, así como para llevar a cabo diversas acciones coordinadas que apoyen a la restauración, conservación, desarrollo y vigilancia de dicha área natural protegida.

> VI. Realizar las gestiones conducentes a efecto de que los gobiernos municipales en los que se encuentra "La zona de Protección" y los grupos de ejidatarios, comuneros, pequeños propietarios y, en general de cualquier otra índole que se encuentren asentados en la zona protegida, participen conjuntamente con él en las labores de administración a que se refiere el presente instrumento".

Por lo que hace a la preocupación compartida por los senadores promoventes, respecto de los incendios que se presentaron en el bosque "La Primavera" y que estos terrenos puedan ser edificables, es de mencionarse lo establecido por el artículo 117 de la Ley de Desarrollo Forestal Sustentable

> "Artículo 117.- **La Secretaría sólo podrá autorizar el cambio de usos de suelo en terrenos forestales, por excepción, previa opinión técnica de los miembros del Consejo Estatal Forestal de que se trate y con base en los estudios técnicos justificativos** que demuestren que no se compromete la biodiversidad, si se provocará la erosión de los suelos , el deterioro de la calidad del agua o la disminución en su captación; y que los usos alternativos del suelo que se propongan sean más productivos a largo plazo. Estos estudios se deberán considerar en conjunto y no de manera aislada.
> …
>
> **No se podrá otorgar autorización de cambio de uso de suelo en un terreno incendiado sin que hayan pasado 20 años a menos que se acredite fehacientemente a la Secretaría que el ecosistema se ha regenerado,** totalmente mediante los mecanismos que para tal efecto se establezcan en el reglamento correspondiente."
>
> …

En este tenor cabe mencionar que dentro del programa de manejo del Bosque "La Primavera", se también encuentra contemplado un apartado sobre el control y combate de incendios.

> **10.1.3. Subcomponente Prevención, Control y Combate de Incendios**
> **Objetivos**
>
> • Abatir la incidencia de incendios forestales y la consiguiente afectación de los ecosistemas del Bosque La Primavera.
> • Crear conciencia en la población en general de los efectos sobre el bosque ocasionados por el uso inadecuado del fuego.

Respecto a este tema es menester mencionar la nota que emitió la PROFEPA[61] respecto de los incendios ocurridos en el Bosque "La Primavera", y en donde se desprende que:

> "Existen indicios de que el incendio fue provocado, por lo que el organismo hará todas las gestiones necesarias para que el área siniestrada sea declarada en veda y no se permita ningún cambio de uso de suelo"

Resultado de ello la Procuraduría General de la República Delegación Jalisco, intervino en el asunto iniciando la averiguación previa número AP/PGR/JAL/ZAP/M-4/946/2012, por probables delitos ambientales, en contra de quien o quienes resulten responsables, además, busca determinar si el incendio fue provocado o no.[62]

Por lo que en este tenor esta Comisión sugiere se exhorte a la PROFEPA y aña PGR a efecto de que informen a esta soberanía sobre los sobre los resultados obtenidos en la investigación conjunta sobre los responsables del incendio en el Bosque "La Primavera" ocurrido en el mes de abril del 2012.

[61] http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/v/4499/1/mx.wap/nota_informativa_profepa_investiga_y_recaba_pruebas_en_busca_de_responsables_por_incendio_en_el_bosque_de_la_primavera_.html
[62] www.jalisco.gob.mx/wps/portal/procuraduriaGeneralJusticia

Asimismo esta Comisión sugiere que se utilicen y actualicen los instrumentos de planeación con los que cuenta tanto el gobierno Estatal como los de los municipios que comparten terrenos en la zona del Bosque "La Primavera", a efecto de que en estos se incorporen las políticas, estrategias y mecanismos eficientes de protección y gestiones ambientales adecuadas, tendientes a garantizar la protección el bosque "La Primavera."

Por lo que se concluye que utilizar la figura de la expropiación a efecto de proteger el Bosque "La Primavera", cumpliría con fines relacionados con el interés colectivo, de ahí que se sujete a la expropiación a causas de utilidad pública, la cual se encuentra contemplada en la Ley de Expropiación, aunado a que dentro del mismo decreto expropiatorio se harían las correcciones a las delimitaciones del polígono.

Además de que la Nación tiene en todo tiempo el derecho de imponer a la propiedad privada las modalidades que dicte el interés público, así como el de

regular, en beneficio social, el aprovechamiento de los elementos naturales susceptibles de apropiación.

Por lo anteriormente expuesto, los integrantes de la Comisión Legislativa que suscriben el presente dictamen, se permiten someter a la consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- El Senado de la República exhorta respetuosamente al Ejecutivo Federal para que en el ámbito de sus atribuciones inicie los estudios técnicos justificativos, en los que se incorpore la delimitación correcta del polígono y con ello se dé inicio al procedimiento de expropiación por causa de utilidad pública de los predios propiedad particular enclavados en el polígono protegido del Bosque "La Primavera".

SEGUNDO.- El Senado de la República exhorta respetuosamente a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a que informe a esta Soberanía sobre las acciones implementadas para la prevención y combate de los incendios presentados en el Bosque "La Primavera".

TERCERO.- El Senado de la República exhorta respetuosamente a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente y a la Procuraduría General de la República, para que informen a esta Soberanía, sobre los resultados obtenidos en la investigación conjunta sobre los responsables del incendio en el Bosque "La Primavera" ocurrido en el mes de abril del 2012.

CUARTO.- El Senado de la República exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de Jalisco, para que en coordinación con los municipios de Tala, Zapopan y Tlajomulco de Zuñiga actualicen, sus instrumentos de planeación y de ordenamiento respectivos, a efecto de incorporar en ellos las políticas, estrategias y mecanismos eficientes de protección y gestiones ambientales adecuadas, tendientes a garantizar la protección del Bosque "La Primavera."

Dado en el Senado de la República a los 26 días del mes de febrero de 2013.

QUE EXHORTA AL GOBIERNO DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES A EMITIR LA DECLARATORIA COMO ÁREA NATURAL PROTEGIDA MUNICIPAL A LA ZONA DE LOS MEZQUITES "LA PONA".

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la LXII Legislatura del Senado de la República, le fue turnada para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente, la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta al gobierno del estado de Aguascalientes a iniciar el proceso expropiatorio, por causas de utilidad pública, del bosque de los mezquites "La Pona" ubicada en a la zona oriente y se otorgue la debida indemnización, presentado por la Senador Fernando Herrera Ávila, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional .

En virtud del análisis y estudio del Punto de Acuerdo que se dictamina, esta Comisión Legislativa, con base en las facultades que le confieren los artículos 86, 90, fracción XXII, 94 y 103 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos; así como los artículos 117, numeral 1; 135, numeral 1, fracción I; 177, numeral 1; 182, 188, numeral 1; 190, y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, somete a consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen, de acuerdo con los siguientes:

METODOLOGÍA

En el apartado de "Antecedentes" se da constancia del proceso legislativo turnado a esta Comisión Ordinaria, desde su presentación hasta la formulación del presente dictamen.

En el apartado de "Contenido" se señala el objeto que le da razón de ser a la Proposición con Punto de Acuerdo.

En el apartado de " Consideraciones" esta Comisión dictaminadora realiza el análisis técnico y jurídico pormenorizado de la propuesta con el objeto de valorar su procedencia o realizar las modificaciones que para tal efecto resulten procedentes y mediante las cuales se sustenta el Punto de Acuerdo propuesto.

ANTECEDENTES

1.- En sesión celebrada por el Pleno del Senado de la República el día 27 de noviembre del 2012, el Senador Fernando Herrera Ávila integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional presentó la propuesta con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta al gobierno del estado de Aguascalientes a iniciar el proceso expropiatorio, por causas de utilidad pública, del bosque de los mezquites "La Pona" ubicada en a la zona oriente y se otorgue la debida indemnización

2.- En esa misma fecha, la Mesa Directiva turnó la propuesta a la Comisión de Medio Ambiente, y Recursos Naturales, de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente, de conformidad con el siguiente:

CONTENIDO

El Punto de Acuerdo turnado a esta Comisión tiene como premisa exhortar al gobierno del estado de Aguascalientes a iniciar el proceso expropiatorio, por causas de utilidad pública, del bosque de los mezquites "La Pona", ubicada en la zona oriente y que se otorgue la debida indemnización.

De no llevarse a cabo dicha expropiación, se estaría poniendo en peligro el área natural protegida de la zona de los mezquites, en virtud de que en la misma se pretenden construir desarrollos habitacionales sobre suelo de preservación ecológica.

En atención a dicha solicitud la Comisión Legislativa que elabora el presente dictamen procede a iniciar su análisis, de conformidad con las siguientes:

CONSIDERACIONES

Las áreas protegidas son definidas en el artículo 62 de la Ley de Protección Ambiental del Estado de Aguascalientes como "un espacio geográfico claramente definido, reconocido, dedicado y gestionado, mediante medios legales u otros tipos de medios eficaces para conseguir la conservación a largo plazo de la naturaleza y de sus servicios ecosistémicos y sus valores culturales asociados"[63]

La importancia de las mismas se ha enfatizado cada vez más dado que cumplen funciones como reguladoras de los ciclos biogeoquímicos, bancos de germoplasma, contribuyen con bienes y servicios como la captación y filtración del agua, captura de carbono, producción de oxígeno, regulación de oxígeno.

Aunado a lo anterior es menester mencionar que el estado de Aguascalientes cuenta actualmente con 4 áreas naturales protegidas de carácter federal:

- Sierra fría
- Sierra laurel
- Cerro del muerto
- Área de protección del águila real

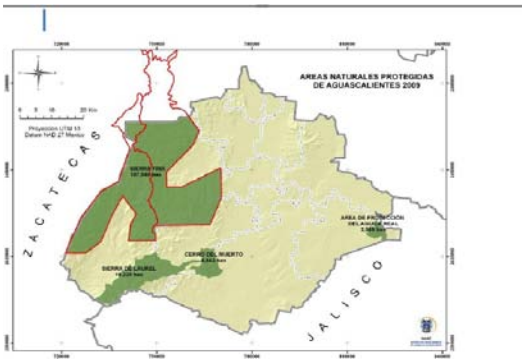


Figura 1. Poligonales de las áreas naturales protegidas en Aguascalientes

Asimismo en el año 2009, el instituto de Medio Ambiente del estado de Aguascalientes realizó una propuesta sobre 29 áreas prioritarias para la conservación, considerando cuatro criterios de selección: 1) Representatividad paisajística, 2) Función ecológico-ambiental, 3) Rasgos especiales y 4) Condición ecológica(a partir de ésta, se propuso la creación de un Sistema Estatal de Áreas Protegidas (SEAP) que incluye 20 sitios prioritarios los cuales presentan tres características principales: 1) son visitados regularmente por los habitantes del Estado para la recreación, 2) son reconocidos por la comunidad científica como áreas sobresalientes por sus servicios ambientales y 3) son sitios con poca potencialidad para otros usos que no sean la conservación
La zona de los mezquites "La Pona", se encuentra dentro de estas 29 áreas prioritarias de conservación.
"La Pona", se localiza dentro del municipio de Aguascalientes dentro de la zona urbana de la ciudad capital, en los antiguos terrenos de Ojocaliente. Cubre una extensión aproximada de 37.9 has, con un perímetro total de 2mil 694.7m

Distribución de la Propiedad

Propietarios	Superficie	Unidad
Parque Público Ma. Dolores Escobedo "La Pona"	**60,404**	**m 2**
Abita S.A de C.V	**294,117.17**	**m 2**
Patrimonio S.A de C.V	**18,144.00**	**m 2**
Municipio de Aguascalientes	**7,165.82**	**m 2**
Superficie Total	**379,830.99**	**m 2**

Tipo de vegetación

[63] Ley de Protección Ambiental del Estado de Aguascalientes. Decreto número 433. Octubre de 2010.

Se presenta una vegetación del bosque de mezquite o mezquital con pastizales. Predominan las especies de mezquite *(Prosopis laevigata*) pirules (*Schinus molle*) y huizaches(*Acacia farmesiana*)

Fauna

Dada su ubicación, es refugio para los vertebrados, en especial para el grupo de las aves entre las que destacan el tordo (*Quiscalus mexicanu*), la paloma de alas blancas (*Zenaida asialica),* la huilota (*Z.macroura*), la torcacita (*Columbina* inca), el gorrión mexicano (*Carpodacus mexicanus*), entre otros. También se presentan conejos (*Sylvilagus audoboni*), la liebre cola negra (*Lepus californicus*) y el tachalote (*Spermophilus variegatus*), etc. De reptiles se puede encontrar la lagartija llanera (*Aspidocelis gularis*) y la lagartija mezquitera (*Soeloporus grammicus*), etc.

Es menester destacar que debido a la importancia de la zona de los mezquites "La Pona", en Sesión Solemne de Cabildo, celebrada el día diecisiete de marzo del año dos mil diez, por el honorable ayuntamiento del municipio de Aguascalientes 2008 – 2010, mediante Acta No. 106/2010, aprobó la iniciativa para declarar como área natural protegida municipal dicha zona.[64]

Dicha iniciativa establece que la masa arbolada que ahí se encuentra amortigua y disminuye el ruido de la cuidad, retiene partículas suspendidas en el aire y contribuye a regular su clima al evitar el incremento de la temperatura ambiental por la absorción de los rayos solares. Por otra parte, este importante predio recibe los escurrimientos del arroyo Don Pascual, el cual se introduce en su terreno, convirtiéndola en uno de los principales sitios de recarga del acuífero del valle de Aguascalientes. Así pues, la "Mezquitera La Pona", es estratégica para asegurar que dicho acuífero pueda reabastecerse y extender su tiempo de vida. Además, por ser el origen de los manantiales de la ciudad de Aguascalientes el suelo es arenisco expansivo, atraviesa la fractura Oriente la más importante y grave de la ciudad de Aguascalientes, además de dos colectores pluviales, es zona inundable por su ubicación, por lo que es incompatible para uso habitacional.

Asimismo en la "Mezquitera la Pona", habitan 72 tipos diferentes de animales y 24 de plantas, algunas de las cuales son especies protegidas, y cuya conservación y la de su hábitat son prioritarias en nuestro país. De hecho, esta diversidad de especies, es una de las principales justificantes para considerarla como una de las 29 áreas prioritarias de conservación en el estado. Asimismo, la "Mezquitera La Pona", presenta un alto potencial como sitio lúdico-didáctico para la población en donde se pueden llevar a cabo diversas actividades amigables en el entorno, tales como caminatas al aire libre, observación de aves, senderos interpretativos, programas de educación ambiental, laboratorios vivos para estudiantes de nivel medio y superior, museos ecológicos, entre otras, sin necesidad de salir de la ciudad. Se debe resaltar además, el hecho de los arboles que se encuentra en la "Mezquitera la pona", contribuyen a mitigar los efectos del cambio climático al capturar el bióxido de carbono de la atmosfera, que es el principal gas causante del efecto invernadero.

Cabe mencionar **que aún no se ha concluido con el procedimiento requerido para declarar como área natural protegida municipal a la zona de los mezquites "La Pona" de conformidad con los establecido en los artículos 65 y 70 de la Ley de Protección Ambiental para el estado de Aguascalientes que a la letra dicen:**

> ***"ARTICULO 65.-*** *Los Ayuntamientos podrán proponer, dentro de sus ámbitos de competencia, el establecimiento de áreas naturales protegidas; para tal efecto, elaborarán un programa integral de manejo del área de que se trate, bajo el dictamen final del Instituto.*[65]

[64] Acta de Cabildo del municipio de Aguascalientes. 17 de marzo de 2010. http://www.ags.gob.mx/transparencia/acta/2010/ACTA%20106%2017-Mar-10.pdf

[65] Última reforma publicada *11/04/2005*

"ARTICULO 70.- Las declaratorias deberán publicarse en el Periódico Oficial del Estado y en el periódico de mayor circulación y se notificarán previamente a los propietarios o poseedores de los predios afectados. Las declaratorias se inscribirán en el o los Registros Públicos de la Propiedad que correspondan".

Y el término del procedimiento se hace necesario, en virtud de que en dicha zona se han pretendido construir desarrollos habitacionales, aún y cuando el tipo de suelo no es de uso habitacional, por la problemática que presenta dicha zona respecto a la falla geológica llamada falla Aguascalientes o falla oriente y en donde se a pretendido construir desarrollos habitacionales.

En este sentido cabe destacar que la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, el pasado 15 de noviembre de 2012, publicó en la Gaceta Ecológica DGIRA 054/12 el Listado del Ingreso de Proyectos y Emisión de Resolutivos Derivados del Procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental y Riesgo Ambiental, donde se establece en los considerandos que una vez analizada y evaluada la manifestación de impacto ambiental, modalidad particular (MIA-P) correspondiente al proyecto "La Alameda":

> "Que en el anexo gráfico del Programa de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Aguascalientes 2030, publicado en el Periódico Oficial de fecha 29 de mayo de 2009, se establece como Zonificación Secundaria que la mezquitera denominada "***La Pona" está clasificada como sitio de Preservación Ecológica, el cual se define como un área de "…protección y preservación de áreas naturales urbanas y con alta fragilidad, el cual permite el aprovechamiento que garantice la completa permanencia de flora, fauna, suelo y la prestación de servicios ambientales y beneficios sociales.***
>
> ***Por todo lo anterior y considerando las opiniones recibidas por parte de la Presidencia Municipal de Aguascalientes, la Secretaría de medio Ambiente y Desarrollo Sustentable , así como la Secretaría de Desarrollo Urbano, esta DGIRA coincide en que el desarrollo del proyecto contravendría el objetivo por el que se denominó a esta zona como sitio de Preservación Ecológica y además el fin último que pretende realizar la promovente es el habitacional el cual no se encuentra permitido al presentarse la falla del Oriente, la cual atraviesa por una parte del predio; por lo tanto, el proyecto no cubre los requisitos necesarios para su ejecución y contravendría lo establecido en el Programa de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Aguascalientes 2030, toda vez que el cambio de usos de suelo implica la remoción de vegetación para la ejecución de un proyecto cuyo fin es incompatible con los instrumentos de planeación urbana".*** [66]

Asimismo es importante atender a lo manifestado en la resolución de fecha 16 de agosto de 2011, emitida por lo Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, Delegación Aguascalientes, en el sentido de que en el predio de referencia, se suscitó un incendio que afectó la flora existente, y por lo mismo se establece que si se pretende realizar cambio de suelo no se le podrá otorgar dicha autorización sin que hayan pasado 20 años o demuestre fehacientemente a la SEMARNAT que el ecosistema se ha regenerado totalmente, mediante los mecanismos que para tal efecto se establezcan en el reglamento correspondiente.

En este sentido el artículo 119 del Reglamento dice: "Para acreditar la regeneración total de los ecosistemas forestales en terrenos que se hayan incendiado, en términos del artículo 117 de la Ley, se deberá presentar un estudio técnico, de conformidad con el acuerdo que emita el Titular de la Secretaría, el cual será publicado en el Diario Oficial de la Federación.

Por lo que visto lo anterior y en atención a lo señalado por el Senador promovente, esta Comisión dictaminadora coincide con el mismo, en el sentido de que es necesario la protección de la zona de los mezquites "La Pona" por los servicios ambientales que presta, pero no a través de la figura de la expropiación, en primer término por que se requiere que el estado de Aguascalientes concluya con el procedimiento a efecto de emitir la Declaratoria como Área Natural Protegida Municipal a la zona de los mezquites "La Pona".

---

[66] Gaceta Ecológica. Semarnat. http://thesector9.com/gaceta/archivos2012/gaceta_54-12.pdf

Además de que como se solventara en el presente dictamen se cuentan con instrumentos que actualmente garantizan la protección de la zona de las mezquites.

Hablar de de la expropiación[67] como solución a la problemática planteada, no ayudaría a solucionar la problemática planteada, lo anterior tiene su sustento en primer término en lo establecido en el artículo 27 constitucional y que a la letra dice:

> *"Artículo 27. La propiedad de las tierras y aguas comprendidas dentro de los límites del territorio nacional, corresponde originariamente a la Nación, la cual ha tenido y tiene el derecho de transmitir el dominio de ellas a los particulares, constituyendo la propiedad privada.*
>
> *Las expropiaciones sólo podrán hacerse por causa de utilidad pública y mediante indemnización*"
>
> …

Como podemos observar de dicho artículo se deducen dos dictados: que toda expropiación que realice el Estado debe **encontrar una justificación objetiva, esto es, que se trate de una causa de utilidad pública[68] y que medie indemnización**. Y que serán las leyes federales y estatales, dependiendo del caso, las que determinan los casos de utilidad pública.

En este tenor es de precisar lo que se consigna en el artículo 9° de la Ley de Expropiación para el estado de Aguascalientes:

> ***"****Artículo 9.- Se consideran causas de utilidad pública para los efectos de la presente ley:*
>
> *I al VIII*
>
> *IX. Las medidas necesarias para evitar la destrucción de los elementos naturales y los daños que la propiedad pueda sufrir en perjuicio de la colectividad o bien cuando por cualquier medio se ataque el equilibrio ecológico*;
> …

De este precepto podemos observar que el mismo no establece una disposición clara y precisa, ya que la expresión que utiliza resulta ser genérica, lo que no cumple con el principio constitucional contenido en **del artículo 27**, en lo relativo a que la ley debe determinar los casos que se consideren de utilidad pública.

Viene a robustecer lo anterior las siguientes tesis jurisprudenciales[69] que al rubro dicen:

---

[67] EXPROPIACIÒN.- Conforme a la fracción VII del artículo 27 constitucional, las leyes de los Estados, en sus respectivas jurisdicciones, determinarán los casos en que sea de utilidad pública, de la propiedad privada, y de acuerdo con dichas leyes, la autoridad administrativa hará la declaración correspondiente.
De los términos en que está redactado este precepto, claramente se infiere que para que el Gobernador de un Estado pueda declarar que es de utilidad pública la ocupación de la propiedad privada, es requisito indispensable que, con anterioridad, la Legislatura del mismo haya expedido la ley que determine los casos en que exista esa utilidad pública, y si no es así, la expropiación no está debidamente fundada y constituye una violación a las garantías consignadas en el artículo 16 de la Constitución." T. XXCVI, p. 1362, Gómez Serna de Rangel, Concepción. 28 de octubre de 1932, unanimidad de 5 votos

[68] *El Doctor Miguel Acosta Romero apunta que* "la utilidad pública es un concepto siempre relativo y, por lo tanto, difícil de definir; varía según las circunstancias de tiempo, lugar, condiciones políticas, económicas y sociales, lo que representa, pues, una compleja situación circunstancial.

[69] Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XXIII, marzo de 2006, pp. 1412, 1414. IUS 175593 y 175592. http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/6/2762/6.pdf

EXPROPIACION. CONCEPTO DE UTILIDAD PÚBLICA.- La Suprema Corte de Justicia de la Nación, en cuanto al concepto de utilidad pública, ha sustentado diversos criterios a los que inicialmente señaló que las causas que la originan no podrían sustentarse en dar a otro particular la propiedad del bien expropiado, si no que debería de ser el Estado, en cualquier de sus tres niveles, quien se sustituyera como propietario del bien a fin de conseguir un beneficio colectivo a través de la prestación de un servicio o realización de obras públicas. Posteriormente amplió el concepto comprendiendo a los casos a los que a los particulares, mediante la autorización del Estado, fuesen los encargados de alcanzar los objetivos en beneficio de la colectividad. Así, esta Suprema Corte reitera de que el concepto de utilidad pública es más amplio al comprender no sólo los casos en que el Estado (Federación, Entidades Federativas, Distrito Federal o Municipios) se sustituye en el goce del bien expropiado a fin de beneficiar a la colectividad, si no además aquellos en que autoriza a un particular para lograr ese fin. De ahí que la noción de utilidad pública ya no solo se limita a que el Estado deba construir una obra pública o prestar un servicio público, sino que también comprende esas necesidades económicas, sociales sanitarias e inclusive estéticas, que pueden requerirse en determinada población, tales como empresas para beneficio colectivo, hospitales, escuelas, unidades habitacionales, parques zonas ecológicas, entre otros, dado que el derecho a la propiedad privada está delimitado por la Constitución Federal en razón de su función social. Por ello atendiendo a esa función a las necesidades socioeconómicas que se presenten, es evidente que no siempre el Estado por sí mismo podrá satisfacerlas, si no que deberá recurrir a otros medios como autorizar a un particular para que preste un servicio público o realice una obra en beneficio inmediato de un sector social y mediato de toda la sociedad. En consecuencia, el concepto de utilidad pública no debe ser restringido si no amplio a fin de que el Estado pueda satisfacer las necesidades sociales y económicas y por ello se reitera que genéricamente comprende tres causas: a) La pública propiamente dicha, o sea cuando el bien expropiado se destina directamente a un servicio u obra públicos; b) La social que satisface de una manera inmediata y directa a una clase social determinada, y mediatamente a toda la comunidad; y c) La nacional, que satisface la necesidad que tiene un país de adoptar medidas para hacer frente a situaciones que le afecten como entidad política o internacional.

EXPROPIACION. ES FACULTAD DEL CONGRESO DE LA UNION Y DE LAS LEGISLATURAS DE LOS ESTADOS ESTABLECER LAS CAUSAS DE UTILIDAD PÚBLICA QUE LA JUSTIFIQUEN. El artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos prevé la expropiación de la utilidad pública y mediante indemnización, así como que corresponde a las Leyes de la Federación y de los Estados, en sus respectivos ámbitos competenciales, señalar los casos en que sea de utilidad pública expropiar un bien, correspondiendo a la autoridad administrativa realizar dicha declaración y fijar las reglas generales sobre el precio e indemnización. **Esto es, la expropiación constituye un acto de carácter administrativo mediante el cual se priva a los particulares de la propiedad de un bien inmueble, en aras del interés, necesidad o utilidad social, es decir, se trata de una figura a través de la cual el Estado logra determinados fines relacionados con el interés colectivo, de ahí que se sujete a la expropiación a causas de utilidad pública.** Ahora bien, toda vez que la Constitución no establece un concepto de utilidad pública, el que por abstracto, mutable y relativo es difícil de definir y sólo es determinable por las condiciones políticas, sociales y económicas que imperan en cierta época y lugar, el constituyente otorgó al Congreso de la Unión y a las Legislaturas Estatales la facultad de establecer, en la ley y dentro de sus respectivos ámbitos de competencia, las causas de esa utilidad pública que, en aras del bien común sustenten el acto administrativo expropiatorio.

De la lectura de las Jurisprudencias reproducidas, se desprende que el origen de la utilidad pública es uno de los supuestos que se deben acreditar para que la autoridad realice una expropiación, es decir que prive al particular de la propiedad privada para sustituir en el goce del bien expropiado **a fin de beneficiar a la colectividad** al satisfacer las necesidades sociales y económicas de la población.

Asimismo, el Máximo Tribunal ha reconocido que la facultad de expropiar corresponde tanto a la Federación como a las entidades federativas, según lo que se disponga en las respectivas leyes de la materia.

En el caso que nos ocupa, basta con referir que es de interés público pues en términos del artículo 27 párrafo tercero la Nación puede imponer modalidades a la propiedad privada que dicte ese interés. El párrafo en comento a la letra señala:

> ***La Nación tendrá en todo tiempo el derecho de imponer a la propiedad privada las modalidades que dicte el interés público, así como el de regular, en beneficio social, el aprovechamiento de los elementos naturales susceptibles de apropiación***, con objeto de hacer una distribución equitativa de la riqueza pública, cuidar de su conservación, lograr el desarrollo equilibrado del país y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y urbana.
> En consecuencia, se dictarán las medidas necesarias para ordenar los asentamientos humanos y establecer adecuadas provisiones, usos, reservas y destinos de tierras, aguas y bosques, a efecto de ejecutar obras públicas y de planear y regular la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población; para preservar y restaurar el equilibrio ecológico; para el fraccionamiento de los latifundios; para disponer, en los términos de la ley reglamentaria, la organización y explotación colectiva de los ejidos y comunidades; para el desarrollo de la pequeña propiedad rural; para el fomento de la agricultura, de la ganadería, de la silvicultura y de las demás actividades económicas en el medio rural, y para evitar la destrucción de los elementos naturales y los daños que la propiedad pueda sufrir en perjuicio de la sociedad.

Por su parte, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha referido que por modalidad a la propiedad privada debe entenderse el establecimiento de una norma jurídica de carácter general y permanente que modifique, esencialmente, la forma de ese derecho. Son, pues, elementos necesarios para que se configure la modalidad, primero, el carácter general y permanente de la norma que la impone y el segundo, la modificación substancial del derecho de propiedad en su concepción vigente, es decir que debe modificarse alguna de las características de la propiedad absoluta (uso, disfrute o disposición). Así, la imposición de modalidades a una cosa o bien equivale a limitar o restringir la propiedad de los particulares.
Al respecto, esta Comisión considera pertinente invocar los siguientes criterios del máximo tribunal:

> **PROPIEDAD PRIVADA, MODALIDAD A LA. ELEMENTOS NECESARIOS PARA QUE SE CONFIGURE.**
> Por modalidad a la propiedad privada debe entenderse el establecimiento de una norma jurídica de carácter general y permanente que modifique, esencialmente, la forma de ese derecho. Son, pues, elementos necesarios para que se configure la modalidad, primero, el carácter general y permanente de la norma que la impone y el segundo, la modificación substancial del derecho de propiedad en su concepción vigente. El primer elemento requiere que la regla jurídica se refiera al derecho de propiedad sin especificar ni individualizar cosa alguna, es decir, que introduzca un cambio general en el sistema de propiedad y, a la vez, que esa norma llegue a crear una situación jurídica estable. El segundo elemento implica una limitación o transformación del derecho de propiedad; así, la modalidad viene a ser un término equivalente a limitación o transformación. El concepto de modalidad a la propiedad privada se aclara con mayor precisión si se estudia desde el punto de vista de los efectos que produce en relación con los derechos del propietario. Los efectos de la modalidad que se imponga a la propiedad privada consisten en una extinción parcial de los atributos del propietario, de manera que éste no sigue gozando, en virtud de las limitaciones estatuidas por el Poder Legislativo, de todas las facultades inherentes a la extensión actual de su derecho.
> *Jurisprudencia. Semanario Judicial de la Federación*, t. 157-162, Primera Parte, 7a Época, Pleno, p. 315.
> **PROPIEDAD PRIVADA, MODALIDADES A LA. EL CONGRESO DE LA UNIÓN NO ES EL ÚNICO FACULTADO PARA IMPONERLAS, EN TÉRMINOS DE LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 27 DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL.**
> Si bien es cierto que el Congreso de la Unión está facultado legalmente para imponer las modalidades a la propiedad privada, a través de las leyes que expida, también lo es que dicha facultad legislativa no opera en todos los casos, **pues es menester para ello que el interés público que legitime constitucionalmente la imposición de la modalidad, incida en alguno**

> **de los ramos o materias que formen el cuadro competencial del citado Congreso**; de manera tal que si, por el contrario, el ramo o materia incumbe legislativamente a los Congresos de los Estados por virtud del principio contenido en el artículo 124 de la Constitución Federal, las leyes que impongan modalidades a la propiedad privada pueden provenir de éstos, lo que encuentra apoyo en lo previsto en la fracción II del artículo 121 de la Ley Fundamental que consagra el principio lex rei sitae,[70] al disponer que los bienes muebles e inmuebles se regirán por la ley del lugar de su ubicación. Así, al ser evidente que la propiedad es un derecho real que se ejerce sobre un bien mobiliario o inmobiliario, sin el cual tal derecho sería inconcebible, la imposición de modalidades a la propiedad repercute necesariamente en su objeto constituido por dichos bienes en cuanto a la manera o forma de usarlos, disfrutarlos y disponer de ellos. **De ahí que respecto de los bienes muebles e inmuebles que se ubiquen dentro de su territorio, las Legislaturas Locales pueden dictar las leyes que regulen su uso, goce y disponibilidad, siempre que el interés público que funde dicha regulación no concierna a ninguno de los ramos o materias que sean de la competencia constitucional del Congreso de la Unión, integrada por las facultades expresas e implícitas de dicho órgano legislativo federal, pues considerar lo contrario, es decir, que el mencionado Congreso, en todos los casos, es el único facultado para imponer modalidades a la propiedad privada en términos de lo dispuesto en el artículo 27 constitucional, implicaría un impedimento para aquéllas de establecer las modalidades necesarias en función del interés público.**

De la lectura íntegra de las argumentaciones vertidas se desprende que es el Congreso el facultado para imponer las modalidades a la propiedad y para el caso que nos ocupa lo anterior tiene sustento en la Ley de Expropiación del estado de Aguascalientes, toda vez que en la misma se encuentran especificadas las causas de utilidad pública y la manera en cómo se va a indemnizar.
Pero tal y como se refirió en párrafos anteriores primero se tiene que emitir la declaratoria respectiva de ANP municipal de la zona de los mezquites “La Pona”, aunado a que se cuentan con instrumentos que actualmente otorgan la protección a la zona de los mezquites “La Pona”.

Aunado a lo anterior debemos tomar en cuenta el procedimiento para la expropiación, el cual se concreta en tres pasos:

a) La Secretaría de Estado competente emitirá la declaratoria de utilidad pública del bien, tomando en consideración los dictámenes técnicos correspondientes y hecho el avalúo del bien, y deberá publicarla en el Diario Oficial de la Federación y personalmente a los titulares de los bienes y derechos que se afectarán.

b) El Ejecutivo Federal dictará el decreto de expropiación y éste deberá ser publicado en el Diario Oficial de la Federación para que surta plenos efectos jurídicos; adicionalmente, los afectados deberán ser notificados personalmente de dicho decreto, dentro de los quince días hábiles siguientes a la publicación del decreto.

c) En términos del artículo 7 de la Ley de Expropiación, **se procederá a la ocupación inmediata del bien objeto de la expropiación**,[71] y dicha ejecución no será susceptible de suspensión bajo ninguna condición.

Atendiendo a lo anterior no debemos soslayar que la figura de la expropiación ha sufrido importantes modificaciones, muchas de ellas provocadas por la apertura comercial de nuestro país con motivo del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, –de ahí las reformas de la década de los 90´s, que se han visto

[70] Término utilizado en el Derecho Internacional Privado , que significa “la ley del lugar de donde los bienes estén situados”
[71] Cabe mencionar que en el 2009 se hizo una reforma para establecer un procedimiento de audiencia, pero éste es únicamente aplicable para los casos de la ocupación temporal y los límites al dominio, pues existe mención expresa en el artículo 8 de la Ley de Expropiación que así lo señala.

reflejadas en los cambios de criterio que ha adoptado la Suprema Corte en torno al tema, particularmente en lo relacionado con el otorgamiento de la garantía constitucional de audiencia previa.[72]

Guarda relación con lo anteriormente aludido lo establecido en el artículo 21 de la Ley de Expropiación, que a la letra dice:

> ***"Artículo 21.-*** *Esta Ley es de carácter federal en los casos en que se tienda a alcanzar un fin cuya realización competa a la Federación conforme a sus facultades constitucionales, y de carácter local para el Distrito Federal.*
> *La aplicación de esta Ley se entenderá sin perjuicio de lo dispuesto por los tratados internacionales de que México sea parte y, en su caso, en los acuerdos arbitrales que se celebren".*[73]

Y en este contexto, es importante hacer referencia a los criterios jurisprudenciales de la Suprema Corte de los Estados Unidos de Norteamérica.[74] Específicamente en el caso de Lucas contra el Consejo Costero de Carolina del Sur, el cual es relevante, en virtud de que en este la Corte elaboró un examen (conocido como el Total Takings Test) para evaluar cuando la acción regulatoria del Estado constituye de facto un acto expropiatorio, que requiere el pago compensatorio o retribución económica al gobernado o gobernados afectados.

Este criterio de la Suprema Corte de los Estados Unidos de Norteamérica , resulta fundamental para complementar la aplicación de la tesis de la Suprema Corte de nuestro país o la regulación a los limites del régimen de ANPS, desde una óptica de equidad y de justicia, reconociendo bajo ciertas condiciones la afectación hacia los gobernados.

Es menester hacer hincapié que existe un elemento más en nuestro sistema jurídico que podemos citar en el mismo sentido de la interpretación jurisprudencial de la Corte Americana, que apoya el reconocimiento de que la regulación ambiental puede, bajo ciertas circunstancias constituir una indemnización indirecta. El artículo 1110 del Tratado de Libre Comercio de América del Norte[75] (TLC) incorporado a nuestro Derecho Interno al ser ratificado por el senado de la República prevé:

> *ARTÍCULO 1110.- EXPROPIACION E INDEMNIZACION*
>
> *2. NINGUNA DE LAS PARTES PODRÁ NACIONALIZAR NI EXPROPIAR, DIRECTA O INDIRECTAMENTE, UNA INVERSION DE UN INVERSIONISTA DE OTRA PARTE DE SU TERRITORIO, NI ADOPTAR NINGUNA MEDIDA EQUIVALENTE A LA EXPROPIACION O NACIONALIZACION DE ESA INVERSIÓN SALVO QUE SEA:*
>
> *(A) POR CAUSA DE UTILIDAD PÚBLICA*
> *(B) SOBRE BASES NO DISCRIMINATORIAS*
> *(C) CON APEGO AL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y AL ARTICULO 1105); Y*
>
> *LA INDEMNIZACIÓN SERÁ EQUIVALENTE AL VALOR JUSTO DE MERCADO QUE TENGA LA INVERSIÓN EXPROPIADA INMEDIATAMENTE ANTES DE QUE LA MEDIDA EXPROPIATORIA*

[72] *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Tomo XXIV, página 278, registro 174,253. Jurisprudencia número 2a./J. 124/2006 intitulada: "EXPROPIACIÓN. LA GARANTÍA DE AUDIENCIA DEBE RESPETARSE EN FORMA PREVIA A LA EMISIÓN DEL DECRETO RELATIVO".
[73] *Artículo reformado DOF 22-12-1993*

[74] Dr. Gabriel Calvillo Díaz. Áreas Naturales Protegidas: Reflexión sobre la Equidad y Justicia de esta Sistema a la luz de los Criterios Emanados de los Tribunales. Derecho Ambiental y Ecología.
[75] El texto del TLCAN fue publicado en el *Diario Oficial de la Federación del* 20 de diciembre de 1993.

SE HAYA LLEVADO A CABO (FECHA DE EXPROPIACIÓN), Y NO REFLEJARÁ NINGÚN CAMBIO EN EL VALOR DEBIDO A QUE LA INTENCIÓN DE EXPROPIAR SE CONOCIÓ CON ANTELACIÓN A LA FECHA DE EXPROPIACIÓN

Lo anterior guarda relación con el segundo elemento de la expropiación que es la indemnización, el Dr. Miguel Acosta Romero la define como "*la cantidad de dinero que el particular recibe del Estado a cambio de la transferencia de su propiedad, y que es fijada conforme al valor fiscal del bien expropiado, o bien mediante peritos, cuando se trata de un bien que no tiene señalado valor fiscal."*

Al respecto es importante establecer lo que señala el Artículo 10 de la Ley de Expropiación que a la letra dice :

*"**Artículo 10**.- El precio que se fijará como indemnización por el bien expropiado, será equivalente al valor comercial [76]que se fije sin que pueda ser inferior, en el caso de bienes inmuebles, al valor fiscal que figure en las oficinas catastrales o recaudatorias."*

Este artículo es el resultado de la reforma de 1993, en la cual se establecía como valor de la indemnización el valor catastral, es decir, la base para el cálculo del impuesto predial.

Asimismo es de mencionarse que la Ley de Expropiación del año 2009, establece que el monto de la indemnización deberá estar cubierto con anterioridad a la ocupación del bien, en términos del artículo 20, y en el mismo texto se establece que el pago deberá realizarse dentro de un plazo no mayor a los 45 días hábiles siguientes a la publicación del decreto de expropiación.

En este sentido es importante precisar que el artículo 143 de la ley de Bienes Nacionales establece que:

***ARTÍCULO 143.-** Previamente a la celebración de los actos jurídicos a que se refiere el presente artículo en los que intervengan las dependencias, la Procuraduría General de la República, las unidades administrativas de la Presidencia de la República y, en su caso, las entidades, corresponderá a la **Secretaría dictaminar**:*

I a VI.

VII.- El monto de la indemnización por la expropiación, ocupación temporal o limitación de derechos de dominio sobre bienes inmuebles, muebles, acciones, partes sociales o derechos que decrete el Ejecutivo Federal, tratándose tanto de propiedades privadas como de inmuebles sujetos al régimen ejidal o comunal;

…

En este tenor es de puntualizarse que las finanzas públicas están ligadas a la vida económica y política, pero los gastos públicos se circunscriben al Estado y las administraciones públicas. Estas tienen personalidad jurídica, recursos y gastos propios, los cuales también forman parte del gasto público. Hay, sin embargo, una diferencia entre las finanzas de las administraciones Públicas y las del Estado; esta reside en el hecho de que el Estado es soberano, mientras que las administraciones públicas son siempre, en cierta medida, subordinadas.[77]

Así, las finanzas administrativas no son plenamente autónomas, están sometidas al control que el poder central ejerce sobre las administraciones centralizadas y descentralizadas; el control de las finanzas locales es

[76]Definiciones de los diferentes conceptos que se utilizan en tasaciones. **Valor comercial** es el método que determina el valor del bien en función de la oferta y la demanda de acuerdo a la situación del sector del mercado que le corresponden al bien mientras que el **valor fiscal o valor catastral**, es el valor asignado a un inmueble, a fines del impuesto sobre los bienes inmuebles. Dicho valor se calcula tomando en cuenta el valor del terreno, la construcción en él y un índice de aprovechamiento de ambos.

[77]Biblioteca Digital de Humanidades. " Ingresos Públicos y el principio de la sincronía social y cultural de los impuestos". Tomo 7. Dirección General de Humanidades, Universidad del Área Académica de Humanidades.

necesario para mantener la política financiera de las administraciones públicas en armonía con la política económica general del Estado. Las administraciones públicas locales tienen tres categorías de gastos:

1.- Los obligatorios (gastos necesarios, adquisición de deudas exigibles y gastos por ley);

2.- Los prohibidos, aquellos que las administraciones publicas no pueden en ningún caso emplear (por ejemplo, las subvenciones); y, finalmente,

3.- **Los gastos facultativos**. Estos últimos son los únicos en los que las administraciones locales tienen alguna libertad de acción, la única reserva es **que ellas tengan los recursos suficientes para cubrirlos** y que no soliciten ayuda al Estado.

En relación a lo anteriormente manifestado cabe mencionar que uno de los problemas que se vislumbran al realizarse la expropiación, es que el estado no cuente con los recursos económicos suficientes para poder otorgar la indemnización correspondiente tal y como lo establecen los artículos 27 constitucional y el artículo 20 de la Ley de Expropiación.

Es por ello que esta Comisión, sugiere que se actualicen los instrumentos de planeación con los que cuenta tanto el estado de Aguascalientes como el gobierno municipal, refiriéndonos a los Programas Estatal y Municipal de Desarrollo Urbano, así como al Programa de Ordenamiento Ecológico y Territorial.

Dicha sugerencia se sustenta en lo siguiente, el Programa Estatal de Desarrollo Urbano del estado de Aguascalientes[78], tiene como propósito fundamental ordenar y regular los Asentamientos Humanos en la Entidad, asimismo define la regionalización del Estado, el sistema estatal de centros de población, las áreas geográficas y sectores prioritarios; y el patrón de distribución general de la población, así como las actividades económicas en el territorio.

Por lo que es dicho programa el que articula el desarrollo urbano, a través de mecanismos que satisfagan la necesidad de crear reservas territoriales, incorporando estrategias fundamentales en estudios, políticas, normas técnicas y disposiciones jurídicas para optimizar el funcionamiento y organización de los espacios urbanos y urbanizables conforme a la aptitud de uso de suelo, y definir el suelo que por sus características sea apto para incorporarse al crecimiento urbano definiéndose además sus usos y destinos.

Aunado a esto se encuentra el Código Urbano del estado de Aguascalientes el cual, es el instrumento jurídico que determina los principios rectores y los mecanismos necesarios para la consecución de los fines contemplados en el artículo 27 constitucional.

Y en relación a este, se encuentra disposición expresa respecto de la protección de las áreas naturales protegidas de acuerdo a lo establecido en el artículo 278 que a la letra dice:

> ***"ARTICULO 278.-*** *La autorización de fraccionamientos, relotificaciones, fusiones y subdivisiones de terrenos urbanos o rústicos en el Estado, se otorgará siempre y cuando no se afecten:*
>
> *I.- Las Áreas Naturales Protegidas;*
> *II.- Zonas arboladas y de valores naturales;*
> …

Por lo que esta Comisión concluye que la figura de la expropiación en este momento no es necesaria, si no que como tal y se aludió durante el desarrollo del presente dictamen, es necesario en primer término que el Estado de Aguascalientes emita la declaratoria de Área Natural Protegida municipal a efecto de que se garantice la protección de la zona de los mezquites "La Pona" y se de cumplimiento a lo estipulado en la Ley de Protección Ambiental para el Estado de Aguascalientes.

[78] Periódico Oficial del estado de Aguascalientes. Programa Estatal de Desarrollo 2010-2030. http://www.aguascalientes.gob.mx/transparencia/dependencias/SEPLADE/1_26112010_120952.pdf

Además de que actualmente se encuentran instrumentos que garantizan la protección de la zona de los mezquites "La Pona".

Por lo anteriormente expuesto, los integrantes de la Comisión Legislativa que suscriben el presente dictamen, se permiten someter a la consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- El Senado de la República exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de Aguascalientes, a emitir la declaratoria como Área Natural Protegida municipal a la zona de los mezquites "La Pona".

SEGUNDO.- El Senado de la República exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de Aguascalientes, para que en el ámbito de sus atribuciones actualice, en coordinación con el Gobierno Municipal los instrumentos de planeación y de ordenamiento respectivos, a efecto de establecer las políticas, estrategias y mecanismos eficientes de protección y gestiones ambientales adecuadas, tendientes a garantizar la protección de la zona de los mezquites "La Pona".

Dado en el Senado de la República a los 26 días del mes de febrero del 2013.

QUE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, A LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL, A LA COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA Y AL INSTITUTO MEXICANO DE TECNOLOGÍA DEL AGUA A REALIZAR UN ESTUDIO EXHAUSTIVO QUE IDENTIFIQUE LAS CAUSAS, NIVELES Y GRADO DE CONTAMINACIÓN AMBIENTAL EN LA LAGUNA DE TUXPAN, GUERRERO.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la LXII Legislatura del Senado de la República, le fue turnada para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente, la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a SEMARNAT, CONAFOR y a la CONAGUA para que realicen un estudio de contaminación ambiental de la laguna de Tuxpan en el Estado de Guerrero, presentado por el Senador Sofío Ramírez Hernández, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática.

En virtud del análisis y estudio del Punto de Acuerdo que se dictamina, esta Comisión Legislativa, con base en las facultades que le confieren los artículos 86, 90, fracción XXII, 94 y 103 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos; así como los artículos 117, numeral 1; 135, numeral 1, fracción I; 177, numeral 1; 182, 188, numeral 1; 190, y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, somete a consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen, de acuerdo con los siguientes:

METODOLOGÍA

En el apartado de "Antecedentes" se da constancia del proceso legislativo turnado a esta Comisión Ordinaria, desde su presentación hasta la formulación del presente dictamen.

En el apartado de "Contenido" se señala el objeto que le da razón de ser a la Proposición con Punto de Acuerdo.

En el apartado de " Consideraciones" esta Comisión dictaminadora realiza el análisis técnico y jurídico pormenorizado de la propuesta con el objeto de valorar su procedencia o realizar las modificaciones que para tal efecto resulten procedentes y mediante las cuales se sustenta el Punto de Acuerdo propuesto.

ANTECEDENTES

1.- En sesión celebrada por el Pleno del Senado de la República el día 11 de diciembre del 2012, el Senador Sofío Ramírez Hernández integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, presentó la propuesta con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a SEMARNAT, CONAFOR y a la CONAGUA para que realicen un estudio de contaminación ambiental de la laguna de Tuxpan en el Estado de Guerrero

2.- En esa misma fecha, la Mesa Directiva turnó la propuesta a la Comisión de Medio Ambiente, y Recursos Naturales, de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente, de conformidad con el siguiente:

CONTENIDO

El Punto de Acuerdo turnado a esta Comisión tiene como premisa, exhortar a la SEMARNAT, CONAFOR y a la CONAGUA para que realicen un estudio de contaminación ambiental de la laguna de Tuxpan en el Estado de Guerrero.

Cabe mencionar que esta Comisión solo se pronunciará, respecto del resolutivo segundo en donde el Senado exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente, a la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), y a la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) para que realicen un estudio exhaustivo de contaminación ambiental en la Laguna de Tuxpan, Guerrero, en virtud de que el resolutivo primero fue turnado por Mesa Directiva del Senado de la República a la Cámara de Diputados por ser materia de presupuesto.

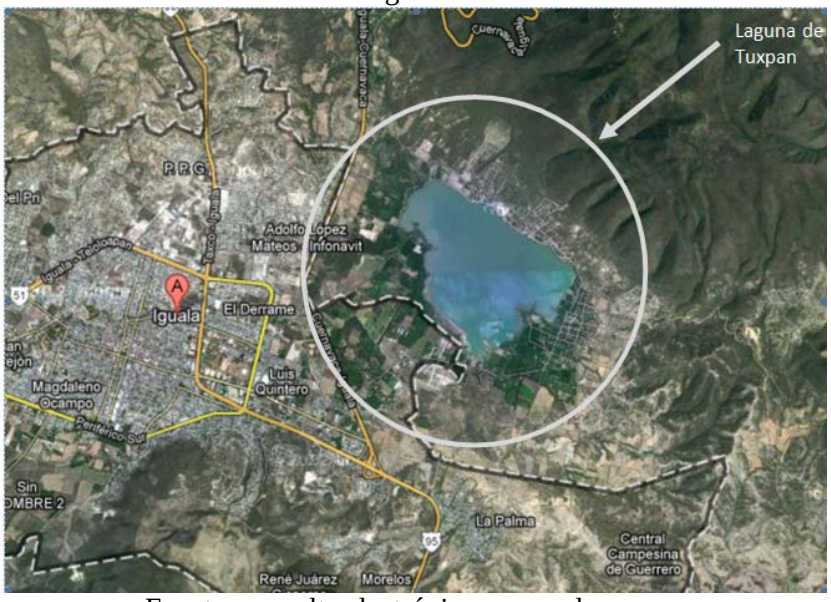
En atención a dicha solicitud la Comisión Legislativa que elabora el presente dictamen procede a iniciar su análisis, de conformidad con las siguientes:

CONSIDERACIONES

Iguala es uno de los municipios más importantes para el estado de Guerrero y uno de sus principales atractivos es la laguna de Tuxpan.

Esta laguna es el cuerpo de agua más importante de la zona norte del Estado de Guerrero, toda vez que la misma es abastecida por los escurrimientos formados durante todo el año por las barrancas de Tomatal y Tepantlán, a través de los río los sauces y río tomatal[79]

Figura 1



Fuente: consulta electrónica en google maps.

Las principales fuentes de contaminación en la laguna, según lo establecido en el "Plan Rector de Producción y Conservación de la Microcuenca Tuxpan" son provocados por los escurrimientos de la barranca del Tomatal, barranca de los Tepetates y los de Platanillo. Otras fuentes de contaminación son las aguas negras que desembocan en el lago, así como el lavado de ropa y carros en este cuerpo de agua.

Cabe mencionar que debido a la problemática que se presenta en esta zona se conformó el Comité Pro defensa de la Laguna y Ecosistema de Tuxpan, quien ha manifestado que uno de los principales problemas es que los residuos y materiales que son arrastrados, han ocasionado que se hayan secado 128.3 hectáreas de la laguna de Tuxpan y perdido dos terceras partes de capacidad de captación en más de 387 hectáreas del lago, lo cual sustentan con el estudio de en un estudio de batimetría (medición en cuerpos de agua), realizado por ingenieros geólogos de la Unidad Académica de Ciencias de la Tierra, con sede en Taxco.

Asimismo es menester hacer hincapié en lo establecido en el "Programa de descentralización Guerrero", en donde se hace alusión a la problemática de contaminación que se dan presentan en la región Norte y en Tierra Caliente, aunque las zonas costeras son susceptibles de ser las más afectadas, ya que las descargas de los ríos contaminados afectan las zonas de influencia inmediata, deltas, lagos, lagunas, esteros y el mar, provocando mortalidades de fauna y flora acuáticas o la contaminación de cultivos que se consumen por la población. Estas zonas costeras presentan un gran potencial económico para el ecoturismo y la acuacultura, por lo que requieren especial atención para su protección ecológica. De igual manera, se requiere mayor

[79] Secretaria de Agricultura, Ganaderia, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, y el Fideicomiso de Riesgo Compartido, PLAN RECTOR DE PRODUCCIÓN Y CONSERVACIÓN DE LA MICROCUENCA: "TUXPAN" http://campoguerrero.gob.mx/publica/MICROCUENCAS/Microcuencas%202003/Mpio.%20Iguala%20de%20la%20Independencia/PRPC%20TUXPAN.pdf

atención para los embalses del interior del Estado, como son las presas en la cuenca del río Balsas y la Laguna de Tuxpan.[80]

Por lo que visto lo anterior esta Comisión coincide con la propuesta del senador promovente en el sentido de que SEMARNAT, CONAFOR Y CONAGUA realicen un estudio exhaustivo que identifique las causas y niveles de contaminación ambiental en la Laguna de Tuxpan.

Y sugiere que también se incorporé en la realización del estudio de contaminación al Instituto Mexicano de Tecnología del Agua, toda vez que este Instituto es un organismo público descentralizado que se aboca a enfrentar los retos nacionales y regionales asociados con el manejo del agua, y a perfilar nuevos enfoques en materia de investigación y desarrollo tecnológicos para proteger el recurso y asignarlo de manera eficiente y equitativa entre los distintos usuarios.[81]

En este sentido cabe mencionar lo que se establece en primer término en el artículo 27 de nuestra Carta Magna que a la letra dice:

> Artículo 27.- Son propiedad de la Nación:
>
> …
>
> Son propiedad de la Nación las aguas de los mares territoriales en la extensión y términos que fije ***(el, sic DOF 20-01-1960)*** Derecho Internacional; las aguas marinas interiores; las de las lagunas y esteros que se comuniquen permanente o intermitentemente con el mar; las de los lagos interiores de formación natural que estén ligados directamente a corrientes constantes; las de los ríos y sus afluentes directos o indirectos, desde el punto del cauce en que se inicien las primeras aguas permanentes, intermitentes o torrenciales, hasta su desembocadura en el mar, lagos, lagunas o esteros de propiedad nacional; las de las corrientes constantes o interminentes ***(intermitentes, sic DOF 20-01-1960)*** y sus afluentes directos o indirectos, cuando el cauce de aquéllas en toda su extensión o en parte de ellas, sirva de límite alterritorio nacional o a dos entidades federativas, o cuando pase de una entidad federativa a otra o cruce la línea divisoria de la República; la de los lagos, lagunas o esteros cuyos vasos, zonas o riberas, estén cruzadas por líneas divisorias de dos o más entidades o entre la República y un país vecino, o cuando el límite de las riberas sirva de lindero entre dos entidades federativas o a la República con un país vecino; las de los manantiales que broten en las playas, zonas marítimas, cauces, vasos o riberas de los lagos, lagunas o esteros de propiedad nacional, y las que se extraigan de las minas; y los cauces, lechos o riberas de los lagos y corrientes interiores en la extensión que fija la ley. Las aguas del subsuelo pueden ser libremente alumbradas mediante obras artificiales y apropiarse por el dueño del terreno, pero cuando lo exija el interés público o se afecten otros aprovechamientos; el Ejecutivo Federal podrá reglamentar su extracción y utilización y aún establecer zonas vedadas, al igual que para las demás aguas de propiedad nacional. Cualesquiera otras aguas no incluidas en la enumeración anterior, se considerarán como parte integrante de la propiedad de los terrenos por los que corran o en los que se encuentren sus depósitos, pero si se localizaren en dos o más predios, el aprovechamiento de estas aguas se considerará de utilidad pública, y quedará sujeto a las disposiciones que dicten los Estados.

Y en este orden de ideas no podemos soslayar lo establecido en la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, toda vez que en la misma se hace alusión a la Distribución de Competencias y Coordinación.

> **Artículo 5º de** la LGEEPA **establece como** facultades de la Federación las
>
> siguientes:

[80] Programa de Descentralización Guerrero. Semarnat http://www.semarnat.gob.mx/apoyossubsidios/pdia/Documents/pdia_gue.pdf

[81] Instituto Tecnología del Agua. http://www.imta.mx/

II.- La aplicación de los instrumentos de la política ambiental previstos en esta Ley, en los términos en ella establecidos, así como la regulación de las acciones para la preservación y restauración del equilibrio ecológico y la protección al ambiente que se realicen en bienes y zonas de jurisdicción federal;

III.- La atención de los asuntos que afecten el equilibrio ecológico en el territorio nacional o en las zonas sujetas a la soberanía y jurisdicción de la nación, originados en el territorio o zonas sujetas a la soberanía o jurisdicción de otros Estados, o en zonas que estén más allá de la jurisdicción de cualquier Estado;

"Articulo138.- La Secretaría promoverá la celebración de acuerdos de coordinación y asesoría con los gobiernos estatales y municipales para:

I. La implantación y mejoramiento de sistemas de recolección, tratamiento y disposición final de residuos sólidos municipales; y

II. La identificación de alternativas de reutilización y disposición final de residuos sólidos municipales, incluyendo la elaboración de inventarios de los mismos y sus fuentes generadoras".

"Artículo 8. Corresponde a los municipios de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y las leyes locales en la materia las siguientes facultades:

IV.- La aplicación de las disposiciones jurídicas relativas a la **prevención y control** de los efectos sobre el ambiente ocasionados por la generación, transporte, almacenamiento, manejo, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos e industriales que no estén considerados como peligrosos, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 137 de la presente Ley;

VII.- La aplicación de las disposiciones jurídicas en materia de prevención y control de la contaminación de las aguas que se descarguen en los sistemas de drenaje y alcantarillado de los centros de población, así como de las aguas nacionales que tengan asignadas, con la participación que conforme a la legislación local en la materia corresponda a los gobiernos de los estados;

"Artículo 137.- Queda sujeto a la autorización de los Municipios o del Distrito Federal, conforme a sus leyes locales en la materia y a las normas oficiales mexicanas que resulten aplicables, el funcionamiento de los sistemas de recolección, almacenamiento, transporte, alojamiento, reuso, tratamiento y disposición final de residuos sólidos municipales".

En este tenor también es importante hacer alusión a lo establecido en la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos (LGPGIR)

Artículo 10.- Los municipios tienen a su cargo las funciones de manejo integral de residuos sólidos urbanos, que consisten en la recolección, traslado, tratamiento, y su disposición final, conforme a las siguientes facultades:

I. Formular, por sí o en coordinación con las entidades federativas, y con la participación de representantes de los distintos sectores sociales, los Programas Municipales para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos, los cuales deberán observar lo dispuesto en el Programa Estatal para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos correspondiente;

V. Otorgar las autorizaciones y concesiones de una o más de las actividades que comprende la prestación de los servicios de manejo integral de los residuos sólidos urbanos;

Por lo que hace a la contaminación del Agua la LGEEPA, establece en el Capitulo III de la Prevención y Control de la Contaminación del Agua y de los Ecosistemas Acuáticos, lo siguiente:

> **ARTÍCULO 117.-** Para la prevención y control de la contaminación del agua se considerarán los siguientes criterios:
>
> **I.** La prevención y control de la contaminación del agua, es fundamental para evitar que se reduzca su disponibilidad y para proteger los ecosistemas del país;
>
> **II.** Corresponde al Estado y la sociedad prevenir la contaminación de ríos, cuencas, vasos, aguas marinas y demás depósitos y corrientes de agua, incluyendo las aguas del subsuelo;
>
> **IV.** Las aguas residuales de origen urbano deben recibir tratamiento previo a su descarga en ríos, cuencas, vasos, aguas marinas y demás depósitos o corrientes de agua, incluyendo las aguas del subsuelo; y
>
> **ARTÍCULO 119 BIS.- En materia de prevención y control de la contaminación del agua, corresponde a los gobiernos de los Estados y de los Municipios, por sí o a través de sus organismos públicos que administren el agua**, así como al del Distrito Federal, de conformidad con la distribución de competencias establecida en esta Ley y conforme lo dispongan sus leyes locales en la materia:
>
> **I.- El control de las descargas de aguas residuales a los sistemas de drenaje y alcantarillado**
>
> **…**

Asimismo es importante mencionar lo contemplado en la Ley de Aguas:

> **ARTÍCULO 1.** La presente Ley es reglamentaria del Artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de aguas nacionales; es de observancia general en todo el territorio nacional, sus disposiciones son de orden público e interés social y tiene por objeto regular la explotación, uso o aprovechamiento de dichas aguas, su distribución y control, así como la preservación de su cantidad y calidad para lograr su desarrollo integral sustentable
>
> **Artículo 9…**
>
> Son atribuciones de "la Comisión" en su Nivel Nacional, las siguientes:
>
> **I.** Fungir como la Autoridad en materia de la cantidad y de la calidad de las aguas y su gestión en el territorio nacional y ejercer en consecuencia aquellas atribuciones que conforme a la presente Ley corresponden a la autoridad en materia hídrica, dentro del ámbito de la competencia federal, con apego a la descentralización del sector agua, excepto las que debe ejercer directamente el Ejecutivo Federal o "la Secretaría" y las que estén bajo la responsabilidad de los Gobiernos de los estados, del Distrito Federal o municipios.

XVII. Administrar y custodiar las aguas nacionales y los bienes nacionales a que se refiere el Artículo 13 de esta Ley, y preservar y controlar la calidad de las mismas, en el ámbito nacional;

De las argumentaciones vertidas se desprende si bien es cierto en primer término la problemática que se presenta en la Laguna de Tuxpan es de jurisdicción federal, también lo es que la misma debe ser atendida tanto por las autoridades locales como municipales cada uno en el ámbito de sus atribuciones.

Por las consideraciones expuestas los integrantes de esta Comisión nos permitimos someter a la consideración del Pleno de la Honorable Cámara de Senadores el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- El Senado de la República exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales(SEMARNAT), a la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), a la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) y al Instituto Mexicano de Tecnología del Agua (IMTA), para que realicen un estudio exhaustivo que identifique las causas, niveles y grado de contaminación ambiental en la Laguna de Tuxpan, Guerrero.

SEGUNDO.- El Senado de la República exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), a la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), y a la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA), para que en coordinación con el Gobierno Estatal y Municipal implementen las acciones necesarias a partir del estudio realizado, para combatir la contaminación en la Laguna de Tuxpan, Guerrero.

Dado en el Senado de la República, a los 26 días del mes febrero de 2013.

QUE SOLICITA A LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES INFORMACIÓN SOBRE LAS ACCIONES Y PROGRAMAS DE POLÍTICA PÚBLICA TENDIENTES A LOGRAR UN DESARROLLO SOSTENIBLE DE LAS REGIONES MONTAÑOSAS, ASÍ COMO LOS BENEFICIOS A LOS POBLADORES DE LAS MISMAS.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la LXII Legislatura del Senado de la República, le fue turnada para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente, la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se solicita a la Secretaria del Medio Ambiente y Recursos Naturales, informe sobre el estado que guarda el desarrollo sostenible de las regiones montañosas en México, así como de los programas de política pública que la Administración Federal ejecuta en torno al tema y las instituciones que coadyuvan en su ejecución, presentado por la Senadora Silvia Guadalupe Garza Galván, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

En virtud del análisis y estudio del Punto de Acuerdo que se dictamina, esta Comisión Legislativa, con base en las facultades que le confieren los artículos 86, 90, fracción XXII, 94 y 103 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos; así como los artículos 117, numeral 1; 135, numeral 1, fracción I; 177, numeral 1; 182, 188, numeral 1; 190, y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, somete a consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen, de acuerdo con la siguiente:

METODOLOGÍA

En el apartado de "Antecedentes" se da constancia del proceso legislativo turnado a esta Comisión Ordinaria, desde su presentación hasta la formulación del presente dictamen.

En el apartado de "Contenido" se señala el objeto que le da razón de ser a la Proposición con Punto de Acuerdo.

En el apartado de " Consideraciones" esta Comisión dictaminadora realiza el análisis técnico y jurídico pormenorizado de la propuesta con el objeto de valorar su procedencia o realizar las modificaciones que para tal efecto resulten procedentes y mediante las cuales se sustenta el Punto de Acuerdo propuesto.

ANTECEDENTES

1.- En sesión celebrada por el Pleno del Senado de la República el día 19 de diciembre del 2012, la Senadora Silvia Guadalupe Garza Galván , integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional , presentó la propuesta con Punto de Acuerdo, por el que se solicita a la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales, informe sobre el estado que guarda el desarrollo sostenible de las regiones montañosas en México, así como de los programas de política pública que la Administración Federal ejecuta en torno al tema y las instituciones que coadyuvan en su ejecución.

2.- En esa misma fecha, la Mesa Directiva turnó la propuesta a la Comisión de Medio Ambiente, y Recursos Naturales, de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente, de conformidad con el siguiente:

CONTENIDO

El Punto de Acuerdo turnado a esta Comisión tiene como premisa solicitar a la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales, informe sobre el estado que guarda el desarrollo sostenible de las regiones montañosas en México, así como de los programas de política pública que la Administración Pública Federal ejecuta en torno al tema y las instituciones que coadyuvan en su ejecución

En atención a dicha solicitud la Comisión Legislativa que elabora el presente Dictamen proceden a iniciar su análisis, de conformidad con las siguientes:

CONSIDERACIONES

Los bosques definidos por la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura (FAO), son: tierras que se extienden por más de 0.5 hectáreas dotadas de árboles de una altura superior a 5 metros y una cubierta de dosel superior al 10% o de árboles capaces de alcanzar esta altura *in situ*. No incluye la tierra sometida a un uso predominantemente agrícola o urbano

No debemos soslayar que los bosques, juegan un papel crucial en la regulación del clima, debido a la capacidad que tienen para fijar y absorber el CO2 mediante la fotosíntesis y almacenarlo en sus tejidos (ej. raíces, tronco, hojas, etc.) durante largos periodos de tiempo. En bosques jóvenes el carbono es retenido o capturado más rápidamente mediante el proceso de fotosíntesis. En bosques maduros donde el crecimiento es lento el carbono ya no se captura tan rápido pero es incorporado al suelo a través de la materia orgánica muerta y descompuesta convirtiéndose estos bosques en verdaderos depósitos de carbono. Asimismo los bosques son importantes proveedores de servicios ambientales[82], como la regulación del ciclo del agua, protección de la biodiversidad, polinización y dispersión de semillas, mantenimiento de suelos, amortiguamiento del impacto de los fenómenos naturales, regulación de la calidad del aire, entre otros.

El 31% de la superficie terrestre en el mundo son bosques, según el último reporte sobre los recursos forestales mundiales (FAO, 2010).[83] Se calcula que los bosques tienen la capacidad de retener más carbono que aquel contenido en todas las reservas de petróleo existentes en el mundo. Toda vez que los bosques capturan alrededor de 5 mil millones de toneladas de dióxido de carbono de los 32 mil millones que se emiten anualmente como resultado de las actividades humanas.

Aunado a lo anterior y tal y como lo menciona la Senadora promovente en su propuesta en enero de 2003, la Asamblea General de Naciones Unidas decidió declarar el 11 de diciembre de cada año como "Día Internacional de las Montañas", cuyo objetivo estableció tomar medidas en todos los ámbitos para proteger los ecosistemas montañosos y apoyar los medios de subsistencia de los habitantes de esas zonas, a través de la integración de los elementos ambientales, económicos y sociales del desarrollo sostenible de las montañas[84].

A raíz de esto, se han derivado diversos documentos relacionados con el desarrollo sostenible, baste mencionar los siguientes:

- La Planificación y ordenación integral de los recursos territoriales: desarrollo sostenible de las montañas. Este informe del Comité sobre el Desarrollo Sostenible (CDS, 24 abril – 5 de mayo de 2000) destaca que los ecosistemas montañosos contienen un conjunto integral de recursos naturales estrechamente vinculados espacial y temporalmente. Los medios de subsistencia de los pobladores de las montañas en general dependen directamente de muchos de estos recursos, y ellos tienden a utilizarlos y a administrarlos mediante una combinación de prácticas de explotación territorial, como la agricultura, la silvicultura y la producción pecuaria.[85]
- Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (Johannesburgo, Sudáfrica, 26 de agosto - 4 de septiembre de 2002)
  La Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible concluyó sus actividades el 4 de septiembre de 2002 con la adopción de una declaración política (la "Declaración de Johannesburgo sobre el Desarrollo Sostenible "), y el ' Plan de Aplicación de las Decisiones

[82] Definido en la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable en su artículo 3° fracción XXXVI. Servicios ambientales: los beneficios tangibles e intangibles, generados por los ecosistemas, necesarios para la supervivencia del sistema natural y biológico en su conjunto, y para que proporcionen beneficios al ser humano.

[83] http://www.fao.org/docrep/meeting/x4442s.htm

[84] Alianza Internacional para el desarrollo sostenible en las Regiones de la Montaña. http://www.alianzamontanas.org/news/stories/2003/merano.html

[85] http://www.un.org/documents/ecosoc/cn17/2000/ecn172000-6add3.htm

de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible ', para llevar a cabo las actividades y las medidas necesarias para lograr el desarrollo relativo al medio ambiente. En el párrafo 42 de la sección IV del presente documento se presentan medidas específicas para la conservación y el desarrollo sostenible de las regiones de montaña, bajo el título "Protección y gestión de los recursos naturales básicos del desarrollo económico y social" [86]

- Plataforma de Bishkek (2002). La Plataforma de Bishkek es producto de la Cumbre Mundial de Bishkek, acontecimiento culminante mundial del Año Internacional de las Montañas, 2002. La finalidad de la Plataforma es ofrecer un marco a los interesados y a otras instituciones y particulares de contribuir al desarrollo sostenible de las regiones montañosas del mundo, y permitirles intervenir en conjunto en todos los niveles, desde el ámbito local hasta el mundial, a fin de mejorar los medios de subsistencia de los pobladores de las montañas, proteger los ecosistemas montañosos y utilizar con mayor acierto los recursos de las montañas.[87]

- Informe de la Asamblea General de las Naciones Unidas: el desarrollo sostenible de las regiones de montaña, 2009. Este informe, preparado por la FAO para la 64ª reunión de la Asamblea General de las Naciones Unidas, presenta la situación del desarrollo sostenible en las zonas montañosas a nivel nacional, regional e internacional, y comprende un análisis general de los desafíos por afrontar, además de proporcionar sugerencias a la Asamblea para que las tome en consideración, respecto a cómo seguir promoviendo y apoyando con eficacia el desarrollo en las regiones montañosas de todo el mundo, en el ámbito del contexto normativo actual, comprendido el capítulo 13 del Programa 21,[88] el Plan de Aplicación de Johannesburgo y los Objetivos de Desarrollo del Milenio.[89]

- Tercera Reunión de la Alianza de las Montañas en Río +20[90], Los resultados más destacados fueron los siguientes:

  -Se acordó adoptar una serie de objetivos de desarrollo sostenible. Estos objetivos serán orientados a la acción y serán pocos en número. Se acordó definir los principales temas, indicadores y metas por medio de un grupo de trabajo intergubernamental compuesto por treinta representantes de países de acuerdo a su afiliación regional.

  -Se estableció la Economía Verde como una herramienta importante hacia el desarrollo sostenible. Es la primera vez que se consensúa un lenguaje internacional sobre este concepto.

  -En gobernanza internacional ambiental, se acordó establecer un Foro de Alto nivel (Ministros y Jefes de Estado que le reporte al Consejo Económico y Social, o ECOSOC). Adicionalmente, se favoreció fortalecer al PNUMA y mejorar su eficiencia.

Es importante precisar que de la Cumbre de Johannesburgo [91]en su Capítulo 13, se establece que las montañas son una fuente importante de agua, energía y diversidad biológica. Además, son fuente de recursos

[86] http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/
[87] http://www.alianzamontanas.org/news/stories/2002/bshkekmtplat.html
[88] El capítulo 13 del Programa 21 contiene dos principales áreas u objetivos: (1) El conocimiento generador y de fortalecimiento de la ecología y desarrollo sostenible de ecosistemas de montaña y (2) La promoción del desarrollo integrado de cuencas y las oportunidades de formas de vida alternativas.

[89] http://www.alianzamontanas.org/doc/N0943925.pdf

[90]https://www.siac.gov.co/documentos/DOC_Portal/DOC_Biodiversidad/291012_INFORME%20RIO+20%20SINA.pdf

vitales como minerales, productos forestales y agrícolas y medios de esparcimiento. Al ser un ecosistema importante en que está representada la ecología compleja e interdependiente de nuestro planeta, el medio montano es esencial para la supervivencia del ecosistema mundial. Sin embargo, los ecosistemas de montaña están cambiando rápidamente. Son susceptibles de erosión acelerada de los suelos, desprendimientos de tierras y un rápido empobrecimiento de la diversidad genética y del hábitat. La pobreza es generalizada entre los habitantes de las montañas y se están perdiendo los conocimientos autóctonos. Como resultado de ello, la mayoría de las zonas montañosas del mundo padecen un deterioro ambiental. De ahí que haya que adoptar medidas de inmediato para velar por una ordenación apropiada de los recursos de las montañas y el desarrollo social y económico de sus habitantes

En relación a lo anterior es necesario hacer alusión a la definición del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)[92] formulada en 2000, sobre las zonas montañosas quien establece que ***"una zona montañosa es aquella que está por encima de los 2,500 metros de altitud, la masa continental siempre se clasifica como zona montañosa,*** no obstante su pendiente; por debajo de los 2 500 metros y por encima de los 300 metros, el territorio designado tierras altas o colinas se consideran zona montañosa si tienen cierto grado de pendiente y una morfología local variable.

Y en este orden de ideas es importante mencionar que en el informe de la 26ª Conferencia de Regional de la FAO para América Latina y el Caribe del año 2000[93],se establecen las zonas montañosas de la Región Latinoamericana , tal y como se puede observar en la siguiente tabla:

Zonas de Montaña	Países comprendidos
1. Cordillera de Los Andes	Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Chile, Argentina.
2. Tierras altas de Brasil	Zonas de montaña en el Nordeste, Sudoeste y Sur.
3. Tierras altas de Centro América	Países de Centro América.
4. Sierras Madre y tierras altas de México[94]	Zonas de montaña de Sierras madres (3), cordilleras y tierras altas del litoral Pacifico.
5. Sierras y tierras altas del Caribe	Países del Caribe y territorios insulares.

Por lo que atendiendo a lo manifestado con antelación esta Comisión coincide plenamente con la Senadora promovente en el sentido de que es necesario saber que acciones y programas de política pública se han implementado en nuestro país, tendientes a lograr el desarrollo sostenible en las regiones montañosas, tomando en consideración que México es uno de los 10 países con mayor área de bosques primarios y de los compromisos internacionales asumidos.

Por lo que en este sentido es menester hacer hincapié que en la publicación de Bosques, Cambio Climático y REDD + en México[95] se establece que la cobertura forestal se ha reducido notablemente en las últimas décadas, sin embargo, de acuerdo a los reportes presentados ante la FAO se observa una reducción en la tasa de pérdida en el último período, la deforestación de bosques y selvas pasó de 354 mil hectáreas por año en el periodo 1990-2000 a 155 mil hectáreas por año en el periodo 2005-2010. Además de la deforestación, se estima que se degradan entre 250 y 300 mil hectáreas por año (Conafor 2010). Esta disminución en las tasas

[91] Cumbre Mundial sobre el desarrollo sostenible. 2002. http://www.cinu.org.mx/eventos/conferencias/johannesburgo/documentos/Agenda21/Programacap13.htm

[92] Hacia un análisis del Medio Ambiente y las Poblaciones de las Zonas Montañosas .http://www.fao.org/sd/2003/gis/EN0502_es.pdf
[93] http://www.fao.org/docrep/meeting/x4442s.htm
[94] Sistemas Montañosos de México. Sierra Madre Oriental Sierra Madre occidental, Sierra Madre del Sur, Cordillera Neovolcánica.
[95] Bosques, cambio climático y REDD+ en México. Guía básica; fue elaborada por el Área de Mercados y Proyectos Forestales de Carbono adscrita a la Coordinación General de Producción y Productividad. Publicado por la SEMARNAT 2012.

de deforestación no representa la heterogeneidad en la que se presenta el fenómeno a nivel regional ya que existen zonas en el país, donde las tasas de deforestación son significativamente más altas.

En este contexto es de mencionarse que en México, el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2007-2012, establece que la Sustentabilidad Ambiental se refiere a la administración eficiente y racional de los recursos naturales, de manera tal que sea posible mejorar el bienestar de la población actual sin comprometer la calidad de vida de las generaciones futuras.

Asimismo dentro del mismo PND se menciona que el Gobierno Federal debe favorecer el tema de la sustentabilidad para lo cual diseñará las políticas y los programas ambientales en coordinación con las dependencias de la Administración Pública Federal y los gobiernos estatales y municipales.

En concordancia con lo anterior dentro del PND, en el rubro de Bosques y Selvas, menciona que los bosques dan sustento de manera directa a 13 millones de personas que viven en 23 mil ejidos y comunidades indígenas, la mayoría en condiciones de alta marginación.

Este rubro cuenta con tres objetivos, estableciéndose en el objetivo 3, que será prioritario la cobertura vegetal del país e incrementar la superficie bajo esquemas de protección y de manejo sustentable.

Por otra parte, no debemos soslayar la relación que guarda el cambio climático y los bosques, toda vez que los árboles absorben el dióxido de carbono de la atmósfera y lo convierte en carbono que se almacena en su tronco, raíces y hojas. Adicionalmente queda carbono almacenado en el suelo, en la materia orgánica al ras del suelo (hojarasca) y en los árboles muertos. El dióxido de carbono está catalogado como un Gas Efecto Invernadero (GEI).

Este proceso en el que los bosques capturan carbono de la atmósfera contribuye a la mitigación del cambio climático. Un bosque que crece está catalogado como un sumidero de carbono[96].

Cuando los bosques se degradan o son destruidos, el carbono que alguna vez fue almacenado se libera hacia la atmósfera contribuyendo a agravar el problema del cambio climático.

Por otro lado, los bosques juegan un papel importante en la adaptación al cambio climático ya que nos proveen importantes servicios ambientales; asimismo son hábitats y refugios para la biodiversidad, brindan alimento y materias primas y pueden funcionar como barreras contra desastres naturales.

Relacionado con lo anterior el Gobierno Mexicano, a través de la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), y el Banco Mundial[97], diseñaron el Proyecto Bosques y Cambio Climático, el cual se ejecutará del año 2012 al 2017.[98]

---

[96] Definida por la Ley General de Cambio Climático en el artículo 2° Fracción XXXII. Sumidero Cualquier proceso, actividad o mecanismo que retira de la atmósfera un gas de efecto invernadero y o sus precursores y aerosoles en la atmósfera incluyendo en su caso, compuestos de efecto invernadero.

[97] La Asociación Internacional de Fomento (AIF) y el Banco Mundial (BM) participan desde hace tiempo en temas clave relativos a los bosques, como medios de subsistencia, buen gobierno, financiamiento y cooperación intersectorial. A través de la *Alianza para la Conservación y el Uso Sostenible de los Bosques*, la AIF combina sus fuerzas con el Fondo Mundial para la Naturaleza para crear áreas forestales protegidas, representativas y bien gestionadas y bosques administrados con responsabilidad fuera de estas zonas.

También participa en la Iniciativa para la aplicación de las leyes de ordenación forestal y la gestión de los bosques. En asociación con los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado, ésta busca lograr un compromiso político de alto nivel para hacer frente a la tala ilegal y otros delitos forestales. Asimismo, el Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques apoya las medidas de mitigación del cambio climático que reducen la deforestación.

[98] Logros y perspectivas del desarrollo forestal en México 2007-2012. http://www.conafor.gob.mx/biblioteca/documentos/LOGROS_Y_PERSPECTIVAS_DEL_DESARROLLO_FORESTAL_EN_MEXICO.PDF

Aunado a lo anterior es importante mencionar lo establecido en el Informe sobre el desarrollo sostenible de las regiones montañosas, toda vez que en su apartado **III. Medidas de Ámbito Nacional**, se menciona que las medidas adoptadas en el plano nacional son un factor decisivo para realizar progresos en lo relativo al desarrollo sostenible de las montañas. Y respecto a México en el numeral 28 establece "Que en el Gobierno Mexicano, por conducto de la Comisión Nacional Forestal, ejecuta un proyecto financiado por el Banco Mundial y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial con el fin de mejorar los servicios ambientales que los bosques proporcionan a nivel local (abastecimiento de agua) y mundial (conservación de la diversidad biológica y retención de carbono), mediante el fortalecimiento de los planes de pago de servicios ambientales actualmente en vigor y el diseño de nuevos mecanismos locales. En 2008, 25.000 hectáreas de bosques y tierras altas quedaron sujetas a un sistema de ordenación de protección gracias a la suma de 36 millones de pesos abonada por los usuarios de los servicios y a 36 millones de pesos abonados por la Comisión Nacional Forestal".[99]

En este tenor y debido a que la conservación y el manejo sustentable de los bosques son objetivos de la política nacional, tal y como se hace alusión en el PND 2007-2012, es importante saber las acciones emprendidas por el Gobierno Federal, en cumplimiento a los compromisos internacionales del que México es parte.

Por lo anteriormente expuesto, los integrantes de la Comisión Legislativa que suscriben el presente dictamen, y se permiten someter a la consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- El Senado de la República solicita respetuosamente a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, informe a esta Soberanía sobre las acciones y programas de política pública tendientes a lograr un desarrollo sostenible de las regiones montañosas, así como los beneficios a los pobladores de las mismas.

Dado en el Senado de la República a los 26 días del mes de febrero del 2013

[99] ONU, 2009. Desarrollo Sostenible de las Regiones Montañosas. Informe del Secretario General. 03 de agosto de 2009. A/64/222. http://www.alianzamontanas.org/doc/N0943925.pdf

QUE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES A REVISAR EXHAUSTIVAMENTE LA MANIFESTACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL MODALIDAD PARTICULAR SECTOR HIDRÁULICO DEL PROYECTO EXTRACCIÓN Y APROVECHAMIENTO DE ARENA DE LOS BANCOS LOCALIZADOS EN LA ENSENADA DE XPICOB, EN EL ESTADO DE CAMPECHE.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la LXII Legislatura del Senado de la República, le fue turnada para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente, la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta al Titular de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a que no permita la explotación del banco de arena ubicado en la Ensenada de Xpicob, Campeche, debido al daño ecológico que representa para ese hábitat crítico y para el campamento tortuguero que ahí se ubica.
En virtud del análisis y estudio del Punto de Acuerdo que se dictamina, esta Comisión Legislativa, con base en las facultades que le confieren los artículos 86, 90, fracción XXII, 94 y 103 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos; así como los artículos 117, numeral 1; 135, numeral 1, fracción I; 177, numeral 1; 182, 188, numeral 1; 190, y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, somete a consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen, de acuerdo con los siguientes:

METODOLOGÍA

En el apartado de "Antecedentes" se da constancia del proceso legislativo turnado a esta Comisión Ordinaria, desde su presentación hasta la formulación del presente dictamen.

En el apartado de "Contenido" se señala el objeto que le da razón de ser a la Proposición con Punto de Acuerdo.

En el apartado de " Consideraciones" esta Comisión dictaminadora realiza el análisis técnico y jurídico pormenorizado de la propuesta con el objeto de valorar su procedencia o realizar las modificaciones que para tal efecto resulten procedentes y mediante las cuales se sustenta el Punto de Acuerdo propuesto.

ANTECEDENTES

1.- En sesión celebrada por el Pleno del Senado de la República el día 20 de diciembre de 2012 los Senadores Raúl Aarón Pozos Lanz, Óscar Román Rosas González ambos del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, y suscrita por la Senadora Ninfa Salinas Sada integrante del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, los cuales presentaron la propuesta con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta al Titular de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a que no permita la explotación del banco de arena ubicado en la Ensenada de Xpicob, Campeche, debido al daño ecológico que representa para ese hábitat crítico y para el campamento tortuguero que ahí se ubica.
2.- Con fecha del 21 de diciembre de 2012, la Mesa Directiva turnó la propuesta mediante oficio número DGPL-1P1A.-3962. a la Comisión de Medio Ambiente, y Recursos Naturales, de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente, de conformidad con el siguiente:

CONTENIDO

El Punto de Acuerdo turnado a esta Comisión tiene como premisa el que se exhorte al Titular de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a que no permita la explotación del banco de arena ubicado en la Ensenada de Xpicob, Campeche, debido al daño ecológico que representa para ese hábitat esencial y para el campamento tortuguero que ahí se ubica.

En atención a dicha solicitud la Comisión Legislativa que elabora el presente Dictamen proceden a iniciar su análisis, de conformidad con las siguientes:

CONSIDERACIONES

El Estado de Campeche forma parte de la península de Yucatán, conformando con ello la Placa de Norteamérica. Toda la evolución de esta área está estrechamente ligada al desarrollo del Golfo de México y del Caribe. Dicho Estado cuenta con 4 regiones, 7 cuencas hidrológicas y 2,200 km2 de lagunas costeras, las cuales van a conformar la región Hidrológica xii Península de Yucatán.[100]

De manera particular, en la Ensenada de Xpicob y Estero de Sabancuy se han encontrado algunas comunidades microbianas muy singulares denominados (biofilms), tanto en ambientes marinos como terrestres[101], mismos que se han demostrado desde un enfoque molecular, tal diversidad abarca 12 géneros.[102]

Mapa de localización de la Ensenada de Xpicob



De acuerdo a la Manifestación de impacto Ambiental (MIA) Modalidad Particular Sector Hidráulico del Proyecto Extracción y Aprovechamiento de Arena, el sitio del proyecto está localizado en una zona marina del Golfo de México, este sitio se le conoce como Ensenada de Xpicob, manteniendo una distancia de 7.5 km de la zona llamada san Francisco de Campeche. El acceso a través de este lugar es por el Golfo de México y por tierra es tomando la carretera federal libre 180 Champotón- Campeche.

Dicho proyecto pretende la extracción y aprovechamiento de arena en la Ensenada llamada xpicob. De acuerdo a la MIA, dicha arena sería extraída de un banco de arena principal.

De acuerdo a la Manifestación de Impacto Ambiental, se realizará un dragado, el cual sería mediante una draga de succión para extraer y aprovechar, 40,000.0 m3 de arena, el dragado se realizará en un polígono aproximado de 26,670 m2 y a un espesor de 1.5 m contado a partir de la profundidad promedio de 1.0 a 1.5 m del sitio, el grosor promedio de la capa de arena es de 2.0 m.

---

[100] La Biodiversidad de Campeche: Estudio de Estado. Comisión

[101] Los biofilms representan la forma habitual de crecimiento de las bacterias en la naturaleza y su presencia ejerce un enorme impacto en diversos aspectos de la vida cotidiana, como son el tratamiento de aguas residuales, la corrosión de materiales, la contaminación de alimentos… son muy importantes porque con ellos se investiga procesos infecciosos de las bacterias. Consultado en www. Institutodeagobiotecnologia.org, el día 28 de enero de 2012.

[102] Biodiversidad del Estado de Campeche. Editado por Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad. 2006

De acuerdo al mismo proyecto este cuenta con algunas observaciones, que se tienen que considerar, como las siguientes:

1.- La recuperación del proyecto y la renovación de la playa artificial, tienen un denominador común y es que ambos tienen un plazo de 10 años.

2.- El proyecto sólo generará empleos de manera temporal por 1 mes.

En ese mismo orden de ideas, tenemos que las actividades que se dan en el lugar, son diversas, siendo la pesca la actividad más importante.

En la Ensenada de Xpicob existe una pesca diversa, se extraen más de 30 variedades de productos comerciales, siendo las principales: cangrejo moro, pulpo, caracol, jurel, canané, pargo, rubia, robalo, boquinete, charal, cojinuda, pampanillo, corvina, jaiba. La disponibilidad varía de acuerdo a las diferentes épocas del año.

En la temporada de pesca de Jurel se captura de 300 kg a 1,200 kg a la semana; en temporada de charal se extraen más de 1,200 kg por semana; la cojinúa es sumamente abundante pues se extraen 800 kg semanales. Sólo por mencionar algunas especies que están siendo aprovechadas.[103]

Dentro de estas actividades participan pescadores de Villa Madero, de Seyba playa, pescadores locales, y cuando hay pulpo pescadores de Champotón, De tal forma que, la derrama para las comunidades locales y aledañas resulta significativa además que es un medio para vivir.

Al ser la zona un lugar muy rico en biodiversidad, implícitamente una actividad lleva a otra, esto es así, ya que para la pesca deportiva también hay un nicho de explotación, ya que se extrae corvina, jurel robalo barracuda, palometa, pampanillo, pargos, agujas de mar, en donde asisten entre 7 y 10 embarcaciones deportivas a la semana, cada una de ellas tiene un promedio de derrama económicamente de 2,000 semanales, lo cual representa un recurso del orden de 7,280,000.00 aproximadamente en 10 años.[104]

En la Ensenada de Xpicob existe un laboratorio de producción de crías de peces marinos que abastecen a las granjas de maricultura del Estado, al mismo tiempo de una unidad que opera para producción de curvina, que deja una derrama alrededor de 2,000.000.00 anuales.

La zona cuenta con diferentes tipos de ecosistemas y por ende diversas especies, su biodiversidad tanto marina como terrestre es muy variada, de tal suerte que esto ha favorecido a que la actividad de lo que se denomina ecoturismo surja casi de manera continua, por ende en la zona existen diversos grupos de operadores turísticos, sumado a lo anterior, los pescadores lugareños que improvisaban en un inicio para dar el servicio a turistas, en la actualidad ya cuentan con pequeñas lanchas exclusivamente para dicha tarea.

Cuestión que no podemos soslayar, ya que dicha población está privilegiando el avistamiento de la naturaleza, fomentando la conservación del lugar, ya que la derrama que les resultaría aproximadamente sería de 5.76 a 10 millones en 10 años.

Finalmente, en Xpicob, las familias campechanas acuden a convivir en familia, utilizando la ensenada como un lugar más de esparcimiento.

Esta Comisión coincide con los Senadores promoventes, en el sentido de que la Ensenada de Xpicob es un hábitat que deja una derrama económica importante tanto por la pesca comercial, como por el turismo.

También coincide esta Comisión en que, sin quebrantar la importancia que implica el desarrollo económico o turístico al verse realizado el proyecto en comento, y al representar una gran posibilidad de convertir a la ciudad de Campeche en un atractivo turístico local, y regional, se precisa que la empresa re-direccione el proyecto a otra zona en donde disminuya el impacto ambiental, social y económico.

Por las razones expuestas está Comisión coincide con los Senadores y Senadora con la revocación de la autorización para la realización de la obra de extracción de los bancos de arena de Xpicob, y abrir la posibilidad de extraer la arena de Playa Norte, para que no sea impactada la zona en ningún aspecto.

[103] Ibidem

[104] Propuestas presentadas por Enlaces con tu Entorno, A.C. Dentro del proceso de evaluación que realizó la SEMARNAT. Consulta pública realizada el 28 de noviembre de 2012, en Campeche

No obstante las razones en pro del medio ambiente aquí vertidas, esta Comisión dictaminadora toma en cuenta, que el promovente incluye un documento que se denomina "*Análisis de factibilidad de explotación de bancos de arena en Xpicob para uso en la playa del proyecto Campeche Country Club"*, el cual no cumple con estudios que sirvan de sustento para la recuperación del banco de arena, aunado a que la misma guía de la MIA señala que el proyecto no puede poner en riesgo ningún tipo de hábitat, y el proyecto pretende realizarse en un hábitat marino, en donde describe que el componente de agua no será afectado.

Esta Comisión recogió los estudios realizados por la Asociación denominada "Enlaces *con tu Entorno*", los cuales fueron presentados como propuestas, en el proceso de evaluación que realizó la SEMARNAT. Consulta pública realizada el 28 de noviembre de 2012, en el Estado de Campeche.

1.- El cuerpo de agua si será afectado, debido a que el cuadro de tipo de arenas encontrados en el sitio de extracción, corresponde a arenas muy finas (70%), además de que están presentes los fangos, de tal forma que el material que sería extraído estaría compuesto por la arena de características requeridas por la empresa y arenas y fangos menores a los requeridos, estos últimos serán devueltos al agua, que ocasionarán cambios en la turbidez.

Otra condición que el promovente indica, es que en el sitio que se propone dragar no existe ningún tipo de vegetación, siendo que la misma empresa determina que en el lugar donde se pretende el proyecto, es decir dónde está el banco arenoso, se caracteriza por presentar una vegetación marina discontinua principalmente por especies como *thalassia testudinum* (pasto marino) y algas marinas de los géneros *Caulerpa, Halimeda y Halofphita*, aunado a que está vegetación es mayor al 10% de la extensión total.

Pero lo más importante del proyecto es que la eliminación de arena en los sitios mencionados, invariablemente provocará un cambio en el movimiento de las corrientes, tanto en dirección como en intensidad[105].

El deterioro de muchas áreas en nuestro territorio, nos obliga a tener un mayor compromiso y coherencia con la sustentabilidad, logrando con ello, la responsabilidad social, frente a un deterioro de nuestros recursos naturales, el cual afecta el nivel de vida de sus habitantes.

De conformidad con lo expuesto, los integrantes de la Comisión Legislativa que suscriben el presente dictamen, se permiten someter a la consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- El Senado de la República exhorta respetuosamente a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, para que revise exhaustivamente la Manifestación de Impacto Ambiental Modalidad Particular Sector Hidráulico del Proyecto Extracción y Aprovechamiento de Arena de los bancos localizados en la Ensenada de Xpicob, en el Estado de Campeche, revalorando los impactos sumatorios, y de ser así, revoque la autorización.

Dado en el Senado de la República a los 26 días del mes de febrero de 2013.

[105] Fuente: Documento Técnico presentado por el promovente, el cual fue realizado por Tecnoceano. Descripción Técnica de Estudios Hidrográficos y para Mejoramiento de Playa. Ensenada de Xpicob, Campeche

TRES, DE LA COMISIÓN DE PESCA, LOS QUE CONTIENEN PUNTOS DE ACUERDO:

QUE EXHORTA AL SECRETARIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA, DESARROLLO RURAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN A FORMULAR Y PROPONER PARA SU PUBLICACIÓN AL PRESIDENTE DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS EL PROYECTO DE REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE PESCA Y ACUACULTURA SUSTENTABLE.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DEL EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE EXPIDA EL REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE PESCA Y ACUACULTURA SUSTENTABLE.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Pesca le fue turnada la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta al Titular del Poder Ejecutivo Federal para que expida el Reglamento de la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentable, para su estudio y dictamen correspondiente.

En ese contexto, a fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 190 del Reglamento del Senado de la República, esta Comisión realizó los trabajos correspondientes conforme a la siguiente:

METODOLOGÍA

1. En el apartado denominado "I.- Antecedentes Generales", se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo.
2. En el apartado denominado "II.- Objeto y descripción de la proposición" se expone la motivación, fundamentación y alcances de la propuesta en estudio.
3. En el apartado denominado "III.- Análisis del contenido y valoración jurídica de la propuesta" se realiza un breve análisis sobre la viabilidad de la proposición, de acuerdo con el marco jurídico vigente en la materia.
4. En el apartado denominado "IV.- Consideraciones que motivan el sentido del dictamen", los integrantes de la Comisión de Pesca externan los razonamientos y argumentos que motivan y sustentan el sentido del presente Dictamen.

1

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DEL EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE EXPIDA EL REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE PESCA Y ACUACULTURA SUSTENTABLE.

Fundamentos legales y reglamentarios

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 86 y 94 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 117, 135 numeral 1 fracción I, 177, 182, 186, 187, 190, 191, 277 numeral 1 y demás aplicables del Reglamento del Senado, se procedió al análisis de la Proposición, por lo cual se presenta a la consideración de esta Honorable Asamblea, el siguiente:

DICTAMEN

I.- Antecedentes Generales

En la sesión del Pleno de esta Soberanía de 7 de febrero de 2013, por Acuerdo de la Mesa Directiva de este Honorable Senado de la República se le dio trámite a una proposición de Punto de Acuerdo presentada por la Senadora Diva Hadamira Gastélum Bajo, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, mediante el cual se exhorta al Titular del Ejecutivo Federal para que expida el Reglamento de la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables, en términos del artículo Sexto Transitorio de dicha legislación.

Con fecha 12 de febrero del año en curso, la Mesa Directiva, turnó la proposición a la Comisión de Pesca para el análisis y dictamen, mediante oficio de No. DGPL-2P1A.-270.

II.- Objeto y descripción de la proposición

La legisladora promovente motiva la necesidad de aprobar el Punto de Acuerdo materia del presente Dictamen por las razones que a continuación se señalan:

2

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DEL EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE EXPIDA EL REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE PESCA Y ACUACULTURA SUSTENTABLE.

a) El Artículo Sexto Transitorio de la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables, vigente desde el 25 de julio de 2007, mandata al Presidente de la República para que dentro de los seis meses siguientes a la entrada en vigor de dicha legislación expidiera el Reglamento Correspondiente. Sin embargo, ante dicha omisión, permanece vigente el Reglamento de la Ley de Pesca publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de septiembre de 1999, el cual de ningún modo atiende la operación de las disposiciones de la Ley vigente.

b) Las actividades de pesca y acuacultura revisten de importancia económica para México, por ser fuente generadora tanto de empleos como de divisas, además de producir alimentos de alta calidad nutricional para la población, por lo que se debe contar a la brevedad con el ordenamiento legal adecuado que permita obtener el mayor provecho sustentable de las riquezas naturales, con la correspondiente conservación de los recursos.

c) A falta de una reglamentación acorde a la nueva ley, en el año 2008, la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) a través de la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca (CONAPESCA), del Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria (SENASICA) y del Instituto Nacional de Pesca (INAPESCA), realizó una consulta pública de un Anteproyecto de Reglamento de la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables; sin embargo, a la fecha no se ha expedido Reglamento alguno que soporte la operatividad de la Legislación vigente.

Por considerar que no existe una reglamentación que otorgue con suficiencia competencias y responsabilidades, se propone la aprobación del presente Punto de Acuerdo.

3

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DEL EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE EXPIDA EL REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE PESCA Y ACUACULTURA SUSTENTABLE.

III.- Análisis del contenido y valoración jurídica de la propuesta

a) Tal como se expuso en el apartado anterior, la proposición con Punto de Acuerdo pretende dar solución al problema de incertidumbre jurídica de que son objeto los sujetos de derechos y obligaciones de la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables, y con ello dar claridad a los sectores pesqueros y acuícolas, así como para la propia autoridad competente, respecto a cuál sería la disposición aplicable ante los casos que se presentan.

b) La Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 24 de julio de 2007, vino a sustituir a la Ley de Pesca de 1992, la cual contenía un Reglamento de la Ley de Pesca de 1999 que aún permanece vigente, debido a que no se ha emitido aún el nuevo reglamento.

Al respecto, el Artículo Transitorio Sexto de la ley en comento señala:

> "ARTÍCULO SEXTO.- El Reglamento de la presente Ley deberá ser expedido por el Presidente de la República dentro de los seis meses siguientes a la entrada en vigor Reglamento de la Ley de Pesca publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de septiembre de 1999, en lo que no contravenga las disposiciones de esta Ley".

En el análisis de la redacción del Artículo Sexto Transitorio de la Ley General, se observa que pareciera no existir contradicción respecto a la aplicación del Reglamento de 1999, ya que este deberá aplicarse "en lo que no contravenga las disposiciones de esta Ley"; sin embargo este último no contiene muchas hipótesis normativas que el poder legislativo confió que en un plazo de 6 meses serían reguladas con exhaustividad por parte del Titular del Ejecutivo Federal.

Cabe mencionar que la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables vino a incorporar nuevos instrumentos de ordenamiento pesquero, a

4

establecer una coordinación interinstitucional entre los diversos órdenes de gobierno, así como en la distribución de competencias, entre otros aspectos relevantes, lo cual le es ajeno al Reglamento de Pesca de 1999.

De esta manera, se encuentra que la indeterminación del derecho es lo que genera la incertidumbre para el gobernado, al no poder predecir el alcance de la relación jurídica o determinar el contenido y los límites de los propios derechos y deberes que se le confieren.

Por otro lado, cuando se emitió la actual Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables, el Poder Legislativo dejó claro que el ordenamiento era de carácter general y requería de una regulación específica, es por ello que pudo ser posible la creación de múltiples leyes estatales de pesca y acuacultura, acompañadas de sus respectivas secretarías.

c) La facultad reglamentaria del Poder Ejecutivo Federal tiene fundamento en el artículo 89 fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, toda vez que no solo faculta al titular del Poder Ejecutivo para promulgar leyes que emanan del Congreso de la Unión, sino que además se le faculta para hacer, por todos los medios posibles, que se cumplan a su exacta observancia en la esfera administrativa. De la misma manera, el Artículo 92 señala que todos los reglamentos, decretos, acuerdos y órdenes del Presidente deberán estar firmados por el Secretario del Estado a que el asunto corresponda, y sin este requisito no serán obedecidos.

d) La importancia de que exista un Reglamento que corresponda a la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables radica en que estos dos deberían ser los principales ordenamientos que regulan la preservación, conservación, explotación y manejo de toda la flora y fauna acuática.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DEL EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE EXPIDA EL REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE PESCA Y ACUACULTURA SUSTENTABLE.

IV.- Consideraciones que motivan el sentido del dictamen

Los integrantes de la Comisión de Pesca coincidimos plenamente con la exposición de motivos que sustenta la proposición con Punto de Acuerdo que se analiza, por lo que se considera primordial que el Presidente de la República expida a la brevedad el Reglamento de la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentable, para brindar una mayor certeza jurídica a los sujetos de derecho, como resultan los sectores sociales y empresariales de la pesca y acuacultura, así como para los propios actos jurídicos que realiza la autoridad pesquera.

Se considera que la omisión de la publicación del Reglamento correspondiente, que debió ser expedido dentro de los seis meses siguientes a la entrada en vigor de la Ley General vigente desde 2007, puede estar afectando en el manejo eficiente y sustentable de las pesquerías, ya que la falta de una regulación administrativa específica ha impedido que las actividades de inspección y vigilancia se puedan llevar adecuadamente, como resulta la incorporación de más lineamientos para la coordinación entre las autoridades como la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca (Conapesca); Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria (Senasica); Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat) y Secretaría de Marina.

Se requiere que el nuevo reglamento brinde más transparencia en cuanto al otorgamiento de concesiones y permisos, así como que establezca los lineamientos que otros instrumentos de la política pesquera deben contener, tal es el caso de los programas de ordenamiento pesquero y planes de manejo pesquero.

Los pescadores ribereños y los industriales de la pesca necesitan tener una mayor certidumbre jurídica a efecto de que puedan realizar una mejor planeación e inversión en el sector en el mediano y largo plazo.

6

El nuevo reglamento debe señalar de manera precisa el establecimiento de vedas por parte de la autoridad pesquera, con el objeto de proteger a las especies durante sus periodos de incubación, crecimiento, reclutamiento o cuando se haya alcanzado una cuota de captura o punto de referencia.

Está pendiente, además, establecer las formas de operar del Registro Nacional de Pesca y Acuacultura, así como los requisitos para accesar a dicho servicio.

El sector pesquero y acuícola requiere que a la brevedad el jefe del Ejecutivo Federal expida el nuevo Reglamento, mismo que deberá responder al propósito de modernización y desarrollo económico del sector; debe satisfacer las demandas actuales; establecer procedimientos claros y sencillos, evitando la discrecionalidad, cerrándole el paso así a la corrupción.

Cabe destacar la existencia de un anteproyecto de Reglamento publicado como última versión en la página de internet de la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca (CONAPESCA)[1], razón demás para que sea publicado en el Diario Oficial de la Federación para que pueda ser de observancia general.

Por tales motivos, y en concordia con la motivación que sustenta la promovente, se considera viable la incorporación de un segundo resolutivo mediante el cual se exhorte al Titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), para que valide el anteproyecto de reglamento existente y proponga al Ejecutivo Federal un proyecto de regulación administrativa, en términos del Artículo 5 fracción III del Reglamento Interior de la SAGARPA.

[1] Página de internet de la CONAPESCA. Vista el 18 de febrero de 2013. Dirección: http://www.conapesca.sagarpa.gob.mx/wb/cona/ultima_version_del_anteproyecto_de_reglamento_de_l

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DEL EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE EXPIDA EL REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE PESCA Y ACUACULTURA SUSTENTABLE.

Considerando que se requiere cerrar la brecha económica y social que divide a las comunidades pesqueras altamente marginadas y de que se necesitan más reglas que promuevan el mejoramiento de la calidad de vida de los pescadores y acuicultores del país, mediante un manejo sustentable de las pesquerías, es que la Comisión de Pesca resuelve aprobar con modificaciones la proposición presentada.

Se somete ahora a la consideración de la Honorable Asamblea del Senado de la República, el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

Primero. La Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión exhorta al Secretario de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación para que en uso de sus facultades formule y proponga para su publicación al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos el proyecto de Reglamento de la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentable.

Segundo. La Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión exhorta al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos para que en cumplimiento a lo dispuesto en el Artículo Sexto Transitorio de la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables, expida a la brevedad el Reglamento de la misma.

Dado en el salón de Plenos del Senado de la República, a los 28 días del mes de febrero de 2013.

8

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DEL EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE EXPIDA EL REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE PESCA Y ACUACULTURA SUSTENTABLE.

FIRMAN EL PRESENTE DICTAMEN

POR LA COMISIÓN DE PESCA

NOMBRE	FIRMA
Sen. Francisco Salvador López Brito PRESIDENTE	
Sen. Oscar Román Rosas González SECRETARIO	
Sen. Diva Hadamira Gastélum Bajo SECRETARIA	
Sen. Claudia Artemiza Pavlovich Arellano INTEGRANTE	
Sen. Ernesto Ruffo Appel INTEGRANTE	

9

QUE EXHORTA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, DESARROLLO RURAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN A EMITIR EL DECRETO POR EL QUE SE INTEGRE LA JUNTA DE GOBIERNO DEL INSTITUTO NACIONAL DE PESCA.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, DESARROLLO SOCIAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN (SAGARPA) PARA QUE EMITA EL DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE INTEGRE LA JUNTA DE GOBIERNO DEL INSTITUTO NACIONAL DE PESCA (INAPESCA); ASÍ COMO AL PODER EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE EXPIDA LAS REGLAS DE FUNCIONAMIENTO Y OPERACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL DE PESCA COMO ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Pesca le fue turnado para su estudio y dictamen correspondiente, la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta al Titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) para que emita el Decreto mediante el cual se integre la Junta de Gobierno del Instituto Nacional de Pesca (INAPESCA) y realice las atribuciones conferidas a la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables como órgano público descentralizado, en beneficio del sector pesquero y acuícola del país.

En ese contexto, a fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 190 del Reglamento del Senado de la República, esta Comisión realizó los trabajos correspondientes conforme a la siguiente:

METODOLOGÍA

1. En el apartado denominado "I.- Antecedentes Generales", se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo.
2. En el apartado denominado "II.- Objeto y descripción de la proposición" se expone la motivación, fundamentación y alcances de la propuesta en estudio.
3. En el apartado denominado "III.- Análisis del contenido y valoración jurídica de la propuesta" se realiza un breve análisis sobre la viabilidad de la proposición, de acuerdo con el marco jurídico vigente en la materia.

1

4. En el apartado denominado "IV.- Consideraciones que motivan el sentido del dictamen", los integrantes de la Comisión de Pesca externan los razonamientos y argumentos que motivan y sustentan el sentido del presente Dictamen.

Fundamentos legales y reglamentarios

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 86 y 94 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 117, 135 numeral 1 fracción I, 177, 182, 186, 187, 190, 191, 277 numeral 1 y demás aplicables del Reglamento del Senado, se procedió al análisis de la Proposición, por lo cual se presenta a la consideración de esta Honorable Asamblea, el siguiente:

DICTAMEN

I.- Antecedentes Generales

En la sesión del Pleno de esta Soberanía de 14 de febrero de 2013, por Acuerdo de la Mesa Directiva de este Honorable Senado de la República se le dio trámite a una proposición de Punto de Acuerdo presentada por el Senador Francisco Salvador López Brito, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, por el que se exhorta al Titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) para que emita el Decreto mediante el cual se integre la Junta de Gobierno del Instituto Nacional de Pesca (INAPESCA) y que pueda realizar las atribuciones conferidas a la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables como órgano público descentralizado, en beneficio del sector pesquero y acuícola del país.

2

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, DESARROLLO SOCIAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN (SAGARPA) PARA QUE EMITA EL DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE INTEGRE LA JUNTA DE GOBIERNO DEL INSTITUTO NACIONAL DE PESCA (INAPESCA); ASÍ COMO AL PODER EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE EXPIDA LAS REGLAS DE FUNCIONAMIENTO Y OPERACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL DE PESCA COMO ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO.

Con fecha 14 de febrero del año en curso, la Mesa Directiva, turnó la proposición a la Comisión de Pesca para el análisis y dictamen, mediante oficio de No. DGPL-2P1A.-597.

II.- Objeto y descripción de la proposición

El Legislador promovente motiva la necesidad de aprobar el Punto de Acuerdo materia del presente Dictamen por las razones que a continuación se señalan:

a) El 8 de junio de 2012 por decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación surtió efecto el decreto mediante el cual el Instituto Nacional de Pesca se transformó de un organismo desconcentrado a un organismo descentralizado sectorizado a la SAGARPA.

   De acuerdo a la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, el nuevo estatus jurídico del INAPESCA requiere, para que pueda tomar decisiones de forma adecuada, la integración completa de su Órgano de Gobierno, ya que el Titular de la Secretaría del Ramo únicamente designó a un Director General, por lo que queda pendiente de nombrar a los integrantes de la Junta Directiva o su equivalente.

b) Desde su fundación, en 1971, el Instituto Nacional de Pesca ha sido el órgano asesor científico del Ejecutivo Federal, responsable de proporcionar asesoría científica y tecnológica para el desarrollo pesquero y acuícola del país, con metas y objetivos precisos para coadyuvar en la identificación y resolución de los problemas de las pesquerías del país, mediante el sustento técnico-científico, así como en la toma y aplicación de las decisiones correspondientes.

c) Las aportaciones de las investigaciones realizados por el INAPESCA, han sido fundamentales para conocer los recursos pequeros susceptibles de captura, sus aspectos biológicos y sus composición, entre otros parámetros

3

esenciales para sus existencia y aprovechamiento. De esta manera, se han podido establecer medidas de manejo y administración de las pesquerías comerciales.

d) Por otra parte, el Ejecutivo Federal tiene pendiente además publicar el Reglamento de Funcionamiento y operación del Instituto Nacional de Pesca, por lo que en la actualidad se está operando de manera irregular y se requiere de manera urgente se establezcan las actividades y bases de coordinación entre los diversos entes adheridos a la estructura de dicho Instituto.

III.- Análisis del contenido y valoración jurídica de la propuesta

a) De acuerdo con la reforma efectuada en el 2012, al Artículo 29 de la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables, el INAPESCA es el "órgano administrativo con personalidad jurídica y patrimonio propio, encargado de dirigir, coordinar y orientar la investigación científica y tecnológica en materia de pesca y acuacultura, así como el desarrollo, innovación y transferencia tecnológica que requiera el sector pesquero y acuícola".

Para el cumplimiento de su objetivo el INAPESCA cuenta, entre otras, con las siguientes atribuciones:

I. Realizar investigaciones científicas y tecnológicas de la flora y fauna acuáticas, en materia de pesca y acuacultura;

II. Emitir opinión de carácter técnico y científico para la administración y conservación de los recursos pesqueros y acuícolas;

III. Coordinar la formulación e integración del Programa Nacional de Investigación Científica Tecnológica en Pesca y Acuacultura, con base en las propuestas de las instituciones educativas y académicas, de investigación, universidades, y organizaciones de productores;

IV. Coordinar la integración y funcionamiento de la Red Nacional de Información e Investigación en Pesca y Acuacultura, para la articulación de acciones, la optimización de recursos humanos, financieros y de infraestructura;

V. Elaborar y proponer la expedición y actualización de la Carta Nacional Pesquera y la Carta Nacional Acuícola;

VI. Dar asesoramiento científico y técnico a los pescadores y acuicultores, que así lo soliciten, para conservar, repoblar, fomentar, cultivar y desarrollar especies pesqueras y acuícolas;

VII. Apoyar, desarrollar y promover la transferencia de los resultados de la investigación y de la tecnología generada por el Instituto de forma accesible a los productores pesqueros y acuícolas;

VIII. Formular estudios y propuestas para el ordenamiento de la actividad pesquera y acuícola en coordinación con centros de investigación, universidades, autoridades federales, de los gobiernos de las entidades federativas y del Distrito Federal;

IX. Coadyuvar en la realización de análisis de riesgo sobre la introducción, establecimiento y diseminación de plagas y enfermedades acuícolas;

X. Promover y coordinar la participación y vinculación de los centros de investigación, de las universidades e instituciones de educación superior con el sector productivo para el desarrollo y ejecución de proyectos de investigación aplicada y de innovación tecnológica en materia de pesca y acuacultura;

XI. Promover los estudios técnicos y el desarrollo de la acuacultura de especies nativas;

XII. Emitir opiniones y dictámenes técnicos, en las áreas de competencia del Instituto;

XIII. Formular y ejecutar programas de adiestramiento y capacitación al sector pesquero y acuícola;

XIV. Difundir sus actividades y los resultados de sus investigaciones, sin perjuicio de los derechos de propiedad intelectual y de la información que por su naturaleza deba reservarse conforme a la ley de la materia;

XV. Elaborar los planes de manejo de las actividades pesqueras y acuícolas por recurso o recursos;

XVI. Difundir y publicar los resultados de las investigaciones que realicen de conformidad con la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública;

XVII. Designar observadores a bordo en las embarcaciones o en las instalaciones pesqueras o acuícolas, para fines de investigaciones.

De esta manera, se puede constatar la relevancia que tiene para el sector pesquero las actividades que realiza el INAPESCA, que en términos generales destaca su responsabilidad de coordinar y orientar la investigación científica y tecnológica en materia de pesca y acuacultura, así como el desarrollo, innovación y transferencia tecnológica que requiera el sector pesquero y acuícola nacional.

b) En términos de los Artículos 4 fracción XXI y 8 fracción XXXI de la Ley General en comento, el INAPESCA es un órgano público descentralizado sectorizado con la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, responsable de la Investigación científica y tecnológica del sector pesquero y de acuacultura nacional.

En este sentido, de acuerdo a los Artículos 3 y 45 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, los organismos descentralizados forman parte de la administración paraestatal, por lo que para su funcionamiento

6

tendrán personalidad jurídica y patrimonio propios, cualquiera que sea la estructura legal que adopten.

Respecto al órgano de gobierno de los entes descentralizados, como es el caso del Instituto Nacional de Pesca, el Artículo 17 de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales establece que deberá ser constituido por una Junta de Gobierno o su equivalente y un Director General.

En este sentido, conviene mencionar que el cargo del servidor público con más rango en la estructura administrativa del INAPESCA, es el de Director en Jefe, que hace en la práctica las veces de Director General, ya que para que pueda ostentar formalmente el cargo se requiere que una Junta de Gobierno o su equivalente lo ratifique.

La propia Ley Federal de las Entidades Paraestatales, en su Artículo 18 establece la forma en que debe ser integrado el Órgano de Gobierno, el cual deberá contar con entre cinco y quince miembros propietarios, con sus respectivos suplentes; la calidad de miembro es estrictamente personal por lo que no podrá desempeñarse por medio de representantes, y estará presidido por el Titular de la Coordinadora de Sector (SAGARPA) o por la persona que designe.

De igual forma, el Artículo 19 de la Ley Federal de Las Entidades Paraestatales establece que en ningún caso podrán ser miembros del Órgano de Gobierno:

I. El Director General del Organismo de que se trate. Se exceptúan de esta prohibición aquellos casos de los organismos a que se refiere el artículo 5o. de esta Ley;

II. Los cónyuges y las personas que tengan parentesco por consanguinidad o afinidad hasta el cuarto grado o civil con cualquiera de los miembros del Órgano de Gobierno o con el Director General;

III. Las personas que tengan litigios pendientes con el organismo de que se trate;

7

IV. Las personas sentenciadas por delitos patrimoniales, las inhabilitadas para ejercer el comercio o para desempeñar un empleo, cargo o comisión en el servicio público; y

V. Los diputados y senadores al H. Congreso de la Unión en los términos del artículo 62 Constitucional.

Asimismo, el Artículo 20 de la citada ley establece que el Órgano de Gobierno deberá reunirse conforme a la periodicidad que se señale en el Estatuto orgánico, sin que pueda ser menor de 4 veces al año.

c) Por otro lado, resulta obligación del Titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), formular y proponer al Presidente de la República las reglas de Funcionamiento y operación del INAPESCA, en términos del Artículo 5 fracción III del Reglamento Interior de la SAGARPA.

IV.- Consideraciones que motivan el sentido del dictamen

a) Los integrantes de la Comisión de Pesca coincidimos plenamente con la exposición de motivos que sustenta la proposición con Punto de Acuerdo que se analiza, por lo que se considera viable exhortar en principio al Secretario de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, para que que emita el Decreto mediante el cual se integra la Junta de Gobierno del Instituto Nacional de Pesca.

El sector pesquero requiere mayor profesionalismo y dinamismo en la toma de decisiones, la problemática que aqueja a las pesquerías así lo demandan, es por ello que el INAPESCA como organismo descentralizado de la SAGARPA, debe tener un marco jurídico que le permita cumplir con las obligaciones de coordinar y orientar la investigación científica y tecnológica que le confiere la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables.

8

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, DESARROLLO SOCIAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN (SAGARPA) PARA QUE EMITA EL DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE INTEGRE LA JUNTA DE GOBIERNO DEL INSTITUTO NACIONAL DE PESCA (INAPESCA); ASÍ COMO AL PODER EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE EXPIDA LAS REGLAS DE FUNCIONAMIENTO Y OPERACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL DE PESCA COMO ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO.

Por ello, se considera oportuno que el nuevo Titular de la SAGARPA expida las reglas que permitan la integración de manera completa del órgano de Gobierno del INAPESCA, debido a que actualmente solo se cuenta con un Director en Jefe que se desempeña como Director General, por lo que queda pendiente el nombramiento de quienes serían miembros de la Junta Directiva o su equivalente.

b) Por otra parte, se requiere que el Ejecutivo Federal emita las reglas de Funcionamiento y operación del Instituto Nacional de Pesca, a efecto de regularizar su ejercicio actual, así como la interacción que se tiene con diversos organismos que dependen de éste, tales como 14 Centros Regionales de Investigaciones Pesqueras (CRIP) y 4 estaciones de investigación con las que se cuenta.

c) Si queremos que en México se realice una mayor investigación pesquera y acuícola y se innove tecnológicamente, necesitamos que el INAPESCA resuelva sus problemas de índole administrativo y jurídicos para que se pueda concentrar en conocer de qué manera cambian los recursos acuáticos, sus características biológicas, distribución, composición y las afectaciones que tienen en el medio ambiente donde se desarrollan, ya que éstas últimas se reflejan considerablemente en las capturas.

Por todo lo anterior, la Comisión de Pesca somete a la consideración de la Honorable Asamblea del Senado de la República, el siguiente:

9

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, DESARROLLO SOCIAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN (SAGARPA) PARA QUE EMITA EL DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE INTEGRE LA JUNTA DE GOBIERNO DEL INSTITUTO NACIONAL DE PESCA (INAPESCA); ASÍ COMO AL PODER EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE EXPIDA LAS REGLAS DE FUNCIONAMIENTO Y OPERACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL DE PESCA COMO ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO.

PUNTO DE ACUERDO

Primero.- El Senado de la República hace un respetuoso exhorto al Titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Social, Pesca y Alimentación para que emita el Decreto mediante el cual se integre la Junta de Gobierno del Instituto Nacional de Pesca, para que realice sus atribuciones que le confieren la actual Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables como órgano público descentralizado, en beneficio del sector pesquero y acuícola del país.

Segundo.- El Senado de la República exhorta al Poder Ejecutivo Federal para que emita las reglas de funcionamiento y operación del Instituto Nacional de Pesca como organismo público descentralizado.

Dado en el salón de Plenos del Senado de la República, a los 28 días del mes de febrero de 2013.

10

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, DESARROLLO SOCIAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN (SAGARPA) PARA QUE EMITA EL DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE INTEGRE LA JUNTA DE GOBIERNO DEL INSTITUTO NACIONAL DE PESCA (INAPESCA); ASÍ COMO AL PODER EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE EXPIDA LAS REGLAS DE FUNCIONAMIENTO Y OPERACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL DE PESCA COMO ORGANISMO PÚBLICO DESCENTRALIZADO.

FIRMAN EL PRESENTE DICTAMEN

POR LA COMISIÓN DE PESCA

NOMBRE	FIRMA
Sen. Francisco Salvador López Brito PRESIDENTE	
Sen. Oscar Román Rosas González SECRETARIO	
Sen. Diva Hadamira Gastélum Bajo SECRETARIA	
Sen. Claudia Artemiza Pavlovich Arellano INTEGRANTE	
Sen. Ernesto Ruffo Appel INTEGRANTE	

11

QUE EXHORTA A LOS TITULARES DE LA SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, DESARROLLO RURAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN Y DE LA COMISIÓN NACIONAL DE ACUACULTURA Y PESCA A FORTALECER LA ACTIVIDAD ACUÍCOLA NACIONAL PARA ATENDER LA DEMANDA DEL MERCADO NACIONAL.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SAGARPA Y DE LA CONAPESCA PARA QUE FORTALEZCAN LA ACTIVIDAD ACUÍCOLA E INTENSIFIQUEN ACCIONES QUE ESTIMULEN EL CONSUMO DE PESCADOS Y MARISCOS.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Pesca le fue turnada la Proposición con Punto de Acuerdo de urgente y obvia resolución mediante el cual se exhorta a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) y la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca (CONAPESCA) a fortalecer la actividad acuícola nacional y pueda atender la demanda del mercado nacional, así como se intensifiquen acciones que estimulen el consumo de pescados y mariscos, para su estudio y dictamen correspondiente.

En este contexto a fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 190 del Reglamento del Senado de la República, esta Comisión realizó los trabajos correspondientes conforme a la siguiente:

METODOLOGÍA

1. En el apartado denominado "I.- Antecedentes Generales", se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo.
2. En el apartado denominado "II.- Objeto y descripción de la proposición" se expone la motivación, fundamentación y alcances de la propuesta en estudio.
3. En el apartado denominado "III.- Análisis del contenido y valoración jurídica de la propuesta" se realiza un breve análisis sobre la viabilidad de la proposición, de acuerdo con el marco jurídico vigente en la materia.

1

4. En el apartado denominado "IV.- Consideraciones que motivan el sentido del dictamen", los integrantes de la Comisión de Pesca externan los razonamientos y argumentos que motivan y sustentan el sentido del presente Dictamen.

Fundamentos legales y reglamentarios

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 86 y 94 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 117, 135 numeral 1 fracción I, 177, 182, 186, 187, 190, 191, 277 numeral 1 y demás aplicables del Reglamento del Senado, se procedió al análisis de la Proposición, por lo cual se presenta a la consideración de esta Honorable Asamblea, el siguiente:

DICTAMEN

I.- Antecedentes Generales

a. En la sesión del Pleno de esta Soberanía de 14 de febrero de 2013, por Acuerdo de la Mesa Directiva de este Honorable Senado de la República se le dio trámite a una proposición de Punto de Acuerdo presentado por el Senador Francisco Salvador López Brito, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, mediante el cual se exhorta la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), así como a la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca (CONAPESCA) para que fortalezcan la actividad acuícola nacional e intensifiquen acciones que estimulen el consumo de pescados y mariscos y se pueda con ello atender la demanda del mercado nacional.

2

b. Con la misma fecha, la Mesa Directiva, turnó la proposición a la Comisión de Pesca de esta Soberanía para el análisis y dictamen, mediante oficio de No. DGPL-2P1A.-608.

II.- Objeto y descripción de la proposición

El legislador promovente motiva la necesidad de aprobar el Punto de Acuerdo materia del presente Dictamen por las razones que a continuación se señalan:

a) De acuerdo con la propuesta realizada, son muchos los beneficios de consumir pescados y mariscos todo el año, y no solo en época de cuaresma, en principio por los altos valores nutricionales que el producto contiene y que pueda ayudar a reducir entre otros el índice de obesidad de la población. Según el Consejo Mexicano de Promoción de Productos Pesqueros y Acuícolas de la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca (CONAPESCA), el consumo per cápita en los últimos años ha sido de aproximadamente 10.5 Kilogramos, muy por debajo del promedio internacional del consumo per cápita aparente que asciende a los 17 kilogramos.

b) La reactivación del sector pesquero nacional que se necesita para la generación de más empleos y crecimiento de la economía, esto a raíz de una alta producción acuícola nacional que sustituya la importación de especies asiáticas congeladas y empacadas para su comercialización en filetes individuales como el pescado denominado "basa", muy similar al bagre o "chiuil", pero de cultivo, así como el llamado "blanco del Nilo" que pueden ser mojarras o tilapias.

c) Según la CONAPESCA, en el 2011 se importaron 41 mil 95 toneladas de "basa", mientras que de tilapia se importaron 48 mil 731 toneladas, con un valor en conjunto de 109 mil 727 dólares, recurso que se pudo haber

quedado en México si nuestras autoridades tuviesen una visión a largo plazo que hubiera desarrollado el potencial que tiene la acuacultura en México, con el correspondiente desarrollo económico y el desarrollo del nivel de vida de las comunidades rurales de alta marginación, aptas para esta actividad, así como de sus habitantes mexicanos y no asiáticos, que son quienes se llevan las divisas.

III.- Análisis del contenido y valoración jurídica de la propuesta

a) Tal como se expuso en al apartado anterior, la proposición con Punto de Acuerdo, pretende disminuir la dependencia de la importación de pescados y mariscos, mismos que pueden producirse por el sector acuícola del país, así como incentivar a la población mexicana al consumo de dichos productos debido a la baja ingesta per cápita que presentan.

b) La acuacultura y la pesca son importantes para México, debido a que producen alimento de alta calidad de proteína y una gran cantidad de empleos a nivel nacional, por lo que merece ser atendida y fortalecida con el propósito de que sean más competitivas a nivel nacional e internacional en el consumo e industrialización de sus productos.

Al respecto, el Código de Conducta de Pesca Responsable, en su parte introductoria establece que la pesca, incluida la aculcultura, constituye una fuente vital de alimentos, empleo, recreación, comercio y bienestar económico para las poblaciones de todo el mundo, tanto para las generaciones presentes como para las futuras y, por lo tanto, debería llevarse a cabo de forma responsable, por lo que tanto la pesca comercial como la deportiva pueden convivir de manera armónica con prácticas responsables.

De acuerdo el Artículo 8 de la Ley General de Pesca y Acuacultura Sustentables, dentro de las principales atribuciones de la SAGARPA, se encuentra el promover el consumo de productos pesqueros y acuícolas, en

coordinación con las instancias correspondientes de la administración pública.

Asimismo en el artículo 24 de la citada legislación establece que la propia Secretaría del ramo, deberá fomentar y promover el desarrollo de la pesca y la acuacultura, en todas sus modalidades y niveles de inversión, y para tal efecto fomentará, promoverá y realizará acciones tendientes a la elaboración coordinada de programas de industrialización, comercialización y consumo de productos pesqueros y acuícolas, tendientes a fortalecer las redes de valor de los productos generados por la pesca y la acuacultura, mediante acciones de apoyo y difusión.

Es por tal motivo que resulta esencial que la dependencia promueva de manera eficiente, y no solo con la expedición de recetarios de cocina, el consumo de pescados y mariscos, a través de programas y campañas que dirigidas a la población para tal fin.

IV.- Consideraciones que motivan el sentido del dictamen

Los integrantes de la Comisión de Pesca coincidimos plenamente con la exposición de motivos que sustenta la proposición con Punto de Acuerdo que se analiza, en el sentido de que México no es un país que se caracterice por el consumos de productos pesqueros y mariscos, los mismos registros del consumo per cápita demuestran que en los en los últimos años no rebasan los 10.5 kilogramos.

Asimismo, concordamos que es importante considerar que en nuestro país el sector pesquero y acuícola nacional desempeña una función fundamental en la seguridad alimentaria, no solo para los pescadores ribereños e industriales que dependen directamente de la pesca para obtener alimentos, ingresos y servicios, sino también para los consumidores de la población nacional que se benefician de alimentos nutritivos y de buena calidad nutricional.

5

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SAGARPA Y DE LA CONAPESCA PARA QUE FORTALEZCAN LA ACTIVIDAD ACUÍCOLA E INTENSIFIQUEN ACCIONES QUE ESTIMULEN EL CONSUMO DE PESCADOS Y MARISCOS.

Tomando en consideración que es primordial que la SAGARPA y la CONAPESCA, en base a sus respectivas atribuciones, implementen políticas públicas con acciones específicas que fortalezcan la actividad acuícola que se desarrolla en el territorio nacional e implementen programas y campañas específicas orientados a incentivar y estimular la comercialización de los recursos pesqueros y acuícolas que en éste se producen, aunado a la necesidad de contrarrestar los grandes problemas de salud de sobrepeso y la necesidad de alimentos con proteína de calidad por parte de la población mexicana con el consumo de tales productos, es por tal motivo que la Comisión de Pesca resuelve aprobar la proposición presentada.

PUNTO DE ACUERDO

Primero. Se hace un respetuoso exhorto a los titulares de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) y de la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca (CONAPESCA) para que en su política pública de fomento se fortalezca a la actividad acuícola nacional para atender la demanda del mercado nacional.

Segundo. Se hace un respetuoso exhorto a los titulares de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) y de la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca (CONAPESCA) a intensificar sus programas de difusión, mediante campañas de publicidad en los medios masivos de comunicación para el consumo de pescados y Mariscos.

6

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SAGARPA Y DE LA CONAPESCA PARA QUE FORTALEZCAN LA ACTIVIDAD ACUÍCOLA E INTENSIFIQUEN ACCIONES QUE ESTIMULEN EL CONSUMO DE PESCADOS Y MARISCOS.

Tercero. Se hace un respetuoso exhorto a los titulares de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) y de la Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca (CONAPESCA) a establecer programas permanentes que fomenten el consumo de productos pesqueros y acuícolas a nivel nacional.

Dado en el salón de Plenos del Senado de la República, a los 28 días del mes de febrero de 2013.

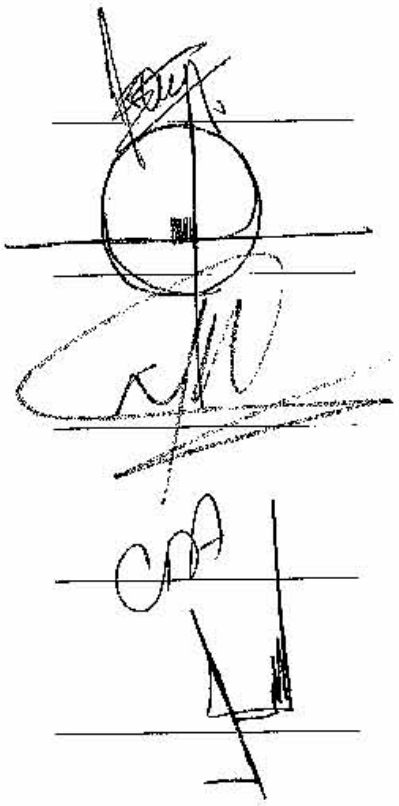
7

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE PESCA POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SAGARPA Y DE LA CONAPESCA PARA QUE FORTALEZCAN LA ACTIVIDAD ACUÍCOLA E INTENSIFIQUEN ACCIONES QUE ESTIMULEN EL CONSUMO DE PESCADOS Y MARISCOS.

FIRMAN EL PRESENTE DICTAMEN

POR LA COMISIÓN DE PESCA

NOMBRE	FIRMA
Sen. Francisco Salvador López Brito PRESIDENTE	
Sen. Oscar Román Rosas González SECRETARIO	
Sen. Diva Hadamira Gastélum Bajo SECRETARIA	
Sen. Claudia Artemiza Pavlovich Arellano INTEGRANTE	
Sen. Ernesto Ruffo Appel INTEGRANTE	



8

PROPOSICIONES

DEL SEN. RENÉ JUÁREZ CISNEROS, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, LA QUE CONTIENE PUNTO DE ACUERDO PARA QUE EL GOBIERNO DEL ESTADO DE GUERRERO Y EL INSTITUTO POLITÉCNICO NACIONAL EVALÚEN LAS VENTAJAS DE INSTALAR UNA CIUDAD DEL CONOCIMIENTO Y LA CULTURA EN LA CIUDAD DE CHILPANCINGO, GUERRERO.



SEN. RENÉ JUÁREZ CISNEROS

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA EL SENADOR RENÉ JUÁREZ CISNEROS, INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL EN LA LXII LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN, A FIN DE QUE EL GOBIERNO DEL ESTADO DE GUERRERO Y EL INSTITUTO POLITÉCNICO NACIONAL (IPN) EVALÚEN LAS VENTAJAS DE INSTALAR UNA CIUDAD DEL CONOCIMIENTO Y LA CULTURA EN LA CIUDAD DE CHILPANCINGO, GUERRERO.

El que suscribe, Senador **RENÉ JUÁREZ CISNEROS**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en la LXII Legislatura del H. Congreso de la Unión, en ejercicio de la facultad que me confieren los artículos 8 fracción II y 276 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente proposición con punto de Acuerdo que se fundamenta en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Nuestro país requiere de la suma de esfuerzos entre el gobierno, la iniciativa privada y el ámbito académico, para planear y desarrollar políticas públicas de manera articulada que generen un beneficio social y orienten e impulsen en el mediano y largo plazos, temas relacionados con la movilidad social, el desarrollo urbano, regional, la educación y la tecnología.

Para lograrlo, es necesario implementar programas y políticas de apoyo que promuevan y fortalezcan el desarrollo de la investigación científica, propiciando el desarrollo y el fortalecimiento académico, coadyuvando a la productividad y a la competitividad, así como al crecimiento económico y social del país.

La interconectividad tecnológica, productiva y de las telecomunicaciones, son herramientas indispensables en la creación del valor económico y el desarrollo de mejores recursos humanos. México requiere un aumento sustancial en la inversión en ciencia y el desarrollo de la tecnología si es que quiere ser un país económicamente competitivo, al tiempo de generar mejores oportunidades laborales que demandan cientos de miles de jóvenes.

De ahí la importancia de promover un conjunto de estrategias que ayuden a estimular, difundir y fomentar entre los jóvenes de niveles académicos medio y superior, vocación por la actividad científica y tecnológica.

En este sentido, uno de los sectores que necesita mayor atención es el de la educación y el desarrollo de la investigación en ciencia y tecnología, que permitan el impulso a los proyectos apropiados para cada región.

Como país debemos reflexionar acerca de que actualmente las economías exitosas no basan su crecimiento en la venta de productos, sino en el desarrollo de conocimientos. Por ello, debemos ser creativos y contar con instrumentos y mecanismos diferentes a la oferta académica existente, a fin de promover proyectos de

investigación científica, desarrollo tecnológico, formación de recursos humanos y grupos de investigación y de innovación en el sector productivo.

Requerimos reorientar el rumbo en el campo de la educación y el desarrollo tecnológico y científico, así como promover programas educativos de nivel superior que tengan por vocación el desarrollo de la investigación en ciencia y tecnología propias de cada región.

En este sentido, las ciudades del conocimiento permiten impulsar y financiar diplomados, especialidades, maestrías o doctorados en las áreas de: mecatrónica, electrónica, telecomunicaciones, biotecnología, desarrollo de software, desarrollo multimedia, tecnologías de la información, ciencias ambientales, nano-ciencia, desarrollo industrial y ciencias de energía renovable.

De acuerdo con la definición de algunos especialistas, una ciudad del conocimiento es un núcleo urbano donde existe un régimen económico e institucional que genera e incentiva el uso eficiente de la ciencia y la tecnología para el beneficio de toda la población.

En México, el Distrito Federal, Monterrey, Guadalajara, Guanajuato, Mérida, Ciudad Juárez, Querétaro, Tepic, Torreón y Cuernavaca, son ciudades que pretenden basar sus economías en el conocimiento científico y tecnológico en el marco de un mercado internacional, en el cual la innovación cobra cada vez mayor importancia, de ahí que hayan optado por la creación de ciudades del conocimiento.

La intención de esta proposición con punto de Acuerdo es la de evaluar las ventajas de que la ciudad de Chilpancingo, Guerrero, sea catalogada dentro de las ciudades del conocimiento, ya que consideramos que reúne las características indispensables de infraestructura regional, educativa, hospitalaria, económica, comercial, urbana y humana, para ser incorporada a esta modalidad del conocimiento, innovación, tecnología e investigación.

Es a partir de lo anterior, que esta solicitud está encaminada para que el Gobierno del Estado de Guerrero y el Instituto Politécnico Nacional establezcan los primeros acuerdos de este proyecto y sienten las bases para la creación de la Ciudad del Conocimiento y la Cultura en Chilpancingo, Guerrero.

Con ello, lograríamos que en el Estado de Guerrero el Instituto Politécnico Nacional colabore con su participación en proyectos educativos, científicos y tecnológicos, para complementar la oferta de las universidades locales en áreas estratégicas, a partir de la operación de un complejo que atienda fundamentalmente la formación de recursos humanos orientados a las actividades agroindustriales, científicas y tecnológicas.

Esta incubadora del conocimiento científico y tecnológico se uniría a la red de ciudades del conocimiento en otras entidades federativas, con el propósito de compartir conocimientos y experiencias en búsqueda de una mayor integración entre la academia y los procesos industriales, así como atender de manera específica las necesidades de cada región de nuestro país.

Cabe mencionar que la operación del nuevo complejo implica la construcción, equipamiento y operación de un Centro de Educación Continua y a Distancia, un Centro de Incubadora y Base Tecnológica, una Unidad Politécnica para el Desarrollo y la Competitividad Empresarial y una Unidad de Investigación Aplicada, que cuente con nivel medio superior, superior y posgrado.

Asimismo, la instalación de este proyecto requiere de la donación de un terreno por parte del Gobierno del Estado de Guerrero y la firma de un convenio con el Instituto Politécnico Nacional.

De lograrlo, los guerrerenses encontrarían espacios de formación de muy alto nivel enfocados a la industria moderna en áreas de telecomunicaciones, biotecnología, nano y micro electrónica y tecnología, desarrollo de

software y hardware y un observatorio tecnológico, entre otros proyectos, que permitirían a las nuevas generaciones encontrar espacios diferentes a los tradicionales para su formación y actividad profesional.

Sería conveniente que en la Ciudad del Conocimiento y la Cultura en Chilpancingo, Guerrero, se incluya además una reserva ecológica y el desarrollo de un parque científico y tecnológico con laboratorios bien equipados y personal docente suficientemente capacitado, para cumplir con el propósito de atender la demanda de jóvenes que anhelan encontrar nuevas alternativas con respecto a su formación profesional.

De igual forma, se requiere del respaldo económico por parte de la federación para que el complejo educativo sea una realidad y se convierta en Campus del Instituto Politécnico Nacional (IPN) fuera de la Ciudad de México, pero que conjugue a la vez, el esfuerzo de instituciones públicas y privadas para crear un enorme complejo en el que la educación, la ciencia y la cultura, se armonicen para contribuir al pleno desarrollo de la región del Sur-sureste de la República Mexicana.

La Ciudad del Conocimiento y la Cultura en la Ciudad de Chilpancingo, tiene como propósito ser un punto central del avance tecnológico y la transferencia de tecnología entre los sectores académico e industrial, para avanzar en el desarrollo del capital humano e intelectual en el Estado de Guerrero.

De este modo, el Instituto Politécnico Nacional, la Universidad Autónoma de Guerrero (UAG) y otras instituciones académicas, se integrarían al esfuerzo conjunto de los sectores gubernamental, empresarial y académico, en favor de la educación superior, lo que sin duda será un detonante del desarrollo y de oportunidades para que cientos de investigadores avancen en su labor en áreas científicas, tecnológicas y politécnicas, fortaleciendo a las instituciones educativas en el Estado de Guerrero y de la Región Sur-sureste de nuestro país.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, me permito someter a esta Soberanía la siguiente proposición con:

Punto de Acuerdo

Único.- El Senado de la República solicita al Instituto Politécnico Nacional y al Gobierno del Estado de Guerrero, a evaluar las ventajas de que la ciudad de Chilpancingo, Guerrero, sea catalogada dentro de las ciudades del conocimiento, así como suscribir con el Gobierno Federal, un convenio de colaboración para la creación, construcción, equipamiento y operación de una Unidad Profesional Multidisciplinaria del Instituto Politécnico Nacional, que cuente con nivel medio superior, superior y posgrado, así como una Incubadora de Empresas de Base Tecnológica, un Centro de Educación Continua, una Unidad Politécnica para el Desarrollo y la Competitividad Empresarial y una Unidad de Investigación Aplicada para conformar una Ciudad del Conocimiento y la Cultura.

Dado en el Salón de Sesiones del Senado de la República, a los 28 días del mes de febrero de 2013.

S u s c r i b e,

SEN. RENÉ JUÁREZ CISNEROS.

DEL SEN. LUÍS SÁNCHEZ JIMÉNEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, LA QUE CONTIENE PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA A LAS AUTORIDADES DEL ESTADO DE MÉXICO ATENDER A LAS VÍCTIMAS DE VIOLACIÓN Y HOMICIDIO EN EL MUNICIPIO DE CHIMALHUACÁN.



SEN. LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ

LUÍS SÁNCHEZ JIMÉNEZ Senador de la República e integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 58, 59 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Asamblea, la siguiente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA A LAS AUTORIDADES DEL ESTADO DE MÉXICO ATENDER A LAS VÍCTIMAS DE VIOLACIÓN Y HOMICIDIO EN EL MUNICIPIO DE CHIMALHUACÁN**, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El pasado 22 de febrero, siendo aproximadamente las 2:15 horas, dos jóvenes, ella de 15 años y él de 16 se encontraban en una camioneta estacionada en un parque en Chimalhuacán, Estado de México, cuando elementos de la policía preventiva municipal, a bordo de la patrulla 554, los enfocaron con una linterna; les ordenaron descendieran del vehículo y subieran a la patrulla porque estaban cometiendo "*faltas a la moral.*"

Lo jóvenes detenidos -supuestamente para presentarlos ante la autoridad correspondiente- fueron conducidos por un camino desconocido, los separaron y uno de los policías llevó a la menor a otro lugar, donde abusó sexualmente de ella.

Posteriormente, la adolescente regresó a donde se encontraba su novio con los otros dos elementos y a ambos los dejaron en libertad.

Una vez que llegaron al domicilio de la menor en la colonia Tlaixco, ésta informó lo sucedido a sus padres, quienes solicitaron el auxilio de la policía. El llamado fue atendido por la Unidad 554 de la Dirección de Seguridad Pública municipal de Chimalhuacán, cuyos elementos estaban directamente involucrados en los hechos.

Entre los policías que llegaron, la menor reconoció a su agresor, su familia solicitó el apoyo de los vecinos para intentar detenerlos. El novio de la menor por su parte, intento bajar al policía Andrés Alan Hernández Gutiérrez, quien conducía la patrulla, el cual -según refiere la joven- disparó dos veces contra el joven, quien falleció en el lugar.

Los elementos municipales escaparon del lugar y calles más adelante abandonaron la patrulla.

El C. Cristóbal Hernández, Director General de Seguridad Pública en el Municipio, ha declarado a los medios que los presuntos responsables son: Pedro Luis Becerril Ríos, con 4 años de antigüedad en la corporación y quien es señalado por la joven como el responsable de la violación, Andrés Alan Hernández y Francisco Gutiérrez Aréchiga, elementos que tenían 48 horas de haber ingresado a la corporación.

La menor asegura que participaron 5 elementos en los hechos, en tanto que la autoridad municipal reconoce sólo a 3, por lo que estarían pendientes de identificar otros dos policías.

La victima y los ofendidos han presentado denuncia ante la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, por los delitos de homicidio, lesiones y violación.

A la fecha no han sido detenidos los policías presuntamente responsables.

El alcalde de Chimalhuacán ha manifestado que habrá apoyo moral, legal y económico para las familias agraviadas; que se siente impotente ante los hechos; actuará conforme a la ley e indemnizará a las víctimas.

Lo cual, no es suficiente, cualquier delito en contra de la libertad, la vida y la integridad de las personas es inadmisible, pero cuando éste es perpetrado por agentes del Estado, que tienen el deber de proteger y cuidar el bienestar de los menores, de crear condiciones para su desarrollo, de proteger que nadie ataque su buena imagen y de una vida sin violencia, conforme lo obliga la Convención sobre los Derechos del Niño, y la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Violencia Contra la Mujer *Belém do Pará*, tiene repercusiones mucho más graves, porque en el caso que nos ocupa, al ser atendido el llamado de auxilio por los mismos policías que los habían detenido ilegalmente y violado, se victimizó de nueva cuenta a la joven y su familia; se canceló el futuro al privar de la vida a un adolescente de 16 años y se convierte en un asunto de interés público, que todas las instancias de gobierno están obligadas a atender eficazmente.

El poder que la sociedad les otorgó a los policías, fue usado en contra de dos adolescentes, sus familias y la sociedad en su conjunto, porque la actuación delictiva de los uniformados, vulnera la confianza de la ciudadanía en la autoridad, en los responsables de brindarle seguridad pública en las calles y desalienta la activa participación social que requiere la prevención y denuncia de los delitos. Mata la Esperanza.

Estamos en deuda con las mujeres, con los y las jóvenes y la niñez de éste país. Algo no estamos haciendo debidamente, tanto las autoridades de los tres niveles, como los legisladores y la sociedad, para prevenir que en todo el país durante 2012, se hayan cometido 896 delitos violaciones, 126 delitos de estupro, y 986, otros delitos sexuales, de los cuales se denunciaron en el Estado de México: 157 violaciones, 6 delitos de estupro y 140 otros delitos sexuales, según datos del Centro Nacional de Información del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

Fallan los mecanismos de selección, formación, ingreso, evaluación para la permanencia en el servicio y control de la actuación policial cuando, tanto elementos recién graduados como policías con experiencia, cometen delitos tan atroces, no actúan con la debida honestidad, no velan por la vida e integridad y el respeto a los derechos de las personas y no son eficaces en la función encomendada.
Por lo anterior me permito someter a la consideración del Pleno de esta Honorable Cámara de Senadores la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO:

1. Se exhorta a la Procuraduría General de Justicia del Estado de México a que conforme a sus atribuciones constitucionales y legales, realice una investigación exhaustiva de los hechos narrados en este acuerdo y ponga a disposición de las autoridades jurisdiccionales del Estado de México a los responsables de los delitos de homicidio, lesiones y violación en agravio de las victimas que aquí se mencionan.

2. El Gobierno Municipal en Chimalhuacán Estado de México, está obligado a actuar con toda diligencia, a admitir la responsabilidad objetiva, reparar el daño y tomar las medidas para evitar que hechos como éstos se repitan.

3. La Procuraduría General del Estado de México deberá garantizar los Derechos de las víctimas, el Derecho de acceso a la justicia, los Derechos de respeto y protección por parte de la autoridad, en éste y en todos los delitos sexuales que sean denunciados ante la autoridad ministerial, mediante los mecanismos contenidos en el Protocolo de Investigación de los Delitos de Violencia Sexual Hacia las Mujeres, Desde la Perspectiva de Género.

4. Siendo corresponsable el Gobierno del Estado de México en materia de seguridad pública, deberá revisar conjuntamente con la autoridad municipal, el cumplimiento de los Lineamientos Para Verificar y Validar los Programas de Capacitación, Instrucción o Formación de Las Instituciones de Seguridad Pública, Entidades Federativas, Municipios y Demarcaciones Territoriales Del Distrito Federal.

Salón de Plenos de la H. Cámara de Senadores, a los 28 días del mes de febrero de 2013.

SENADOR LUÍS SÁNCHEZ JIMÉNEZ

DE LA SEN. LAYDA SANSORES SAN ROMÁN, LA QUE CONTIENE PUNTO DE ACUERDO QUE EXHORTA AL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL A GIRAR SUS INSTRUCCIONES PARA QUE SEA REVOCADO DE SU CARGO EL COMISIONADO DEL INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN, EN VIRTUD DE SU CUESTIONADA TRAYECTORIA DE NO RESPETO A LOS DERECHOS HUMANOS.



SEN. LAYDA SANSORES SAN ROMÁN

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL, GIRE SUS INSTRUCCIONES PARA QUE SEA REVOCADO DE SU CARGO EL COMISIONADO DEL INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN: LIC. ARDELIO VARGAS FOSADO, ESTO EN VIRTUD DE SU CUESTIONADA TRAYECTORIA DE NO RESPETO A LOS DERECHOS HUMANOS.

SEN. ERNESTO CORDERO ARROYO
Presidente de la Mesa
Directiva del Senado
de la Republica

México, Distrito Federal, a 27 febrero de 2013.

La que suscribe, Senadora **LAYDA SANSORES SAN ROMÁN**, integrante del Partido Movimiento Ciudadano a la LXII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento a lo dispuesto por el artículo 276 del Reglamento del Senado, someto a consideración del pleno de esta soberanía la propuesta con punto de acuerdo, con base en las siguientes:

CONSIDERACIONES

La designación de un represor probado al frente del Instituto Nacional de Migración, solo puede tener como resultado lo contrario de lo que se dice buscar en el discurso oficial, y en lo expresado como voluntad política del nuevo ejecutivo federal.

De las minutas de las sesiones tanto de la Cámara de Senadores como de Diputados, en las cuales se aprobó por unanimidad la Ley de Migración, extraemos algunos de los pronunciamientos de los legisladores que nos ilustran de sus intenciones.

“Que no nos venza la euforia, porque las leyes tienen una dimensión que son la de la realidad, por eso habrá que anticipar que el Ejecutivo Federal cumpla con su parte; hay cosas que el Legislativo debe y puede hacer, pero hay otras que el Legislativo no puede hacer... por eso coincidimos que en todo caso más que convertir a la Ley de Migración en un instrumento de Seguridad Pública, sea un instrumento que ponga equilibrio a una política de estado sobre el tema de población y migración más, repito, que de seguridad pública”.

“No abrigamos la esperanza, **registramos nuestra responsabilidad de que el Ejecutivo Federal tiene que conservar el espíritu de protección contenido en la Ley de Migración.”**

“Porque a leyes comprometidas con los derechos humanos, deben corresponder agentes migratorios comprometidos con los derechos humanos, a leyes comprometidas con la migración como visión de desarrollo debe corresponder una política exterior activa, que con el apoyo del Legislativo exija en Estados Unidos una reforma migratoria que respete plenamente los derechos humanos de los migrantes y que reconozca que el trabajo de los que emigran ese país es necesario para la integración de la economía regional.”

No hay lugar a dudas al interpretar la voluntad del legislador que aprobó una Ley de Migración sustentada en los más altos ideales de respeto al ser humano. Sin embargo, ignorando el espíritu y la doctrina de la Ley,

Peña Nieto le envía un mensaje a todos los centroamericanos que circulan por nuestro país tratando de buscar un futuro mejor, y ese mensaje va con nombre y apellido: Ardelio Vargas Fosado.

Ardelio Vargas, siendo diputado federal por el PRI, dejó su curul por la Secretaría de Seguridad Pública y Vialidad de Puebla. Ahora, se separa de este cargo para integrarse al equipo de Peña Nieto como Comisionado del Instituto Nacional de Migración (INM).

En su trayectoria destaca la represión del 23 de agosto de 2011 contra campesinos de Chignahuapan que defendían sus tierras. El exsecretario de Seguridad Pública de Puebla llegó a justificar su talante brutal aduciendo que sólo aplicaba la ley.

Durante el violento desalojo de campesinos, un grupo de periodistas fue agredido por policías estatales. Vargas confirmó que ordenó el ataque contra reporteros y fotoperiodistas que perpetraron los uniformados.
"Yo opero de manera muy puntual. Cuando estoy operando tengo que estar cuidando la integridad de mi gente, y bueno, si no se identifican y si no sé quiénes son, pues con la pena, mano, pues yo estoy operando y yo tengo que apoyar tanto la integridad física de mi gente como la operación que estoy realizando", expresó el 6 de diciembre, cuando admitió su autoría en los hechos.

Cuando los reporteros le preguntaron si una grabadora o una cámara podían considerarse armas o instrumentos para agredir a los policías, Vargas Fosado replicó: "Si no traes una identificación, donde te encuentre en una operación y me estás agrediendo, tendré que tomar medidas de control (...) ustedes no saben qué agresión hubo en ese lugar".

Ardelio Vargas trabajó como Delegado en Chiapas y Oaxaca y como Director de Investigación y de Seguridad del Centro de Información y Seguridad Nacional (Cisen); fue Jefe del Estado Mayor y Comisionado de la Policía Federal Preventiva, responsable de los principales operativos en conflictos como los de San Salvador Atenco, Estado de México, y la APPO en Oaxaca, ambos en 2006, que derivaron en múltiples acusaciones de abusos cometidos por las corporaciones policiales de los tres órdenes de gobierno.

El mensaje es claro, el Instituto Nacional de Migración (INM) pasa a ser una instancia policial más, en manos de un personaje que dirigió operativos policíacos que resultaron en torturas, asesinatos y detenciones arbitrarias. Al de por sí cuestionado INM llega un personaje que mientras se dedicaba a golpear movimientos, bajo las órdenes de gobernador poblano, permitía el avance y el asentamiento del crimen organizado en el norte de Puebla. Ardelio Vargas, llega al gobierno de Enrique Peña Nieto para perseguir y reprimir a los migrantes por el grave delito de viajar sin papeles, porque si algo ha quedado claro en todos estos años es que Vargas Fosado la única forma de acción que conoce y disfruta es la violencia.

Enrique Peña Nieto, a quien persigue la sombra de San Salvador Atenco, nunca se arrepintió de ordenar la represión en ese poblado, que sigue siendo una herida abierta. El caso valió una queja ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, señalando directamente a Ardelio Vargas, y en julio de 2012, en Nueva York, un informe ante el Comité de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas la Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés), señalando, entre otras violaciones graves a los derechos humanos, la impunidad en las torturas sexuales contra las mujeres durante el operativo".

Como en 2006 en Atenco, vuelven a estar juntos Enrique Peña Nieto y Ardelio Vargas Fosado, uno para posar ante las cámaras y el otro para golpear detrás de ellas. Ahora, el Atenco de 2006 será Centroamérica de 2013.

En su primera declaración como Comisionado del INM, Ardelio Vargas Fosado aseguró que "el fenómeno migratorio es un tema de seguridad nacional", y que "se debe plantear de manera urgente, pero responsable, una amplia reforma migratoria acorde a una nueva realidad basada en el servicio y la atención al migrante". Dijo también que habría que atender el tema de la inseguridad en aquellos lugares donde los grupos de

migrantes han sido objeto de la delincuencia; combatir el tráfico y la trata de personas, realizados por los grupos de la delincuencia organizada.

Ardelio está equivocado. El tema de la migración en México no es un asunto de seguridad nacional, quizá lo sea en los Estados Unidos, pero aquí es un tema social y de derechos humanos que tiene su origen en la desigual distribución de la riqueza. En el peor de los casos, el ingreso indocumentado al país es sólo una falta administrativa.
Es que hay que tener en cuenta que Ardelio Vargas Fosado condujo el operativo "arcoíris" en Chiapas, como Delegado del Cisen en esa entidad, en tiempo en donde se deportaron más extranjeros en medio del conflicto zapatistas.

Después como delegado del Cisen Llevaría su accionar represivo a Oaxaca donde se encargaría de perseguir y encarcelar a indígenas Loxichas.

Asuntos de seguridad nacional –que no son competencia del INM- son, entre otros, el tráfico de drogas, de armas, de personas, la trata y el terrorismo, la delincuencia organizada, **no los migrantes, no la política migratoria.**

En la toma de posesión del segundo periodo de gobierno del Presidente Obama, anunció que una de sus mayores prioridades es el tema migratorio. Breve pero conciso, Obama hizo "un renovado llamamiento a la unión y en defensa de los derechos de los inmigrantes". "Nuestro camino no estará completo –expresó-- en tanto no encontremos una mejor manera de dar la bienvenida a los esperanzados inmigrantes que siguen viendo a Estados Unidos como la tierra de la oportunidad".

En México, meses antes, el candidato del Partido Revolucionario Institucional, había sentado una posición sobre el mismo tema. Enfáticamente había dicho: "El fenómeno migratorio tiene que ser visto desde una perspectiva integral; nunca podrá ser contenido por muros o programas policiales…Atenderemos el tema migratorio desde la perspectiva del desarrollo…"

Acorde con esa posición, sentada por el actual titular del poder ejecutivo en México, se dijo también que "es tarea fundamental del estado, ordenar, administrar y garantizar la seguridad de cada persona involucrada en el fenómeno de la migración internacional, establecer los acuerdos regionales necesarios para proteger a los mexicanos en el exterior, así como a los transmigrantes que cruzan nuestro territorio…"

Más aún, el entonces candidato y hoy ejecutivo, agregó que "nos pronunciaremos contra toda forma de discriminación, racismo, intolerancia y violencia"; y porque "se asuma la migración no como un problema sino como un fenómeno de orden mundial", y para que se mantengan relaciones armónicas entre los organismos de la sociedad civil que participan en la defensa de los derechos de los migrantes y las instituciones del estado. Puntualizando que: "Haremos partícipe a la sociedad civil en la elaboración de políticas migratorias, especialmente de las organizaciones que colaboran directamente con ellos".

Aunado a ello, el equipo de transición, encargado del tema migratorio, se reunió con redes y organizaciones de la sociedad civil (OSC) que trabajan a favor de los derechos de las personas migrantes.; recibió nuestras opiniones y propuestas sobre los principales retos en la materia y cómo afrontarlos; y se comprometió a retroalimentar esas propuestas y a abrir un mecanismo de participación.

Hasta el momento, el gobierno de Peña Nieto ha incumplido estos compromisos, por lo que identificamos un limbo y señales preocupantes

- El Consejo Consultivo de Política Migratoria de la Secretaría de Gobernación (Segob) y el Consejo Ciudadano del INM no han sido convocados a sesionar. Su instalación ha sido resultado de las demandas de la sociedad civil por encontrar mecanismos de participación en la elaboración de políticas y para transparentar y evaluar la actuación del INM y en general de las políticas y

programas en la materia. Su activación es fundamental y significaría una necesaria muestra de voluntad política para darle al tema migratorio la prioridad que requiere y merece.

- No hay señales claras de cuál va a ser el mecanismo de participación para la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 ni para el Programa Nacional de Migración. Consideramos fundamental que tal mecanismo sea accesible para las y los mexicanos en el exterior. Se desconoce el enfoque que tendrá el tema migratorio para la presente administración.

- La agenda de atención a la problemática de las y los connacionales en el exterior o en retorno y sus comunidades de origen no está en el debate tampoco.

Por lo anterior, exhortamos al gobierno federal a dar muestra del interés y la voluntad política que urgentemente merece y necesita el tema migratorio en el país: retomando el diálogo con la sociedad civil y facilitando su participación en la elaboración del PND 2013-2018 en aspectos relacionados con el tema migratorio; proponiendo un Programa Nacional de Migración que de coherencia y coordinación a la acción pública en la materia; y consolidando los mecanismos de participación ciudadana que representan los Consejos de Política Migratoria y el Ciudadano.

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. Punto de acuerdo por el que se exhorta respetuosamente al poder ejecutivo federal, gire sus instrucciones para que sea revocado de su cargo el comisionado del instituto nacional de migración: Sr. Lic. Ardelio Vargas Fosado. Esto en Virtud de su cuestionada trayectoria de no respeto a los derechos humanos.

DEL SEN. DAVID MONREAL ÁVILA, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO DEL TRABAJO, LA QUE CONTIENE PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE CITA A COMPARECER AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO PARA QUE INFORME SOBRE LAS INVESTIGACIONES, ANÁLISIS Y PROCEDIMIENTOS LLEVADOS A CABO PARA LA DETENCIÓN DE ELBA ESTHER GORDILLO MORALES POR LOS DELITOS DE DELINCUENCIA ORGANIZADA Y OPERACIONES CON RECURSOS DE PROCEDENCIA ILÍCITA.



SEN. DAVID MONREAL ÁVILA

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO DE URGENTE RESOLUCIÓN EL SENADO DE LA REPÚBLICA CITA A COMPARECER AL TITULAR DE LA SECRETARIA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, ANTE EL PLENO DE ESTA SOBERANÍA, PARA QUE INFORME SOBRE LAS INVESTIGACIONES, ANÁLISIS Y PROCEDIMIENTOS LLEVADOS A CABO PARA LA DETENCIÓN DE ELBA ESTHER GORDILLO MORALES POR LOS DELITOS DE DELINCUENCIA ORGANIZADA Y OPERACIONES CON RECURSOS DE PROCEDENCIA ILÍCITA Y EXPLIQUE POR QUÉ NO SE HA MOSTRADO LA MISMA DILIGENCIA PARA CASOS EN LOS QUE SE HA COMPROBADO EL MISMO DELITO

Senador DAVID MONREAL ÁVILA, integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo en la LXII Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8 fracción II, 108 y 109 del Reglamento del Senado de la República presento ante esta Honorable Soberanía, la presente proposición con Punto de Acuerdo de urgente resolución, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El pasado martes fue detenida por agentes de la Procuraduría General de la República (PGR) la líder vitalicia del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación (SNTE), Elba Esther Gordillo Morales, a quien se le conoce por el manejo arbitrario de este Sindicato, así como el desvío de recursos del mismo.

Hasta ahora, se le imputan los delitos de delincuencia organizada y operaciones con recursos de procedencia ilícita, por el monto que supera la cantidad de 2 mil millones de pesos, los cuales, supuestamente habrían sido desviados de las cuotas que pagan los maestros a su sindicato.

La lideresa del SNTE es moralmente indefendible. Las cuentas millonarias que poseía no crecieron de un año a otro. Tenemos que reconocer que desde Salinas a la fecha, se han solapado sus redes de corrupción y sus chantajes políticos.

Resulta increíble que después de tantos años, apenas tengamos conocimiento de semejante fortuna. ¿Dónde estuvieron tanto la Procuraduría General de la República y la Secretaría de Hacienda durante estos últimos cuatro sexenios?

Pareciere más una venganza política, un ajuste de cuentas o en el peor de los casos, que la administración de Peña Nieto alcance la legitimidad que no consiguió en las urnas. No es nuevo que al principio de cada administración se recurra a estos golpes mediáticos para lograr intimidar a quienes nos oponemos a la mafia que nos pretende gobernar. Este hecho sin lugar a dudas tiene el sello del viejo sistema.

Llama la atención que para el caso de la lidereza magisterial, si se emplearon todos los recursos necesarios que permitieron corroborar el presunto desvio de recursos, y para el famoso caso Monexgate no se pudieron realizar las diligencias necesarias para comprobar el destino de los recursos empleados por el PRI en el pasado proceso electoral federal.

Inverosímil resulta que para un mismo delito la autoridad decida actuar de forma distinta, en un caso, sí se contaron con los instrumentos suficientes para acreditar dicho delito, mientras que para el caso Monex, no se logró demostrar fehacientemente cómo y en qué se destinaron los recursos derivados de la entrega de tarjetas de prepago.

En el caso Gordillo, tuvieron que pasar apenas unas semanas para que las autoridades detectaran irregularidades en las cuentas del SNTE, mientras que en el *Monexgate*, pasaron meses sin que las autoridades pudieran contar con las pruebas necesarias para determinar el desvío de recursos a favor del candidato a la presidencia de la República por parte del PRI.

La manera de resolver estos casos tan similares conlleva a valorar y cuestionar la manera en que se imparte justicia en México; deja ver que existe un claro conflicto de intereses en la resolución de cada caso. Por un lado, un posible consigna contra una figura como es la líder magisterial, y por el otro, ocultar el fraude electoral vivido el año pasado.

Era notoria y lamentable la cadena de corrupción y el manejo irregular de recursos provenientes del SNTE por parte de Elba Esther Gordillo; pero esto no debe quedar como un hecho aislado, también es necesario que todos aquellos que han saqueado las arcas de la nación, también sean condenados y juzgados; la lista todavía es muy larga.

Exgobernadores, servidores públicos, legisladores y representantes populares, también tendrán que ser castigados por el crecimiento inexplicable de sus cuentas bancarias. El pueblo de México no se puede conformar con una sola detención, por el contrario, requiere de una verdadera justicia, se tiene que dejar atrás la ola de impunidades que día a día se vive.

Las fuerzas progresistas, están a favor de que se castiguen con apego a derecho a todos aquellos que se enriquezcan a costa del trabajo y el esfuerzo del pueblo.

No se puede permitir que la actual coyuntura, que ha atraído los reflectores de todos los medios de comunicación, inclusive a nivel internacional, sirva como cortina de humo para distraer la atención de todo el pueblo, sobre temas de trascendencia nacional, como es el aumento del IVA a medicinas y alimentos, así como la privatización del único patrimonio con el que realmente cuenta el país, el petróleo.

Es evidente que las políticas destinadas a la prevención de este tipo de delitos, es decir, la obtención de recursos de procedencia ilícita, no funcionan, por el contrario, se sigue insistiendo en la opacidad en el manejo de recursos, el ejemplo más claro es la mediocre reforma laboral aprobada, en la que el PRI votó en contra de la rendición de cuentas, la transparencia y la democratización de los sindicatos.

Se debe hacer justicia, nadie está por encima de la ley, y la lideresa magisterial deberá responder por sus hechos y la justicia deberá resolver sobre sus actos.

Derivado de lo anterior, someto a consideración de esta H. Asamblea el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO DE URGENTE RESOLUCIÓN

ÚNICO.- El Senado de la República cita a comparecer al titular de la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, ante el Pleno de esta Soberanía, para que informe sobre las investigaciones, análisis y procedimientos llevados a cabo para la detención de Elba Esther Gordillo Morales por los delitos de delincuencia organizada y operaciones con recursos de procedencia ilícita y explique por qué no se ha mostrado la misma diligencia para casos en los que se ha comprobado el mismo delito.

Dado en el Salón de sesiones del Senado de la República a los 27 días del mes de Febrero de 2013.

DE LAS SENADORAS HILDA ESTHELA FLORES ESCALERA, MARÍA CRISTINA DÍAZ SALAZAR, ANGÉLICA DEL ROSARIO ARAUJO LARA, LISBETH HERNÁNDEZ LECONA, MARGARITA FLORES SÁNCHEZ, LILIA GUADALUPE MERODIO REZA, DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO Y CLAUDIA ARTEMIZA PAVLOVICH ARELLANO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, LA QUE CONTIENE PUNTO DE ACUERDO EN MATERIA DE DERECHO AL TRABAJO SIN DISCRIMINACIÓN.

SEN. ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
CÁMARA DE SENADORES
P R E S E N T E

HILDA ESTHELA FLORES ESCALERA, MARÍA CRISTINA DÍAZ SALAZAR, ANGÉLICA DEL ROSARIO ARAUJO LARA, LISBETH HERNÁNDEZ LECONA, MARGARITA FLORES SÁNCHEZ, LILIA GUADALUPE MERODIO REZA, DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO y CLAUDIA ARTEMIZA PAVLOVICH ARELLANO, Senadoras de la República de la LXII Legislatura al Congreso de la Unión e integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con fundamento en lo dispuesto en el numeral 1, fracción II, del artículo 8, 276 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, presentamos ante esta Soberanía, una Proposición con Punto de Acuerdo al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

I.- Discriminación Laboral por Embarazo:

De acuerdo al Reporte sobre la Discriminación 2012, realizado por el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (CONAPRED), los derechos laborales tienden a desvanecerse cuando la maternidad es proyecto, aspiración o realidad, pues es una constante que el embarazo sea una razón más para la discriminación laboral en contra de las mujeres, aún cuando el artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece claramente los lineamientos que se deben seguir a favor de una mujer embarazada[106].

Lo anterior, palabras de Ángel Guillermo Ruiz Moreno (2007), investigador de la Universidad de Guadalajara, en virtud de que el costo de un embarazo recae en el empleador, pues tiene la obligación legal de pagar el salario íntegro durante cerca de tres meses a una mujer que llega embarazada a ocupar un trabajo.

Así, señala el mencionado Reporte, al vincular trabajo y embarazo es común encontrar prácticas discriminatorias que acentúan la situación de vulnerabilidad que padecen las mujeres, tales como el condicionamiento de la plaza laboral a la realización de pruebas de embarazo, que se constituye como una de las principales quejas que se presentan ante el CONAPRED.

Por su parte, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS), de acuerdo con datos de la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares 2006, menciona que el 35.9 por ciento de las mujeres que sufrieron discriminación laboral fue al momento de solicitarles la prueba de no embarazo como requisito de contratación, señalando que al 3.2 por ciento las despidieron, no les renovaron el contrato o les disminuyeron el sueldo por estar embarazadas.

II.- Discriminación Laboral por VIH/SIDA

[106] RAPHAEL, de la Madrid Ricardo (Coord.), Reporte sobre la Discriminación en México 2012, Trabajo, Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (CONAPRED), México Distrito Federal, octubre 2012, p.p. 32.

De acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 23 millones de personas de los 36.1 millones que padecen VIH tienen entre 15 y 49 años de edad, encontrándose en el momento de mayor rendimiento de su vida productiva,

La propagación de esta enfermedad, según la OIT, es un problema que afecta al mundo laboral caracterizándose, entre otros, por los siguientes factores:

- En los países más afectados la propagación de la epidemia provoca una drástica reducción de la mano de obra.
- La disminución de la mano de obra da lugar a menor recaudación fiscal.
- El costo de las medicinas y tratamientos para las personas con VIH/SIDA es muy alto por lo que muchas veces no se tiene acceso a estas, especialmente cuando son individuos con poca capacidad económica.
- La discriminación laboral se recrudece especialmente cuando se utiliza la cuestión del VIH/SIDA para impedir acceso a los trabajos o el ascenso en ellos
- El trabajo infantil en las sociedades con mayor propagación del VIH/SIDA aumenta debido a que los adultos infectados con esta enfermedad no pueden trabajar o conseguir trabajo.

Por su parte, el Reporte sobre la Discriminación 2012, establece que la discriminación en el trabajo contra las personas que tienen VIH/SIDA puede manifestarse de muchas formas, siendo habitual la realización de pruebas forzosas de detección que derivan en una negativa de contratación o en despido injustificado o descenso a puestos que requieren menos experiencia[107].

En este sentido, menciona el Reporte, en el mundo laboral la discriminación contra los trabajadores que padecen VIH/SIDA puede provenir tanto de los colegas, clientes y proveedores de servicios, como de los empleadores, además de que el temor, la ignorancia y los prejuicios que rodean a la enfermedad, constituyen la esencia de la discriminación en el trabajo.

IV.- Conclusiones

El artículo 4 de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación establece que entenderá discriminación toda distinción, exclusión o restricción que, basada, entre otros, por salud y embarazo tenga por efecto impedir o anular el reconocimiento o el ejercicio de los derechos y la igualdad real de oportunidades de las personas, por lo cual los actos descritos en el presente documento son actos violatorios al derecho a la no discriminación, que también está tutelado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Ante estos escenarios, es innegable que debemos insistir y pronunciarnos sobre las prácticas que se realizan actualmente y generan discriminación, pues resulta alarmante que aún nos encontremos con cifras y testimonios de personas que por alguna cuestión de salud o embarazo no pueden acceder en igualdad de condiciones a su derecho al trabajo.

En virtud de ello, quienes presentamos este punto de acuerdo nos permitimos exhortar a las entidades federativas y a los tres poderes de la Federación para que fortalezcan el derecho a la no discriminación y eliminen tanto de su normativa vigente, como de sus prácticas institucionales, la exigencia del requisito de pruebas de no gravidez y de detección de VIH/SIDA para el ingreso, permanencia, promoción laboral, y en general, para todas las etapas que conforman la relación de trabajo, con la finalidad de garantizar plenamente el disfrute del derecho al trabajo sin discriminación.

[107] RAPHAEL, de la Madrid Ricardo (Coord.), Reporte sobre la Discriminación en México 2012, Trabajo, Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (CONAPRED), México Distrito Federal, octubre 2012, p.p. 74.

Por lo anteriormente descrito y con fundamento en lo dispuesto en las disposiciones señaladas, someto a consideración el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO:

ÚNICO.- El Senado de la República, exhorta respetuosamente a los poderes de la unión y a los órganos constitucionales, así como los organismos autónomos por ley, a los de las entidades federativas y municipios, para que impulsen las acciones necesarias, tanto administrativas como de carácter legislativo, a fin de eliminar la práctica de solicitar pruebas de no gravidez y de detección del VIH/SIDA para el ingreso, permanencia, promoción laboral, y en general, para todas las etapas que conforman la relación laboral, en cualquiera de sus formas, con la finalidad de garantizar plenamente el derecho que toda persona tiene al trabajo y a la no discriminación de acuerdo con lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los tratados internacionales de Derechos Humanos, de los que México es parte.

Salón de Sesiones de la H. Cámara de Senadores, a 28 de febrero de 2013.

SENADORA HILDA ESTHELA FLORES ESCALERA
SENADORA MARÍA CRISTINA DÍAZ SALAZAR
SENADORA ANGÉLICA DEL ROSARIO ARAUJO LARA
SENADORA LISBETH HERNÁNDEZ LECONA
SENADORA MARGARITA FLORES SÁNCHEZ
SENADORA LILIA GUADALUPE MERODIO REZA
SENADORA DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO
SENADORA CLAUDIA ARTEMIZA PAVLOVICH ARELLANO

DEL SEN. RAÚL MORÓN OROZCO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, LA QUE CONTIENE PUNTO DE ACUERDO QUE EXHORTA AL TITULAR DEL EJECUTIVO FEDERAL, AL SECRETARIO DE GOBERNACIÓN Y AL PROCURADOR GENERAL DE LA REPÚBLICA A ASUMIR UNA POLÍTICA DE PROCURACIÓN DE JUSTICIA IMPARCIAL, GENERAL E IMPERSONAL.



SEN. RAÚL MORÓN OROZCO

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, DE URGENTE RESOLUCIÓN, POR LA QUE SE EXHORTA AL TITULAR DEL EJECUTIVO FEDERAL, AL SECRETARIO DE GOBERNACIÓN Y AL PROCURADOR GENERAL DE LA REPÚBLICA A ASUMIR UNA POLÍTICA DE PROCURACIÓN DE JUSTICIA IMPARCIAL, GENERAL E IMPERSONAL.

Quien suscribe, senador **RAÚL MORÓN OROZCO**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8 fracción II, 108, 109 y 276 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta Asamblea, como asunto de **urgente resolución**, el siguiente

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- Se exhorta al Titular del Ejecutivo Federal, al Secretario de Gobernación y al Procurador General de Justicia a asumir una política de Procuración de Justicia imparcial, general e impersonal, que no responda a un uso faccioso de los instrumentos de control jurídico con fines eminentemente políticos, aplicando en todo caso una sola línea de acciones contra la corrupción, la delincuencia y la impunidad y procediendo a iniciar las investigaciones que resulten necesarias en contra de cualquier otro líder sindical, exfuncionarios, funcionario público o ciudadano, que deba ser procesado por delitos electorales, patrimoniales, peculado, encubrimiento, omisión, delitos contra el Estado, así como en contra de los responsables del endeudamiento público del país, estados y municipios, siempre que se demuestre que éste fue resultado de actos ilícitos.

SEGUNDO.- De igual forma se les exhorta a los citados servidores públicos y al Juez Sexto de Distrito en Procesos Penales del Distrito Federal, para que con independencia del resultado del proceso judicial de mérito, se actué en el marco estricto de la ley y del respeto irrestricto de los derechos humanos y fundamentales en casos como la acusación y detención de los Ciudadanos Elba Esther Gordillo Morales, José Manuel Díaz Flores, Isaías Gallardo Chávez y Ma Guadalupe Ugarte Ramírez, así como al Director del Penal de Santa Martha Acatitlan, para que se respeten los derechos humanos y garantías procesales a las que tienen derecho, sin que exista una utilización facciosa de la justicia.

TERCERO.- Se exhorta al Ejecutivo Federal para que junto con los responsables del Poder Legislativo Federal, se presenten las iniciativas legislativas que sean necesarias para evitar que casos como el del SNTE sigan ocurriendo en el país, a fin de transitar hacia un modelo sindical democrático, que actué sin excepción de ningún tipo, privilegio o prerrogativa especial, en el marco de la transparencia, la legalidad y la rendición de cuentas a sus agremiados y a la sociedad en general, previendo los candados jurídicos y administrativos necesarios para que no se siga utilizando las cuotas y patrimonio de los trabajadores en beneficio personal de ciertos líderes o dirigentes.

Dado en el Salón de Sesiones del Senado de la República, a los veintiocho días del mes de febrero del año dos mil trece.

SENADOR RAÚL MORÓN OROZCO

SUSCRIBE

SOLICITUDES DE EXCITATIVAS

DE LA SEN. ANGÉLICA ARAUJO LARA, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE DECRETO QUE EXPIDE LA LEY GENERAL DE LA JUVENTUD, Y REFORMA Y ADICIONA LOS ARTÍCULOS 4 Y 12 DE LA LEY DEL INSTITUTO MEXICANO DE LA JUVENTUD.



SEN. ANGÉLICA DEL ROSARIO ARAUJO LARA

SEN. ANGÉLICA ARAUJO LARA

México, D.F., a 27 de febrero de 2013.

SEN. ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA
PRESENTE.

Por este medio, y en ejercicio del derecho que me confiere el apartado 1, fracción III del artículo 8 del Reglamento del Senado de la República, tengo a bien pedirle se solicite respetuosamente a la Cámara de Diputados realice las prevenciones que sean necesarias a efecto de que se dictamine la **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE EXPIDE LA LEY GENERAL DE LA JUVENTUD, Y REFORMA Y ADICIONA LOS ARTÍCULOS 4 Y 12 DE LA LEY DEL INSTITUTO MEXICANO DE LA JUVENTUD** presentada el 10 de noviembre de 2009 por la que suscribe y turnada a la Comisión de Juventud y Deporte de ese órgano legislativo.

Lo anterior en base a las siguientes consideraciones:

1.- Se trata de una reforma que reviste una gran importancia ya que los jóvenes representan un enorme potencial para el desarrollo económico, político y social de una Nación. Legislar en este sentido, significa garantizar sus derechos fundamentales y su desarrollo integral, es confiar precisamente, en sus ideales, sueños y aspiraciones, los cuales en un futuro no muy lejano, se convertirán en los cimientos donde descansará nuestro país.

2.- La propuesta de que se trata, busca dar una solución legislativa que promueva el respeto de los derechos fundamentales de la juventud mexicana, su participación y desarrollo.

3.- Esta iniciativa propone la creación de un ordenamiento jurídico que traduzca lo establecido en la Carta Iberoamericana de Derechos de la Juventud, la Declaración de Lisboa, el Foro Mundial de Juventud del Sistema de Naciones Unidas, y el Plan de Acción de la Juventud a nivel nacional, con el objetivo de concentrar en una ley marco, los diversos derechos fundamentales que poseen los jóvenes mexicanos.

4.- Es del conocimiento público que esta iniciativa ya formó parte de trabajos de análisis realizados por la comisión de juventud y deporte de la colegisladora, y que constituye uno de los antecedentes legislativos más recientes, respaldados por las principales fuerzas políticas, que tienen el propósito de crear una ley especial para impulsar el desarrollo de las y los jóvenes de nuestro país y que incluso ha despertado coincidencias en diversos representantes populares.

Atentamente,

EFEMÉRIDES

DE LA SEN. MELY ROMERO CELIS, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, CON MOTIVO DEL ANIVERSARIO DEL NATALICIO DE JOSÉ VASCONCELOS.



SEN. MELY ROMERO CELIS

POSICIONAMIENTO DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PRI CON MOTIVO DEL ANIVERSARIO DEL NATALICIO DE JOSÉ VASCONCELOS.

Con su permiso senador Presidente
Compañeras y compañeros legisladores

La Sexagésima Segunda Legislatura del Senado de la República, conmemora el centésimo trigésimo primer aniversario del natalicio de José Vasconcelos, gran pensador mexicano de la primera mitad del siglo XX. Hombre universal con visión de Estado que siempre estuvo comprometido con la vida democrática, la juventud y la educación de México.

En el Grupo Parlamentario del PRI, nos sentimos orgullosos de festejar el nacimiento de este gran escritor, educador, filósofo, funcionario público y político mexicano, quien nació un 27 de febrero de 1882 en Oaxaca. Se graduó como licenciado en Derecho por la Escuela Nacional de Jurisprudencia con excepcionales notas académicas y un gran reconocimiento de sus maestros.

Por su amplia trayectoria académica, universitaria y política la Universidad Nacional Autónoma de México le otorgó el Doctorado Honoris Causa. Fue también miembro de El Colegio Nacional y de la Academia Mexicana de la Lengua.

Hoy, recordamos con profundo respeto y admiración al llamado "Maestro de América," quien, es pertinente señalar, destacó en diversos campos del conocimiento y en la administración pública, sobresaliendo sus cualidades de pedagogo y apoyo a la cultura latinoamericana.

Hablar de José Vasconcelos, es hablar del mexicano modelo a seguir, de un hombre ejemplar y con notables virtudes, a continuación me permito hacer una remembranza de los sucesos de mayor relevancia en su vida.

Durante la Revolución Mexicana, se erigió como opositor de Porfirio Díaz, a través de publicaciones pero también, a través de acciones. En 1909 fungió como presidente del Ateneo de la Juventud, además de ser uno de los cuatro Secretarios del Centro Anti-reeleccionista de México durante la Revolución Mexicana y el movimiento maderista.

Al perpetrarse la traición huertista en 1913, se refugió en los Estados Unidos, posteriormente durante el gobierno de Venustiano Carranza regresó a México para hacerse cargo de la Escuela Nacional Preparatoria.

Fue Rector de la Universidad Nacional Autónoma de México, tuvo un fugaz pero sustancial paso por la UNAM, de 1920 a 1921, es el creador del escudo y el lema universitarios. Hoy, la Universidad Nacional Autónoma de México no sería la misma sin su emotivo y distintivo lema: "Por mi raza hablará el espíritu".

Fue el primer Secretario de Educación Pública, cargo que ocupó de 1921 a 1924, período en el que estableció las bases institucionales que definirían el rumbo de la educación del Siglo XX. Impulsó la edificación de

bibliotecas populares, trajo a nuestro país a diversos y destacados artistas, asimismo, tuvo grandes aportaciones en la estructura de la Secretaría de Educación Pública, creando sus tres departamentos fundamentales: el Escolar, el de Bibliotecas y el de Bellas Artes.

También reorganizó la Biblioteca Nacional y promovió un programa de publicaciones de autores clásicos con la intención de que se difundieran entre la población. Como titular de la dependencia abogó por la ampliación de la infraestructura y la extensión de la educación, concientizando e incentivando la calidad de la enseñanza y la especialización para el desarrollo nacional.

En 1929 se postuló como candidato a la presidencia pero perdió con Pascual Ortiz Rubio.

Consideraba que en virtud de su pasado y mestizaje tanto étnico como cultural, la América hispana era la matriz de una nueva etapa de la civilización, a lo que denomino "la raza cósmica,". Bajo esta óptica, convergen y alcanzan su plenitud todas las razas, es la superación espiritual, no física de estirpes, síntesis hecha con el tesoro de todas las razas anteriores. Siendo esta concepción medular en su ideología y filosofía.

Sin duda, la gran aportación de José Vasconcelos estriba en el impulso que dio a la educación, acciones que llevó a cabo porque creía en la cultura y quería que todos los mexicanos sin importar su condición social accedieran a las aulas.

La cruzada educativa y cultural que realizó el "Maestro de América", fue un movimiento con visión social e inclusiva, entre sus principales acciones están las de: alfabetización de más de cien mil adultos; construcción de escuelas en lugares apartados de la sociedad; formación de maestros con alto valor social; escuela activa para la transformación social; vinculación de la escuela con problemas nacionales; visualización de la cultura como factor de liberación y dignificación; y difusión de nuestra identidad mestiza y la vocación latinoamericana.

Desde esta Soberanía Nacional reconocemos el legado filosófico que nos heredó, el cual encontramos en algunas de sus principales obras, como son: *Teoría dinámica del derecho; Pitágoras, una teoría del ritmo; El monismo estético; Prometeo vencedor; Estudios indostánicos; La Raza Cósmica; Indología; Tratado de metafísica; Una Ética; De Robinson a Odiseo; Todología, filosofía de la coordinación; En el ocaso de mi vida; Las Letanías del atardecer, obra publicada de manera póstuma.*

Finalmente su defunción data del 30 de junio de 1959, en la Ciudad de México, en el barrio de Tacubaya.

Compañeras y compañeros legisladores

Definitivamente no hay suficientes adjetivos para describir la grandeza e importancia de José Vasconcelos, el "Maestro de América", como ya hemos precisado, nos dejó un legado extraordinario, difícil de superar, que lo posiciona como uno de los pensadores y filósofos más destacados en la historia de nuestro país.

Tanto el concepto de la raza cósmica como la universalización y apertura de la educación se sintetizan en el lema: "Por mi raza hablará el espíritu". En palabras del Maestro de América, se "significa en este lema la convicción de que la raza nuestra elaborará una cultura de tendencias nuevas, de esencia espiritual y libérrima."

Los integrantes del Grupo Parlamentario del PRI coincidimos con el Gran José Vasconcelos en que las universidades tienen como misión fundamental de la enseñanza para mejorar las condiciones de vida de las mayorías, de las personas más explotadas. Estamos convencidos que la educación es fundamental para el progreso social y es indispensable en las aspiraciones de una mejor sociedad.

En el Senado de la República los grupos parlamentarios estamos comprometidos a retomar su ejemplo e ideología, es momento de impulsar una educación de calidad para formar buenos alumnos, buenos

ciudadanos y mejores mexicanos.

Hoy, en el marco de esta celebración tan relevante para la sociedad mexicana, hago el llamado para que igual que José Vasconcelos, dirijamos nuestra actuación sobre los ejes de honestidad, responsabilidad, respeto, integridad, liderazgo, disciplina e igualdad, todos, valores que el Maestro de América reprodujo y difundió, en todo momento.

Por su atención muchas gracias
Es cuanto senador Presidente

COMUNICACIONES DE COMISIONES

COMISIÓN DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTE

CONVOCATORIA A LA SEGUNDA REUNIÓN ORDINARIA DE TRABAJO DE LA COMISIÓN, QUE TENDRÁ VERIFICATIVO EL DÍA MIÉRCOLES 6 DE MARZO A LAS 12:00 HORAS, EN LA SALA 7 DE LA PLANTA BAJA DEL HEMICICLO DEL SENADO DE LA REPÚBLICA.



SEN. JAVIER LOZANO ALARCÓN

COMISIÓN DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES
Senador Javier Lozano Alarcón
Presidente

México, D.F., a 25 de febrero de 2013.

Oficio No. CCyT/LXII/034/13

Senador Ernesto Cordero Arroyo
Presidente de la Mesa Directiva del Senado de la República
P r e s e n t e

Por este conducto, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 139 del Reglamento del Senado de la República, solicito a usted publique en la Gaceta correspondiente la convocatoria para la Segunda Reunión Ordinaria de la Comisión, que tendrá verificativo el día miércoles 6 de marzo a las 12:00 horas, en la sala 7 de la Planta Baja del Edifico Hemiciclo.

Atentamente,

RECIBIDO
2013 FEB 25 PM 2 49
CÁMARA DE SENADORES
SECRETARÍA GENERAL DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

C.c.p. Dr. Arturo Garita Alonso, Director General de Servicios Parlamentarios.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Torre de Comisiones, Piso 7 Oficina 1, Col. Tabacalera, Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.
Teléfono: (55) 5345 3000 Exts. 5399 / 5184 / 5387 / 3227

COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES EUROPA

CONVOCATORIA A LA QUINTA REUNIÓN ORDINARIA DE TRABAJO DE LA COMISIÓN, LA CUAL TENDRÁ LUGAR EL PRÓXIMO DÍA MIÉRCOLES 6 DE MARZO DE 2013, A LAS 17:00 HORAS, EN LA SALA 7, UBICADA EN LA PLANTA BAJA DEL HEMICICLO DEL SENADO DE LA REPÚBLICA.



SEN.RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO

Comisión de Relaciones Exteriores Europa
Sen. Rabindranath Salazar Solorio
PRESIDENTE

CREE 31/13

México, D.F., a 27 de febrero de 2013.

SEN. ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL
SENADO DE LA REPÚBLICA
P R E S E N T E

Por este medio, y por instrucciones del Senador Rabindranath Salazar Solorio, Presidente de esta Comisión, le solicito atentamente se sirva girar sus apreciable instrucciones, a efecto de que sean publicadas en la Gaceta Parlamentaria y en la página de Internet del Senado de la República de los días 28 de febrero y 5 de marzo del presente año, tanto la Convocatoria como el Orden del Día correspondientes a la Quinta Reunión de Trabajo de la Comisión de Relaciones Exteriores, Europa, la cual tendrá lugar el próximo día miércoles 6 de marzo de 2013, a las 17:00 hrs., en la Sala 7, ubicada en la Planta Baja del Hemiciclo de Reforma No. 135. Anexo Convocatoria y Orden del Día.

Sin otro particular, y agradeciendo de antemano la atención que se sirva prestar a la presente, aprovecho la ocasión para hacerle llegar un cordial saludo.

ATENTAMENTE

Lic. Luis Antonio Huacuja Acevedo
Secretario Técnico

RECIBIDO
2013 FEB 27 AM 10 56
CAMARA DE SENADORES
SECRETARIA GENERAL DE
SERVICIOS PARLAMENTARIOS

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Torre de Comisiones, Piso 3 Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F.
Tel.: +52 (55) 5345 3000 Ext.: 3546 Directo: +52 (55) 5345 3546 Fax: +52 (55) 5345 5258 Lada sin Costo: 01 800 501 0810 Exts.: 3546 y 525
creeuropa@senado.gob.mx www.senado.gob.mx

Comisión de Relaciones Exteriores, Europa

CONVOCATORIA

De la Comisión de Relaciones Exteriores, Europa, por la que invita a sus integrantes a la **Quinta Reunión de Trabajo de la Comisión de Relaciones Exteriores, Europa**, que tendrá lugar el miércoles **6 de marzo de 2013**, a las **17:00 hrs.**, en la **Sala 7**, de la **Planta Baja** del **Hemiciclo**, de Reforma 135, de conformidad con el siguiente:

Orden del Día

1.-Pase de lista y verificación de quórum.

2.- Lectura y aprobación del Orden del Día.

3.- Lectura y aprobación del acta de la Cuarta Reunión de Trabajo.

4.- Ratificación del Maestro Luis Antonio Huacuja Acevedo como Secretario Técnico de la Comisión de Relaciones Exteriores, Europa.

5.- Revisión de los dictámenes recientes en que participó la Comisión y Fe de erratas del Dictamen concerniente a las enmiendas al Convenio Constitutivo del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo.

6.- Nuevos Embajadores europeos acreditados en México.

7.- Próximos nombramientos del Ejecutivo Federal de Embajadores de México en Europa; comparecencias y dictámenes de aprobación.

8.- Cena de trabajo ofrecida por la Excma. Emb. de Francia en México, Elisabeth Beton Delègue, en la Residencia de la Emb. de Francia, el 12 de marzo de 2013.

9.- Informe relativo a la Sexta Reunión Plenaria de la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana (Euro-Lat), celebrada en Santiago de Chile, los días 23 al 25 de enero de 2013 y reunión preparatoria de la Comisión Parlamentaria Mixta Méx-UE.

10.- Informe sobre la visita del Presidente del Parlamento Europeo, Martin Schulz, al Senado de la República, el día martes 12 de febrero de 2013.

11.- Preparativos de la XV Reunión de la Comisión Parlamentaria Mixta Méx-UE.

12.- Seminarios académicos temáticos y con Embajadores del Grupo Visegrád, para los integrantes de la Comisión de Relaciones Exteriores, Europa.

13.- Asuntos Generales.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Torre de Comisiones, Piso 3, Oficina 5, Col. Tabacalera
Del Cuauhtémoc México D.F. C.P. 06030 Tel. +52 51 30 22 00 Ext. 5258 y 3546
Fax + 52 51 30 22 00 Ext. 5258, creeuropa@senado.gob.mx
www.senado.gob.mx

COMISIÓN DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL

ACTAS DE LAS REUNIÓN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN, CELEBRADAS DURANTE EL PRIMER PERIODO ORDINARIO DURANTE EL 2012.



SEN. HÉCTOR LARIOS CÓRDOVA

Comisión de Comercio y Fomento Industrial
Sen. Héctor Larios Córdova
Presidente

Senado de la República, 26 de febrero 2013.
LXII/CCFI/059/2013.

Sen. Ernesto Javier Cordero Arroyo
Presidente de la Mesa Directiva
De la Cámara de Senadores
Presente.

Por este conducto, y con fundamento en lo dispuesto por los articulos 145 numeral 1 y 2, 306 numeral 1, 2 y fracción XII del numeral 3, y 308 del Reglamento del Senado de la República, me permito enviar, copia de las actas de reuniones siguientes:

1. Acta de instalación de la Comisión de Comercio y Fomento Industrial, celebrada el jueves 11 de octubre de 2012.

2. Acta de la sesión de trabajo de los miembros de la Comisión de Comercio y Fomento Industrial, con John Davies, titular de la división de competencia de la OCDE, celebrada el 30 de octubre de 2012.

3. Acta de la sesión de trabajo de la Comisión de Comercio y Fomento Industrial, en Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores; y de Relaciones Exteriores América Latina y el Caribe; celebrada el 14 de noviembre de 2012.

4. Acta de la sesión de trabajo de la Comisión de Comercio y Fomento Industrial, en Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores; y de Relaciones Exteriores América Latina y el Caribe; celebrada el 11 de diciembre de 2012.

5. Acta de la sesión de trabajo de la Comisión de Comercio y Fomento Industrial, con el presidente de la COFECO, Lic. Eduardo Pérez Motta, celebrada el miércoles 05 de diciembre de 2012.

Lo anterior, para efectos de conocimiento al pleno de esta soberanía y su publicación en la Gaceta Parlamentaria.

Sin otro particular, reciba un cordial saludo.

ATENTAMENTE

RECIBIDO 2013 FEB 27 PM 12 59
CAMARA DE SENADORES SECRETARIA GENERAL DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS
U U 1 2 9 0

C. c. p.- Dr. Arturo Garita Alonso.- Secretario General de Servicios Parlamentarios.- Presente.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F. Tel. 5345 3000 ExL 5016, E-mail: cfomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

ACTA DE INSTALACIÓN DE LA COMISIÓN DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, CELEBRADA EL JUEVES 11 DE OCTUBRE DE 2012.

Con fundamento en los artículos 145, 146, 147 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, en la Ciudad de México, Distrito Federal el 11 de octubre de 2012 a las 11:00 horas, dio inicio la Reunión de Instalación de la Comisión de Comercio y Fomento Industrial de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, en la Sala de Reunión No. 4, ubicada en la Planta Baja del Edificio Hemiciclo en la Sede del Senado de la República, ubicada en la Av. Paseo de la Reforma 135, Col. Tabacalera, Del. Cuauhtémoc C.P. 06030.

Estuvieron presentes los senadores Héctor Larios Córdova, Presidente; Braulio Fernández Aguirre y Armando Ríos Piter, en su carácter de secretarios; y los senadores Juana Leticia Herrera Ale, Lisbeth Hernández Lecona, Angélica del Rosario Araujo Lara, Francisco de Paula Búrquez Valenzuela, César Octavio Pedroza Gaitán, Mario Delgado Carrillo y Carlos Alberto Puente Salas, según consta en la lista de asistencia.

La presidencia estuvo a cargo del Senador Héctor Larios Córdova, Presidente de la Comisión de Comercio y Fomento Industrial, y el Senador Braulio Fernández Aguirre fungió como Secretario, quien una vez verificado el quórum, procedió a dar lectura al contenido del:

Orden del Día:

1. Lista de asistencia.
2. Lectura del Acuerdo de la Junta de Coordinación Política por el que se constituyen las comisiones.
3. Declaratoria de la instalación formal de la Comisión de Comercio y Fomento Industrial.
4. Informe de los asuntos turnados por la Mesa Directiva.
5. Recepción del inventario de la comisión de la LX y LXI Legislaturas.
6. Asuntos Generales.
7. Clausura de la Reunión.

Una vez aprobado el Orden del Día, el Senador Braulio Fernández Aguirre dio lectura al Acuerdo de la Junta de Coordinación Política por el que se constituyen las comisiones,

PRIMERO.- Se mantienen las Comisiones Ordinarias Existentes al Concluir la Sexagésima Primera Legislatura de la Cámara de Senadores; con excepción de la Comisión de Límites de las Entidades Federativas, misma que desaparece.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel 53 45 30 00 Ext 5016, E-mail:cfomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

SEGUNDO.- La denominación de dichas Comisiones será la misma, salvo en los casos en que se aplica modificaciones, a partir del presente Acuerdo.

"De conformidad con el Acuerdo de la Junta de Coordinación Política, aprobado por el Pleno de esta Cámara de Senadores, en sesión del jueves 27 de septiembre del presente año; por el cual se designan como integrantes de la Comisión de para el desarrollo de los trabajos de la Sexagésima Segunda Legislatura del H. Congreso de la Unión, a los siguientes senadores:

Presidente: Senador Héctor Larios Córdova *(PAN)*

Secretario: Braulio Fernández Aguirre (PRI)

Secretario: Senador Armando Ríos Piter (PRD)

Integrantes: Senadora Juana Leticia Herrera Ale (PRI)

Senadora Lisbeth Hernández Lecona (PRI)

Senadora Angélica del Rosario Araujo Lara (PRI)

Senador Francisco Búrquez Valenzuela (PAN)

Senador César Octavio Pedroza Gaitán (PAN)

Senador Mario Delgado Carrillo (PRD)

Senador Carlos Alberto Puente Salas (PVEM)

Posteriormente el Senador Héctor Larios Córdova solicitó a los presentes ponerse de pie para declarar formalmente instalada la Comisión de Comercio y Fomento Industrial.

"Hoy jueves 11 de octubre del 2012, Siendo las 11 horas con 15 minutos, y con base al Acuerdo de la Junta de Coordinación Política que fue presentado al pleno y aprobado el pasado día 27 de septiembre, referente a la instalación de comisiones para la LXII y LXIII Legislaturas, entre ellas la Comisión de Comercio y Fomento Industrial, se declara formalmente instalada."

Una vez hecha la declaratoria, el Senador Braulio Fernández Aguirre dio cuenta del informe de los Asuntos turnados por la Mesa Directiva a esta comisión para su análisis y dictamen en esta Legislatura, así como del inventario de los asuntos de las LX y LXI Legislaturas.

Av. Paseo de la Reforma No. 135. Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel 53 45 30 00 Ext 5016, E-mail:cfomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

En el uso de la palabra el Presidente *Sen. Héctor Larios Córdova*, hizo del conocimiento a los integrantes de la Comisión, que en breve se realizará el Plan de Trabajo para el desahogo de los asuntos turnados a la Comisión, a la vez que propuso que en las primeras reuniones se cuente con invitados de organismos internacionales como la OCDE, o la Organización Mundial del Comercio; así como de organismos nacionales como el Instituto Mexicano de la Competitividad y la Comisión Federal de Competencia Económica, de la misma manera ponderó la posibilidad de que la Comisión pueda sesionar cada quince días.

Posteriormente agradeció a los integrantes de la Comisión su presencia y el interés de participar en ella, hizo votos de que los trabajos que se realizarán en la Comisión sean en beneficio de los mexicanos, manifestó la importancia en los temas que a la Comisión le corresponde dictaminar en las áreas de comercio, industria, protección al consumidor, competencia, regulación, libre accesos a mercados, fomento a microempresas, comercio exterior, tratados internacionales de comercio, entre otros temas.

De la misma manera hizo alusión a que se busca la generación de empresas con empleos de calidad y sostenibles, y que las empresas puedan crecer y permitan que nuestro País tenga un desarrollo económico, y con ello repercutir en la calidad de vida de los mexicanos.

Al tomar la palabra la *Sen. Juana Leticia Herrera Ale*, expresó que uno de los retos más importantes en materia económica es mejorar la competitividad del País, asimismo expresó que se deben crear estrategias para fortalecer a México y construir cimientos sólidos de crecimiento sostenido y promover el desarrollo económico en las distintas regiones del País teniendo como objetivo el bienestar económico y social de todos los mexicanos.

De la misma manera se expresó en el sentido de fortalecer a la pequeña y mediana industria, promoviendo la apertura de nuevas empresas y con ello promover así más y mejores empleos.

Posteriormente el *Sen. Mario Delgado Carrillo* en el uso de la palabra, felicitó a los integrantes por la Instalación de de la Comisión, y expresó que es una de las más importantes en el Senado, en este sentido manifestó que se tendrá la oportunidad de contribuir a resolver el dilema de porque no crecemos y no generamos más empleo

A continuación solicitó que a la brevedad se integre a la agenda de trabajo de la Comisión el tema de competitividad, de carácter urgente solicitó estar pendiente de lo que pasa con algunos productos básicos que afectan el poder adquisitivo de las personas, asimismo solicitó reunirse con las Autoridades de la Secretaría de Economía y tratar de encontrar mecanismos que protejan el salario y el poder adquisitivo de la gente.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Torre de Comisiones, Piso 5, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel. 53 45 30 00 Ext. 5018 E-mail:fomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

En el uso de la palabra el *Sen. Carlos Alberto Puente Salas*, se unió a la felicitación por la instalación de la comisión, y compartió el mismo compromiso de impulsar el verdadero desarrollo del País, manifestó que el reto es traducir la estabilidad de los indicadores macroeconómicos en beneficios de las economías familiares y mejorar la vida de todas y todos los mexicanos, así como, generar a través del marco legal facilitar el establecimiento de pequeñas y medianas empresas, su puesta en marcha y su permanencia, promover el crecimiento económico sostenido y sustentable así como la generación de empleos, así mismo manifestó que se debe generar un ambiente de estabilidad para las inversiones y elevar la competitividad y productividad de las empresas, impulsar la innovación apoyar a nuevos emprendedores y facilitar la transmisión de conocimientos entre empresas, universidades, centro de investigación, centros científicos y tecnológicos, y el gobierno.

De la misma manera hizo del conocimiento las estimaciones que la firma financiera y de inversiones japonesa Security International hizo del País en el sentido de que México puede superar a Brasil y llegar a convertirse en la mayor economía de América Latina en diez años.

Señaló que el ciclo económico del País está fuertemente vinculado con nuestro vecino del norte, sin embargo, para Estados Unidos de América ya no somos su principal socio comercial siendo Canadá su segundo socio comercial y China se posiciona con el dieciocho por ciento; manifiesta que su partido se pronuncia por una mayor participación del Senado, en los procesos de negociación de los tratados que el Ejecutivo Federal pretenda suscribir.

Posteriormente la *Sen. Angélica del Rosario Araujo Lara*, se sumó a las propuestas antes mencionadas y mencionó el rezago de los asuntos de las LX y LXI Legislaturas y manifestó que es muy buena la propuesta de que la Comisión se reúna cada quince días, así como la importancia de escuchar al Ejecutivo para saber cuál es la situación y los datos que ellos tienen, así como escuchar a los sectores productivos y sumarlos a la Agenda de trabajo.

Señaló que el impulso a las PYMES es fundamental, que son las que realmente sostiene la economía mexicana, y que recienten la falta de oportunidades en el financiamiento para crecer más.

En el uso de la palabra el Sen. Armando Ríos Piter, felicitó al presidente de la Comisión por la instalación de la misma y manifestó que será una Comisión de trascendencia, en donde el Senado cree plataformas de diálogo con el Ejecutivo Federal, y que la Comisión se convierta en un par a lo que será la Secretaría de Economía.

En el turno de la palabra el Sen. Francisco de Paula Búrquez Valenzuela, se refirió a que para mejorar la economía hay que mejorar la competencia y ampliar la inversión que es la que genera el empleo y el ingreso.

Una vez agotados los asuntos del orden del día el Senador Héctor Larios Córdova declaró terminada la reunión de trabajo a las 11:45 horas.

Av. Paseo de la Reforma No. 135. Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel. 53 45 30 00 Ext. 5016. E-mail:cfomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

Junta Directiva

Sen. Héctor Larios Cordova
Presidente

Sen. Braulio Manuel Fernández Aguirre
Secretario

Sen. Armando Ríos Piter
Secretario

Av. Paseo de la Reforma No. 135 Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel. 53 45 30 00 Ext. 5016, E-mail:cfomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

ACTA DE LA SESIÓN DE TRABAJO DE LOS MIEMBROS DE LACOMISIÓN DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, CON JOHN DAVIES, TITULAR DE LA DIVISIÓN DE COMPETENCIA DE LA OCDE, CELEBRADA EL 30 DE OCTUBRE DE 2012.

En la Ciudad de México, D.F., siendo las 17:30 horas del día 30 de octubre de 2012, se reunieron en la Sala 2, de esta Cámara de Senadores los integrantes de la Comisión de Comercio y Fomento Industrial, según consta en la lista de asistencia.

La sesión fue presidida por el Sen. Héctor Larios Córdova, en su carácter de Presidente de la propia Comisión, estuvieron presentes la senadora Angélica del Rosario Araujo Lara, el senador Armando Ríos Piter, la senadora Lisbeth Hernández Lecona, la senadora María del Pilar Ortega Martínez, el senador Francisco de Paula Búrquez Valenzuela, el senador Octavio Pedroza Gaitán y el senador Alberto Puente Salas.

En la reunión de trabajo se contó con la participación de John Davies, Titular de la división de competencia de la OCDE, de. José Antonio Ardavín Director de la oficina en México de la OCDE, de Jean Nielsen de la división de competencia de la OCDE en París, de Leonardo Loyola de la oficina de México y a los representantes de la Comisión Federal de Competencia Económica Ángel López y Paolo Benedetti

En el uso de la palabra el Presidente de la Comisión el Sen. Héctor Larios Córdova, agradeció la intervención de José Antonio Ardavín, encargado de la oficina en México de la OCDE así como su intervención para poder contar con la presencia de John Davies.

Al hacer uso de la palabra José Antonio Ardavín agradeció al Presidente de la Comisión la invitación a la reunión, hizo referencia de que México lleva 18 años de membrecía y de permanencia en la OCDE, en el que su objetivo ha sido el de producir mejores políticas para una vida mejor, ello logrado con intercambios de experiencias en muy diversos ámbitos.

Reiteró su disposición de asesorar a la Comisión en esta Legislatura sobre los temas de la agenda económica de México, y continuar trabajando con la Comisión así como lo hicieron en la Legislatura pasada.

En el turno de la palabra John Davies, agradeció la invitación para celebrar esta reunión, hizo una exposición sobre el trabajo que han realizado en México especialmente en el área de compras gubernamentales y en especial con el gobierno del Estado de México al que asesoraron en este tema, así también habló del trabajo de estudio que han realizado junto con la COFECO, en áreas, de mercados, política, restricción de la competencia, también comentó que se analizaron recomendaciones en el ámbito de banca, aeropuertos, y se han analizado, por ejemplo, restricciones de comercio exterior y diferentes tipos de sectores tales como fletes, transportes y otros.

Av. Paseo de la Reforma No. 135. Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F. Tel 53 45 30 00 Ext. 5018, E-mail:fomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

Asimismo comentó que se analizaron compras gubernamentales públicas, para mejorar los sistemas y con ello evitar las conspiraciones de los licitantes que aumentan los precios.

A continuación el Sen. Héctor Larios Córdova abrió un espacio para preguntas y respuestas.

En la ronda de preguntas hizo uso de la palabra la Sen. Angélica del Rosario Araujo Lara, quien hizo alusión al tema de las adquisiciones, y preguntó si hay algún análisis sobre alguna legislación que se pueda impulsar en relación al porcentaje mínimo que debe de haber en las adquisiciones de materiales en obra pública, ya que las importaciones de materiales dañan a la industria, y puso por ejemplo el tema del acero que se ha visto afectado, a la vez que consideró que el hecho de no haber una legislación que nos ampare, tal como sucede en los Estados Unidos en donde el cincuenta por ciento del material que se emplea en obra pública debe ser del país de origen.

Al respecto John Davies consideró que al existir competencias y el abrir la licitación tanto a empresas nacionales como internacionales en el área de las adquisiciones, permite tener mejores precios en beneficio de la gente y hace a las industrias más competitivas.

En el uso de la palabra el Sen. Armando Ríos Piter, propuso realizar una agenda de seguimiento junto con la delegación de la OCDE en el tema de la Ley Federal de Competencia Económica.

De igual forma se expresó sobre dos temas que consideró de importancia uno el de los monopolios privados, en el que hizo alusión al último informe de OCDE en donde manifiesta que hay mercados en el que se implica el treinta y cinco por ciento del gasto total de un mexicano, y otro sobre el tema de corrupción dentro de las compras.

Al respecto John Davies, hizo referencia a la Ley Federal de Competencia Económica, mencionó que efectivamente es una ley sumamente nueva que fue aprobada unánimemente y ve un gran apoyo para continuar y avanzar en ella.

También habló que se deben tener los recursos para poder asegurarse que esta ley se puede aplicar efectivamente, en este sentido mencionó que a la PROFECO le han dado la facultad y las herramientas para investigar cuáles son los aspectos delictivos y aplicar la ley correctamente.

Al referirse al tema de la corrupción dijo que la OCDE ha estado trabajando con una serie de organizaciones con México para poder analizar el rubro de corrupción en adquisiciones o compras gubernamentales

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel. 53 45 30 00 Ext. 5016, E-mail:fomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

En el uso de la palabra el Sen. Octavio Pedroza Gaitán, se refirió a la competencia que hay en nuestro país y el gran conflicto entre las grandes cadenas de supermercados, que ponen en peligro de extinción a los pequeños establecimientos de ventas al menudeo.

Comentó que en la Legislatura pasada en la Cámara de Diputados, se recibió toda una propuesta para que se legisle al respecto, que permita un equilibrio entre la libertad de la competencia, pero en condiciones de mayor equidad.

Mencionó que hay sectores que están en grave riesgo de desaparecer si no se hace algo al respecto, así mismo preguntó ¿Cuál sería su visión y su recomendación para buscar este punto de equilibrio entre libertad y competencia, pero en condiciones de mayor equidad?

El Sr. John Davies en su respuesta comentó desconocer el la situación que se vive en este sector en México en este sentido, pero comentó que cuando él era el economista principal de la Comisión de Competencia del Reino Unido, hicieron un estudio en el sector, de tiendas y abarrotes; enfatizó que es un tema complicado al que todos los países están enfrentándose en diferentes niveles de desarrollo, y desde luego en el Reino Unido es un tema de discusión toral; quizá el aspecto más álgido en las políticas de competencia, y en relación al aspecto político estas políticas en el Reino Unido desde luego han sido analizadas

A continuación el Sen. Francisco Búrquez Valenzuela preguntó cuál es la opinión que tiene respecto del sistema financiero mexicano, que después de la crisis de los 90's, es un sistema financiero abierto, internacionalizado, con una excelente capitalización, pero que después de muchos años, y lejos de esa crisis, opera solamente para el 80 por ciento de las empresas, y operan con una gran desventaja y altos costos; a pesar de tener un sistema financiero sólido y fuerte. Preguntó que si considera se habrá creado un oligopolio, y si conoce algún estudio y cuál sería su opinión al respecto de esta situación.

Al respecto John Davies comentó que él no tiene acceso a un estudio en México, y comentó que en la competencia bancaria y la competencia financiera, todos tienen problemas. Se refirió que en las industrias se tienen problemas, que son áreas difíciles de manejar, en donde la competencia no funciona bien o no parece funcionar siempre bien. Así mismo comentó que algunos países pensarían que los sectores bancarios no operan bien para compañías pequeñas, y no están operando bien para los consumidores minoristas, y la razón de todo ello es que esto no es fácil de entender, hay ciertas tendencias en la banca que van dirigidas al oligopolio; no sólo por una razón sino por muchas, muchas dificultades que surgen, dificultades que algunos de los clientes tienen, de cambiar de bancos, o los cambios realizados también en los bancos.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel 53 45 30 00 Ext. 5016, E-mail:cfomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

Al hacer uso de la palabra la Sen. Lisbeth Hernández Lecona preguntó ¿cuáles serían los puntos estratégicos que recomendarían a México para poder crecer más el potencial económico ante el mundo, ante la competencia, y ante la inversión extranjera?

En el uso de la palabra John Davies recomendó lo siguiente. Usted deje que el mercado se maneje lo mejor que pueda, ha habido muchos intentos por parte de los gobiernos como para tratar de dirigir al desarrollo de la industria, con uno o dos éxitos, entre otros, pero si nosotros analizamos totalmente, en los países industriales, vemos que ha habido muchos grandes desastres.

Comentó que es muy difícil de hecho predecir si el éxito se va a suscitar, los gobiernos no son particularmente buenos para ello, el sector de alta tecnología en ocasiones ha sufrido, por ejemplo, el sector privado en las compañías norteamericanas continuamente dicen cuál es la norma tecnológica a nivel global, mientras que Europa y Japón están tratando de crear otro enfoque, han creado una norma oficial del gobierno.

Puso por ejemplo que en México, el sector privado también ha producido una serie de normas que han tenido éxito y la razón, dice, es que los consumidores escogen qué comprar; México se debe de concentrar en producir cosas que la gente quiera comprar, y la mejor forma de hacerlo, es hacerlo lo más libre, posible para que los consumidores puedan ejercer su poder de opción en cuanto a lo que quieren comprar.

Comentó que en un sistema de competencia cuando una compañía es exitosa es porque vende productos que el público quiere, comentó que hay circunstancias en donde los gobiernos necesitan intervenir de una manera directa en el curso del desarrollo industrial, pero el punto de partida siempre debe de ser el ir con lo que el mercado produce, y no tratar de imponerlo.

De igual forma consideró cuatro cosas que el gobierno debe pensar en términos de políticas económicas; uno tener leyes de competencia sólida; dos tener una regulación que dure, no muchísimas regulaciones; tres alentar, instar a la investigación y desarrollo, y con ello mejorar los mercados; y cuatro es difícil todo mundo teme a la inversión extranjera o a la competencia extranjera, al final del camino esto es algo positivo, ya sé que no nos gusta pensar en eso, cuando hay países como México o aún mi país, en Canadá, que tiene muchísima inversión extranjera

En el uso de la palabra el Sen. Carlos Puente Salas dio la bienvenida a los invitados al Senado de la República, y comentó que en el tema de competencia y de desarrollo económico en el que está inmerso nuestro país, el gran reto es la generación de más empleos, de mayor riqueza para el país y pregunta ¿Cuál es la opinión de ustedes en la política de desarrollo sustentable, en el llamado crecimiento verde?

Av. Paseo de la Reforma No. 135. Torre de Comisiones, Piso 6, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel. 53 45 30 00 Ext. 5016, E-mail:cfomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

En su respuesta José Antonio Ardavín, comentó que le dio gustó que en esta Comisión de Comercio y Fomento Industrial se toque el tema de *Green Growth*, porque justamente aquí es como la OCDE lo ve, digamos. el tema de crecimiento verde no es un tema exclusivo de la Comisión de Medio Ambiente, sino que efectivamente es un tema de la Comisión de Economía en su conjunto, justamente el año pasado la OCDE sacó una estrategia de crecimiento verde, tratando de apoyar a los gobiernos de la OCDE para generar toda una estrategia amplia de gobierno, para que los consumidores y los productores traten de ser más verdes.

Así mismo, comentó que el tema del sector transporte es muy importante, es un sector clave para el crecimiento; así como el sector de energía, a la vez comenta que tienen una publicación muy interesante sobre lo que los consumidores pueden hacer para hacer más verde su comportamiento, que puede ser también de mucho interés para esta Comisión

En el uso de la palabra el Presidente de la Comisión el Sen. Héctor Larios Córdova agradeció a John Davies, a Jean Nielsen, a Leonardo Loyola; a José Antonio Ardavín, a la OCDE, y a los senadores; el inicio de un diálogo que espera sea fructífero en beneficio de una mejor competencia, de una mejor economía y de mejores empleos.

La sesión fue levantada a las 18:45 horas.

Junta Directiva

Sen. Héctor Larios Córdova
Presidente

Sen. Braulio Manuel Fernández Aguirre
Secretario

Sen. Armando Ríos Piter
Secretario

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Torre de Comisiones, Piso 6, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel. 53 45 30 00 Ext. 5016, E-mail:fomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

ACTA DE LA SESIÓN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, EN COMISIONES UNIDAS DE RELACIONES EXTERIORES; Y DE RELACIONES EXTERIORES AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE; CELEBRADA EL 14 DE NOVIEMBRE DE 2012.

En la Ciudad de México, D.F., el día 14 de noviembre de 2012, se reunieron en las instalaciones de esta Cámara de Senadores los integrantes de las Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores; y de Relaciones Exteriores América Latina y El Caribe; y de Comercio y Fomento Industrial, según consta en la lista de asistencia.

Por parte de la Comisión de Relaciones Exteriores estuvieron presentes los senadores Gabriela Cuevas Barrón, Presidenta; Dolores Padierna Luna y Marcela Guerra Castillo, como secretarias; los integrantes Félix Arturo González Canto; Manuel Humberto Cota Jiménez; Lisbeth Hernández Lecona; Juan Carlos Romero Hicks; Laura Angélica Rojas Hernández y Juan Gerardo Flores Ramírez.

De la Comisión de Relaciones Exteriores América Latina y El Caribe estuvieron presentes los senadores: Mariana Gómez del campo Gurza, Presidenta; María del Rosario Pineda Gochi como secretaria; Raúl Morón Orozco, secretario; Félix Arturo González Canto; René Juárez Cisneros, Lilia Guadalupe Merodio Reza y Humberto Domingo Mayans Canabal.

Por parte de la Comisión de Comercio y Fomento Industrial estuvieron presentes los senadores: Héctor Larios Córdova, Presidente; Braulio Manuel Fernández Aguirre, secretario, Lisbeth Hernández Lecona; María del Pilar Ortega Martínez; Angélica del Rosario Araujo Lara; Francisco de Paula Búrquez Valenzuela y César Octavio Pedroza Gaitán.

La presidencia estuvo a cargo de la Sen. Gabriela Cuevas Barrón, en su carácter de Presidenta de la propia Comisión, bajo el siguiente Orden del Día

Orden del Día:

1. Dictamen que se discutirán, y en su caso, se aprobarán, en Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores; y de Relaciones Exteriores América Latina y El Caribe; y de Comercio y Fomento Industrial:

   Dictamen que aprueba el Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico, firmado el seis de junio de dos mil doce en el Observatorio de Paranal, Antofagasta, Chile, por los Presidentes de la República de Chile, de la Republica de Colombia, de los Estados Unidos Mexicanos y de la República de Perú.

2. Asuntos Generales.

Av. Paseo de la Reforma No. 135. Torre de Comisiones, P.so 6, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel 53 45 30 00 Ext 5016. E-mail:cfomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

Los integrantes de las Comisiones Unidas, pusieron a discusión el proyecto de dictamen, una vez agotado el tema se procedió a su votación.

El dictamen fue aprobado en Comisiones Unidas y remitido a la Mesa Directiva de la Cámara de Senadores, para su publicación en la Gaceta Parlamentaria, y puesto a discusión y en su caso aprobación por parte del Pleno del Senado.

Se levantó la sesión.

Junta Directiva

Sen. Héctor Larios Cordova
Presidente

Sen. Braulio Manuel Fernández Aguirre
Secretario

Sen. Armando Ríos Piter
Secretario

Av. Paseo de la Reforma No. 135. Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F.. Tel. 53 45 30 00 Ext 5016. E-mail:cfomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

ACTA DE LA SESIÓN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, CON EL PRESIDENTE DE LA COFECO EL LIC. EDUARDO PÉREZ MOTTA, CELEBRADA EL MIÉRCOLES 05 DE DICIEMBRE DE 2012.

En la Ciudad de México, D.F., siendo las 08:30 horas del día 05 de diciembre de 2012, se reunieron en la Sala 4, Piso 14, de la Torre de Comisiones de esta Cámara de Senadores, los integrantes de la Comisión de Comercio y Fomento Industrial, y senadores invitados según consta en la lista de asistencia.

La sesión fue presidida por el Sen. Héctor Larios Córdova, en su carácter de Presidente de la Comisión, estuvieron presentes el senador Braulio Manuel Fernández Aguirre secretario; la senadora María del Pilar Ortega Martínez; el senador Carlos Alberto Puente Salas; el senador Octavio Pedroza Gaitán; la senadora Angélica del Rosario Araujo Lara, y la senadora Lisbeth Hernández Lecona. Así como los senadores Ernesto Ruffo Appel y Raúl Gracia Guzmán.

En la reunión de trabajo se contó con la participación del Presidente de la COFECO el Lic. Eduardo Pérez Motta.

En el uso de la palabra el Presidente *Sen. Héctor Larios Córdova*, agradeció la presencia del Presidente de la COFECO el Lic. Eduardo Pérez Motta, y al titular de la Unidad de Planeación, Ángel López, comentó que la intención de la reunión es comentar algunos temas o tópicos de la agenda de la competitividad, en coincidencia con el suscrito pacto por México.

El Lic. Eduardo Pérez Motta, en el uso de la palabra agradeció la invitación para poder estar en el Senado de la República, y comentó que detrás de una política de competencia hay dos vertientes, una con el sector privado que no permite la competencia y la otra con las reglas, barreras y regulaciones del Estado, tanto en el Poder Ejecutivo con acciones administrativas como en el Poder Legislativo con las leyes que imponen o que pueden reducir la competencia en los diferentes mercados.

Hizo notar que la falta de crecimiento y productividad obedece a la poca voluntad política para realizar cambios estructurales, comentó que se necesita abrir más a la competencia y con ello nos veríamos beneficiados, por que al haber competencia, se tendrían mejores productos y por lo tanto a menor precio, con beneficios para le gente, comentó por ejemplo que a hora se puede acceder a contratar servicios a un bajo costo como en telefonía, Internet, entre otras cosas, manifestó que al haber competencia beneficia a la gente.

A la vez comentó que el Estado fue capturado por grupos de poder y perdió la capacidad de conducir a la economía por una senda de crecimiento, manifestó que esos grupos impiden aumentar la productividad y competitividad del país para mantener su poder y su Status Quo.

Av. Paseo de la Reforma No. 135 Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel. 53 45 30 00 Ext 5015, E-mail:cfomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

En el uso de la palabra el *Senador Ernesto Ruffo Appel,* comentó que el problema de la competitividad es político, hizo alusión que en el reporte de la OCDE México se encuentra en el lugar 58 de 120 de competitividad.

En el uso de la palabra El Lic. Eduardo Pérez Motta, hizo mención que México se encuentra en ese lugar por la falta de competitividad.

Al hacer uso de la palabra el Sen. Carlos Alberto Puente Salas, se refirió a que fue una decisión atinada de que se firmara el acuerdo por México, y comentó que se encontraron coincidencias en los actores políticas que permitirán el crecimiento y el desarrollo del país.

En el uso de la palabra la Sen. Lisbeth Hernández Lecona se refirió a la situación agroalimentaria en la que no se ve realmente una competencia porque ni siquiera puede ser autosuficiente.

El Lic. Eduardo Pérez Motta, comentó que México necesita tener productores eficientes y que permitan tener alimentos para todos los mexicanos en condiciones competitivas.

Para concluir la reunión el Sen. Héctor Larios Córdova, agradeció la presencia de los invitados así como a los senadores integrantes y asistentes a la sesión de trabajo de la Comisión.

Se levanto la sesión a las 10:30 horas.

Junta Directiva

Sen. Héctor Larios Cordova
Presidente

Sen. Braulio Manuel Fernández Aguirre
Secretario

Sen. Armando Ríos Piter
Secretario

Av. Paseo de la Reforma No. 135 Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel 53 45 30 00 Ext. 5016. E-mail clomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

ACTA DE LA SESIÓN DE TRABAJO DE LACOMISIÓN DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL, EN COMISIONES UNIDAS DE RELACIONES EXTERIORES; Y DE RELACIONES EXTERIORES AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE; CELEBRADA EL 11 DE DICIEMBRE DE 2012.

En la Ciudad de México, D.F., el día 11 de diciembre de 2012, se reunieron en las instalaciones de esta Cámara de Senadores los integrantes de las Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores; y de Relaciones Exteriores América Latina y El Caribe; y de Comercio y Fomento Industrial, según consta en la lista de asistencia.

Por parte de la Comisión de Relaciones Exteriores estuvieron presentes los senadores Gabriela Cuevas Barrón, Presidenta; Marcela Guerra Castillo y Dolores Padierna Luna como secretarias; los integrantes Manuel Humberto Cota Jiménez; Lisbeth Hernández Lecona; Juan Carlos Romero Hicks; Laura Angélica Rojas Hernández y María Alejandra Barrales.

De la Comisión de Relaciones Exteriores América Latina y El Caribe estuvieron presentes los senadores: Mariana Gómez del Campo Gurza, Presidenta; María del Rosario Pineda Gochi como secretaria; Raúl Morón Orozco, secretario; Félix Arturo González Canto; y Humberto Domingo Mayans Canabal.

Por parte de la Comisión de Comercio y Fomento Industrial estuvieron presentes los senadores: Héctor Larios Córdova, Presidente; Braulio Manuel Fernández Aguirre y Armando Ríos Piter secretarios; Lisbeth Hernández Lecona; Angélica del Rosario Araujo Lara; Francisco de Paula Búrquez Valenzuela; César Octavio Pedroza Gaitán María del Pilar Ortega Martínez; Mario Delgado Carrillo y Carlos Alberto Puente Salas .

La presidencia estuvo a cargo de la Sen. Gabriela Cuevas Barrón, en su carácter de Presidenta de la propia Comisión, bajo el siguiente Orden del Día

Orden del Día:

I.- Lista de asistencia

II.- Declaración de Quórum

III.- Lectura y en su caso, aprobación del Orden del Día de la reunión.

IV.- Discusión y en su caso aprobación del proyecto de dictamen del Protocolo Modificatorio al Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos y la República Oriental del Uruguay.

V.- Asuntos Generales.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel. 55 45 30 00 Ext. 5015. E-mail:cfomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial

VI.- Clausura de la Reunión.

Los integrantes de las Comisiones Unidas, pusieron a discusión el proyecto de dictamen, una vez agotado el tema se procedió a su votación.

El dictamen fue aprobado en Comisiones Unidas y remitido a la Mesa Directiva de la Cámara de Senadores, para su publicación en la Gaceta Parlamentaria, y puesto a discusión y en su caso aprobación por parte del Pleno del Senado.

Se levantó la sesión.

Junta Directiva

Sen. Héctor Larios Cordova
Presidente

Sen. Braulio Mauricio Fernández Aguirre
Secretario

Sen. Armando Ríos Piter
Secretario

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 5, Col. Tabacalera, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F., Tel. 53 45 30 00 Ext. 5016, E-mail: fomentoindustrial@senado.gob.mx

Comisión de Comercio y Fomento Industrial
Lista de asistencia

Reunión de Trabajo

14 de febrero de 2013, a las 14:00 horas, en la Sala 1, planta baja del Hemiciclo, Senado de la República.

Nombre	Firma
Sen. Héctor Larios Córdova **Presidente.**	
Sen. Braulio Manuel Fernández Aguirre. **Secretario.**	
Sen. Armando Ríos Piter **Secretario.**	
Sen. Lisbeth Hernández Lecona **Integrante.**	
Sen. Juana Leticia Herrera Ale **Integrante.**	
Sen. Angélica del Rosario Araujo **Integrante.**	
Sen. Francisco de Paula Búrquez Valenzuela **Integrante.**	
Sen. César Octavio Pedroza Gaitán **Integrante.**	
Sen. María del PilarOrtega Martínez **Integrante.**	
Sen. Mario Delgado Carrillo **Integrante.**	
Sen. Carlos Alberto Puente Salas **Integrante.**	

Comisión de Comercio y Fomento Industrial
Lista de asistencia

Reunión de Trabajo

14 de febrero de 2013, a las 14:00 horas, en la Sala 1, planta baja del Hemiciclo, Senado de la República.

Nombre	Firma
JESUS CASILLAS ROMERO	

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

ACTA DE LA REUNIÓN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN, CELEBRADA EL PASADO 11 DE DICIEMBRE DE 2012.



SEN. NINFA SALINAS SADA

COMISION DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

Senado de la República a 27 de febrero de 2013.

2013 FEB 27 PM 1 58

No de Oficio CMARN/ 21 /13

SEN. ERNESTO CORDERO ARROYO
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DEL SENADO DE LA REPÚBLICA

Presente

Por instrucciones de la Sen. Ninfa Salinas Sada, presidenta de esta Comisión, y con fundamento en el artículo 145 numeral 2 del Reglamento del Senado de la República, envío a usted para su publicación en Gaceta el Acta de la Tercera Reunión de esta Comisión, misma que fue aprobada por el pleno de la misma el día 26 de febrero del presente.

Sin más por el momento, reciba las muestras de mi distinguida consideración.

**Se anexa CD y copia de las firmas de la reunión.

Atentamente

Dra. Yolanda Alaniz Pasini
Secretaria Técnica

RECIBIDO
2013 FEB 27 PM 2 20

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

Siendo las 16:30 horas del día martes **11 de diciembre de 2012**, se reunieron los integrantes de la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales para la segunda reunión ordinaria de la Comisión, encabezando dicha reunión la **Senadora Presidenta Ninfa Salinas Sada**, en la sala 1 de la planta baja del Hemiciclo, para el desahogo del siguiente:

ORDEN DEL DÍA

I.- Registro de asistencia;

2.-.Verificación del Quórum Legal;

3.- Aprobación del Acta Anterior;

4- Análisis, discusión y, en su caso, aprobación del siguiente proyecto de dictamen en sentido positivo:

Punto de Acuerdo:

1.-Dictamen de la Comisión de Medio Ambiente, y Recursos Naturales al punto de acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales a garantizar la protección y cuidado de los Santuarios de Tortugas Marinas en el Estado de Campeche

5- Información sobre el Punto de Acuerdo de Vaquita Marina

1.-Presentación del Mto. Luis Fueyo Mac Donald, Titular de la Comisión Nacional de Áreas Protegidas (Conanp), con el tema de acciones de conservación de la vaquita marina

6.- Asuntos Generales.

Página 1 de 28

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

1 y 2.- LISTA DE ASISTENCIA Y DECLARATORIA DE QUORUM

Al pasar la lista se contó con la presencia de 06 senadoras y senadores, por lo que la **Senadora Presidenta Ninfa Salinas Sada,** dio por iniciada la sesión.

Acto seguido la **Senadora Presidenta Ninfa Clara Salinas Sada**, dio la bienvenida al Senador Isidro Pedraza Chávez, quien se integró a la Comisión, posteriormente la senadora presidenta, solicitó la colaboración del Senador Raúl A. Pozos Lanz, Secretario de la Comisión para someter a consideración, el Orden del Día.

Aprobado por Unanimidad.

3.- APROBACION DEL ACTA ANTERIOR

En el uso de la voz la Senadora Presidenta Ninfa Salinas Sada, pidió al Senador Raúl A. Pozos Lanz, preguntará a la asamblea si se dispensaba la lectura del Acta de de la tercera sesión, en virtud de que la misma había sido enviada con anticipación.

Acto seguido el Senador Raúl A. Pozos Lanz, preguntó a la asamblea si era de dispensarse la lectura del Acta de la tercera reunión ordinaria, en virtud de que la misma había sido enviada con anticipación.

Aprobado por Unanimidad

4- ANÁLISIS, DISCUSIÓN Y, EN SU CASO, APROBACIÓN DEL PROYECTO DE DICTAMEN EN SENTIDO POSITIVO

Acto seguido la Senadora Presidenta Ninfa Salinas Sada, refirió que dado que el dictamen habia sido enviado a todos los integrantes, se ha discutido en reunión de asesores, aprobado en la reunión de Junta Directiva, y se han hecho las modificaciones sugeridas, solicitó al Senador Raúl A. Pozos Lanz, preguntará a la Asamblea si era de someterse a discusión en el dictamen en sentido positivo correspondiente a la Proposición con punto de acuerdo.

Acto seguido el Senador Raúl A. Pozos Lanz, consulto a la asamblea si era de someterse a discusión el dictamen en sentido positivo correspondientes a la Proposición con punto de acuerdo enlistado en el Orden del Día.

Página 2 de 28

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

Aprobado por Unanimidad

En el uso de la voz la Senadora Presidenta Ninfa Salinas Sada, solicitó al Senador Raúl A. Pozos Lanz, diera lectura al titulo y al resolutivo de la Proposición con punto de acuerdo.

En el uso de la voz el Senador Raúl A. Pozos Lanz

, procedió a dar lectura al título y resolutivo de la Proposición con punto de acuerdo.

1.- Dictamen de la Comisión de Medio Ambiente, y Recursos Naturales al punto de acuerdo por el que se exhorta a la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales a garantizar la protección y cuidado de los Santuarios de Tortugas Marinas en el Estado de Campeche

Punto de acuerdo

PRIMERO.- Se exhorta respetuosamente al Poder Ejecutivo Federal a efecto de que sea declarada como Santuario Tortuguero, al Campamento Tortuguero que se encuentra en Punta Xen, Municipio de Champotón, en el Estado de Campeche.

SEGUNDO.- Se exhorta respetuosamente a la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas para que implemente las medidas necesarias que protejan a la tortuga carey, conforme a la normatividad vigente nacional e internacional.

TERCERO.- Se exhorta respetuosamente a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente para que se revise y en su caso revoquen los permisos otorgados para la construcción del desarrollo inmobiliario Santillana del Mar, así como de ser el caso presentar la querella.

Asimismo fortalezca las acciones tendientes a ejercer las funciones de inspección y vigilancia apegadas a la normatividad nacional e internacional, y lugar de anidación de la tortuga carey, así como zona de mangle, para garantizar la protección de Punta Xen y la playa Chenkan.

Página **3** de **28**

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

En el uso de la voz la Senadora Presidenta Ninfa Salinas Sada, solicitó al Senador Raúl Pozos Lanz, preguntará a los presentes si los puntos de acuerdo se encontraban suficientemente discutidos.

Acto seguido el Senador Raúl a. Pozos Lanz, preguntó a los presentes si los puntos de acuerdo se encontraban suficientemente discutidos.

Aprobados por Unanimidad

En el uso de la voz la Senadora Presidenta Ninfa Salinas Sada, solicitó al Senador Raúl A. Pozos Lanz consultará a la asamblea si eran de aprobarse los resolutivos de los puntos de acuerdo.

En el uso de la voz el Senador Raúl A. Pozos Lanz, preguntó a petición de la Senadora Presidenta, si eran de aprobarse los resolutivos de los puntos de acuerdo.

Aprobado por Unanimidad

5.- Información sobre el Punto de Acuerdo de Vaquita Marina

En el uso de la voz la Sen. Presidenta Ninfa Salinas Sada, comento que se pasaría al siguiente punto del orden día consistiendo este en información de vaquita marina, explicando que el punto de acuerdo de vaquita marina se había turnado tanto a la Comisión de Pesca como a la de Medio Ambiente Recursos Naturales, por lo que se había invitado al Mto Luis Fueyo MacDonald , titular de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas para informar sobre el programa de acción para la conservación de la vaquita marina.

Acto seguido la Sen. Presidenta le da la bienvenida al Maestro Luis Fueyo, otorgándole el uso de la voz , asimismo hace mención a los presentes que las preguntas se realizarían al final de la exposición.

En el uso de la palabra el Maestro Luis Fueyo McDonald, agradeció a los presentes el poder exponer un tema que es de gran relevancia para la

conservación de especies en peligro de extinción, y particularmente de una especie, de un pequeño mamífero marino de la familia foséníde, la fosenasinus, denominada comúnmente como "Vaquita".

El programa que se ha elaborado para poder recuperar esta especie, no solamente es un programa dirigido a la recuperación de una especie en peligro de extinción, sino que ha tomado en consideración los aspectos sociales, ambientales, políticos y económicos que tienen que ver con el entorno, el hábitat donde se desarrollada esta especie para efecto de que, quienes están interactuando en el hábitat de la "Vaquita", puedan tener una visión integral del problema, y que la autoridad federal desarrolle una estrategia integral, no solamente para la protección de la "Vaquita", sino para el manejo y aprovechamiento sustentable de los recursos marinos y costeros en el alto Golfo de California.

En primer lugar, comentó que la "Vaquita Marina", es un cetáceo, que es nuevo para la ciencia. Fue identificado a partir de 3 cráneos que se encontró el doctor Norris, en 1950, y que logró describirlos hasta 1958, en donde ya hay una determinación científica contundente de que se trata de una nueva especie, con características muy especiales, en virtud de que es una especie que endémica en el alto Golfo de California, no existe en ninguna otra parte del mundo.

Asimismo explicó que inicialmente, durante los años 60s y 70s se estuvo desarrollando un trabajo de investigación para tratar de describir la biología de esta especie, de saber ¿cuál era su abundancia? Y ¿Cuál era su distribución a lo largo del Golfo de California?

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

Y que en las décadas de los 60s y de los 70s, se logró encontrar solamente un ejemplar al sur del Puerto de Puentecitos en le Península de Baja California, y la gran mayoría de los ejemplares, siempre en grupos, grupos de 2, grupos de 3, grupos, grupos de 4, se concentraron alrededor del alto Golfo de California, muy próximo a la desembocadura del Río Colorado, y se logró estimar, en aquel entonces, que esta especie tenía una zona de distribución de no más de 4000 mil kilómetros cuadrados, que en realidad es una zona de distribución para este tipo de especies restringido, y por eso lo hacía de particular interés para la ciencia, pero también de particular interés para las tareas de conservación en virtud de que toda especie que tiene un espacio reducido, y eso funciona con muchas especies cuyos hábitat son muy restringidos, que en el momento en que esos hábitat se alteran, es muy posible que esas especies se pierdan para la humanidad para siempre.

Este tema de la extinción de la "Vaquita Marina", ha ameritado el que varias organizaciones internacionales del sistema de Naciones Unidas estén interesadas en saber cómo está trabajando México como país en la recuperación de esta especie, y cómo está cooperando con la comunidad científica internacional para desarrollar una estrategia adecuada de recuperación de la especie.

Asimismo comentó, que el programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente, el (PNUMA), la Organización Mundial para la Agricultura y la Alimentación, la (FAO), a través del Comité de Pesca, el (COFI), que la Comisión Ballenera Internacional, que es el Acuerdo Internacional del cual México es país parte, y que tiene como vocación la protección y conservación de todas las ballenas del mundo, son parte de las organizaciones del Sistema de Naciones Unidas interesadas en que México tenga éxito en la recuperación de la "Vaquita Marina".

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

En ese orden de ideas hay organizaciones muy importantes en el mundo como la Unión Internacional de la Conservación de la Naturaleza, que es una organización que agremia a muy buena parte de los científicos que se dedican al estudio de la naturaleza, pero que además ha agregado gobiernos, detrás de esta organización, y se ha convertido en un pilar académico en el sistema de Naciones Unidas.

Mencionó que (UICN), es la autoridad científica, en la UNESCO, en la Comisión Oceanográfica Internacional, también actúa en la (UNESCO), como el Comité Asesor del Centro del Patrimonio Mundial de la (UNESCO), aquel centro que reconoce a los valores universales de la humanidad, tanto históricos, arqueológicos, como naturales.

Asimismo, (UICN), actúa como Consejo Asesor de la Convención (CITES), del Tráfico de Especies en Peligro de Extinción, así como es un asesor importante del Subcomité de Ciencia, Tecnología y Desarrollo Tecnológico de la Convención sobre Diversidad Biológica, del cual también México es parte.

Entonces, es un tema que tiene, detrás de sí, un conjunto importante, tanto de organismos internacionales, organizaciones científicas, sociedades científicas atrás, como organizaciones de la sociedad civil.

Particularmente Ocean Faundechion, y WWF, son 2 de las organizaciones que más interés han puesto en que México tenga un éxito en el proceso de recuperación de la "Vaquita".

Asimismo, en el marco del Acuerdo de Libre Comercio, ustedes saben que desde 1994 están en operación la Comisión de Cooperación Ambiental de América del Norte, la (CCA).

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

Junto con la (CCA) se ha desarrollado el programa de biodiversidad de este acuerdo trilateral, y uno de los temas que mayor interés ha generado es el tema de la "Vaquita".

Finalmente, en este contexto internacional, manifestó que recientemente, en el mes de septiembre, la Sociedad Zoológica de London, junto con (UICN), publicó el libro "Praley...", en el seno de la convención del congreso sobre la naturaleza, en donde enlista las 100 especies en mayor peligro de extinción del mundo.

Y la "Vaquita Marina", es endémica del Golfo de California, está en el lugar 16 de esta lista en donde se están identificando, de acuerdo a los estudios de evaluación que se han hecho, que sólo existen 200 individuos y continúa su declinación, que la zona núcleo en donde se encuentran las "Vaquitas", que ya está protegida por el gobierno mexicano, ha resultado insuficiente para su conservación. Esta zona son mil 264 kilómetros cuadrados de protección en el alto Golfo de California, y se ha estimado que se requieren 2 mil 500 kilómetros cuadrados al norte del Golfo de California para garantizar su protección.

Y se sigue encontrando, que son las redes agalleras, que se usan en varias pesquerías en el alto Golfo de California, las que están provocando la mortalidad de la "Vaquita Marina". Y se hace la recomendación de que exista una veda para el uso de estas redes, a fin de que esta especie no se pierda para el planeta.

La (UICN), al igual que México, tiene una lista en la cual se agregan todas las especies que se encuentran en peligro de extinción en el mundo para efecto de invitar a los gobiernos y a la comunidad científica a que se hagan esfuerzos de conservación.

Página 8 de 28

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

En el caso de la "Vaquita", está clasificada como lista roja en alto peligro de extinción con estas categorías de A4D, y C2AII, en donde se acredita que sólo disponemos de una reducida población, que la población ha disminuido más del 80 por ciento en los últimos 10 años, en 3 generaciones se ha reducido sustancialmente, y con niveles de explotación reales o potenciales; que su tamaño es menor de 250 individuos; que su disminución continúa, y que por lo menos, el 90 por ciento de los individuos maduros están en una subpoblación. Todo esto hace que esta especie esté catalogada en crítico peligro de extinción.

También menciono que en el caso de la "Vaquita", sí ha sido evaluado, y aquí hay 2 oportunidades de clasificación: una es que las evaluaciones no tengan datos suficientes que aportar, y por lo tanto, se coloca en una situación de indefinición, cosa que no pasa con la "Vaquita", la "Vaquita", sí dispone de datos duros, robustos para su clasificación.

Y ya que se tienen estos datos duros, se clasifica en relación a si los datos aportan suficiente información que nos permita saber que la población se está recuperando y se coloca como preocupación menor o que está casi amenazada o que resulta vulnerable o resulta en peligro, en peligro crítico. En este estatus ha sido clasificada la "Vaquita", y los subsecuentes procesos de clasificación nos colocarían a la "Vaquita" en una especie extinta del medio silvestre o extinta del planeta, si es que hubiera habido oportunidad de que esta especie se pudiera reproducir en cautiverio.

La reproducción en cautiverio de la "Vaquita", no es posible ensayar a hoy, en virtud de que son tan pocos ejemplares, no se conoce exactamente su biología de reproducción, y resulta altamente riesgoso que habiendo tan pocos ejemplares, en

el intento de capturarlas y confinarlas se mueran, eso pasó hace 10 años, y en este caso estemos, a partir de un esfuerzo de reproducción en cautiverio, colocarla en riesgo inminente de extinción.

Recientemente, en Yeyu, la República de Corea, del 6 al 15 de septiembre se reunió el Congreso Mundial de la Naturaleza, y al igual que otras recomendaciones que hizo este congreso, al Gobierno Mexicano lo invita a que se elimine la captura incidental de vaquitas mediante la remoción de las artes que están estrangulando a la "Vaquita" en toda el área de su distribución; que acelere la aprobación y adopción de redes de arrastre, como alternativa a las redes de maya.

Y aquí quisiera hacer un paréntesis. Efectivamente, en este esfuerzo de tener alternativas integrales, se ha venido trabajando con la comunidad pesquera, formas alternativas de poder hacer uso de los recursos pesqueros que tienen distribuidos en su zona de trabajo.

Y en particular, en el caso de la pesquería de camarón, se ha diseñado, desde hace 4 años a la fecha, y han concluido los procesos de pruebas tecnológicas, una red alternativa que no implica daños a la "Vaquita", y que les puede generar los mismos rendimientos a los actuales usos de las redes de maya que están provocando mortandad en la "Vaquita".

Esto dio origen a que se promoviera, dentro de la regulación pesquera, en su Norma Oficial Mexicana, la Norma 02-PES-2006, una reforma a fin de que se sustituyan ya formalmente las redes que están ahorita provocando mortandad en "Vaquita", por una red que ha sido aprobada con la autoridad pesquera, particularmente con el Instituto Nacional de Pesca y Acuacultura, de la SAGARPA,

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

y que están hoy en proceso, en puerta, no pudo publicarla en el Diario Oficial de la Federación la anterior administración que concluyó su periodo el 30 de noviembre, y está en ciernes a que se pueda concretar este proceso.

Y finalmente, se nos hace la recomendación que se continúen todas las investigaciones necesarias para mejorar artes de pesca y ofrecerle a los pescadores artes y métodos de pesca que sean eficientes, que sean productivos y que permitan hacer uso de los recursos pesqueros sin afectar especies protegidas.

La primera estimación de abundancia de la "Vaquita", se hizo en 1997.

Los esfuerzos anteriores, básicamente, se enfocaron a conocer dónde estaba, a conocer cómo se agrupaba, pero no se había hecho una evaluación propiamente científica de cuántas "Vaquitas" había.

Y a partir de la información previa cualitativa, se hizo una somificación y se hizo un esfuerzo de investigación con barco oceanográficos que dieron origen a la primera evaluación formal de la "Vaquita" en 1997.

Esta evaluación, pues, lo primero que nos mostró es que la "Vaquita" está sumamente concentrada, que no estaba siendo agregada en la zona de la desembocadura del Delta del Río Colorado, que es propiamente la zona núcleo de la reserva de la biosfera del alto Golfo de California y Delta del Río Colorado, y en aquel entonces los resultados arrojaron que en 1997 disponíamos de 567 individuos.

Esto dio origen a que se hiciera toda una discusión importante para identificar los factores que estaban poniendo en riesgo a la "Vaquita".

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

En 1997 se invita a un grupo de científicos mexicanos y extranjeros de varios países: de Estados Unidos, de Inglaterra, de Noruega, de Japón, de Australia para efecto de congregar a un grupo de especialistas en mamíferos marinos que nos permitiera analizar las causas que estaban provocando la mortandad de la "Vaquita". Y se analizaron la presencia de contaminantes, se analizó la posibilidad de que la especie, como tenía pocos individuos, estuvieran cayendo en una depresión endogámica, y por lo tanto degeneración de la especie.

Que el control de las aguas del Río Colorado, en las presas que han venido instalándose desde los años de 1930 a la fecha, en Estados Unidos, pudieran haber afectado la sobrevivencia de la "Vaquita", y todas y cada una de estas causas fueron desechadas.

En particular, en el caso del Río Colorado, hay una constante afirmación de que hay una afectación en los ecosistemas del alto Golfo de California, y que afectó otras especies diferentes a la "Vaquita", que generaron una pérdida de nuestro humedales en el Delta del Río Colorado, que pasaron de 880 mil hectáreas a menos de 80 mil hectáreas que actualmente tenemos.

Pero esto no afectó la riqueza de alimento en el caso del Golfo de California y particularmente en el alto Golfo, en donde hay procesos de urgencias y donde los mejores científicos del país han acreditado que son de las mejores zonas en riqueza de alimento para producir recursos marinos en la zona, particularmente, pues son zonas en donde esta productividad, pues, ha alimentado muy importantes pesquerías, como la pesquería del camarón del alto Golfo de California. Una de las más importantes del país, la pesquería de Curbina Golfina.

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

Dados estos elementos, nos dimos a la tarea de formular el programa de acción de especies prioritarias "Pace Vaquita", y desencadenar a partir de ahí toda una estrategia en donde el factor de comunidad de generar mecanismos de sobreviviencia adecuados por posibles decepciones que se derivaran de la protección de la "Vaquita", conservará la capacidad de ingresos de la comunidad pesquera o mejorara sus ingresos.

Y en tanto ello, este programa de acción "Pace Vaquita", definió varias líneas de acción.

En primer lugar, se trató de poner un orden en la actividad pesquera a fin de que todas aquellas personas que estuvieron haciendo uso de los recursos pesqueros sin permisos, salieran de la actividad pesquera.

Un proceso de ordenamiento pesquero que nos permitiera garantizar que solamente aquellos que tuvieran derechos otorgados por la autoridad pesquera, permanecieran en la actividad, y eso se logró con mucho éxito, con la cooperación de las comunidades locales.

Para que se den una idea, cada vez que se abría temporada de pesca en el alto Golfo de California, decenas, centenas de embarcaciones provenientes del Sur de Sonora, Norte y Centro de Sinaloa, se trasladaban a esta zona durante 3, 4 semanas, en donde una excesiva presión de pesca agotaba el recurso pesquero, que desde la legislación ambiental y pesquera estaba reservado a las cooperativas que ahí se encontraban.

La otra estrategia, además de frenar la captura ilegal, fue invitar voluntariamente a que aquellos pescadores que quisieran incursionar en una actividad diferente a la

pesca, lo pudieran hacer a través de apoyos gubernamentales que se fueron instrumentando desde el Gobierno Federal con SAGARPA, CONAPESCA, SEMARNAT y con los gobiernos de los estados de Baja California y Sonora. Y gracias a ello, un importante número de embarcaciones, 247 embarcaciones, de manera voluntaria optaron por salirse de la pesca y emprender actividades productivas diferentes asociadas al comercio, asociadas al turismo, asociadas a los servicios.

Actualmente, a través de una organización consultora, un asesor empresarial, se ha evaluado que más del 70 por ciento de estos proyectos han conservado su viabilidad económica.

En tercer lugar, aquellos pescadores que quisieron permanecer en la pesca, establecimos programas para poder orientar el fortalecimiento de las actividades pesqueras en 2 sentidos:

Artes de pesca que no dañaran la "Vaquita", y lo empezamos a hacer con las pescas asociadas a los productos de escama; y aquellas actividades de pesca que no se había explorado y que generaban un gran potencial.

Particularmente abordamos 2 pesquerías que han resultado exitosas en la zona: la pesqueria de la jaiba, y la pesquería de almeja generosa, un producto, almeja generosa, que tiene un alto valor comercial en el mercado japonés.

Gracias a ello, hoy, en el alto Golfo de California, la pesca se encuentra mejor ordenada, con permisos de pesca individualizados, aquellos que tienen contacto en los estados costeros de cómo se otorgaban los permisos de pesca ribereña a

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

los pescadores de sus entidades, Baja California, Baja California Sur, Sinaloa, Sonora, en Campeche, en Veracruz.

Al amparo de un permiso de pesca, se otorgaban decenas de autorizaciones a embarcaciones, y era muy difícil controlar, porque al amparo de un permiso colectivo no se permitía identificar plenamente el esfuerzo real de pesca.

Hoy, cada embarcación pesquera, sin restarle la legitimidad de pertenecer a una cooperativa, de tener su organización colectiva, y de ejercer sus derechos a través de la organización, tiene individualizado su permiso y ya no hay posibilidad de confusión.

Se cuenta con un padrón muy detallado de pescadores autorizados.

El ordenamiento pesquero nos ha permitido identificar el número de embarcaciones en las 3 comunidades que habitan en el alto golfo: San Felipe, en el Estado de Baja California, Santa Clara, en San Luis Río Colorado, y Puerto Peñasco, en el Municipio de Puerto Peñasco, donde sabemos exactamente, en el caso ribereño cuántas embarcaciones tienen su derecho de pesca perfectamente establecido.

Esta gráfica nos muestra que en 2007, antes de instrumentar este programa de acción, nos encontrábamos con mil 700 embarcaciones; hoy se han estabilizado en 790, ya con una estrategia de orden en el acceso de los recursos pesqueros.

Las alternativas productivas nos dieron como origen 247 embarcaciones, y con ello se retiraron 329 permisos de pesca comercial.

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

El 8 de septiembre del año 2005, como una medida de conservación y protección de la "Vaquita", se identificó un polígono: el área de refugio vaquita. Esta área de refugio vaquita es la segunda área de conservación de una especie, que es lo que estamos exhibiendo aquí en el mapa, este polígono en forma realizan ninguna actividad pesquera en esa zona, asimismo en esta zona más del 75 por ciento de los ejemplares de La Vaquita, se encuentran concentrados, de manera que fue un éxito proteger esta zona bajo el riesgo que se quedaran los ejemplares capturados en las redes.

Resultado de esto, después de cuatro años de aplicación de esta restricción, es que esta zona se ha convertido en una zona de crianza, los organismos que ahi se recrean, peces, crustáceos, salen de esa zona y son organismos que pueden ser capturados fuera del área del refugio de La Vaquita.

En esta zona, en el área del refugio de La Vaquita, el gobierno federal, en virtud de que le restringió su zona de pesca apoya año con año hasta lograr una estabilización de las actividades productivas, una compensación dentro de un programa de subsidio, en donde esta compensación por no hacer uso de esa área ha significado de que los pescadores ribereños disponen de este recurso económico en el mes de septiembre precio al inicio de su temporada de pesca, para avituallar sus embarcaciones y por tanto han roto los lazos de préstamos que hacian con comerciantes, quienes compraban con anticipación, producto y los obligaban a vender a los precios que ellos estaban estableciendo, esto se rompió la cadena con este programa.

A partir de la implantación de este proyecto hemos establecido un programa de monitorización de La Vaquita para saber si están o no funcionando las medidas de conservación.

Página 16 de 28

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES. MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

En el 2008 se hizo una expedición de Vaquita junto con el gobierno de Estados Unidos y la colaboración del gobierno del Reino Unido, y posteriormente se estableció un sistema de seguimiento con "hidrófobo", que permite identificar el sonido individual y distinguible perfectamente de cualquier otro ruido oceánico, de La Vaquita.

El resultado que nos dio esta exploración de tres embarcaciones, entre ellas está "Jordan", de la "Noa" de Estados Unidos, el barco "Coy Pay", que es un barco del Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, y un velero que en aquella ocasión fue rentado, Vaquita Express, para hacer un monitoreo acústico, nos entregaron como resultado, primero de que la zona de distribución de La Vaquita iba más allá de la zona protegida, del área de refugio, particularmente enfrente de las costas de San Felipe, Baja California, y al norte, enfrente del poblado de Bahia del ...Santa Clara, frente Bahía "Adaí", y en este caso se estimaron 245 Vaquitas, es decir, 57 por ciento de los individuos que se habían registrado en 1997 se habían perdido, y esto significaba una pérdida de 7.6 por ciento por año.

La tasa de nacimiento de La Vaquita es de cuatro por ciento, de manera que siguiendo sosteniendo una tasa de mortandad de 7.6 por ciento, la población se va seguir perdiendo.

En esta gráfica lo que estamos proyectando es a partir del 2008 al 2011, cuál pudieran haber sido los escenarios. Si hubiéramos evitado la mortandad total de La vaquita, tendríamos hoy un 9.8 por ciento más de individuos, esto no sucedió, se siguieron registrando captura de vaquitas en las redes de "maye" fuera del área de refugio.

Si no hubiéramos implementado el programa hubiéramos perdido un 46.9 por ciento más de las vaquitas, es decir, estaríamos ya poniéndonos en riesgo de

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

extinción, de 245, hubiéramos tenido 120, "25" vaquitas, y con distintos rangos de mortandad hoy tenemos la posibilidad de rescatar la vaquita marina.

Por último el Mto Luis Fueyo McDonald , manifestó que el 20 de octubre del 2012 se reunió la décima primera Conferencia de las Partes del Convenio sobre Diversidad Biológica, convenio, que es un convenio vinculante, de una Convención que fue ratificada por el Senado de la República en 1992, de la cual somos parte desde 1993, y esta Conferencia de las Partes en su reunión de 2012, establece en una recomendación para que todos los países acuerden duplicar los esfuerzos paral a conservación de especies en riesgo; y particularmente los acuerdos que se tomaron hace dos años, en Nagoya, Japón, en Nagoya Japón se establecieron dos compromisos importantes para evitar la pérdida de biodiversidad en el mundo.

Uno. Es que se adaptó el plan estratégico 2020, del Convenio sobre Biodiversidad Biológica, que aspira a revertir las tendencias actuales de pérdida de biodiversidad en el mundo, tanto vegetal como animal.

Y particularmente se adoptó un convenio que es estratégico para países en desarrollo, y particularmente para aquellos países que tenemos comunidades indígenas, porque se adoptó el Protocolo de Nagoya, es un Tratado Internacional, ya también fue ratificado por el Senado de la República el año pasado, ya fue depositado en la Secretaría General de Naciones Unidas, que actúa como depositante de este instrumento, y ese protocolo le da la oportunidad a todos los países partes de "CBD", a hacer acceso y distribución justa y equitativa de los recursos genéticos, estratégico porque buena parte de los recursos de vida silvestre que tenemos en nuestro país, en muchos países del mundo, en Africa, en Asia, en América Latina, están en manos de las comunidades indígenas y son

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

ellos los propietarios de esta riqueza, y esto protege a nivel internacional de este riesgo de perder riqueza biológica que puede ser punta y plataforma para el desarrollo de nuestras comunidades originarias.

Y una de las metas que se establecieron en "Naichi", es la meta de evitar pérdida de especies en este período. Si nosotros no hacemos un esfuerzo para recuperar La Vaquita estariamos incumpliendo con esta meta, perdiendo La Vaquita de manera definitiva, para el mundo.

La conclusión que los organismos internacionales han coincidido con México, con sus cientificos, con las acciones gubernamentales, es que las medidas actuales, a través del programa de acción de conservación de la especie, van en la dirección apropiada para evitar la extinción de la única especie de mamífero marino endémico de México, La Vaquita y que aún faltan eliminar todas las redes "agalleras", para que el riesgo que sigue presente, se elimine de manera definitiva. Concluyendo así su intervención.

En el uso de la voz la senadora presidenta Ninfa Salinas Sada, agradeció la intervención del Mto Luis Fueyo MacDonald por su brillante exposición, acto seguido preguntó a la asamblea si alguien quería intervenir.

En el uso de la voz la senadora Layda Sansores San Román, preguntó que de cuantas redes agalleras se estaba hablando y que si se tenía un beneficio económico.

En el uso de la voz el Mto Luis Fueyo MacDonald, contestó que la Vaquita no tiene ningún interés comercial, son capturas incidentales, las vaquitas comparten el hábitat con varias especies que se aprovechan comercialmente en la zona, y por supuesto que las comunidades pesqueras han sido las primeras interesadas

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

en buscar junto con nosotros alternativas para convivir pesca con conservación de la especie.

En el uso de la voz la senadora Silvia G. Garza Galván, agradeció al Mto por su ponencia realizándole las siguientes preguntas:

La primera es decirle que si la coordinación entre PROFEPA, CONAPESCA y ustedes es la adecuada, si falta algo qué podemos hacer en el caso que usted dijera que no para que la coordinación, la coordinación de ustedes es muy importante, especialmente ahí en ese polígono.

La otra pregunta que le quiero decir, que hay una comunidad ahí, no sé si la pronuncie bien, "Los Cucapa", ¿qué tanto inciden ahí? Porque también sería interesante para mí conocer su punto de vista.

En el uso de la voz el Mto Luis Fueyo Mac Donald, manifestó que pace vaquita, es un programa que se construyó de manera conjunta con SAGARPA, CONAPESCA, y se hizo participe a los gobiernos de los estados de Baja California, y el gobierno del Estado de Sonora.

Se respaldó este programa con un acuerdo de coordinación entre el Secretario de SAGARPA, y el Secretario de SEMARNAT, y entre la CONAPESCA y la CONANP a partir de ese momento las actividades respaldadas por estos instrumentos de coordinación trabajaron de manera adecuada, sin embargo hay limitantes.

En el caso del tema de inspección, inspección y vigilancia, los recursos que tiene disponibles CONAPESCA para esta tarea son insuficientes, y requieren mayores recursos para poder operar.

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

No fue el caso de PROFEPA, aunque PROFEPA también en últimas fechas padece de limitantes, y un elemento que es crítico, es la participación de la Secretaría de Marina, la Secretaria de Marina ha apoyado estas acciones, de los últimos dos años frenaron la aportación de elementos de infantería de Marina, y de las embarcaciones que complementaban las acciones con las embarcaciones de CONANP y de CONAPESCA, para apoyar estas acciones, particularmente nos apoyaban con una embarcación interceptora, esto ya no está sucediendo.

Para la nueva etapa es importante que con los nuevos secretarios de SEMARNAT; ingeniero Juan José Guerra "Abud", y con el licenciado Enrique Martínez y Martínez, SAGARPA, se vuelva nuevamente a refrendar este convenio de coordinación que es fundamenta, y más en esta etapa en la que se encuentre La vaquita, y creo que también es fundamental que se dispongan de los recursos económicos para salir adelante.

Nosotros tenemos previsto en nuestro presupuesto para el 2013 recursos para apoyar a los pescadores en la sustitución de sus redes, apoyarlos con los recursos económicos para que no caiga en su economía la sustitución de pesca que está autorizado, los vamos a ayudar.

Y a partir de enero, estamos preparados para que entre enero y septiembre ingresemos juntos con el Instituto Nacional de Pesca, a un programa intensivo de capacitación para que el arte de pesca que va a ser nuevo para ellos, un arte de pesca que tiene muchos ...amigables con el medio ambiente, tiene excluidores de tortugas, tiene excluidores de peces, tiene una "relínea" inferior que sólo toca el fondo para evitar arrastres en los fondos marinos sin dañar los fondos marinos, es una red perfectamente bien pensada y diseñada, pueda realmente estar disponible

no sólo técnicamente, sino en capacidad de uso por los pescadores para septiembre del 2013.

Los "Cucapas", la comunidad indigena Cucapa es una comunidad que dedica su actividad pesquera entre finales de febrero y finales de abril a la captura de una especie que es la "curvina golfina", la curvina golfina y los artes de pesca que se utilizan para esta actividad ni interfieren con la vaquita, no es un arte de pesca que nos preocupe y, por lo tanto, es una actividad que está permitida dentro del área protegida, es una actividad que está prevista en el programa de manejo, y es una actividad que ha sido regulada en los últimos años a partir de procesos de sobreexplotación que estábamos registrando sobre esa especie.

Se llegaron a capturar entre cinco y seis mil toneladas de curvina durante esta temporada, que estaba provocando un colapso económico en virtud de que estaba sobre ofertando y el precio se les cafa.

Generalmente esta especie ingresaba su venta entre diez y doce pesos a inicio de temporada, cuando habia sobreexplotación terminaban pagándola entre cuatro y cinco pesos el kilo, mucha de ellas se tiraba porque no podía desplazarse en el mercado, se restringió a través de cuotas de captura, hoy empiezan entre doce y quince pesos el kilo al inicio de temporada, a finales de abril, está terminando entre 20 y 23 pesos en los mercados, que básicamente es Guadalajara y el mercado de la Viga en el D.F., que los desplazan y con menos volumen está teniendo la gente más ingresos.

Entonces consideramos que esta pesca en donde participa la comunidad "Cucapac", que tiene sus permisos de pesca otorgados, está resultando una estrategia de éxito. El conflicto fundamentalmente con la comunidad "Cucapac", pero no está dirigido a la comunidad "Cucapac", sino con todas las comunidades

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

es que de acuerdo a la legislación ambiental, el artículo 48 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, prohíbe el aprovechamiento de especies de flora y fauna silvestre dentro de las zona "núcleo".

Y bueno, en la zona "núcleo", la reserva de la biosfera se reproduce esta especie, entonces se va toda junta en el rio, es muy fácil de capturar, pero se puede capturar fuera sin problema hay estos mecanismos de coordinación para garantizar que las pescas se hagan en lugares permitidos, es básicamente la problemática que tenemos con la comunidad indígena "Cucapac", y los "cucapacs", también han sido sujetos a los programas de apoyo que tiene la institución, que yo presido.

En el uso de la voz el senador Carlos Mendoza Davis, preguntó si además del hombre tiene algún depredador natural, La Vaquita Marina.

Segundo. Ha explicado, en términos generales en qué consiste esta red, pero para efectos de La Vaquita Marina, porque digamos de alguna manera es seguro su uso esta red que se va a implantar.

Qué tan exitosa es ya esta red, y asumo que estaba en un proceso de desarrollo, porque si no pareciera que estuviéramos entrando tarde ante un problema que de alguna manera estaba ya razonablemente bien definido, que era una baja población de este mamífero Y en su caso, qué dificultad está presentando para implantar su uso, o ya es exclusivamente un tema presupuestal y que el programa camina para que en el mes de septiembre puedan estarse utilizando, y si hay algo más que se pueda hacer para proteger a esta especie, además de este tema de las redes, y algo en específico, que se pudiera hacer desde este Senado como actos remediales.

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

En el uso de la voz el Mto Luis Fueyo MacDonald, respondió a la pregunta del senador que como toda especie de medio silvestre, efectivamente tiene predadores, los tiburones predan a las vaquitas, también son la distribución de tiburón, y bueno, la mortalidad natural en esta especie, en todas las especies está contabilizada a partir de los procesos de equilibrio que se establecen en la cadena "trófica", y evitando mortandad provocada por el hombre, La vaquita no debería de tener ningún problema al ser también atacada por sus depredadores.

La seguridad del uso. Esta red es una variante de una red que se empezó a instrumentar en su estado, en Bahía Magdalena, como una reda que permitiera ser uso de camarón en estas zonas, en la que hace cerca de diez años se introdujo esta red con el nombre de Magdalena uno; después hubo unas mejoras, y lo que está pasando con estas redes se está trasladando a otra zona, cuyas condiciones oceanográficas son diferentes, por eso hubo necesidad de mejorar los diseños, de hacer algunas adaptaciones de mejora el material, este material con el que se está haciendo uso que permite que la red flote, es un material muy ligero, y en efecto se han venido haciendo pruebas.

Tenemos todo resuelto, efectivamente si hay resistencias para el uso generalizado de la red. Ya hicimos la aplicación de un programa de voluntarios, más de 55 personas ya se sumaron al programa. Han estado pescando con éxito, pero han estado pescando con éxito de noche; de noche la especie que les es accesible es otra especie de camarón, el "peneus californiense", es el camarón café, y no han podido tener éxito durante la mañana.

Y no han tenido éxito en la mañana no porque el arte de pesca no funcione, sino porque está lleno de otras redes, entonces no pueden despegar esa red. Entonces necesitamos abrirles los espacios y por eso el proyecto, además de lo

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

que implica su sostenimiento como un riesgo de pérdida definitiva de la especie es ya hacerlo de acuerdo a los fundamentos legales, en un programa en donde ellos gradualmente nos vayan respaldando en esta iniciativa.

Detrás de La vaquita ha habido mucha presión en el mismo sentido. Como les comentaba en un principio, están todos los focos de la Comunidad Internacional encima, organismos internacionales, sociedades científicas y agrupaciones de la sociedad civil.

Particularmente hay una de ellas "Enerdicin natural risort counsil", que ha estado muy insistente en que se bloqueen nuestros mercados. Entonces para nosotros el tema sí es un tema de conservación, es un tema en el que estamos totalmente convencidos de que podemos revertir el proceso de deterioro de La vaquita y recuperarla la población, que lo podemos hacer de manera consistente con una reordenación de la actividad pesquera en búsqueda de alternativas, pero que si nos tardamos nos pueden pasar dos cosas: perdemos La vaquita y podemos poner en riesgo un mercado importante para una de las actividades más importantes del país, que es la pesquería del camarón.

En el uso de la voz el senador Isidro Pedraza Chávez, agradeció al Mto su intervención y comentó que es importante saber las acciones que se están realizando para proteger a este tipo de especies, asimismo propuso que se hicieran capsulas para informar a la población sobre el peligro de extinción de esta especie.

En el uso de la voz el Mto Luis Fueyo Mac Donald, respondió que México dispone de un instrumento para identificar a todas las especies que están en una

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

situación de riesgo, es una Norma Oficial Mexicana, la 059, de SEMARNAT 2010; en esta especie se identifican cualquier especie que esté amenazada, que esté sujeta a una protección especial, o en peligro de extinción.

En el uso de la voz la senadora presidenta Ninfa Salinas Sada, agradeció al Mto Fueyo su intervención y manifestó que México tiene una enorme responsabilidad, y que las acciones que se puedan implementar ser rápidas y con la voluntad de todas las partes, porque lo datos nos indican que aun hay tiempo, no creo que mucho, creo que muy poco, es decir, estas cifras que nos mostraban de 557, a 150, son escandalosas, pero realmente sí creo que, por lo pronto en esta comisión existe toda la voluntad de hacer todo lo que esté en nuestras manos para que dentro del marco regulatorio podamos poner nuestro granito de arena, para que se conserve este especie y bueno, nada más le ratifico el compromiso, mío, personal, y estoy segura que también hablo a nombre de todos mis compañeros; y sobre todo tomando en cuenta la condición de los pescadores, porque claro que ningún esfuerzo de conservación se puede hacer más que desde adentro de las comunidades, teniendo muy en claro que siempre va primero el progreso y bienestar de la comunidad, y yo creo que eso nos queda claro, aquí.

En el uso de la voz el Mto Luis Fueyo MacDonald, agradeció a los presentes y les repartió un documento realizado por la CCA el cual permite identificar que las áreas naturales protegidas están contribuyendo al cambio climático, tanto a mitigar como a adaptar al país, a los retos de enfrentar en los efectos, de las gases de efecto invernadero.

Página **26** de **28**

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

6.- ASUNTOS GENERALES

En el uso de la voz la senadora presidenta Ninfa Salinas Sada, refirió que respecto a los asuntos generales, ha sostenido conversaciones con la gente del Banco Mundial y de la OEA; para analizar la posibilidad de contar con su apoyo para desarrollar un plan de acción en un enfoque de legislación en México, los temas que consideramos que debiera tener este análisis y este enfoque es, primero, identificar, se habrá sumado lo de La vaquita Marina, es la identificación de cuáles son las áreas de enfoque principal, cómo está la institucionalidad de la jurisdicción y cuáles son las competencias que debemos de abordar, identificación de los desafíos y retos, análisis de buenas prácticas, recomendaciones y consultas.

Acto seguido la Senadora Presidenta, Ninfa Salinas Sada, dio por terminada la sesión manifestando a los presentes que con oportunidad se les haría llegar la siguiente convocatoria. Agradeciendo su presencia.

Página **27** de **28**

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

RELATORIA DE LA TERCERA REUNION ORDINARIA DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, MARTES 11 DE DICIEMBRE DE 2012

Sen. Ninfa Salinas Sada
Presidenta

Sen. Raúl Aarón Pozos Lanz
Secretario

Sen. Silvia Guadalupe Garza Galván
Secretaria

Senado de la República a 26 de febrero de 2013

Página **28** de **28**

Lista de Asistencia

Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Cuarta Reunión Ordinaria

26 de febrero de 2013

	Senador(a)	Entidad	GP	Firma
Presidenta	Ninfa Salinas Sada	DF		
Secretarios	Raúl Aarón Pozos Lanz	Campeche		
	Silvia Guadalupe Garza Galván	Coahuila		

Página 1 de 4

Lista de Asistencia

Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Cuarta Reunión Ordinaria

26 de febrero de 2013

Integrantes	Senador (a)	Entidad	GP	Firma
	Ricardo Barroso Agramont	Baja California Sur	PRD	
	Ernesto Gándara Camou	Sonora	PRD	
	Aarón Irizar López	Sinaloa	PRD	

Lista de Asistencia

Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Cuarta Reunión Ordinaria

26 de febrero de 2013

Integrantes	Senador (a)	Entidad	GP	Firma
	Jesús Casillas Romero	Jalisco	PRD	
	Layda Sansores San Román	Lista Nacional	MOVIMIENTO CIUDADANO	
	Carlos Mendoza Davis	Baja California Sur	PAN	

Página 3 de 4

Lista de Asistencia

Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Cuarta Reunión Ordinaria

26 de febrero de 2013

Integrantes	Senador (a)	Entidad	GP	Firma
	Isidro Pedraza Chávez	Hidalgo	PRD	

Página 4 de 4

SALVA ÁRBOLES Y AHORRA PAPEL

Consulta la Gaceta del Senado en ***www.senado.gob.mx***



Nota: Con fundamento en el artículo 307, inciso 4, del Reglamento del Senado de la República, “La publicación impresa de la Gaceta y la que aparece en medios electrónicos sólo tiene propósitos informativos y no produce efectos jurídicos”.