COMISIÓN PERMANENTE
SEGUNDO RECESO DEL SEGUNDO AÑO

Gaceta Parlamentaria

LXIII Legislatura

No. 23 Tomo V



Miércoles 19 de julio de 2017

MESA DIRECTIVA

PRESIDENTE:
SEN. PABLO ESCUDERO MORALES

VICEPRESIDENCIAS:
DIP. KARLA KARINA OSUNA CARRANCO
DIP. GLORIA HIMELDA FÉLIX NIEBLA

SECRETARÍAS:
DIP. MARÍA DEL CARMEN PINETE VARGAS
SEN. LAURA ANGÉLICA ROJAS HERNÁNDEZ
SEN. ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ
SEN. DAVID MONREAL ÁVILA

ROBERTO FIGUEROA MARTÍNEZ
Secretario General de Servicios Administrativos

DR. ARTURO GARITA
Secretario General de Servicios Parlamentarios

CONTENIDO

Proposiciones

1. De las Diputadas Yulma Rocha Aguilar y Ruth Noemí Tiscareño Agoitia, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Procuraduría General de Justicia del estado de Guanajuato y a la Secretaría de Transparencia y Rendición de dicho estado a agilizar e informar sobre los avances de las denuncias presentadas en relación a las carpetas de investigación 42037/2015 y 42036/15, por los delitos de falsificación, fraude, alteración de documentos, y posible conflicto de intereses que involucran a la Secretaría de Turismo del estado de Guanajuato y a la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros, A.C..... 1128

2. De los Senadores Víctor Hermosillo y Celada, Francisco Búrquez Valenzuela, Marcela Torres Peimbert y Ernesto Ruffo Appel, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado a comparecer y rendir un informe sobre las licitaciones para la adjudicación de contratos del servicio de limpieza en todas las instalaciones de esa institución..... 1131

3. De la Sen. Dolores Padierna Luna, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se invita a los integrantes de la iniciativa ciudadana #VAMOSPORMAS a establecer mesas de trabajo en donde se puedan conocer y exponer sus propuestas sobre el fortalecimiento del Sistema Nacional Anticorrupción, compartir ideas y analizar la operatividad del sistema así como sus deficiencias. 1132

4. De los Senadores Mario Delgado Carrillo y David Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta a los gobiernos estales y a las legislaturas locales de Baja California, Chihuahua, Colima, Jalisco, Tabasco, Tlaxcala y Veracruz a realizar las adecuaciones normativas correspondientes a fin de crear el marco legal de los sistemas locales anticorrupción. 1134

5. Del Dip. Enrique Zamora Morlet y Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, con punto de acuerdo relativo a la implementación de un operativo permanente de seguridad en el municipio de Tapachula, Chiapas. 1137

6. Del Dip. Alejandro Armenta Mier, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo por el que se solicita la creación de una comisión especial con el objetivo de investigar la legalidad y el destino de los recursos públicos que maneja el fideicomiso Evercore. 1146

7. Del Dip. Clemente Castañeda Hoeflich, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a distintas autoridades federales y estatales a garantizar los derechos culturales y territoriales, así como la seguridad del pueblo wixárika. 1146

8. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a enviar un informe sobre las acciones que está llevando a cabo o tiene contemplado realizar, derivado de las afectaciones presentadas en el paso express en la carretera México-Cuernavaca el pasado 12 de junio..... 1147

9. Del Sen. Francisco Salvador López Brito, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares de la Secretaría de Salud y de la Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios a incrementar las campañas informativas a la ciudadanía sobre el consumo de los productos milagro y las consecuencias que tienen en la salud de las personas. 1149

10. De la Dip. Lucía Virginia Meza Guzmán, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se condenan los hechos lamentables ocurridos a causa de la construcción conocida como "Paso Express Tlahuica" en el estado de Morelos. 1150

11. Del Sen. David Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno del estado de Zacatecas a enviar un informe respecto de las causas del mal desempeño de esa entidad en la Olimpiada Nacional 2017. 1153

12. De la Dip. Lorena Corona Valdés y Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, con punto de acuerdo relativo a la implementación de diversas medidas tendientes a prevenir las defunciones por suicidio. 1158

13. De los Diputados Norma Rocío Nahle García, Vidal Llerenas Morales, Sandra Luz Falcón Venegas, Blanca Margarita Cuata Domínguez, Concepción Villa González y Renato Josafat Molina Arias, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo por el que se solicita al Ejecutivo Federal emprender diversas acciones relacionadas con el percance ocurrido en la vialidad denominada paso exprés de Cuernavaca, en el estado de Morelos. 1167

14. De la Dip. María Elena Orantes López, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a que, en el diseño de la propuesta del presupuesto que se ejercerá el próximo año, considere la importancia de favorecer los gastos destinados a infraestructura, que permita terminar obras ya iniciadas en materia de abastecimiento de agua potable, drenaje en los hogares y plantas de tratamiento de aguas residuales para reinsertar el agua al medio ambiente con la mejor calidad posible. 1171

15. Del Dip. Edgar Romo García, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a las Secretarías de Salud y de Desarrollo Sustentable del estado de Nuevo León a mantener actualizados los protocolos de salud, adoptar medidas de prevención e intensificar las campañas de difusión dirigidas a la población en general, sobre los efectos de las altas temperaturas que se presentan en el estado, en aras de evitar al máximo complicaciones en la salud. 1172

16. Del Sen. Francisco Salvador López Brito, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares de la Secretaría de Salud y de la Secretaría de Salud Estatal de Sinaloa a informar sobre el ejercicio de los recursos aprobados en el Anexo 30. Distribución del Programa de Apoyo para Fortalecer la Calidad en los Servicios de Salud, en el Presupuesto de Egresos de la Federación de los años 2015, 2016 y 2017 respectivamente, destinado al Proceso de Formalización Laboral de los Trabajadores de la Salud. 1175

17. De la Sen. Angélica de la Peña Gómez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a la Junta de Coordinación Política del Senado de la República a convocar a un período extraordinario de sesiones para desahogar el nombramiento del titular de la Fiscalía Especializada en materia de Delitos Relacionados con Hechos de Corrupción.... 1176

18. De la Sen. Ana Gabriela Guevara, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo para remitir a las Comisiones de Asuntos Indígenas del Senado de la República y de la Cámara de Diputados y a la Comisión de Pueblos Indígenas del congreso del estado de Michoacán, la declaración del congreso indígena de ese estado para que las peticiones ahí emitidas sean atendidas. 1179

19. Del Dip. Jesús Sesma Suárez y Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno del estado de Guanajuato a realizar diversas acciones tendientes a mejorar las condiciones sociales y económicas de la población de dicha entidad. 1182

20. De la Dip. Concepción Villa González, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Salud del estado de México, así como a sus organismos sectoriales, promover el derecho a la salud y garantizar el acceso a los servicios de salud de los habitantes de la zona oriente del municipio de Tlalnepantla de Baz, Estado de México. 1192

21. De la Dip. María Elena Orantes López, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno de la República y al gobierno del estado de Chiapas a redoblar esfuerzos para mejorar las condiciones de la infraestructura educativa en el estado de Chiapas. 1195

22. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Gobierno de la Ciudad de México a reforzar los protocolos y acciones que permitan erradicar la incidencia de hechos delictivos en las instalaciones del Metro..... 1195

23. De la Sen. Silvia Guadalupe Garza Galván, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México a presentar, en un plazo de dos meses, un plan de trabajo que detalle los incentivos y sanciones que pudieran aplicarse para que la Norma Ambiental para el Distrito Federal (NADF-024-AMBT-2013) se implemente de manera adecuada por la ciudadanía. 1195

24. De la Dip. María Cristina Teresa García Bravo y del Dip. Omar Ortega Álvarez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo para solicitar la intervención de las Secretarías de Comunicaciones y Transportes y de la Función Pública, así como la Auditoría Superior de la Federación con relación al socavón que se abrió en el paso express de la autopista México-Cuernavaca. 1196

25. De la Sen. Ana Gabriela Guevara, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación a remitir a la Cámara de Diputados y al Senado de la República un informe respecto a los presuntos operativos cibernéticos denunciados en el informe "Troops, Trolls and Troublemakers: a Global Inventory of Organized Social Media Manipulation" de Samantha Bradshaw, investigadora del proyecto de investigación de propaganda computacional de Oxford. 1200

26. De la Dip. Araceli Damián González, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno de Nuevo León y a la Procuraduría General de la República a atender el Informe sobre Desapariciones en el estado de Nuevo León, realizado por el Observatorio sobre Desaparición e Impunidad de la Universidad de Oxford, la Universidad de Minnesota, la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales sede México y la organización Ciudadanos en Apoyo a los Derechos Humanos. 1202

27. De la Dip. Ma. Victoria Mercado Sánchez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Salud a emitir una campaña mediática que alerte a los viajeros a vacunarse previo a sus viajes y así prevenir futuras enfermedades. 1204

28. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Gobierno del estado de Puebla a fortalecer sus políticas públicas en los centros penitenciarios para garantizar la seguridad, vigilancia y control de los internos.. 1204

29. De la Sen. Mariana Gómez del Campo Gurza y del Sen. Daniel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente se congratula por la adopción del Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares, el siete de julio del año en curso, en la sede de las Naciones Unidas y exhorta al titular del Ejecutivo Federal a suscribir y remitir al Senado de la República dicho instrumento internacional para su ratificación. 1204

30. De la Sen. Dolores Padierna Luna, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo en relación a los hechos ocurridos en el paso express que derivaron en la muerte de dos personas el pasado 12 de julio y que fueron originadas por las presuntas negligencias y omisiones de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes y las empresas constructoras. 1205

31. Del Sen. Benjamín Robles Montoya, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta al gobernador del estado de Oaxaca a resolver la grave crisis económica y social por la que atraviesa el Hospital de la Niñez Oaxaqueña "Dr. Guillermo Zárate Mijangos". 1210

32. De la Dip. Araceli Damián González, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a los servicios de salud de las entidades federativas a abonar las aportaciones adecuadas, en su caso, integrando los respectivos intereses, al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado y al SAR. 1214

33. De la Dip. Claudia Sofía Corichi García, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Procuraduría General de la República a ejercer acción penal contra los responsables de desvíos de recursos públicos de la Secretaría de Desarrollo Social. . 1222

34. De los Diputados Rafael Yerena Zambrano y José Luis Orozco Sánchez Aldana y la Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, al Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales y al Consejo Nacional para la Prevención de la Discriminación investigar y tomar medidas necesarias sobre el tratamiento de datos personales que manejan las empresas que ofertan información sobre antecedentes laborales de personas. 1222

35. De la Sen. Mariana Gómez del Campo Gurza y del Sen. Daniel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente condena el artero ataque a la sede de la Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela por parte de grupos violentos que irrumpieron, lesionando a legisladores y funcionarios; además se congratula por la salida de Leopoldo López de la prisión de Ramo Verde por una decisión del Tribunal Supremo de Justicia que le otorgó prisión domiciliaria y manifiesta su preocupación por la detención arbitraria de 431 ciudadanos venezolanos que permanecen privados de su libertad. 1223

36. De los Diputados Rafael Hernández Soriano, Francisco Martínez Neri, Jesús Zambrano Grijalva, Óscar Ferrer Ábalos, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de la Función Pública a imponer una sanción económica al consorcio ALDESA-EPCCOR, así como a proceder a su inhabilitación; a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a remitir a la Secretaría de la Función Pública la documentación comprobatoria de los hechos constitutivos de las infracciones a la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas que obren en su poder. 1224

37. De la Sen. Luz María Beristáin Navarrete, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta a la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado de Quintana Roo, a la Comisión Nacional del Agua, a la Procuraduría Federal del Consumidor, así como a la Secretaría de Salud a tomar diferentes medidas de atención, esclarecimiento, solución y protección a los ciudadanos del estado de Quintana Roo, en torno al otorgamiento inverosímil del título de concesión otorgado a la empresa Aguakán S.A. de C.V. 1227

38. De las Diputadas Alicia Barrientos Pantoja, Norma Xóchitl Hernández Colín y Magdalena Moreno Vega, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México a instruir a los responsables del Sistema de Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México y de la Procuraduría General de Justicia a cumplir con la responsabilidad compartida en la atención y seguridad física de las niñas, niños y adolescentes que se encuentran en las casas hogar y albergues a su cargo. 1229

39. De la Dip. Mirza Flores Gómez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Educación Pública a transparentar la información relativa a los boletos otorgados para el concierto 90's Pop Tour, a la sección 11 del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación. 1232

40. De la Sen. María Verónica Martínez Espinoza, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México a informar y emprender acciones respecto a los inmuebles que se encuentran en riesgo de derrumbe en la capital del país. 1232

41. De la Sen. Mariana Gómez del Campo Gurza y del Sen. Daniel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente se congratula por la celebración de la XII Cumbre del G20 donde los líderes representados, a excepción de Estados Unidos de América, ratificaron su compromiso con el combate al cambio climático y el libre comercio. 1232

42. Del Sen. Fernando Enrique Mayans Canabal, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo en torno a la implementación y consolidación del sistema penal acusatorio. 1233

43. Del Sen. Zoé Robledo Aburto, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación y al gobierno del estado de Chiapas a fortalecer la estrategias de seguridad para prevenir y salvaguardar la integridad de ciudadanos y turistas en la temporada vacacional de verano. 1261

44. Del Dip. Renato Josafat Molina Arias, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al Instituto Nacional de las Mujeres y al Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia a llevar a cabo campañas informativas para prevenir la violencia en el ámbito familiar..... 1263

45. Del Dip. Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno de Tamaulipas a hacer públicas y remitir las estrategias y prácticas que emprende para garantizar el abasto de medicamentos de forma suficiente y con calidad. 1268

46. Del Sen. Jesús Casillas Romero, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México a que sea descartada cualquier pretensión de demolición del "Velódromo Olímpico Agustín Melgar" y en su lugar, se fortalezcan las acciones encaminadas a su adecuada conservación y mejoría, a fin de preservarlo como Centro de Competencia, Desarrollo Físico y Esparcimiento Público para el Ciclismo de Pista, entre otras disciplinas. 1268

47. De la Sen. Mariana Gómez del Campo Gurza y del Sen. Daniel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Sistema de Transporte Colectivo Metro a implementar una estrategia integral para salvaguardar la seguridad de los usuarios y el combate a conductas delictivas. 1268

48. Del Dip. Francisco Martínez Neri, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a las legislaturas de los estados de Baja California, Campeche, Colima, Chihuahua, Ciudad de México, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Quintana Roo, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz y Yucatán a expedir las leyes y realicen las adecuaciones normativas en materia de anticorrupción..... 1269

49. Del Sen. Armando Ríos Piter, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Auditoría Superior de la Federación y a la Procuraduría General de la República realizar una investigación frente a los hechos de corrupción del congreso del estado de San Luis Potosí. 1272

50. Del Dip. Renato Josafat Molina Arias, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo por el que se solicita a las Secretarías de Cultura y de Turismo del Gobierno de la Ciudad de México brindar los apoyos necesarios para la celebración del evento denominado "Carnaval Internacional de la Ciudad de México"..... 1276

51. De la Dip. María Elena Orantes López, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y a los gobiernos integrantes de la Comisión Ambiental de la Megalópolis a redoblar esfuerzos para sustentar con mayor evidencia científica y realizar consultas con los diversos sectores sociales involucrados, antes de realizar cualquier modificación, orientada a aumentar el espectro de los vehículos obligados a someterse al proceso de verificación de emisiones de contaminantes en las normas ambientales vigentes..... 1280

52. De la Dip. María Bárbara Botello Santibáñez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a las autoridades municipales de León, Guanajuato, a realizar una gestión eficiente y transparente de los recursos del subsidio del Programa de Fortalecimiento para la Seguridad 2017. 1284

53. De las Senadoras Mariana Gómez del Campo Gurza, Ma. del Pilar Ortega Martínez, Laura Angélica Rojas Hernández y Rosa Adriana Díaz Lizama y de los Senadores Fernando Herrera Ávila, Ernesto Cordero Arroyo, Héctor Larios Córdova, Daniel Ávila Ruiz, Juan Carlos Romero Hicks y Fernando Torres Graciano, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente invita a una reunión de trabajo al Director General del Instituto Mexicano del Seguro Social para que exponga de manera detallada el contenido del informe enviado a esta Soberanía sobre la situación financiera y los riesgos del Instituto, en donde reporta un superávit en sus finanzas tras sufrir años de crisis económica..... 1284

54. De la Sen. Angélica de la Peña Gómez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo relativo a la obra de ampliación del Libramiento de Cuernavaca, denominada "paso express"..... 1285

55. Del Sen. Armando Ríos Piter, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Gobernación gire instrucciones al Instituto Nacional de Migración, a fin de otorgar todas las facilidades a los mexicanos deportados de los Estados Unidos de América para brindar una identificación oficial de carácter temporal que les permita facilitar su reinserción social en territorio nacional. 1289

56. Del Dip. Renato Josafat Molina Arias, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Cultura del Gobierno Federal incluya en el inventario de patrimonio cultural inmaterial del país, los carnavales que se celebran en diversas demarcaciones de la Ciudad de México. 1293

57. De la Dip. Verónica Delgadillo García, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Procuraduría General de la República a agotar todas las líneas de investigación por las denuncias hechas por parte de la Auditoría Superior de la Federación en el caso Javier Duarte. 1298

58. De los Senadores Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a las autoridades de los tres órdenes de gobierno a que, en observancia a lo establecido en la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, lleven a cabo las acciones tendientes a erradicar la violencia hacia este sector poblacional, garantizándoles espacios de convivencia sanos. 1301

59. De la Sen. Laura Angélica Rojas Hernández, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente se congratula por la adopción del Tratado para la Prohibición de las Armas Nucleares a insta al Gobierno Federal a suscribirlo y enviarlo al Senado de la República para su ratificación, una vez que sea abierto a firma. 1304

60. Del Dip. Rafael Hernández Soriano, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a rescindir, de manera anticipada, el contrato a ALDESA para construir la torre de control del nuevo aeropuerto de la Ciudad de México. 1305

61. De los Senadores Rabindranath Salazar Solorio, Mario Delgado Carrillo, Zoé Robledo Aburto y Miguel Barbosa Huerta y del Dip. Vidal Llerenas Morales, con punto de acuerdo por el que se cita a comparecer al titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a fin de que explique la situación que guarda el denominado paso express en la autopista México-Cuernavaca, con motivo de la tragedia acontecida en días pasados que cobró la vida de dos personas. 1310

62. Del Dip. Mario Ariel Juárez Rodríguez, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Relaciones Exteriores y a la Cámara de Senadores a realizar las acciones necesarias para la ratificación del Convenio 156 de la Organización Internacional del Trabajo sobre los trabajadores con responsabilidades familiares. 1323

63. De la Dip. Verónica Delgadillo García, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación y al estado de Nayarit a declarar alerta de violencia de genero contra las mujeres. 1327

64. De la Dip. Paola Iveth Gárate Valenzuela, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, a la Secretaría de Energía y a la Comisión Federal de Electricidad a evaluar la viabilidad de homologar el subsidio eléctrico de las actividades agrícolas y ganaderas con la actividad acuícola nacional, con el objeto de que reciban el mismo apoyo en el precio de la energía eléctrica. 1330

65. Del Sen. Francisco Búrquez Valenzuela, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que se solicita al gobierno del estado de Sonora emprenda acciones, en coordinación con los gobiernos municipales, para fortalecer la seguridad pública a fin de restablecer la paz social y salvaguardar la integridad de los sonorenses, ante el aumento de homicidios dolosos y robos con violencia. 1333

66. Del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se convoca al Consejero de la Judicatura Federal, Felipe Borrego Estrada, a una reunión de trabajo para abordar los hallazgos del "Estudio sobre Redes Familiares y Clientelares en el Consejo de la Judicatura Federal", así como para formular propuestas legislativas para combatir el nepotismo en el Poder Judicial..... 1338

67. Del Sen. Miguel Barbosa Huerta, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo por el que se solicita al Secretario de Comunicaciones y Transportes presente su renuncia a dicho cargo. 1341

68. Del Dip. Renato Josafat Molina Arias, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a la Jefa Delegacional en Iztapalapa a respetar, promover y garantizar el ejercicio de los derechos humanos, particularmente la libertad de reunión, de las y los ciudadanos de esa demarcación territorial de la Ciudad de México. 1342

69. Del Dip. Jorge Álvarez Máynez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores a informar e incorporar a esta Soberanía en las negociaciones del Tratado de Libre Comercio de América del Norte..... 1346

70. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Educación y a la Secretaría de Salud a fortalecer las acciones para diagnosticar y atender Trastornos de Déficit de Atención con Hiperactividad, principalmente a las niñas, niños, adolescentes y jóvenes que cursan la educación básica y media superior, a fin de prevenir y erradicar dicha enfermedad. 1349

71. De los Senadores Francisco Búrquez Valenzuela, Víctor Hermosillo y Celada, Marcela Torres Peimbert, Juan Carlos Romero Hicks, Ernesto Ruffo Appel y Mariana Gómez del Campo Gurza, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente lamenta el fallecimiento de Juan Mena Romero y Juan Mena López y se solidariza con sus familiares; y exhorta al titular del Ejecutivo Federal a destituir de forma inmediata y con carácter de irrevocable al Secretario de Comunicaciones y Transportes; y solicita se cubran los gastos funerarios, apoyos económicos e indemnizaciones a los familiares de las víctimas y demás personas que resultaron afectadas por el socavón del paso express de Cuernavaca..... 1352

72. De la Dip. Eva Florinda Cruz Molina, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Salud y al gobernador del estado de Oaxaca a disponer lo necesario para que el Hospital de la Niñez Oaxaqueña sea anexado a la Red del Sistema Estatal de Salud de Oaxaca para que cuente con un presupuesto asegurado y cualquier problema pueda ser solventado en forma directa por parte del Secretario de Salud del estado en tiempo y forma. 1361

73. De los Diputados Vidal Llerenas Morales, María Chávez García, Juan Romero Tenorio y del Sen. Carlos Manuel Merino Campos, con punto de acuerdo por el que se solicita al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México declarar como área natural protegida los bosques “El Ocotal” y “El Cedral” ubicados en la demarcación territorial de Cuajimalpa de Morelos. 1365

74. Del Dip. Jorge Álvarez Máynez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Ejecutivo Federal a destituir al actual titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, con motivo de un ejercicio indebido del servicio público, al negarse infundadamente a ejercer las atribuciones que legalmente les corresponden, en relación con lo sucedido con el denominado paso express de Cuernavaca, en el que dos personas perdieron la vida. 1369

75. De la Dip. Flor Estela Rentería Medina, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a las instituciones de educación media superior y superior y a las escuelas particulares en todos los niveles de enseñanza a fortalecer o, en su caso, implementar mecanismos que doten de mayor certidumbre a los aspirantes que realicen un examen de ingreso, garantizando el pleno respeto a sus derechos en los trámites de admisión. 1375

76. Del Dip. Edmundo Javier Bolaños Aguilar y de las Diputadas Emma Margarita Alemán Olvera y Claudia Sánchez Juárez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Poder Ejecutivo del gobierno de la República a ordenar la ejecución inmediata de una auditoría técnica e independiente, que deslinde las responsabilidades penales, políticas y administrativas de los servidores públicos y de las empresas constructoras implicados en el derrumbe del paso express Cuernavaca, ocurrido el pasado 12 de julio del año en curso, así como el cese inmediato del titular de la Secretaría de Comunicaciones, así como de los demás servidores públicos involucrados que tuvieron competencia y decisión, tanto para la asignación de la concesión, como en la ejecución y entrega de la obra mencionada. 1378

77. Del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Relaciones Exteriores un informe respecto a las reuniones de su titular con legisladores y ciudadanos estadounidenses en el marco del inicio de la renegociación del TLCAN. 1381

78. De la Dip. Mirza Flores Gómez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo por el que se cita a comparecer al Secretario de Comunicaciones y Transportes respecto de diversos asuntos relacionados con el despacho de sus funciones. 1383

79. De los Senadores Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Contraloría de la Ciudad de México a ampliar las auditorías a los conceptos de obra del parque El Mexicanito, en virtud de que la Secretaría de la Función Pública identificó anomalías por más de 6 millones de pesos. 1386

80. Del Sen. Jorge Luis Lavalle Maury, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes indemnizar conforme a derecho a los familiares de las personas que lamentablemente perdieron la vida y a todos los que hubiesen resultado afectados debido a la formación del socavón en el paso express de Cuernavaca, así como realizar una exhaustiva investigación en relación a este hecho. 1389

81. Del Dip. Francisco Martínez Neri, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado a informar si los gobiernos de los estados de México, Guerrero, Veracruz, Oaxaca, Chiapas, Nayarit y Michoacán han cumplido con la transferencia de recursos federales asignados al Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud, así como a los gobiernos de los estados, para que en caso de no haber efectuado la referida transferencia de recursos, lo hagan a la brevedad. 1394

82. De la Dip. Mirza Flores Gómez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a diversas autoridades ambientales a nivel federal a tomar las medidas necesarias a fin de erradicar la tala ilegal de árboles en el municipio de Acaxochitlán, en el estado de Hidalgo. 1397

83. Del Dip. Juan Antonio Ixtláhuac Orihuela, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente y al gobierno del estado de Michoacán a entregar un informe de la problemática que prevalece en la entidad por los operativos ejecutados por autoridades administrativas estatales debido al presunto cambio ilegal de uso de suelo en diversos municipios productores de aguacate de Michoacán. 1399

84. De los Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Procuraduría General de la República a garantizar un óptimo desempeño en el proceso penal instruido en contra del exgobernador de Veracruz, Javier Duarte de Ochoa, y a que en las subsecuentes audiencias a celebrar en dicho caso, sean los titulares de las subprocuradurías de investigación de delincuencia organizada y de delitos federales quienes participen por parte de la PGR. 1407

85. Del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo en relación a las licitaciones 2 y 3 de la Ronda 2 en materia de hidrocarburos. 1410

86. De la Dip. Claudia Sofía Corichi García, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Junta de Coordinación Política de la Cámara de Diputados a considerar la comparecencia de los titulares de la Procuraduría General de la República, de la Secretaría de la Defensa Nacional y del Centro de Investigación y Seguridad Nacional para que expongan ante el pleno todo lo relacionado a la adquisición, actualización y uso del software Pegasus. 1413

87. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas del estado de Guanajuato a llevar a cabo las investigaciones correspondientes en relación a presuntas irregularidades y conflicto de interés por parte del Secretario de Turismo de la entidad en la adjudicación de diversos contratos de obra de infraestructura turística, entre los años 2012 y 2014, a favor de la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros de Guanajuato y, en su caso, deslinden las responsabilidades que conforme a derecho procedan. 1415

88. Del Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al gobernador del estado de Yucatán y a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a construir, ampliar y modernizar los tramos carreteros Xcan-Chan Tres Reyes-Tixcancal y Tunkás-Cenotillo, estado de Yucatán. 1418

89. Del Dip. Armando Soto Espino, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares de la Secretaría de la Función Pública y de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a comparecer ante la Cámara de Diputados, para informar sobre los hechos ocurridos en el libramiento denominado paso express de Cuernavaca..... 1421

90. De los Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación a emitir la declaratoria de alerta de violencia de género contra las mujeres en el municipio de Cajeme, Sonora, a efecto de garantizar la seguridad de las mismas y el cese de la violencia en su contra, toda vez que se ha incrementado de manera exponencial el número de feminicidios en lo que va de 2017. 1425

91. De la Dip. María Luisa Beltrán Reyes, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a las autoridades federales, estatales y municipales a implementar campañas informativas y de concientización ciudadana sobre el cuidado y la protección de mascotas, actividades permanentes de rescate y esterilización de perros en situación de calle y apoyo a ciudadanos y asociaciones de rescatistas de estos animales. 1428

92. De la Dip. Angie Dennisse Hauffen Torres, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a que en el proyecto de presupuesto de la federación 2018 considere incluir en el capítulo relativo a la inversión pública y en los relacionados con obra pública, las acciones y mecanismos necesarios..... 1433

93. De la Dip. Xitlalic Ceja García, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno del estado de Puebla a emprender una campaña de información intensiva y las acciones de política pública necesarias, a fin de identificar de manera oportuna y brindar las atenciones adecuadas bajo los principios de universalidad, gratuidad, calidad y calidez, ante casos de virus coxsackie en niñas y niños de la demarcación. 1438

94. De la Sen. Silvia Guadalupe Garza Galván, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Comisión Reguladora de Energía a informar sobre los avances en materia de distribución y producción del diésel de ultra bajo azufre, de acuerdo con lo señalado en la NOM-016-CRE-2016; asimismo, exhorta al titular de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria a emitir la resolución del proyecto de modificación de la Norma Oficial Mexicana NOM-044-SEMARNAT-2006. 1440

95. Del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se convoca al titular de la Secretaría de Energía a una reunión de trabajo sobre la negociación bilateral en materia energética con Estados Unidos de América. 1444

96. De la Dip. Angie Dennisse Hauffen Torres, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al ayuntamiento de Amecameca a remitir los estados financieros al 31 de diciembre de los años 2014, 2015 y 2016 y al 30 de junio de 2017, a fin de conocer la información sobre el resultado de operación y salud financiera del municipio y faciliten su escrutinio que permita descartar una posible desviación material, fraude o error, y explique ampliamente los motivos por los cuales no son públicos. 1447

97. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Auditoría Superior de la Federación a informar el estado que guardan las observaciones realizadas al gobierno del estado de Puebla por diversas irregularidades identificadas en la licitación, remodelación y construcción del Estadio Cuauhtémoc, la Red Urbana de Transporte Articulado, el Museo Internacional del Barroco y el mirador Centro Cívico 5 de Mayo, que causaron perjuicios a la hacienda pública debido a presuntos desvíos, malversación de fondos y realización de las obras con materiales de dudosa calidad. 1451

98. De la Dip. Alejandra Gutiérrez Campos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes a realizar las acciones necesarias que permitan la publicación del Plan Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes en el Diario Oficial de la Federación y su ejecución y cumplimiento inmediatos. 1454

99. Del Dip. Felipe Reyes Álvarez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a diversas instancias del Gobierno Federal a generar las condiciones de mercado competitivo de venta final del Gas LP, en beneficio de los consumidores. 1456

100. De la Dip. Rosa Alba Ramírez Nachis, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al ayuntamiento de Tonalá, Jalisco, a remitir y dar máxima publicidad a la información financiera depurada y sus notas a los estados financieros de forma analítica, en las que se incluyan las subcuentas y subsubcuentas necesarias que permitan dar a conocer por los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, los saldos de las cuentas construcciones en proceso en bienes de dominio público y construcciones en proceso en bienes propios, y la documentación necesaria que acredite su evolución. 1458

101. De la Dip. Adriana Terrazas Porras, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Poder Ejecutivo del gobierno del estado de Chihuahua a restituir de manera inmediata la patente de notario público número 12 para el distrito Bravos, con sede en Ciudad Juárez, Chihuahua, al Lic. José Guillermo Dowell Delgado. 1462

102. De la Sen. Mariana Gómez del Campo Gurza y del Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente se congratula por la realización de la consulta popular convocada por la Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela, en cumplimiento de sus facultades constitucionales, así como el alto nivel de participación que expresa el deseo del pueblo venezolano. 1466

103. Del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se convoca a una reunión de trabajo al Secretario de Energía y al Director General de Petróleos Mexicanos para conocer la situación de los campos asignados en la Ronda Cero..... 1470

104. De la Dip. Ma. Victoria Mercado Sánchez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Salud y a la Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios realice un estudio sobre el peligro de la bebida energética llamada “four loko” y, en su caso, prohibir su venta en todos los establecimientos del país..... 1473

105. De la Sen. Carmen Dorantes Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Comisión Federal de Electricidad un informe sobre las estrategias a implementar para la producción y uso de las energías renovables, a fin de dar cumplimiento de la agenda 2030 de la Organización de las Naciones Unidas. 1476

106. Del Dip. Armando Rivera Castillejos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación a aclarar el destino otorgado a los recursos asignados al Programa de Fomento a la Agricultura, principalmente en el componente de PROAGRO Productivo. 1481

107. De la Dip. María Cristina Teresa García Bravo y del Dip. Omar Ortega Álvarez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares de la Secretaría de Energía, de la Comisión Reguladora de Energía, de Petróleos Mexicanos y de la Comisión Federal de Electricidad a hacer público un informe sobre la situación a seguir con relación a los precios de los energéticos, que coadyuve con el control de la inflación y la recuperación del poder adquisitivo. 1484

108. Del Dip. Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al ayuntamiento de Altamira, Tamaulipas, a remitir y dar máxima publicidad a la información financiera y sus notas a los estados financieros de los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017. 1487

109. De la Dip. María Bárbara Botello Santibáñez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Auditoría Superior de la Federación a determinar y fincar responsabilidades por el probable conflicto de interés en el ejercicio de 100 millones de pesos; y a la Procuraduría General de la República a realizar las investigaciones correspondientes por la presunta falsificación de documentos de la Secretaría de Turismo del Gobierno Federal, en los que están involucrados funcionarios de la Secretaría de Turismo del estado de Guanajuato..... 1492

110. De la Dip. Leticia Amparano Gámez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Ejecutivo Federal y a las entidades federativas a llevar a cabo de manera urgente medidas para la prevención, reducción y tratamiento de los problemas de salud pública causados por las adicciones en menores de edad, de conformidad con el inciso c del artículo 13 y el artículo 184 Bis de la Ley General de Salud. 1495

111. De la Dip. María Luisa Beltrán Reyes, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a las autoridades estatales y municipales del país a verificar el estado que guarda actualmente la propaganda comercial y los anuncios publicitarios colocados en postes, áreas verdes, semáforos, puentes, casetas telefónicas, paradas de autotransporte y señalamientos viales; y, en su caso, imponer las sanciones correspondientes..... 1498

112. Del Dip. Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al ayuntamiento de Nuevo Laredo, Tamaulipas, a remitir y dar máxima publicidad a la información financiera y sus notas a los estados financieros en las que se incluyan las subcuentas y subsubcuentas necesarias que permitan dar a conocer por los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017. 1501

113. Del Sen. Jorge Toledo Luis, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Gobierno Federal y la Comisión Nacional del Agua a coordinar con las autoridades estatales de protección civil y la Comisión Estatal del Agua del gobierno del estado de Oaxaca para atender a los pobladores de diversas colonias de San Mateo del Mar, distrito de Juchitán, por las afectaciones sufridas a consecuencia del mar de fondo. 1507

114. Del Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al gobernador del estado de Yucatán y a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a considerar y destinar recursos para la construcción de un distribuidor vial en la carretera federal número 176, Mérida-Motul, en el entronque con el municipio de Baca, en el estado de Yucatán. 1510

115. De la Dip. Araceli Madrigal Sánchez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación a presentar un informe del seguimiento y evaluación del Programa Especial para el Cacao, aplicado durante el presente ejercicio presupuestal en el estado de Tabasco. 1513

116. Del Dip. Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al ayuntamiento de Matamoros, Tamaulipas, a remitir y dar máxima publicidad a la información financiera y sus notas a los estados financieros de los ejercicios 2013, 2014, 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017. 1516

117. De la Dip. Ruth Noemí Tiscareño Agoitia, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Ejecutivo Federal a otorgar las facilidades administrativas necesarias para garantizar la regularización de las concesiones vencidas a los usuarios de aguas con destino agropecuario del estado de San Luis Potosí y del país. 1522

118. De la Dip. María Eloísa Talavera Hernández, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al director del Instituto Mexicano del Seguro Social a realizar las acciones que resulten necesarias, a efecto de que en el municipio de Ensenada, Baja California, se realice la construcción de un hospital de especialidades de segundo nivel. 1525

119. Del Dip. Felipe Reyes Álvarez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Salud del estado de Oaxaca a implementar las medidas y acciones necesarias para atender el problema de desabasto de medicamentos en dicha entidad. 1529

120. De la Sen. Lisbeth Hernández Lecona, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes y al gobierno del estado de Morelos en relación a los hechos suscitados en el denominado paso express Tlahuica de la autopista México-Cuernavaca. 1532

121. De la Sen. Silvia Guadalupe Garza Galván, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas y de la Comisión Nacional del Agua a realizar diversas acciones respecto al área de protección de flora y fauna Yum Balam. 1535

122. De la Dip. Araceli Saucedo Reyes, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a las Secretarías de Economía, de Desarrollo Social y de Turismo a trabajar coordinadamente a fin de proteger y fomentar la actividad artesanal y hacerla competitiva, así como asegurar al artesano procesos de producción, distribución y consumo en virtud de que es una actividad generadora de riqueza cultural y económica prioritaria que propicia una mejor calidad de vida para el artesano. 1540

123. De la Dip. María Soledad Sandoval Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Poder Ejecutivo Estatal, a la Procuraduría General de Justicia y a diversos gobiernos municipales, todos del estado de Chiapas, a implementar medidas coordinadas inmediatas, respecto a la situación de violencia feminicida contra las mujeres..... 1544

124. De la Dip. Minerva Hernández Ramos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Autoridad Federal para el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales a considerar en la implementación de las zonas económicas especiales al estado de Tlaxcala..... 1547

125. De la Dip. Cristina Ismene Gaytán Hernández, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a distintas autoridades a investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos cometidas en contra de Norma Mendoza López.... 1551

126. De la Sen. Yolanda de la Torre Valdez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación a dictar una aclaración de sentencia respecto de la contradicción de tesis 64/2017 en materia de revisión de la prisión preventiva, de conformidad con el artículo Quinto Transitorio del Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Nacional de Procedimientos Penales, publicado el pasado 17 de junio de 2016. 1554

127. Del Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al gobernador del estado de Yucatán y a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a considerar y destinar recursos económicos suficientes para la construcción de un distribuidor vial en la carretera Mérida-Tizimín, entronque con Motul-Telchac Pueblo, en el estado de Yucatán. 1557

128. De la Dip. Noemí Zoila Guzmán Lagunes, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación y a la Secretaría de Educación Pública a que, en los contenidos de los nuevos libros de texto del sistema educativo nacional, se incluya la promoción cultural de responsabilidad social dirigida a la protección civil..... 1559

129. De la Dip. María Verónica Agundis Estrada, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Cámara de Diputados a promover en el recinto y con los diversos grupos parlamentarios, la reducción del uso de agua embotellada. 1563

130. De la Sen. Diva Hadamira Gastélum Bajo, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente reconoce y celebra la labor que ha tenido la Secretaría de Relaciones Exteriores para impulsar y encabezar la adopción del Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares y la promoción de la paz entre los estados..... 1567

131. Del Dip. Ariel Enrique Corona Rodríguez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y a la Comisión Reguladora de Energía a ajustar la política de precios máximos de las gasolinas a favor de la economía familiar. 1570

132. De la Sen. María Verónica Martínez Espinoza, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a las autoridades de la Ciudad de México a informar sobre la tala de árboles por las obras de la Línea 7 del metrobús y garantizar que la reforestación sea en las mismas zonas, colonias y avenidas afectadas. 1572

133. De las Diputadas Luz Argelia Paniagua Figueroa y Ximena Tamariz García, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Ejecutivo Federal a vigilar el cumplimiento de los reglamentos internos de sus programas federales y garantizar condiciones de legalidad en el momento de realizar la entrega de apoyos económicos. 1575

134. De la Dip. Miriam Dennis Ibarra Rangel, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Educación Pública a modificar el Acuerdo 25/12/16 por el que se emiten las Reglas de Operación del Programa Nacional de Becas para el Ejercicio Fiscal 2017. 1577

135. Del Sen. José María Martínez Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro a informar sobre la eficacia de las medidas adoptadas para proteger a los usuarios. 1580

136. De la Sen. Gabriela Cuevas Barron, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México a hacer efectivas las acciones y políticas públicas en materia de lucha contra la violencia de género en la Ciudad de México y rinda un informe sobre la base de datos de feminicidios. 1583

137. Del Sen. Juan Alejandro Fernández Sánchez Navarro, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y a los titulares de los gobiernos de las entidades federativas a destinar en sus presupuestos de egresos los recursos necesarios para el funcionamiento de las procuradurías de protección de niños, niñas y adolescentes y de los programas y políticas en materia de derechos de niñas, niños y adolescentes. 1592

138. Del Sen. Ernesto Cordero Arroyo y de diversos legisladores de los Grupos Parlamentarios, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Economía a rechazar la pretensión del representante comercial del gobierno de Estados Unidos de América de eliminar el capítulo 19 del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, que trata sobre la solución de controversias..... 1594

139. De la Sen. María del Pilar Ortega Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación a atender el requerimiento formulado por esta Soberanía el 7 de junio de 2017 por el que se solicitó un informe respecto del proceso de implementación de la unidad federal en la que se inscriban las autoridades encargadas de la supervisión de medidas cautelares y de la suspensión condicional del proceso..... 1598

140. De la Sen. María del Pilar Ortega Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a los integrantes del Sistema Nacional de Salud a rendir un informe en relación con las acciones que han implementado sobre violencia obstétrica y los resultados de las mismas. 1609

141. De la Sen. María del Pilar Ortega Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes y al Instituto Nacional de Migración a rendir un informe sobre la situación de los niños migrantes que encuentran en albergues adecuados y regulados por el DIF. 1613

Efemerides

1. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, sobre el 145 aniversario luctuoso de Benito Juárez García. 1619

2. Del Sen. Francisco Salvador López Brito, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, sobre el 145 aniversario luctuoso de Benito Juárez. 1621

3. De la Dip. Rosa Alba Ramírez Nachis, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, sobre el Día Internacional de Nelson Mandela. 1623

4. Del Sen. Jorge Toledo Luis, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, sobre el 145 aniversario luctuoso de Benito Juárez. 1626

5. Del Sen. Francisco Salvador López Brito, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, sobre el Día Internacional de Nelson Mandela. 1629

6. Del Sen. Jesús Casillas Romero, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, sobre el Día Internacional de Nelson Mandela. 1630

7. Del Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, sobre el Día Internacional de Nelson Mandela. 1632

8. De la Sen. Diva Hadamira Gastélum Bajo, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, sobre el Día Mundial de las Habilidades de la Juventud. 1634

9. De la Sen. Patricia Leal Islas, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, sobre el Día Internacional de Nelson Mandela. 1642

10. De la Sen. Yolanda de la Torre Valdez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, sobre el aniversario de la muerte de Benito Juárez. 1646

11. Del Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, sobre el Día de la Secretaria. 1647

12. Del Sen. Jorge Toledo Luis, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, sobre el tercer aniversario de la creación del Instituto Tecnológico Nacional de México. 1649

Agenda Política 1651

De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para referirse a las acciones realizadas en materia de turismo. 1651

De los Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para referirse a la situación política nacional. 1651

Del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para referirse al sistema nacional anticorrupción y sus desafíos inmediatos, como son los casos del "socavón" en la autopista Cuernavaca-México y de Javier Duarte. 1651

Comunicaciones de Comisiones 1652

COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS 1652

Hace una cordial invitación a las senadoras y senadores integrantes de la LXIII Legislatura al Foro "Reformar el Sistema de Justicia Penal en México para mejorar", el próximo jueves 03 de agosto del presente, a las 10:00 horas, en el Salón de la Comisión Permanente ubicado en el Sótano 1, del Edificio Hemiciclo de Reforma 135. 1652

COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS 1654

Invitación a las Senadoras y Senadores integrantes de la LXIII Legislatura a la presentación del “Informe de Organizaciones de la Población Afrodescendiente de América Latina” que se llevará a cabo en coordinación con la Secretaria General Iberoamericana SEGIB, el próximo viernes 25 de agosto del presente, a las 10:00 horas en el Patio Central de la Casona de Xicoténcatl No. 9, Colonia Centro de esta Ciudad. 1654

PROPOSICIONES

1. De las Diputadas Yulma Rocha Aguilar y Ruth Noemí Tiscareño Agoitia, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Procuraduría General de Justicia del estado de Guanajuato y a la Secretaría de Transparencia y Rendición de dicho estado a agilizar e informar sobre los avances de las denuncias presentadas en relación a las carpetas de investigación 42037/2015 y 42036/15, por los delitos de falsificación, fraude, alteración de documentos, y posible conflicto de intereses que involucran a la Secretaría de Turismo del estado de Guanajuato y a la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros, A.C.



DIP. RUTH NOEMÍ TISCAREÑO AGOITIA

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA A LA PROCURADURÍA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO DE GUANAJUATO Y A LA SECRETARIA DE TRASPARENCIA Y RENDICIÓN DEL ESTADO DE GUANAJUATO AGILICE E INFORME A ESTA SOBERANIA SOBRE LOS AVANCES DE LAS DENUNCIAS PRESENTADAS EN RELACION A LAS CARPETAS DE INVESTIGACION 42037/2015 Y 42036/15 POR LOS DELITOS DE FALSIFICACIÓN, FRAUDE, ALTERACIÓN DE DOCUMENTOS, Y POSIBLE CONFLICTO DE INTERESES QUE INVOLUCRAN A LA SECRETARÍA DE TURISMO DEL ESTADO DE GUANAJUATO Y A LA "FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO DE LOS PUEBLOS MINEROS A. C.

Las suscritas Yulma Rocha Aguilar y Ruth Noemí Tiscareño Agoitia, Diputadas Federales del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, de la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58, 59 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a la consideración de esta Asamblea la siguiente proposición con punto de acuerdo, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En los últimos días a través de diferentes medios de comunicación y redes sociales, hemos sido testigos de la difusión de denuncias por fraude, falsificación y alteración de documentos y presunta falta de probidad en contra de la Secretaria de Turismo de Guanajuato, procesos que si bien es cierto no señalan responsables, lo cierto es que indican que los delitos fueron cometidos presuntamente dentro de la Secretaria de Turismo del Estado, al mando de Fernando Olivera Rocha.

La Agencia Reforma dio a conocer que la Secretaria de Turismo ha ejercido recursos federales en forma indebida, al delegar a una asociación civil la contratación de obra pública.

De acuerdo con Reforma, la asociación civil a través de la cual se ejercen dichos recursos, es la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros A.C. (Fundemin), que presidente el secretario de turismo estatal, Fernando Olivera Rocha; como comisaria está Alejandra Bernardino, directora de Asuntos Jurídicos de la dependencia, y como secretario ejecutivo Omar Murillo, ex director general en Sectur. A demás que través de esta asociación civil, la Secretaría involucrada otorgó contratos por 66.2 millones de pesos para obras de infraestructura turística.

Cabe precisar que en 2013 la Secretaria de Turismo Federal advirtió a Turismo del Estado que no podía delegar las inversiones de fondos públicos a una asociación civil, advirtiendo también que las obras debían licitarse.

En este orden, el mismo año se detectó que la Secretaría falsificó un oficio remitido por la Secretaría de Turismo federal para justificar que a través de la asociación civil Fundemin se ejercieran recursos federales. En razón de lo anterior, la Secretaria de Trasparencia y Rendición de Cuenta inició un proceso administrativo y presentó denuncias ante la Procuraduría General de Justicia, registradas en las carpetas de investigación 42037/2015 y 42036/15, por falsificación y por fraude respectivamente.

Resulta por demás sospechoso y deja en entre dicho la actuación de estas dos instancias investigadoras, que a pesar de llevar un par de años en estas pesquisas, al día de hoy no se tengan avances al respecto, pareciera que la Secretaría de la Transparencia y la Procuraduría de Justicia.

La propia la Auditoria Superior de la Federación en la revisión de la cuenta pública 2014 también detectó dichas irregularidades y concluyó que se debía investigar a fondo por existir elementos que indican la existencia de un conflicto de interés:

"Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria ante la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas del Estado de Guanajuato para que realice las investigaciones pertinentes y, en su caso, inicie el procedimiento administrativo correspondiente, por los actos u omisiones de los servidores públicos que en su gestión forman parte de la Secretaría de Turismo del Estado de Guanajuato y de la Junta Directiva de la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros de Guanajuato, A.C., por lo que se presume un probable conflicto de interés".

Compañeros y compañeras legisladores, como representantes de de nuestra sociedad, tenemos la responsabilidad y obligación de solicitar esta tribuna a que se realicen las acciones necesarias para garantizar la aplicación efectiva de los recursos públicos que son de todos los mexicanos y ante los presuntos hechos ilícitos que involucran a la Secretaria de Turismo de Guanajuato, se vuelve necesario que tanto Procuraduría General de Justicia y la Contraloría de dicha Entidad informen a esta soberanía los avances de las denuncias presentadas en contra de la Secretaria de Turismo de Guanajuato por los delitos de falsificación y fraude, así como el estado que guardan los procesos de responsabilidades administrativas promovidos por la Auditoria Superior de la Federación en torno a dichas irregularidades.

En virtud de lo anteriormente fundado y motivado, ponemos a la consideración de esta soberanía, la siguiente proposición con

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Procuraduría General de Justicia de Guanajuato a agilizar las investigaciones y a informar a esta soberanía el estado que guardan las denuncias presentadas en contra de la Secretaria de Turismo del Gobierno de Guanajuato en relación a las carpetas de investigación 42037/2015 y 42036/15, por los delitos de falsificación, fraude, alteración de documentos, y posible conflicto de intereses que involucran a la Secretaría de Turismo del Estado de Guanajuato y a la "Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros A.C.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaria de la Trasparencia y Rendición de Cuentas del Estado de Guanajuato, agilizar los procesos de responsabilidades administrativas promovidos por la Auditoria Superior de la Federación así como a informar sobre el estado que guardan dichos procesos.

A T E N T A M E N T E

DIP. Yulma Rocha Aguilar

DIP. Ruth Noemí Tiscareño Agoitia

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente, a 19 de julio 2017.

2. De los Senadores Víctor Hermosillo y Celada, Francisco Búrquez Valenzuela, Marcela Torres Peimbert y Ernesto Ruffo Appel, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado a comparecer y rendir un informe sobre las licitaciones para la adjudicación de contratos del servicio de limpieza en todas las instalaciones de esa institución.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

3. De la Sen. Dolores Padierna Luna, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se invita a los integrantes de la iniciativa ciudadana #VAMOSPORMAS a establecer mesas de trabajo en donde se puedan conocer y exponer sus propuestas sobre el fortalecimiento del Sistema Nacional Anticorrupción, compartir ideas y analizar la operatividad del sistema así como sus deficiencias.



SEN. DOLORES PADIERNA LUNA

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
COMISIÓN PERMANENTE
PRESENTE.

La suscrita Senadora Dolores Padierna Luna, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática en la LXII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en los artículos 58, 59, 60 176 y demás aplicables del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Asamblea la siguiente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN A FIN DE QUE EL SENADO DE LA REPÚBLICA INVITE A LAS Y LOS INTEGRANTES DE LA INICIATIVA CIUDADANA #*VAMOSPORMAS* PARA ESTABLECER MESAS DE TRABAJO EN DONDE SE PUEDAN CONOCER Y EXPONER SUS PROPUESTAS SOBRE EL FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL ANTICORRUPCIÓN, COMPARTIR IDEAS Y ANALIZAR LA OPERATIVIDAD DEL SISTEMA ASÍ COMO SUS DEFICIENCIAS, al tenor de las siguientes:**

Consideraciones:

Hace apenas 2 semanas, al interior de la Junta de Coordinación Política de este Senado de la República, propuse emitir un "Extrañamiento Público" al Comité Coordinador del Sistema Nacional Anticorrupción, ante la negativa de esa instancia colectiva por adoptar y promover un acuerdo propuesto por el Comité de Participación Ciudadana de ese mismo Sistema, que iba encaminado a la solicitud de información al titular del Ejecutivo Federal y a diversas instancias de la Administración Pública Federal sobre la operación y manejo del software "Pegasus" así como con el manejo y la protección de los datos que se hubieren desprendido del uso de ese sistema.

Atendiendo a las denuncias públicas que han hecho organizaciones defensoras de los derechos humanos, periodistas, medios de comunicación e instancias internacionales, el Comité de Participación Ciudadana tuvo a bien presentar dicha solicitud, con la única finalidad de que este SNA pudiera allegarse de la mayor cantidad de información posible para precisamente poder realizar las tareas que le han sido conferidas por mandato Constitucional.

Sin embargo, dicha solicitud fue arbitrariamente rechazada por la mayoría de quienes integran el Comité Coordinador quienes utilizando argumentos limitados y restringidos negaron la solicitud de información "*porque no había una determinación de la existencia de un delito relacionado con actos de corrupción*".

Lamentablemente, los propios integrantes del SNA y del Comité Coordinador, desconocen que el SNA no sólo se creó para analizar las conductas "delictivas" típicas calificadas en el Código Penal Federal y que desde luego son competencia exclusiva de investigación de la Procuraduría General de la República, sino que también fue creado para observar las conductas de carácter administrativo que pudieran estar relacionadas con hechos de corrupción, actos administrativos cuya investigación no depende de una determinación

ministerial como en el caso de la investigación de delitos, sino que únicamente depende de la recolección de información, la sistematización de la misma y el encuadre de posibles actos de corrupción que recaen en la esfera netamente administrativa.

Esta negativa es el primer acto de ese órgano colegiado que va en contra del combate a la corrupción y que demuestra que no le importan las exigencias sociales sobre transparencia y rendición de cuentas, y que tampoco le importan las voces sociales que a través del Comité de Participación Ciudadana se están expresando.

En estas semanas hemos visto también como se ha orquestado desde algunos medios de comunicación, una ataque frontal y una serie de críticas sin sustento a las y los integrantes de este importante Comité de Participación Ciudadana y al proceso para su nombramiento, con la clara intención de mermar la fuerza de la única instancia legitimada al interior del Sistema Nacional Anticorrupción.

El día de ayer se dio a conocer el movimiento #*Vamospormas*, conformada por una coalición de empresas, grupos empresariales, académicos y académicas, activistas, organizaciones defensoras de los derechos humanos y de lucha por la democracia, periodistas y ciudadanos y ciudadanas interesadas en seguir trabajando para fortalecer y en su caso reformar el SNA a partir de las deficiencias y los retos que se nos han puesto enfrente y que necesitan ser atendidos de manera inmediata en esta Legislatura.

La iniciativa ciudadana #*Vamospormas* ha asumido una importante agenda legislativa que desde una perspectiva ciudadana y de la academia, podría fortalecer el funcionamiento, los procesos de selección y los resultados de todo el sistema en su conjunto.

Ante esta nueva iniciativa amplia respaldada por miles de ciudadanas y ciudadanos mexicanos, este Senado de la República tiene la obligación de invitarlos, de escucharlos, de conocer sus propuestas y de procesar las que en el Congreso de la Unión estimemos como valiosas de manera urgente para evitar que este importante Sistema se vaya desgastando o sea cuestionado apenas en su nacimiento.

Por lo antes expuesto y fundado someto a consideración de esta Asamblea el siguiente:

Punto de Acuerdo

ÚNICO.- El Senado de la República invita **a las y los integrantes de la Iniciativa Ciudadana #*Vamospormas* para establecer mesas de trabajo en donde se puedan conocer y exponer sus propuestas sobre el fortalecimiento del Sistema Nacional Anticorrupción, compartir ideas y analizar la operatividad del Sistema así como sus deficiencias.**

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente a 19 de julio de 2017.

SUSCRIBE

SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA

4. De los Senadores Mario Delgado Carrillo y David Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta a los gobiernos estales y a las legislaturas locales de Baja California, Chihuahua, Colima, Jalisco, Tabasco, Tlaxcala y Veracruz a realizar las adecuaciones normativas correspondientes a fin de crear el marco legal de los sistemas locales anticorrupción.



SEN. DAVID MONREAL ÁVILA

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN, EXHORTA CON PLENO RESPETO A LA DIVISIÓN DE PODERES Y A LA SOBERANÍA DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS A LOS GOBIERNOS ESTALES Y A LAS LEGISLATURAS LOCALES DE BAJA CALIFORNIA, CHIHUAHUA, COLIMA, JALISCO, TABASCO, TLAXCALA Y VERACRUZ, A QUE REALICEN LAS ADECUACIONES NORMATIVAS CORRESPONDIENTES, A FIN DE CREAR EL MARCO LEGAL DE LOS SISTEMAS LOCALES ANTICORRUPCIÓN

Senadores **MARIO DELGADO CARRILLO**, **DAVID MONREAL ÁVILA,** integrantes del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo en la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículo 58 del Reglamento Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 8, numeral 1, fracción II, del Reglamento del Senado de la República, presentan ante esta Comisión Permanente, proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

En México, desde su constitución como Nación independiente, la corrupción de los funcionarios ha dañado la imagen de las instituciones públicas y la credibilidad de los ciudadanos en los gobernantes.

Se trata de un fenómeno multifacético, cuyas consecuencias repercuten en todos los ámbitos de manera severa; disminuye los ingresos públicos, los cuales pueden ir destinados a bienes y servicios esenciales del país, tales como salud, educación, vivienda y bienestar social; asimismo, reduce los niveles de crecimiento económico y empleo en el sector privado y público, lo que agrava la pobreza y la desigualdad social, dañando también los procesos de inversión económica.

Afrontar este problema en todos los niveles de gobierno, más que una moda discursiva, es una tarea urgente y necesaria. Se debe perseguir la corrupción cometida por cualquier persona sin importar que sea servidor público o particular, así como toda conducta vinculada con hechos de corrupción en perjuicio del patrimonio del Estado.

Como parte del reclamo social contra actos deshonestos de quienes entienden el servicio público como el sendero más corto a la riqueza y un trampolín para servirse de la sociedad y no servir a ella, es que cobró fuerza el diseño institucional del llamado Sistema Nacional Anticorrupción, el cual encontró sustento legal, en una serie de adiciones, reformas y derogaciones a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en la modificación y expedición de reglamentos secundarios, que en conjunto, obligaron a la federación y a la entidades federativas, a armonizar el marco legal con la finalidad de tener herramientas instituciones y jurídicas capaces de enfrentar al cáncer de la corrupción.

Basta recordar que el 27 de mayo de 2015, en el Diario Oficial de la Federación, se publicó el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de combate a la corrupción. En el artículo segundo transitorio de dicho Decreto,

señala que el Congreso de la Unión, dentro del plazo de un año contado a partir de la entrada en vigor de dicho decreto, deberá aprobar las leyes generales que regulen la organización y facultades de la Auditoría Superior de la Federación y las demás que normen la gestión, control y evaluación de los Poderes de la Unión y de los entes públicos federales, así como para expedir la ley general que establezca las bases de coordinación del Sistema Nacional Anticorrupción, de igual forma debía expedir la ley general que distribuyera competencias entre los órdenes de gobierno para establecer las responsabilidades administrativas de los servidores públicos, sus obligaciones, las sanciones aplicables por los actos u omisiones en que éstos incurran y las que correspondan a los particulares vinculados con faltas administrativas graves que al efecto prevea, así como los procedimientos para su aplicación.

El artículo cuarto transitorio del multicitado decreto, estableció que el Congreso de la Unión, las Legislaturas de los Estados y la Asamblea Legislativa del entonces Distrito Federal, hoy Ciudad de México, deben, en el ámbito de sus respectivas competencias, expedir las leyes y realizar las adecuaciones normativas correspondientes, dentro de los ciento ochenta días siguientes a la entrada en vigor de las leyes generales a que se refiere segundo transitorio.

Como parte de este proceso legislativo, el 18 de julio de 2016, en el Diario Oficial de la Federación, se publicaron una serie de decretos que cumplían y complementaban el mandato constitucional antes señalado, a saber:

- Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Penal Federal en Materia de Combate a la Corrupción;
- Decreto por el que se reforma y deroga diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal en Materia de Control Interno del Ejecutivo Federal;
- Decreto por el que se expide la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación; y se reforman el artículo 49 de la Ley de Coordinación Fiscal, y el artículo 70 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental;
- Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República; y
- Decreto por el que se expide la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción; la Ley General de Responsabilidades Administrativas, y la Ley Orgánica del Tribunal Federal de Justicia Administrativa.

Particularmente en este último Decreto, en el artículo segundo transitorio, se estableció que dentro del año siguiente a su entrada en vigor, el Congreso de la Unión y las Legislaturas de las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberían expedir las leyes y realizar las adecuaciones normativas correspondientes de conformidad con lo previsto en el presente Decreto.

A pasado un año, se ha cumplido el plazo, y parece que esta responsabilidad, pese a la importancia del tema, fue un llamado a misa para las autoridades locales. Al día de hoy, son siete entidades que no han cumplido a tiempo con la creación de las leyes de sus Sistemas Locales Anticorrupción, éstas son: Baja California, Chihuahua, Colima, Jalisco, Tabasco, Tlaxcala y Veracruz.[1]

[1] Martínez, Martha. “Incumplen estados con Anticorrupción”, *REFORMA*, 17 de julio de 2017. [Consultado el de julio de 2017]. Disponible en: http://www.reforma.com/aplicacioneslibre/articulo/default.aspx?id=1163859&md5=2bd0ffc1ce5096a307404f8e7a837d74&ta=0dfdbac11765226904c16cb9ad1b2efe&lcmd5=c04b7ec6ca65affe997aac51be19ab25

En el caso de Chihuahua y Veracruz, no se han aprobado aún las reformas constitucionales que dan paso a la creación de las leyes para el funcionamiento del Sistema local Anticorrupción. Por su parte, Baja California, Colima, Jalisco, Tabasco y Tlaxcala, no cuentan con la ley local en materia de Sistema Anticorrupción, de Responsabilidades Administrativas y del Tribunal de Justicia Administrativa, a pesar de ya haber reformado su Constitución.[2]

Esto sin considerar que tal y como lo han señalado diversos especialistas en la materia u organizaciones de la sociedad civil que han participado como observadores en la configuración del Sistema Anticorrupción, llevar las reformas legales al plazo límite, implica que las legislaturas de los estados no aplicaron normas de Parlamento Abierto e impusieron procedimientos contrarios a los establecidos en la Ley marco.

Por eso, es necesario que la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorte a los gobiernos estatales y a las Legislaturas locales de Baja California, Chihuahua, Colima, Jalisco, Tabasco, Tlaxcala y Veracruz, a que en el ámbito de sus respectivas competencias y en pleno cumplimiento a los decretos publicados en el Diario Oficial de la Federación en materia del Sistema Nacional Anticorrupción, realicen las reformas constitucionales, expidan las leyes y hagan las adecuaciones normativas correspondientes, a fin de crear el marco legal de los Sistemas Locales Anticorrupción.

Apremia que en el país impere la vocación de servicio público, esto es, el compromiso donde el funcionario tenga la disposición de servir a la colectividad y no servirse de ésta, para lo cual, hay que generar códigos y actitudes de comportamiento en el campo donde despliega su labor, los cuales deben estar marcados por una gama de valores que orienten la función como: la vocación de servicio, la honestidad, la responsabilidad, la pulcritud, el decoro y la transparencia.

Derivado de lo anterior, someten a consideración de esta honorable Soberanía el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta con pleno respeto a la división de poderes y a la soberanía de las entidades federativas a los gobiernos estatales y a las Legislaturas locales de Baja California, Chihuahua, Colima, Jalisco, Tabasco, Tlaxcala y Veracruz, a que en el ámbito de sus respectivas competencias y en pleno cumplimiento a los decretos publicados en el Diario Oficial de la Federación en materia del Sistema Nacional Anticorrupción, realicen las reformas constitucionales estatales, y hagan las adecuaciones normativas correspondientes, a fin de crear el marco legal de los Sistemas Locales Anticorrupción.

Dado en el salón de sesiones de la Comisión Permanente del Senado de la República, a los 19 días del mes de julio de 2017.

[2] Ibídem.

5. Del Dip. Enrique Zamora Morlet y Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, con punto de acuerdo relativo a la implementación de un operativo permanente de seguridad en el municipio de Tapachula, Chiapas.

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL
H. CONGRESO DE LA UNIÓN
P R E S E N T E.-

Quienes suscriben, Dip. **ENRIQUE ZAMORA MORLET**, y diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 58 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Soberanía la presente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL COMISIONADO NACIONAL DE SEGURIDAD, PARA QUE EN UN ÁMBITO DE COADYUVANCIA ENTRE LOS TRES ÓRDENES DE GOBIERNO, SE REFUERZE LA SEGURIDAD PÚBLICA DEL MUNICIPIO DE TAPACHULA CHIAPAS, Y SE IMPLEMENTE UN OPERATIVO PERMANENTE, POR PARTE DE LA GENDARMERÍA NACIONAL Y LA POLICÍA FEDERAL, CON EL OBJETIVO DE DISMINUIR LOS ÍNDICES DELICTIVOS EN EL MUNICIPIO, DERIVADO DE LA PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DEL CEFERESO N° 15;** al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En el Art. 2 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública y la Ley Reglamentaria del Art. 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se establece que: "La seguridad pública es una función a cargo de la Federación, el Distrito Federal, los Estados y los Municipios, que tiene como fines salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos y comprende la prevención especial y general de los delitos, la investigación para hacerla efectiva, la sanción de las infracciones administrativas, así como la investigación y la persecución de los delitos y la reinserción social del individuo, en términos de esta Ley, en

las respectivas competencias establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"[1].

Derivado de lo anterior, se entiende que la Federación tiene la obligación de garantizar la Seguridad Pública ya que esta es parte de los derechos que señala la CPEUM, así como la libertad, el orden y la paz pública a través de los instrumentos jurídicos que ocupa la autoridad para sancionar las violaciones a las leyes y normas, de ello se puede señalar que, por medio del derecho al debido proceso que llevan las instancias Jurisdiccionales, es que se determinan según la gravedad del delito, las penas o sentencias a que deben someterse los delincuentes en alguno de los Centros Federales de Reinserción Social (CEFERESO) que existen en el país.

Para efecto de conocer el significado y sentido de CEFERESO se expone lo siguiente: Según el Manual de Seguridad de los Centros Federales de Readaptación Social en su Capítulo 1, se establece como: "Centro Federal, a cada uno de los Centros Federales de Readaptación Social destinados a la ejecución de penas privativas de libertad, así como a la prisión preventiva"[2].

Ahora bien, la delincuencia en el Municipio de Tapachula, Chiapas, ha registrado un drástico aumento desde la puesta en funcionamiento del CEFERESO N° 15, en el año 2015, que se encuentra ubicado en la Carretera Federal N° 200, Tapachula – Arriaga, Villa de Comaltitlán, Chiapas; por lo anterior, se puede resaltar que, desde que se dio a conocer el proyecto, diversos sectores de la sociedad aledañas al CEFERESO, emprendieron acciones para evitar en primera instancia, su edificación y en segunda, su puesta en operación.

En el mismo sentido, "Rafael Rojo Galnares, Presidente del Centro Empresarial de la Costa de Chiapas, pidió al Gobierno Federal reconsiderar la decisión de construir dicho centro de readaptación, e incluso el Gobierno del Estado se pronunció por la no operación de este penal",[3] lo anterior, para favorecer un entorno de prevención de delitos y de surgimiento problemas sociales que afectaran la vida de los habitantes de la zona.

Por otro lado, "Representantes de las cámaras, colegios y organizaciones productivas de la región Soconusco, denunciaron en 2016, que el inicio de operaciones del CEFERESO N° 15,

[1] http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5076728&fecha=02/01/2009
[2] http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/regla/n8.pdf
[3] http://www.cuartopoder.mx/enoperacionceferesodecomaltitlan-131294.html

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

coincide con el aumento de los niveles de inseguridad y la denuncia de delitos",[4] toda vez que, en el citado CEFERESO, se han trasladado internos de los penales de Chiapa de Corzo, Tapachula, San Cristóbal de Las Casas, Huixtla, Villaflores, Acapetahua, Comitán, Pichucalco, Yajalón, Tonalá, El Amate, Ocosingo y Playas de Catazajá; delincuentes con cargos de tráfico de drogas, trata de personas, homicidio, secuestro, extorsión, robo con violencia, portación de armas de fuego, entre otros delitos, delincuentes que no pudieron permanecer en los penales de sus entidades de origen por los problemas que generaban al interior de los centros en los que se encontraban recluidos.

Cabe resaltar que algunos de los reos que son trasladados y que se encuentran en el CEFERESO Nº 15, están sujetos a proceso, por lo que deben acudir a audiencias que son llevadas a cabo en los Juzgados Tercero y Cuarto de Distrito, ubicados en Calle Tercera Ote. 23, Centro, del Municipio de Tapachula, teniendo que ser trasladados del CEFERESO, a los Juzgados, significando esto un gran peligro para los Municipios aledaños a la ruta, que son Nuevo Brasil, Tuzatán, Huixtla, Huehuetán, Mazatán, Unión Miramar, Viva México y principalmente para Tapachula, municipios que se encuentran sobre la carretera federal Nº 200 y que son paso obligado para el traslado; lo anterior al estar presente la posibilidad de una fuga de los reos durante el trayecto, poniendo en peligro la integridad física de las personas de las poblaciones antes mencionadas al existir la posibilidad de terminar en medio de posibles enfrentamientos.

El siguiente mapa muestra el recorrido que se lleva a cabo para el traslado de los reos de Villa Comaltiltlán, a los Juzgados Tercero y Cuarto de Distrito de Tapachula, y las comunidades que quedan expuestas:

[4] http://www.osadiainformativa.com/2016/03/aumenta-nivel-de-inseguridad-por.html

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE



Los internos gozan de su derecho de visitas, pero cabe el supuesto de que éstas podrían llegar a ser por parte de personas pertenecientes a grupos delictivos o de familiares, mismos que pudieran estar relacionados con la delincuencia. En este sentido, se han dado varios casos en los que las personas que realizan las visitas a los internos, optan por comenzar a residir en el Municipio de Tapachula, con lo que se dan asentamientos de personas que llevan a cabo actividades que alteran la paz y el orden social.

Es por lo anterior que, padres de familia de alumnos de las diferentes Instituciones Educativas, pero principalmente de los establecidos en las cercanías de los Juzgados de Tapachula, muestran total repudio y miedo por la vulnerabilidad a la que quedan expuestos sus hijos, al poder ser blanco de personas que pudieran inducirlos a la vida delincuencial o que puedan quedar expuestos a enfrentamientos entre grupos criminales; como la acontecida "el pasado 23 de junio del presente año, por la noche en la 5ª Privada Sur, entre Central y 2ª Oriente, en Tapachula, dejando como saldo la muerte de un joven, así como otra persona herida de gravedad."[6].

[5] Imagen tomada de: https://www.google.com.mx/maps/place/M%C3%A9xico+200/@14.8504913,-92.4603202,10z/data=!4m5!3m4!1s0x8427372b306de67f:0x3105fcdacac9f31e!8m2!3d15.2153882!4d-92.5733589

[6] http://elorbe.com/portada/2017/06/24/aumenta-la-inseguridad-en-tapachula-ante-la-ineptitud-del-actual-ayuntamiento.html

La tabla siguiente, muestra el porcentaje de la percepción de la población en percepción social frente a la inseguridad pública en el Municipio de Tapachula.

Percepción social sobre inseguridad pública por ciudad de interés de septiembre y diciembre de 2016 (porcentaje)

Municipio	Septiembre 2016	Diciembre 2016
Tapachula	77.0%	80.3%

Imagen 2[7]

- De los delitos que se cometen en el Municipio y que han Provocado los porcentajes de percepción mostrados en la tabla anterior, de acuerdo a "Cifras del Semáforo Delictivo Nacional" y de Lantia Consultores, Tapachula, en lo que va del año 2017, se ubica en primer lugar estatal en diversos delitos, incluyendo los homicidios, que hasta el corte del recuento sumaban 44 en los últimos meses, mientras que, en el caso de robo de autos, el municipio acumuló en el año 2016 un total de 379 casos, o sea, más de uno diario, y el promedio actual es más o menos parecido.

En robo a casa habitación, el informe señala a Tapachula con 302; además de 265 robos en comercio, sin contar con los saqueos que se realizaron a principios del mes de enero, Entre el listado de delitos aparecen además las lesiones dolosas. Ahí Tapachula también ocupa el primer lugar con 345 (…)"[8].

Ante el nivel de inseguridad en el que se encuentra Tapachula, por delitos como los descritos en el párrafo anterior, en el presente año hubo presencia de la Gendarmería Nacional y de la Policía Federal, tras la puesta en marcha del programa "Por un Tapachula más seguro"[9], implemetado por parte del Gobernador Constitucional del Estado de Chiapas, Lic. Manuel Velasco Coello.

[7] Imagen tomada de: http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/boletines/2017/ensu/ensu2017_01.pdf
[8] http://elorbe.com/portada/2017/04/04/se-desborda-la-inseguridad-en-tapachula-asaltos-robos-y-crimines-a-todas-horas.html
[9] http://www.icosochiapas.gob.mx/2017/01/10/manuel-velasco-pone-en-marcha-operativo-de-seguridad-en-tapachula/

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

Dicho programa tenía como objetivo principal, "reducir los índices de violencia y delincuencia, sin embargo, el Gobierno Federal decidió retirar estos cuerpos de seguridad, para trasladarlos a Tuxtla Gutiérrez, dejando al desamparo a Tapachula, a pesar del compromiso que se tenía de instalar una base en la Perla del Soconusco".[10] en consecuencia, a sólo una semana de la salida de la Gendarmería Nacional se elevó el índice de delincuencia en dicha región del Estado.

Aunado a lo anterior "el sector empresarial de la Costa de Chiapas, mencionó que solicitaría al Gobierno Federal y al Gobernador del Estado de Chiapas, que la Gendarmería Nacional y la Policía Federal permaneciera mediante un operativo fijo en la Frontera Sur, para mantener la vigilancia. En el mismo sentido, el presidente de Procentro Tapachula, César García Jiménez, refirió que la presencia de la Gendarmería Nacional y la Policía Federal en el centro de Tapachula, contribuyo, a disminuir los índices de inseguridad"[11].

Es por todo lo anteriormente expuesto, que resulta imperativo que el Gobierno Federal, por medio del Comisionado Nacional de Seguridad, implemente un operativo permanente para seguir coadyuvando con el Estado de Chiapas y los Municipios aledaños al CEFERESO Nº 15, para combatir el preocupante incremento de la delincuencia en el Municipio de Tapachula, toda vez que tras la puesta en operación de este CEFERESO, se está exponiendo a la población a ser víctima de diversos delitos, por lo que es necesario que la Gendarmería Nacional, y la Policía Federal, instalen un operativo permanente de seguridad, y con esta acción se reduzca el alza de incidencia delictiva.

En virtud de lo anteriormente expuesto, se somete a consideración de esta Comisión Permanente el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta respetuosamente al Comisionado Nacional de Seguridad, para que, en un ámbito de coadyuvancia entre los tres órdenes de Gobierno, se refuerce la seguridad pública del municipio de Tapachula, Chiapas, y se implemente un operativo permanente, por parte de la Gendarmería Nacional y la Policía

[10] http://elorbe.com/portada/2017/06/24/aumenta-la-inseguridad-en-tapachula-ante-la-ineptitud-del-actual-ayuntamiento.html
[11] http://www.noticias.imparcialchiapas.com/2017/04/solicitaran-que-se-queda-la-gendarmeria.html

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

Federal, con el objetivo de disminuir los índices delictivos en el municipio, derivado de la puesta en funcionamiento del CEFERESO N° 15 y salvaguardar los derechos y seguridad de la sociedad que habita en la región.

Cámara de Senadores, Sede de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, a los 18 días del mes de julio de 2017.

Suscriben diputados federales del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México

DIP. JESÚS SESMA SUÁREZ **Coordinador del Grupo Parlamentario**	
DIP. ARTURO ÁLVAREZ ANGLI	
DIP. JORGE ÁLVAREZ LÓPEZ	
DIP. ROSA ALICIA ÁLVAREZ PIÑONES	
DIP. JOSÉ ANTONIO ARÉVALO GONZÁLEZ	
DIP. ALMA LUCÍA ARZALUZ ALONSO	
DIP. LUIS IGNACIO AVENDAÑO BERMÚDEZ	
DIP. MARÍA ÁVILA SERNA	
DIP. OMAR NOÉ BERNARDINO VARGAS	
DIP. PALOMA CANALES SUÁREZ	
DIP. JESÚS RICARDO CANAVATI TAFICH	
DIP. JUAN MANUEL CELIS AGUIRRE	

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

DIP. LORENA CORONA VALDÉS	
DIP. JOSÉ ALBERTO COUTTOLENC BUENTELLO	
DIP. SHARON MARÍA TERESA CUENCA AYALA	
DIP. SASIL DORA LUZ DE LEÓN VILLARD	
DIP. DANIELA DE LOS SANTOS TORRES	
DIP. ANDRÉS FERNÁNDEZ DEL VALLE LAISEQUILLA	
DIP. EVELYNG SORAYA FLORES CARRANZA	
DIP. JOSÉ DE JESÚS GALINDO ROSAS	
DIP. JORGINA GAXIOLA LEZAMA	
DIP. SOFÍA GONZÁLEZ TORRES	
DIP. YARET ADRIANA GUEVARA JIMÉNEZ	
DIP. LEONARDO RAFAEL GUIRAO AGUILAR	
DIP. JAVIER OCTAVIO HERRERA BORUNDA	
DIP. JESÚS GERARDO IZQUIERDO ROJAS	
DIP. LÍA LIMÓN GARCÍA	
DIP. MARIO MACHUCA SÁNCHEZ	

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL COMISIONADO NACIONAL DE SEGURIDAD, PARA QUE EN UN ÁMBITO DE COADYUVANCIA ENTRE LOS TRES ÓRDENES DE GOBIERNO, SE REFUERZE LA SEGURIDAD PÚBLICA DEL MUNICIPIO DE TAPACHULA CHIAPAS, Y SE IMPLEMENTE UN OPERATIVO PERMANENTE, POR PARTE DE LA GENDARMERÍA NACIONAL Y LA POLICÍA FEDERAL, CON EL OBJETIVO DE DISMINUIR LOS ÍNDICES DELICTIVOS EN EL MUNICIPIO, DERIVADO DE LA PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DEL CEFERESO N° 15

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

DIP. CESÁREO JORGE MÁRQUEZ ALVARADO	
DIP. VIRGILIO MENDOZA AMEZCUA	
DIP. CÁNDIDO OCHOA ROJAS	
DIP. EMILIO ENRIQUE SALAZAR FARÍAS	
DIP. JOSÉ REFUGIO SANDOVAL RODRÍGUEZ	
DIP. ADRIANA SARUR TORRE	
DIP. MIGUEL ÁNGEL SEDAS CASTRO	
DIP. EDGAR SPINOSO CARRERA	
DIP. WENDOLIN TOLEDO ACEVES	
DIP. FRANCISCO ALBERTO TORRES RIVAS	
DIP. CLAUDIA VILLANUEVA HUERTA	
DIP. ENRIQUE ZAMORA MORLET	

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL COMISIONADO NACIONAL DE SEGURIDAD, PARA QUE EN UN ÁMBITO DE COADYUVANCIA ENTRE LOS TRES ÓRDENES DE GOBIERNO, SE REFUERZE LA SEGURIDAD PÚBLICA DEL MUNICIPIO DE TAPACHULA CHIAPAS, Y SE IMPLEMENTE UN OPERATIVO PERMANENTE, POR PARTE DE LA GENDARMERÍA NACIONAL Y LA POLICÍA FEDERAL, CON EL OBJETIVO DE DISMINUIR LOS ÍNDICES DELICTIVOS EN EL MUNICIPIO, DERIVADO DE LA PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DEL CEFERESO Nº 15

6. Del Dip. Alejandro Armenta Mier, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo por el que se solicita la creación de una comisión especial con el objetivo de investigar la legalidad y el destino de los recursos públicos que maneja el fideicomiso Evercore.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

7. Del Dip. Clemente Castañeda Hoeflich, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a distintas autoridades federales y estatales a garantizar los derechos culturales y territoriales, así como la seguridad del pueblo wixárika.



DIP. JOSÉ CLEMENTE CASTAÑEDA HOEFLICH

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

8. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a enviar un informe sobre las acciones que está llevando a cabo o tiene contemplado realizar, derivado de las afectaciones presentadas en el paso express en la carretera México-Cuernavaca el pasado 12 de junio.

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, para que en el marco de sus atribuciones, envíe a esta Soberanía un informe sobre las acciones que está llevando a cabo o tiene contempladas realizar, derivado de las afectaciones presentadas en el Paso Exprés en la carretera México-Cuernavaca el pasado 12 de julio.

Los suscritos, Senadores de la República integrantes del Partido Revolucionario Institucional de la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta H. Comisión Permanente la presente Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El transporte y las vías de comunicación son aspectos elementales para el desarrollo económico y social de nuestro país. En atención a su importancia, en la actual administración se diseñó el Plan Nacional de Infraestructura (PNI 2014-2018), cuyo objetivo es ampliar y modernizar las vías de comunicación, a fin de mejorar las condiciones de transporte de pasajeros y de mercancías, con autopistas más modernas y seguras.

Dicho Plan señala que la infraestructura carretera moviliza la mayor parte de la carga (55% del total) y de las personas (98% del total) que transitan el país. Para atender esta demanda, la red carretera cuenta con 377,660 km de longitud, dividida entre red federal (49,652 km), carreteras alimentadoras estatales (83,982 km), la red rural (169,429 km) y brechas mejoradas (74,596 km).[3]

Dentro de las obras realizadas, se encuentra el libramiento de Cuernavaca (Paso Express), el cual tiene una longitud de 14.5 kilómetros, y un aforo de más de 100 mil vehículos por día.

De acuerdo con la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, la obra consistió en la ampliación de corona de 21 a 36 m de ancho en 14.5 km, para albergar 10 carriles, 5 por sentido, de los cuales 4, de 3.5 m de ancho cada uno, son confinados para trayectos de largo itinerario y 6 carriles laterales de 3.2 m de ancho.[4]

El denominado Paso Exprés de Cuernavaca se encuentra ubicado a 85 kilómetros al Sur de la Ciudad de México y es el paso obligado rumbo al puerto de Acapulco, Guerrero el cual se encuentra a 290 kilómetros de distancia.

A pesar de su importancia, el pasado miércoles 12 de julio de 2017, apareció un socavón de ocho metros de diámetro sobre los carriles del Paso Exprés, donde cayó un automóvil en el que viajaban dos personas, las cuales perdieron la vida.

[3] http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5342547&fecha=29/04/2014
[4] https://www.gob.mx/sct/prensa/recorre-gre-el-libramiento-de-cuernavaca-paso-expres

El Secretario de Comunicaciones, señaló en su cuenta de twitter, que las fallas en el drenaje que cruza el Paso Express y las fuertes lluvias que se han presentado en días recientes reblandecieron el suelo y podrían haber provocado el socavón.

Por otro lado, la alcantarilla y drenaje cruzan a más de 15 metros de profundidad por debajo de la autopista y no forma parte de los trabajos realizados para la construcción del Paso Express de Cuernavaca. No obstante, será el Colegio de Ingenieros Civiles, quien determine las casusas que generaron dicha falla.
Derivado del siniestro, una de las primeras acciones que se llevaron a cabo fue establecer que, del 14 de al 17 de julio, no podrían circular por la zona afectada ningún tipo de vehículo (ligeros, autobuses de pasajeros, ni autotransporte de carga), medida que fue acompañada de rutas alternas.

El objetivo del presente punto de acuerdo es, por un lado, tener elementos suficientes que permitan tener certeza sobre las cuestiones que dieron origen a las afectaciones, y por el otro lado, prevenir nuevas situaciones de esta naturaleza.

A partir de las consideraciones vertidas, los legisladores del PRI, estamos convencidos que resulta fundamental que la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, envíe a esta Soberanía un informe sobre las acciones que está llevando a cabo o tiene contempladas realizar, derivado de las afectaciones presentadas en el Paso Exprés en la carretera México-Cuernavaca el pasado 12 de julio.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a la consideración de esta Soberanía la siguiente propuesta.

PUNTO DE ACUERDO

Único. La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, exhorta a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, para que en el marco de sus atribuciones, envíe a esta Soberanía un informe sobre las acciones que está llevando a cabo o tiene contempladas realizar, derivado de las afectaciones presentadas en el Paso Exprés en la carretera México-Cuernavaca el pasado 12 de julio.

Dado en el salón de sesiones del Senado de la República, sede de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, al día 19 del mes de julio del año dos mil diecisiete.

ATENTAMENTE

9. Del Sen. Francisco Salvador López Brito, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares de la Secretaría de Salud y de la Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios a incrementar las campañas informativas a la ciudadanía sobre el consumo de los productos milagro y las consecuencias que tienen en la salud de las personas.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

10. De la Dip. Lucía Virginia Meza Guzmán, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se condenan los hechos lamentables ocurridos a causa de la construcción conocida como "Paso Express Tlahuica" en el estado de Morelos.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE CONDENA LOS HECHOS LAMENTABLES OCURRIDOS EN LA CARRETERA "PASO EXPRESS TLAHUICA" EN EL ESTADO DE MORELOS; Y EXHORTA A LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES DEL GOBIERNO FEDERAL Y A SU DELEGACIÓN EN MORELOS A EMPRENDER ACCIONES PARA PREVENIR RIESGOS EN ESA ZONA.

La suscrita, diputada federal, integrante del Grupo Parlamentario del PRD en la LXIII Legislatura, con fundamento en los artículos 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como el artículo Décimo Tercero del Acuerdo relativo a las sesiones y el orden del día de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, correspondiente al Segundo Receso del Segundo Año de la LXIII Legislatura, someto a consideración de esta honorable Asamblea, la proposición con punto de acuerdo, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El pasado 12 de julio fuimos testigos de una terrible tragedia que se suscitó en la flamante autopista "Paso Express" de Cuernavaca, en el estado de Morelos como consecuencia de la formación de un socavón muy profundo en el que cayó un automóvil y perdieron la vida las dos personas que iban a bordo mientras circulaban en ese tramo carretero.

La tragedia en el "Paso Express" de Cuernavaca es el resultado de una serie de errores y de irregularidades que se cometieron desde la licitación del contrato de la obra hasta que se concluyó la construcción.

El dictamen que emitió la Auditoría Superior de la Federación el 16 de diciembre de 2016 contiene 14 observaciones que demuestran que la obra tiene fallas importantes de origen.

En las conclusiones del dictamen de la de la Auditoría de Inversiones Físicas Número 15-0-09100-04-0380-DE realizada por la Auditoría Superior de la Federación al "Paso Express" de Cuernavaca, en el estado de Morelos se señala que la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, por conducto del Centro SCT Morelos, incumplió la Ley debido a las siguientes causas:

> *"1.- No se cercioró del cumplimiento en la entrega de la póliza así como de la diferencia del importe considerado en los costos indirectos por 1,596.4 miles de pesos ya que el costo de la misma fue por 208.9 miles de pesos y no de 1,805.3 miles de pesos considerados en los costos indirectos.*
>
> *2. Se autorizaron pagos por 257,698.4 miles de pesos sin que se justificaran los rendimientos de la mano de obra, materiales y equipos considerados en la integración de los precios unitarios extraordinarios.*
>
> *3.- Se pagó un monto de 328.9 miles de pesos sin verificar que existían diferencias entre los volúmenes pagados y los ejecutados.*
>
> *4.- Se pagó un importe de 2,026.6 miles de pesos, sin que la contratista cumpliera con el alcance del precio unitario que ofertó en su propuesta.*

5.- Se pagó un importe de 733.1 miles de pesos de forma injustificada ya que la contratista no incluyó en sus indirectos la renta y el montaje de andamios destinados a una extensión del puente peatonal.

6.- Rendimientos financieros generados por un importe de 31,875.0 miles de pesos por obra pagada antes de que se concluyera.

7.- Se instruyó a la contratista modificaciones al proyecto original, sin contar con la aprobación y autorización de las áreas responsables de su realización.

8.- Se autorizó un pago de 268.5 miles de pesos, sin que se acreditara la autorización de la Secretaría de la Función Pública para que la bitácora de obra se llevara de manera convencional y no por medios remotos de comunicación electrónica.

9.- Se pagó un importe de 286.9 miles de pesos en un concepto de servicios sin que se acreditara su realización.

10.- Se pagaron a la coordinación de proyectos y a la supervisora 7,561.4 miles de pesos, sin que se cumplieran con los términos de referencia y las especificaciones particulares establecidas en los contratos de servicios relacionados con la obra pública."

Con todas las observaciones hechas por la Auditoría Superior de la Federación queda claro cuáles son los vicios de origen que tiene la obra y también queda claro que la justificación esgrimida desde un primer momento por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes respecto a la formación del socavón es absurda porque se trata de una especie de deslinde como se muestra a continuación:

"De acuerdo con el análisis previo, la afectación al tramo carretero, que obligó al cierre del cuerpo A (sentido Cuernavaca-México) del libramiento de Cuernavaca, fue ocasionada por la erosión de una alcantarilla afectada por el exceso de basura, acumulación extraordinaria de agua provocada por las intensas lluvias y la deforestación del área derivada del crecimiento de la zona urbana. La alcantarilla y drenaje cruzan a más de 15 metros de profundidad por debajo de la autopista y no forma parte de los trabajos realizados para la construcción del Paso Express de Cuernavaca."

Además, durante el transcurso de las referidas obras, y por la incapacidad técnica de los constructores se han realizado diferentes minutas de trabajo con el Delegado en Morelos de la Secretaria de Comunicaciones y Transportes, y diferentes Autoridades, en donde se la ha comentado al Delegado los riesgos que se pueden ocasionar y que han ocasionado la mala planeación y dicho Delegado se ha comprometido en atender tales solicitudes y al mismo tiempo reparar el daño patrimonial de las familias afectadas sin que hasta el momento se cumplan los acuerdos, toda vez que siguen ocurriendo lamentables accidentes, nadie debe estar por encima de la ley y por supuesto no podemos permitir que la SCT sea omisa y continúe solapando a empresas como "ALDESA" que evidentemente no cumplieron con lo establecido en los plazos y tiempos marcados, afectando principalmente a las familias de Cuernavaca y de todo el Estado de Morelos.

Por todo lo anterior, exhorto a esta Comisión Permanente a emprender la creación de una Comisión Especial Plural que, dé Seguimiento a las afectaciones ocasionadas por la construcción del Paso Express, misma que también investigue la ejecución de los recursos federales y dé seguimiento al cumplimiento de las observaciones emprendidas por la Auditoría Superior de la Federación.

Exhorto también de manera respetuosa al gobierno federal a impulsar las acciones conducentes y el diálogo y la participación de todos los interesados y afectados para resolver la problemática que día a día enfrentan las familias morelenses a consecuencia de dichas obras.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, la suscrita somete a consideración de esta honorable Comisión Permanente la siguiente:

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO. La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión condena los hechos lamentables ocurridos por la mala planeación de la construcción conocida como "Paso Express Tlahuica" en el estado de Morelos, expresa sus condolencias por lo decesos ocurridos y condena la indolencia de Autoridad Federal ante tales circunstancias.

SEGUNDO. La Comisión Permanente solicita a la Comisión Nacional de Derechos Humanos coadyuvar con las personas afectadas en las investigaciones correspondientes.

TERCERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión cita al titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, al Delegado en Morelos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes y al Director General de Caminos y Puentes Federales a sostener una reunión pública ante la comisión correspondiente de la Comisión Permanente para que detallen los hechos ocurridos y las acciones implementadas.

CUARTO. La Comisión Permanente integrará un Grupo de Trabajo Plural de Legisladores que dé seguimiento a las investigaciones que emprendan las autoridades correspondientes.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente, Senado de la República a los 19 días del mes de julio de 2017

Suscribe,

Dip. Lucía Virginia Meza Guzmán

11. Del Sen. David Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno del estado de Zacatecas a enviar un informe respecto de las causas del mal desempeño de esa entidad en la Olimpiada Nacional 2017.



SEN. DAVID MONREAL ÁVILA

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL GOBIERNO DEL ESTADO DE ZACATECAS A ENVIAR UN INFORME DETALLADO A ESTA SOBERANÍA RESPECTO DE LAS CAUSAS DEL MAL DESEMPEÑO DE ESA ENTIDAD EN LA OLIMPIADA NACIONAL 2017

DAVID MONREAL ÁVILA, integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo en la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículo 58 del Reglamento Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 8, numeral 1, fracción II, del Reglamento del Senado de la República, presenta ante esta Comisión Permanente, proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su último párrafo establece: "Toda persona tiene derecho a la cultura física y a la práctica del deporte. Corresponde al Estado su promoción, fomento y estímulo conforme a las leyes en la materia." Con dicha disposición, surge la responsabilidad de establecer políticas públicas para promover y fomentar el deporte, en los tres órdenes de gobierno, así como destinar los recursos necesarios para cumplir dicho objetivo.

De esta manera, el Congreso de la Unión en el año 2013 expidió la Ley General de Cultura Física y Deporte, la cual tiene por objeto establecer las bases generales para la distribución de competencias, la coordinación y colaboración entre la Federación, los Estados, la Ciudad de México y los Municipios en materia de cultura física y deporte, bajo el principio de concurrencia previsto en el artículo 73, fracción XXIX-J de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como la participación de los sectores social y privado.

En este sentido, la actual Administración Federal dio a conocer el Programa Nacional de Cultura Física y Deporte, el cual "se sustenta en un análisis minucioso de la situación actual del sistema deportivo mexicano, desde diez perspectivas diferentes: deporte escolar, deporte de rendimiento, deporte de alto rendimiento, deporte y discapacidad, deporte y transversalidad, deporte y normatividad, deporte social, deporte profesional, infraestructura del deporte y capacitación en el deporte".[5] Asimismo, como parte del diagnóstico elaborado para el desarrollo de dicho Programa, señalan que el 56.2% de la población en México no tiene hábitos de práctica deportiva incorporados en su día a día, de este porcentaje 42% son hombres y 58% mujeres.

De igual manera, como parte del mismo diagnóstico del Programa se detectó que algunas causas que impiden el fomento de la práctica de actividades deportivas son:

[5] Véase, "Programa Nacional de Cultura Física y Deporte 2014-2018.", Diario Oficial de la Federación, [en línea], consultado 14/07/2017, disponible en: http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5342830&fecha=30/04/2014

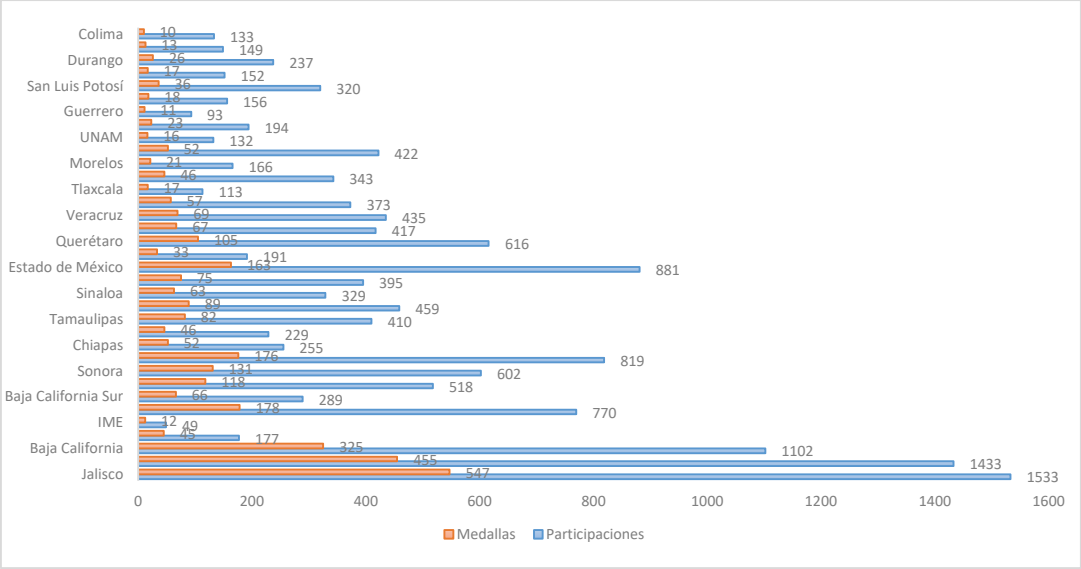
- **Debilidades e insuficiencias de las Asociaciones Deportivas Mexicanas: ya que ninguna de las Asociaciones Deportivas Nacionales contaba con un plan estratégico, tampoco con manuales de organización y procedimientos, de tal manera que la administración que ejercían era empírica.**
- **Formación de los responsables del sistema deportivo: La calidad deportiva de un país depende más de las personas responsables del mismo (entrenadores de iniciación, dirigentes, entrenadores de alto rendimiento, profesores de educación física, gestores del deporte) que de las instalaciones existentes.**
- **No se cuenta con un programa para el Alto Rendimiento: Uno de los grandes problemas del deporte de alto rendimiento radica en que solo se apoya a aquellos deportistas que por esfuerzos personales llegan a un nivel competitivo internacional. Asimismo, los programas deportivos que tiene la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte (CONADE) no se encuentran alineados, por lo que la eficiencia de los mismos es baja.**
- **No existe una detección, selección y desarrollo de talentos deportivos: la carencia de un programa encaminado a detectar jóvenes que por sus características físicas, técnicas y tácticas sean prospectos para tener logros internacionales hace que el Sistema Mexicano de Alto Rendimiento sea extremadamente débil y no haya continuidad en los resultados.**
- **Desigualdad social: la desigualdad social y territorial son factores que limitan a las políticas de masificación del deporte, lo que representa una constante amenaza al desarrollo deportivo.**
- **El monto presupuestal de los recursos destinados al deporte: el presupuesto destinado al deporte se considera insuficiente para los retos que ha de asumir México en el proceso de implantación del Programa Nacional de Cultura Física y Deporte (PNCFyD).**

Con base en este diagnóstico, y con la finalidad de detectar los talentos deportivos y como una estrategia para dar cumplimiento a las disposiciones constitucionales en materia del fomento y el derecho al deporte, la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte, organizó la Olimpiada Nacional 2017, en la cual participan un total de 44 disciplinas, las cuales son: ajedrez, aguas abiertas, atletismo, bádminton, baloncesto, béisbol, boliche, boxeo, canotaje, ciclismo, clavados, charrería, esgrima, frontón, fútbol asociación, gimnasia artística femenil y varonil, gimnasia rítmica, gimnasia de trampolín, handball, hockey sobre pasto, judo, karate do, levantamiento de pesas, luchas asociadas, nado sincronizado, natación, patines sobre ruedas, pentatlón moderno, polo acuático, raquetbol, remo, rugby siete, softbol, squash, taekwondo, tenis, tenis de mesa, tiro deportivo, tiro con arco, triatlón, vela, voleibol, voleibol de playa.

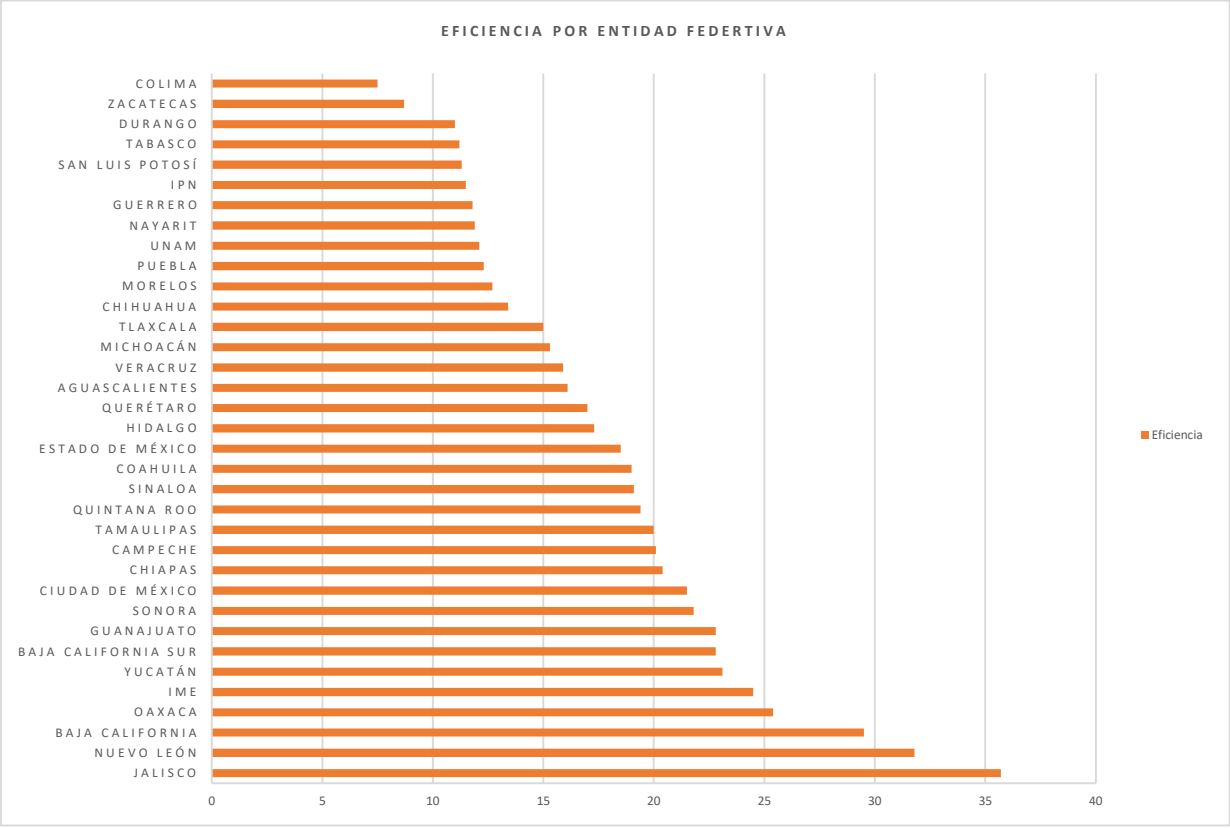
La Olimpiada Nacional 2017 tuvo un total de 14,892 deportistas que participaron en las distintas disciplinas. De los resultados de dicho evento destaca la participación del estado de Jalisco con el mayor número de atletas de todo el país, al contar con 1,533 deportistas, le siguen Nuevo León con 1,433, Baja California 1,102 y el Estado de México con 881.

En el lado opuesto, es decir dentro de las entidades que menor participación tuvieron se encuentran Guerrero que únicamente tuvo 93, Tlaxcala con 113, Colima 133 participaciones y Zacatecas con 149.

Sin embargo, al ser un evento de competencias, en las olimpiadas el número de participantes no significa igual número de deportistas ganadores. En este sentido las entidades que obtuvieron un mayor número de medallas con Jalisco con 547, Nuevo León 455, Baja California 325 y la Ciudad de México con 176; en lado opuesto, con un menor número de preseas obtenidas se encuentra Colima quien únicamente obtuvo 10 medallas, Guerrero 11, y Zacatecas solamente con 13 preseas. En el cuadro siguiente, se puede observar el total de las entidades participantes.



Con los datos anteriores, la CONADE da a conocer la eficiencia deportiva de cada entidad federativa, es decir, a partir del número de deportistas que participaron y el número de medallas obtenidas, determina cuál es el rendimiento y la eficacia de los estados. En este sentido, la entidad que logró un mejor desempeño es Jalisco con 35.7%; Nuevo León 31.8%; Baja California y Oaxaca 29.5 y Yucatán con 23.1%. En el otro extremo, es decir las entidades con una menor eficiencia en la Olimpiada Nacional 2017, se encuentran Colima con 7.5%; Zacatecas con 8.7% y Durango con 11%. Es decir, estos estados además de participar con un número menor de deportistas, tuvieron un mal desempeño de manera general.



Fuente: Elaboración propia, con cifras de la Comisión Nacional de Deporte, Olimpiada Nacional 2017.

Como puede observarse, durante la Olimpiada Nacional 2017 el estado de Zacatecas sobresale entre las entidades que participaron con un menor número de deportistas y cuya eficiencia deja mucho que desear, al grado que han sido calificadas como las peores olimpiadas en toda la historia de esta entidad, que se han desarrollado desde 1996.[6] De manera particular Zacatecas sólo obtuvo 13 preseas de 149 participaciones, de esta manera los logros se dividieron de la siguiente manera:

- 1 medalla de oro y 2 medallas de plata en natación
- 1 medalla de oro y 1 medalla de plata en taekwondo
- 2 medallas de plata y 3 de bronce en ciclismo
- 1 medalla de plata en atletismo
- 1 medalla de bronce en aguas abiertas
- 1 medalla de bronce en luchas asociadas

Además, destaca que la participación de Zacatecas únicamente fue en algunas disciplinas, es decir, en la mayoría de los deportes dicha entidad no contó con ningún representante. De esta manera sobresale ciclismo, natación y tae kwon do, en las cuales logró tener 20, 23 y 26 participantes. En la siguiente gráfica se puede apreciar el número de participaciones que la entidad tuvo en cada deporte, así como el número de medallas obtenidas.



Fuente: Elaboración propia, con cifras de la Comisión Nacional de Deporte, Olimpiada Nacional 2017.

De acuerdo con cifras del Presupuesto de Egresos del Estado de Zacatecas para el Ejercicio Fiscal 2017, el Instituto de Cultura Física y Deporte del Estado de Zacatecas recibió un presupuesto de 109, 010,361.00 millones de pesos; para el impulso del deporte de alto rendimiento 25, 330,027.00 millones de pesos; Instalaciones deportivas para la práctica del deporte social, estudiantil y alto rendimiento 48, 655,543.00 millones de pesos. Estas aportaciones suman un total de 182, 995,931.00 millones de pesos.

Si se toma en cuenta el número de deportistas que participaron en la Olimpiada Nacional 2017, el costo por deportista fue de alrededor de 1, 228,160.611; y si la inversión total se divide entre el número de preseas obtenidas el costo es de alrededor de 14, 076,610.08 millones de pesos por deportista.

[6] Arroyo, Hugo, "Zacatecas, en últimos lugares en Olimpiada Nacional", NTR Zacatecas, [en línea], consultado 17/07/2017, disponible en: http://ntrzacatecas.com/2014/06/14/zacatecas-en-ultimos-lugares-en-olimpiada-nacional/

Resulta notorio que existe un grave problema con la política pública del deporte en Zacatecas, por un lado una mala planeación en cuanto a la promoción y fomento del deporte entre la población, así como una mala organización interna para la selección de los mejores deportistas de la entidad, para que sean estos quienes compitan a nivel nacional.

Es por ello que el presente Punto de Acuerdo tiene por objeto exhortar al Gobierno del Estado de Zacatecas, a rendir un informe detallado a esta soberanía respecto de las causas que llevaron a la entidad a tener un mal desempeño en la Olimpiada Nacional 2017, así como de las estrategias que llevará a cabo para revertir los malos resultados en dicha competencia.

Asimismo, se pretende exhortar a revisar la inversión en materia deportiva que se hace en Zacatecas a fin de obtener mejores resultados en las competencias nacionales.

El deporte debe ser un pilar para la combatir la crisis social por la que atraviesa México, es por ello que los organismos públicos y privados deben invertir mayores esfuerzos y recursos para promover e incentivar entre la niñez y la juventud de todo el país la práctica del deporte.

Derivado de lo anterior, someto a consideración de esta honorable Soberanía el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de Zacatecas a:

a) Enviar un informe detallado a esta Soberanía respecto de las causas del mal desempeño de esa entidad en la Olimpiada Nacional 2017.
b) Revisar la inversión en materia de deporte que hace dicha entidad con el objeto de hacer más eficiente el gasto, así como reforzar las acciones para la promoción de la práctica del deporte en todo el estado.

Dado en el salón de sesiones de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión a los 19 días del mes de julio de 2017

12. De la Dip. Lorena Corona Valdés y Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, con punto de acuerdo relativo a la implementación de diversas medidas tendientes a prevenir las defunciones por suicidio.

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA COMISIÓN PERMANENTE
H. CONGRESO DE LA UNIÓN
P R E S E N T E.-

Quienes suscriben, Dip. Lorena Corona Valdés y diputados del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México de la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 58 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta H. Comisión Permanente la presente Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

Consideraciones

El suicidio puede definirse como la muerte autoinfligida, con la intención explícita de terminar con la propia vida. De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), el suicidio es un problema de salud pública y es una de las principales causas de muerte en el mundo, especialmente entre los jóvenes. Más de 800.000 personas en el mundo mueren por suicidio cada año. Esto corresponde a una muerte por suicidio cada 40 segundos. El suicidio se puede producir a cualquier edad y es la segunda causa principal de defunción en el grupo de 15 a 29 años en todo el mundo[1].

Se reconoce que la problemática del suicidio es compleja e involucra dimensiones sociales, psicológicas y biológicas, las cuales se interrelacionan entre sí y, generan como efecto el intento de quitarse la propia vida.

De manera general, entre los factores de riesgo para cometer suicidio se pueden enumerar: padecer enfermedades mentales, trastornos de conducta o

[1] Nueva publicación de la OPS reúne estrategias de las Américas para la prevención del suicidio, [en línea], disponible en web: http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=12476%3Anueva-publicacion-ops-estrategias-prevencion-suicidio&Itemid=1926&lang=es

Página 1 de 9

personalidad, como agresividad e impulsividad y, el abuso de drogas y alcohol, entre otros.

Los factores de riesgo psiquiátricos relacionados con el comportamiento suicida son múltiples y complejos. Las enfermedades con las cuales se ha relacionado un riesgo elevado a presentar comportamiento suicida son: depresión mayor, trastorno bipolar, esquizofrenia, alcoholismo, abuso de sustancias y ansiedad como patología primaria o comorbilidad. Si bien es cierto que no todos los pacientes que padecen alguna enfermedad psiquiátrica presentarán comportamiento suicida, se ha demostrado que padecer una enfermedad de este tipo o tener factores genéticos predisponentes, aumenta el riesgo suicida en comparación con la población en general[2].

Se calcula que aproximadamente un 90% de las personas que han puesto fin a su vida suicidándose tenían un trastorno mental, y un 60% de ellas estaba deprimida al momento de suicidarse[3].

Según la OMS, el suicidio es un problema complejo y, consiguientemente, las actividades de prevención exigen la coordinación y colaboración de múltiples sectores de la sociedad.

En los últimos años se han hecho esfuerzos para identificar las causas de suicidio y reducir la morbilidad. En 1999, la OMS lanzó la SUPRE (Prevención del Suicidio por sus siglas en inglés) como una iniciativa mundial para la prevención del suicidio, con la intención de reducir la creciente mortalidad debido a comportamientos suicidas.

En mayo del 2013, la 66ª Asamblea Mundial de la Salud adoptó el primer Plan de acción sobre salud mental de la historia de la Organización Mundial de la Salud. La prevención del suicidio forma parte integrante de este plan, que se propone reducir un 10%, para el 2020, la tasa de suicidio en el mundo, incluyendo México.

De acuerdo con el Informe "Prevención del Suicidio, un Imperativo Global" de la OMS, los servicios de salud tienen que incorporar la prevención del suicidio como

---

[2] Morfín López Teresita (coord.), Fenómeno suicida: un acercamiento transdisciplinar, Editorial el Manual Moderno, S.A. de C.V., p. 57

[3] Prevención del suicidio: recurso para consejeros, OMS, 2006, [en línea], disponible en web: http://www.who.int/mental_health/media/counsellors_spanish.pdf

un componente central. Dicho documento señala que los trastornos mentales y el consumo nocivo de alcohol contribuyen a que se cometan muchos suicidios en todo el mundo y menciona que la identificación temprana y el manejo eficaz son fundamentales para conseguir que las personas reciban la atención que necesiten para prevenir un suicidio.

Conforme al estudio "Prevención del Suicidio, Un Instrumento para Médicos Generalistas" de la OMS, publicado en el año 2000, la investigación ha mostrado que entre 40% y 60% de las personas que cometen suicidio han consultado a un médico en el mes anterior al suicidio; de éstos, son muchos más los que han visto a un médico general que a un psiquiatra. Señala el estudio que los países donde los servicios de Salud Mental no están bien desarrollados, la proporción de personas en crisis suicida que consultan a un médico general, tiende a ser mayor, por lo que identificar, valorar y manejar a los pacientes suicidas es una tarea importante del médico, quien juega un papel crucial en la prevención del suicidio.

Se ha encontrado que una proporción importante de las personas que cometen suicidio, muere sin haber consultado a un profesional en salud mental. Por lo tanto, el mejoramiento en el descubrimiento, la remisión y el manejo de trastornos psiquiátricos en la atención primaria en salud es un paso importante en la prevención del suicidio.

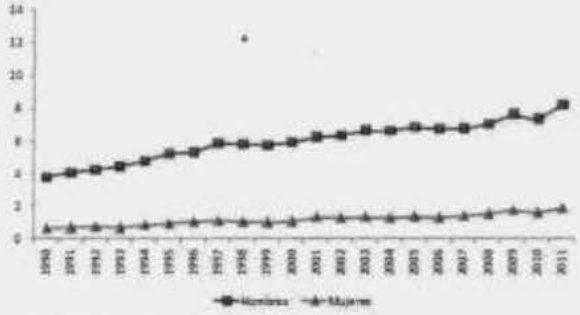
Por su parte, los suicidios en México presentan una tendencia creciente, "su magnitud ha crecido de manera consistente en los últimos treinta años hasta alcanzar proporciones de reto para la salud pública. De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud, México ha mostrado una tendencia constante al aumento en la prevalencia de suicidios desde el decenio 1990-99. A partir del 2000, el incremento se ha acentuado en la población más joven: 150 % en personas de 5 a 14 años de edad y 74 % entre los adolescentes entre 15 a 24 años"[4]. Entre el año 2000 y 2014, la tasa de suicidios aumentó de 3.5 a 5.2 por cada 100 mil habitantes.

[4] Morfín López Teresita (coord.), Fenómeno suicida: un acercamiento transdisciplinar, Editorial el Manual Moderno, S.A. de C.V., p. 11

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

Tasa de suicidios
1990 a 2011
(Por 100 mil habitantes)



Fuente: INEGI. Estadísticas de mortalidad, 2011. Base de datos.
CONAPO. Conciliación Demográfica 1990 a 2010.
_____ Proyecciones de la población de México 2010 a 2050.

En 2014 se registraron 6 337 suicidios, 40.2% de los suicidios en ese año, se trató de jóvenes de entre 15 a 29 años. Entre este grupo de edad, la tasa alcanza 7.9 suicidios por cada cien mil jóvenes[5].

Tasa de suicidio de adolescentes de 15 a 19 años
1990 a 2011
(Por 100 mil adolescentes)



Fuente: INEGI. Estadísticas de mortalidad, 2011. Base de datos.
CONAPO. Conciliación Demográfica 1990 a 2010.
_____ Proyecciones de la población de México 2010 a 2050.

[5] Estadísticas a propósito del Día Mundial para la Prevención del Suicidio (10 de Septiembre), Boletín de 7 de septiembre de 2016, Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

El incremento de las tasas de suicidio en los últimos años, indica la importancia de establecer acciones para prevenir el suicidio en jóvenes en nuestro país.

Se estima que la detección de una situación de suicidio deberá atender: a) la promoción y la prevención del suicidio y b) la detección y la atención de la persona con riesgo suicida.

Los suicidios son prevenibles. Para que las respuestas nacionales sean eficaces, se necesita una estrategia integral multisectorial de prevención.

En consecuencia, los servicios de salud deben incorporar la prevención del suicidio como un componente central en las estrategias de salud.

En México, en el Programa Sectorial de Salud 2013-2018, se establece como Estrategia 3.5 Contribuir a disminuir las muertes por lesiones de causa externa y como Línea de Acción 3.5.3. Contribuir a mejorar el marco jurídico para la prevención de suicidios y homicidios con base en evidencia científica.

En el Programa de Acción Específico Salud Mental 2013-2018 se establece que la enfermedad mental participa del 13% de la carga global de enfermedad y constituye una de las tres primeras causas de mortalidad de personas entre 15-35 años, esto último influido por el suicidio. Dicho Programa establece como estrategias y líneas de acción las siguientes:

Estrategia 1.3. Favorecer la detección oportuna de trastornos mentales o de la conducta en adultos y adultos mayores.

Línea de acción 1.3.3. Promover la detección oportuna del riesgo suicida en personas adultas y adultas mayores.

Estrategia 1.4. Favorecer la detección oportuna de trastornos mentales o de la conducta en niñas, niños y adolescentes en riesgo.

Línea de acción 1.4.2. Promover la detección oportuna del riesgo suicida en niñas, niños y adolescentes.

Conforme a nuestro marco jurídico, toda persona tiene derecho a la protección de la salud en términos del Artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y son autoridades sanitarias la Secretaría de Salud y los

gobiernos de las entidades federativas (artículo 4, fracciones III y IV de la Ley General de Salud).

En términos del artículo 27, fracción III de la Ley General de Salud para los efectos del derecho a la protección de la salud, se consideran servicios básicos de salud los referentes a atención médica integral, que comprende la atención médica integrada de carácter preventivo, acciones curativas, paliativas y de rehabilitación, incluyendo la atención de urgencias. La atención médica integrada de carácter preventivo consiste en realizar todas las acciones de prevención y promoción para la protección de la salud, de acuerdo con la edad, sexo y los determinantes físicos y psíquicos de las personas, realizadas preferentemente en una sola consulta.

El artículo 32 de la Ley General de Salud dispone que se entiende por atención médica el conjunto de servicios que se proporcionan al individuo, con el fin de proteger, promover y restaurar su salud y entre las actividades de atención médica se encuentran las "preventivas", *que incluyen las de promoción general y las de protección específica.*

Por lo expuesto, con el presente punto de acuerdo se propone exhortar a la Secretaría de Salud y a sus homólogas en las entidades federativas para ampliar la capacidad del sector de atención primaria de salud para mejorar el manejo y la evaluación de los comportamientos suicidas mediante la participación de personal de salud no especializado.

Asimismo, en virtud de que, según cifras del INEGI, las muertes por suicidio se presentan mayormente en edades jóvenes, ya que 4 de cada 10 (40.2%) se encuentran en el grupo de 15 a 29 años, con la presente proposición se estima necesario exhortar a la Secretaría de Salud y a sus homólogas de las entidades federativas, para que promuevan la realización de campañas de información y prevención del suicidio dirigidas a la población joven.

Por lo expuesto y fundado sometemos a consideración de esta honorable Asamblea la siguiente proposición con

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

Punto de Acuerdo

Primero.- La Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría de Salud y sus homólogas de las entidades federativas para que promuevan la realización de campañas de información y **prevención del suicidio dirigidas a la población joven, por ser la segunda causa de defunción en el grupo de 15 a 29 años.**

Segundo.- La Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría de Salud y sus homólogas de las entidades federativas para ampliar la capacidad del sector de atención primaria de salud, para mejorar el manejo y la evaluación de los comportamientos suicidas, mediante la participación de personal de salud no especializado.

Dado en la Cámara de Senadores, sede de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, a los 18 días del mes de julio de 2017.

Suscriben diputados federales del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México

DIP. JESÚS SESMA SUÁREZ **Coordinador del Grupo Parlamentario**	
DIP. ARTURO ÁLVAREZ ANGLI	
DIP. JORGE ÁLVAREZ LÓPEZ	
DIP. ROSA ALICIA ÁLVAREZ PIÑONES	
DIP. JOSÉ ANTONIO ARÉVALO GONZÁLEZ	
DIP. ALMA LUCÍA ARZALUZ ALONSO	
DIP. LUIS IGNACIO AVENDAÑO BERMÚDEZ	

Página 7 de 9

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

DIP. MARÍA ÁVILA SERNA	
DIP. OMAR NOÉ BERNARDINO VARGAS	
DIP. PALOMA CANALES SUÁREZ	
DIP. JESÚS RICARDO CANAVATI TAFICH	
DIP. JUAN MANUEL CELIS AGUIRRE	
DIP. LORENA CORONA VALDÉS	
DIP. JOSÉ ALBERTO COUTTOLENC BUENTELLO	
DIP. SHARON MARÍA TERESA CUENCA AYALA	
DIP. SASIL DORA LUZ DE LEÓN VILLARD	
DIP. DANIELA DE LOS SANTOS TORRES	
DIP. ANDRÉS FERNÁNDEZ DEL VALLE LAISEQUILLA	
DIP. EVELYNG SORAYA FLORES CARRANZA	
DIP. JOSÉ DE JESÚS GALINDO ROSAS	
DIP. JORGINA GAXIOLA LEZAMA	
DIP. SOFÍA GONZÁLEZ TORRES	
DIP. YARET ADRIANA GUEVARA JIMÉNEZ	
DIP. LEONARDO RAFAEL GUIRAO AGUILAR	
DIP. JAVIER OCTAVIO HERRERA BORUNDA	
DIP. JESÚS GERARDO IZQUIERDO ROJAS	

Página 8 de 9

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

DIP. LÍA LIMÓN GARCÍA	
DIP. MARIO MACHUCA SÁNCHEZ	
DIP. CESÁREO JORGE MÁRQUEZ ALVARADO	
DIP. VIRGILIO MENDOZA AMEZCUA	
DIP. CÁNDIDO OCHOA ROJAS	
DIP. EMILIO ENRIQUE SALAZAR FARÍAS	
DIP. JOSÉ REFUGIO SANDOVAL RODRÍGUEZ	
DIP. ADRIANA SARUR TORRE	
DIP. MIGUEL ÁNGEL SEDAS CASTRO	
DIP. EDGAR SPINOSO CARRERA	
DIP. WENDOLIN TOLEDO ACEVES	
DIP. FRANCISCO ALBERTO TORRES RIVAS	
DIP. CLAUDIA VILLANUEVA HUERTA	
DIP. ENRIQUE ZAMORA MORLET	

Página 9 de 9

13. De los Diputados Norma Rocío Nahle García, Vidal Llerenas Morales, Sandra Luz Falcón Venegas, Blanca Margarita Cuata Domínguez, Concepción Villa González y Renato Josafat Molina Arias, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo por el que se solicita al Ejecutivo Federal emprender diversas acciones relacionadas con el percance ocurrido en la vialidad denominada paso exprés de Cuernavaca, en el estado de Morelos.



DIP. NORMA ROCÍO NAHLE GARCLA



DIP. VIDAL LLERENAS MORALES

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA AL EJECUTIVO FEDERAL, EMPRENDER DIVERSAS ACCIONES RELACIONADAS CON EL PERCANCE OCURRIDO EN LA VIALIDAD DENOMINADA "PASO EXPRÉS DE CUERNAVACA", EN EL ESTADO DE MORELOS. SUSCRITO POR DIVERSOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO MORENA.

Los y las que suscriben , Diputada Rocío Nahle García, Diputado Vidal Llerenas Morales, Diputada Sandra Luz Falcón Venegas ,la Diputada Blanca Margarita Cuata Domínguez, la Diputada Concepción Villa González y el Diputado Renato Josafat Molina Arias, integrantes del Grupo Parlamentario de MORENA en la Cámara de Diputados de la LXIII Legislatura, y con fundamento en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos , someto a consideración del pleno de esta soberanía la siguiente proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

C O N S I D E R A C I O N E S

1. El 12 de julio de 2017, cerca de las 5:00 horas, ocurrió un accidente en el tramo carretero denominado "Paso Exprés de Cuernavaca", en el estado de Morelos, en el que lamentablemente dos personas fallecieron al caer su vehículo en un socavón de más de 12 metros de profundidad.

2. El accidente ocurrió en una de las carreteras de reciente inauguración y promoción por parte del Ejecutivo Federal, la cual pretendía cumplir con los objetivo de reducir los tiempos de recorrido de los tránsitos de largo itinerario y locales, así como de los costos de operación vehiculares; de separar el tránsito de largo itinerario respecto del tránsito local, agilizar el flujo vehicular y mejorar las condiciones de operación y seguridad para los usuarios del libramiento; así como el de eliminar congestionamientos vehiculares en una ruta considerada como conflictiva.

3. Sin embargo, desde la adjudicación hasta su construcción e inauguración, dicha obra estuvo enmarcada en un contexto de probables actos de corrupción y desvío de recursos públicos, los cuales fueron documentados por la Auditoría Superior de la Federación en la revisión que dicho órgano hizo a la cuenta pública correspondiente al año 2015. En dicha evaluación, el órgano fiscalizador observó que en el proceso de licitación del contrato de obra pública a precios unitarios y tiempo determinado núm. 2014-17-CE-D-062-W-00-2014, el Centro SCT Morelos omitió requerir y cerciorarse de que las empresas constructoras adquirieran una póliza de seguro por daños a terceros.

4. De igual forma, la Auditoría Superior de la Federación estimó que la dependencia federal incurrió en acciones que representaron posibles daños o perjuicios a la Hacienda Pública Federal por más de 265 millones de pesos por pagos indebidos, al tiempo que identificó pagos anticipados por más de 31 millones pesos por conceptos de pago de obra que no se realizaron en el periodo estimado, puesto

que de acuerdo con reportes disponibles, al momento de supervisar la obra en cuestión no existían avances en la ejecución de los trabajos con cargo en el contrato de obra pública.

5. Asimismo, el órgano fiscalizador federal determinó que en el marco del proceso de ejecución de la obra, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes instruyó a la empresa contratista para que efectuara modificaciones al proyecto original tales como el cambio de estructura de los pavimentos de base y carpeta de concreto asfáltico por base estabilizada con cemento portland y carpeta de concreto hidráulico. Sin embargo, la Auditoría verificó que no se contó con la aprobación y autorización de las áreas responsables de su realización, lo cual trajo como consecuencia la reducción y empobrecimiento de características técnicas esenciales de la obra que aseguraran su seguridad y calidad.

6. De acuerdo con las primeras versiones en torno a las posibles causas que derivaron en el accidente en el que dos personas perdieron la vida, el daño a la vialidad se produjo como consecuencia de una serie de irregularidades derivadas de la falta de reforzamiento de las obras de drenaje, las cuales se acrecentaron frente a las constantes lluvias de los últimos días que, en conjunto, derivaron en el surgimiento de un socavón de más de 12 metros de profunidad. Sin embargo, el titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Gerardo Ruiz Esparza, señaló en diversos medios de comunicación que dicho accidente había sido provocado por la acumulación de basura, en una clara intención de minimizar las irregularidades identificadas y dadas a conocer tanto por la Auditoria Superior de la Federación, así como por diversos órganos estatales de gobierno.

7. Las acciones que derivaron en el accidente en cuestión, así como las manifestaciones realizadas por el el titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, son un claro reflejo de una serie de irregularidades y conductas negligentes a cargo de diversos servidores públicos encargados del diseño y adjudicación de licitaciones de obras públicas, así como de la supervisión de las empresas titulares de dichas licitaciones, lo que indudablemente genera una clara responsabilidad que debe derivar en investigaciones serias, expeditas e imparciales de distinta naturaleza, tanto de índole administrativo como penal.

8. En esta medida, es claro que diversos servidores públicos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes tenían conocimiento, al menos desde el año 2015, de los posibes riesgos e inconsistencias asociadas a la construcción y operación del “Paso Exprés de Cuernavaca” sin que ello haya provocado que en el marco de una actitud de debida diligencia y responsabilidad, dichos servidores públicos hayan adoptado las medidas adecuadas y suficientes para evitar que tragedias como la ocurrida hace un par de días ocurrieran.

9. Ello permite determinar que al menos el propio titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, así como otros servidores públicos adscritos a dicha Secretaría, tales como el Subsecretario de Infraestructura y el Director General de Carreteras, así como el Director General del Centro SCT Morelos, actuaron de manera irresponsable, omisa y negligente, situación que derivó en que dos ciudadanos mexicanos perdieran la vida a causa de su falta de profesionalismo en una clara situación de actividad irregular estatal.

10. Asimismo, los hechos ocurridos la madrugada del 12 de julio del presente año abonan a la generación de un temor fundado en torno a las condiciones de seguridad con las que cuenta la infraestructura carretera en nuestro país. Ello provoca que las y los ciudadanos no tengan certeza y confianza no sólo en la manera en la que servidores públicos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes

licitan y adjudican obra pública construida con recursos públicos, sino también de las condiciones técnicas de seguridad de aquellas carreteras federales que diariamente son transitadas por miles personas.

11. De esta manera, y a juicio de quien suscribe, tal actuar negligente e irresponsable por parte de los servidores públicos señalados no puede pasar desapercibido ni mucho menos ignorado. En un Estado Constitucional y Democrático, dichas conductas requieren de acciones concretas e investigaciones diligentes, serias e imparciales.

12. Si bien es cierto que en horas recientes se ha dado a conocer la destitución del Director General del Centro SCT Morelos, tal acción no puede considerarse como un mecanismo aislado de resarcimiento, sino que requiere que dicha destitución vaya acompañada del inicio de investigaciones administrativas y penales serias que tiendan al esclarecimiento de los hechos y a la posible sanción de quien hasta hace poco tenía a su cargo la supervisión de la construcción y supervisión del Paso Exprés de Cuernavaca.

13. Lo misms situación acontece con el titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, con el Subsecretario de Infraestructura y con el Director General de Carreteras de dicha dependencia quienes deben ser separados de su cargo y sujetos a una investigación diligente.

Por todo lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea el presente:

P U N T O D E A C U E R D O

PRIMERO. LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA AL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL A REMOVER DE SU ENCARGO AL SECRETARIO DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES , GERARDO RUIZ ESPARZA, POR EL DESCUIDO EN LA SUPERVISION DE LA OBRA "PASO EXPRÉS DE CUERNAVACA", QUE COBRÓ LA VIDA DE DOS PERSONAS EL 12 DE JULIO DEL AÑO EN CURSO

SEGUNDO. SE EXHORTA A LA AUDITORÍA SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN A QUE INFORME A LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN SOBRE EL ESTADO QUE GUARDAN LAS OBSERVACIONES QUE DICHO ÓRGANO REALIZÓ AL PROYECTO "PASO EXPRÉS DE CUERNAVACA" EN EL MARCO DEL ANÁLISIS DE LA CUENTA PÚBLICA 2015 Y DÉ CUENTA DE LAS RESPUESTAS Y OBSERVACIONES QUE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES LE HAYA HECHO LLEGAR.

TERCERO. SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA A QUE EN EL MARCO DE SUS COMPETENCIAS Y ATRIBUCIONES ADOPTE LAS MEDIDAS QUE RESULTEN NECESARIAS PARA INICIAR UNA INVESTIGACIÓN SERIA, INDEPENDIENTE E IMPARCIAL EN CONTRA DE SERVIDORES PÚBLICOS DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES VINCULADOS CON LA ADJUDICACIÓN Y SUPERVISIÓN DE LA OBRA "PASO EXPRÉS DE CUERNAVACA", INCLUIDOS SU TITULAR, EL SUBSECRETARIO DE INFRAESTRUCTURA Y EL DIRECTOR GENERAL DE CARRETERAS.

CUARTO. SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES A QUE EN UN PLAZO NO MAYOR A 5 DÍAS HÁBILES INFORME A LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN SOBRE LAS ACCIONES ADOPTADAS PARA ATENDER LAS OBSERVACIONES REALIZADAS POR LA AUDITORÍA SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN EN LA REVISIÓN QUE DICHO ÓRGANO HIZO DEL PROYECTO "PASO EXPRÉS DE CUERNAVACA" EN EL MARCO DEL ANÁLISIS DE LA CUENTA PÚBLIC 2015, EN PARTICULAR DE LAS ACCIONES DE PROMOCIÓN DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA SANCIONATORIA

EMPRENDIDAS POR DICHA SECRETARÍA EN CONTRA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS ENCARGADOS DE LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA EN CUESTIÓN.

QUINTO. SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES A QUE EN UN PLAZO NO MAYOR A 30 DÍAS NATURALES REMITA A LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN UN INFORME DETALLADO RELATIVO A LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA CARRETERA FEDERAL A NIVEL NACIONAL, ASÍ COMO DE LOS PERFILES Y APTITUDES DE CADA UNA DE LAS Y LOS DIRECTORES DE LOS CENTROS SCT A NIVEL NACIONAL.

SEXTO. SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES A QUE DESTITUYA DE SUS CARGOS AL SUBSECRETARIO DE INFRAESTRUCTURA Y AL DIRECTOR GENERAL DE CARRETERAS, AMBOS DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, Y A QUE INICIE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y PENALES CORRESPONDIENTES A FIN DE QUE DICHOS SERVIDORES PÚBLICOS SEAN SUJETOS DE INVESTIGACIÓN CON EL OBJETIVO DE DESLINDAR RESPONSABILIDADES Y OBTENER POSIBLES SANCIONES DERIVADAS DE SU ACTUAR NEGLIGENTE.

SÉPTIMO. SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES A QUE INICIE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y PENALES CORRESPONDIENTES EN CONTRA DE EL ANTERIOR DIRECTOR GENERAL DEL CENTRO SCT MORELOS A FIN DE QUE DICHO SERVIDOR PÚBLICO SEA SUJETO DE INVESTIGACIÓN CON EL OBJETIVO DE DESLINDAR RESPONSABILIDADES Y OBTENER POSIBLES SANCIONES DERIVADAS DE SU ACTUAR NEGLIGENTE.

Dado en el recinto de la Comisión Permanente del Congreso, a los 18 días del mes de julio de 2017.

Atentamente
Diputada Rocío Nahle García
Diputada Sandra Luz Falcón Venegas
Diputada Blanca Margarita Cuata Domínguez
Diputada Concepción Villa González
Diputado Renato Josafat Molina Arias
Diputado Vidal Llerenas Morales

14. De la Dip. María Elena Orantes López, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a que, en el diseño de la propuesta del presupuesto que se ejercerá el próximo año, considere la importancia de favorecer los gastos destinados a infraestructura, que permita terminar obras ya iniciadas en materia de abastecimiento de agua potable, drenaje en los hogares y plantas de tratamiento de aguas residuales para reinsertar el agua al medio ambiente con la mejor calidad posible.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

15. Del Dip. Edgar Romo García, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a las Secretarías de Salud y de Desarrollo Sustentable del estado de Nuevo León a mantener actualizados los protocolos de salud, adoptar medidas de prevención e intensificar las campañas de difusión dirigidas a la población en general, sobre los efectos de las altas temperaturas que se presentan en el estado, en aras de evitar al máximo complicaciones en la salud.



DIP. EDGAR ROMO GARCÍA

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES.
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN.
P R E S E N T E.

El suscrito, **EDGAR ROMO GARCÍA**, Diputado Federal del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 116, 117, 118, 121, 122, 123 y 127 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los diversos 58, 59 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a la consideración de esta H. Comisión Permanente la siguiente proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Comisión Nacional del Agua (Conagua) a través del Servicio Meteorológico Nacional (SMN) ha advertido en reiteradas ocasiones que se mantendrán las altas temperaturas en el Estado de Nuevo León y en la región del noreste del país, las cuales han alcanzado y seguirán alcanzando e incluso rebasando los 45 grados centígrados.

Las altas temperaturas y la radiación solar constituyen un problema de salud pública con graves afectaciones en la sociedad, con riesgos incluso de muerte.

Las enfermedades más comunes a consecuencia de las altas temperaturas, por mencionar algunas, son las siguientes:

- Aparición e incremento de enfermedades cardiovasculares y respiratorias;
- Deshidratación corporal;
- Insolación o Golpe de Calor;
- Lesión térmica asociada al ejercicio;
- Decaimiento o debilitamiento;
- Dolor de cabeza;
- Calambres;
- Pulso acelerado;

- Baja presión;
- Quemaduras solares;
- Erupciones cutáneas;
- Escasez de apetito; e
- Insomnio.

Además, las altas temperaturas aumentan los niveles de ozono y otros contaminantes del aire que agravan enfermedades cardiovasculares y respiratorias. Así mismo, los niveles de polen y otros aero alérgenos son más elevados con altas temperaturas, lo que puede desencadenar episodios de asma.

En ese contexto, la salud humana no se puede ver aisladamente, ya que depende de una gran variedad de factores, entre los cuales el medio ambiente es uno muy importante. El exceso de sol y exceso de calor provocan enfermedades, no obstante, mediante acciones y mecanismos de prevención se pueden evitar.

El ser humano necesita que la temperatura interna de su cuerpo se mantenga más o menos constante con unas variaciones mínimas y para lograrlo dispone de un sistema termorregulador. Cuando este sistema llega a su límite y persiste la exposición a niveles elevados de temperatura ambiente, pueden producirse daños irreversibles sobre la salud del trabajador.

Los cambios de magnitud y frecuencia de las olas de calor históricamente han ocasionado grandes impactos sobre la salud de las poblaciones. Estudios han analizado los efectos en la salud derivados de la exposición durante largo tiempo a altas temperaturas. Tal es el caso de los denominados golpes de calor, que se trata de la alteración más grave de la regulación térmica corporal que ocurre cuando la temperatura corporal rebasa los 40 grados centígrados.

Así pues, cuando la temperatura corporal aumenta se producen una serie de trastornos en el organismo de mayor o menor importancia pero que pueden llegar a poner la vida en peligro.

Por tanto, es necesario alertar a la población a tomar medidas preventivas a efecto de proteger la salud y evitar cualquier riesgo, principalmente en favor de grupos vulnerables, por referir los casos más comunes, al registrarse temperaturas superiores a los 36 grados centígrados, los grupos de mayor riesgo son las niñas y niños y las personas de la tercera edad, por lo que hay que intensificar las medidas de prevención.

En ese sentido, ante las altas temperaturas que se están presentando en la Entidad y ante la llegada de la canícula (periodo más cálido del año) se estima pertinente e indispensable que las autoridades competentes del Estado de Nuevo León, mantengan actualizados los protocolos de salud, adopten medidas de prevención, e intensifiquen las campañas de difusión dirigidas a la población en general, sobre los efectos de las altas temperaturas que se presentan en la Entidad; en aras de evitar al máximo complicaciones en la salud y con ello salvaguardar la vida de los neoloneses, principalmente de los más vulnerables.

En tal virtud, es que se somete a consideración de esta Asamblea la siguiente Proposición con Punto de:

ACUERDO

ÚNICO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a las Secretarías de Salud y de Desarrollo Sustentable, del Estado de Nuevo León, a que en el ámbito de sus respectivas competencias, mantengan actualizados los protocolos de salud, adopten medidas de prevención, e intensifiquen las campañas de difusión dirigidas a la población en general, sobre los efectos de las altas temperaturas que se presentan en el Estado; en aras de evitar al máximo complicaciones en la salud y con ello salvaguardar la vida de la población, principalmente de los más vulnerables.

A T E N T A M E N T E
Dado en la Ciudad de México, a los 12 días del mes de Julio de 2017.

EDGAR ROMO GARCÍA.
DIPUTADO FEDERAL.

16. Del Sen. Francisco Salvador López Brito, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares de la Secretaría de Salud y de la Secretaría de Salud Estatal de Sinaloa a informar sobre el ejercicio de los recursos aprobados en el Anexo 30. Distribución del Programa de Apoyo para Fortalecer la Calidad en los Servicios de Salud, en el Presupuesto de Egresos de la Federación de los años 2015, 2016 y 2017 respectivamente, destinado al Proceso de Formalización Laboral de los Trabajadores de la Salud.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

17. De la Sen. Angélica de la Peña Gómez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a la Junta de Coordinación Política del Senado de la República a convocar a un período extraordinario de sesiones para desahogar el nombramiento del titular de la Fiscalía Especializada en materia de Delitos Relacionados con Hechos de Corrupción.

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL
H. CONGRESO DE LA UNIÓN.

La que suscribe **ANGÉLICA DE LA PEÑA GÓMEZ**, Senadora de la República a la LXIII Legislatura e integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con fundamento en el artículo 58 del Reglamento Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos vigente por lo que se refiere al funcionamiento de la Comisión Permanente, presento a la consideración del Pleno de esta Soberanía la siguiente proposición **POR EL QUE SE EXHORTA A LA JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA, ACUERDE CONVOCAR A UN PERIODO EXTRAORDINARIO DE SESIONES PARA DESAHOGAR EL NOMBRAMIENTO DEL TITULAR DE LA FISCALÍA ESPECIALIZADA EN MATERIA DE DELITOS RELACIONADOS CON HECHOS DE CORRUPCIÓN,** al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

PRIMERO. El 10 de febrero de 2014 se publica en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia política-electoral, en el cual se establece que el Senado nombrará, por dos terceras partes al titular de la Fiscalía Especializada en Delitos relacionados con hechos de corrupción y que el titular de la Fiscalía durará en su encargo hasta el treinta de noviembre de dos mil dieciocho.

SEGUNDO. El 12 de marzo de 2014, el Procurador General de la República emite el Acuerdo A/011/14, por el que se crea la Fiscalía Especializada en materia de delitos relacionados con hechos de corrupción y se señala que el propio Acuerdo entrará en vigor en la fecha en que la Cámara de Senadores realice el nombramiento del titular de la Fiscalía Especializada en materia de delitos relacionados con Hechos de Corrupción.

TERCERO. El 19 de noviembre de 2014, la Junta de Coordinación Política del Senado de la República expide el Acuerdo por el que se emite la convocatoria y se determina el procedimiento para nombrar al titular de la fiscalía especializada en materia de delitos relacionados con hechos de corrupción. La Convocatoria se hace a las Universidades públicas y privadas, Institutos de Investigación, Asociaciones Civiles, Organizaciones no gubernamentales, demás organismos interesados y ciudadanos, a que sus presenten candidaturas.

CUARTO. El 4 de diciembre de 2014, las Juntas Directivas de las Comisiones de Anticorrupción y Participación Ciudadana; emitieron el Acuerdo por el que se emite la convocatoria y se determina el procedimiento para nombrar al titular de la Fiscalía Especializada en materia de delitos relacionados con hechos de corrupción.

QUINTO. El 8 de diciembre de 2014, una vez agotadas las comparecencias, las y los integrantes de las comisiones unidas de Anticorrupción y Participación Ciudadana; y de Justicia remitieron a la Junta de Coordinación Política del Senado de la República, la lista de las y los 33 comparecientes, considerándolos como idóneos para ocupar el cargo de fiscal anticorrupción.

SEXTO. El 25 de octubre de 2016 el Pleno del Senado de la República aprobó acuerdo de la Junta de Coordinación Política por el que dio por concluido el procedimiento para nombrar al titular de la fiscalía especializada en materia de delitos relacionados con hechos de corrupción, que dio inicio con la Convocatoria del 19 de noviembre de 2014, en razón de que este órgano de gobierno no alcanzó el consenso necesario para proponer al Pleno el nombramiento del Titular de la referida Fiscalía dejando a salvo los derechos de los ciudadanos que participaron en la Convocatoria descrita en el resolutivo anterior, a efecto de que, si así lo desean, participen en el próximo procedimiento de selección.

Dicho acuerdo emitía nuevamente una Convocatoria Pública dirigida a Universidades públicas y privadas, Institutos de Investigación, Asociaciones Civiles, Organizaciones no gubernamentales, demás organismos interesados y ciudadanos en general, a que presenten candidaturas para ocupar la titularidad de la Fiscalía Especializada en Materia de Delitos Relacionados con Hechos de Corrupción, de la Procuraduría General de la República, es decir, que mediante este acto se reponía el procedimiento para el nombramiento del Fiscal Anticorrupción, sin embargo, los plazos contenidos en esta convocatoria se han ampliado hasta en cinco ocasiones.

SÉPTIMO. El 9 de marzo de 2017, el Pleno del Senado de la República aprobó el Acuerdo de las Juntas Directivas de las Comisiones de Justicia y de Anticorrupción y Participación Ciudadana, relativo a la metodología para la evaluación de las y los aspirantes al cargo de Titular de la Fiscalía Especializada en Materia de Delitos Relacionados con Hechos de Corrupción, en el cual se estableció integrar un Comité de Acompañamiento compuesto por ciudadanos de reconocida trayectoria académica en la materia de Anticorrupción a propuestas por las organizaciones de la sociedad civil que han acompañado al Senado de la República en el proceso de dictaminación relativo al Sistema Nacional Anticorrupción, como en procesos de selección de candidatos para ocupar cargos públicos relacionados con la materia.

OCTAVO. Una vez desahogado este nuevo procedimiento, el 20 de marzo de 2017, el Comité de Acompañamiento Ciudadano emitió un reporte en el cual recomienda que una vez realizadas las evaluaciones de las puntuaciones obtenidas por las y los aspirantes al cargo, cuatro personas (César Alejandro Chávez Flores, José Bernardo Rafael Espino del Castillo Barrón, Miguel Ángel González Félix y Manuel Luciano Hallivis Pelayo[7]) conjugan la experiencia académica y profesional, los conocimientos específicos y generales, las capacidades organizacionales y de liderazgo, así como las capacidades estratégicas, valores y visión requeridas para desempeñarse en la función de Fiscal Anticorrupción.

NOVENO. Ante la eventual entrada en vigor del Sistema Nacional Anticorrupción, el cual se conforma por un Comité Coordinador integrado por: los titulares de la Auditoría Superior de la Federación; de la Fiscalía Especializada en el Combate a la Corrupción; de la Secretaría de la Función Pública; por el presidente del Tribunal Federal de Justicia Administrativa; el presidente del INAI; así como por un representante del Consejo de la Judicatura Federal y otro del Comité de Participación Ciudadana, la ausencia del Fiscal anticorrupción ha sido cuestionada por diversas organizaciones de la sociedad civil ante la falta de voluntad política de todos los Grupos Parlamentarios.

Es importante que este Senado de la República cumpla de una vez con un mandato constitucional de hace más de tres años, que impide entre otras cosas que el Fiscal anticorrupción se integre al sistema Nacional Anticorrupción y no entren en vigor los delitos previstos en el Título Décimo del Código Penal Federal

[7] La enumeración hecha por el Comité es en orden alfabético.

denominado “delitos por hechos de corrupción”[8], el cual establece que estos tipos penales entran en vigor a partir del nombramiento que el Senado de la República realice del Titular de la Fiscalía Especializada en materia de delitos relacionados con hechos de corrupción. Seguir posponiendo su designación es una mala señal y hace incongruente a este Senado que al haber aprobado leyes que garantizan el funcionamiento de todo un Sistema Nacional Anticorrupción hace nugatoria su efectividad al dejar acéfala una institución fundamental del propio Sistema.

En mérito de lo expuesto se somete a la consideración de esta Soberanía, la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la Junta de Coordinación Política del Senado de la República acuerde convocar a un periodo extraordinario de sesiones, para desahogar el nombramiento del Titular de la Fiscalía Especializada en Materia de Delitos Relacionados con Hechos de Corrupción.

SENADORA ANGÉLICA DE LA PEÑA GÓMEZ.

Salón de sesiones de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a los 19 días del mes de julio de 2017.

[8] Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 18 de julio de 2016

18. De la Sen. Ana Gabriela Guevara, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo para remitir a las Comisiones de Asuntos Indígenas del Senado de la República y de la Cámara de Diputados y a la Comisión de Pueblos Indígenas del congreso del estado de Michoacán, la declaración del congreso indígena de ese estado para que las peticiones ahí emitidas sean atendidas.

La suscrita, Senadora **ANA GABRIELA GUEVARA,** integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo en esta LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8, fracción II; 76, fracción IX, 276 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, someto a consideración de esta soberanía, la presente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO PARA QUE LA SESIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN ACUERDE REMITIR A LA COMISIÓN DE ASUNTOS INDÍGENAS DEL SENADO DE LA REPÚBLICA Y A LA COMISIÓN DE ASUNTOS INDÍGENAS DE LA H. CÁMARA DE DIPUTADOS; A LA COMISIÓN DE PUEBLOS INDÍGENAS DEL CONGRESO DEL ESTADO DE MICHOACÁN, LA DECLARACIÓN DEL CONGRESO INDÍGENA DE MICHOACÁN PARA QUE LAS PETICIONES AHÍ EMITIDAS SEAN ATENDIDAS,** bajo las siguientes:

CONSIDERACIONES

1.- Hace días se difundió un documento muy importante de la comunidad indígena mexicana que debe ser puntualmente atendido. Lo transcribo completamente ya que considero que esta Declaración es histórica y debe formar parte del Diario de los Debates.

DECLARACIÓN DEL CONGRESO INDÍGENA DE MICHOACÁN
POR NUESTROS MUERTOS, DESAPARECIDOS Y PRESOS POLÍTICOS: AUTODETERMINACIÓN, AUTOGOBIERNO Y AUTONOMÍA
A los Pueblos Originarios de México
Al Congreso Nacional Indígena
Al Pueblo de Michoacán

El Congreso Indígena de Michoacán: Mas de 500 años de Resistencia, representado por las comunidades de Zirahuén, Caltzontzin, San Ángel Zurumucapio, Santa Fe de la Laguna, Tahuejo, Apo del Rosario, Sicuicho, Tarejero, Santa Ana Chapitiro, San Juan Nuevo Parangacutiro, Huecorio, Capácuaro, Cocucho, Tzurumútaro, Cuanajo, Turícuaro, San Jerónimo Purenchécuaro, Urapicho, Corupo, Jarácuaro, Ichan, Jujúcato, Tacuro, Santo Tomás, Angahuan, Matugeo, Zopoco, Ihuatzio, Carapan, Cherán Atzicuirín, Puacuro, Arantepacua, Pichátaro, San Felipe de los Herreros, Rancho Seco, San Andrés Zióndaro, Sevina, Taretan y Salvador Escalante, así como las organizaciones sociales, Sección XVIII de la CNTE-SNTE, Asamblea Popular de Michoacán, Congreso Social hacia un Nuevo Constituyente, Unión de Pueblos y Comunidades P´urhérecha, Parlamento de Uruapan, Movimiento Social de Paracho y Red de Radio Indígenas, declaramos conjuntamente lo siguiente:

Las resistencias de los pueblos originarios de Michoacán, los pueblos P'urhépecha, Nahua, Hñahñú u Otomí, Jñatjo o Mazahua y Matlatzinca o Pirinda llevamos más de 500 años de resistencia y lucha indígena, hemos participado en todos los grandes procesos sociales país, cientos de pueblos luchamos al lado de gobernante indígena Pedro Soria Villarroel en contra de la corona española, miles de indígenas combatimos junto con Morelos e Hidalgo por la independencia y miles marchamos a la revolución por la recuperación de nuestra tierras comunales al llamado de Zapata.

En este largo camino de resistencia y lucha, hemos aportado nuestra sangre y vidas para defender nuestra libertad, recuperar nuestras tierras comunales, conseguir el reconocimiento de nuestros derechos

fundamentales, cosechar nuestras autonomías y obtener justicia para nuestros muertos, desaparecidos y presos políticos.

Nuestro primer reconocimiento es para ellos, nuestros muertos, desaparecidos y presos políticos: Primo Tapia asesinado en 1926 por el presidente Elías Calles por obtener las tierras ejidales para Naranja, Tirindaro y Tarejero; José de Jesús Guzmán Jiménez, Amafer, Armando, Solón Adenauer y Venustiano Guzmán Cruz, los 5 originarios de Tarejero, así como Rafael Chávez Rosas de Caltzontzin, desaparecidos por el Estado mexicano entre 1974 y 1976 por luchar por cambios democráticos; Elpidio Domínguez asesinado en 1988 por luchar por las tierras comunales para Santa Fe de la Laguna; los comuneros y habitantes de Santa Maria Ostula, Diego Ramírez Domínguez, Simón Pineda Verdía, Simón Pineda, hijo, Quintín Regis Valdez, Erik Nemecio Domínguez, Ernesto Nicolás López, Pedro Nazario Domínguez, Pedro Guzmán Ramírez, Ambrosio Verdía Macías, Francisco Verdía Macías, Pedro Leyva, Isidro Mora Domínguez, Feliciano Cirino Domínguez, Jonathan Verdía Gómez, Fortino Verdía Gómez, Nicolás de la Cruz Rojas, Rafael de la Cruz, Juan Faustino Nemesio, J. Trinidad de la Cruz Crisóstomo, Crisóforo Sánchez Reyes, Teodulo Santos Girón, Feliciano Corona Cirino, Melesio Cristiano y los niños Herilberto Reyes García y Neymi Natali Pineda Reyes, así como Javier Martínez Robles, Gerardo Vera Orcino, Francisco de Asís Manuel, Enrique Domínguez Macías y Martín Santos Luna, asesinados y desaparecidos entre el 2008 y 2015 por defender su territorio ancestral; Los comuneros de Cherán Alfredo Macías Cucue, Placido Fabián Ambrosio, Pedro Juárez Urbina, Armando Hernández Estrada, Domingo Chávez Juárez, Urbano Macías Rafael, Guadalupe Gerónimo Velázquez y el menor de edad Alfredo Francisco Jerónimo Macías, así como Tirso Madrigal Fabián, Armando Jerónimo Rafael, Rafael García Ávila y Jesús Macías Hernández, asesinados y desaparecidos por defender sus bosques y los recursos naturales entre el 2009 y el 2012; los comuneros de Arantepacua José Carlos Jiménez Crisóstomo, Francisco Jiménez Alejandre, José Carlos Jiménez y el menor Luis Gustavo Fernández Cuenete, asesinados por el mal Gobierno de Michoacán por defender su territorio comunal y las causas sociales; los comuneros de Caltzontzin Lorenzo Izaguirre Rangel, Francisco Javier Rodríguez, Josue Yahir Romero Ortiz, Juan Carlos Rangel Morales, José Luis Rangel Rangel, Roberto Isidro Jiménez, Diego Guillermo Romero Ortiz, José Alejandro Esquivel Álvarez, Ramón Ortiz Marín, Daniel Pérez Anguiano, Juan Zavala Guevara, Humberto Romero Pérez y José Jesús Belmontes Arroyo, presos políticos de los pueblos originarios, detenidos por el mal Gobierno de Michoacán por defender su territorio comunal.

También desde aquí recordamos a los luchadores incansables de los pueblos originarios de Michoacán, Juan C. de la Cruz de Tarejero que defendió su comunidad y obtuvo importantes victorias durante la revolución, Casimiro Leco de Cheran que expulsó a trasnacionales depredadoras madereras y bandoleros, Juan Chávez de Nurío que impulso la libre autodeterminación y autonomía, y Efrén Capiz y Eva Castañeda, luchadores por la recuperación de tierras comunales.

No olvidamos. No perdonamos. Exigimos Justicia. El contexto de represión y criminalización hacia las comunidades originarias es una constante a lo largo de la historia de nuestro país, y en tiempos recientes, es una política de Estado. Las comunidades originarias de Michoacán condenamos al gobierno de Silvano Aureoles como un mal gobierno autoritario, demagógico y opresor, que pasará a la historia como un asesino.

Por nuestros muertos, desaparecidos y presos políticos, por el sentir de dolor, coraje e indignación que todo esto ha provocado, por nuestra historia, por nuestra cultura y por nuestros pueblos, seguiremos en resistencia y lucha, es necesario e inaplazable continuar con los procesos de autodeterminación, autogobierno y autonomía, emprenderemos acciones políticas, jurídicas y sociales para la conformación de consejos de gobiernos comunales y la elaboración de planes de desarrollos comunitarios, sin la injerencia de los partidos políticos y los ayuntamientos municipales. Para ello, las 30 comunidades que conforman el Consejo Supremo Indígena de Michoacán demandaremos a 14 ayuntamientos por la entrega y

administración del presupuesto directo, de igual forma, el Congreso Indígena de Michoacán exigirá al poder legislativo, el reconocimiento por autoadscripción y autodeterminación de todas las comunidades que así lo demanden por medio de sus asambleas generales y presentaremos una iniciativa popular para la legislación de la entrega y administración de presupuesto directo y el reconocimiento de los consejos de gobierno comunales. Nuestro objetivo fundamental es impulsar y hacer valer el poder comunal.

Finalmente, en el Congreso Indígena de Michoacán intercambiamos la palabra con los hermanos del Congreso Nacional Indígena y saludamos fraternalmente la propuesta de formar un Consejo Indígena de Gobierno, anunciamos que buscaremos trabajar forma conjunta por la libre autodeterminación y autonomía de nuestras comunidades originarias.

2.- La Declaratoria es contundente. Marca con precisión el monto de una deuda histórica, de una actitud, morosa y hostil ante los Pueblos Indígenas. La frase "El contexto de represión y criminalización hacia las comunidades originarias es una constante a lo largo de la historia de nuestro país, y en tiempos recientes, es una política de Estado" es una acusación pertinente y un señalamiento preciso de lo que es la historia política de los gobernantes mexicanos ante las comunidades indígenas. Es necesario que la clase política que ha gobernado y la que gobierna ahora asuma su responsabilidad. Es tal la fuerza de esta declaratoria que reconoce que la Justicia que ha faltado, jamás será cumplida. Es necesario también que esto forme parte de la historia que se describe en los libros de texto gratuitos, de la Historia como se pretende enseñar en los currículos académicos. La Historia real, la de la víctima de los procesos de dominación, de colonización física y mental, la del indígena, está por vindicarse. Es por ello que las propuestas emitidas por esta Declaratoria no serán escuchadas tampoco ya por el poder ejecutivo que va de salida. Tal ha sido su obediencia al proceso histórico que señala el documento.

3.- Los avisos de la declaratoria citada son: Las 30 comunidades que conforman el Consejo Supremo Indígena de Michoacán demandan a 14 ayuntamientos por la entrega y administración del presupuesto directo, de igual forma, el Congreso Indígena de Michoacán exigirá al poder legislativo, el reconocimiento por autoadscripción y autodeterminación de todas las comunidades que así lo demanden por medio de sus asambleas generales y presentaremos una iniciativa popular para la legislación de la entrega y administración de presupuesto directo y el reconocimiento de los consejos de gobierno comunales. Estamos en el umbral del último presupuesto federal de este sexenio. Esperar un cambio de actitud es ingenuo; por ello es necesario que el Diario de los Debates posea dentro de su registro esta histórica Declaración que avisa, demanda y solicita acciones legislativas, acciones políticas y como toda declaración legítima y con sustento de verdad, un lugar en la Historia.

Por todo lo anterior, sometemos a la consideración de esta Asamblea, el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- LA SESIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN ACUERDA REMITIR A LA COMISIÓN DE ASUNTOS INDÍGENAS DEL SENADO DE LA REPÚBLICA Y A LA COMISIÓN DE ASUNTOS INDÍGENAS DE LA H. CÁMARA DE DIPUTADOS; A LA COMISIÓN DE PUEBLOS INDÍGENAS DEL CONGRESO DEL ESTADO DE MICHOACÁN, LA DECLARACIÓN DEL CONGRESO INDÍGENA DE MICHOACÁN PARA QUE LAS PETICIONES AHÍ EMITIDAS SEAN ATENDIDAS.

ATENTAMENTE.

19. Del Dip. Jesús Sesma Suárez y Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno del estado de Guanajuato a realizar diversas acciones tendientes a mejorar las condiciones sociales y económicas de la población de dicha entidad.

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA COMISIÓN PERMANENTE
H. CONGRESO DE LA UNIÓN
P R E S E N T E.-

Quienes suscriben, Dip. Jesús Sesma Suárez, y Diputados Federales del Partido Verde Ecologista de México, en la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 58 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Soberanía la presente Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La declaración que el expresidente de la República, Vicente Fox Quezada, hizo en el día 11 de junio durante la transmisión del programa "Despierta", referente a su interés persona por la postulación del Gobernador de Guanajuato, Miguel Márquez Márquez, para ser considerado como el candidato presidencial del Partido Acción Nacional, ha generado una campaña enfocada en la promoción del gobernador.

Dicha campaña se implementó por medio de bardas pintadas con la leyenda "AniMMMate Miguel", mismas que fueron agradecidas por el gobernador, quien subrayó que se trataba del sentir ciudadano, sin deslindarse de esta promoción personal.

Si esto no fuera suficiente, el 15 de julio de 2017, el gobernador de Guanajuato afirmó en entrevista con el diario Milenio que ha estado trabajando con los gobernadores perredistas para lograr encabezar el frente amplio para buscar la

Página 1 de 10

candidatura a la Presidencia de la República en 2018, destacando los que, a su parecer, son logros de su administración, y que se enlistan a continuación, de acuerdo con lo declarado por el mandatario estatal:

a. Crecimiento económico 6% superior a la media nacional;
b. Guanajuato está en los primeros 5 lugares de generación de empleo, 45 mil en promedio al año;
c. Se planteó como meta del estado 7 parques industriales y a la fecha hay 22 inaugurados
d. El estado tiene de las mejores finanzas del país, avaladas por Fitch raitings;
e. Pensiones garantizadas hasta 2078, de los sistemas más sólidos de América Latina
f. Buena infraestructura, buen crecimiento, el campo está creciendo;
g. Sexto lugar en materia de turismo a nivel nacional

Sin embargo, la realidad es otra: mientras el IMSS generó ahorros en la compra de medicamentos (14,000 mdp de 2013 a la fecha), Guanajuato modifico el contrato de adquisición y dispensa de Medicamentos y Material de curación, quitando el contrato que tenía con el Instituto de Seguridad Social del Estado, llevando todos los productos al máximo permitido por el Catálogo Universal de Servicios de Salud (CAUSES) y agregando un costo por servicio e IVA.

De acuerdo con información obtenida del gobierno estatal, se destina hasta el 28% del total del monto asignado para la entidad como "costo de servicio". Es decir que solamente se aplica el 72% del recurso para abastecer de medicamentos al sistema de salud a través del Seguro popular, de lo cual se desprenden los montos totales asignados de manera directa, considerando la información referente a que todas las licitaciones públicas fueron declaradas desiertas:

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

a. 4 mil 200 millones de pesos en 2013;
b. 1 mil 700 millones de pesos en 2015; y
c. 1 mil 300 millones de pesos en 2017.

En el rubro de seguridad, el 21 de diciembre de 2012 y antes de la aprobación por parte del Congreso del Estado, se firmó en total secrecía un contrato entre la Secretaría de Seguridad Pública y SEGURITECH Privada S.A. de C.V. para el diseño, funcionamiento y mantenimiento de un sistema de enlace y monitoreo en materia de seguridad pública por una cantidad de 2 mil 700 millones de pesos en erogaciones plurianuales hasta 2018.

Se supone que dicho sistema brindaría la detección inmediata de placas, de manera que sirviera como herramienta para reducir o resolver delitos como homicidios dolosos, robo de vehículos y robo de hidrocarburos, sin que se haya cumplido el objetivo, observándose un aumento en algunos delitos comparativamente entre 2013 y 2016, de acuerdo con la siguiente tabla:

TABLA COMPARATIVA DE INCIDENCIA DELICTIVA[1]

	HOMICILIO DOLOSO	SECUESTRO	EXTORSIÓN	ROBO DE VEHÍCULO CON VIOLENCIA	ROBO DE VEHÍCULO SIN VIOLENCIA
2003	213	4	84	55	3,084
2004	194	6	145	56	2,276
2005	213	4	234	62	2,380

[1] La incidencia delictiva se refiere a la presunta ocurrencia de delitos registrados en averiguaciones previas iniciadas o carpetas de investigación, reportadas por la PGJEG. http://secretariadoejecutivo.gob.mx/incidencia-delictiva/incidencia-delictiva-fuero-comun.php

2006	242	6	120	80	2,616
2007	229	12	116	93	2,628
2008	257	14	186	191	3,662
2009	414	78	340	380	5,985
2010	437	53	262	347	3,019
2011	604	27	221	481	3,863
2012	771	12	523	474	4,307
2013	641	17	468	477	3,596
2014	709	16	32	459	4,369
2015	879	8	8	545	4,912
2016	961	8	4	708	4,618
2017[2]	440	2	2	357	1,809

En el mismo orden de ideas, de acuerdo con información del Secretariado Ejecutivo, la incidencia delictiva tiene una tendencia al alza. Como ejemplo, entre 2015 y 2016 crecieron los delitos del fuero común en un 11%, pasando de 95,700 a 106,200.

Sin que esta situación se haya controlado, se pretende nombrar de manera automática al procurador Carlos Zamarripa como Fiscal general durante los próximos nueve años, sin que las deficiencias en el combate al crimen se vean atendidas, a pesar de que la procuraduría, que no ha cambiado de titular en ocho años, cuenta con equipamiento de última generación y años de capacitación en el nuevo sistema se justicia, dando pocos resultados.

El gobierno de Guanajuato ha invertido miles de millones de pesos en subsidiar la atracción de nuevas empresas, sin embargo, de acuerdo a CONEVAL, aumentó la

[2] Correspondiente a los meses de enero, febrero, marzo, abril y mayo.

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

pobreza 6.2% de 2012 a 2014, registrándose que 174,000 personas resintieron su nivel de vida, cayendo en el rango de lo que se define como situación de pobreza.

En el rubro social, es evidente la designación por cuota partidista, pues el Secretario de Desarrollo Social y Humano del Estado de Guanajuato que fungió como tal de 2012 a 2015, es hoy el Coordinador de los Diputados Locales en Guanajuato (Éctor Jaime Ramírez Barba), y el actual Secretario se perfila como candidato para suceder al Gobernador, y que para fortalecer su postura y promocionar su imagen, tiene alineados todos los programas de apoyo a través del Programa "Impulso Social".

El gobierno del Estado ha publicitado la baja tasa de desocupación laboral, sin mencionar que casi el 60% de la ocupación laboral del estado se encuentra en la informalidad laboral y que la gran mayoría de los empleos que han sido traídos por las grandes armadoras son empleos que rondan los 3.9 dólares la hora, 10 veces menos que los sueldos mínimos en Estados Unidos de Amérca o Canadá para las mismas empresas.

Finalmente, el 18 de septiembre del año 2012 fue reformada la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo para modificar la estructura de la antes llamada Secretaría de Gestión Pública, para denominarse Secretaria de la Transparencia de Rendición de Cuentas, asignándosele recursos desde 2013 a la fecha con los siguientes montos:

2013	$156,941,463.00
2014	$190,926,541.17
2015	$185,417,790.04
2016	$177'337,155.25
2017	$182'114,503.56

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

La Auditoria Superior de la Federación realizo una Auditoria de inversiones fisicas en el año 2014, misma que fue dictaminada el 17 de diciembre del 2015, de las cuales se realizaron promociones ante las irregularidades que se detectaron para que realice las investigaciones pertinentes y, en su caso, inicie el procedimiento administrativo, mismo que a la fecha no se conocen los resultados de dichas investigaciones o el estatus en el que se encuentran.

Las responsabilidades que encontró la ASF, involucran al Secretario de Turismo del Estado en falsificación de documentos y uso de una asociación civil que el mismo preside para bajar recursos de la federación.

Dada la situación en la cual se encuentra el Estado de Guanajuato, presentamos este punto de acuerdo para señalar la desatención de las autoridades estatales en temas tan importantes, como lo es procuración de justicia, transparencia, calidad de empleo y medio ambiente, en detrimento de las y los guanajuatenses, dando prioridad a temas de corte electoral que sólo distraen recursos en tiempo y económicos, y que se enfocan en la promoción personal de funcionarios, por lo que consideramos pertinente solicitar a las autoridades correspondientes que realicen actividades tendientes a mejorar las condiciones sociales y económicas de la población.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente Proposición con

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a que el Gobierno del Estado de Guanajuato, por medio de laS dependencias correspondientes, realice las acciones conducentes para reducir los delitos de mayor incidencia en los municipios que integran a la entidad, dentro del ámbito de sus competencias;

SEGUNDO.- La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de Guanajuato para que establezca las acciones conducentes para la reducción del desempleo y la pobreza en la entidad, enfatizando en aquellas que permitan un ingreso mayor para quienes laboran en empresas que se han beneficiado de incentivos gubernamentales, como lo es el sector automotriz.

TERCERO.- La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Auditoría Superior de la Federación para que haga público el avance de la investigación referente a las irregularidades detectadas en la cuenta pública del Estado de Guanajuato, y a la que se hace referencia en este documento;

CUARTO.- La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de Guanajuato para que establezca las medidas tendientes a la adquisición de insumos médicos a un precio justo y evitar la compra de productos a precios inflados.

Cámara de Senadores, Sede de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, a los 18 días del mes de julio de 2017.

Suscriben diputados federales del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México

DIP. JESÚS SESMA SUÁREZ **Coordinador del Grupo Parlamentario**	
DIP. ARTURO ÁLVAREZ ANGLI	
DIP. JORGE ÁLVAREZ LÓPEZ	
DIP. ROSA ALICIA ÁLVAREZ PIÑONES	
DIP. JOSÉ ANTONIO ARÉVALO GONZÁLEZ	
DIP. ALMA LUCÍA ARZALUZ ALONSO	
DIP. LUIS IGNACIO AVENDAÑO BERMÚDEZ	
DIP. MARÍA ÁVILA SERNA	
DIP. OMAR NOÉ BERNARDINO VARGAS	
DIP. PALOMA CANALES SUÁREZ	
DIP. JESÚS RICARDO CANAVATI TAFICH	
DIP. JUAN MANUEL CELIS AGUIRRE	
DIP. LORENA CORONA VALDÉS	
DIP. JOSÉ ALBERTO COUTTOLENC BUENTELLO	
DIP. SHARON MARÍA TERESA CUENCA AYALA	
DIP. SASIL DORA LUZ DE LEÓN VILLARD	
DIP. DANIELA DE LOS SANTOS TORRES	
DIP. ANDRÉS FERNÁNDEZ DEL VALLE LAISEQUILLA	

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

DIP. EVELYNG SORAYA FLORES CARRANZA	
DIP. JOSÉ DE JESÚS GALINDO ROSAS	
DIP. JORGINA GAXIOLA LEZAMA	
DIP. SOFÍA GONZÁLEZ TORRES	
DIP. YARET ADRIANA GUEVARA JIMÉNEZ	
DIP. LEONARDO RAFAEL GUIRAO AGUILAR	
DIP. JAVIER OCTAVIO HERRERA BORUNDA	
DIP. JESÚS GERARDO IZQUIERDO ROJAS	
DIP. LÍA LIMÓN GARCÍA	
DIP. MARIO MACHUCA SÁNCHEZ	
DIP. CESÁREO JORGE MÁRQUEZ ALVARADO	
DIP. VIRGILIO MENDOZA AMEZCUA	
DIP. CÁNDIDO OCHOA ROJAS	
DIP. EMILIO ENRIQUE SALAZAR FARÍAS	
DIP. JOSÉ REFUGIO SANDOVAL RODRÍGUEZ	
DIP. ADRIANA SARUR TORRE	
DIP. MIGUEL ÁNGEL SEDAS CASTRO	
DIP. EDGAR SPINOSO CARRERA	
DIP. WENDOLIN TOLEDO ACEVES	
DIP. FRANCISCO ALBERTO TORRES RIVAS	

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

VERDE

DIP. CLAUDIA VILLANUEVA HUERTA	
DIP. ENRIQUE ZAMORA MORLET	

20. De la Dip. Concepción Villa González, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Salud del estado de México, así como a sus organismos sectoriales, promover el derecho a la salud y garantizar el acceso a los servicios de salud de los habitantes de la zona oriente del municipio de Tlalnepantla de Baz, Estado de México.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE SALUD DEL ESTADO DE MÉXICO, ASÍ COMO A SUS ORGANISMOS SECTORIALES A PROMOVER EL DERECHO A LA SALUD Y GARANTIZAR EL ACCESO A LOS SERVICIOS DE SALUD DE LOS HABITANTES DE LA ZONA ORIENTE DEL MUNICIPIO DE TLALNEPANTLA DE BAZ, EDO. DE MÉXICO, A CARGO DE LA DIPUTADA CONCEPCIÓN VILLA GONZÁLEZ

La suscrita diputada federal a la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, con fundamento en los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, presentan a esta Asamblea la siguiente Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes

Consideraciones

De acuerdo con cifras recientes del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval), el Estado de México tiene aproximadamente 8.2 millones de personas en condiciones de pobreza, casi la mitad de los mexiquenses (49.6%); siendo Tlalnepantla de Baz uno de los municipios con mayores problemas económicos y sociales de la entidad federativa.[9]

El Coneval informó que el 30.8% de la población de Tlalnepantla se encuentra en situación de pobreza, es la zona oriente donde predominan los grados de marginación medio y alto. Los indicadores de pobreza y vulnerabilidad que destacan del municipio son el porcentaje de personas sin acceso a servicios de salud, ya que representa el 32.2% de la población, lo que equivale a 223,469 personas; así como la carencia por acceso a la seguridad social, la cual afecta a 45.7% de la población, es decir 317,306 personas.[10] Estas cifras concuerdan con la información proporcionada en la página de la Secretaría de Salud del Estado de México, la cual informa que el municipio de Tlalnepantla de Baz cuenta con 22 unidades de consulta externa y 4 unidades de hospitalización.

En la zona oriente del municipio, los servicios de salud son escasos y poco accesibles. Vecinos han denunciado ya por varios años dicha escases de servicios de salud y las dificultades que tienen para tener acceso a ellos. Las denuncias más recurrentes por la falta de debida diligencia son el caso del Hospital General de Maternidad de la colonia Doctor Jorge Jiménez Cantú, el cual dejó de dar servicios para ser remodelado, pero dicha remodelación tiene suspendida ya varios años y el hospital no da servicio, dejando a los vecinos de la zona sin atención médica y sin claridad sobre cuándo podrán contar con los servicios que ese hospital ofrecía. De igual forma el caso del Hospital General de Tlalnepantla Valle Ceylán, el cual en el evento de inicio de la obra en 2013 se anunció que tomaría 18 meses finalizarlo y lleva ya cinco años en construcción.[11]

---

[9] "El reto, en Edomex, de enfrentar la pobreza, en El Economista, disponible en http://eleconomista.com.mx/sociedad/2017/04/20/reto-edomex-enfrentar-pobreza

[10] Consultar: CONEVAL, "Informe anual sobre la situación de la pobreza y el rezago social: Tlalnepantla de Baz, México", disponible en https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/42739/Mexico_104.pdf

[11] Para mayor información, consultar: http://www.milenio.com/estadodemexico/Inicia-Hospital-General-Oriente-Tlalnepantla_0_135587077.html ; http://www.cronica.com.mx/notas/2011/560871.html ; http://adelanteenlanoticia.com/aplicaran-380-mdp-en-construccion-de-hospital-general-en-tlalnepantla/

El hospital público más cercano a la zona es el Hospital General de Zona no. 76, sin embargo corresponde al municipio de Ecatepec, por lo que los habitantes de Tlalnepantla zona oriente no son atendidos. El Hospital que les correspondería es el Hospital General de Tlalnepantla, en la zona centro del municipio a 16.4 km de distancia. Debido a la deficiente planeación urbana y al escaso trasporte público que permita una movilidad accesible y eficiente, los vecinos de la zona oriente del municipio de Tlalnepantla de Baz ven menoscabado el goce y ejercicio de su derecho a la salud.

De acuerdo al artículo 4º constitucional, toda persona tiene derecho a la protección de la salud y al acceso a los servicios de salud necesarios. Es un derecho constitucional y un derecho humano que se encuentra consagrado en el artículo primero constitucional, en el artículo 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, y en el artículo 10 del Protocolo adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales "Protocolo de San Salvador", lo que establece al Estado mexicano las obligaciones de proteger, promover, respetar y garantizar el derecho a la salud.

La salud es un derecho humano fundamental e indispensable para el ejercicio de los demás derechos humanos. Todo ser humano tiene derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud que le permita vivir dignamente y el Estado tiene la obligación de crear condiciones que aseguren a todos asistencia médica y servicios médicos en caso de enfermedad.

De acuerdo a la Recomendación General no. 14 del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de Naciones Unidas, el derecho a la salud en todas sus formas y a todos los niveles abarca los siguientes elementos esenciales e interrelacionados:[12]

- Disponibilidad. Cada Estado Parte deberá contar con un número suficiente de establecimientos, bienes y servicios públicos de salud y centros de atención de la salud, así como de programas. Dichos servicios incluirán los factores determinantes básicos de la salud, como agua limpia potable y condiciones sanitarias adecuadas, hospitales, clínicas y demás establecimientos relacionados con la salud, personal médico y profesional capacitado así como los medicamentos esenciales definidos en el Programa de Acción sobre medicamentos esenciales de la OMS.

- Accesibilidad. Los establecimientos, bienes y servicios de salud deben ser accesibles a todos, sin discriminación alguna. La accesibilidad presenta cuatro dimensiones superpuestas:

1. No discriminación.
2. Accesibilidad física: los establecimientos, bienes y servicios de salud deberán estar al alcance geográfico de todos los sectores de la población, en especial los grupos vulnerables o marginados. La accesibilidad también implica que los servicios médicos se encuentren a una distancia geográfica razonable, incluso en lo que se refiere a las zonas rurales.
3. Accesibilidad económica.
4. Acceso a la información que comprende el derecho de solicitar, recibir y difundir información e ideas acerca de las cuestiones relacionadas con la salud.

[12] ONU, Observación General 14. El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud, E/C.12/2000/4, 11 de agosto de 2000.

- Aceptabilidad. Todos los establecimientos, bienes y servicios de salud deberán ser respetuosos de la ética médica y culturalmente apropiados.

- Calidad. Además de aceptables desde el punto de vista cultural, los establecimientos, bienes y servicios de salud deberán ser también apropiados desde el punto de vista científico y médico y ser de buena calidad.

El derecho humano a la protección de la salud se dirige a todas las personas y debe ocuparse de las necesidades específicas de cada etapa de la vida, de las niñas, niños y adolescentes, de los hombres y las mujeres adultas, de las mujeres en etapa reproductiva, y de los adultos mayores.[13]

En este sentido, la escases de hospitales y centros de salud en la zona oriente del municipio de Tlalnepantla de Baz, vulneran el derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud de sus habitantes, en tanto la accesibilidad física del Hospital que le corresponde a la población de Tlalnepantla zona oriente se encuentra a una distancia que impone medidas excesivas de traslado a los pobladores para poder acceder a los servicios de salud. Aún más, es de considerar que las personas que buscan la atención de instancias de salud cuentan con algún padecimiento o condición que hace urgente y necesario el acceso a servicios de salud, como es el caso de las mujeres y niños que requieren la atención en el Hospital General de Maternidad de la Col. Jorge Jiménez Cantú.

Por lo anteriormente expuesto, con el fin de promover y grantizar el efectivo goce y ejercicio del derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud en el Estado de México, se somete a consideración de esta honorable Asamblea, la presente proposición con:

Punto de Acuerdo

PRIMERO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría de Salud del Estado de México a garantizar el acceso a los servicios de salud de los habitantes de la zona oriente del municipio de Tlalnepantla de Baz, Edo. de México.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría de Salud del Estado de México y a sus organismos sectoriales a concluir con las remodelaciones del Hospital General de Maternidad de la colonia Doctor Jorge Jiménez Cantú en el municipio de Tlalnepantla de Baz, Edo. de México.

TERCERO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría de Salud del Estado de México a sus organismos sectoriales a concluir la construcción del Hospital General de Tlalnepantla Valle Ceylán en la zona oriente del municipio de Tlalnepantla de Baz, Edo. de México.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 19 de julio de 2017.

Diputada Concepción Villa González.

[13] CNDH, El derecho a la salud en México, Octubre 2015, disponible en http://appweb.cndh.org.mx/biblioteca/archivos/pdfs/lib_DerSaludMexico.pdf

21. De la Dip. María Elena Orantes López, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno de la República y al gobierno del estado de Chiapas a redoblar esfuerzos para mejorar las condiciones de la infraestructura educativa en el estado de Chiapas.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

22. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Gobierno de la Ciudad de México a reforzar los protocolos y acciones que permitan erradicar la incidencia de hechos delictivos en las instalaciones del Metro.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

23. De la Sen. Silvia Guadalupe Garza Galván, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México a presentar, en un plazo de dos meses, un plan de trabajo que detalle los incentivos y sanciones que pudieran aplicarse para que la Norma Ambiental para el Distrito Federal (NADF-024-AMBT-2013) se implemente de manera adecuada por la ciudadanía.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

24. De la Dip. María Cristina Teresa García Bravo y del Dip. Omar Ortega Álvarez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo para solicitar la intervención de las Secretarías de Comunicaciones y Transportes y de la Función Pública, así como la Auditoría Superior de la Federación con relación al socavón que se abrió en el paso express de la autopista México-Cuernavaca.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO PARA SOLICITAR LA INTERVENCIÓN DE LAS SECRETARÍAS DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES Y DE LA FUNCIÓN PÚBLICA, ASÍ COMO LA AUDITORIA SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN, CON RELACIÓN AL SOCAVÓN QUE SE ABRIÓ EN EL PASO EXPRÉS DE LA AUTOPISTA MÉXICO-CUERNAVACA

Los suscritos, Diputada María Cristina Teresa García Bravo, y Diputado Omar Ortega Álvarez, integrantes del grupo parlamentario del Partido de la Revolución Democrática de la LXIII Legislatura del honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta honorable Comisión Permanente la presente proposición con punto de acuerdo, al tenor de las siguientes

CONSIDERACIONES

El Paso Exprés en la México-Cuernavaca, es una ampliación de cuatro a ocho y de hasta 10 carriles de la autopista México-Cuernavaca. Son poco más de 14 kilómetros que van desde antes de la salida a la Paloma de la Paz, hasta la salida sur conocida como El Polvorín.

El 24 de noviembre de 2014, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), anunció la adjudicación de la obra al consorcio Construcciones Aldesem, de la española Aldesa, y Epccor Construcción de capital mexicano.

La obra fue inaugurada el 5 de abril por el presidente Enrique Peña Nieto y el gobernador de Morelos Graco Ramírez con un costo de 2 mil 213 millones de pesos. El contrato se otorgó por un monto de mil 45 millones 857 mil pesos, pero debió duplicarse al término de la obra, hasta alcanzar una inversión de 2 mil 213 millones de pesos.

Además, al principio establecía 730 días naturales para terminar la obra, a partir del 29 de noviembre de 2014 y "a más tardar" el 28 de noviembre de 2016, abarcando los ejercicios fiscales de 2014, 2015 y 2016. Sin embargo, la obra fue inaugurada hasta el 5 de abril de este año, 128 días después del plazo establecido y sin concluir.

El miércoles 12 de julio en la mañana, se abrió un socavón de ocho metros de diámetro sobre los carriles del Paso Exprés con dirección sur a norte, donde cayó un automóvil en el que viajaban dos personas, las cuales perdieron la vida.

Al caer en el agujero, piedras y tierra cayeron sobre el vehículo, imposibilitando a los pasajeros salir. Dentro del vehículo se produjeron llamadas de teléfono pidiendo ayuda a sus familiares y compañeros de trabajo. Mientras el auto aún se encontraba dentro del hoyo, se registraron varios derrumbes.

Gerardo Ruiz Esparza, secretario de Comunicaciones y Transportes y un comunicado de la dependencia, informaron ese día que las posibles causas del incidente fueron por el reblandecimiento de la tierra que sostenía esa parte de la vía, después de que las fuertes lluvias de los últimos días y la acumulación de basura obstruyeran el drenaje del lugar.

El titular de la SCT, Gerardo Ruiz Esparza, anunció que se destituyó a José Luis Alarcón, ante un informe de la auditoría interna que señala que no se actuó a tiempo.

"En un informe de la auditoría interna explica que no hubo atención inmediata de la dependencia en Morelos ante las denuncias sobre las deficiencias de la obra y el entonces titular no los reportó, a pesar de que fue notificado mediante un escrito de los habitantes, fechado el 3 de marzo".

El Órgano de Control Interno de la SCT dio inicio a la investigación y revisión de los antecedentes en la contratación de obra pública, así como los estudios sobre mecánica de suelos y las especificaciones técnicas para la construcción del tramo que se hundió.

El consorcio Aldesem y Epccor, ganador de la licitación de la obra del Paso Exprés, tenía algunas observaciones serias de incumplimiento y aún así se le asignó el contrato. Por ejemplo, en la parte de la propuesta técnica, se le observó el hecho que "de las 13 obras presentadas en los últimos 5 años para acreditar, el cumplimiento de contratos; 8 no cumplen con lo solicitado", mientras que de las otras cinco, sólo una acredita, pues tres son convenios que forman parte de un solo contrato y dos "tienen incongruencias".

Cabe recordar que el gobierno federal adjudicó el 7 de febrero del presente, la construcción de la torre de control de tráfico aéreo del Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México (NAICM), al consorcio integrado por la española Aldesa y la mexicana Jaguar Ingenieros. De acuerdo con lo sucedido en el fallo, la propuesta de las empresas fue de mil 242 millones 171 mil 349 pesos, sin incluir el Impuesto al Valor Agregado (IVA). La propuesta fue la segunda más baja dentro de las siete que se presentaron. Mientras que en marzo de 2016, la SCT dio a conocer el fallo de la licitación pública internacional para la construcción de talleres y cocheras para la ampliación del Sistema de Tren Eléctrico Urbano en Zona Metropolitana de Guadalajara, que se adjudicó a la empresa Construcciones Aldesem, en participación conjunta con las empresas Ingeniería y Servicios ADM y COALVI, con una oferta por 599 millones 229 mil 187.38 pesos.

Por su parte, en el Informe Individual del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2016, la Auditoría Superior de la Federación determinó que la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, por conducto del Centro SCT Estado de México, en la construcción del Viaducto Conexión Interlomas-Nueva Autopista Naucalpan-Toluca, en el Estado de México, no cumplió con las disposiciones legales y normativas aplicables en la materia.

Los contratistas de la obra fueron: Grupo Construcciones Aldesem, S. A. de C. V., y Proacon México, S. A. de C. V. COCONAL, S.A.P.I. de C.V., Construcciones Urales, S. A. de C. V., Consorcio R&G, S. A. de C.V., Ingeniería y Servicios ADM, S.A. de C.V.

La ASF determinó pago de gastos financieros por un importe de 694.9 miles de pesos; 4,452.0 miles de pesos sin justificar los rendimientos de la mano de obra, materiales y equipos considerados en la integración de los precios unitarios extraordinarios; 16,895.5 miles de pesos por obra no ejecutada y 7,178.9 miles de pesos sin verificar que los tableros y equipos cumplieran con lo pactado contractualmente.

Se determinaron recuperaciones por 10,731.5 miles de pesos, de los cuales 4,645.4 miles de pesos fueron operados y 6,086.1 miles de pesos corresponden a recuperaciones probables. Adicionalmente, existen 23,135.2 miles de pesos por aclarar.

Cabe mencionar que la construcción del viaducto Conexión Interlomas-nueva autopista Naucalpan-Toluca; la construcción de dos túneles gemelos y la construcción de un puente metálico para dar funcionalidad e

interconexión a los túneles, en el municipio de Huixquilucan, en el Estado de México. En la revisión técnica se observó que la entidad fiscalizada, por conducto del residente de obra, efectuó pagos indebidos de 23,552.2 miles de pesos por la incorrecta integración de los precios extraordinarios.

Dicha obra fue adjudicada mediante el procedimiento de licitación pública nacional el 22 de agosto de 2012, por conducto de la Dirección General del Centro SCT Estado de México de la SCT, a las empresas Grupo Construcciones Aldesem, S.A. de C.V., y Proacon México, S.A. de C.V.; y en él se pactaron un monto de 466,369.8 miles de pesos y un plazo de 840 días naturales, comprendidos del 3 de septiembre de 2012 al 21 de diciembre de 2014.

Es importante mencionar que el presidente de la Comisión Especial de seguimiento a la construcción del Nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México (NAICM), Rafael Hernández Soriano (PRD), pidió detener la licitación de la adjudicación a la empresa Aldesa, para desarrollar la torre de control de tráfico aéreo de la nueva terminal aérea.

Por todo lo anteriormente expuesto, sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea el presente

PUNTO DE ACUERDO

Primero. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita a los titulares de las Secretarías de Comunicaciones y Transportes, y de la Función Pública para que en el ámbito de sus atribuciones, hagan público un informe sobre la situación a seguir con relación al socavón que se abrió en el Paso Exprés de la autopista México-Cuernavaca.

Segundo. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita al titular de la Auditoría Superior de la Federación, para que coadyuve con el control de las licitaciones que se concesionan a particulares en las obras públicas.

Tercero. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión cita a comparecer al Titular de la Secretaria de Comunicaciones y Trasportes, Gerardo Ruiz Esparza, para que informe sobre el estado que guarda el socavón que se abrió en el Paso Exprés de la autopista México-Cuernavaca, y explique el proceso de la adjudicación de la obra al consorcio Construcciones Aldesem y Epccor Construcción, así como las serie de denuncias que no se atendieron para evitar la tragedia donde perdieron la vida dos personas.

Suscriben,
Dip. Cristina García Bravo Dip. Omar Ortega Álvarez

Salón de sesiones de la Comisión Permanente, 19 de julio de 2017.

Fuentes:
ASF (2017), Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2016, Grupo Funcional Desarrollo Económico, Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Viaducto Conexión Interlomas-Nueva Autopista Naucalpan-Toluca, en el Estado de México, **http://informe.asf.gob.mx/Documentos/Fichas/Ficha_DE_a.pdf**

El Economista ¿Qué ha pasado con el socavón del Paso Exprés en Cuernavaca? Carretera México-Cuernavaca, Ruy Alonso Rebolledo, Julio 14, 2017, **http://eleconomista.com.mx/sociedad/2017/07/14/que-ha-pasado-socavon-paso-expres-cuernavaca**
----------, Destituyen a delegado de SCT, Carretera México-Cuernavaca, Salvador Corona y Rolando Ramos, Julio 13, 2017, **http://eleconomista.com.mx/sociedad/2017/07/13/destituyen-delegado-sct**
Proceso, "El Paso de la muerte" de Cuernavaca, entre el socavón y más de 100 víctimas fatales, Jaime Luis Brito, 15 de julio de 2017, **http://www.proceso.com.mx/495050/paso-la-muerte-cuernavaca-socavon-100-victimas-fatales**

25. De la Sen. Ana Gabriela Guevara, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación a remitir a la Cámara de Diputados y al Senado de la República un informe respecto a los presuntos operativos cibernéticos denunciados en el informe "Troops, Trolls and Troublemakers: a Global Inventory of Organized Social Media Manipulation" de Samantha Bradshaw, investigadora del proyecto de investigación de propaganda computacional de Oxford.

La suscrita, Senadora **ANA GABRIELA GUEVARA,** integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo en esta LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8, fracción II; 76, fracción IX, 276 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, someto a consideración de esta soberanía, la presente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO PARA QUE LA SESIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTE A LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN DEL GOBIERNO FEDERAL A REMITIR A LA H. CÁMARA DE DIPUTADOS Y AL SENADO DE LA REPÚBLICA UN INFORME RESPECTO A LOS PRESUNTOS OPERATIVOS CIBERNÉTICOS DENUNCIADOS EN EL INFORME: TROOPS, TROLLS AND TROUBLEMAKERS: A GLOBAL. INVENTORY OF ORGANIZED SOCIAL MEDIA MANIPULATION" DE SAMANTHA BRADSHAW, INVESTIGADORA DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN DE PROPAGANDA COMPUTACIONAL DE OXFORD, EN DONDE SE SEÑALA QUE EL GOBIERNO MEXICANO UTILIZA LAS REDES SOCIALES PARA MOLDEAR LA OPINIÓN NACIONAL, POR MEDIO DE UN SOFTWARE DE AUTOMATIZACIÓN -CONOCIDO COMO 'BOTS'- PARA DIFUNDIR CIERTO TIPO DE MENSAJES A TRAVÉS DE "SOLDADOS CIBERNÉTICOS" QUE MANIPULAN FACEBOOK, TWITTER Y OTRAS REDES SOCIALES PARA INFLUIR A LA OPINIÓN PÚBLICA, DIFUNDIR INFORMACIÓN ERRÓNEA Y SOCAVAR A LOS CRÍTICOS,** bajo las siguientes:

CONSIDERACIONES

1.- Aún no acabamos de salir de resolver el escándalo gubernamental generado por un diario de circulación internacional sobre un presunto espionaje del gobierno mexicano a un grupo de periodistas, cuando en diversos medios de comunicación aparece una información preocupante que involucra también presuntamente al gobierno federal. Transcribo la nota tomada del Periódico El Financiero del día 17 de julio del presente: "Un estudio de la Universidad Oxford muestra que en 29 países utilizan las redes sociales para moldear la opinión nacional, entre ellos México, donde, por ejemplo se usa software de automatización -conocido como 'bots'- para difundir mensajes. Los gobiernos de todo el mundo están reclutando "soldados cibernéticos" que manipulan Facebook, Twitter y otras redes sociales para influir a la opinión pública, difundir información errónea y socavar a los críticos, según un nuevo informe de la Universidad de Oxford. En lo que se suma a la creciente evidencia de los esfuerzos patrocinados por gobiernos para utilizar herramientas en línea para influir en la política, investigadores encontraron 29 países que utilizan las redes sociales para moldear la opinión nacional o audiencias extranjeras.

Las tácticas son desplegadas por regímenes autoritarios, pero también por gobiernos elegidos por la vía democrática, dijeron los autores. "Las redes sociales hacen que las campañas de propaganda sean mucho más fuertes y potencialmente más eficaces que en el pasado", dijo Samantha Bradshaw, autora principal del informe e investigadora del Proyecto de Investigación de Propaganda Computacional de Oxford.

No creo que la gente se dé cuenta de cuánto los gobiernos están utilizando estas herramientas para llegar a ellos, es mucho más oculto. El comportamiento en línea de grupos respaldados por gobiernos varía ampliamente, desde comentar las publicaciones en Facebook y Twitter, hasta dirigirse a personas individualmente.

(….) Los actores gubernamentales en Argentina, México, Filipinas, Rusia, Turquía, Venezuela y otros países usan software de automatización -conocido como 'bots'- para difundir mensajes de redes sociales de una

manera que imita a los usuarios humanos. "Los soldados cibernéticos son un fenómeno omnipresente y global", dijo el informe publicado por el grupo que está estudiando cómo se usan las herramientas digitales para manipular la opinión pública. Bradshaw dice que los gobiernos en los últimos años han tomado nota de la forma en que los activistas han utilizado las redes sociales para difundir un mensaje y generar apoyo, y están adoptando algunos de los mismos métodos. Las herramientas en línea, como el software de análisis de datos, permiten a los gobiernos personalizar un mensaje para grupos específicos de personas, maximizando su impacto.

Facebook, que no tuvo comentarios inmediatos sobre el informe, ha contratado a más curadores humanos y se ha asociado con organizaciones de verificación de hechos para intentar prevenir que información errónea llegue a las cuentas de sus usuarios. Bradshaw dijo que no hay una solución fácil al equilibrar los beneficios de compartir información a través de internet contra los problemas de difusión de la propaganda. Agregó que una mejora sería herramientas que harían más evidente cuando un gobierno está involucrado". Hasta aquí la nota.

La información aparece en "Troops, Trolls and Troublemakers: A Global. Inventory of Organized Social Media Manipulation" de Samantha Bradshaw, investigadora del Proyecto de Investigación de Propaganda Computacional de Oxford,

2.- Es necesario que la H. Cámara de Diputados y que el Senado de la República aborde esta información que circula en casi todos los medios de comunicación sobre este tipo de operativos cibernéticos que presuntamente están manipulando información para tratar de crear una opinión pública favorable, o para tratar de generar confusión. Personalmente he visto notas falsas de direcciones web falsas que crean notas ficticias. Incluso hay preocupación por Facebook por este asunto, la empresa ha creado una nueva herramienta que va contra las 'fake news'. La herramienta se mostrará con una imagen de un periódico y una lupa acompañados de la leyenda "tips para detectar noticias falsas".

Por todo lo anterior, sometemos a la consideración de esta Asamblea, el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- LA SESIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA A LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN DEL GOBIERNO FEDERAL A REMITIR A LA H. CÁMARA DE DIPUTADOS Y AL SENADO DE LA REPÚBLICA UN INFORME RESPECTO A LOS PRESUNTOS OPERATIVOS CIBERNÉTICOS DENUNCIADOS EN EL INFORME: **TROOPS, TROLLS AND TROUBLEMAKERS: A GLOBAL. INVENTORY OF ORGANIZED SOCIAL MEDIA MANIPULATION**" DE SAMANTHA BRADSHAW, INVESTIGADORA DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN DE PROPAGANDA COMPUTACIONAL DE OXFORD, EN DONDE SE SEÑALA QUE EL GOBIERNO MEXICANO UTILIZA LAS REDES SOCIALES PARA MOLDEAR LA OPINIÓN NACIONAL, POR MEDIO DE UN SOFTWARE DE AUTOMATIZACIÓN -CONOCIDO COMO 'BOTS'- PARA DIFUNDIR CIERTO TIPO DE MENSAJES A TRAVÉS DE "SOLDADOS CIBERNÉTICOS" QUE MANIPULAN FACEBOOK, TWITTER Y OTRAS REDES SOCIALES PARA INFLUIR A LA OPINIÓN PÚBLICA, DIFUNDIR INFORMACIÓN ERRÓNEA Y SOCAVAR A LOS CRÍTICOS.

ATENTAMENTE.

26. De la Dip. Araceli Damián González, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno de Nuevo León y a la Procuraduría General de la República a atender el Informe sobre Desapariciones en el estado de Nuevo León, realizado por el Observatorio sobre Desaparición e Impunidad de la Universidad de Oxford, la Universidad de Minnesota, la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales sede México y la organización Ciudadanos en Apoyo a los Derechos Humanos.

Proposición con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta al gobierno de Nuevo León y a la Procuraduría General de la República a, en sus respetivas facultades, atender el *Informe sobre Desapariciones en el estado de Nuevo León*, realizado por el Observatorio sobre Desaparición e Impunidad de la Universidad de Oxford, la Universidad de Minnesota, la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales sede México y la organización Ciudadanos en Apoyo a los Derechos Humanos (CADHAC).

Araceli Damián González, en mi calidad de diputada federal de la LXIII Legislatura, integrante del Grupo Parlamentario MORENA, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración del pleno de la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, la presente Proposición con Punto de acuerdo, bajo las siguientes:

CONSIDERACIONES

El Observatorio sobre Desaparición e Impunidad de la Universidad de Oxford, la Universidad de Minnesota, la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales sede México y la organización Ciudadanos en Apoyo a los Derechos Humanos (CADHAC) presentaron el viernes 16 de junio de este año el *Informe sobre Desapariciones en el estado de Nuevo León*.[14]

La investigación parte del análisis de 548 casos de desaparición documentados por CADHAC y la revisión de diversas notas periodísticas sobre casos de desaparición publicadas en un periódico local entre 2010 y 2016. El objetivo del documento es refutar con evidencia una serie de mitos sobre las causantes, las modalidades y las víctimas de desaparición forzada en el estado, mismos que pueden extrapolarse al resto del país. Las principales conclusiones señalan que: 1) no se sostiene la hipótesis de que las desapariciones son causa de la actividad delictiva de las víctimas; 2) autoridades de los tres ámbitos de gobierno están involucradas en la comisión de esta violación grave a los derechos humanos; y 3) la impunidad prevalece sobre la justicia.

El *Informe sobre Desapariciones en el estado de Nuevo León* señala que en 91.55 por ciento de los casos se trata de personas sin evidencia de vínculos con actividades criminales y que las desapariciones perpetradas en espacios públicos son principalmente realizadas por agentes estatales; por el contrario, cuando suceden en espacios privados son mayormente realizadas por grupos particulares. De los 282 casos con información disponible sobre la identidad de perpetradores, 134 tienen probable participación de agentes de los tres ámbitos de gobierno.

De igual forma, como estadísticas reveladoras se encontró que 86.7 por ciento de las víctimas son hombres y 13.3 por ciento son mujeres, en ambos casos la mayoría son jóvenes entre 18 y 33 años. En el grupo masculino, gran parte se dedicaba al comercio establecido o a los servicios de transporte; por su parte, la mayoría de mujeres se dedicaba al trabajo doméstico.

[14] http://www.flacso.edu.mx/noticias/Derriban-mitos-sobre-desapariciones-en-Nuevo-Leon-y-Estados-aledanos

Ante las denuncias, las respuestas estatales suelen caracterizarse por la ineficiencia. Hay ocho casos acompañados por CADHAC con procesos abiertos y sólo en un caso se imputó el delito de desaparición forzada, pero la sentencia fue absolutoria para los funcionarios pertenecientes a la Agencia Estatal de Investigación.

Ante la gravedad de las situaciones analizadas, es necesario que el Poder Legislativo de la Federación impulse la realización de justicia para todas las víctimas del país. Por lo anteriormente expuesto, someto a consideración del Pleno la siguiente proposición con

PUNTOS DE ACUERDO

PRIMERO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta al gobierno de Nuevo León a atender de manera expedita la información contenida en el *Informe sobre Desapariciones en el estado de Nuevo León*, realizado por el Observatorio sobre Desaparición e Impunidad de la Universidad de Oxford, la Universidad de Minnesota, la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales sede México y la organización Ciudadanos en Apoyo a los Derechos Humanos (CADHAC) y tomar en cuenta sus recomendaciones para la implementación de cualquier política de seguridad y justicia.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la Procuraduría General de la República a atender la información contenida en el *Informe sobre Desapariciones en el estado de Nuevo León*, realizado por el Observatorio sobre Desaparición e Impunidad de la Universidad de Oxford, la Universidad de Minnesota, la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales sede México y la organización Ciudadanos en Apoyo a los Derechos Humanos (CADHAC), para ejercer sus facultades de atracción respecto a los casos documentados de desaparición que tuvieron participación de elementos estatales.

Dip. Araceli Damián González

Salón de sesiones de la Comisión Permanente, 12 de julio de 2017

27. De la Dip. Ma. Victoria Mercado Sánchez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Salud a emitir una campaña mediática que alerte a los viajeros a vacunarse previo a sus viajes y así prevenir futuras enfermedades.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

28. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Gobierno del estado de Puebla a fortalecer sus políticas públicas en los centros penitenciarios para garantizar la seguridad, vigilancia y control de los internos.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

29. De la Sen. Mariana Gómez del Campo Gurza y del Sen. Daniel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente se congratula por la adopción del Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares, el siete de julio del año en curso, en la sede de las Naciones Unidas y exhorta al titular del Ejecutivo Federal a suscribir y remitir al Senado de la República dicho instrumento internacional para su ratificación.



SEN. MARIANA GÓMEZ DEL CAMPO GURZA

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.



SEN. DANIEL GABRIEL ÁVILA RUIZ

30. De la Sen. Dolores Padierna Luna, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo en relación a los hechos ocurridos en el paso express que derivaron en la muerte de dos personas el pasado 12 de julio y que fueron originadas por las presuntas negligencias y omisiones de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes y las empresas constructoras.



SEN. DOLORES PADIERNA LUNA

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
COMISIÓN PERMANENTE
PRESENTE.

La suscrita, Senadora Dolores Padierna Luna, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática en la LXIII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en los artículos 58, 176 y demás aplicables y relativas del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente proposición con **PUNTO DE ACUERDO CON RELACIÓN A LOS HECHOS OCURRIDOS EN EL "PASO EXPRÉS" QUE DERIVARON EN LA MUERTE DE DOS PERSONAS EL PASADO 12 DE JULIO DE 2017 Y QUE FUERON ORIGINADAS POR LAS PRESUNTAS NEGLIGENCIAS Y OMISIONES DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES Y LAS EMPRESAS CONSTRUCTORAS**, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

Indignación, vergüenza, negligencia, corrupción, compadrazgo e impunidad son alguno de los adjetivos que califican ampliamente el trabajo que ha venido realizando la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) y su titular, Gerardo Ruíz Esparza, en lo que va de esta administración, donde recurrentemente se encuentran inmiscuidos en escándalo tras escándalo.

En esta ocasión, la trama de corrupción en la que se desenvuelve la SCT y el propio Ruiz Esparza cobró la vida de dos personas que transitaban por el libramiento conocido como "Paso Exprés" en la carretera México-Cuernavaca el pasado 12 de julio. Lo anterior se debió al hundimiento de la carretera causa presuntamente por daños en el drenaje, lo cual no fue atendido en su oportunidad por la negligencia de la Secretaría y las empresas involucradas en la obra.

En este lamentable hecho Juan Mena López y su hijo Juan Mena Romero perdieron la vida al caer su automóvil dentro del socavón que se hizo sobre los carriles del "Paso Exprés" con dirección sur a norte, a la altura del kilómetro 93+600 que se localiza en el poblado de Chamilpa, al sur de Cuernavaca.

De acuerdo con un dictamen de la Dirección General de Servicios Periciales que se dio a conocer este viernes, Juan Mena López y Mena Romero no fallecieron por el impacto del vehículo al caer al socavón, sino por asfixia por confinamiento, es decir, que estuvieron con vida entre 90 y 120 minutos después del incidente. Este es otro hecho que debe ser analizado y definir con claridad si muestra también la incompetencia de las autoridades federales y locales para actuar con oportunidad en el rescate de las personas atrapadas en el automóvil.

Al respecto, es necesario señalar que hace más de tres meses, el 5 de abril pasado, este libramiento fue inaugurado por el Presidente Enrique Peña Nieto, el Secretario Ruiz Esparza y el Gobernador del Estado de Morelos, Graco Ramírez, donde, el titular de la SCT señaló que "por las especificaciones de la construcción y

los materiales usados en ella, se garantiza una durabilidad de más de 40 años".

Asimismo, hay que destacar que no son las primeras muertes que se dan en esta fallida carretera, sino que a lo largo de su construcción, lamentablemente, perdieron la vida 21 personas por varios accidentes, lo cual la convierte en una "carretera de la muerte" que Peña Nieto entregó a los mexicanos, a pesar de que asegurara que el "Paso Exprés" es "(…) una buena carretera, una gran autopista, que se puede recorrer de manera rápida y segura".

En este sentido, también debemos mencionar que este libramiento estuvo plagado de irregularidades desde el inicio de la construcción, pues, de entrada, el costo de la obra se elevó más del 100 por ciento, al pasar de un presupuesto inicial de mil 050 millones de pesos a dos mil 213 millones de pesos. Asimismo, la Auditoría Superior de la Federación (ASF) realizó varias observaciones a la obra, principalmente en cuanto a los recursos ejercidos en la misma. Dentro de la Auditoría de Inversiones Físicas: 15-0-09100-04-0380, correspondiente al Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2015, la ASF señaló que la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, por conducto del Centro SCT Morelos, no cumplió las disposiciones legales y normativas aplicables en la materia, destacando que se realizaron pagos no justificados, de los cuales se pueden recuperar 270 millones 500 mil de pesos del gasto erogado por irregularidades en el mismo, quedando un faltante de 31 millones 875 mil pesos por comprobar.

Asimismo, la ASF señaló en dicho Informe que "Se constató que durante la ejecución de los trabajos objeto del contrato de obra pública a precios unitarios y tiempo determinado núm. 2014-17-CE-D-062-W-00-2014 el Centro SCT Morelos, por conducto de su residencia de obra, coordinación de proyectos y supervisión externa, durante el proceso de la ejecución de los trabajos instruyeron a la empresa contratista para que efectuará modificaciones al proyecto original; sin embargo, se verificó que no se contó con la aprobación y autorización de las áreas responsables de su realización."

A pesar de que la dependencia señalo que las modificaciones se realizaron conforme a derecho, la ASF constató que el Centro SCT Morelos "no proporcionó la documentación que acredite las causas de las modificaciones, de las autorizaciones y aprobaciones de las áreas responsables para su realización, como lo indican las políticas, bases y lineamientos de obras públicas y servicios relacionados con las mismas de la SCT" , por lo que instruyó el inicio de la promoción de responsabilidades administrativas sancionatorias contra los funcionarios públicos involucrados ante el órgano interno de control de la dependencia, sin que a la fecha se haya resuelto el procedimiento.

La obra también se entregó con un retraso de cinco meses. Los 14.5 kilómetros y 10 carriles con los que se agilizaría el cruce de Cuernavaca a no más de 15 minutos, se licitó desde finales de noviembre de 2014 y debía entregarse dos años después, el 28 de noviembre de 2016. La obra se retrasó y el plazo de entrega se difirió hasta el 5 de enero de 2017, aunque fue inaugurada hasta abril de 2017.

Por si fuera poco, no sólo organismos federales alertaron sobre las irregularidades de la obra, sino que los propios pobladores, alertaron semanas antes, del riesgo que presentaba el "Paso Express" y fueron ignorados por las autoridades encabezadas por Ruíz Esparza. En este sentido, la Ayudantía municipal del poblado de Chipitlán le avisó desde el 3 de julio a José Luis Alarcón Ezeta, ex delegado de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), que el "Paso Express" estaba dañado.

En la carta entregada por Mario Meneses, ayudante municipal de Chipitlá, se detalla el riesgo que no se atendió y que, de haberse tomado en cuenta, pudo evitar el lamentable suceso. "Debido a las fuertes lluvias y al mal trabajo realizado en el tramo del Paso Express, entre el Conalep y Privada Camelia, que se encuentra

dentro de nuestra demarcación, le comunico que el muro que se levantó en esa área está a punto de colapsarse, ya que el tubo, que se encontraba en estado obsoleto no fue sustituido por otro que fuera apto para dicha obra", eso fue lo que reza la carta que se recibió y se ignoró.

Ante los señalamientos de la ASF y los propios vecinos de la zona, aunado a los constantes retrasos y problemas que se suscitaron en la construcción del "Paso Exprés", no se entiende como ni la SCT, ni el propio Gerardo Ruíz Esparza, ni el Centro SCT Morelos actuaron para prevenir el desastre que, a todas luces, se veía venir y que, por su negligencia, terminó con la vida de dos personas y destrozó a una familia.

Si la información antes referida no fuera suficiente para demostrar la corrupción que se dio en la obra y en la que está sumamente inmiscuido Ruíz Esparza, basta con analizar a las empresas que construyeron esta fatídica obra. El consorcio Aldesem y Epccor fue el ganador de la licitación para construir el "Paso Exprés", las dos de origen español. De ambas empresas se puede decir bastante.

Poco tiempo después de la adjudicación del contrato multimillonario al consorcio de empresas españolas –la cual se concretó en noviembre de 2014–, la agencia Reuters señaló los vínculos familiares entre los fundadores de Epccor y la empresa Gutsa Infraestructura, la cual había sido inhabilitada por la Secretaría de la Función Pública (SFP) en 2011 por incumplimientos, entre otros en la construcción de la polémica Estela de Luz.

Por su parte, Aldesa, es una constructora que tiene presencia en 23 Estados del país, la cual, desde 2008, ha ganado jugosos contratos en la era de Ruíz Esparza. Esta empresa ha participado en obras como la autopista Durango-Mazatlán; el Libramiento Coatepec, la Autopista Siglo XXI o la Carretera Acayucan-La Ventosa. Asimismo, aunque parezca suspicaz, estas dos empresas ganaron diferentes licitaciones en los proyectos del Nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México, la obra cumbre del Gobierno de Peña Nieto y del propio Esparza.

El año pasado, Epccor se asoció con el grupo español Sacyr Construcciones, y ambas ganaron un contrato de obra pública de mil 400 millones de pesos para instalar la losa de cimentación del Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México (NAICM). Asimismo, Aldesa, en conjunto con la empresa mexicana Jaguar Ingenieros, obtuvo el contrato de construcción de la torre de control del NAICM, por un monto de mil 242 millones de pesos.

En este tenor de ideas, resulta demasiada coincidencia que ambas empresas hayan ganado contratos sumamente jugosos con la SCT en diversos proyectos y hayan obtenido facilidades excepcionales por parte de Ruíz Esparza, y que, hayan sido relacionadas con empresas inhabilitadas, caso Epccor, o, en otros países, hayan estado relacionadas con la empresa OHL, la cual, ha sido señalada por actos de corrupción en los que han sido involucrados Enrique Peña Nieto y Gerardo Ruíz Esparza.

Al respecto hay que señalar que tanto Peña Nieto como Gerardo Ruíz Esparza se han visto inmersos, aunque más bien podría decirse que ahogados, en escándalos de corrupción con constructoras, de las cuales han sacado beneficio desde hace poco más de una década. Los casos de corrupción de la empresa OHL por presuntos sobornos a funcionarios mexicanos y los enormes contratos otorgados a Grupo Higa por la SCT, además de las residencias lujosas entregadas a Peña y sus secretarios, han puesto el dedo en el renglón de la trama de corruptelas que se orquestan en España, se aprueban en los Pinos y se operan en Insurgentes Sur, sin que hasta la fecha se tenga una investigación independiente y mucho menos sanciones sobre servidores públicos de este grupo institucionalizado que día a día vacía las arcas nacionales y se llena los bolsillos.

Ante todos estos señalamientos, denuncias, muertos y desfalcos, es increíble que las autoridades encargadas de la administración de justicia no hayan actuado en consecuencia y se mantengan al margen de tan lamentables acontecimientos. Es realmente preocupante que no exista investigación alguna sobre el Secretario de Comunicaciones y Transportes a pesar de los constantes fracasos en la infraestructura que un día presentan con bombo y platillo y que al otro termina en derrumbe, muertos o cancelación.

Asimismo, no se explica que las empresas que construyeron el "Paso Exprés" ignorando los muertos, señalamientos de vecinos los desastres en la obra, mantengan sus concesiones en la construcción del Nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México y que la autoridad no actúe en consecuencia, mínimo, para suspenderlos de las obras, en lo que se investigan los hechos actuales y se deslindan responsabilidades.

Un hecho que es sumamente cuestionable son los dichos realizados por Ruiz Esparza con relación a la muerte de las dos personas que cayeron en el socavón. En este sentido, el secretario mencionó sobre la indemnización que se les dio a los familiares que "No se está haciendo por alguna cosa más que por el mal rato que pasaron; ayudarles, no a que sea menos malo, porque eso no se paga con dinero, pero ayudarles [en) gestiones que quizá, si no hubiera la intervención nuestra, podrían tomar mucho tiempo".

Pese a que se presumen actos de corrupción y omisiones graves realizadas por la propia Secretaría de Comunicaciones y Transportes, así como de las empresas constructoras, es inadmisible que el titular de dicha dependencia tenga tan poca sensibilidad respecto a la muerte de dos personas y al dolor que en ningún caso atenuará el millón de pesos que se les fue entregado a los familiares de las víctimas, por lo que condenamos los dichos del Secretario Ruiz Esparza.

Asimismo, es de destacar que la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) solicitó a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes y al Gobierno del Estado de Morelos la implementación de medidas cautelares para prevenir hechos de difícil o imposible reparación, así como resguardar la seguridad e integridad física de personas que han señalado la existencia de otros lugares de riesgo en el Paso Express de la carretera México-Acapulco. Asimismo, la CNDH solicitó a la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas la inscripción de los familiares directos de las personas que perecieron en el socavón.

El propio Organismo señala que dentro de su investigación sobre probables violaciones a derechos humanos sobresalen tres entrevistas a familiares de las personas fallecidas, a quienes se ofreció apoyo psicológico y asesoría jurídica; así como siete a testigos que proporcionaron 18 fotografías y presentaron una queja, además de 14 entrevistas más a vecinos del Paso Express.

De esta manera, ¿Seguirán Peña Nieto y Ruíz Esparza solapando a empresas incompetentes que por sus malos manejos y su ineptitud han causado la muerte de más de 20 personas? ¿El Ejecutivo Federal y la SCT esperan que ocurra un accidente en las construcciones que realizan estas fallidas empresas en el NAICM para investigarlas y sancionarlas? ¿Cuántas muertes más necesitan tener en sus manos Peña Nieto y Ruíz Esparza para que se den cuenta que están socavando no sólo la confianza de los mexicanos, sino también enterrando sus vidas bajo los escombros de sus negocios?

Por lo anterior es necesario que la Procuraduría General de la República, en conjunto con la Secretaría de la Función Pública, realicen, en sus respectivos ámbitos, una investigación exhaustiva de los hechos ocurridos el pasado miércoles 12 de julio y llevan ante la justicia a los responsables de las omisiones y las negligencias en la obra llamada "Paso Exprés".

De igual manera, el Secretario Gerardo Ruíz Esparza debe ser separado de su cargo e investigado no sólo por

su negligencia e ineptitud en el proceso de la construcción del "Paso Exprés", sino también por las constantes denuncias de corrupción que pesan sobre su cabeza y que las autoridades competentes no han querido atender.

Asimismo, la Auditoría Superior de la Federación debe realizar una auditoría a todos los contratos que actualmente mantengan las empresas Aldesa y Epccor, con el fin de analizar si cumplen con los requerimientos necesarios y, de ser el caso, se revoquen las mismas y se sometan nuevamente a licitación pública.

Por lo expuesto y fundado, solicitamos a esta Soberanía sea aprobado el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

Primero. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión condena enérgicamente los hechos ocurridos en el llamado "Paso Exprés" que derivaron en la muerte de dos personas el pasado 12 de julio de 2017 y que presuntamente fueron originadas por la negligencia y omisiones de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes y las empresas constructoras.

Segundo. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión demanda la inmediata remoción del cargo del Secretario de Comunicaciones y Transportes, Gerardo Ruíz Esparza, con el fin de que sea investigado por los hechos ocurridos en el llamado "Paso Exprés" y sobre las diversas denuncias sobre actos de corrupción que pesan sobre su persona.

Tercero. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la Procuraduría General de la República y a la Secretaría de la Función Pública, a realizar las investigaciones necesarias que lleven a esclarecer los hechos ocurridos el pasado 12 de julio en el llamado "Paso Exprés", así como a llevar ante la justicia a los responsables.

Cuarto. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la Auditoría Superior de la Federación a realizar una auditoría exhaustiva a todos los contratos que actualmente mantengan las empresas Aldesa y Epccor, con el fin de analizar si cumplen con los requerimientos necesarios y detectar posibles omisiones y fallas en los mismos.

Quinto. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a suspender los contratos que tienen las empresas Aldesa y Epcco en la construcción del Nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México en tanto se realizan las investigaciones necesarias sobre los hechos del "Paso Exprés" en Morelos.

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente a 19 de julio de 2017.

SUSCRIBE

SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA

31. Del Sen. Benjamín Robles Montoya, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta al gobernador del estado de Oaxaca a resolver la grave crisis económica y social por la que atraviesa el Hospital de la Niñez Oaxaqueña "Dr. Guillermo Zárate Mijangos".



SEN. ÁNGEL BENJAMÍN ROBLES MONTOYA

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE **EXHORTA AL GOBERNADOR DEL ESTADO DE OAXACA A QUE RESUELVA LA GRAVE CRISIS ECONÓMICA Y SOCIAL POR LA QUE ATRAVIESA EL HOSPITAL DE LA NIÑEZ OAXAQUEÑA "DR. GUILLERMO ZÁRATE MIJANGOS".**

El que suscribe, Senador BENJAMÍN ROBLES MONTOYA integrante del Grupo Parlamentario del PT de la LXIII Legislatura, de conformidad con lo establecido por el artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Soberanía la siguiente Proposición con Punto de Acuerdo al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

Todas las niñas, niños y adolescentes tienen derecho a gozar del más alto nivel posible de salud y a recibir la prestación de servicios de atención médica gratuita y de calidad.

La protección de la salud, además de ser un aspecto fundamental para alcanzar la línea básica de bienestar, es un derecho humano reconocido en nuestra Constitución y en diversos tratados internacionales.

En este sentido, el acceso oportuno, expedito, integral y sin discriminación a los servicios de salud en todo el país, ya sean competencia federal o de las entidades federativas, es una deuda histórica con las y los mexicanos; deuda que, por cierto, estamos cada vez más lejos de saldar. Sólo por citar un ejemplo, durante el foro denominado "*Más y Mejor Salud. México 2030"*, organizado por la Fundación Mexicana para la Salud (Funsalud) y la Confederación Patronal de la República Mexicana, el Secretario de Desarrollo Social, José Antonio Meade, señaló que 22 millones de personas carecen de algún tipo de cobertura.

Es preocupante que alrededor de 4 millones de mexicanos mayores de 5 años, 3.8% de la población, carece de acceso alguno a servicios de salud, ya sea a través del Seguro Popular o la seguridad social como el IMSS o el ISSSTE, como lo señaló la Auditoría Superior de la Federación.

Es decir, de las niñas y niños que se encuentran en pobreza, la carencia con mayor prevalencia entre esta población es la seguridad social, ya que 6 de cada 10 niñas y niños en México la padecen.

Sin duda alguna, el impacto de la reciente crisis sobre la economía mexicana se produjo de manera más o menos rápida y ocurrió básicamente por el desplome del petróleo, las exportaciones y la inversión extranjera directa.

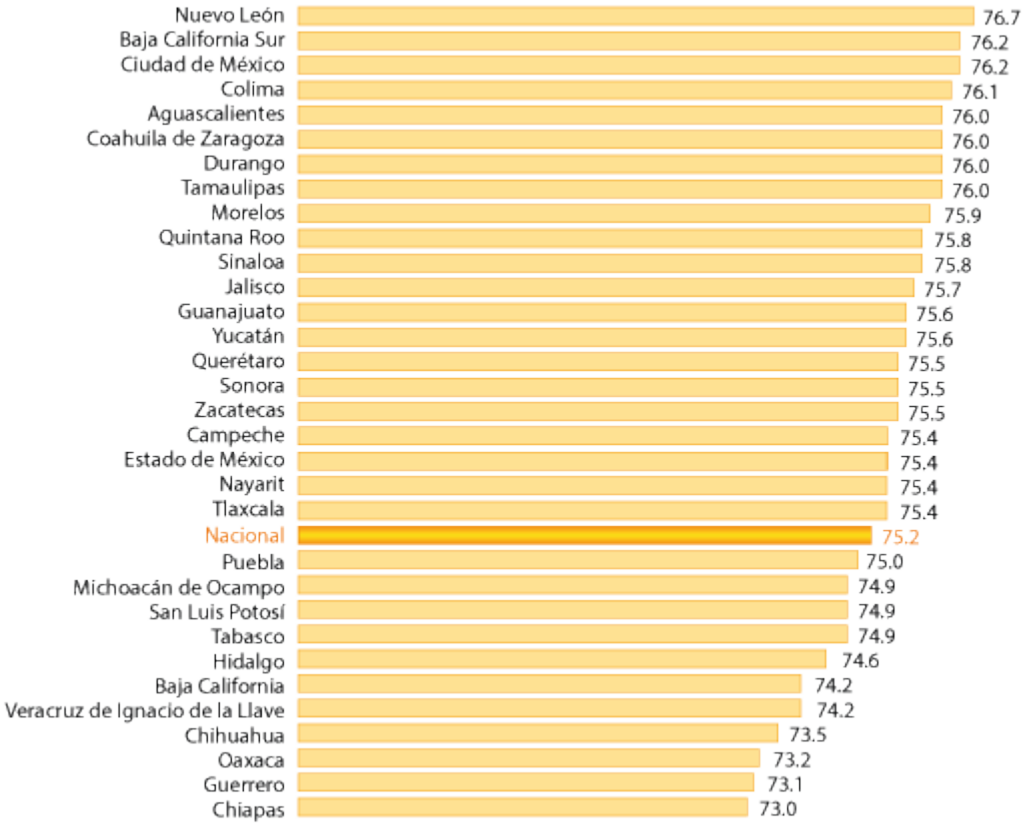
Esta crisis provocó una caída en los ingresos en los hogares, lo que ha dado como resultado que el número de personas en situación de pobreza aumentara en 2 millones durante los primeros años de la administración del presidente Enrique Peña Nieto, al pasar de 53.3 millones en el 2012 a 57 millones en el 2017, por lo que la mitad de la población mexicana es pobre.

Esto viene como consecuencia de las respuestas que el Estado mexicano ha dado a las recurrentes crisis suscitadas a lo largo de más de 80 años, en las cuales han adoptado medidas como la desregulación, la

privatización y la liberalización comercial y financiera. Estas transformaciones se han dado en, cuando menos, dos etapas: Las reformas de primera generación, implementadas entre la década de los años 80 y buena parte de los años 90 del siglo pasado, tuvieron como objetivo lograr estabilidad económica, reducir el tamaño y la función del Estado y ampliar el mercado entregando a los particulares segmentos antes responsabilidad del primero. La segunda generación de reformas tiene como propósito profundizar esta división, creando instituciones y organizaciones capaces de asegurar su continuidad, se refuerzan los mecanismos de ajuste fiscal, las privatizaciones se orientan ahora hacia áreas estratégicas, como las telecomunicaciones, el petróleo y la electricidad, se fortalecen las condiciones favorables para la inversión extranjera, abarcando además cuestiones relativas al gasto social como las políticas de salud y seguridad social, de educación y de trabajo, incluyendo nuevas reformas constitucionales.

Oaxaca no es la excepción, y derivado de la pobreza y rezago en que hemos vivido por siglos, los servicios que brinda el estado no son suficientes y mucho menos eficaces para revertir nuestra condición; al respecto, cabe señalar que la esperanza de vida en Oaxaca está muy por debajo de la media nacional.

Esperanza de vida por entidad federativa, 2016



FUENTE: INEGI. Esperanza de vida al nacimiento/ Sexo y entidad federativa, 2010 a 2016. *Consultar*

Así pues, entre las tantas cosas que le duelen a la sociedad oaxaqueña está la falta de acceso a servicios de salud accesibles y de calidad. Sin duda, los principales problemas de salud que enfrenta el país en los últimos 30 años dibujan un panorama complicado por el actual predominio de causas de muerte y enfermedad debidas a enfermedades crónicas no transmisibles, destacadamente la diabetes mellitus, las enfermedades

vasculares y el cáncer; la permanencia de enfermedades transmisibles fácilmente prevenibles, como las respiratorias agudas y emergentes como el VIH/SIDA y la desnutrición calórico-proteica.

Las y los oaxaqueños tenemos un panorama complicado que no sólo se refiere a cúmulo de enfermedades ligadas a las más diversas condiciones, desde la pobreza y la insalubridad hasta la violencia social; sino que también se refiera a la distribución y la magnitud desigual con la que se presentan estas enfermedades y otros problemas de salud, que no son propiamente patologías, entre distintos sectores de la población. Desafortunadamente nuestras niñas y niños no escapan de estos padecimientos y son justamente ellos quienes más sufren los efectos nocivos de la corrupción, de las crisis económicas, del desabasto de medicamentos, de la falta de atención médica de calidad y calidez, de la apatía de quienes gobiernan y del hartazgo de la sociedad que ya no confía en quienes dicen querer ayudar.

La mayoría de nuestras niñas y niños viven pobreza y desigualdad y eso se manifiesta no sólo en fenómenos como el trabajo infantil, el nulo acceso a servicios de salud y educativos, el abandono y la violencia, si no que alcanza al incumplimiento permanente de sus derechos.

Por ello considero que en México hace falta un diseño institucional que haga efectivos los derechos de las niñas, niños y adolescentes, así como mecanismos de vigilancia y control efectivos para que las leyes, normas, y convenios, se cumplan.

Compañeros y compañeras legisladoras, los convoco a que se unan en esta gran cruzada por las niñas y niños de Oaxaca, que se unan a esta campaña permanente para velar por los intereses de nuestras niñas y niños, que hagamos todo cuanto esté a nuestro alcance para salvaguardar y garantizar su derecho a una vida sana.

Para las niñas, niños y adolescentes, el derecho a la salud es vital porque son seres vulnerables, más expuestos a las enfermedades y a las complicaciones de salud.

Atendamos de manera seria, oportuna y eficaz uno de los reclamos más sensibles de la sociedad, como lo es el recibir servicios de salud oportunos, de calidad y calidez para todas las personas, especialmente hoy, de niñas, niños y adolescentes oaxaqueños, independientemente de su situación sociocultural y económica.

Compañeras y compañeros, les pido sean sensibles al dolor que sufren no sólo las y los pacientes, sino también las familias de éstos y actúen con honorabilidad y honradez por el bien de las niñas y los niños.

En este sentido, solicito que esta Honorable Asamblea exhorte al Presidente de la República para que a la brevedad posible con el gobernador del Estado de Oaxaca y con el órgano de dirección del Hospital de la Niñez Oaxaqueña “Dr. Guillermo Zárate Mijangos”, se generen estrategias para que a corto, mediano y largo plazo, la grave crisis por la que atraviesa el referido hospital sea resuelta.

Asimismo, solicito se exhorte al Secretario de Salud y al Secretario de Hacienda y Crédito Público para que le sean asignados recursos económicos suficientes al Hospital de la Niñez Oaxaqueña “Dr. Guillermo Zárate Mijangos”, para que haga pago de los salarios de las y los empleados, se reactiven todas y cada una de las áreas que lo conforman y se reabastezcan los medicamentos y demás insumos que permitan la debida atención de la población infantil.

Por lo antes expuesto someto a la consideración de este Pleno el presente punto de acuerdo en los siguientes términos:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Presidente de la República para que a la brevedad posible instale una mesa de diálogo con el Gobernador del Estado de Oaxaca y con el órgano de dirección del Hospital de la Niñez Oaxaqueña "Dr. Guillermo Zárate Mijangos", a efecto de generar estrategias para que a corto, mediano y largo plazo, la grave crisis por la que atraviesa el referido hospital sea resuelta.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Secretario de Salud federal y al Secretario de Hacienda y Crédito Público para que, en el ámbito de sus atribuciones, asignen recursos económicos suficientes al Hospital de la Niñez Oaxaqueña "Dr. Guillermo Zárate Mijangos", a efecto de que haga el pago de los salarios de su personal, se reactiven todas y cada una de las áreas que lo conforman y se reabastezcan los medicamentos y demás insumos que permitan la debida atención de la población infantil.

SEN. BENJAMÍN ROBLES MONTOYA

32. De la Dip. Araceli Damián González, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a los servicios de salud de las entidades federativas a abonar las aportaciones adecuadas, en su caso, integrando los respectivos intereses, al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado y al SAR.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR LA QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LOS SERVICIOS DE SALUD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS A ABONAR LAS APORTACIONES ADEUDADAS, EN SU CASO, INTEGRANDO LOS RESPECTIVOS INTERESES, AL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO (ISSSTE) Y AL SAR; AL ISSSTE Y A LA CONSAR A PRESENTAR UN INFORME ANTE LA COMISIÓN DE SEGURIDAD SOCIAL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS EN EL QUE SE EXPLIQUE LA SITUACIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS AL INSTITUTO Y AL SAR; A LOS ESTADOS A QUE, EN EL ÁMBITO DE SU SOBERANÍA, ESCLAREZCAN EL DESTINO DE LOS RECURSOS FEDERALES APLICADOS DE FORMA IRREGULAR DEL FONDO DE APORTACIONES PARA LOS SERVICIOS DE SALUD Y, EN SU CASO, INVESTIGUEN LOS PRESUNTOS ILÍCITOS COMETIDOS; A LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA A INVESTIGAR, IDENTIFICAR Y, EN SU CASO, A SANCIONAR A LOS FUNCIONARIOS ESTATALES INVOLUCRADOS EN EL DESVÍO DE RECURSOS FEDERALES

Araceli Damián González, en mi calidad de diputada federal de la LXIII Legislatura, integrante del Grupo Parlamentario MORENA, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración del pleno de la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, la presente Proposición con Punto de acuerdo, bajo las siguientes:

CONSIDERACIONES

PRIMERA.- El Sistema Nacional de Salud (SNS), establecido en la Ley General de Salud de 1984, está conformado por la secretaría de salud y los servicios estatales; instituciones que tienen el mandato legal de articular la protección a la salud en nuestro país y extender su cobertura. En ese marco, el presupuesto de Egresos de la Federación diseña e implementa el Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA), a través del cual se trasladan recursos federales a los estados con la finalidad de que las entidades locales ofrezcan servicios de salud a la población que no cuenta con seguridad social y se encuentra en situación de vulnerabilidad. El programa, por tanto, persigue reforzar el funcionamiento y la capitalización de los sistema de salud estatales, extender el acceso social los a esquemas de protección de la salud y mitigar las carencias vinculadas a este servicio esencial. En su informe individual de fiscalización recientemente entregado a la Cámara de Diputados**, la Auditoría Superior de la Federación descubrió la práctica de masivas y sistemáticas irregularidades en la gestión por parte de los estados de los mencionados recursos federales.**

SEGUNDA.- Después del IMSS, el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) es la segunda institución pública de seguridad social más relevante del país. Según INEGI, en 2016 el ISSSTE prácticamente alcanzó los 13 millones de derechohabientes. El correcto funcionamiento y la suficiencia de los recursos de la institución tienen un impacto fundamental en el bienestar de la sociedad mexicana. En ese sentido, el ISSSTE se configura como una de las instituciones mexicanas que vehiculan y materializan el derecho humano a la salud y a la seguridad social. La constitución política, en sus artículos 2 y 123, consagra el derecho de todos los mexicanos al disfrute, respectivamente, de los servicios de salud y de seguridad social en el trabajo. Por esta razón, garantizar la capitalización y el funcionamiento ajustado a la legalidad de las instituciones de seguridad social constituye una tarea fundamental. **Resulta particularmente preocupante que la ASF haya señalado que varias entidades federativas estarían**

incumpliendo su obligación de integrar y abonar al ISSSTE y al SAR los recursos correspondientes; aquellos vinculados a la nómina de los trabajadores de la salud remunerados a través del FASSA.

TERCERA.- El 9 de Mayo del 2017 fue presentada, por parte de la Diputada Beatriz Vélez, una proposición con punto de acuerdo (PA) en la que se formulan diversos exhortos relacionados con la existencia de irregularidades en las aportaciones que legalmente las entidades federativas tienen que realizar al Instituto de Seguridad Social de los Trabajadores del Estado. El mencionado PA fue apoyado por un conjunto amplio y plural de diputados entre los que se encuentra la suscrita. El señalado exhorto planteaba una serie de irregularidades entre las que destacan las siguientes:

> "Baste recordar la situación que actualmente se vive en el Estado de Guerrero, en donde permanece un adeudo de impuestos y retención a terceros del personal de base, homologado y formalizado correspondiente a los ejercicios 2013, 2014, 2015 y 2017 que haciende a los $2,860,798,041.58. Dentro de dichos adeudos se reportan $54,744,558.71 por concepto de cuotas y aportaciones al ISSSTE y SAR FOVISSSTE hasta los $528,700,618.26. Pero esta problemática también está ocurriendo en el Estado de Oaxaca, en donde el Sindicato de Salud reporta pérdidas por dos mil millones de pesos. Chiapas por otro lado reporta un adeudo total de $586,735,918 y ya ha declarado un adeudo por concepto de PENSIONISSSTE por $421,200,000, dentro de esta pérdida que provienen directamente de la labor de más de seis mil trabajadores."[15]

Todo ello fue determinante para que, el 30 de Mayo del 2017, la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, sensibilizándose con la gravedad de la citada cuestión, aprobara un dictamen en sentido positivo sobre el referido Punto de Acuerdo, formulando un exhorto dirigido a las entidades estatales para que para que, "en el ámbito de sus competencias, remitan a esta Soberanía un informe sobre el pago de contribuciones y retenciones efectuadas con motivo de las relaciones laborales que sostienen con el personal de base, homologado, regularizado y formalizado de los servicios de salud de cada entidad". [16] Transcurrido más de un mes desde la aprobación del señalado PA, aún se desconoce si el exhorto formulado ha sido atendido por las entidades federativas; si se han solventado los adeudos mencionados y si, en todo caso, se ha reforzado el marco de transparencia y legalidad en el que deben desarrollarse las relaciones financieras entre las entidades locales y las instituciones federales de seguridad social. Además de desconocer si, de algún modo, se ha atendido la solicitud aprobada por el H. Congreso de la Unión, nuevas y graves revelaciones sobre las irregularidades en mención han sido descubiertas gracias al trabajo de la de la Auditoría Superior de la Federación (ASF).

CUARTA.- Como se ha mencionado, el pasado 30 de Junio, de acuerdo con lo establecido en la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas y en el marco de la construcción del nuevo Sistema Nacional de Fiscalización (SNF), la Auditoría Superior de la Federación (ASF) hizo entrega formal a la Cámara de Diputados del primer informe individual de fiscalización de la Cuenta Pública 2016. Este documento permite a los legisladores analizar el ejercicio del gasto y la dinámica de operación de la cuenta pública con niveles superiores de actualidad y trascendencia social, oportunidad que debe ser aprovechada al máximo de sus potencialidades para evaluar y mejorar el esquema de erogaciones en México. Constituye una responsabilidad ineludible del poder legislativo analizar en profundidad los nuevos resultados de la

[15] Proposición con PA y dictamen disponible en http://infosen.senado.gob.mx/fichas_tecnicas/index.php?w=9&id=9430
[16] Ibíd.

fiscalización superior con la finalidad de fortalecer los mecanismos de control del gasto y mejorar su transparencia.

Dicho informe individual de resultados no mostró mejoría alguna en relación a los hallazgos de irregularidades identificados por el Punto de Acuerdo elaborado por la Dip. Beatriz Vélez; antes al contrario, los problemas, opacidades y desvíos vinculados con el ejercicio de recursos federales por parte de los sistemas estatales de salud, preocupantemente, se han agudizado, afectando a un sector del cual depende directamente la satisfacción del derecho humano a la salud y a la seguridad social para millones de ciudadanos mexicanos.

QUINTA.- Como se señala, en el citado informe individual de fiscalización de la Cuenta Pública 2016, la ASF identificó una serie de graves inconsistencias e irregularidades en el ejercicio y la aplicación por parte de varias entidades federativas del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA). A continuación se detallan, por cada entidad federativa, los desvíos de recursos erogados por el FASSA revelados por el máximo órgano fiscalizador.

SEXTA.- En relación al **gobierno del estado de Chiapas**, la ASF identifica pagos con recursos del FASSA a servidores públicos que no acreditaban el perfil académico correspondiente; más de 95 millones de pesos en concepto de bonos que no cumplen con la normativa; 466 millones por ausencia de entero de las retenciones del impuesto sobre la renta de los trabajadores de la nómina financiada con recursos del FASSA; aproximadamente 2 millones de pesos de sub-ejercio de los recursos del Fondo; y más de 118 millones por no acreditar evidencia de la integración de las cuotas y aportaciones legales al ISSSTE y al SAR. [17]

SEPTIMA.- En cuanto al **gobierno del estado de Guerrero,** se hallaron irregularidades por más de 600 millones de pesos derivadas de que el servicio de salud estatal no integró al Sistema de Administración Tributaria (SAT) el monto correspondiente al impuesto sobre la renta; subejercicios por 126 millones de pesos pendientes de transparentar; y más de 211 millones no abonados en concepto de cuotas del ISSSTE y del FOVISSSTE del personal vinculado al fondo.

OCTAVA.- En relación al gobierno del **estado de Michoacán**, la ASF documenta irregularidades por 270 millones de pesos por falta de documentación comprobatoria y traspaso a otras cuentas bancarias distintas a las del fondo, así como expedientes que no contaron con la documentación que acredite el perfil de la plaza bajo la cual cobraron sueldos durante el ejercicio fiscal 2016 por más de 4,5 millones; cheques pendientes de reintegrar a la cuenta del fondo por 8 millones; pago a prestadores de servicio eventual que no contaron con los contratos individuales por 2 millones de pesos; y falta de entero de las cuotas y aportaciones del Sistema de Ahorro para el Retiro (SAR), de Cesantía en Edad Avanzada y Vejez y del FOVISSSTE del segundo bimestre de 2016 por casi 38 millones. En la misma línea, se determinaron casi 250 millones de pesos de recursos no devengados del programa al 31 de diciembre de 2016.

NOVENA.- En cuanto al **estado de Oaxaca**, se identifican anomalías y desvíos por valor de 572 millones de pesos por no realizar los enteros del Impuesto Sobre la Renta; 181 millones por no abonar las cuotas del ISSSTE, del SAR y del FOVISSSTE retenidas al personal financiado con recursos fondo; 83 millones por la falta de documentación justificativa y comprobatoria que acredite el ejercicio y aplicación de los recursos en los objetivos del fondo; 18,5 millones de pesos por no presentar la documentación comprobatoria y justificativa de que decenas de servidores públicos laboraron durante el ejercicio fiscal 2016 en el centro reportado en

[17] Todos los datos referentes a las irregularidades halladas por la ASF han sido extraídos de: http://informe.asf.gob.mx/Documentos/Fichas/Ficha_GF_a.pdf

las nóminas financiadas con recursos del FASS. Asimismo, se determinó un subejercicio de los recursos por 1,7 millones de pesos al 31 de diciembre de 2016.

DECIMA.- En el **estado de Sinaloa,** se descubrieron 144 millones de pesos por abonar al Sistema de Administración Tributaria del Impuesto Sobre la Renta de personal; 18,7 millones de pesos no proporcionar la documentación que acredite las remuneraciones pagadas al personal financiado con recursos del fondo; 1,4 millones de pesos por la cancelación de pagos a servicios personales durante el ejercicio fiscal 2016; y pagos por realizar de intereses moratorios al ISSSTE y FOVISSSTE. Asimismo, se determinó un subejercicio de los recursos por 33 millones pesos no devengados al 31 de marzo de 2017.

UNDECIMA.- En relación al **Estado de Campeche**, se identificaron irregularidades por más de 70 millones de pesos; 64 millones por no acreditar su ejercicio en los objetivos del Seguro Popular 2016, ni su reintegro a la cuenta bancaria de Seguro; un importe de 8 millones por destinar recursos de la cuota social 2016 para el pago de mantenimiento de equipo médico de ejercicio fiscales anteriores; 69 mil de pesos por intervenciones que carecen del contrato correspondiente y casi 40 mil pesos por destinar recursos de la Cuota Social 2016 para el pago de intereses en la presentación extemporánea de los abonos al ISSSTE y al FOVISSSTE. Asimismo se determinó un subejercicio de 5 millones de pesos al 31 de diciembre de 2016.

DUODECIMA.- En el **estado de Aguascalientes**, la ASF descubrió desvíos por valor de casi 900 mil pesos, conformados por 216 mil en vales de despensa que se encuentran en proceso de canje de efectivo para reintegrarse a la cuenta del fondo y 673 mil por pagos no justificados distintos a los establecidos en los contratos de prestación de servicios profesionales. Adicionalmente, se determinaron recursos no devengados por casi 7 millones de pesos al 31 de marzo de 2017.

DECIMOTERCERA.- En el **Estado de Baja California**, se determinaron recuperaciones probables por más de 170 millones de pesos, integradas por 117 millones de retenciones no enteradas al SAT; 50 millones por la diferencia de recursos entre el saldo bancario y lo reportado como pendiente de ejercer contablemente; 3 millones en cheques cancelados del personal que causó baja que no fueron reintegrados a la cuenta bancaria específica del fondo. Asimismo, se determinaron casi 2,5 millones de pesos por recursos no devengados al 31 de marzo del 2017.

DECIMOCUARTA.- En cuanto al **Estado de Baja California Sur**, se determinaron recuperaciones probables por 7 millones de pesos que se integran por concepto de casi 4 millones por pagos no justificados a 43 prestadores de servicios eventuales, de los cuales no se presentó evidencia de la formalización de la relación laboral mediante sus contratos respectivos; 2 millones por concepto de pagos posteriores a la fecha de baja de 37 empleados; 400 mil pesos por falta de documentación comprobatoria del gasto para la dotación de vales de combustibles para las unidades vehiculares a las unidades aplicativas; 300 mil pesos por pagos de conceptos que no cumplen con los objetivos del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud; otros 300 mil por realizar pagos a un servidor público que carece de la documentación que acredite el puesto y la profesión académica bajo la cual cobró durante el ejercicio fiscal 2016; 210 mil pesos por concepto del reembolso de recursos por las fajillas que no fueron utilizadas; y 8 mil pesos por concepto del pago de actualizaciones e intereses moratorios del Sistema de Ahorro para el Retiro. Asimismo, se observó un subejercicio de 12 millones de pesos por concepto de recursos no devengados al 31 de marzo de 2017.

DECIMOQUINTA.- En el **Estado de Chihuahua** se encontraron irregularidades por 66 millones de pesos, de las cuales la amplia mayoría corresponden a recuperaciones probables, que se integran por 43 millones en concepto de ISR retenido a los trabajadores no enterado al SAT; casi 15 millones por concepto de pagos a trabajadores de los que no se presentó evidencia de que se encontraran en su centro de trabajo; 5 millones

de pesos por pagos en medicamentos mayores a lo contratado; 800 mil pesos por pagos a personal sin contar con el contrato respectivo; 600 mil por personal comisionado al sindicato sin autorización y más de 500 mil por concepto de pagos de nómina sin documentación comprobatoria.

DECIMOSEXTA.- En la **Ciudad de México,** se identificaron más de 1 millón de pesos que los Servicios de Salud Pública del Distrito Federal no habían devengado al 31 de diciembre de 2016; así como recuperaciones probables por más de dos millones de pesos, por concepto de falta de evidencia de la formalización de los contratos de 30 trabajadores eventuales.

DECIMOSEPTIMA.- En relación al **Estado de Colima,** se identificaron irregularidades por casi 9,5 millones de pesos, en pagos improcedentes a personal del FASSA y a personal eventual no amparado por contratos.

DECIMOCTAVA.- Por su parte, el gobierno el Gobierno del **Estado de Durango** incurrió en inobservancias de la normativa, principalmente en materia de transferencia de los recursos y en servicios personales, así como de la Ley de Coordinación Fiscal, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, que generaron un probable daño a la Hacienda Pública Federal por un importe de más de 23 millones de pesos, que representan el 1.4% de la muestra auditada.

DECIMONOVENA.- En el ejercicio de los recursos, según la ASF, el Gobierno del **Estado de México** incurrió en inobservancias de la normativa, en materia de transferencia, ejercicio, destino y transparencia de los recursos, lo que generó un probable daño a la Hacienda Pública Federal por un importe de más de 100 millones de pesos y la falta de aplicación de 3 millones, lo cual representa el 15.2% de la muestra auditada. Asimismo, se promovió ante la instancia de control competente de la entidad fiscalizada la aplicación de sanciones a los servidores públicos que incumplieron disposiciones en su actuación.

VIGESIMA.- En la administración de recursos por parte del **Estado de Hidalgo**, se determinaron recuperaciones probables por 750 mil pesos por falta de aplicación de penas convencionales y 472 mil por sustancias químicas y materiales, accesorios y suministros de laboratorio los cuales no se habían entregado. Adicionalmente existe un subejercicio de 120 millones de pesos, cuya aplicación está pendiente de ejercer.

VIGESIMOPRIMERA.- En el ejercicio de los recursos, el **estado de Morelos** incurrió en inobservancias de la normativa, las observaciones determinadas derivaron en la promoción de las acciones correspondientes, principalmente en materia de adquisiciones, control y entrega de bienes. Asimismo, incurrió en observaciones que generaron un probable daño a la Hacienda Pública Federal por 483 mil pesos, los cuales fueron transferidos a otra cuenta sin que se demostrara su aplicación en los objetivos del fondo.

VIGESIMOSEGUNDA.- En **Nayarit,** los resultados de la auditoría se refieren principalmente a la falta de aplicación de los recursos por más de 1 millón de pesos; pagos de servidores públicos que no acreditan el perfil académico correspondiente a la plaza en la que se encuentran adscritos por más de 11,5 millones; pagos indebidos en sueldos autorizados en nóminas por 2 millones; cheques cancelados que no fueron reintegrados a la cuenta bancaria del fondo por 1,5 millones de pesos; gastos que no cuentan con documentación comprobatoria del gasto por 4 millones miles de pesos, y a la falta de aplicación de las penas convencionales pactadas por 400 mil pesos.

VIGESIMOTERCERA.- En **Nuevo León**, la ASF identificó rendimientos financieros generados en la cuenta de lo estado que no fueron transferidos para ser aplicados a los objetivos del fondo; asimismo, se gastaron recursos por 266 millones de pesos para los cuales no se presenta la documentación comprobatoria que los ampare.

VIGESIMOCUARTA.- En el **estado de Puebla**, el gobierno incurrió en inobservancias de la normativa que determinaron las acciones correspondientes. Asimismo, se constataron observaciones que generaron un probable daño a la Hacienda Pública Federal por no ejercer 5,5 millones de pesos de recursos del fondo, lo que representó el 7.4% de los recursos asignados.

VIGESIMOQUINTA.- En el **estado de Querétaro**, las principales irregularidades son las siguientes: en materia de transparencia no se proporcionó a la SHCP la totalidad de los informes trimestrales durante el ejercicio 2016, pagos improcedentes a servidores públicos que no acreditaron el perfil por 1,7 millones de pesos, y falta de aplicación de los recursos del FASSA 2016 por 130 millones de pesos.

VIGESIMOSEXTA.- En **Quintana Roo,** el Estado incurrió en inobservancias de la normativa, principalmente en subejercicio de los recursos, que generaron un probable daño a la Hacienda Pública Federal por 3 millones pesos por no haber ejercido a la fecha de la auditoría los recursos del fondo. Asimismo, la ASF promovió ante la instancia de control competente de la entidad fiscalizada la aplicación de sanciones a los servidores públicos que incumplieron disposiciones en su actuación.

VIGESIMOSEPTIMA.- En cuanto al **Estado de San Luis Potosí,** los Servicios de Salud del Estado incurrieron en inobservancias de la normativa, las observaciones determinadas derivaron en la promoción de las acciones correspondientes, principalmente en pagos por más de 500 mil pesos en resolución emitida por la Secretaría del Trabajo de San Luis Potosí (STSLP) a un trabajador, 2,5 millones por excedentes en bono a mandos medios y retroactivos y 400 mil por el fondeo de un cheque correspondiente al FASSA 2015, conceptos que no corresponden a los objetivos del fondo; además, de recursos no devengados del FASSA por 12 millones.

VIGESIMOCTAVA.- En el estado de **Sonora,** se determinaron irregularidades por 21 millones de pesos, la mayoría de ellas conformados por la emisión y cancelación de cheques no reintegrados en la cuenta del fondo; casi 2 millones de pesos por pagos a personal que no acreditó cumplir con el perfil correspondiente; 160 mil pesos por la falta de aplicación de penas convencionales por el retraso en la entrega del material de curación y medicamentos adquiridos con recursos del fondo y 32 mil pesos por el pago de conceptos no autorizados en el Dictamen de la Comisión Evaluadora de los Servicios de Salud de Sonora.

VIGESIMONOVENA.- En el Estado de **Tabasco,** la entidad federativa registró inobservancias de la normativa en materia de transparencia y destino de los recursos, así como incumplimientos a la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley General de Salud, la Ley de Coordinación Fiscal y el Presupuesto de Egresos de la Federación. Asimismo, registró observaciones por falta de aplicación en los objetivos del fondo en los por 419 millones de pesos.

TRIGESIMA.- En el **estado de Tamaulipas,** la ASF identificó irregularidades por 1,5 millones de pesos, que corresponden a la falta de documentación que acredite la preparación académica requerida para el puesto bajo el cual cobraron 14 trabajadores durante el ejercicio fiscal 2016, y en el caso de un trabajador la información de la Cédula Profesional no corresponde con los registros. Asimismo, se observó un subejercicio por 245 mil pesos por concepto de intereses no devengados al 31 de diciembre de 2016

TRIGESIMOPRIMERA.- En el **estado de Tlaxcala,** se descubrieron irregularidades por 78 mil pesos, correspondientes a recuperaciones probables, por realizar pagos indebidos a 3 servidores públicos, así como incumplimientos en las obligaciones de transparencia sobre la gestión del Fondo, ya que el Gobierno del estado de Tlaxcala no reportó a la SHCP los informes trimestrales.

TRIGESIMOSEGUNDA.- Respecto del gobierno del **Estado de Veracruz,** se hallaron irregularidades por 754 millones, la mayoría conformados por transferencias del fondo hacia otras cuentas bancarias. Asimismo, existe un saldo por 545 mil pesos de subejercicio, que se encuentra en la cuenta de SEFIPLAN y 166 millones de pesos de retenciones no enteradas a las instancias correspondientes.

TRIGESIMOTERCERA.- Según la Auditoría Superior de la Federación, **el gobierno del estado de Yucatán** realizó transferencias de los recursos del fondo a otras cuentas bancarias por 608 millones de pesos, (34.2% de lo asignado), se pagaron en exceso casi un millón de pesos a personal que no cumple con el perfil del puesto, y se tiene un subejercicio por 19 millones. En conclusión, según la ASF, el Gobierno del Estado de Yucatán no realizó una gestión eficiente y transparente de los recursos del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA).

TRIGESIMOCUARTA.- En el ejercicio de los recursos del FASSA, según la Auditoría, el **Gobierno del Estado de Zacatecas** registró inobservancias de la normativa en relación a la falta de aplicación de recursos y deficiencias en la entrega de información de transparencia que originaron incumplimientos en la Ley de Coordinación Fiscal, en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. Asimismo, registraron inobservancias que generaron un probable daño a la Hacienda Pública Federal por no aplicar a los fines y objetivos del fondo, los recursos y rendimientos no devengados por 7,7 millones.

TRIGESIMOQUINTA.- Los citados resultados de las auditorías muestran el ejercicio de desvíos e ilegalidades sistemáticas y graves en la gestión del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA), el cual, como se ha mencionado, persigue financiar y capitalizar los servicios de salud estatales con la finalidad de extender el acceso social a la protección sanitaria de amplias capas de la sociedad mexicana, precisamente aquellas que no están afiliadas a ninguna institución de seguridad social. Es por ello que **los subejercicios generalizados, la amplia difusión de ilegalidades e irregularidades, así como los indicios de desvíos y malversación de recursos federales son especialmente graves cuando afectan particularmente a los sectores más vulnerables de nuestro país y a su acceso a la satisfacción de derechos humanos esenciales**, como el derecho a la prestación sanitaria.

Según CONEVAL, en 2014 casi 22 millones de mexicanos tuvieron carencias en el acceso a la salud; sin embargo, 70 millones de personas no cuentan con seguridad social, lo que supone casi un 60% de la población activa.[18] Además de ello, resulta notorio que las prestaciones de salud ofrecidas por programas subsidiarios y condicionados implementados por los servicios estatales de salud o por la secretaría de salud involucran una cobertura parcial y limitada de servicios y tratamientos. Todo lo anterior ofrece un sintético panorama de la precaria situación de los servicios de salud en México, por lo que resulta urgente consolidar, reforzar e incrementar los recursos consagrados en programas como el FASSA. En ese sentido, es inaceptable que bajo la erogación de fondos sociales destinados a mejorar la calidad de vida y la salud de millones de mexicanos se estén generando desvíos, malversación e irregularidades masivas y ampliamente preocupantes.

Todas las cuestiones señaladas destacan por su manifiesta gravedad; sin embargo, especialmente alarmante resulta que **los estados estén incumpliendo su obligación de abonar las cuentas individuales en el ISSSTE y en el SAR de los trabajadores públicos** del sector sanitario, provocando un presunto perjuicio patrimonial sobre unos recursos que legalmente son propiedad de los funcionarios que se desempeñan en los servicios

[18] http://www.coneval.org.mx/salaprensa/documents/comunicado005_medicion_pobreza_2014.pdf

médicos estatales. Resulta urgente que los recursos que pertenecen legítimamente al ahorro de los trabajadores se integren sin mayor demora al ISSSTE y al SAR, asegurando el abono complementario de los perceptivos intereses derivados del atraso en el pago y garantizando que no se genera daño patrimonial alguno a los trabajadores y funcionarios.

Por lo anteriormente expuesto, pongo a consideración de esta Comisión Permanente la siguiente Proposición con

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LOS SERVICIOS DE SALUD DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS A ABONAR LAS APORTACIONES ADEUDADAS, EN SU CASO, INTEGRANDO LOS RESPECTIVOS INTERESES, AL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO (ISSSTE) Y AL SISTEMA DE AHORRO PARA EL RETIRO (SAR)

SEGUNDO.- LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO Y A LA COMISIÓN NACIONAL DEL SISTEMA DE AHORRO PARA EL RETIRO A PRESENTAR UN INFORME ANTE LA COMISIÓN DE SEGURIDAD SOCIAL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS EN EL QUE SE EXPLIQUE LA SITUACIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS AL INSTITUTO Y AL SAR.

TERCERO.- LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LOS ESTADOS A QUE, EN EL ÁMBITO DE SU SOBERANÍA, ESCLAREZCAN EL DESTINO DE LOS RECURSOS FEDERALES APLICADOS DE FORMA IRREGULAR DEL FONDO DE APORTACIONES PARA LOS SERVICIOS DE SALUD Y, EN SU CASO, INVESTIGUEN Y SANCIONEN LOS PRESUNTOS ILÍCITOS COMETIDOS.

CUARTO.- LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA A INVESTIGAR, IDENTIFICAR Y, EN SU CASO, A SANCIONAR A LOS FUNCIONARIOS ESTATALES INVOLUCRADOS EN EL DESVÍO DE RECURSOS FEDERALES.

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente, 19 de Julio del 2017

DIP. ARACELI DAMIÁN GONZÁLEZ

33. De la Dip. Claudia Sofía Corichi García, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Procuraduría General de la República a ejercer acción penal contra los responsables de desvíos de recursos públicos de la Secretaría de Desarrollo Social.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

34. De los Diputados Rafael Yerena Zambrano y José Luis Orozco Sánchez Aldana y la Dip. Ana Georgina Zapata Lucero, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, al Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales y al Consejo Nacional para la Prevención de la Discriminación investigar y tomar medidas necesarias sobre el tratamiento de datos personales que manejan las empresas que ofertan información sobre antecedentes laborales de personas.



DIP. JOSÉ LUIS OROZCO SÁNCHEZ ALDANA

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

35. De la Sen. Mariana Gómez del Campo Gurza y del Sen. Daniel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente condena el artero ataque a la sede de la Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela por parte de grupos violentos que irrumpieron, lesionando a legisladores y funcionarios; además se congratula por la salida de Leopoldo López de la prisión de Ramo Verde por una decisión del Tribunal Supremo de Justicia que le otorgó prisión domiciliaria y manifiesta su preocupación por la detención arbitraria de 431 ciudadanos venezolanos que permanecen privados de su libertad.



SEN. MARIANA GÓMEZ DEL CAMPO GURZA



SEN. DANIEL GABRIEL ÁVILA RUIZ

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

36. De los Diputados Rafael Hernández Soriano, Francisco Martínez Neri, Jesús Zambrano Grijalva, Óscar Ferrer Ábalos, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de la Función Pública a imponer una sanción económica al consorcio ALDESA-EPCCOR, así como a proceder a su inhabilitación; a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a remitir a la Secretaría de la Función Pública la documentación comprobatoria de los hechos constitutivos de las infracciones a la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas que obren en su poder.



DIP. FRANCISCO MARTÍNEZ NERI



DIP. JOSÉ DE JESÚS ZAMBRANO GRIJALVA

PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA, A IMPONER UNA SANCIÓN ECONÓMICA AL CONSORCIO ALDESA-EPCCOR, ASÍ COMO A PROCEDER A SU INHABILITACIÓN; A LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, A REMITIR A LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LA DOCUMENTACIÓN COMPROBATORIA DE LOS HECHOS CONSTITUTIVOS DE LAS INFRACCIONES A LA LEY DE OBRAS PÚBLICAS Y SERVICIOS RELACIONADOS CON LAS MISMAS QUE OBREN EN SU PODER; Y A LA AUDITORÍA SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN, A REALIZAR UNA AUDITORÍA FORENSE, TODOS POR LOS HECHOS OCURRIDOS EL PASADO 12 DE JULIO EN LA OBRA DEL PASO EXPRESS, A CARGO DEL DIPUTADO RAFAEL HERNÁNDEZ SORIANO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PRD

El suscrito, Diputado Rafael Hernández Soriano, Diputado Federal de la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión e integrante del Grupo Parlamentario del PRD, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración de esta honorable asamblea, punto de acuerdo al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

PRIMERA. El "Paso Express" como se le denominó a la ampliación del libramiento de Cuernavaca es una obra, entre cuyos beneficios de acuerdo con la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), se encontrarían aumentar la seguridad de los usuarios para reducir el riesgo de accidentes por las características físicas de la superficie de rodamiento, así como por las dimensiones de los carriles y acotamientos[19]. Además, en abril, cuando fue inaugurada la obra, el Secretario, Gerardo Ruiz Esparza dijo que los materiales empleados en la construcción de la obra garantizaban una durabilidad de más de 40 años. No obstante, apenas cuatro meses después de abrirse al público causó un socavón de ocho metros de diámetro y la muerte de dos personas.

SEGUNDA. El consorcio encargado de su construcción fue el conformado por la empresa española Construcciones Aldesem –filial en México de Aldesa– y la mexicana Epccor Construcción, cuyo historial de incumplimiento y daño al erario público data de tiempo atrás.

En contraste, en México ha recibido 20 contratos por más de 8 mil 765 millones de pesos –la mayoría de ellos, durante el actual sexenio[20]–, siendo la SCT el más grande de sus contratistas y el contrato más

[19] http://pasoexpress-cuernavaca.com/

[20] A pesar de tener presencia en varios países, el 60 por ciento de sus ingresos provienen de México. http://www.eluniversal.com.mx/entrada-de-opinion/columna/ana-paula-ordorica/nacion/2017/07/14/socavon-por-corrupcion

redituable, precisamente, el correspondiente al Paso Express[21], pues de acuerdo con el fallo de la licitación sería de 1,045 mdp, pero terminó siendo de más de 2 mil mdp, debido a trabajos no considerados en el plan inicial –esto es, el 25 por ciento del citado monto–[22].

Entre las irregularidades, daños y negligencias en esta obra destacan: el sobrecosto de la obra, ya que de acuerdo con el fallo de la licitación sería de 1,045 mdp, pero terminó siendo de más de 2 mil mdp, debido a trabajos no considerados en el plan inicial; su atraso en la entrega, ya que, conforme al referido fallo, la obra sería entregada en julio de 2016[23] y terminó entregándose casi un año después, en abril de 2017; la falta de señalamientos para resaltar los puntos de precaución derivados de la construcción de la obra y que originaron un gran número de accidentes y 11 personas fallecidas; la contaminación con lodo y aguas negras del parque y reserva ecológica "Barranca de Chapultepec"; el desvío del agua de lluvias y del drenaje sin el cuidado adecuado, generando afectaciones a ejidatarios[24]; y, fundamentalmente, el colapso del muro sobre el que se ubica el Paso Express a la altura del socavón, debido a las fuertes lluvias y a los deficientes trabajos de las constructoras. Esto último, incluso suscitó el bloqueo de algunos carriles de esta obra el día 03 de julio y la entrega de un oficio al hoy ex Delegado, José Luis Alarcón, quien se reunió con los vecinos y recorrió la zona afectada, sin haber tomado acción alguna[25].

Un último aviso, a este respecto, fue el que diera el director general de Protección Civil de Cuernavaca, Fernando Manríquez Rivas, quien alertó el pasado lunes 10 de julio sobre un riesgo de hundimiento en el Paso Exprés, a la altura del Conalep de Cuernavaca, a consecuencia del deslave y socavamiento que provocan las descargas pluviales, por lo que urgió a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) y a la empresa constructora a intervenir, a fin de evitar una tragedia. Manríquez señaló que en la zona se encuentra una barranquilla, cuyo caudal atraviesa por el Paso Exprés; sin embargo, al no haber sido debidamente canalizadas las aguas, el subsuelo base de la carretera se estaba socavando, lo que se convertía en un grave riesgo, pues la carretera podría colapsar. El pasado 21 de junio, un socavón se había registrado en sobre el carril de baja velocidad en el Paso Express, a la altura del CONALEP. Ante tal situación había insistido en su llamada de emergencia a la SCT y a la empresa constructora a acudir a valorar los daños provocados por el deslave. El titular de Protección Civil incluso aseguró que si las lluvias continuaban con gran intensidad, el agua seguiría socavando el subsuelo y ante el paso de cualquier vehículo, ya sea pesado o ligero, podría registrarse un hundimiento[26]. El hundimiento sucedió el pasado miércoles 12 de julio.

Desde el inicio de su construcción, la autoridad estatal refirió que la obra presentaba el mayor número de problemas, principalmente, por la invasión del derecho de vía y la afectación al medio ambiente[27].

TERCERA. Es fundamental impedir que este consorcio continúe minando la hacienda pública y la infraestructura nacionales; así como terminar con el halo de impunidad que lo ha protegido durante, al

[21] http://www.excelsior.com.mx/nacional/2017/07/14/1175589
[22] https://debate.quadratin.com.mx/otras-inquisiciones/aldesa-corrupcion-impunei-ii/
[23] http://www.eluniversal.com.mx/entrada-de-opinion/columna/ana-paula-ordorica/nacion/2017/07/14/socavon-por-corrupcion
[24] http://www.milenio.com/negocios/paso_express-socavon-dos_muertos-aldesa-epccor-sct-empresas-milenio-noticias_0_992301026.html
[25] http://www.milenio.com/estados/vecinos-avisaron-sct-cueva-chipitlan-via-paso_express-morelos-socavon-tuberia-milenio_0_992300779.html
[26] https://www.elsoldemexico.com.mx/mexico/sociedad-mex/702665-gran-socavon-advirtio-hace-semanas-sobre-tragedia-en-paso-express
[27] http://www.milenio.com/negocios/paso_express-socavon-sct-2_muertos-problemas-licitacion-milenio_0_992300969.html

menos, el presente sexenio. No imponer las sanciones correspondientes implica legitimar y proteger a actores fraudulentos para el Estado Mexicano.

CUARTA. De conformidad con lo establecido en la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las Mismas, es facultad de la Secretaría de la Función Pública sancionar a los contratistas que infrinjan las disposiciones de dicha Ley, incluso con su inhabilitación, derivado de los daños y perjuicios que causen a las dependencias o entidades de que se trate (artículos 77 y 78).

QUINTA. De acuerdo con las atribuciones y facultades de la Auditoría Superior de la Federación, ésta instancia se encuentra facultada para llevar a cabo auditorías forenses a obras ya concluidas, a efecto de realizar una revisión rigurosa, pormenorizada, objetiva y crítica de los procesos, hechos y evidencias derivados de la fiscalización, para investigación y documentación de un presunto ilícito.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, sometemos a consideración de esta Soberanía, la presente proposición con punto de

ACUERDO

PRIMERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta a la Secretaría de la Función Pública, a imponer una sanción económica al consorcio Aldesa-Epccor, así como a proceder a su inhabilitación por haber incumplido con sus obligaciones contractuales por causas imputables a ellos, ocasionando daños y perjuicios al Estado Mexicano en la obra del Paso Express, de conformidad con lo establecido en la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las Mismas.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta al titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, a remitir a la Secretaría de la Función Pública la documentación comprobatoria de los hechos constitutivos de las infracciones a la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las Mismas que obren en su poder, en la construcción del Paso Express.

TERCERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta a la Auditoría Superior de la Federación, a realizar una auditoría forense a la obra del Paso Express de Cuernavaca, Morelos, de manera inmediata.

Dado en la Sede de la Comisión Permanente, a 17 de julio de 2017.

Suscribe,

Dip. Rafael Hernández Soriano Dip. Jesús Zambrano Grijalva

Dip. Oscar Ferrer Ábalos

37. De la Sen. Luz María Beristáin Navarrete, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta a la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado de Quintana Roo, a la Comisión Nacional del Agua, a la Procuraduría Federal del Consumidor, así como a la Secretaría de Salud a tomar diferentes medidas de atención, esclarecimiento, solución y protección a los ciudadanos del estado de Quintana Roo, en torno al otorgamiento inverosímil del título de concesión otorgado a la empresa Aguakán S.A. de C.V.

SE EXHORTA A LA COMISIÓN DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE QUINTANA ROO (CAPA), A LA COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA, A LA PROCURADURÍA FEDERAL DEL CONSUMIDOR, ASÍ COMO A LA SECRETARÍA DE SALUD A QUE SEGÚN SUS FACULTADES, TOMEN DIFERENTES MEDIDAS DE ATENCIÓN, ESCLARECIMIENTO, SOLUCIÓN Y PROTECCIÓN A LOS CIUDADANOS DEL ESTADO DE QUINTANA ROO, EN TORNO AL OTORGAMIENTO INVEROSÍMIL DEL TÍTULO DE CONCESIÓN OTORGADO A LA EMPRESA AGUAKÁN S.A. DE C.V.

Senadora **LUZ MARÍA BERISTAIN NAVARRETE**, integrante de la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Asamblea la presente proposición con Punto de Acuerdo al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El agua es el recurso natural fundamental para el desarrollo de la vida y en forma particular el abastecimiento de este recurso a través de la infraestructura hidráulica forma parte trascendental para el desarrollo de asentamientos humanos modernos.

Recientemente el Poder Legislativo del Estado de Quintana Roo y las Autoridades Municipales avalaron la concesión del servicio de agua potable en el Municipio de Solidaridad a favor de la empresa Desarrollos Hidráulicos de Cancún S. A. de C. V., filial de la empresa Aguakán S.A. de C.V. para los próximos 36 años y se generó una extensión anticipada en la concesión del mismo servicio en los municipios de Benito Juárez e Isla Mujeres, donde esta empresa opera desde el año 1993.

Es importante señalar que la concesión otorgada a Aguakán S.A. de C.V. para brindar servicios de abastecimiento de agua a las Ciudades de Cancún e Isla Mujeres vencía en el año 2023, sin embargo de forma acelerada los ayuntamientos autorizaron la prórroga prospectada para el año 2053.

La privatización de los servicios de abastecimiento hidráulico, se extendió hacia el Municipio de Solidaridad, Quintana Roo, donde el cabildo avaló en sesión; la entrega de la concesión a la empresa filial de Aguakán prospectada de forma homologada hasta el año 2053 al igual que en los Municipios donde se aprobó la prórroga.

El Estado Mexicano debe responsabilizarse sobre la calidad del agua potable que brinda esta empresa del sector privado hacia la ciudadanía quintanarroense y garantizar a través de la Procuraduría Federal del Consumidor (PROFECO) que se brinden servicios óptimos y cobros justos a la ciudadanía, ya que Aguakán S.A. de C.V. se encuentra en el listado de las empresas con mayor número de quejas frente a la PROFECO.

La Empresa de Aguakán S.A. de C.V. tendría bajo su responsabilidad el abastecimiento del agua a 2 de los principales polos turísticos del país como son; Cancún y Playa del Carmen. Esta razón, fortalece los argumentos para que las instituciones mexicanas pongan especial énfasis en esta privatización de los servicios hidráulicos.

Ante esta nueva concesión que se le otorga a este consorcio privado es necesario que el Consejo Consultivo de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado (CAPA) se reúna para designar un equipo de transición donde participen los legisladores de Benito Juárez, Isla Mujeres y Solidaridad para esclarecer y transparentar ante la ciudadanía el contexto general de estas concesiones.

Es importante señalar que la concesión original otorgada en 1993 no ha cumplido las metas prospectadas en materia técnica, las cuales consistían en elevar la eficiencia del servicio.

De igual forma, la concesión a Agukán han incumplido los objetivos de inversión en infraestructura hidráulica ya que por el contrario, es el Gobierno Estatal y Federal quienes han destinado recursos públicos para invertir en infraestructura que se ha concesionado a un este intermediario privado que no genera ningún beneficio para la sociedad de Quintana Roo y por el contrario ha brindado servicios deficientes y costosos.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de ésta Soberanía la proposición siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

Primero. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado de Quintana Roo (CAPA) para que a través de su Consejo Consultivo y a la dirección local de la CONAGUA en Quintana Roo formen un equipo de transición que emita un informe detallado sobre el estado que guarda la infraestructura hidráulica en el Municipio de Solidaridad recientemente concesionado a la empresa Desarrollos Hidráulicos de Cancún S. A. de C. V.

Segundo. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado de Quintana Roo (CAPA) para que exhiba a esta soberanía la versión pública del título de concesión otorgado a la empresa Desarrollos Hidráulicos de Cancún S. A. de C. V. filial de la empresa AGUAKÁN S.A. de C.V.

Tercero. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la Procuraduría Federal del Consumidor a realizar una evaluación a la Empresa de AGUAKÁN S.A. de C.V. y en su caso emitir las recomendaciones pertinentes, con el objetivo de que mejore su servicio.

Quinto. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaria de Salud a que brinde un informe sobre la calidad del agua potable en el Estado de Quintana Roo.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente, a 18 de julio de 2017.

ATENTAMENTE

SENADORA LUZ MARIA BERISTIAN NAVARRETE

38. De las Diputadas Alicia Barrientos Pantoja, Norma Xóchitl Hernández Colín y Magdalena Moreno Vega, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México a instruir a los responsables del Sistema de Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México y de la Procuraduría General de Justicia a cumplir con la responsabilidad compartida en la atención y seguridad física de las niñas, niños y adolescentes que se encuentran en las casas hogar y albergues a su cargo.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO, MIGUEL ANGEL MANCERA ESPINOSA: **A INSTRUIR A LOS RESPONSABLES DEL SISTEMA DE DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y DE LA PROCURADURIA GENERAL DE JUSTICIA, A CUMPLIR CON LA RESPONSABILIDAD COMPARTIDA EN LA ATENCIÓN Y SEGURIDAD FÍSICA DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE SE ENCUENTRAN EN LAS CASAS HOGAR O ALBERGUES A SU CARGO, ACTUAR CON MAYOR DILIGENCIA EN LA BUSQUEDA DE NIÑAS,NIÑOS Y ADOLESCENTES AUSENTES O EXTRAVIADOS, ATENDER LA OBSERVACIÓN DE LA COMISION DE DERECHOS HUMANOS DE LA CDMX PARA LA PROFESIONALIZACIÓN DE LAS Y LOS SERVIDORES PÚBLICOS QUE PRESTAN SERVICIOS DE ATENCIÓN A NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES, Y AMPLIAR EL PROTOCOLO DE ATENCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS Y NIÑOS INCORPORANDO A LOS ADOLESCENTES O EN SU CASO IMPLEMENTAR UN PROTOCOLO DE SEGURIDAD PARA SALVAGUARDAR FISICAMENTE A LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE RESIDEN EN LAS CASAS HOGAR A CARGO DEL GOBIERNO DE LA CDMX.**

Alicia Barrientos Pantoja, en mi calidad de diputada federal de la LXIII Legislatura, integrante del Grupo Parlamentario MORENA, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración del pleno de la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, la presente Proposición con Punto de acuerdo, bajo las siguientes:

CONSIDERACIONES

PRIMERO.- La Ley Federal para la Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes establece los derechos de las niñas, niños y adolescentes, así como lo que se entiende por interés superior de la infancia y las obligaciones de ascendientes, tutores y custodios que los tengan a su cuidado. (Artículos 1, 3, 4, 14 y 23)

SEGUNDO.- La Ley de los Derechos de las Niñas y Niños en el Distrito Federal. establece los compromisos del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) del Distrito Federal en materia de asistencia social, realización de acciones de prevención y protección de las niñas y niños; recibir quejas, denuncias e informes en relación de quienes ejerzan la patria potestad, la tutela, curatela o guarda y custodia o quienes los tengan bajo su cuidado, sobre la violación de los derechos de las niñas o niños, haciéndolo del conocimiento a las autoridades competentes y de ser procedente ejercitar las acciones legales correspondientes.

TERCERO.- Desde el año 2012, el Jefe de Gobierno de la Ciudad de México ha venido ratificando el convenio de colaboración celebrado entre el Sistema para el Desarrollo Integral de la familia de la Ciudad de México y la institución de asistencia privada denominada "Fundación Casa Alianza México, I.A.P. No. DIF-DF/DEAJ/SAJ-CONV.COLAB.057/12, cuyo objeto es establecer acciones conjuntas para brindar servicios a niñas, niños y/o adolescentes, que estén en una clara situación de calle, desamparo y abandono, a fin de lograr que éstos encuentren la seguridad y los mecanismos de integración necesarios, favoreciendo su incorporación positiva a la sociedad.

Dentro de las clausulas contenidas en el convenio referido se establece lo siguiente:

- Las niñas y niños beneficiarios serán presentados por el DIF al ministerio público, a fin de que éste en su calidad de representante social, de fe del estado en que se encuentran los menores y así estar en posibilidad

de prestar por parte de DIF la asistencia social correspondiente, así como los cuidados y atenciones que proporcionara en forma exclusiva a los menores mencionados.

- Es compromiso del DIF supervisar por medio de visitas regulares a las instalaciones de "la fundación", el servicio integral que se brinda a cada una de las niñas y niños beneficiarios, para este fin diseñará diversos instrumentos para evaluar la calidad, eficiencia, oportunidad y trato personal en los servicios prestados, así como el seguimiento de los beneficiarios, en cuanto a su reintegración a la sociedad.

- Es compromiso de la Fundación Casa Alianza de México,I.A.P. brindar los servicios necesarios con la finalidad de reintegrar adecuadamente a la sociedad a niños, niñas y adolescentes que viven en la calle, en su modalidad residencial, que consiste en: diagnóstico médico, diagnóstico psicológico y/o psiquiátrico, tratamiento farmacológico correspondiente, hospedaje, alimentación, educación con certificación, atención integral de la salud, así como los implementos necesarios para el aseo personal.

-Es responsabilidad de la Fundación dar aviso inmediato y por escrito a el DIF, en caso de que la o el beneficiario abandone las instalaciones, así como levantar la correspondiente acta en el centro de atención a personas extraviadas y ausentes (CAPEA) para los fines legales a que haya lugar.

CUARTO.- El 8 de abril del 2014 fue publicada en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el acuerdo por el que se emite el Protocolo para la Atención Integral de Niñas y Niños menores a 12 años de edad, referidos por la Procuraduría para su asistencia social. En dicho protocolo se establece que la atención estará encaminada a promover el respeto y cumplimiento de los derechos de las niñas y niños y fomentar una cultura de valores, de la no violencia y convivencia entre pares, así como, la prevención de riesgos en la integridad física y psicoemocional de las niñas y los niños.

QUINTO.- La Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal (CDHDF), ha reconocido que para que funcione el protocolo del DIF para la atención de menores, es necesario mantener el fortalecimiento y profesionalización de las y los servidores públicos que prestan servicios de atención a niñas y niños, acompañando en su caso, de una defensoría constante a menores y a sus familias en la intervención socioeducativa y en los procesos legales que tengan que enfrentar.

SEXTO.- La noche del 8 de Junio del presente año, las encargadas del albergue "Casa Alianza de Coyoacán", notaron la ausencia de Cristina Isabel Jaimes de 16 años de edad y quien desde hace 6 meses residía en el lugar. A pesar de corroborar su ausencia, fue hasta el día 13 de Junio que la responsable jurídica de Casa Alianza, Fabiola Martínez, dio aviso de manera formal al DIF.

El día16 de junio a las 14:02 horas, el DIF de la CDMX, presentó ante CAPEA el reporte de "ausencia o extravío" de la adolescente de 16 años Cristina Isabel Jaimes que estaba bajo la custodia de Casa Alianza de Coyoacán, auspiciada por el DIF.

A la madre de la adolescente extraviada, se le informó hasta 7 días después de la desaparición de su hija.

Las autoridades de la Casa Alianza y del DIF-CDMX fueron omisas para hacer la denuncia oportuna, ya que como se indica en las clausulas indicadas en el punto tercero, es responsabilidad de la Fundación Casa Alianza, dar aviso inmediato y por escrito a el DIF, desde el primer momento en que se notó la ausencia en las instalaciones de la menor, así mismo debieron levantar oportunamente el acta en CAPEA, hechos que no sucedieron sino hasta 8 días después, a pesar de que las primeras 72 horas eran vitales para encontrarla.

Por lo anteriormente expuesto, pongo a consideración de esta Comisión Permanente la siguiente Proposición con

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO, MIGUEL ANGEL MANCERA ESPINOSA, **A INSTRUIR A LOS RESPONSABLES DEL DIF Y DE LA PROCURADURIA GENERAL DE JUSTICIA, ASÍ COMO AL PERSONAL A SU CARGO A CUMPLIR CON SU RESPONSABILIDAD COMPARTIDA EN LA ATENCIÓN Y SEGURIDAD FÍSICA DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE SE ENCUENTRAN EN LAS CASAS HOGAR O ALBERGUES A CARGO DEL GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO. ASI MISMO SE ACTUE CON MAYOR DILIGENCIA EN LAS BUSQUEDA DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES AUSENTES O EXTRAVIADOS.**

SEGUNDO.- LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO, MIGUEL ANGEL MANCERA ESPINOS**A, ATENDER LA OBSERVACIÓN DE LA COMISION DE DERECHOS HUMANOS DE LA CDMX PARA LA PROFESIONALIZACIÓN DE LAS Y LOS SERVIDORES PÚBLICOS QUE PRESTAN SERVICIOS DE ATENCIÓN A NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES, ACOMPAÑANDO EN SU CASO, DE UNA DEFENSORÍA CONSTANTE A MENORES Y A SUS FAMILIAS EN LA INTERVENCIÓN SOCIOEDUCATIVA Y EN LOS PROCESOS LEGALES QUE TENGAN QUE ENFRENTAR.**

TERCERO.- LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO, MIGUEL ANGEL MANCERA ESPINOS**A, A AMPLIAR EL PROTOCOLO DE ATENCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS Y NIÑOS REFERIDOS POR LA PROCURADURÍA PARA SU ASISTENCIA SOCIAL, INCORPORANDO A LOS ADOLESCENTES O EN SU CASO IMPLEMENTAR UN PROTOCOLO DE SEGURIDAD PARA SALVAGUARDAR FISICAMENTE A LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE RESIDEN EN LAS CASAS HOGAR A CARGO DEL GOBIERNO DE LA CDMX.**

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente, 19 de Julio del 2017

DIP. NORMA XOCHITL HERNÁNDEZ COLÍN **DIP. MAGDALENA MORENO VEGA**

DIP. ALICIA BARRIENTOS PANTOJA

39. De la Dip. Mirza Flores Gómez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Educación Pública a transparentar la información relativa a los boletos otorgados para el concierto 90's Pop Tour, a la sección 11 del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

40. De la Sen. María Verónica Martínez Espinoza, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México a informar y emprender acciones respecto a los inmuebles que se encuentran en riesgo de derrumbe en la capital del país.



EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. MARÍA VERÓNICA MARTÍNEZ ESPINOZA

41. De la Sen. Mariana Gómez del Campo Gurza y del Sen. Daniel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente se congratula por la celebración de la XII Cumbre del G20 donde los líderes representados, a excepción de Estados Unidos de América, ratificaron su compromiso con el combate al cambio climático y el libre comercio.



EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

SEN. MARIANA GÓMEZ DEL CAMPO GURZA



SEN. DANIEL GABRIEL ÁVILA RUIZ

42. Del Sen. Fernando Enrique Mayans Canabal, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo en torno a la implementación y consolidación del sistema penal acusatorio.



SEN. FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL

LXIII Legislatura, Segundo Año de Ejercicio

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO EN TORNO A LA IMPLEMENTACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA PENAL ACUSATORIO

Dr. Fernando E. Mayans Canabal, Senador Integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática en la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 58 del Reglamento Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 8, numeral 1, fracción II del Reglamento del Senado de la República, presento ante esta Honorable Soberanía, Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El 18 de junio de 2008 se publicó en el Diario Oficial de la Federación, la reforma constitucional a nuestro sistema de justicia penal.

Como sabemos dicha reforma tuvo como finalidad el mejorar el funcionamiento de las diferentes instituciones que integran el sistema de justicia penal en México, encargadas de la seguridad pública, la procuración e impartición de justicia, así como de la reinserción social.

Tal como se lo propuso el Congreso de la Unión en su oportunidad, la reforma integral a dicho sistema, tuvo los siguientes objetivos y fines:

1) Proponer un Sistema Acusatorio, en el que se respeten los derechos tanto de la víctima y ofendido, como del imputado, estableciendo de manera explícita el principio de presunción de inocencia para éste.

   De esta forma, este nuevo sistema acusatorio se regirá por los principios de publicidad, contradicción, concentración, continuidad e inmediación, con la característica de la oralidad, la cual ayudará a fomentar la transparencia, garantizando al mismo

1



tiempo una relación directa entre el juez y las partes, propiciando que los procedimientos penales sean más ágiles y sencillos.

2) Prever la inclusión de jueces de control que resolverán de manera inmediata, y por cualquier medio, las solicitudes de medidas cautelares, providencias precautorias y técnicas de investigación de la autoridad, que así lo requieran, respetando las garantías de las partes y que la actuación de la parte acusadora sea apegada a derecho, y siempre deberá existir un registro fehaciente de todas las comunicaciones que haya entre jueces y Ministerio Público. Concretamente, el juez de la causa, se hará cargo del asunto una vez vinculado a proceso el indiciado, hasta la emisión de la sentencia correspondiente, y un juez ejecutor vigilará y controlará la ejecución de la pena.

3) Sustituir el auto de formal prisión y el de sujeción a proceso por un auto de vinculación a proceso, con el objetivo de tener congruencia con el nuevo sistema acusatorio.

4) Establecer una nueva regulación respecto de medidas cautelares entre ellas la prisión preventiva, de tal forma que ésta sólo excepcionalmente podrá ser aplicada cuando otras medidas cautelares no sean suficientes para garantizar la comparecencia del imputado en el juicio, el desarrollo de la investigación, la protección de la víctima, de los testigos o de la comunidad, o cuando el imputado esté siendo procesado o haya sido sentenciado previamente por la comisión de un delito doloso.

En consecuencia, para los casos de delincuencia organizada, homicidio doloso, violación, secuestro, delitos cometidos con medios violentos como armas y explosivos, así como delitos

graves que determine la ley en contra de la seguridad de la nación, en contra del libre desarrollo de la personalidad y en contra de la salud, la prisión preventiva se sugirió su aplicación en todos los casos.

5) Prever mecanismos alternativos de solución de controversias, que procuren asegurar la reparación del daño, sujetas a supervisión judicial en los casos que la legislación secundaria juzgue conveniente.

El objetivo de esta medida es generar economía procesal, además de lograr que la víctima de un delito esté cobijada y que el inculpado se responsabilice de sus acciones, reparando el daño causado.

6) Establecer un sistema integral de garantías, tanto de la víctima como del imputado, así como una serie de principios generales que deberán regir todo proceso penal.

7) Así como un régimen especial que regule los procesos penales en tratándose de delincuencia organizada. Esto incluyó la facultad para que el Congreso de la Unión legislara sobre esta materia.

8) Elevar a rango constitucional el arraigo, previéndose en forma expresa las modalidades y garantías que deberán observarse para su aplicación. Asimismo, se propuso regular los casos de urgencia flagrancia.

9) Establecer las bases sobre las cuales deberá construirse y operar el Sistema Nacional de Seguridad Pública, enfatizándose que deberá privilegiarse la coordinación del Ministerio Público y las

instituciones policiales de los 3 órdenes de gobierno, a fin de lograr la integración de los esfuerzos en materia de seguridad pública, pero siempre en el marco de respeto al federalismo; y

10) Presentar un régimen de transitoriedad para la implementación del sistema acusatorio.

Si bien recordamos, el argumento central para impulsar esta reforma, fue la necesidad de establecer nuevos elementos que contribuyan a mejorar el funcionamiento de nuestro sistema de justicia penal y otorgar mejores mecanismos para el combate a la delincuencia organizada.

Se adujo también que se habría de responder a la necesidad de llevar a cabo una reforma sustantiva en razón de que las leyes han sido rebasadas por el fenómeno delictivo y por ello, debían ser adecuadas a la realidad para que el Estado mexicano cuente con las herramientas suficientes para tener éxito en el combate a la delincuencia.

Se identificaron tres problemas centrales para considerar como urgente y necesaria esta reforma integral al sistema de procuración e impartición de justicia penal, para permitir a todos los actores de dicho sistema cumplir con mayor eficacia su labor, y generar los incentivos necesarios para que cada uno de ellos rinda cuentas, así como para garantizar a todos los ciudadanos -víctimas e imputados- el acceso a un sistema de justicia más eficaz y equitativo.

De esta manera, se mencionó:

- Que el sistema de procuración e impartición de justicia penal tiene serios problemas operativos y de diseño, y que no cumple con sus funciones.
- Que existe una crisis en la seguridad pública que amenaza al Estado mexicano en su conjunto, en particular aquella generada por la delincuencia organizada.
- Que se carece de una indispensable coordinación entre los poderes y los órdenes de gobierno -federal, estatal y municipal- para enfrentar el problema de la seguridad pública y para mejorar el funcionamiento de la justicia penal.

En consecuencia, se definieron como grandes ejes de esta reforma:

1.- El establecimiento de un sistema penal acusatorio basado en los principios de contradicción, concentración, inmediación, continuidad y presunción de inocencia.

Se señaló que la implementación de este sistema supone un cambio de envergadura para todos los actores que participan en la operación del sistema. **Por ello, se estimó conveniente establecer un periodo amplio de transición**, que permitiera que cada entidad federativa genere un programa de reforma de acuerdo con sus necesidades y características propias. Es decir, se busca asegurar un tránsito ordenado y responsable que asegure la viabilidad del cambio y el establecimiento de las condiciones materiales y humanas para que opere adecuadamente.

De ahí que se consideró, que durante este periodo de transición **necesariamente coexistirán en el país el sistema vigente y el sistema reformado**.

Por lo que se afirmó que al término del proceso de transición, **que tiene una duración de ocho años, el nuevo sistema deberá estar en funcionamiento en todo el país.**

2.- La construcción del andamiaje constitucional que otorgue al Estado mexicano las herramientas que requiere para combatir eficazmente a la delincuencia en general y en especial a la delincuencia organizada.

Se dijo, el mensaje es claro, el Estado mexicano en su conjunto da una respuesta clara y contundente a este desafío y se dota a las instituciones de los instrumentos necesarios para acabarlo.

3.- La inclusión de diversas disposiciones que contribuyen a dar mayor claridad a la política criminal del Estado mexicano y a asegurar el debido proceso. En particular destacan cuestiones como la introducción del principio de proporcionalidad, el fortalecimiento de la posición de víctimas y ofendidos en el proceso penal y el establecimiento de un sistema efectivo de defensoría pública.

Compañeros legisladores:

Los altos niveles en los que se sigue manifestando la criminalidad y su impunidad, y sobre todo, la consolidación del sistema penal acusatorio, obligan a impulsar desde el Congreso un proceso serio y responsable de evaluación en torno a su implementación, ejecución, avances y resultados.

Más aún cuando organizaciones de la sociedad civil, autoridades federales y estatales, académicos, y en general actores del propio sistema, han advertido sobre los pendientes, debilidades y pocos o nulos resultados de este nuevo sistema, lo que ha impactado en su adecuado funcionamiento.

Por ejemplo, se señaló antes de la fecha en que entrara en vigor el funcionamiento del Sistema, esto es, el 18 de junio de 2016, que el marco legal de la reforma estaba incompleto, en razón de que faltaban promulgar y reformar diversos ordenamientos jurídicos; la falta de su implementación en la mayoría de las entidades federativas, así como de recursos federales y de la capacitación íntegra de policías.

También se han escuchado voces en diversos espacios y foros públicos, que manifiestan la necesidad de acciones para lograr que dicho Sistema funcione a plenitud, entre las que destacan:

- **Fortalecer las medidas cautelares,** ya que aún no se ha creado la Unidad de Seguimiento de Medidas Cautelares, para evaluar el perfil de riesgo de los detenidos, que se entregaría a los jueces, para que dicten una medida cautelar, bien sea prisión, arraigo, embargo, etc.
- **Especializar al personal** de unidades de justicia alternativa, defensorías de oficio, áreas de medidas cautelares, policía procesal, áreas de atención a víctimas, entre otros, ya que los recursos humanos son insuficientes.
- **Promover la mediación y solución alterna de conflictos,** en virtud de que la propia Procuraduría General de la República, ha señalado que de 83 mil carpetas de investigación abiertas bajo el nuevo



sistema penal por delitos federales, menos de mil casos se han resuelto a través de este mecanismo; y

- **Colocar brazaletes electrónicos** para reos peligrosos, ya que a la fecha no existe autoridad que supervise la implementación de esta medida.

Cabe referir, que la hoy extinta Secretaría Técnica del Consejo de Coordinación para la Implementación del Sistema de Justicia Penal, (SETEC), señaló en su momento, como parte de las conclusiones del "Libro Blanco", publicado en mayo de 2016, que para lograr la consolidación del sistema –que de acuerdo con diversos estudios realizados-- es de 5.7 años, se debían desarrollar, entre otras tareas: capacitación de todos los operadores del Sistema; infraestructura y equipamiento de las instituciones; conclusión de los asuntos del sistema tradicional; seguimiento de resultados de operación a través de indicadores de desempeño; modelo de operación para impulsar las Comisiones de Atención a Víctimas; implementación y operación del sistema de justicia para adolescentes; implementación de la Ley Nacional de Ejecución Penal; modelo de operación de Áreas de Justicia Alternativa; fortalecimiento de las áreas de seguimiento de medidas cautelares y suspensión condicional del proceso.

En virtud de que la supervisión y evaluación técnica de la operación del Sistema Penal Acusatorio, es la parte esencial para que se cumplan estas acciones, y de que en particular, los artículos Séptimo y Décimo Tercero del Código Nacional de Procedimientos Penales, prevén respectivamente:

- La obligación respecto al proceso de elaboración de los planes y programas necesarios para una adecuada y correcta implementación del Sistema; y
- La revisión legislativa del mismo.

Por lo anterior expuesto, me permito someter a la consideración de esta Comisión Permanente, como de urgente resolución, el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

Primero.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita respetuosamente al Consejo de la Judicatura Federal, al Instituto de la Defensoría Pública Federal, a la Procuraduría General de la República, a la Secretaría de Gobernación, a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y a los Gobiernos de las entidades federativas, informen a esta Soberanía sobre el estado que guarda el proceso **de elaboración y ejecución de los planes y programas necesarios para la adecuada y correcta implementación del Código Nacional de Procedimientos Penales, y en general, para cumplir los objetivos de la implementación del sistema penal acusatorio.**

Segundo.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita respetuosamente al Poder Judicial de la Federación, a la Procuraduría General de la República, a la Comisión Nacional de Seguridad, a la Comisión Nacional de Tribunales Superiores de Justicia y a la Conferencia Nacional de Procuradores, para que informen a esta Soberanía sobre las acciones realizadas para:



I. Llevar a cabo el seguimiento, evaluación y la generación de políticas públicas nacionales de mejora de la operación del sistema de justicia penal; y

II. Dar cumplimiento a **su obligación de remitir de manera semestral,** la información indispensable a las Cámaras del Congreso de la Unión, a efecto de llevar a cabo la evaluación del funcionamiento y operatividad **del Código Nacional de Procedimientos Penales, y del sistema penal acusatorio,** conforme al artículo Décimo Tercero del Código Nacional de Procedimientos Penales, publicado en el Diario Oficial de la Federación de fecha 5 de marzo de 2014.

SUSCRIBE

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, a los diecinueve días del mes de julio de 2017.

- REFORMA CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE JUSTICIA PENAL Y SEGURIDAD PÚBLICA (PROCESO LEGISLATIVO), SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS DIRECCIÓN DE BIBLIOTECAS Y DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN, Cuaderno de Apoyo, H. Cámara de Diputados, Junio 2008, consultado en: http://www.diputados.gob.mx/sedia/biblio/archivo/SAD-07-08.pdf



PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO EN TORNO A LA IMPLEMENTACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA PENAL ACUSATORIO



CÓDIGO NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS PENALES

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

ARTÍCULO PRIMERO. Declaratoria

Para los efectos señalados en el párrafo tercero del artículo segundo transitorio del Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 18 de junio de 2008, se declara que la presente legislación recoge el sistema procesal penal acusatorio y entrará en vigor de acuerdo con los artículos siguientes.

ARTÍCULO SEGUNDO. Vigencia

Este Código entrará en vigor a nivel federal gradualmente en los términos previstos en la Declaratoria que al efecto emita el Congreso de la Unión previa solicitud conjunta del Poder Judicial de la Federación, la Secretaría de Gobernación y de la Procuraduría General de la República, ***sin que pueda exceder del 18 de junio de 2016.***

ARTÍCULO SÉPTIMO. De los planes de implementación y del presupuesto

El Consejo de la Judicatura Federal, el Instituto de la Defensoría Pública Federal, la Procuraduría General de la República, la Secretaría de Gobernación, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y toda dependencia de las Entidades federativas a la que se confieran responsabilidades directas o indirectas por la entrada en vigor de este Código, ***deberán elaborar los planes y programas necesarios para una adecuada y correcta implementación del mismo*** *y deberán establecer dentro de los proyectos de presupuesto respectivos, a partir del año que se proyecte, las partidas necesarias para atender la ejecución de esos programas, las obras de infraestructura, la contratación de personal, la capacitación y todos los demás requerimientos que sean necesarios para cumplir los objetivos para la implementación del sistema penal acusatorio.*

ARTÍCULO OCTAVO. Legislación complementaria.

En un plazo que no exceda de doscientos setenta días naturales después de publicado el presente Decreto, la Federación y las entidades federativas deberán publicar las reformas a sus leyes y demás normatividad complementaria que resulten necesarias para la implementación de este ordenamiento.

ARTÍCULO DÉCIMO. Cuerpos especializados de Policía

La Federación y las entidades federativas a la entrada en vigor del presente ordenamiento, deberán contar con cuerpos especializados de Policía con capacidades para procesar la escena del hecho probablemente delictivo, hasta en tanto se capacite a todos los cuerpos de Policía para realizar tales funciones.

ARTÍCULO DÉCIMO PRIMERO. Adecuación normativa y operativa

A la entrada en vigor del presente Código, en aquellos lugares donde se inicie la operación del proceso penal acusatorio, tanto en el ámbito federal como en el estatal, se deberá contar con el equipamiento necesario y con protocolos de investigación y de actuación del personal sustantivo y los manuales de procedimientos para el personal administrativo, pudiendo preverse la homologación de criterios metodológicos, técnicos y procedimentales, para lo cual podrán coordinarse los órganos y demás autoridades involucradas.

ARTÍCULO DÉCIMO SEGUNDO. Comité para la Evaluación y Seguimiento de la Implementación del Nuevo Sistema

El Consejo de Coordinación para la Implementación del Sistema de Justicia Penal, instancia de coordinación nacional creada por mandato del artículo noveno transitorio del Decreto de reformas y adiciones a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos publicado el 18 de junio de 2008, constituirá un Comité para la Evaluación y Seguimiento de la Implementación del Nuevo Sistema, el cual remitirá un informe semestral al señalado Consejo.

ARTÍCULO DÉCIMO TERCERO. Revisión legislativa



LXIII Legislatura, Segundo Año de Ejercicio

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO EN TORNO A LA IMPLEMENTACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA PENAL ACUSATORIO

A partir de la entrada en vigor del Código Nacional de Procedimientos Penales, el Poder Judicial de la Federación, la Procuraduría General de la República, la Comisión Nacional de Seguridad, la Comisión Nacional de Tribunales Superiores de Justicia de los Estados Unidos Mexicanos y la Conferencia Nacional de Procuradores remitirán, de manera semestral, la información indispensable a efecto de que las Comisiones de Justicia de ambas Cámaras del Congreso de la Unión evalúen el funcionamiento y operatividad de las disposiciones contenidas en el presente Código.

14



LXIII Legislatura, Segundo Año de Ejercicio

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO EN TORNO A LA IMPLEMENTACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA PENAL ACUSATORIO

Organizaciones de la sociedad civil cuestionaron los avances del Nuevo Sistema de Justicia Penal (NSJP) al exponer que no se ha arrojado resultados como se presumía desde el 2008, cuando entró en vigor la Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia.

enero 14 2016 08:34

Quedan cinco meses de los 8 años de plazo que México tenía para implementar el nuevo sistema penal y hay pendientes en todos lados.

El marco legal está incompleto, **incluyendo dos leyes nacionales atoradas** en el Congreso; los recursos no sobran: **se necesitan 19 mil millones de pesos para la puesta en marcha**; el sistema **no funciona completo: solo 22% de los estados terminaron**; y decenas de miles de policías faltan por ser capacitados.

Pero **no habrá prórroga**. La titular de la Secretaría Técnica del Consejo de Coordinación para la Implementación del Sistema de Justicia Penal (SETEC), María de los Ángeles Fromow, dijo que el sistema entrará en funcionamiento el 18 de junio como mandata la Constitución.

Cursos exprés para policías de 40 horas en lugar de 120, construcción de salas de justicia más sencillas pero suficientes en vez de grandes complejos, asignación obligatoria de la quinta parte de los subsidios de seguridad de un estado y municipio para el nuevo sistema penal, forman parte de la estrategia de la SETEC y los estados para alcanzar a cumplir con la meta.

Lo que sí adelantó es que el nuevo sistema penal acusatorio – que privilegia la presunción de inocencia, medidas alternativas y oralidad – y el sistema actual que sigue vigente, **operarán de forma conjunta varios años debido a los casos que ya se iniciaron con el actual y por ley no se pueden transferir al nuevo.**

Se tratará, dijo, de una transición de tres a cinco años. Es decir, el actual sistema todavía podría estar funcionando hasta el 2020.

"El 18 de junio se estará operando en todo el país (el nuevo sistema penal) con todos los derechos, con instalaciones adecuadas pero con la perspectiva de ir mejorando toda la infraestructura. Ese día no se terminará el trabajo (...) además entraremos a una fase de transición con dos sistemas operando" dijo Fromow.

15



LXIII Legislatura, Segundo Año de Ejercicio

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO EN TORNO A LA IMPLEMENTACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA PENAL ACUSATORIO

Faltan leyes

Fromow explicó que para el correcto funcionamiento del nuevo sistema penal acusatorio **aún hace falta la promulgación de dos normas de carácter nacional**, es decir que se aplicarán en todo el país. Una de ellas **La ley Nacional de Ejecución de Sanciones**, la cual fijará las condiciones en que una persona podrá cumplir su sentencia, ya sea mediante prisión o con penas alternativas que permitan su rehabilitación.

Recordó que una de las ventajas del sistema penal acusatorio es que plantea un mayor número de alternativas –distintas a la cárcel- para quien sea sentenciado, lo que además ayudará a despresurizar los reclusorios que hoy presentan una sobrepoblación superior al 20 por ciento.

"Nos falta el último de los andamiajes. **El cómo ejecutas la sanción penal que se imponga y a la vez cómo reisertas a esa persona adecuadamente en la comunidad y haces la cohesión social.** Si tienes medidas cautelares por ejemplo y cómo vas a reinsertar a esa persona en la comunidad. Es una ley vital", explicó Fromow.

La otra ley de carácter nacional que falta es la **de Justicia para Adolescentes** la cual contemplará medidas específicas de tratamiento para los menores de edad que cometan delitos, de acuerdo con los lineamientos del Código Nacional de Procedimientos Penales. Cabe señalar que antes se expidió una Ley Federal de Justicia para Adolescentes pero nunca entró en vigor por múltiples deficiencias que tenía, dijo Fromow.

De acuerdo con al SETEC los proyectos de ambas leyes se encuentra en el Senado y **deberán salir en el actual periodo de sesiones** para que se pueda cumplir con la obligación constitucional de que el sistema penal acusatorio funcione integralmente antes de junio.

Fromow destacó por otra parte que hay una miscelánea de leyes que necesitan ser reformadas a partir de lo establecido en el Código Nacional de Procedimientos Penales, y cuyas minutas se encuentran ya en la Cámara de Diputados.

"Hay 11 leyes federales que necesitamos modificar para la operación; son modificaciones a leyes orgánicas del Poder Judicial, de la defensoría, de la PGR, de distintas áreas que son indispensables para la operación del sistema y

16



que tiene que sirven para volver operativo lo que está en el código nacional" dijo la titular de la SETEC.

Plan B: todos ponen dinero

La estimación al inicio de la administración actual es que se necesitaban 40 mil millones de pesos para lograr la implementación en todo el país de la reforma penal. La SETEC informó que hasta ahora se han invertido cerca de 21 mil millones entre recursos federales y aportaciones de las entidades Es decir, **aun se necesitan invertir otros 19 mil millones.**

Fromow dijo que ya se presentó esta estimación ante la Secretaria de Hacienda sin embargo, reconoció que difícilmente se tendrá todo ese dinero. De entrada, y como *Animal Político* publicó en diciembre, confirmó que los recursos para la SETEC tuvieron un recorte de casi el 30% en este año.

En ese contexto dijo que se está haciendo un esfuerzo nacional en distintos frentes. Por ejemplo, se estableció que a partir de este año **el 20% de los fondos de seguridad que recibirán las entidades y municipios se destinarán exclusivamente para la implementación de la reforma penal**. Además se exhortará a los estados para que puedan incrementar incluso ese porcentaje.

A esto se sumarán los recursos de la **Iniciativa Mérida** ya traducidos en especie, es decir, en equipos e infraestructura para los tribunales y salas penales de juicio oral, así como para los servicios periciales de las distintas entidades. La funcionaria no precisó a cuánto asciende dicha aportación pero dijo que es un apoyo significativo.

Existe el compromiso de la Embajada de los Estados Unidos de que todas sus aportaciones se recibirán antes del mes de mayo.

"Esto nos permite avanzar mucho más rápido en los requerimientos de los estados y bajo ese contexto tener lo necesario para la operación del sistema... Todos ponemos recursos y todos podemos aportar", dijo Fromow.

Ranking de estados

17

De acuerdo con los datos oficiales de la STEEC, hay siete entidades en las cuales ya opera al 100% el sistema penal acusatorio, es decir, con el marco legal ya completo y dando cobertura a todos los delitos. Se trata de **Chihuahua, Morelos, Estado de México, Zacatecas, Durango, Yucatán y Nuevo León.**

En las **25 entidades restantes el sistema funciona parcialmente** ya sea porque no cubre todos los delitos o porque no se aplica en todos los municipios de la entidad.

La información oficial detalla además que el porcentaje de población que vive en una zona donde ya funciona el nuevo sistema es del 68.9 por ciento que equivalen a poco más de 80 millones de personas.

Para tener una mejor medición del avance en la implementación del sistema penal en las entidades, Fromow dijo que se construyó un ranking a partir de 400 indicadores distintos. A partir de ahí se clasifica a las entidades en una escala del 1 al 10 y a su vez divididas en los niveles óptimo, alto, medio alto, medio, medio bajo, bajo y mínimo.

En ese **contexto Nuevo León, Chihuahua y Yucatán figuran como las tres entidades con mayor avance** y con una calificación superior a nueve que representan un nivel óptimo. En tanto, **las más atrasadas son Baja California Sur con una calificación de 4.5 y Sonora con 3.9**, que significa un nivel medio bajo.

junio 18 2016 09:08

Desde del primer minuto de este sábado 18 de junio **ya funciona en todo el país el nuevo sistema penal** acusatorio, tras vencerse el plazo de ocho años que tuvieron el gobierno federal y los estados para prepararse e implementarlo. Sin embargo, este sistema que se pone en marcha **por decreto constitucional,** tiene aún pendientes en varios frentes que llevará años solventar.

El balance oficial de la Secretaría Técnica para la Implementación de la Reforma Penal, arroja que de las 32 entidades federativas **solo hay cuatro que se encuentran en un nivel óptimo**para implementarlo. La mitad de los estados, llega *con un avance por debajo del 70 por ciento* de lo planteado.

18



De acuerdo con autoridades y expertos es necesario, entre otras cosas, **impulsar una capacitación integral de los más de 450 mil policías en el país**, construir salas de mediación y juicio oral por que la infraestructura está incompleta, y difundir a la gente de que trata un nuevo sistema que les es prácticamente desconocido.

Y para todo lo anterior se requerirá más dinero y una nueva instancia coordinadora que deberá encargarse de la llamada oficialmente "fase de consolidación" del sistema penal acusatorio, que según el propio gobierno concluirá hasta 2024.

A partir de **las conclusiones que en consenso se alcanzaron en el Octavo Foro Nacional de Seguridad y Justicia**, el cual contó con la participación de funcionarios federales, gobernadores y organizaciones de la sociedad civil, *Animal Político* te presenta los **cinco pendientes que resultan claves** para lograr que el nuevo sistema penal derive en una justicia más eficaz

Pendiente 1

Capacitación

Gracias a un plan emergente, la Secretaría Técnica para la Implementación de la Reforma Penal (SETEC) consiguió en los últimos seis meses difundir los conceptos básicos del sistema penal a la mayoría de los casi medio millón de policías preventivos del país.

Sin embargo, para llegar a tiempo a la fecha se tuvo que optar por talleres de menos de 40 horas de duración para los policías, los cuales comprenden solamente los conceptos básicos del nuevo sistema penal, pero no una preparación especializada, de acuerdo con los especialistas,

"Urgentemente se debe completar la capacitación de las Policías, dado que son los primeros actores en el proceso penal, su preparación continua y permanente debe ser prioridad. Lo anterior, en conjunto con la dignificación de la carrera policial, garantizaría la debida operación del Sistema Acusatorio y, en última instancia, la regeneración de la confianza entre la policía y la ciudadanía" señala el documento de las conclusiones del Octavo Foro.

Además de capacitar a policías, se concluyó que es necesario supervisar las habilidades de investigación de los agentes del Ministerio Público y en su caso reforzar la capacitación donde sea necesario.

De acuerdo con el diagnóstico oficial de la SETEC, Sonora, Baja California, Guerrero. Campeche, Baja California Sur, Quintana Roo, Oaxaca y Michoacán son las entidades con mayores retrasos en capacitación.

Pendiente 2

nfraestructura

Como *Animal Político* publicó el pasado 10 de junio, el sistema penal inicia con una infraestructura incompleta. En el país se construyeron 804 salas para juicios orales, pero se necesitan por lo menos 400 salas más que deberán construirse en los próximos años.

En casos como Guerrero, apenas hay salas de juicio oral en tres municipios, y en algunos casos se han tenido que rentar casas para habilitarlas como salas de juzgado. Esto se debe, según dijo en entrevista el gobernador de la entidad Héctor Astudillo, a que por años se malgastaron los recursos etiquetados en oros rubros.

De acuerdo con el análisis de SETEC, Sonora, Michoacán, Nayarit, Veracruz y Tlaxcala son los estados más atrasados en infraestructura.

Además de la inversión en edificios, también hay entidades como Guerrero, Durango, Tlaxcala y Zacatecas, carecen también de los insumos ideales para implementar el sistema, como por ejemplo laboratorios periciales modernos.

Pendiente 3

Difusión

Los especialistas y autoridades que participaron en el Octavo Foro Nacional de Seguridad y Justicia concluyeron que es urgente fortalecer la difusión de las características y beneficios del nuevo sistema penal acusatorio a la ciudadanía en general. Temas como los mecanismos de mediación o las fases del juicio oral son prácticamente desconocidos para la gente.

"La aprobación de la Reforma fue sólo el primer paso. **El reto ahora está en realizar una estrategia de difusión de la misma dirigida a la ciudadanía, en un lenguaje accesible,** para que las y los mexicanos se apropien del Nuevo Sistema de Justicia Penal" señala uno de los puntos del documento de conclusiones del foro.

La SETEC informó que se tienen diseñadas ya algunas acciones que se estarán poniendo en marcha en este rubro, como campañas a través de los principales medios de comunicación.

Por separado algunas instancias y organizaciones han realizado esfuerzos para difundir el sistema. Por ejemplo México Unido contra la Delincuencia creó el denominado "Manual Ciudadano sobre el Sistema de Justicia Acusatorio y Oral" que acerca los fundamentos del sistema en un lenguaje coloquial.

Pendiente 4

Recursos

Hasta ahora la implementación de la reforma penal ha requerido una inversión de casi 21 mil millones de pesos. Aunque el gasto ha ido suficiente para que todas las entidades arrancaran el sistema, casi la mitad tiene un avance aún por debajo del 70 por ciento de los requisitos óptimos par implementarlo

Por ello la titular de la SETEC, María de los Ángeles Fromow, dijo que se requerirá mantener un presupuesto anual que permite consolidar el sistema. De mantener el paso, esto podría conseguirse en poco menos de seis años.

Dado que el SETC concluye su funcionamiento este 18 de junio, Fromow dijo que se están buscando los acuerdos con el Congreso para que se autorice la creación de una nueva instancia coordinadora, que de continuidad al trabajo realizado y a la que se le puedan asignar los recursos necesarios en los siguientes años.

Pendiente 5

Adolescentes y Reclusorios

El funcionamiento del sistema de justicia para adolescentes y la operación de los centros penitenciarios, son dos de los campos en los que los especialistas

expresaron mayor preocupación en el contexto del arranque del nuevo sistema penal.

"Para posibilitar un sistema de justicia integral, que favorezca el acceso a la justicia y la reinserción social, el Sistema de Justicia para Adolescentes y el Sistema Penitenciario cobran especial relevancia. Es necesario por un lado, garantizar el respeto a los derechos de las y los adolescentes en conflicto con la ley penal y, por otro lado, no evadir el grave atraso que presentan todos los Centros de Internamiento en el país" indica el documento de conclusiones del foro.

Cabe señalar que apenas esta semana se aprobaron leyes generales en la materia que aún deben ser conocidas y adaptadas por los estados. Una es la Ley de Justicia para Adolescentes donde se regula como debe ser el proceso contra menores de edad y otra es la Ley de Ejecución de Sanciones que regulariza quienes pueden ir a prisión y en qué condiciones.

julio 11 2017 06:00

El nuevo sistema penal comenzó a funcionar en México en junio de 2016, porque era el plazo que marcaba la ley, sin embargo, **existen varias acciones claves que las autoridades aún no ponen en marcha o que necesitan reforzarse para asegurar su funcionamiento**, según expertos entrevistados sobre el tema.

A partir de la insistencia de varios gobernadores y el comisionado Nacional de Seguridad, Renato Sales Heredia, de cambiar la ley para ampliar los delitos que ameritan prisión automática, ***Animal Político* consultó con autoridades judiciales, académicos y abogados para conocer su opinión del tema.**

Coincidieron en que modificar el sistema acusatorio sin una previa evaluación es una salida errónea de Sales y de los gobernadores. *Animal Político* te presenta cuáles son los pendientes más importantes del nuevo Sistema Justicia Penal, según los expertos:

Fortalecimiento de medidas cautelares

22



Aún no se ha creado la Unidad de Seguimiento de Medidas Cautelares, un área vital que se encarga de evaluar el perfil de riesgo de los detenidos, que se entregaría a los jueces, para que dicten una medida cautelar, ya sea prisión, arraigo, un embargo, etc.

En varios estados por el contrario si existen estas unidades, pero el Director del Instituto de Justicia Procesal Penal, Javier Carrasco, dice que muchas no funcionan bien y es necesario su fortalecimiento.

Contratar a personal especializado

Aunque desde hace ocho años, el sistema penal acusatorio contempló la creación de unidades de justicia alternativa, defensorías de oficio, áreas de medidas cautelares, policía procesal, áreas de atención a víctimas, entre otros, en la actualidad los recursos humanos son insuficientes.

"Uno de los grandes errores del sistema es que se invirtió en infraestructura, en capacitación, en modelos de organización institucional, pero la crisis mayor que tenemos hoy en día es en cuanto a personal. Es un sistema que tiene nuevas figuras jurídicas y requiere nuevo personal especializado", dijo el exdirector de Coordinación Institucional de Secretaría Técnica de Implementación de la Reforma Penal, Héctor Díaz.

En resumen, hace falta contratar más abogados, asesores, policías y peritos que además sean capacitados en el nuevo sistema penal.

Más mediación y solución alterna de conflictos

Datos de la PGR indican que de 83 mil carpetas de investigación abiertas bajo el nuevo sistema penal por delitos federales, menos de mil casos se han resuelto a través de la mediación y mecanismos alternativos. En cambio son más de 10 mil los casos consignados a jueces y el resto siguen en trámite.

La mediación es uno de los pilares del nuevo sistema penal porque permite resolver delitos que no son graves, como ocurre con los ilícitos patrimoniales.

Animal Político logró verificar a nivel local que con frecuencia no hay personal en las unidades de mediación. Es el caso de la Fiscalía CUH-1 de la Procuraduría de



Justicia de la Ciudad de México, donde por espacio de cuatro horas nunca apareció un funcionario en dicho módulo.

Brazaletes electrónicos para reos peligrosos

Según el artículo 155 del Código Nacional de Procedimientos Penales una medida cautelar para una "persona de riesgo" es colocarle un localizador electrónico, pero hasta ahora eso es letra muerta.

Los brazaletes electrónicos no se pueden utilizar por dos razones: no existe una unidad de medidas cautelares que los supervise; y el gobierno simplemente no los ha adquirido, dijo el director del Instituto de Justicia Procesal Penal, Javier Carrasco.

Capacitar a policías y fortalecer la investigación

Según los expertos, la policía es el mayor punto débil del nuevo sistema. Meses antes de la fecha límite para que el nuevo sistema fuera vigente en todo el país, el 90% de los agentes de seguridad no estaban capacitados. Apenas recibieron un taller exprés recortado, con fundamentos básicos, pero sin la especialización necesaria.

Datos del poder judicial federal indican que el 85% de los casos consignados ante jueces federales son hechos en flagrancia, sin ninguna investigación de por medio.

Supervisión y evaluación técnica de la operación del sistema

La implementación del sistema penal en junio de 2016, fue coordinada por la Secretaría Técnica para la Implementación de la Reforma Penal (SETEC), un área con personal y presupuesto autónomo encabezada por María de los Ángeles Fromow. Esta área creó indicadores de avance, ordenó el gasto e identificó prioridades.

La SETEC contaba con una matriz de indicadores que se supone evaluaban la operación del sistema y conocería los puntos débiles en cada estado, gracias a más de dos años de experiencia acumulada.

24

Pero luego de que arrancó la reforma, pese a que el presidente Enrique Peña Nieto se había comprometido en 2014 y 2015 a que continuaría la unidad, el gobierno cortó el apoyo financiero a la SETEC que terminó desmantelada.

De acuerdo con las estimaciones hechas por la SETEC, el nuevo sistema penal operaría en condiciones ideales y al 100 % hasta el 2024.

JUN 25, 2017 |

A una semana de que el Nuevo Sistema de Justicia Penal Acusatorio cumplió un año de implementarse a escala nacional, no hay indicadores que permitan medir si esa política pública cumple con los objetivos para los que se creó.

María de Los Ángeles Fromow, ex secretaria técnica del Consejo de Coordinación para la Implementación del Sistema de Justicia Penal, expuso que en todas las experiencias de transformación a escala internacional ha sido indispensable medir, evaluar y perfeccionar permanentemente el proceso en virtud de las experiencias que se vayan presentando en la práctica.

25



PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO EN TORNO A LA IMPLEMENTACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA PENAL ACUSATORIO

"No todo es una reforma normativa, sino que es indispensable que veamos si son aspectos de profesionalización, de capacitación, instrumentación o de leyes secundarias" las áreas de oportunidad que se van detectando.

La exfuncionaria detalló que en octubre del 2016 el gobierno federal decidió desaparecer la Secretaría Técnica del Consejo de Coordinación para la Implementación del Sistema de Justicia Penal, aunque hubo intentos por transformarla en un órgano que supervisara y consolidara la implementación de esta política pública.

Actualmente no existe una entidad que se encargue de supervisar la implementación y ello explicaría que no se haya difundido el resultado de alguna evaluación de diseño, operación o de resultados. Incluso no es posible conocer los indicadores de gestión.

Desde la perspectiva de Fromow, el problema es que faltan instituciones básicas que no se han generado como las unidades de medidas cautelares, las comisiones ejecutivas, y las de atención a víctimas siguen siendo eslabones débiles de la cadena que constituye el sistema.

Refirió que si bien hay estados como Querétaro, Guanajuato y San Luis Potosí donde no han bajado la guardia, hay otros en donde no se ha observado un trabajo importante para la implementación de esa nueva forma de impartir justicia en el país.

La exfuncionaria hizo énfasis que no se puede aseverar que hay una relación directa entre las fallas en la implementación del nuevo sistema con el incremento en la incidencia delictiva.

Expuso que no es que haya una puerta giratoria en el sistema por donde entren los presuntos delincuentes y salgan a seguir cometiendo ilícitos, ya que en todo caso lo que debe reforzarse son los sistemas de evaluación y diagnóstico para no beneficiar a gente que va a volver a delinquir

26



LXIII Legislatura, Segundo Año de Ejercicio

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO EN TORNO A LA IMPLEMENTACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA PENAL ACUSATORIO

11 de julio de 2017

Fuente: El Financiero
Ubicación: México

Un estudio del **Centro de Investigación para el Desarrollo (CIDAC)** revela que 25% de los policías reconoció no saber hacer el **Informe Policial Homologado** y un 75 por ciento de los **Ministerios Públicos** entrevistados admitieron fallas graves en las primeras actuaciones de la investigación, principalmente en recolección de evidencia.

El análisis atribuye dichas fallas a la deficiente capacitación de los uniformados lo que, aunado a una mala coordinación con los agentes del **Ministerio Público**, abre paso a un área "que pone en riesgo la sustentabilidad" del **Nuevo Sistema de Justicia Penal.** El estudio, presentado hace unos días en el **INACIPE**, hace un análisis a la implementación del **Nuevo Sistema de Justicia Penal** y los resultados de su primer año de vigencia.

Sobre el tema de los operadores, explica que los reportes oficiales hablan de casi 250 mil operadores capacitados, que incluye a personal de todas las instituciones de seguridad y procuración de justicia, así como abogados y periodistas. La capacitación se consideró un tema prioritario dentro del proceso de implementación del **Nuevo Sistema de Justicia**, pese a lo cual la inversión de recursos y el número de operadores capacitados no resultan suficientes.
En tanto, 75% de los **Ministerios Públicos** reportó que la calidad del llenado del **IPH** es mala y que el 50% "casi nunca" y 31% "nunca" reportan ni justifican los niveles de fuerza utilizados en sus acciones.

El 69% de los **Ministerios Públicos** reportan que el procesamiento del lugar de los hechos es realizado de forma deficiente por los policías.

27



POR ESO LE DECIMOS A TODO LO ANTERIOR QUE DEMUESTRE SU CONDICIÓN DE CRISTAL LINCE EN FAVO

43. Del Sen. Zoé Robledo Aburto, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación y al gobierno del estado de Chiapas a fortalecer la estrategias de seguridad para prevenir y salvaguardar la integridad de ciudadanos y turistas en la temporada vacacional de verano.

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
COMISIÓN PERMANENTE DEL
H. CONGRESO DE LA UNIÓN

PRESENTE:

El suscrito, Senador **ZOÉ ROBLEDO ABURTO**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, en ésta LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 58, 59 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, por lo que se refiere al funcionamiento de la Comisión Permanente, someto a la consideración del Pleno, la presente proposición con **PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARIA A LA SEGOB Y AL GOBIERNO DEL ESTADO DE CHIAPAS A FORTALECER LA ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD PARA PREVENIR Y SALVAGUARDAR LA INTEGRIDAD DE CIUDADANOS Y TURISTAS EN LA TEMPORADA VACACIONAL DE VERANO,** al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES:

Chiapas es uno de los estados con mayor diversidad biológica en el mundo. Su variada vegetación, con bosques y selvas dan origen a una flora y fauna única que son uno de los mayores atractivos de la región. En el estado Chiapaneco hay una gran diversidad étnica, los grupos indígenas han conservado sus lenguajes y folklor. El mestizaje en el estado ha provocado una diversidad única en cuanto a tradiciones, artesanía y fiestas. Su cultura, gastronomía, arqueología y su magnífica biodiversidad hacen de Chiapas un lugar imperdible para el turismo nacional e internacional.

El colorido de sus trajes típicos es tan variado como el territorio chiapaneco, una gran cantidad de figuras mitológicas son bordados en sus ropas, representando el origen de la cultura Maya chiapaneca. Así mismo, Chiapas cuenta con aproximadamente diez zonas arqueológicas con una arquitectura e historia impresionante; Palenque es, sin duda, un imperdible en la visita a Chiapas, pues es una de las zonas arqueológicas más enigmáticas de la cultura Maya y considerada como la zona Arqueológica más visitada de México.

En 2016, se registró un crecimiento del 8 por ciento en afluencia turística y un 10 por ciento en derrama económica, lo que significa que fue un año benéfico para Chiapas, pues el turismo dejó una derrama económica de aproximadamente 18 mil millones de pesos. Y de enero a diciembre del 2016, se recibieron a 5 millones 616 mil 972 visitantes en el estado.

Aunado a lo anterior, las zonas arqueológicas registraron 988 mil visitantes que llegaron principalmente por vía aérea, es decir que las principales terminales aéreas reportaron la llegada de un millón 599 mil pasajeros. Y refiriéndonos a la infraestructura portuaria, arribaron a Puerto Chiapas 20 cruceros con 43 mil personas a bordo, de las cuales 27 mil realizaron recorridos por los diversos atractivos turísticos de la región, generando una derrama económica de un millón 771 mil dólares.

Las estadísticas para este 2017, apuntan un crecimiento del sector turístico del 10 por ciento, pues en Chiapas, el turismo es considerado como la actividad principal de fuente de ingreso, esto lo coloca en el lugar nueve de sitios turísticos más visitados a nivel nacional.

Chiapas cuenta con gran diversidad de hospedaje, transportación y oferta gastronómica, lo cual se muestra con sus 983 hoteles entre las ciudades de San Cristóbal de las Casas, Tuxtla Gutiérrez, Palenque, Tapachula, Tonalá, Comitán de Domínguez y Chiapa de Corzo. Como parte del turismo cuenta con mil 413 restaurantes, 176 agencias de viajes, 15 arrendadoras de autos y 45 transportadoras turísticas.

Los principales atractivos turísticos con los que cuenta el estado son: el impresionante Cañón del Sumidero en Chiapa de Corzo, el legendario pueblo mágico de San Cristóbal de las Casas, San Juan Chamula, Zinacantán, las Lagunas de Montebello, la ruta del café y muchos destinos más, que hacen de Chiapas un destino con diversidad turística.

Como se menciona anteriormente el turismo es un factor muy importante para la economía y el desarrollo de Chiapas, es por esa razón que el turismo debe ser cuidado y recibido de la mejor manera para darles la mejor experiencia posible, lamentablemente el 4 de abril, un grupo de 28 turistas alemanes fueron asaltados mientras se trasladaban a bordo de un autobús a la zona de Palenque y se tienen más registros de robos a turistas, con esto se provoca una mala percepción al visitante y se llevan con ellos la experiencia contraria a la que esperan.

Chiapas cuenta con atractivos turísticos para todos los gustos y es un destino turístico obligado para los amantes de la naturaleza y el folklor mexicano, que debe ser potenciado a su máximo. Por ello es necesario garantizar la seguridad de los turistas, para que se lleven una buena imagen de nuestro estado y, en el caso de los turistas internacionales, también una buena imagen de nuestro país.

Por las razones expuestas, se somete a consideración del pleno la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO.

ÚNICO. La H. Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría de Gobernación y al Gobierno del estado de Chiapas, para que en el marco de sus atribuciones impulsen de manera conjunta y coordinada políticas públicas necesarias para fortalecer las estrategias de seguridad para prevenir y salvaguardar la integridad de ciudadanos y turistas que visiten el estado en la temporada vacacional de verano.

Atentamente,

SEN. ZOÉ ROBLEDO ABURTO

Dado en el Salón de Sesiones del H. Senado de la República, el día 19 del mes de julio de 2017.

44. Del Dip. Renato Josafat Molina Arias, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta al Instituto Nacional de las Mujeres y al Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia a llevar a cabo campañas informativas para prevenir la violencia en el ámbito familiar.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL INSTITUTO NACIONAL DE LAS MUJERES Y AL SISTEMA NACIONAL PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA PARA QUE LLEVEN A CABO CAMPAÑAS INFORMATIVAS PARA PREVENIR LA VIOLENCIA EN EL AMBITO FAMILIAR

Quien suscribe, Renato Josafat Molina Arias, diputado del Grupo Parlamentario de Morena de la LXIII Legislatura del honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos somete a consideración de esta honorable asamblea la siguiente proposición con punto de acuerdo, de urgente u obvia resolución, al tenor de las siguientes:

Consideraciones

"*La familia es el espacio doméstico, el lugar fundamental de transmisión de los valores que sustentan a una sociedad, así como el núcleo básico de educación y unidad de cultura. Este espacio familiar es el medio privilegiado para el desarrollo de sus miembros, ya que en ella tienen lugar una serie de procesos de socialización cruciales para los individuos y para su vida en una sociedad determinada.*
Sin embargo, tanto la discriminación por cuestiones de género, como las relaciones de violencia son un producto social que se genera y perpetúa en la familia, a partir de la conformación de una estructura jerárquica que se da en su interior, y en la que se establece que alguno de sus miembros tiene el derecho de ejercer el control sobre los demás por cualquier medio, incluso a través de la violencia."[28]

En efecto al interior de las familias sus miembros tendrían que encontrar amor, protección, solidaridad y apoyo, sin embargo y por desgracia lo que se encuentra en muchas familias son relaciones marcadas por el ejercicio de la violencia, desde la psicoemocional, hasta la física y la sexual, así se entiende, por ejemplo, porque muchos niños y niñas llegan a considerar que la calle es un lugar más seguro que la propia familia, o porque muchos adolescentes se refugian en las drogas y el alcohol para tratar de olvidar la dolorosa realidad que viven en sus familias.

"*Las mujeres y los niños corren a menudo grandes peligros precisamente allí donde deberían estar más seguros: en sus familias. Para muchos de ellos y ellas, el "hogar" es un sitio donde impera un régimen de terror y violencia, instaurado por alguien con quien tienen relaciones estrechas, por alguien de quien deberían poder fiarse. Estas víctimas de malos tratos sufren física y psicológicamente. Se ven en la incapacidad de tomar decisiones personales, de expresar sus opiniones o de brindar protección a sí mismas o, en el caso de las madres, a sus propios hijos por miedo de las consecuencias que ello les puede acarrear. Sus derechos humanos son pisoteados y la amenaza constante de la violencia les impide vivir*."[29]

Debido a las consecuencias negativas que genera tanto a nivel individual, como familiar y social, la Violencia Familiar pasó a ser considerada como un asunto de interés público y no privado, al reconocerse que su

[28] Álvarez de Lara, Rosa María, La Violencia Familiar: Un Problema Social, Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM. Pp. 151 – 152
[29] La Violencia Doméstica contra Mujeres y Niñas, Innocenti Digest, No. 6 Junio de 2000, UNICEF Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, p.

atención va directamente encaminada a procurar el bienestar de la propia familia, a evitar su desintegración y a garantizar el respeto a la dignidad y derechos de sus miembros.

Así se tiene noticia, según los resultados de algunos estudios, que su ejercicio reiterado y continuado constituye un factor criminógico importante, al ocasionar en los individuos la pérdida de la autoestima e inseguridad, que con el transcurso de los años pueden llevarlos a incurrir en conductas delictivas; también hoy se sabe que este fenómeno se relaciona con las adicciones como la fármaco dependencia y el alcoholismo, la violencia en el núcleo familiar orilla a que muchos menores y adolescentes consideren que la calle es un lugar más seguro que la propia casa. Por ello la violencia familiar es sin duda la generadora de diversos problemas macro sociales que impactan de manera sustantiva a la sociedad, es la generadora de conductas que desintegran y destruyen a la familia.

"*La violencia en el hogar, especialmente los golpes a la esposa, que es tal vez la forma más generalizada de violencia contra la mujer, el maltrato de niños y el maltrato de los ancianos representan las facetas que adopta la violencia familiar*."[30]

La violencia, nos remite desde la etiología de la palabra al concepto de **fuerza**, y el uso de la fuerza se relaciona con el concepto de poder. Históricamente la violencia siempre ha sido un medio para hacer ejercicio del poder, relacionada con el predominio a través de la fuerza. De esta forma podemos entender que el ejercicio de cualquier **conducta** violenta siempre se relaciona con la lucha de poderes.

Son muchos los espacios en los cuales se puede ejercer violencia, desde los públicos hasta los que se podrían considerar privados como la casa, sin embargo como hemos mencionado anteriormente la violencia que se ejerce en el ámbito domestico a dejado de ser considerada como un asunto privado, por el contrario, ahora se considera como un asunto de interés público, ya que el Estado ha reconocido en este fenómeno una grave problemática que afecta los derechos más elementales de quienes sufren la violencia en la familia, de ahí el deber del Estado de prevenir y atender la violencia familiar y también sancionar a quien la ejerza, para así ser garante de los derechos de las víctimas, en particular garantizar el derecho a vivir una vida libre de violencia.

La mayor parte de las agresiones vividas en el ámbito familiar son dirigidas a mujeres y niñas y son perpetradas por hombres. Esta realidad es el resultado de las relaciones de desigualdad social que se viven a diario, las cuales tienen un origen multifactorial que lo encontramos en las relaciones de subordinación, en los roles sociales, en la distribución del poder, en la educación, en los medios de comunicación, en algunas posturas políticas, en algunos credos religiosos, entre otros.

Así podemos advertir que la cultura resulta ser el factor más significativo en el comportamiento violento hacia las mujeres y otros grupos vulnerables de la familia como lo son los niños y niñas, personas con discapacidad y adultos mayores. Así una de las normas que conforman el comportamiento y la identidad de los grupos suele ser la violencia; un ejemplo de ello, es el golpear a las niñas y niños lo cual en muchos casos es culturalmente aceptado de tal forma que estas acciones son justificadas y aceptadas como una forma válida de resolver conflictos o de educar. Otro ejemplo lo tenemos en los estereotipos de género a partir de los cuáles, ente otras cosas, se ejerce un control sobre la pareja, a través de diversas formas de violencia.

[30] Ibídem. p. 153

"…. Se puede afirmar que los aspectos definitorios del maltrato a mujeres se producen en el ámbito doméstico y privado; son equiparables a modelos de conducta y de comunicación propios de una relación asimétrica de dominación y en ellos el agresor tiene una elación de afectividad y/o cercanía con la víctima"[31]

Dentro de la violencia que se perpetra en el ámbito familiar, especialmente contra las mujeres, podemos mencionar los siguientes tipos de maltrato:

- VIOLENCIA FISICA.- Es todo acto de agresión intencional en el que se utilice alguna parte del cuerpo, algún objeto, arma o sustancia para sujetar, inmovilizar o causar daño a la integridad física del otro, encaminado hacia su sometimiento y control. (patadas, golpes con mano cerrada, con mano abierta, jalones de cabello, sujeciones, golpes con objetos, empujones, pellizcos, etc.)
- VIOLENCIA PSICOEMOCIONAL.- Es un patrón de conducta consistente en actos u omisiones repetitivos, cuyas formas de expresión pueden ser: prohibiciones, coacciones, condicionamientos, intimidaciones, amenazas, actitudes devaluatorias, indiferencia, entre otras.
- VIOLENCIA SEXUAL.- Es un patrón de conducta consistente en actos u omisiones reiteradas y cuyas formas de expresión pueden ser: inducir a la realización de prácticas sexuales no deseadas o que generen dolor, celotipia, manipulación o dominio de la pareja, violación, etc.
- VIOLENCIA PATRIMONIAL.- Es todo acto u omisión intencional que de manera directa o indirecta ocasione daño a los bienes muebles o inmuebles en menoscabo del patrimonio de la victima, así como la perturbación a la posesión, a la propiedad de sus bienes, sustracción, destrucción, menoscabo, desaparición, ocultamiento o retención de objetos, documentos personales, bienes y/o valores, derechos patrimoniales y/o recursos económicos.
- VIOLENCIA ECONOMICA.- Es toda acción u omisión que afecta la economía de la mujer, a través de limitaciones encaminadas a controlar el ingreso de sus percepciones económicas y puede consistir en la restricción, limitación y/o negación injustificada para obtener recursos económicos, devaloración del trabajo, percepción de un salario menor por igual trabajo, explotación laboral, acoso psicológico en el ámbito laboral, condiciones ilegales de contratación, exigencia de exámenes de no gravidez, así como la discriminación para la contratación laboral.
- VIOLENCIA FEMINICIDA.- Es cualquier acto u omisión que atenta contra la vida de las mujeres y que puede culminar en homicidio u otras formas de muerte violenta, como pueden ser el homicidio doloso, la muerte materna evitable, el suicidio por violencia contra las mujeres.
- VIOLENCIA CONTRA LOS DERECHOS REPRODUCTIVOS.- Toda acción u omisión que limite o vulnere el derecho de las mujeres a decidir libre y voluntariamente sobre su función reproductiva, en relación con el número y espaciamiento de los hijos, acceso a métodos anticonceptivos de su elección, acceso a una maternidad elegida y segura, así como el acceso a servicios de aborto seguro en el marco previsto por la ley para la interrupción legal del embarazo, a servicios de atención prenatal, así como a servicios obstétricos de emergencia.

El problema de la violencia que se ejerce contra las mujeres principalmente en el ámbito familiar, es un problema que por sus dimensiones se considera como una violación a los derechos humanos y un problema de salud pública, lo que ha llevado a los Estados a reconocer la gravedad de esta problemática haciéndose patente la necesidad de incorporar la perspectiva de género en su atención. En este sentido la formulación de políticas públicas con enfoque de género es la respuesta de los gobiernos a la problemática, principalmente atendiendo las demandas de grupos de mujeres, feministas y las propias recomendaciones internacionales plasmadas en diversos instrumentos.

[31] Ruiz Carbonell, Ricardo. "La Violencia Familiar y los derechos humanos", Ed. Comisión Nacional de los Derechos Humanos. México, DF 2010 p. 57

"*Las estadísticas en torno a cuántas personas fallecen en el país por actos de violencia intrafamiliar son incipientes, pues se sustentan en los certificados de defunción, en los cuales hay un importante subregistro al respecto. Aun con ello, el Inegi ha documentado que entre los años 2005 y 2014 hubo al menos 2 mil 414 casos de homicidios en los que se consignó que hubo violencia familiar.*

De ese total, en mil 64 casos las víctimas fueron mujeres, con un promedio anual de 106 homicidios en los que el asesinato ocurrió en un contexto de violencia intrafamiliar. En promedio, anualmente los homicidios de mujeres en este contexto representan 45% del total."[32]

"*De acuerdo a los resultados de la ENDIREH 2006, en México el 43.2 por ciento de las mujeres de 15 años y más sufrió algún incidente de violencia por parte de su pareja (esposo o pareja, ex-esposo o ex-pareja, o novio) durante su última relación. El porcentaje fluctúa entre 54.1 por ciento en el Estado de México y 33.7 por ciento en Coahuila de Zaragoza. De estas mujeres, 37.5 por ciento declaró haber recibido agresiones emocionales que afectaron su salud mental y psicológica; 23.4 por ciento recibió algún tipo de agresión para controlar sus ingresos y el flujo de los recursos monetarios del hogar, así como cuestionamientos con respecto a la forma en que gastaba dicho ingreso.*

Dos de cada diez mujeres dijeron haber sufrido algún tipo de violencia física que les provocaron daños permanentes o temporales. Los contrastes por entidad federativa son notables: en Tabasco 25.7 por ciento de las mujeres vivió este tipo de violencia, y en Tamaulipas alcanzó 13 por ciento. Las mujeres víctimas de violencia sexual cometida por sus propias parejas representan 9 por ciento."[33]

Las familias son en efecto la célula básica de la sociedad, por ello todo lo que sucede al interior de esta célula, se ve reflejado de una u otra forma en el ámbito macrosocial, así si tenemos familias marcadas por la violencia, de igual forma tendremos una sociedad marcada por la violencia.

Uno de los principales problemas que se presenta en torno a esta problemática, es su naturalización, así al ser constante y cotidiana esa violencia, los integrantes de las familias ya no la identifican. La violencia familiar tiene consecuencias a nivel macrosocial (delincuencia, adicciones, etc.) a nivel familiar (desintegración del núcleo familiar) y a nivel individual (afecta la estabilidad, la calidad de vida, la salud y el desarrollo psicológico, ocasionando en las víctimas depresión, tristeza, miedo, inseguridad, apatía, ira, baja autoestima, bajo rendimiento escolar o laboral, angustia, desesperación, lesiones, incapacidad y muerte), de ahí que resulte apremiante el prevenir y atender la violencia que se ejerce en las familias.

[32] http://www.excelsior.com.mx/nacional/2016/06/28/1101518

[33] http://estadistica.inmujeres.gob.mx/formas/convenciones/Nota%20violencia.pdf

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a consideración de esta soberanía, el siguiente

PUNTO DE ACUERDO

UNICO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al Instituto Nacional de las Mujeres y al Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia, para que de manera conjunta realicen una campaña nacional para prevenir la violencia en el ámbito familiar, a efecto de que la población pueda identificarla, conocer sus riesgos y en su caso denunciarla.

ATENTAMENTE

DIP. RENATO JOSAFAT MOLINA ARIA

Dado en la sede de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a los 19 días de julio de 2017.

45. Del Dip. Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno de Tamaulipas a hacer públicas y remitir las estrategias y prácticas que emprende para garantizar el abasto de medicamentos de forma suficiente y con calidad.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

46. Del Sen. Jesús Casillas Romero, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México a que sea descartada cualquier pretensión de demolición del "Velódromo Olímpico Agustín Melgar" y en su lugar, se fortalezcan las acciones encaminadas a su adecuada conservación y mejoría, a fin de preservarlo como Centro de Competencia, Desarrollo Físico y Esparcimiento Público para el Ciclismo de Pista, entre otras disciplinas.



SEN. JESÚS CASILLAS ROMERO

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

47. De la Sen. Mariana Gómez del Campo Gurza y del Sen. Daniel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Sistema de Transporte Colectivo Metro a implementar una estrategia integral para salvaguardar la seguridad de los usuarios y el combate a conductas delictivas.



SEN. MARIANA GÓMEZ DEL CAMPO GURZA



SEN. DANIEL GABRIEL ÁVILA RUIZ

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

48. Del Dip. Francisco Martínez Neri, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a las legislaturas de los estados de Baja California, Campeche, Colima, Chihuahua, Ciudad de México, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Quintana Roo, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz y Yucatán a expedir las leyes y realicen las adecuaciones normativas en materia de anticorrupción.



DIP. FRANCISCO MARTÍNEZ NERI

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA A LAS SIGUIENTES LEGISLATURAS DE LOS ESTADOS: BAJA CALIFORNIA, CAMPECHE, COLIMA, CHIHUAHUA, CIUDAD DE MÉXICO, GUERRERO, HIDALGO, JALISCO, QUINTANA ROO, TABASCO, TAMAULIPAS, TLAXCALA, VERACRUZ Y YUCATÁN, PARA QUE, A LA BREVEDAD, EXPIDAN LAS LEYES Y REALICEN LAS ADECUACIONES NORMATIVAS EN MATERIA DE ANTICORRUPCIÓN

El suscrito Diputado a la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con fundamento en lo dispuesto por la fracción III del artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en lo previsto por los artículos 58, 60, 176 y demás aplicables del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estado Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Asamblea la presente proposición con punto de acuerdo, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

En 2015, el Congreso de la Unión aprobó la reforma constitucional que creó el Sistema Nacional Anticorrupción (SNA), que compone los órganos federales y los 32 Sistemas Locales Anticorrupción (SLA).

Entre los mandatos de la Constitución, en el artículo 113 en materia de anticorrupción, queda perfectamente clara la instrucción para institucionalizar una coordinación efectiva entre todas las autoridades que participarán en el combate a la corrupción, a través de la instrumentación del Sistema Nacional Anticorrupción.

El artículo 113 constitucional, expone que el Sistema Nacional de Anticorrupción es la instancia de coordinación entre todas las órdenes de gobierno competentes para la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos

En el 2016 se creó la Ley General del Sistema Nacional de Anticorrupción en la que se exponía, conforme al artículo 36, que: *"las entidades federativas desarrollarán la integración, atribuciones, funcionamiento de los Sistemas Locales de Anticorrupción atendiendo las siguientes bases"* deberán contar con una integración y atribuciones equivalentes a las que la Ley otorga al Sistema Nacional y contarán con las atribuciones y procedimientos adecuados para dar seguimiento a las recomendaciones, informes y políticas que emitan, principalmente, a favor de la transparencia.

Son cinco puntos fundamentales para el desarrollo del Sistema Local de Anticorrupción:

1) La creación de un Comité Coordinador con los sistemas estatales de combate a la corrupción, que agrupará a distintas instancias, como la Secretaría de la Función Pública, el Consejo de la Judicatura Federal, el Instituto Nacional de Transparencia y el Comité de Participación Ciudadana

2) Se fortalecen las facultades de fiscalización de la Auditoría Superior de la Federación que, además, amplía de 3 a 7 años la prescripción de faltas administrativas graves, dotando a la justicia de un alcance transexenal.

3) Se creará el Tribunal Federal de Justicia Administrativa, órgano competente para imponer las sanciones a servidos públicos y particulares que incurran en actos de corrupción.

4) A partir de esta reforma, el Senado de la República ratificará el nombramiento del titular de la Secretaría de la Función Pública.

5) Se faculta al Congreso de la Unión para expedir, en un plazo máximo de un año, la ley general que establezca las bases de coordinación del nuevo Sistema Nacional Anticorrupción

El artículo segundo transitorio del decreto por el que fue expedida la Ley General del Sistema Nacional de Anticorrupción, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de julio de 2016, establece la temporalidad dentro de la cual las Legislaturas de los Estados tuvieron que expedir la normativa correspondiente:

> *"Segundo. Dentro del año siguiente a la entrada en vigor del presente Decreto, el Congreso de la Unión y las Legislaturas de las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán expedir las leyes y realizar las adecuaciones normativas correspondientes de conformidad con lo previsto en el presente Decreto."*

Así, el Sistema Local de Anticorrupción busca dentro de sus puntos principales que las leyes de anticorrupción y transparencia involucren a la sociedad, dándoles armas para exigir que el gobierno evidencie la información respecto al manejo del dinero público, así como castigar en caso de irregularidades a los funcionarios que desvirtúen la transparencia de dicha información.

Esta reforma tiene como objetivo central combatir la impunidad en el servicio público, teniendo como punto principal un cambio estructural para contender con mayor eficacia la corrupción, la extorsión o el tráfico de influencias en el servicio público a cargo de los funcionarios que ostenten los cargos.

La sociedad mexicana tiene hoy en día una negativa y tergiversada idea sobre sus funcionarios y los cargos que estos desempeñan, siendo la poca confiabilidad que se tiene hacia ellos la principal razón. *"México según el Índice 2014 de Percepción de la Corrupción elaborado por Transparencia Internacional se encuentra ubicado en el lugar 103 de 175 naciones"*[34] con respecto a fiabilidad sobre sus funcionarios públicos, algo que el Sistema Local de Anticorrupción busca transfigurar, fortaleciendo y elevando los niveles de Confianza de los mexicanos hacia sus funcionarios públicos y buscando así una mayor transparencia en la rendición de cuentas.

Es en este sentido, que el Instituto Mexicano para la Competitividad A.C. (IMCO), Transparencia Mexicana y la Confederación Patronal de la República Mexicana (COPARMEX), crearon el *Semáforo Anticorrupción*, un programa que se construye como un parámetro de evaluación de la reforma constitucional y de la Ley del

[34] Chew, Ricardo. SPD. Noticias. Com. jueves 28 de mayo de 2015.

Sistema Local Anticorrupción y su implementación[35]. Su función principal es estudiar y evaluar el gradual avance y/o retraso de las entidades federativas sobre el Sistema Local de Anticorrupción

De acuerdo con el semáforo Anticorrupción solo diecisiete (17) Estados de la Republica han aprobado y tienen una base sólida para dar banderazo de salida sobre la ley de los Sistemas Locales de Anticorrupción, que tiene como fecha límite el 18 de julio de 2017. En el caso de Oaxaca, si bien el 20 de mayo del año en curso se expidió la Ley del Sistema Estatal de Combate a la Corrupción, tiene un nivel de implementación del 85%.

En contra, son catorce (14) Estados de la República Mexicana que denotan un grave atraso en la propuesta de ley para diseñar su Sistema Local de Anticorrupción, teniendo una agravante, ya que algunos de estos Estados han suscitado escándalos de cohecho, en los cuales, funcionarios públicos y empresarios han enriquecido sus arcas monetarias por la debilidad que las Instituciones del Estado Mexicano posee, teniendo como resultado que estas sean incapaces de sancionar y ejercer el peso de la ley.

El gradual atraso por parte de catorce (14) Estados de la Republica y sus legislaturas se encuentra en un proceso alarmante ya que el 18 de julio es el último día para que los estados implementen su propuesta, pues hasta ahora solo diecisiete (17) Estados la han aprobado y tienen la base legal necesaria para continuar con el desarrollo e implementación de sus Sistemas Locales de Anticorrupción.

Por tal motivo se hace un respetuoso, pero importante llamado a los catorce (14) Congresos de las Entidades Federativas a tomar cartas en el asunto, apresurando y señalando su postura sobre el proceso de iniciativa e implementación del Sistema Local de Anticorrupción.

Por lo anteriormente expuesto se somete a la consideración de esta Comisión Permanente, la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

Único.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta a las siguientes Legislaturas de los Estados: Baja California, Campeche, Colima, Chihuahua, Ciudad de México, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Quintana Roo, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz y Yucatán, para que, a la brevedad, expidan las leyes y realicen las adecuaciones normativas en materia de anticorrupción.

Salón de sesiones de la Comisión Permanente, a 19 de julio de 2017.

Suscribe,

Dip. Francisco Martínez Neri

[35] http://semaforoanticorrupcion.mx/#!/

49. Del Sen. Armando Ríos Piter, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Auditoría Superior de la Federación y a la Procuraduría General de la República realizar una investigación frente a los hechos de corrupción del congreso del estado de San Luis Potosí.

Quien suscribe, **Armando Ríos Piter**, Senador Independiente de la LXIII Legislatura de este H. Senado de la República, en ejercicio de la facultad que me confieren los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el artículo 122 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicano, someto a la consideración de esta representación soberana, la siguiente proposición con, sometemos a la consideración de esta H. Comisión Permanente, la siguiente proposición con **PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA A LA ASF Y A LA PGR REALIZAR UNA INVESTIGACIÓN FRENTE A LOS HECHOS DE CORRUPCIÓN DEL CONGRESO DEL ESTADO DE SAN LUIS POTOSÍ**, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

Una de las causas de la crisis de nuestro sistema de partidos es, sin duda, su adicción a los recursos del erario público obtenidos ya sea por financiamiento en procesos electorales o por desvío de recursos públicos, una vez que llegan a la administración pública. El escándalo del Congreso de San Luis Potosí es otro caso más de corrupción en el manejo de las finanzas públicas de las entidades federativas y municipios.

En la última década el fenómeno del endeudamiento de estados y municipios, junto con el crecimiento endémico de la corrupción en el manejo de los recursos públicos, se ha convertido en una de las principales preocupaciones del Congreso de la Unión. La Ley de Disciplina Financiera para las Entidades y Municipios fue creada para contener el crecimiento y los riesgos inherentes para entidades federativas, que dependen sus finanzas públicas en su mayoría de los recursos de la federación.

Dentro de la creación del Sistema Nacional Anticorrupción (SNA) se incorporó como un elemento del Estado mexicano la participación ciudadana y fiscalización de los recursos públicos para impulsar una ambiciosa reingeniería institucional, esto con el propósito de revalorar el papel de los servidores públicos en el manejo de los recursos de los contribuyentes, bajo los principios de probidad, honradez y transparencia en el manejo de los recursos públicos.

En el año 2013, en el marco de la discusión de la reforma constitucional para regular y transparentar la deuda de los estados y municipios, la Auditoría Superior de la Federación (ASF) nos advirtió de los riesgos del sobreendeudamiento y falta de transparencia de la contratación en los estados de Coahuila, Quintana Roo, Nuevo León, Nayarit, Sonora, Veracruz, Tamaulipas y Zacatecas. El caso del Estado de Tabasco, el Gobernador, Arturo Núñez, hizo público un desfalco a la hacienda pública estatal estimado, hasta el momento, por un monto de 27 mil 200 millones de pesos, en los siguientes rubros: 1 mil 900 millones de pesos de programas federales que no se sabe dónde se ejercieron; 17 mil 717 millones de deuda pública, sin documentación que sustente; otros 2 mil 300 millones de adeudos a acreedores y proveedores, y un déficit presupuestal de 5 mil millones de pesos. Recordemos que Tabasco registró en un año electoral el mayor crecimiento de la deuda a nivel nacional al pasar de 2 mil 900 a 4 mil 823 millones de pesos, un incremento de 66% en tan solo un año. En el caso de Zacatecas, el crecimiento de su deuda fue de una gran magnitud: pasó de 477 millones al cierre de 2009, a poco más de 8 mil 254 millones de pesos al cierre de la Cuenta Pública de 2012, lo que significa incremento de 1630% en tan sólo tres años.

La situación continúa agravándose frente a la caída del coeficiente efectivo del Fondo General de Participaciones (Ramo General 28 del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF)), ante la ausencia de la representación del gobierno estatal en el Comité de Vigilancia del Sistema de Participaciones Federales y la presión de gastos de educación y salud.

En el caso del municipio de Acapulco en Guerrero, la administración de tres años de Añorve amplió de 396.4 a 1 mil 561.8 mdp la deuda, sin que se vea una sola obra pública que refleje una inversión de esa magnitud en beneficio del puerto, de su población o en beneficio de la promoción turística. Cabe destacar que no sólo no hay evidencia del gasto excesivo en esta administración sino que además el pasivo total del ayuntamiento ascendió a 2 mil 142.8 millones de pesos al final de su administración.

A cuatro años de la reforma constitucional y la publicación de las leyes reglamentarias de la Ley de Disciplina Financiera, y a un año de la publicación de las leyes reglamentarias del Sistema Nacional Anticorrupción, nuevamente enfrentamos otro caso de corrupción que se suma a los escándalos de las administraciones de los gobierno de Chihuahua y de Veracruz: el 12 de junio de 2017 el diario "El Pulso de San Luis" hizo público un video donde 4 diputados locales y el Auditor Superior del Estado de San Luis están involucrados en un esquema de corrupción para extorsionar alcaldes municipales mediante los informes de la Cuenta Pública. Se les exige un porcentaje a los alcaldes a cambio de eliminar las irregularidades registradas en la gestión de 2016.

La renuncia al cargo de auditor de San Luis Potosí ocurre en medio de un escándalo de corrupción protagonizado por el diputado Enrique Flores Flores, quien fue grabado mientras ofrecía a alcaldes la posibilidad de limpiar el historial de la deuda de su administración a cambio de 10% del monto, adicionalmente a los diputados involucrados del PAN, PRI y PRD solicitaron licencia, el diputado del PVEM no ve motivos para irse. El video muestra al Diputado Enrique Flores Flores (PAN) ofrecer a un alcalde "ayuda para limpiar" la deuda municipal a cambio del 10% del monto blanqueado, alrededor de 4 millones de pesos. La "limpieza" se obtendría al hacer desaparecer las observaciones de la Auditoria estatal. Un tercer diputado implicado en el escandalo fue Óscar Bautista Villegas (PRI), presidente de la Comisión de Vigilancia encargada de resolver las siete solicitudes por destitución de cargo contra el Auditor.

Los medios de comunicación informaron que, aparentemente, este tipo de irregularidades que involucras más de un municipio, era llevada a cabo por varios miembros del Congreso y la oficina de del Auditor del Estado. Los cuatro legisladores locales involucrados como organizadores de la extorsión son: Óscar Bautista Villegas (PRI), José Guadalupe Sánchez Torres (PRD), Manuel Barrera Guillén (PVEM) y Enrique Flores Flores (PAN). El Titular de la Auditoria Superior del Estados de San Luis Potosí, José de Jesús Martínez Loredo, renunció la noche del jueves 15 de junio en medio de un escándalo de corrupción que implica a su oficina y a miembros del Congreso Local. En el oficio entregado al Congreso Local señaló que "…su renuncia era definitiva, irrevocable y por razones estrictamente de salud".

En medio de este escándalo, el Lic. Manuel Abraham Reinhardt Guerrero también renunció como Coordinador Especial de la Auditoría. Supuestamente, él fungía como enlace entre los diputados y la oficina del Auditor en los arreglos ilegales de las deuda municipales. En este caso, hablamos de un red de corrupción que no respetó color e ideología, y exige una investigación a profundidad por parte de la Procuraduría General de la República (PGR) y de la de Justicia de San Luis Potosí, en el caso del blanqueamiento de Cuentas Públicas a municipios, particularmente por la administración del Ramo 28 y 33 que hicieron los municipios potosinos.

La fiscalización de los municipios potosinos debe hacerse desde la ASF y, una vez instalado el Sistema Anticorrupción, se haga lo propio, que finalmente es el fin primordial de este nuevo órgano.

Con fundamento a lo establecido en los artículos 6°, 14° fracción I, inciso a) y 59° de la nueva Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación que establece lo siguiente:

> *"**Artículo 6**.- La fiscalización de la Cuenta Pública que realiza la Auditoría Superior de la Federación se lleva a cabo de manera posterior al término de cada ejercicio fiscal, una vez que el programa anual de auditoría esté aprobado y publicado en su página de internet; tiene carácter externo y por lo tanto se efectúa de manera independiente y autónoma de cualquier otra forma de control o fiscalización que realicen los órganos internos de control".*
> *"**Artículo 14**.- La fiscalización de la Cuenta Pública tiene por objeto:*
> ***I.** Evaluar los resultados de la gestión financiera:*
> ***a)** La ejecución de la Ley de Ingresos y el ejercicio del Presupuesto de Egresos para verificar la forma y términos en que los ingresos fueron recaudados, obtenidos, captados y administrados; constatar que los recursos provenientes de financiamientos y otras obligaciones y empréstitos se contrataron, recibieron y aplicaron de conformidad con lo aprobado; y revisar que los egresos se ejercieron en los conceptos y partidas autorizados, incluidos, entre otros aspectos, la contratación de servicios y obra pública, las adquisiciones, arrendamientos, subsidios aportaciones, donativos, transferencias, aportaciones a fondos, fideicomisos y demás instrumentos financieros, así como cualquier esquema o instrumento de pago a largo plazo;".*
>
> *"**Artículo 59.-** Para los efectos de lo previsto en el párrafo quinto de la fracción 1, del artículo 79 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, cualquier persona podrá presentar denuncias fundadas cuando se presuma el manejo, aplicación o custodia irregular de recursos públicos federales, o de su desvío, en los supuestos previstos en esta Ley, la Auditoría Superior de la Federación, previa autorización de su Titular, podrá revisar la gestión financiera de las entidades fiscalizadas, durante el ejercicio fiscal en curso, así como respecto a ejercicios fiscales distintos al de la Cuenta Pública en revisión.*
> *Las denuncias podrán presentarse a la Cámara, a la Comisión o directamente a la Auditoría Superior de la Federación".*[36]

Asimismo, a pesar de que no se cuenta con el Fiscal Anticorrupción, es necesario empezar activar los mecanismos de investigación del Sistema Nacional Anticorrupción, por lo que solicito que la Comisión Permanente apruebe de manera urgente tres peticiones, con el objeto de mandar un mensaje del Congreso de la Unión para reinstalar el Estado de Derecho contra la impunidad que los medios de comunicación han puesto a la luz pública:

- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión debe solicitar a la Auditoría Superior de la Federación realizar inmediatamente una investigación sobre el desvío de recursos públicos en el Congreso de San Luis Potosí y las administraciones municipales de sus recursos de origen federal, y particularmente, de los ramos 28 y 32, así como fincar responsabilidades sobre funcionarios públicos y legisladores locales ante la Procuraduría General de la República por actos de corrupción en el proceso de fiscalización y ejercicio de los recursos públicos de la entidad.

[36] Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación;
http://gaceta.diputados.gob.mx/PDF/63/2016/jun/20160616-V.pdf

- Debemos solicitar a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público realizar una investigación al Congreso de San Luis Potosí y a las administraciones municipales para determinar la existencia de manipulación en el registro y contratación de cualquier tipo de deuda pública, de conformidad a lo establecido en la Ley de Disciplina Financiera para las Entidades Federativas y Municipios, y sus disposiciones reglamentarias.
- Finalmente: Derivado de la reforma constitucional en materia de Disciplina Financiera para las Entidades Federativas y Municipios, el Congreso debe ejercer sus facultades de investigación a través de la Comisión Bicameral competente del seguimiento de la deuda pública de los estados y municipios, iniciar en coordinación con la Procuraduría General de la República una investigación de los hechos de corrupción del Congreso de San Luis Potosí y sus administraciones municipales, para fincar responsabilidades sobre la red de corrupción denunciada por los medios de comunicación relacionados con la fiscalización y manejo de la deuda pública, y remitir a la brevedad un informe de los avances de la investigación.

Por lo anteriormente fundado y motivado sometemos a la consideración del pleno de esta Honorable Asamblea, de urgente resolución la siguiente proposición con:

PRIMERO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita a la Auditoría Superior de la Federación realizar inmediatamente una investigación sobre el desvío de recursos públicos en el Congreso de San Luis Potosí y las administraciones municipales de dicho estado sus recursos de origen federal, y particularmente, de los ramos 28 y 32, así como fincar responsabilidades sobre funcionarios públicos y legisladores locales ante la Procuraduría General de la República por actos de corrupción en el proceso de fiscalización y ejercicio de los recursos públicos de la entidad.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público realizar una investigación al Congreso de San Luis Potosí y a las administraciones municipales para determinar la existencia de manipulación en el registro y contratación de cualquier tipo de deuda pública, de conformidad a lo establecido en la Ley de Disciplina Financiera para las Entidades Federativas y Municipios, y sus disposiciones reglamentarias.

TERCERA.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, solicita la intervención de la Comisión Bicameral competente del seguimiento de la deuda pública de los estados y municipios, iniciar en coordinación con la Procuraduría General de la República una investigación de los hechos de corrupción del Congreso de San Luis Potosí y sus administraciones municipales, para fincar responsabilidades sobre la red de corrupción denunciada por los medios de comunicación relacionados con la fiscalización y manejo de la deuda pública. Asimismo, se solicita a la Comisión Bicameral remita un informe en un plazo no mayor de 30 días hábiles a las Cámaras del Congreso de la Unión de los avances de la investigación.

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, 19 días del mes de julio de 2017.

Suscribe
Armando Ríos Piter
Senador Independiente por el Estado de Guerrero

50. Del Dip. Renato Josafat Molina Arias, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo por el que se solicita a las Secretarías de Cultura y de Turismo del Gobierno de la Ciudad de México brindar los apoyos necesarios para la celebración del evento denominado "Carnaval Internacional de la Ciudad de México".

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA RESPETUOSAMENTE A LAS SECRETARIAS DE CULTURA Y TURISMO DEL GOBIERNO FEDERAL, ASÍ COMO AL GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO PARA QUE EN EL AMBITO DE SUS ATRIBUCIONES BRINDEN LOS APOYOS NECESARIOS PARA LA CELEBRACIÓN DEL EVENTO DENOMINADO "CARNAVAL INTERNACIONAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO"

Quien suscribe, Renato Josafat Molina Arias, diputado del Grupo Parlamentario de Morena de la LXIII Legislatura del honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos somete a consideración de esta honorable asamblea la siguiente proposición con punto de acuerdo, de urgente u obvia resolución, al tenor de las siguientes:

Consideraciones

El Patrimonio Cultural Inmaterial de México es rico y abundante, las fiestas, tradiciones y conmemoraciones que lo integran son sin duda importantes manifestaciones que merecen ser preservadas, sin embargo lamentablemente es nulo o en los mejores casos mínimo el apoyo institucional que se les brinda a dichas expresiones de la cultura popular.

Las políticas neoliberales aplicadas en nuestro país han sido también responsables de este fenómeno, el Patrimonio Cultural Inmaterial de México se está perdiendo ante el empobrecimiento de la población, así cada día es más complicado a los habitantes de comunidades, pueblos y barrios sostener sus festividades al no tener recursos para dicho fin. Por otra parte desde el ámbito educativo pocos son los esfuerzos que se hacen por despertar en las nuevas generaciones el interés por el patrimonio cultural de la Nación Mexicana.

"El Neoliberalismo ha sido el responsable de la destrucción de instancias comunitarias, persigue la atomización de la sociedad reduciendo a la persona a la condición de individuo desconectado de la coyuntura sociopolítico económica y cultural en la cual se inserta…"[37]

De esta forma muchas celebraciones tradicionales han ido perdiendo intensidad y efervescencia, muchas de ellas están incluso a punto de desaparecer, ante este fenómeno que no sólo afecta a nuestro país, la UNESCO estableció acciones para la salvaguardia del patrimonio cultural intangible.

La Conferencia General de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, (UNESCO) aprobó en su 32ª reunión, celebrada en París del veintinueve de septiembre al diecisiete de octubre de 2003, la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial, instrumento internacional en cuyo preámbulo se reconoce "que los procesos de mundialización y de transformación social por un lado crean las condiciones propicias para un diálogo renovado entre las comunidades pero por el otro también traen consigo, al igual que los fenómenos de intolerancia, graves riesgos de deterioro, desaparición y destrucción del patrimonio cultural inmaterial, debido en particular a la falta de recursos para salvaguardarlo…"[38]

En el artículo 1° de la citada Convención se establecen sus finalidades:

[37] http://www.rebelion.org/noticia.php?id=72080

[38] https://ich.unesco.org/es/convenci%C3%B3n

"*Artículo 1: Finalidades de la Convención*
La presente Convención tiene las siguientes finalidades:
a) la salvaguardia del patrimonio cultural inmaterial;
b) el respeto del patrimonio cultural inmaterial de las comunidades, grupos e individuos de que se trate;
c) la sensibilización en el plano local, nacional e internacional a la importancia del patrimonio cultural inmaterial y de su reconocimiento recíproco;
d) la cooperación y asistencia internacionales."

Mientras que en el artículo 13 se establecen medidas de salvaguardia:

"*Artículo 13: Otras medidas de salvaguardia*
Para asegurar la salvaguardia, el desarrollo y la valorización del patrimonio cultural inmaterial presente en su territorio, cada Estado Parte hará todo lo posible por:
a) adoptar una política general encaminada a realzar la función del patrimonio cultural inmaterial en la sociedad y a integrar su salvaguardia en programas de planificación;
b) designar o crear uno o varios organismos competentes para la salvaguardia del patrimonio cultural inmaterial presente en su territorio;
c) fomentar estudios científicos, técnicos y artísticos, así como metodologías de investigación, para la salvaguardia eficaz del patrimonio cultural inmaterial, y en particular del patrimonio cultural inmaterial que se encuentre en peligro;
d) adoptar las medidas de orden jurídico, técnico, administrativo y financiero adecuadas para:
i) favorecer la creación o el fortalecimiento de instituciones de formación en gestión del patrimonio cultural inmaterial, así como la transmisión de este patrimonio en los foros y espacios destinados a su manifestación y expresión;
ii) garantizar el acceso al patrimonio cultural inmaterial, respetando al mismo tiempo los usos consuetudinarios por los que se rige el acceso a determinados aspectos de dicho patrimonio;
iii) crear instituciones de documentación sobre el patrimonio cultural inmaterial y facilitar el acceso a ellas."

En 2005 México ratificó esta importante Convención, publicándose el 28 de marzo de 2006 en el Diario Oficial de la Federación el correspondiente decreto promulgatorio.

Como ya se mencionó México se caracteriza por tener a lo largo y ancho de su territorio una gran variedad de manifestaciones culturales populares intangibles todas dignas de ser reconocidas, valoradas y preservadas, conforme a la Convención Internacional a la que se ha venido haciendo referencia, hasta la presente fecha, nuestro país cuenta con 8 expresiones culturales inscritas en la lista representativa del Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad, a saber:

- La charrería, arte ecuestre y vaquero tradicional de México.- Inscrita en 2016
- El Mariachi, música de cuerdas, canto y trompeta..- Inscrita en 2011
- La tradición gastronómica de Michoacán cocina tradicional mexicana, cultura comunitaria, ancestral y viva - El paradigma de Michoacán.- Inscrita en 2010
- La pirekua, canto tradicional de los p'urhépechas.- Inscrita en 2010
- Los parachicos en la fiesta tradicional de enero de Chiapa de Corzo.- Inscrita en 2010
- La ceremonia ritual de los Voladores..- Inscrita en 2009
- Lugares de memoria y tradiciones vivas de los otomí-chichimecas de Tolimán: la Peña de Bernal, guardiana de un territorio sagrado.- Inscrita en 2009
- Las fiestas indígenas dedicadas a los muertos.- Inscrita en 2008

Desde luego que hacen falta muchas más expresiones que bien podrían pasar a formar parte de la lista representativa antes mencionada, tal es el caso de los Carnavales que se celebran en México al igual que en muchos otros países: *"La celebración del carnaval mezcla diferentes elementos como los disfraces, los desfiles y las fiestas en la calle que presentan ciertas diferencias según el país y la localidad en cuestión. El carnaval se caracteriza por ser un momento de permisividad, alegría y cierto descontrol. Los carnavales recogen elementos de tradiciones precristianas, como las saturnales, los festejos en honor a Dionisio o Baco, y también incorporan características de algunas fiestas andinas prehispánicas y de origen afroamericano. En general, los antropólogos consideran el carnaval como el heredero de los antiguos ritos de celebración del fin del invierno y la inminente llegada de la primavera, el ocaso de la oscuridad y el regreso de la luz.*

De Oruro, en Bolivia, a Recife, en Brasil o a Barranquilla, en Colombia, pasando por El Callao (Venezuela), pero también en Croacia, Bélgica, Austria o Hungría, varias de estas festividades forman parte de la Lista Representativa del patrimonio inmaterial de la humanidad…"[39]

En el caso particular de la Ciudad de México son muchos los carnavales que se celebran en diversos pueblos y barrios originarios de las demarcaciones territoriales de Iztapalapa, Tláhuac, Milpa Alta, Xochimilco, Iztacalco, Venustiano Carranza, Gustavo A. Madero, Azcapotzalco y Cuajimalpa de Morelos, algunos de estos carnavales tienen más de 120 años de llevarse a cabo, cado uno con características muy particulares, con un encanto propio y singular, pero que en conjunto dan cuenta de la resistencia y fortaleza cultural de los pueblos y barrios de la ciudad que se niegan a que desaparezcan sus tradiciones y costumbres, considerando que éstas son además un punto de cohesión social.

La falta de atención de diferentes sectores en impulsar las Tradiciones y Estilos de las familias y grupos de Carnaval de la Ciudad de México que se integra con: Música, Danzas, Bailes, Máscaras, Trajes, Vestuarios, Artesanía, Gastronomía y Confitería, ha dado como resultado que no se reconozca su enorme riqueza cultural, misma que ha sido desaprovechada, esto al limitarse el desarrollo y muestra de esta riqueza únicamente dentro de los Barrios y Pueblos; en este sentido desde hace 4 años surgió en el pueblo de Santa María Aztahuacan, perteneciente a la demarcación territorial de Iztapalapa, la idea de realizar un evento donde se incluyeran todas las Tradiciones y Estilos de Carnaval de la capital del país y de otras entidades federativas; para materializar esta idea se propuso crear una Organización de la Sociedad Civil que fungiera como enlace entre las familias Carnavaleras y los sectores empresariales e industriales del país; así como con el Gobierno Federal, el Gobierno de la Ciudad de México y los Gobiernos de las entidades federativas, la mencionada organización ("Unión de Carnavaleros Mexicanos Amigos de Villa y Zapata A.C ") que se conformó a instancias del Centro Cultural Callejero "El Pozito de Santa María Aztahuacán**",** tiene entre sus objetivos el fomentar, preservar, impulsar y difundir las diferentes Tradiciones y Estilos de Carnaval que se integra con: Música, Danza, Bailes, Trajes, Vestuarios, Máscaras, Artesanía, Gastronomía y Confitería de Barrios y Pueblos Originarios de la Ciudad de México, también de toda la República Mexicana. Celebrando exposiciones, conferencias, concursos, realizando publicaciones en diferentes medios, recopilar el acervo histórico, realizar diferentes eventos y el Carnaval Internacional de la Ciudad de México anualmente, así como la Semana del Carnaval previa al gran desfile.

De manera particular el ahora denominado "Carnaval Internacional de la Ciudad de México", tiene sus antecedentes en el año 2014, cuando en el marco de la "Cabalgata Nacional Centenario Villa Zapata CDMX" realizada el 6 de diciembre de ese año participaron Comparsas y grupos organizados de Carnaval que desfilaron sobre la avenida Paseo de la Reforma..

[39] http://es.unesco.org/news/mundo-carnavales

Para el año 2016 en el citado Carnaval participaron más de 25 Grupos de Marching Band de planteles educativos de diferentes Estados de la República Mexicana, así como los Carnavaleros Bolivianos radicados en México quienes participaron con mucho entusiasmo, destacando la participación de una Comparsa venida desde Bolivia con su Banda de Música "La Morenada Central Oruro". Sin dejar de mencionar la participaron de decenas de Comparsas y Grupos de Carnaval de la Ciudad de México, y de estados como Puebla y de Tlaxcala, siendo en conjunto más de 40,000 las personas que participaron en este Desfile.

Esta importante iniciativa y esfuerzo por llevar a cabo esta muestra de lo que son los carnavales en México no ha tenido el apoyo necesario para su organización y difusión por parte del gobierno federal y de la Ciudad de México, quienes deberían considerar que dicho carnaval podría convertirse en un importante atractivo turístico que la capital del país podría ofrecer a sus habitantes y visitantes, con la derrama económica que conllevaría.

Charros, chinelos, huehuenches y morras, licenciados, chichinas, caporales y escaramuzas, todos agrupados en comparsas, cuadrillas o camadas, desean mostrar en un gran desfile, sus trajes, sus máscaras, sus bailes y algarabía que dan lugar la cultura carnavalera de nuestro país.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a consideración de esta soberanía, el siguiente

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Secretaria de Cultura y a la Secretaría de Turismo del Gobierno Federal, así como al Gobierno de la Ciudad de México, para que dentro del ámbito de sus atribuciones y competencias brinden las facilidades y apoyos financieros, logísticos y de seguridad a la Unión de Carnavaleros Mexicanos Amigos de Villa y Zapata A.C para la adecuada organización y celebración del "Carnaval Internacional de la Ciudad de México" en su edición 2017 mismo que se llevará a cabo el próximo18 de noviembre.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Secretaría de Turismo del Gobierno Federal, así como al Gobierno de la Ciudad de México, para que dentro del ámbito de sus atribuciones y competencias difundan la celebración del Carnaval Internacional de la Ciudad de México, como un atractivo turístico de la capital del país.

TERCERO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Secretaría de Cultura del Gobierno Federal para que en términos de lo dispuesto en el inciso c) del artículo 13 de la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial se fomente la realización de estudios científicos, técnicos y artísticos, así como metodologías de investigación, para la salvaguardia eficaz de las tradiciones de Carnaval que se celebran en diversas entidades federativas.

ATENTAMENTE

DIP. RENATO JOSAFAT MOLINA ARIAS

Dado en la sede de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a los 19 días de julio de 2017.

51. De la Dip. María Elena Orantes López, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y a los gobiernos integrantes de la Comisión Ambiental de la Megalópolis a redoblar esfuerzos para sustentar con mayor evidencia científica y realizar consultas con los diversos sectores sociales involucrados, antes de realizar cualquier modificación, orientada a aumentar el espectro de los vehículos obligados a someterse al proceso de verificación de emisiones de contaminantes en las normas ambientales vigentes.

CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA DE MANERA RESPETUOSA A LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES DEL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA Y A LOS SEIS GOBIERNOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN AMBIENTAL DE LA MEGALÓPOLIS (CAME), A REDOBLAR ESFUERZOS PARA SUSTENTAR CON MAYOR EVIDENCIA CIENTÍFICA Y REALIZAR CONSULTAS CON LOS DIVERSOS SECTORES SOCIALES INVOLUCRADOS, ANTES DE REALIZAR CUALQUIER MODIFICACIÓN, ORIENTADA A AUMENTAR EL ESPECTRO DE LOS VEHÍCULOS OBLIGADOS A SOMETERSE AL PROCESO DE VERIFICACIÓN DE EMISIONES DE CONTAMINANTES EN LAS NORMAS AMBIENTALES VIGENTES. ASIMISMO, SE EXHORTA A LOS SEIS GOBIERNOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN AMBIENTAL DE LA MEGALÓPOLIS, A QUE EN BENEFICIO DE LA LEGITIMIDAD DE LOS PROCESOS DE CONSULTA Y TRANSPARENCIA, CORRESPONDIENTES A LA EMISIÓN DE LA NOM-EM-167-SEMARNAT-2016 Y LOS CAMBIOS EN LA NOM-048-SEMARNAT-1993, CONSIDEREN ABSTENERSE DE ACCIONES ADMINISTRATIVAS DESCOORDINADAS, UNILATERALES Y/O ANTICIPADAS A LOS RESULTADOS DE LOS PROCESOS DE CONSULTA, A CARGO DE LA DIPUTADA MARÍA ELENA ORANTES LÓPEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO CIUDADANO

La que suscribe, María Elena Orantes López, integrante de la LXIII Legislatura en la Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión, vicecoordinadora del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con fundamento en los artículos 71, fracción II y 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como el artículo 6, número 1, los artículos 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados y 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a consideración del pleno de esta soberanía proposición con punto de acuerdo por el que La Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión exhorta de manera respetuosa a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Gobierno de la República y a los seis gobiernos integrantes de la Comisión Ambiental de la Megalópolis (CAME), a redoblar esfuerzos para sustentar con mayor evidencia científica y realizar consultas con los diversos sectores sociales involucrados, antes de realizar cualquier modificación, orientada a aumentar el espectro de los vehículos obligados a someterse al proceso de verificación de emisiones de contaminantes en las normas ambientales vigentes. Asimismo, se exhorta a los seis gobiernos integrantes de la Comisión Ambiental de la Megalópolis, a que en beneficio de la legitimidad de los procesos de consulta y transparencia, correspondientes a la emisión de la NOM-EM-167-SEMARNAT-2016 y los cambios en la NOM-048-SEMARNAT-1993, consideren abstenerse de acciones administrativas descoordinadas, unilaterales y/o anticipadas a los resultados de los procesos de consulta, con base en las siguientes

Consideraciones

Durante el primer semestre de 2016, las condiciones de contaminación atmosférica, fundaron una serie de decisiones políticas y administrativas por parte de la Comisión Ambiental de la Megalópolis (CAME) que derivaron en la implementación de medidas restrictivas de la movilidad vehicular, orientadas a disminuir los índices de contaminación.

Esta situación, además de generar un impacto importante en la economía de muchas familias que se vieron obligadas a erogar más recursos para posibilitar los desplazamientos kilométricos a los que se ven obligados

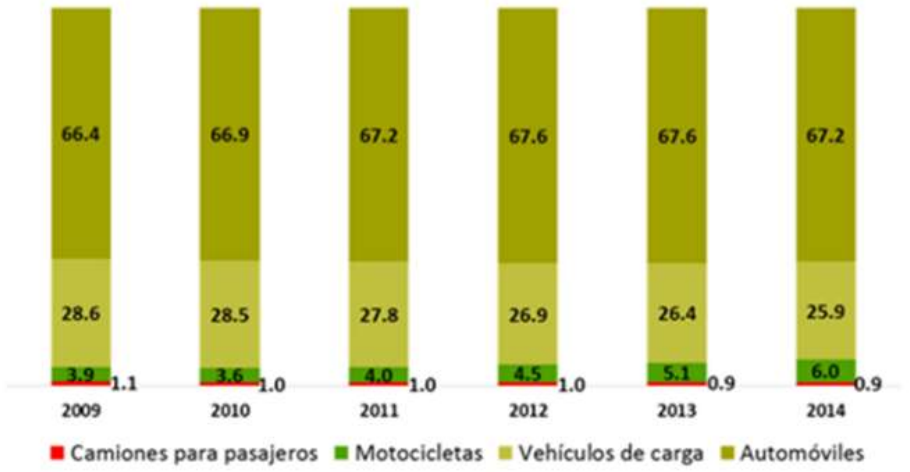
amplios sectores poblacionales de la megalópolis para acudir desde sus casas a sus trabajos, denotó las deficiencias de políticas ambientales como el programa "Hoy no Circula".

En este contexto, el debate público suscitado entre autoridades, círculos académicos y diversos sectores sociales, planteó la necesidad de medidas de largo y mediano plazo, distintas a la restricción del desplazamiento vehicular que complementaran al programa "Hoy no Circula". Asimismo, quedó de manifiesto que si bien en su momento el abordaje del problema de contaminación atmosférica fue atajado con políticas como el programa "Hoy no circula", éste tipo de medidas ya habían alcanzado su máximo nivel de eficiencia y habían demostrado que en el contexto actual, no son las óptimas.

Adicionalmente, la situación descrita permitió revalorar el papel de las motocicletas como herramientas de movilidad urbana con bajo impacto económico para las familias de la megalópolis y alternativas que por las emisiones que mecánicamente generan y las dinámicas de desplazamiento que representan, son poco contaminantes al compararlas con automóviles y camiones.

En este orden de ideas, entre los 5.1 millones de vehículos automotores registrados en el Estado de México y los 4.7 millones que contabiliza el Gobierno de la Ciudad de México[40] para 2014 el 6% eran motocicletas, el 25.9% vehículos de carga y el 67.2% automóviles. Es decir, en la lógica de atajar problemas ambientales restringiendo la movilidad, las motocicletas, por número, no representan el problema en el que habría que concentrar los esfuerzos de las autoridades.

Distribución porcentual del parque vehicular registrado por clase de vehículo 2009 a 2014



Fuente: INEGI. Estadísticas de Vehículos de Motor Registrados en Circulación (VMRC), 2014. Base de datos.

Aunado a lo anterior, dentro de la misma lógica restrictiva, debe considerarse el aumento del parque vehicular, reflejado en las ventas del sector automotriz durante los últimos años, en el que el programa hoy no circula ha jugado un papel importante por lo que al involuntariamente incentivar las fuentes potenciales de contaminación, queda de manifiesto uno de los argumentos en contra de este tipo de medidas.

[40] - En 2014, se estima que en México circulaban más de 38 millones de vehículos automotores. El estado de México, con 5.1 millones de vehículos, fue la entidad con el mayores registros. Por entidad federativa, México (5.1 millones) es el estado con el volumen vehicular más grande, seguido por la Ciudad de México (4.7 millones) y Jalisco (3.1 millones). Véase **http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2016/auto2016_0.pdf** y **http://www3.inegi.org.mx/sistemas/inp/preciospromedio/**

Por otra parte, considerando aspectos técnicos de los vehículos de combustión interna, dinámicas de movilidad e impacto ambiental derivado de esos dos factores, las motocicletas se consolidan como una alternativa preferible a los automóviles, en términos de contaminación atmosférica.

En este sentido, un estudio abalado por la Universidad Autónoma Metropolitana sobre los aspectos contaminantes, afirma que "Para los vehículos provistos de sistemas de inyección de combustible (1993 y posteriores) la condición de aceleración produce las más altas emisiones para CO y HC" Asimismo, se encontró que "los factores de emisión de hidrocarburos expresados en gramos por litro, denotan diferencias importantes en las cuatro tecnologías, entre las emisiones crucero y cada una de las condiciones restantes (aceleración, desaceleración y velocidad crucero). Esto obedece a que cuando operan a la velocidad crucero, o velocidad casi estable, el motor es más eficiente en su combustión, al no estar en una situación cambiante en la mezcla aire-combustible por lo que las emisiones de hidrocarburos tienden a ser bajas". Cabe señalar que el estudio marca como las cuatro tecnologías a vehículos 1990 y anteriores, 1991-1992, 1993-1998 y 1999 en adelante[41].

En consecuencia, al considerar que las motocicletas, dentro de las dinámicas del tránsito vehicular, tienden a tener mayores lapsos de desplazamiento a velocidad crucero y menos procesos de aceleración y desaceleración que los automóviles, necesariamente implican menor contaminación.

Por otra parte, la información técnica que ha sido difundida por organizaciones de la sociedad civil y que representa algunos de los argumentos para mantener a las motocicletas fuera de los programas restrictivos en materia de movilidad, como el "Hoy no Circula", indica lo siguiente:

- Las motocicletas consumen alrededor de una quinta parte de la gasolina que requieren los automóviles por lo que la quema de combustible debe ser alrededor de cinco veces inferior.
- Las motocicletas desgastan hasta 350 veces menos el pavimento que los automóviles.

Derivado de todo lo anterior, resultaría deseable incentivar el uso de la motocicleta sobre el uso del automóvil o por lo menos no inhibir la movilidad mediante motocicletas. Sin embargo, durante la primera quincena de junio de 2017, diversas declaraciones de Rafael Pacchiano Alamán, Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Gobierno de la República[42], así como el anuncio de la publicación de la NOM-EM-167-SEMARNAT-2016 sobre emergencias y los avances en las modificaciones a la NOM-048-SEMARNAT-1993 que establece los límites máximos permisibles de emisiones de monóxido de carbono e hidrocarburos provenientes del escape de las motocicletas, dieron señales sobre cambios que implicarían la eventual obligación de verificación a motocicletas. Esta situación, implicaría un elemento que desincentiva el uso de la motocicleta, además de generar una carga económica adicional a quienes conducen este tipo de vehículos.

En consecuencia, se han generado diversas movilizaciones por parte de asociaciones de motociclistas que consideran esta medida como innecesaria y tendiente a tener una perspectiva recaudatoria más que ambientalista[43]. Ello, ante el hecho de que SEMARNAT y la CAME han omitido realizar políticas prioritarias

[41] Leobardo Díaz Gutiérrez, Tesis de Maestría en Ciencias e Ingeniería Ambientales, UAM Azcapotzalco, diciembre de 2002, disponible en: http://zaloamati.azc.uam.mx/bitstream/handle/11191/170/estimaciondefactoresdeemision.pdf?sequence=1

[42] Véase: http://www.milenio.com/df/Pacchiano_verificacion_motos-verificacion_vehicular-Semarnat_contaminacionMegalopolis_0_752924787.html

[43] Véase: http://www.excelsior.com.mx/comunidad/2017/06/28/1172489

sobre la calidad de los combustibles, la reconversión de industria, la mejora en los controles de corrupción en los centros de verificación, y también al considerar varias discrepancias sobre la utilidad de la verificación a motocicletas en la experiencia internacional.

En este sentido, el 28 de junio de 2017, tras varias manifestaciones de grupos de motociclistas se registró una reunión entre las autoridades de la SEMARNAT y asociaciones de motociclistas[44], en la cual se acordó generar una serie de consultas con varios sectores, entre ellos los motociclistas, para la elaboración de los cambios a la norma[45].

Ante el escenario descrito y a la luz de la información disponible, se percibe la necesidad de generar mayores mecanismos de diálogo ciudadano, a partir de la insuficiente difusión de la información científica que sustente los actos de la autoridad, en favor de un mecanismo restrictivo que aparentemente no plantea una solución a largo plazo, representa un golpe al bolsillo de miles de ciudadanos y reitera el ejercicio de gobierno ajeno al debate ciudadano.

En consecuencia, consideramos deseable que existan mayores esfuerzos para difundir la información científica que está motivando las decisiones de la CAME y se aprecia la necesidad de abrir un debate de frente a la ciudadanía sobre las políticas ambientales. En este sentido, se propone hacer un llamado respetuoso a los gobiernos integrantes de la CAME y a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales para difundir la información científica que sustenta sus decisiones y abrir un debate público sobre las políticas y políticas públicas en materia ambiental, dentro de la Megalópolis. Además de mantener una coordinación estricta para evitar restar legitimidad al proceso de consultas con acciones unilaterales.

Por lo anteriormente expuesto, se somete a consideración de la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión la siguiente proposición con

Punto de Acuerdo

Primero.- La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta de manera respetuosa a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Gobierno de la República y a los seis gobiernos integrantes de la Comisión Ambiental de la Megalópolis, a redoblar esfuerzos para sustentar con mayor evidencia científica y realizar consultas con los diversos sectores sociales involucrados, antes de realizar cualquier modificación, orientada a aumentar el espectro de los vehículos obligados a someterse al proceso de verificación de emisiones de contaminantes en las normas ambientales vigentes.

Segundo.- La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta de manera respetuosa a los seis gobiernos integrantes de la Comisión Ambiental de la Megalópolis, a que en beneficio de la legitimidad de los procesos de consulta y transparencia, correspondientes a la emisión de la NOM-EM-167-SEMARNAT-2016 y los cambios en la NOM-048-SEMARNAT-1993, consideren abstenerse de acciones administrativas descoordinadas, unilaterales y/o anticipadas a los resultados de los procesos de consulta.

Dado ante la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, a 19 de julio de 2017.

Diputada María Elena Orantes López

[44] Véase: comunicado de prensa Núm. 60/17 de SEMARNAT, correspondiente al 28 de junio de 2017.
[45] Véase: **https://www.facebook.com/yogui.eslabon.7355/videos/229769447543317/**

52. De la Dip. María Bárbara Botello Santibáñez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a las autoridades municipales de León, Guanajuato, a realizar una gestión eficiente y transparente de los recursos del subsidio del Programa de Fortalecimiento para la Seguridad 2017.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

53. De las Senadoras Mariana Gómez del Campo Gurza, Ma. del Pilar Ortega Martínez, Laura Angélica Rojas Hernández y Rosa Adriana Díaz Lizama y de los Senadores Fernando Herrera Ávila, Ernesto Cordero Arroyo, Héctor Larios Córdova, Daniel Ávila Ruiz, Juan Carlos Romero Hicks y Fernando Torres Graciano, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente invita a una reunión de trabajo al Director General del Instituto Mexicano del Seguro Social para que exponga de manera detallada el contenido del informe enviado a esta Soberanía sobre la situación financiera y los riesgos del Instituto, en donde reporta un superávit en sus finanzas tras sufrir años de crisis económica.

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

54. De la Sen. Angélica de la Peña Gómez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo relativo a la obra de ampliación del Libramiento de Cuernavaca, denominada "paso express".

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO RELATIVO A LA OBRA DE AMPLIACIÓN DEL LIBRAMIENTO DE CUERNAVACA, DENOMINADA PASO EXPRESS.

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
H. COMISIÓN PERMANENTE
PRESENTE

La que suscribe, Senadora Angélica de la Peña Gómez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática a la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los artículos 58, 176 y demás aplicables del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos por lo que se refiere al funcionamiento de la Comisión Permanente, someto a la consideración de la Comisión Permanente, la presente Proposición con Punto de Acuerdo al tenor de las siguientes

CONSIDERACIONES

El pasado miércoles 12 de julio, un vehículo cayó en un hoyo que se abrió en el kilómetro 93+600 del libramiento de Cuernavaca. Según el estudio pericial que forma parte de la carpeta de investigación, los dos ocupantes, Juan Mena López y Juan Mena Romero (padre e hijo), perdieron la vida asfixiados después de haber estado vivos entre 90 y 120 minutos después de la caída. El rescate de sus cuerpos ocurrió ocho horas después.

Al dar a conocer la noticia, el Secretario de Comunicaciones y Transportes, Gerardo Ruíz Esparza, tuiteó lo siguiente a las 15:25 pm del 12 de julio: "Se rescató el vehículo Jetta del socavón en el Paso Express de Cuernavaca. Lamentablemente los dos ocupantes fallecieron". A las 15:26, junto con el nombre de las víctimas, añadió: "Los familiares serán indemnizados".

Esta insensibilidad y torpeza definen no solo la reacción del máximo responsable de lo que sucede en las carreteras del país, el cual confunde una simple indemnización con la obligación del Estado de garantizar la reparación integral del daño, la cual incluye el acceso a la justicia y a la verdad, sino también refleja nítidamente la esencia de un gobierno que es absolutamente incapaz de actuar con el más elemental de los sentidos.

Por el contrario, el gobierno ha intentado justificarse y ha afirmado que "el accidente fue ocasionado por la erosión de una alcantarilla afectada por el exceso de basura y la acumulación de agua por las lluvias recientes". Lo anterior, no sin antes señalar que "si hay alguna responsabilidad de la empresa, tendrá que afrontar las consecuencias, eso es una cuestión técnica". Y desde luego que hay muchas cuestiones técnicas que habrá que aclarar, pero también habrá que explicar muchas cuestiones no necesariamente técnicas y, sobre todo, muchas relaciones personales e institucionales entre empresas y autoridades de diversos niveles. Es ahí en donde encontraremos a los verdaderos responsables de esta lamentable tragedia.

De esta forma, el Paso Express, ubicado a 85 km. al sur de la Cd. de México y 290 km. al norte de Acapulco, consistente en una obra de la ampliación a 10 carriles del libramiento de Cuernavaca, es un tramo de 14.5

km. que comprende 4 carriles de 3.50 m. para tránsito de largo itinerario, así como 6 carriles laterales de 3.20 m. para tránsito local, se ha convertido ya en un nuevo socavón para la actual administración, el cual deberá ser investigado y aclarado a la brevedad, y no solo en lo relacionado con la responsabilidad de la empresa constructora, sino también, y sobre todo, en lo referente a la responsabilidad y participación, ya sea por acción o por omisión, de las autoridades federales involucradas y, principalmente, de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

Además de trágico, no deja de ser paradójico que si uno revisa el sitio oficial del Paso Express dentro de la página de la Secretaria de Comunicaciones y Transportes, se describa que el objetivo de la obra es "el aumentar la seguridad de los usuarios, para reducir el riesgo de accidentes en esta carretera por las características físicas actuales de la superficie de rodamiento, así como de las dimensiones del carril y acotamientos".

"igualmente, ser una vía de mayor velocidad de operación que ayude a impulsar el crecimiento de las actividades comerciales entre los municipios ubicados en ésta zona". Desafortunadamente, este tramo carretero no será recordado como la obra del sexenio y sí como uno de los tantos ejemplos de corrupción y tráfico de influencias del actual gobierno.

Diversos medios de comunicación han comenzado a documentar, con base en investigaciones propias, pero también a partir de documentos oficiales de la Auditoria Superior de la Federación, la existencia de diversas irregularidades, entre las cuales destacan las siguientes: anomalías en la adjudicación de contratos, pagos indebidos (no presupuestados), pagos excesivos, errores aritméticos, deficiencias técnicas en la construcción (traslapes, muros de contención, etc.), diferencias en los registros internos de la entidad con respecto a los importes autorizados en el Presupuesto de Egresos de la Federación y Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2014 por 23,411.5 miles de pesos; y omisión en la aplicación de 267.3 miles de pesos por retenciones y penas convencionales por atrasos en el programa de ejecución de los trabajos.

Lo anterior se desprende del Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2014[46], Libramiento de Cuernavaca (Paso Express) y el Distribuidor Vial Palmira, en el Estado de Morelos, Auditoría de Inversiones Físicas: 14-0-09100-04-0372 DE-061.

Ahora bien, además de las irregularidades anteriores, en su informe de la cuenta pública 2015, la Auditoria Superior de la Federación emitió 14 observaciones, una recomendación, una solicitud de aclaración y tres promociones de responsabilidad administrativa. De hecho, el máximo órgano fiscalizador concluyó que el Centro SCT Morelos, perteneciente a dicha Secretaria, no cumplió con las disposiciones legales y normativas aplicables en la aplicación de los recursos.

Adicionalmente, diversos medios de comunicación han informado que entre las irregularidades reveladas por la ASF, se instruyó a los contratistas cambios al proyecto original, cuyo costo era de mil 045 millones de pesos y terminó costando 2 mil 203 millones de pesos, sin contar con la aprobación y autorización de las áreas responsables.
De acuerdo con el informe, se omitió incluir en el proyecto los retornos, acotamientos laterales, accesos y salidas a la carretera para los vehículos de emergencia, vigilancia y mantenimiento.

La Auditoría Superior de la Federación también documentó que se pagaron cantidades sin verificar, que existían diferencias entre los volúmenes pagados y los ejecutados y trabajos de mala calidad con pagos anticipados por casi 32 millones de pesos.

[46] https://www.asf.gob.mx/Trans/Informes/IR2014i/Documentos/Auditorias/2014_0372_a.pdf

Ante estas anomalías, la ASF pidió al órgano interno de control de la SCT realizar las investigaciones correspondientes y en su caso iniciar el procedimiento administrativo correspondiente, por actos u omisiones de los servidores públicos responsables[47].

De ahí la importancia de que las auditorias especiales que de ahora en adelante se realicen sobre el Paso Express de Cuernavaca, además de prontas y expeditas, sean transparentes, independientes y objetivas. Y para que ello suceda, no obsta decir que una condición *sine qua non* es, sin lugar a dudas, la inmediata separación del cargo del actual Secretario de Comunicaciones y Transportes. En cualquier régimen democrático el gobierno es el primero y el actor más interesado en aclarar hechos y deslindar responsabilidades.

Además, legal y políticamente, el gobierno es el responsable de investigar y sancionar cualquier presunto acto de corrupción que pudiese haber derivado directa o indirectamente en la muerte de dos personas. Por todo lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta Asamblea el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita a la Procuraduría General de la República que, en el ámbito de sus competencias, inicie una investigación para deslindar responsabilidades y sancionar aquellas conductas y hechos constitutivos de actos de corrupción que presuntamente pudieran haber derivado en la muerte de dos personas el pasado 12 de julio en el denominado Paso Express.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión cita a comparecer al Titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, C. Gerardo Ruíz Esparza, a efecto de que explique todo lo relacionado con la licitación, construcción, supervisión, operación y derrumbe de la obra de ampliación del libramiento de Cuernavaca, denominado Paso Express; así como todo lo relativo a la participación del consorcio Aldesa-Epccor en diversas obras impulsadas por el gobierno federal.

TERCERO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, una vez realizada la comparecencia a la que hace referencia el resolutivo anterior, solicitará al Titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, C. Gerardo Ruíz Esparza, que se separe inmediatamente del cargo para garantizar que las auditorias y las investigaciones que se realicen sobre el Paso Express de Cuernavaca, sean prontas, expeditas, transparentes, independientes y objetivas.

CUARTO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita a la Procuraduría General de la República y a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos que, desde su respectivo ámbito de competencias, inicien investigaciones para determinar y deslindar responsabilidades en torno al procedimiento de rescate que debió haberse instrumentado de manera inmediata para salvaguardar el derecho a la integridad personal y a la vida de las víctimas que el pasado 12 de julio fallecieron en el Paso Express.

QUINTO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita a las autoridades estatales y federales competentes, que garanticen la integridad y la seguridad de las personas que han proporcionado información sobre el derrumbe del Paso Express; así como la de las personas que habitan en lugares cercanos al mismo y que pudieran encontrarse en riesgo frente a otros posibles derrumbes.

[47] http://wradio.com.mx/radio/2017/07/15/nacional/1500080623_180839.html

SEXTO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita a la Auditoria Superior de la Federación que remita a esta asamblea a la brevedad, un informe actualizado y detallado sobre las irregularidades detectadas a) en el manejo de los recursos públicos del Presupuesto de Egresos de la Federación asignados a la construcción del denominado Paso Express; así como sobre las anomalías identificadas en su construcción, supervisión y operación.

SÉPTIMO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita a la Auditoria Superior de la Federación que remita a esta asamblea a la brevedad, un informe actualizado y detallado sobre irregularidades en el manejo de los recursos públicos del Presupuesto de Egresos de la Federación asignados a la construcción de todas las obras de infraestructura carretera ejecutadas en la presente administración.

Salón de Sesiones de la H. Comisión Permanente, a los 19 días del mes de julio de 2017.

Suscribe

Senadora Angélica de la Peña Gómez

55. Del Sen. Armando Ríos Piter, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Gobernación gire instrucciones al Instituto Nacional de Migración, a fin de otorgar todas las facilidades a los mexicanos deportados de los Estados Unidos de América para brindar una identificación oficial de carácter temporal que les permita facilitar su reinserción social en territorio nacional.

Quien suscribe, **Armando Ríos Piter,** Senador Independiente de la LXIII Legislatura de este H. Senado de la República, en ejercicio de la facultad que me confieren los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el artículo 122 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicano, someto a la consideración de esta representación soberana, la siguiente proposición con, sometemos a la consideración de esta H. Comisión Permanente, la siguiente proposición con PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA A LA SECRETARIA DE GOBERNACIÓN GIRE INSTRUCCIONES AL INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN, A FIN DE OTORGAR TODAS LAS FACILIDADES A LOS MEXICANOS DEPORTADOS DE LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA PARA BRINDAR UNA IDENTIFICACIÓN OFICIAL DE CARÁCTER TEMPORAL QUE LES PERMITA FACILITAR SU REINSERCIÓN SOCIAL EN TERRITORIO NACIONAL, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El problema de la migración es, hoy en día, uno de los problemas que concierne mayor apremio al país en su resolución. Con la entrada de la nueva administración de Estados Unidos, se encendió el alarma de la deportación y el retorno de connacionales, alarma que, ante un potencial incremento de mexicanos repatriados, debe ser atendida de tal manera que se les puedan ofrecer las mejores condiciones a su llegada. El problema de la identidad es uno de los problemas más comunes y quizá uno de los más preocupantes, porque no sólo bloquea el camino de aquellos que regresan a territorio nacional, sino porque en muchos casos supone un esfuerzo y un desgaste de tiempo enorme, sin considerar los derechos con los que se es carente ante la falta de documentos oficiales.

De acuerdo con información del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), el número de repatriaciones por año en los 8 años de la administración de Barack Obama fue de 354 mil, mientras que con la administración George Bush Jr. se repatriaron en promedio 575 mil mexicanos (ver Tabla 1).

Tabla 1. Eventos de repatriación de Estados Unidos a México.

(Miles de personas)

Presidente	**George Bush**		**Barack Obama**	
Periodo	2001-2004	2005-2008	2009-2012	2013-2016
Promedio	611	539	461	247
Total del Periodo	2,446	2,158	1,846	988
Total de Ambos Periodos	4,603		2,834	

Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaria de Gobernación (2016). Boletines estadísticos de la unidad de política migratoria. Consultado el 10 de febrero de 2017 en http://www.gobernacion.gob.mx/es_mx/SEGOB/V_Repatriacion_de_mexicanos_de_EUA

Así pues, en 2016 el número de repatriaciones que se llevaron a cabo en la frontera norte de México ascendió a 219 mil 932 repatriaciones**.** Tijuana es la principal puerta de entrada, con 39 mil 967 repatriaciones, seguida por Nuevo Laredo con 28 mil 514, Ciudad Acuña con 27 mil 170, así como Mexicali y Nogales, con 24 mil 005 y 22 mil 934 respectivamente (ver Tablas 2 y 3).

Tabla 2. Repatriaciones por localidad de regreso y ranking, 2016.

(eventos)

Entidad	Localidad	Repatriaciones	Porcentaje	Ranking
Baja California	Tijuana, Chaparral	39 967	18%	*1*
Tamaulipas	Nuevo Laredo II "Juárez-Lincoln"	28 514	13%	*2*
Coahuila	Cd. Acuña	27 170	12%	*3*
Baja California	Mexicali I	24 005	11%	*4*
Sonora	Nogales Uno	22 934	10%	*5*
Ciudad de México	A. I. "Benito Juárez"	14 840	7%	*6*
Sonora	San Luis Río Colorado	14 812	7%	*7*
Tamaulipas	Reynosa-Hidalgo, Benito Juárez I y II	14 126	6%	*8*
Tamaulipas	Puerta México (Matamoros II)	13 343	6%	*9*
Chihuahua	Cd. Juárez, Libertad (Paso del Norte)	11 653	5%	*10*
Coahuila	Piedras Negras II	6 539	3%	*11*
Tamaulipas	Nuevo Laredo I "Miguel Alemán"	1 356	1%	*12*
Chihuahua	Ojinaga	413	0%	*13*
Sonora	Agua Prieta	235	0%	*14*
Baja California	Tecate	12	0%	*15*
Sonora	Sonoyta	10	0%	*16*
Sonora	Naco	3	0%	*17*
Nacional	**Total**	**219 932**		

Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaria de Gobernación (2016). Boletines estadísticos de la unidad de política migratoria. Consultado el 10 de febrero de 2017 en http://www.gobernacion.gob.mx/es_mx/SEGOB/V_Repatriacion_de_mexicanos_de_EUA

Tabla 3. Repatriaciones por entidad federativa de regreso y ranking, 2016.

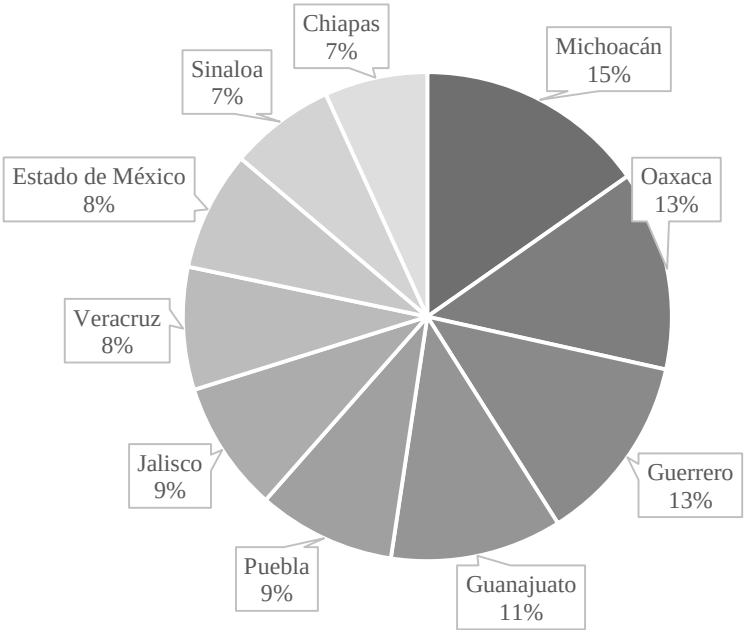
(eventos)

	Repatriaciones	Proporción	Posición
Baja California	63 984	29%	1
Tamaulipas	57 339	26%	2
Sonora	37 994	17%	3
Coahuila	33 709	15%	4
Ciudad de México	14 840	7%	5
Chihuahua	12 066	5%	6
TOTAL	**219 932**		

Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaria de Gobernación (2016). Boletines estadísticos de la unidad de política migratoria. Consultado el 10 de febrero de 2017 en http://www.gobernacion.gob.mx/es_mx/SEGOB/V_Repatriacion_de_mexicanos_de_EUA

Cabe destacar que el 52 % del total de repatriados son originarios, principalmente, de cuatro entidades federativas: Michoacán (15%), Oaxaca (13%), Guerrero (13%) y Guanajuato (11%) (Gráfica 1).

Gráfica 1. Principales 10 entidades de origen de los mexicanos repatriados y proporción respecto al total en 2016



Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaria de Gobernación (2016). Boletines estadísticos de la unidad de política migratoria. Consultado el 10 de febrero de 2017 en http://www.gobernacion.gob.mx/es_mx/SEGOB/V_Repatriacion_de_mexicanos_de_EUA

Testimonios de ciudadanos mexicanos repatriados confirman una y otra vez que esta problemática tiene que ser resuelta en la brevedad posible, pues en su gran mayoría se han encontrado con dificultades para obtener un documento de identidad, el problema fundamental, señalan ellos, reside en la aceptación de hoja de repatriación expedida por el Instituto Nacional de Migración (INM).

Una hoja de repatriación expedida por el INM debería fungir como documento de identidad así como cualquier pasaporte mexicano expedido en un consulado mexicano en EU. Sin embargo, en contraste con los objetivos de dicho documento, en diversas instancias como el Instituto Nacional Electoral (INE) quien expide uno de los documentos oficiales más usados – la credencial de elector – los connacionales se han encontrado un sinnúmero de ocasiones con el problema de la falta de validez del documento expedido por el INM, así como el mismo pasaporte expedido en el extranjero.

La falta de documentos oficiales así como la burocratización de los trámites que deben hacer los repatriados a su regreso para obtener un documento de identidad, no debería ser una barrera que constantemente se oponga al camino de regreso de los mexicanos ni a la obtención de los derechos que de la Constitución emanen.

Por lo anteriormente fundado y motivado sometemos a la consideración del pleno de esta Honorable Asamblea, de urgente resolución la siguiente proposición con:

PRIMERO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita al titular de la Secretaria de Gobernación gire instrucciones al Instituto Nacional de Migración, a fin de otorgar todas las facilidades a los mexicanos deportados de los Estados Unidos de Norteamérica para brindar una identificación oficial de carácter temporal que les permita facilitar su reinserción social en territorio nacional.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita un informe de los avances y acciones de las dependencias públicas en materia de atención y reinserción social de los mexicanos que han sido deportados de manera forzada de los Estados Unidos de Norteamérica.

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, 19 días del mes de julio de 2017.

Suscribe
Armando Ríos Piter
Senador Independiente por el Estado de Guerrero

56. Del Dip. Renato Josafat Molina Arias, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Cultura del Gobierno Federal incluya en el inventario de patrimonio cultural inmaterial del país, los carnavales que se celebran en diversas demarcaciones de la Ciudad de México.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE CULTURA DEL GOBIERNO FEDERAL PARA QUE SE INCLUYAN DENTRO DEL INVENTARIO DE PATRIMONIO CULTURAL INMATERIAL DEL PAÍS LOS CARNAVALES QUE SE CELEBRAN EN DIVERSAS DEMARCACIONES DE LA CIUDAD DE MÉXICO

Quien suscribe, Renato Josafat Molina Arias, diputado del Grupo Parlamentario de Morena de la LXIII Legislatura del honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a consideración de esta honorable asamblea la siguiente proposición con punto de acuerdo, de urgente u obvia resolución, al tenor de las siguientes:

Consideraciones

En la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial de la UNESCO, se define al patrimonio cultural inmaterial como "*los usos, representaciones, expresiones, conocimientos y técnicas -junto con los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales que les son inherentes- que las comunidades, los grupos y en algunos casos los individuos reconozcan como parte integrante de su patrimonio cultural. Este patrimonio cultural inmaterial, que se transmite de generación en generación, es recreado constantemente por las comunidades y grupos en función de su entorno, su interacción con la naturaleza y su historia, infundiéndoles un sentimiento de identidad y continuidad y contribuyendo así a promover el respeto de la diversidad cultural y la creatividad humana. A los efectos de la presente Convención, se tendrá en cuenta únicamente el patrimonio cultural inmaterial que sea compatible con los instrumentos internacionales de derechos humanos existentes y con los imperativos de respeto mutuo entre comunidades, grupos e individuos y de desarrollo sostenible*."

En el mismo instrumento internacional se menciona que el patrimonio cultural inmaterial se manifiesta de manera particular en los ámbitos siguientes:

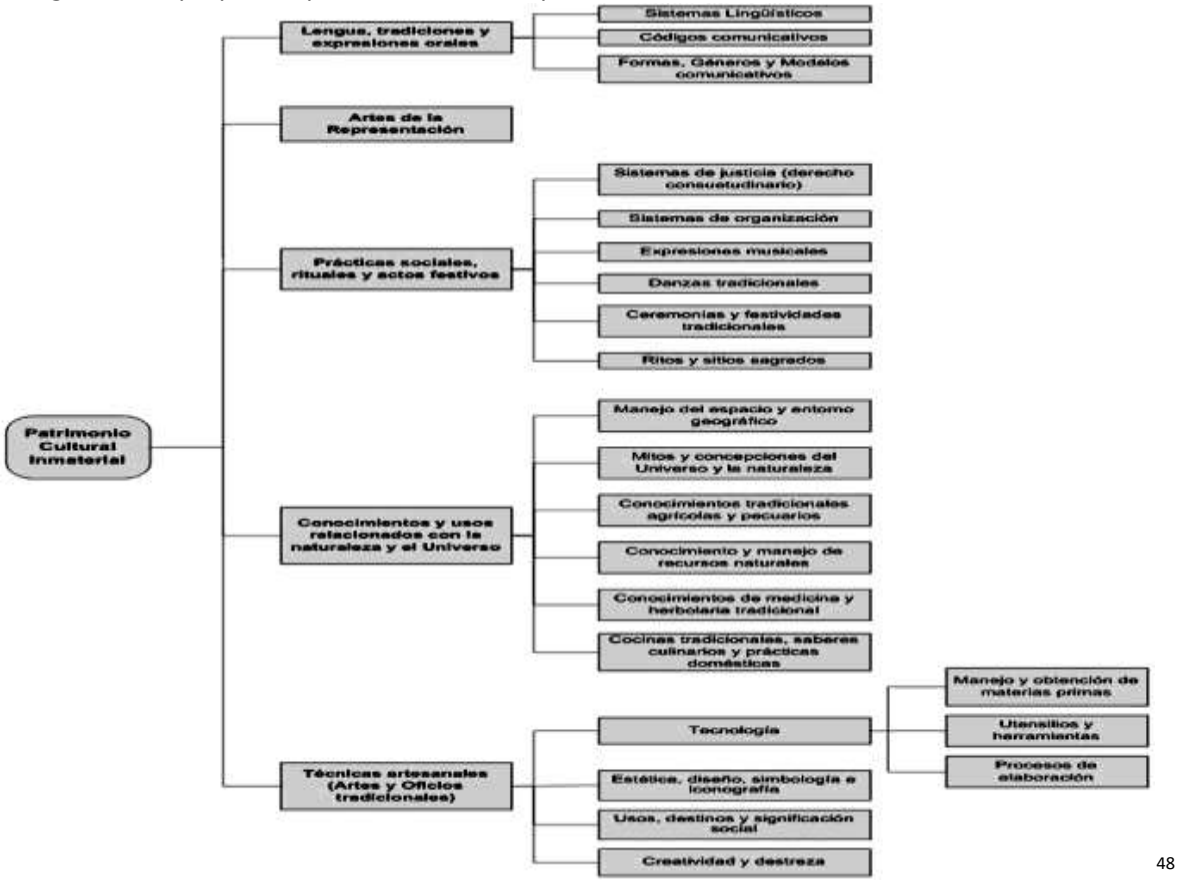
a) tradiciones y expresiones orales, incluido el idioma como vehículo del patrimonio cultural inmaterial;
b) artes del espectáculo;
c) usos sociales, rituales y actos festivos;
d) conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo;
e) técnicas artesanales tradicionales.

A partir de que el Estado Mexicano ratificó esta Convención *e*n diciembre de 2005, las cuestiones relativas a su implementación comenzaron a ser abordadas y atendidas con la participación de diversos actores académicos e institucionales del ámbito cultural de nuestro país, así entre las medidas necesarias para su adecuada implementación y adaptación, se encontró la relativa a la elaboración de un inventario del patrimonio cultural inmaterial, en este sentido los artículos 11 y 12 del referido instrumento internacional mencionan lo siguiente:
Artículo 11: Funciones de los Estados Partes
Incumbe a cada Estado Parte:

a) adoptar las medidas necesarias para garantizar la salvaguardia del patrimonio cultural inmaterial presente en su territorio;
b) entre las medidas de salvaguardia mencionadas en el párrafo 3 del Artículo 2, identificar y definir los distintos elementos del patrimonio cultural inmaterial presentes en su territorio, con participación de las comunidades, los grupos y las organizaciones no gubernamentales pertinentes.

Artículo 12: Inventarios
1. Para asegurar la identificación con fines de salvaguardia, cada Estado Parte confeccionará con arreglo a su propia situación uno o varios inventarios del patrimonio cultural inmaterial presente en su territorio. Dichos inventarios se actualizarán regularmente.
2. Al presentar su informe periódico al Comité de conformidad con el Artículo 29 cada Estado Parte proporcionará información pertinente en relación con esos inventarios.

En su momento se constituyó un Grupo de Trabajo para la Promoción y Protección del Patrimonio Cultural Inmaterial de México, integrado por representantes de las secretarías de Turismo y de Medio Ambiente y Recursos Naturales; la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas; los institutos nacionales del Derecho de Autor, de Lenguas Indígenas, de Bellas Artes y de Antropología e Historia, y la Dirección de Culturas Populares e Indígenas, entre otras.
"Es importante mencionar que la forma en que se organice y sea presentado un Inventario ante la UNESCO es prerrogativa de cada Estado Parte; por tal razón, se hicieron las siguientes modificaciones a la categorización propuesta por la Convención, que se adecuan más a la realidad cultural mexicana:



48

[48] http://patrimonio-mexico.inah.gob.mx/www/?page_id=34

Actualmente en el Sistema de Información Cultural (SIC) se tienen registradas 249 manifestaciones en el inventario del Patrimonio Cultural Inmaterial, precisando el ámbito o categorización a la que corresponden, sus participantes, ubicación, descripción, función y riesgos.

En el caso particular de la Ciudad de México, encontramos que para esta entidad únicamente se ha reconocido dentro del inventario antes mencionado, las "peregrinaciones a la Villa de Guadalupe", cuando esta entidad cuenta con un muy grande y variado conjunto de manifestaciones dignas de ser incluidas dentro del inventario de Patrimonio Cultural Inmaterial de nuestro país.

Una de estas manifestaciones que podría ser categorizada dentro del ámbito de prácticas sociales, rituales y actos festivos, son los carnavales que se celebran en los diversos pueblos y barrios originarios de las demarcaciones territoriales de Iztapalapa, Tláhuac, Milpa Alta, Xochimilco, Iztacalco, Venustiano Carranza, Gustavo A. Madero, Azcapotzalco y Cuajimalpa de Morelos, algunos de estos carnavales tienen más de 120 años de llevarse a cabo y con ello dan cuenta de la resistencia y fortaleza cultural de los pueblos y barrios de la ciudad que se niegan a que desaparezcan sus tradiciones y costumbres, considerando que éstas son además un punto de cohesión social.

Durante los Carnavales que tienen lugar en fechas movibles durante los meses de febrero, marzo y abril, previo al inicio de la época religiosa de la cuaresma, carros alegóricos y coloridas comparsas de distintos personajes recorren las calles de pueblos y barrios bailando al son de bandas de música, el sincretismo cultural y la mezcla de tradiciones indígenas y europeas dan vida a estas celebraciones, entre las más representativas se encuentran las siguientes:

En Gustavo A. Madero los carnavales de los pueblos de Santa Isabel Tola, San Pedro Zacatenco, San Juan de Aragón y de las colonias Martín Carrera y de la Villa.

En Azcapotzalco el carnaval del pueblo de Santiago Ahuizotla.

En Venustiano Carranza el carnaval del pueblo del Peñón de los Baños con sus barrios del Carmen, la Ascensión y los Reyes.

En Iztacalco los carnavales que se llevan a cabo en sus antiguos barrios de San Pedro, La Asunción, Santa Cruz, Los Reyes, Santiago, Zapotla, San Miguel, San Francisco y en el pueblo de Santa Anita.

En Cuajimalpa el carnaval del pueblo de San Pedro Cuajimalpa.

En Xochimilco el carnaval que se realiza en sus barrios originarios.

En Milpa los carnavales de Villa Milpa Alta y de sus pueblos de San Antonio Tecómitl, San Pedro Atocpan, San Bartolomé Xicomulco, San Lorenzo Tlacoyucan, Santa Ana Tlacotenco, San Juan Tepenahuac, San Jerónimo Miacatlán, San Francisco Tecoxpa, San Pablo Oztotepec, San Salvador Cuauhtenco, y San Agustín Othenco

En Tláhuac los carnavales de los pueblos de San Francisco Tlaltenco, San Pedro Tláhuac, Santa Catarina Yecahuizotl y Zapotitlan.

En Iztapalapa los carnavales de los pueblos de Santa María Aztahuacan, Santa Martha Acatitla, Los Reyes Culhuacán, Santa Cruz Meyehualco, Santiago Acahualtepec, San Lorenzo Tezonco, San Andrés Tetepilco, San Andrés Tomatlán, Santa María Tomatlán, San Sebastián Tecoloxtitla y los de los 8 barrios (Santa Bárbara, San Miguel, San Ignacio, San Pablo, San José, San Lucas, La Asunción y San Pedro)

El incorporar todas estas celebraciones al inventario de Patrimonio Cultural Inmaterial del país, supone reconocer la importancia que tienen y la necesidad de salvaguardar la inmensa riqueza cultural que contienen, esto ante los embates de la globalización, de la modernidad y de la creciente urbanización que literalmente ha absorbido ya a muchos de los pueblos y barrios originarios del antiguo valle de Anáhuac. En cuanto a la imperante necesidad de salvaguardar estas manifestaciones culturales, debe reconocerse que además enfrentan otros riesgos como la modificación de su carácter tradicional familiar debido al abuso de alcohol, que deriva en actos de violencia, empleo de armas de fuego, para hacer detonaciones al aire (lo cual se ha tratado de inhibir) otro problema es la falta de recursos económicos de la población y la poca aportación de las autoridades.

"Las fiestas, y los carnavales entre ellas, son fuente esencial de identidad profundamente vinculadas al pasado, pero también al presente, manifestaciones tanto de perdurabilidad como de cambio temporal, nexo de transmisión cultural y de comunicación intergeneracional; porque las culturas y sus diversas formas de expresión están en continua evolución.

Una manera de preservar el patrimonio festivo intangible, en las culturas locales, es mediante su conocimiento, a través de la transmisión intergeneracional de sus formas manifiestas y los valores latentes, así como mediante su divulgación vía las organizaciones culturales y educativa"[49]

Resulta importante mencionar que dependiente de la Dirección General de Culturas Populares de la Secretaría de Cultura, se cuenta con el Programa de Patrimonio Cultural Inmaterial respecto del que se menciona "*se constituye como una tarea de amplia cobertura para el reconocimiento, promoción y salvaguarda del patrimonio cultural inmaterial de México. Los diferentes proyectos y actividades parten de una visión plural que incluye la presencia de todos los actores involucrados y de las voces comúnmente ausentes.*"[50]

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a consideración de esta soberanía, el siguiente

[49] http://www.ugr.es/~pwlac/G25_49Javier_Marcos_Arevalo.html

[50] http://www.culturaspopulareseindigenas.gob.mx/index.php/programas

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Secretaria de Cultura del Gobierno Federal para que se incluyan dentro del Inventario de Patrimonio Cultural Inmaterial del país los Carnavales que se celebran en los pueblos y barrios originarios de las demarcaciones territoriales de Iztapalapa, Tláhuac, Milpa Alta, Xochimilco, Iztacalco, Venustiano Carranza, Gustavo A. Madero, Azcapotzalco y Cuajimalpa de Morelos en la Ciudad de México y con ello se adopten medidas de salvaguardia que permitan protegerlas y preservarlas.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a las Jefaturas Delegacionales de Iztapalapa, Tláhuac, Milpa Alta, Xochimilco, Iztacalco, Venustiano Carranza, Gustavo A. Madero, Azcapotzalco y Cuajimalpa de Morelos, así como a la Secretaría de Cultural del Gobierno de la Ciudad de México, para que en el ámbito de sus atribuciones, proporcionen los apoyos logísticos y financieros necesarios para la realización de los carnavales que se celebran anualmente en los pueblos y barrios originarios ubicados en las citadas demarcaciones.

ATENTAMENTE

DIP. RENATO JOSAFAT MOLINA ARIAS

Dado en la sede de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a los 19 días de julio de 2017.

57. De la Dip. Verónica Delgadillo García, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Procuraduría General de la República a agotar todas las líneas de investigación por las denuncias hechas por parte de la Auditoría Superior de la Federación en el caso Javier Duarte.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL CUAL SE EXHORTA A LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA A QUE AGOTE TODAS LAS LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN POR LAS DENUNCIAS HECHAS POR PARTE DE LA AUDITORÍA SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN EN EL CASO JAVIER DUARTE, A CARGO DE VERÓNICA DELGADILLO GARCÍA, DIPUTADA INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO CIUDADANOS.

La suscrita, **Verónica Delgadillo García** diputada del **Grupo Parlamentario** de **Movimiento Ciudadano,** con fundamento en lo establecido por los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 55, 176 y 179 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos somete a consideración la siguiente **Proposición con Punto de Acuerdo por el cual se exhorta a la Procuraduría General de la República a que agote todas las líneas de investigación por las denuncias hechas por parte de la Auditoría Superior de la Federación en el caso Javier Duarte,** bajo la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Auditoría Superior de la Federación ha optado recurrir al amparo en contra de la Procuraduría General de la República[51], debido a que esta última decidió declarase incompetente para investigar hechos de corrupción en la administración del ex gobernador Javier Duarte, a pesar de que la Auditoría ya había presentado las denuncias correspondientes.

El principal argumento de la Procuraduría General de la República fue que los delitos denunciados correspondían al fuero común y no al federal, por lo que dichas denuncias fueron remitidas Fiscalía del Estado de Veracruz y terminaron siendo prácticamente desechadas[52] durante la administración del mismo Javier Duarte.

Los hechos anteriormente mencionados se encuentran relacionados a los delitos que solo le están siendo imputados a Duarte para formalizar el proceso de extradición desde Guatemala[53], ya que únicamente fueron presentados los de operaciones con recursos de procedencia ilícita y delincuencia organizada.

Ante la gran cantidad de denuncias que ha realizado la Auditoría Superior de la Federación, donde hasta al momento se conocen cerca de 64 en contra de la administración de Javier Duarte en Veracruz, la PGR hasta el momento solo investiga al exmandatario por la cantidad cercana a los 250 millones de pesos, aunque bajo las observaciones del órgano fiscalizador la cantidad asciende a los 60 mil millones de pesos.[54]

Debido al histórico desfalco y el daño que representa a la sociedad el desvío de miles de millones de pesos, el presente punto de acuerdo exhorta a la Procuraduría General de la República a que agote las líneas de

[51] Redacción Animal Polício, Fiscalía de Veracruz archivó en un solo día 13 averiguaciones contra Duarte que le remitió PGR, Animal Político, 4 de julio 2017, http://www.animalpolitico.com/2017/07/duarte-corrupcion-pgr-asf/
[52] Ibídem.
[53] Ibídem.
[54] Nayeli Roldan, ¿Cuánto dinero desvió Duarte? La Auditoría dice que 60 mil mdp, la PGR que sólo 223 millones, Animal Político, abril 18 2017 http://www.animalpolitico.com/2017/04/duarte-desvio-auditoria/

investigación que se generaron a partir de las observaciones y denuncias de la Auditoría Superior de la Federación para que éstas sean consignadas y puedan ser fincarse responsabilidades.

No esta demás señalar que los delitos en las carpetas de investigación para el caso de Javier Duarte, además de los delitos de delincuencia organizada y operaciones con recursos de procedencia ilícita, se encuentran contemplados:

> **"Abuso de autoridad: por girar instrucciones para utilizar recursos públicos etiquetados con otros fines.**
> **Incumplimiento de un deber legal: por permitir, al menos por omisión, que recursos públicos etiquetados fueran desviados para otros fines**
> **Peculado: por haber sido el beneficiario final de los desvíos que se registraron en su administración, lo que le permitió a él y a sus allegados apropiarse de un patrimonio ilícito.**
> **Tráfico de influencias: el exgobernador es señalado como el promotor de los mecanismos de desvío de recursos en su administración.**
> **Coalición: por el desvío de 2 mil 300 millones de pesos del Seguro Popular en 2014.**
> **Obstaculizar funciones electorales: por haber puesto en riesgo procesos electorales estatales y obstaculizar la entrega de recursos públicos destinados para el funcionamiento del Órgano Público Local Electoral de la entidad."[55]**

Considerando lo establecido por la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación en su artículo 67, sobre la presentación de denuncias y querellas penales:

> **"Artículo 67.- Si de la fiscalización que realice la Auditoría Superior de la Federación se detectaran irregularidades que permitan presumir la existencia de responsabilidades a cargo de servidores públicos o particulares, la Auditoría Superior de la Federación procederá a:**
>
> **III. Presentar las denuncias y querellas penales, que correspondan ante la Fiscalía Especializada, por los probables delitos que se detecten derivado de sus auditorías;"**

Así como la obligación de la Procuraduría General de la República, a través de su Fiscalía Especializada o Ministerio Público correspondiente, para investigar los hechos que revistan características de un delito, como lo establece el Código Nacional de Procedimientos Penales en sus artículos:

> **"Artículo 127. Competencia del Ministerio Público**
> **Compete al Ministerio Público conducir la investigación, coordinar a las Policías y a los servicios periciales durante la investigación, resolver sobre el ejercicio de la acción penal en la forma establecida por la ley y, en su caso, ordenar las diligencias pertinentes y útiles para demostrar, o no, la existencia del delito y la responsabilidad de quien lo cometió o participó en su comisión.**
>
> **Artículo 131. Obligaciones del Ministerio Público**
> **Para los efectos del presente Código, el Ministerio Público tendrá las siguientes obligaciones:**
> **II. Recibir las denuncias o querellas que le presenten en forma oral, por escrito, o a través de medios digitales, incluso mediante denuncias anónimas en términos de las disposiciones legales aplicables, sobre hechos que puedan constituir algún delito;**

[55] Arturo, Angel, Solicitud de extradición de Duarte no considera los desvíos millonarios denunciados por la ASF, Animal Político, 7 de junio 2017, http://www.animalpolitico.com/2017/06/extradicion-javier-duarte-8-delitos/

V. Iniciar la investigación correspondiente cuando así proceda y, en su caso, ordenar la recolección de indicios y medios de prueba que deberán servir para sus respectivas resoluciones y las del Órgano jurisdiccional, así como recabar los elementos necesarios que determinen el daño causado por el delito y la cuantificación del mismo para los efectos de su reparación;

Artículo 221. Formas de inicio

La investigación de los hechos que revistan características de un delito podrá iniciarse por denuncia, por querella o por su equivalente cuando la ley lo exija. El Ministerio Público y la Policía están obligados a proceder sin mayores requisitos a la investigación de los hechos de los que tengan noticia."

Por todo lo anteriormente expuesto se somete a la consideración la siguiente proposición con punto de:

ACUERDO

Único. - Se exhorta a la Procuraduría General de la República a que agote todas las líneas de investigación generadas por las denuncias hechas por parte de la Auditoría Superior de la Federación, correspondientes al desvío de recursos públicos durante la Administración del ex gobernador de Veracruz, Javier Duarte de Ochoa, con la finalidad de que éstas puedan ser consignadas ante el Poder Judicial y se finquen responsabilidades.

Dado en el Palacio Legislativo de San Lázaro,
4 de julio de 2017
Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano

Dip. Verónica Delgadillo García

58. De los Senadores Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a las autoridades de los tres órdenes de gobierno a que, en observancia a lo establecido en la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, lleven a cabo las acciones tendientes a erradicar la violencia hacia este sector poblacional, garantizándoles espacios de convivencia sanos.

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a las autoridades de los tres órdenes de gobierno para que, en el ámbito de sus respectivas atribuciones y en observancia a lo establecido en la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes lleven a cabo las acciones tendientes a erradicar la violencia hacia este sector poblacional, garantizándoles espacios de convivencia sanos.

Los suscritos, Senadores de la República integrantes del Partido Revolucionario Institucional de la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta H. Comisión Permanente la presente Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

Consideraciones:

La violencia contra niños y adolescentes es un tema trascendental y su prevención debe convertirse en una prioridad política y social. Es una problemática seria y compleja que, de manera lamentable, se encuentra presente en todas partes del mundo como un obstáculo que impide garantizar al sector infantil una vida plena, con actividades lúdicas y de tranquilidad que corresponderían a su edad.

Tenemos un compromiso internacional para erradicar ésta y cualquier otra forma de violencia, ello ha quedado expresado en los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, sobre todo el que refiere a promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos niveles. Nuestro compromiso con la infancia se refiere a poner fin al maltrato, la explotación, la trata y todas las formas de violencia y tortura contra los niños.

Con base en la Organización Mundial de la Salud,[56] la violencia contra niños y adolescentes incluye el maltrato físico o emocional, el abuso sexual y la desatención. Se estima que a nivel mundial, a lo largo de la infancia, uno de cada cuatro niños y niñas sufre maltratos físicos, mientras que casi una de cada 5 niñas y uno de cada 13 niños sufre abusos sexuales. En 2015 hasta 1,000 millones de niños sufrieron violencia física, sexual o psicológica.

América Latina es la región del mundo con mayor índice de maltrato infantil. Con base en el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), se estima que más de 95 millones de niños, niñas y adolescentes menores de 18 años sufren maltrato físico, psicológico, abuso sexual, o abandono. Además, alrededor del 50% de los adultos considera que es normal recurrir al maltrato infantil como forma de educación y es común aplicar castigo corporal, especialmente a los más pequeños, para imponer disciplina.

La violencia es un problema que también enfrenta la niñez mexicana, ésta se presenta tanto en el hogar como en espacios públicos. Con base en el informe de la situación de la Infancia en México 2016, del Unicef, 6 de

[56] Organización Mundial de la Salud, *Inspire. Siete estrategias para poner fin a la violencia contra los niños*, en línea [Disponible en:] **http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/inspire/INSPIRE_ExecutiveSummary_ES.pdf?ua=1**

cada 10 niñas, niños y adolescentes entre 1 y 14 años han experimentado algún método violento de disciplina en sus hogares; mientras que 1 de cada 15 niñas y niños ha recibido algún castigo severo (jalones de oreja, bofetadas, manotazos o golpes fuertes) como método de disciplina.[57]

Contrario a lo que podría pensarse, los hogares que debieran ser espacios de protección, de afecto y resguardo de los derechos de los niños, se convierten en el foco de alerta en que se lleva a cabo la violencia. Los principales agresores son el padre, la madre u otro adulto en el hogar y se estima que, en el país, 1 de cada 2 niñas, niños y adolescentes ha sufrido alguna agresión psicológica por algún miembro de su familia.

Un factor adicional es el fenómeno de transmisión intergeneracional de la violencia, es decir, con muchas probabilidades, los niños, niñas y jóvenes que crecen entre abusos y humillaciones tienden a adoptar conductas agresivas y las reproducen.

Aunque las consecuencias que genera la violencia varían en función de su naturaleza y severidad, sus repercusiones a corto y largo plazo para los niños y adolescentes tienen repercusiones severas para su salud y, con frecuencia, marcan de por vida su desarrollo. Hay lesiones y afectaciones a la salud mental con comportamientos de riesgo como depresión, miedo, ansiedad y violencia, desestabiliza los entornos seguros de aprendizaje y ante la violencia sexual, puede haber secuelas como enfermedades transmisibles como VIH y sida.

Ante este escenario de alarma social, necesitamos llevar a cabo acciones encaminadas a ayudar a los niños y adolescentes a desarrollar todo su potencial y garantizarles un fututo de paz y tranquilidad. En México se han implementado acciones concretas para producir los cambios que se necesitan, entre ellos nuevas legislaciones, programas de atención a las víctimas, mejoras en el sistema de denuncias, sanción a los agresores y estudios orientados a comprender la dimensión y la complejidad de la violencia.

Uno de los avances más importante en este tema se dio a través de la promulgación de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, en diciembre de 2014 y en la cual se contempla la creación de un sistema eficaz para la protección de los derechos de la infancia y la adolescencia, entre ellos, el Sistema Nacional de Protección Integral de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, que pretende fortalecer a las instituciones que atienden y protegen a la niñez a nivel nacional, estatal y municipal, para que se coordinen en una “red”, en la que cada instancia (como el DIF, los servicios de salud y el sistema judicial), responda eficientemente a las necesidades y problemáticas específicas de la infancia.[58]

Con dicha ley se reconoce a los niños, niñas y adolescentes como sujetos de derechos y como prioridad de México. Su texto integra contribuciones de la sociedad civil, organismos de la ONU, en particular Unicef y ambas cámaras del Poder Legislativo. Además, continua dándose una estrecha relación de colaboración entre Unicef y el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) nacional que ha permitido fortalecer la protección de la infancia y la adolescencia en el país.

[57] Unicef, *Situación de la infancia en México. Informe anual 2016*, en línea [Disponible en:] **https://www.donaunicef.org.mx/informe-anual/**
[58] Unicef, *Situación de la infancia en México. Informe Anual 2014*, en línea [Disponible en:] **https://www.donaunicef.org.mx/informe-anual/**

Todos los niños tienen derecho a disfrutar de una vida saludable y desprovista de violencia, además de espacios en los que se salvaguarde su integridad física y personal. La prevención de la violencia infantil exige el trabajo coordinado en los tres órdenes de gobierno para contemplar medidas y mecanismos que permitan detectar los casos de maltrato e intervenir cuando estos tengan lugar, pero sobre todo es indispensable trabajar en la cultura de la prevención.

En México permanece la cultura reactiva ante la violencia y no la preventiva, por ello, es imprescindible generar consciencia acerca de los efectos negativos que crean estos actos y sobre todo, es indispensable construir relaciones familiares positivas en los que se generen espacios de protección de la niñez, es nuestra responsabilidad la creación de entornos seguros, estables y enriquecedores para los infantes del país.

Además, se requiere de una mayor articulación de las políticas públicas para la prevención de la violencia ya que a pesar de las pautas internacionales en materia de derechos humanos y del niño, algunos marcos jurídicos nacionales siguen siendo insuficientes para conseguir una prohibición inequívoca de la violencia en el hogar.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea el presente:

PUNTO DE ACUERDO

Único.- La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta a las autoridades de los tres órdenes de gobierno para que, en el ámbito de sus respectivas atribuciones y en observancia a lo establecido en la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes lleven a cabo las acciones tendientes a erradicar la violencia hacia este sector poblacional, garantizándoles espacios de convivencia sanos.

Dado en el salón de sesiones del Senado de la República, a los… días del mes de junio de 2017.

ATENTAMENTE

59. De la Sen. Laura Angélica Rojas Hernández, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente se congratula por la adopción del Tratado para la Prohibición de las Armas Nucleares a insta al Gobierno Federal a suscribirlo y enviarlo al Senado de la República para su ratificación, una vez que sea abierto a firma.



SEN. LAURA ANGÉLICA ROJAS HERNÁNDEZ

EL PUNTO DE ACUERDO FUE PUBLICADO ÍNTEGRAMENTE EN LA GACETA EL DÍA 12 DE JULIO DE 2017 Y EN LA VERSIÓN ELECTRÓNICA DE ESTE DÍA.

60. Del Dip. Rafael Hernández Soriano, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a rescindir, de manera anticipada, el contrato a ALDESA para construir la torre de control del nuevo aeropuerto de la Ciudad de México.

PROPOSICION CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, A RESCINDIR, DE MANERA ANTICIPADA, EL CONTRATO A ALDESA PARA CONSTRUIR LA TORRE DE CONTROL DEL NUEVO AEROPUERTO DE LA CIUDAD DE MÉXICO; A LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA, A SOLICITAR A GRUPO AEROPORTUARIO DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y A ALDESA TODOS LOS DATOS E INFORMES RELACIONADOS CON LA CONSTRUCCIÓN DE LA TORRE DE CONTROL DEL NUEVO AEROPUERTO DE LA CIUDAD DE MÉXICO, ASÍ COMO A VERIFICAR LA CALIDAD DE SUS TRABAJOS; Y A LA AUDITORÍA SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN, A DAR A CONOCER LOS HALLAZGOS DE LAS AUDITORÍAS CON ENFOQUE DE INVERSIONES FÍSICAS QUE, A LA FECHA SE HAN REALIZADO, ASÍ COMO A LOS RESULTADOS OBTENIDOS DEL CONVENIO DE COLABORACIÓN SIGNADO CON GRUPO AEROPORTUARIO DE LA CIUDAD DE MÉXICO, A CARGO DEL DIPUTADO RAFAEL HERNÁNDEZ SORIANO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PRD

El suscrito, Diputado Rafael Hernández Soriano, Diputado Federal de la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión e integrante del Grupo Parlamentario del PRD, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración de esta honorable asamblea, punto de acuerdo al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

PRIMERA. El "Paso Express" como se le denominó a la ampliación del libramiento de Cuernavaca es una obra, entre cuyos beneficios de acuerdo con la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), se encontrarían aumentar la seguridad de los usuarios para reducir el riesgo de accidentes por las características físicas de la superficie de rodamiento, así como por las dimensiones de los carriles y acotamientos[59]. Además, en abril, cuando fue inaugurada la obra, el Secretario, Gerardo Ruiz Esparza dijo que los materiales empleados en la construcción de la obra garantizaban una durabilidad de más de 40 años. No obstante, apenas cuatro meses después de abrirse al público causó un socavón de ocho metros de diámetro y la muerte de dos personas.

SEGUNDA. El consorcio encargado de su construcción fue el conformado por la empresa española Construcciones Aldesem –filial en México de Aldesa– y la mexicana Epccor Construcción, cuyo historial de incumplimiento y daño al erario público data de tiempo atrás.

Los dueños de Epccor Construcción son los hermanos Juan Diego, José Miguel e Ignacio Gutiérrez Sáenz, hijos de Juan Diego Gutiérrez Cortina, fundador de Gutsa Infraestructura60, empresa que fue inhabilitada en 2011 por la Secretaría de la Función Pública por incumplimiento en la construcción de la Estela de Luz, pero desde el sexenio de Vicente Fox tuvo señalamientos por corrupción, en el caso de las obras que realizó en la Autopista del Sol.

[59] http://pasoexpress-cuernavaca.com/
[60] http://www.milenio.com/negocios/paso_express-socavon-dos_muertos-aldesa-epccor-sct-empresas-milenio-noticias_0_992301026.html

Mientras tanto, Aldesem lleva nueve años operando en este país y, en España, su país de origen, Aldesa es investigada por corrupción, evasión de impuestos, soborno para adquirir licitaciones de obras públicas, así como por la mala calidad y planeación en sus construcciones. De igual forma, su asociada, OHL, también ha estado bajo proceso judicial por diversos contratos de obra fraudulentos y por sus nexos de corrupción con el ex tesorero, ahora preso, del gobernante Partido Popular[61].

En contraste, en México ha recibido 20 contratos por más de 8 mil 765 millones de pesos –la mayoría de ellos, durante el actual sexenio[62]–, siendo la SCT el más grande de sus contratistas y el contrato más redituable, precisamente, el correspondiente al Paso Express[63], pues de acuerdo con el fallo de la licitación sería de 1,045 mdp, pero terminó siendo de más de 2 mil mdp, debido a trabajos no considerados en el plan inicial –esto es, el 25 por ciento del citado monto–[64].

Entre las irregularidades, daños y negligencias en esta obra destacan, el propio sobrecosto de la obra, así como su atraso en la entrega, ya que, conforme al referido fallo, la obra sería entregada en julio de 2016[65]. Asimismo, la falta de señalamientos para resaltar los puntos de precaución derivados de la construcción de la obra y que originaron un gran número de accidentes y 11 personas fallecidas, la contaminación con lodo y aguas negras del parque y reserva ecológica "Barranca de Chapultepec", el desvío del agua de lluvias y del drenaje sin el cuidado adecuado, generando afectaciones a ejidatarios[66] y, fundamentalmente, el colapso del muro sobre el que se ubica el Paso Express a la altura del socavón, debido a las fuertes lluvias y a los deficientes trabajos de las constructoras. Esto último, incluso suscitó el bloqueo de algunos carriles de esta obra el día 03 de julio y la entrega de un oficio al hoy ex Delegado, José Luis Alarcón, quien se reunió con los vecinos y recorrió la zona afectada, sin haber tomado acción alguna[67].

Un último aviso fue el que diera el director general de Protección Civil de Cuernavaca, Fernando Manríquez Rivas, quien alertó el pasado lunes 10 de julio sobre un riesgo de hundimiento en el Paso Exprés, a la altura del Conalep de Cuernavaca, a consecuencia del deslave y socavamiento que provocan las descargas pluviales, por lo que urgió a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) y a la empresa constructora a intervenir, a fin de evitar una tragedia. Manríquez señaló que en la zona se encuentra una barranquilla, cuyo caudal atraviesa por el Paso Exprés; sin embargo, al no haber sido debidamente canalizadas las aguas, el subsuelo base de la carretera se estaba socavando, lo que se convertía en un grave riesgo, pues la carretera podría colapsar. El pasado 21 de junio, un socavón se había registrado en sobre el carril de baja velocidad en el Paso Express, a la altura del CONALEP. Ante tal situación había insistido en su llamada de emergencia a la SCT y a la empresa constructora a acudir a valorar los daños provocados por el deslave. El titular de Protección Civil incluso aseguró que si las lluvias continuaban con gran intensidad, el agua seguiría socavando el subsuelo

[61] https://debate.quadratin.com.mx/otras-inquisiciones/aldesa-corrupcion-impunei-ii/

[62] A pesar de tener presencia en varios países, el 60 por ciento de sus ingresos provienen de México. http://www.eluniversal.com.mx/entrada-de-opinion/columna/ana-paula-ordorica/nacion/2017/07/14/socavon-por-corrupcion

[63] http://www.excelsior.com.mx/nacional/2017/07/14/1175589

[64] https://debate.quadratin.com.mx/otras-inquisiciones/aldesa-corrupcion-impunei-ii/

[65] http://www.eluniversal.com.mx/entrada-de-opinion/columna/ana-paula-ordorica/nacion/2017/07/14/socavon-por-corrupcion

[66] http://www.milenio.com/negocios/paso_express-socavon-dos_muertos-aldesa-epccor-sct-empresas-milenio-noticias_0_992301026.html

[67] http://www.milenio.com/estados/vecinos-avisaron-sct-cueva-chipitlan-via-paso_express-morelos-socavon-tuberia-milenio_0_992300779.html

y ante el paso de cualquier vehículo, ya sea pesado o ligero, podría registrarse un hundimiento[68]. El hundimiento sucedió el pasado miércoles 12 de julio.

Desde el inicio de su construcción, la autoridad estatal refirió que la obra presentaba el mayor número de problemas, principalmente, por la invasión del derecho de vía y la afectación al medio ambiente[69].

Otra obra que también presentó deficiencias durante y después de su construcción, fue la supercarretera Durango-Mazatlán, la cual fue inaugurada en octubre de 2013 por Enrique Peña Nieto, después 11 años de haber iniciado su construcción. De hecho, en agosto de 2013 se reveló que por la mala planeación de la ruta y la pésima calidad de los trabajos de construcción de la carretera Durango-Mazatlán, a poco menos de dos meses de la fecha anunciada para su inauguración la vía sufrió un deslave, es decir el desgajamiento de un cerro, y una peligrosa fractura en el asfaltado, por lo que ALDESA una vez más tuvo que hacer trabajos de mantenimiento que incrementaron en un 40 por ciento la inversión inicial. Aún más, para diciembre del 2015 ya se apreciaban desperfectos en puentes y túneles que están del kilómetro 140 al 156, los cuales volvieron a cuestionar la calidad de la supercarretera. Con una longitud total de 230 kilómetros, fue considerada por la SCT como la obra pública más grande de la historia de las carreteras en México. Cabe señalar que entre octubre del año 2013 y diciembre del año 2016 se contabilizaron 82 accidentes en la supercarretera, en los que murieron 27 personas. Con 84 personas lesionadas y daños valuados en 7.4 millones de pesos, la peligrosidad que le adjudicó la SCT fue de 0.9705[70].

En Yucatán, la subestación de la CFE que ALDESA construyó en Ebtún, Comisaría cercana a Valladolid, presentó varias deficiencias en su infraestructura, razón por la cual tuvo que ser remodelada en dos ocasiones.

Una obra, actualmente en construcción a su cargo, es la planta automotriz Audi en Puebla, la cual de acuerdo con constructores y consultores que participaron en los primeros estudios para su instalación, revelaron que la elección del terreno fue totalmente desacertada, pues se eligió un lote que en el pasado ha sido un depósito lacustre, lo que causó inestabilidad de la superficie, provocando retrasos, accidentes mortales para varios de los albañiles que trabajaron en la obra y la destrucción de cerros completos en la región para obtener el material pétreo con el que fue compactado el suelo para lograr su estabilidad[71].

TERCERA. No obstante los hechos descritos, Aldesa presume en su portal web que se consolida como una de las principales empresas en México alcanzando un nivel de contratación superior a los siete mil 500 millones de pesos, cuando grandes empresas de construcción de origen nacional han asegurado que, en un buen año, por mucho han logrado facturar 400 millones[72]. De hecho, Aldesa ganó apenas en febrero pasado la joya de la corona, como fue catalogada la licitación para construir la Torre de Control del Nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México (NAICM), por un monto de mil 242 millones de pesos, sin contar el IVA.

CUARTA. Es imperante que la SCT prevenga que sigan ocurriendo hechos como los descritos y cuya punta del iceberg fueron los registrados el pasado 12 de julio en el Paso Express. Por ello, resulta primordial que rescinda, de manera anticipada, el contrato a ALDESA para la construcción de la referida Torre del Control, por razones de interés general, como lo determina la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las Mismas (artículo 60).

---

[68] https://www.elsoldemexico.com.mx/mexico/sociedad-mex/702665-gran-socavon-advirtio-hace-semanas-sobre-tragedia-en-paso-express

[69] http://www.milenio.com/negocios/paso_express-socavon-sct-2_muertos-problemas-licitacion-milenio_0_992300969.html

[70] http://www.elsiglodedurango.com.mx/noticia/775473.constructores-del-paso-express-mismos-de-la-super.html

[71] http://www.lajornadadeoriente.com.mx/2017/07/14/aldesa/

[72] http://www.excelsior.com.mx/nacional/2017/07/14/1175589

Resulta fundamental evitar la participación en dicha obra de esta empresa que ha demostrado, por un lado, incapacidad técnica para haber desarrollado una obra con las características que imponía el Paso Express; y, por otro, incapacidad de gestión social, al haber hecho oídos sordos a los avisos proporcionados por autoridades y vecinos locales.

El NAICM constituye una obra estratégica, tanto a nivel nacional como internacional. Un hecho como el ocurrido en el Paso Express podría llevar a la pérdida de cientos de miles de vidas humanas y al colapso de la dinámica económica del país.

QUINTA. De conformidad con lo establecido en la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las Mismas, es facultad de la Secretaría de la Función Pública solicitar a los servidores públicos y a los contratistas que participan en la obra, todos los datos e informes relacionados con los actos de que se trate (artículo 75), así como verificar la calidad de los trabajos a través de los laboratorios, instituciones educativas y de investigación o con las personas que determine (artículo 76).

SEXTA. De acuerdo con las atribuciones y facultades de la Auditoría Superior de la Federación (ASF), ésta instancia se encuentra facultada para llevar a cabo auditorías con enfoque de Inversiones Físicas para el análisis de los procesos de adquisición y desarrollo de obras públicas para evaluar si se justifica su inversión, si se cumplen los estándares de calidad previstos, la razonabilidad de los montos invertidos, si observaron la normatividad vigente, entre otros aspectos.

Además, es importante considerar que la ASF firmó un Convenio de Colaboración con el Grupo Aeroportuario de la Ciudad de México (GACM), a efecto de que la ASF pudiera participar como observador de las actividades vinculadas con los procedimientos licitatorios para la construcción, así como para el financiamiento y en los procedimientos de ejecución, entrega, finiquito y puesta en marcha y operación del NAICM.

Lo anterior, con independencia de la totalidad de facultades de fiscalización y rendición de cuentas, establecidas en la Ley en la materia.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, sometemos a consideración de esta Soberanía, la presente proposición con punto de

ACUERDO

PRIMERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, a rescindir, de manera anticipada, el contrato a ALDESA para construir la Torre de Control del Nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México, por razones de interés general y debido a que, dados los antecedentes de la empresa, de continuar con las obligaciones pactadas se ocasionaría un daño o perjuicio grave al Estado, como lo prevé la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las Mismas.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta a la Secretaría de la Función Pública, a solicitar a Grupo Aeroportuario de la Ciudad de México y a Aldesa todos los datos e informes relacionados con la construcción de la Torre de Control del Nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México, así como a verificar la calidad de sus trabajos a través de los medios que considere pertinentes, de conformidad con lo establecido en la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las Mismas.

TERCERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta a la Auditoría Superior de la Federación, a dar a conocer los hallazgos de las auditorías con enfoque de Inversiones Físicas que, a la fecha se han realizado; así como a los resultados obtenidos, a la fecha, del Convenio de Colaboración firmado con Grupo Aeroportuario de la Ciudad de México.

Dado en la sede de la Comisión Permanente, a 17 de julio de 2017

Suscribe,

Dip. Rafael Hernández Soriano

61. De los Senadores Rabindranath Salazar Solorio, Mario Delgado Carrillo, Zoé Robledo Aburto y Miguel Barbosa Huerta y del Dip. Vidal Llerenas Morales, con punto de acuerdo por el que se cita a comparecer al titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a fin de que explique la situación que guarda el denominado paso express en la autopista México-Cuernavaca, con motivo de la tragedia acontecida en días pasados que cobró la vida de dos personas.



SEN. LUIS MIGUEL GERÓNIMO BARBOSA HUERTA



DIP. VIDAL LLERENAS MORALES

RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO
SENADOR

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE EL SENADO DE LA REPÚBLICA CITA A COMPARECER AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES A FIN DE QUE EXPLIQUE A ESTA SOBERANÍA, LA SITUACIÓN QUE GUARDA EL DENOMINADO "PASO EXPRESS" EN LA AUTOPISTA MÉXICO-CUERNAVACA, CON MOTIVO DE LA TRAGEDIA ACONTECIDA EN DÍAS PASADOS Y QUE COBRÓ LA VIDA DE DOS PERSONAS, ASÍ COMO DIVERSOS ASPECTOS RELACIONADOS CON LA OBRA.

Sen. Pablo Escudero Morales
Presidente de la Mesa Directiva del
Senado de la República

P r e s e n t e.

Los suscritos **SENADORES RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO, MARIO DELGADO CARRILLO, ZOÉ ROBLEDO ABURTO, MIGUEL BARBOSA HUERTA, DIPUTADO VIDAL LLERENAS MORALES**, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo y morena de la LXIII Legislatura del Senado de la República – Cámara de Diputados, e integrantes de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, respectivamente, en ejercicio de la facultad conferida por los artículos 67 numeral uno inciso b) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 8, fracción II, y 276 del Reglamento del Senado de la República, sometemos a la consideración de esta soberanía, la siguiente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE EL SENADO DE LA REPÚBLICA CITA A COMPARECER AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES A FIN DE QUE EXPLIQUE A ESTA SOBERANÍA, LA SITUACIÓN QUE GUARDA EL DENOMINADO "PASO EXPRESS" EN LA AUTOPISTA MÉXICO-CUERNAVACA, CON MOTIVO DE LA TRAGEDIA**

Página **1** de **13**

RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO
SENADOR

ACONTECIDA EN DÍAS PASADOS Y QUE COBRÓ LA VIDA DE DOS PERSONAS, ASÍ COMO DIVERSOS ASPECTOS RELACIONADOS CON LA OBRA, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El denominado "Paso Express" es una obra pública desarrollada con recursos del Gobierno Federal que involucra la ampliación del libramiento Cuernavaca y se ubica a 85 kilómetros al sur de la Ciudad de México y a 290 kilómetros al norte de la Ciudad de Acapulco. Consiste en la ampliación a diez carriles en un tramo de 14.5 kilómetros, comprendiendo 4 carriles de 3.50 metros de ancho para el tránsito de largo itinerario, así como seis carriles restantes de 3.20 metros destinado al tránsito local.

La idea de desarrollar dicha obra, según lo describe el sitio web de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, era la de "aumentar la seguridad de los usuarios, para reducir el riesgo de accidentes y ser una vía de mayor velocidad de operación que ayude a impulsar el crecimiento de las actividades comerciales entre los municipios ubicados en esta zona".[1]

Para la construcción de dicha obra, se invirtieron más de 2 mil 213 millones de pesos con la intención de que su aforo fuese de casi cien mil vehículos diarios y una vida útil, en palabras del propio Secretario de Comunicaciones y Transportes, Maestro Gerardo Ruiz Esparza, de más de cuarenta años.

ALDESA-EPCCOR fue el consorcio empresarial encargado del desarrollo de la misma y de acuerdo con datos públicos, la obra comenzó en el mes de noviembre de 2014 y

[1] http://pasoexpress-cuernavaca.com

se contemplaba la entrega en junio de 2016, sin embargo, por supuestos contratiempos adjudicados a los propietarios de los inmuebles aledaños, el que no proyectaron la demolición de dos puentes peatonales y el constante rompimiento de tubería de agua potable, aunado a constantes accidentes viales –se calcula que alrededor de 80- en donde fallecieron 21 personas, la obra fue inaugurada hasta el 5 de abril del año 2017.

Dicho consorcio opera por separado en distintas regiones del país y le han sido adjudicadas diversas obras, entre ellas se encuentran las siguientes:

ALDESA

- Autopista Durango-Mazatlán
- Terminal 3 del Aeropuerto Internacional de Cancún
- Túnel Emisor Poniente II en el Estado de México
- Construcción, operación y mantenimiento de la autopista Siglo XXI
- Concesión de la autopista de Tuxtla Gutiérrez-San Cristóbal

EPCCOR

- Losa del centro intermodal de transporte terrestre del nuevo aeropuerto capitalino
- Expansión del Estadio Azteca
- Mejoras de la Línea 2 del Metro de la Ciudad de México
- Camino La Paz-San Juan de los Planes-Ensenada de Muertos
- Camino Tlacoachistlahuaca–Metlatonoc–Jicayan, Guerrero
- Puente El Marqués, Michoacán
- Obra Marina Costa Azul Baja California
- Distribuidor Zaragoza, Ciudad de México
- Marcocircuito de Agua Potable, Estado de México
- Potabilizadora, Ciudad de México

RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO
SENADOR

- Entubamiento del Río Tornillo, Ciudad de México
- Planta de tratamiento de agua congénitas, Ciudad de México
- Terminal de Almacenamiento de Combustibles, Sonora
- Hidrogenoducto Minatitlán, Veracruz

La obra denominada "Paso Express" fue licitada con fecha 24 de noviembre del año 2014 y asignada a dichas empresas, por un monto de 1 mil 45 millones 857 mil pesos, sin embargo, los costos se duplicaron y al final la obra costó más de dos mil millones de pesos y tardó en estar lista cuatro meses más de lo planeado.

La obra se realizó en tres etapas

1. Ampliación del libramiento del lado derecho en dirección a Acapulco;
2. Ampliación del lado izquierdo; y
3. Obra de ampliación y consolidación central del libramiento.

Para la licitación se presentaron 24 empresas, cabe señalar que el consorcio ALDESA-EPCCOR ocupó el quinto lugar en orden ascendente con relación al monto presentado, sin embargo, por ser la que reunió los requisitos legales, técnicos y económicos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) fue seleccionada.

Durante la fase de licitación de la obra, el testigo social de la misma, Enrique Alcántara Gómez, realizó una serie de consideraciones acerca de ésta, entre ellas, mencionaba los riesgos del proyecto planteado.

RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO
SENADOR

De entre sus consideraciones, remitidas a la SCT el pasado 5 de diciembre del año 2014, destacan aquellas en donde se afirma que la obra tenía el mayor número de riesgos de importancia en comparación con otros proyectos no aprobados en la licitación, debido a la invasión de tramos y a que se afectaban entornos, medio ambiente, predios y bosques.

Señala que, por tratarse de una obra nueva, los requisitos técnicos debían considerar drenajes, subdrenajes y obras marginales para evitar el reblandecimiento de la tierra, sin embargo, eran el cúmulo de problemas que generaría, lo que la convertía en una obra de alto riesgo en comparación con otros proyectos alternos, incluso de segundo piso.

Aunque hubo reiteradas alertas al Gobierno Federal acerca de diversas fallas en la construcción del Paso Express, no solo por parte del testigo social sino de numerosos actores sociales y funcionarios municipales, ninguna de ellas se atendió, cabe señalar que de todas ellas, la más significativa es la de los pobladores de Chipitlán, quienes enviaron documentación al Delegado de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes en Morelos en el que mencionan que, debido a las fuertes lluvias y al mal trabajo realizado, el muro levantado se encuentra a punto de colapsarse, *"ya que el tubo que se encontraba en estado obsoleto en ningún momento o fue sustituido por otro que fuera apto para dicha obra, puesto que el caudal de agua que baja de la Barranca Santo Cristo, que corre por debajo de ese tramo, debido a la mala planeación del Paso Exprés ha provocado inundaciones a todos los vecinos de dicho tramo".*[2]

[2] http://www.animalpolitico.com/2017/07/autoridades-fallas-paso-expres/

Funcionarios Municipales afirman que existieron diversas advertencias a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a través de su Delegado en el Estado, quien solamente afirmó, según testimonios de los mismos, que no pasaría nada y que se iba a corregir la situación, situación que nunca sucedió.

Tanto autoridades del Estado de Morelos en materia de Protección Civil como legisladores, la Comisión de Derechos Humanos de Morelos (CDHEM), alcaldes y vecinos, documentaron más de 35 irregularidades en la obra que ponían en riesgo la vida de vecinos y personas que transitarían por la zona; particularmente la CDHEM cuenta con el inicio del expediente número CDHEM/SE/DQO/39/148/2017-3 en el que dan cuenta de importantes fallas detectadas.

Dicho organismo hizo un llamado a las autoridades a *"implementar los esfuerzos necesarios de manera urgente para salvaguardar la integridad física de los usuarios del Paso Express que se encuentran en estado de vulnerabilidad ante las omisiones reiteradas de las autoridades por atender este tipo de fallas de infraestructura, que en repetidas ocasiones han sido denunciadas por la población ante el temor fundado de que percances como el de esta mañana pudieran presentarse"*[3].

El Gobierno Federal persistió en la intención de desarrollar dicha obra; fue tal su obstinación y exceso de confianza que resultó evidente la búsqueda de capital político y mediático a partir de su inauguración y con un desbordado despliegue de agradecimientos al *"Señor Presidente"* por construir una obra para el pueblo con dinero del propio pueblo, en anuncios espectaculares desplegados a lo largo del trayecto, al

[3] IDEM

RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO
SENADOR

tiempo que afirmaban, duraría muchos años en buenas condiciones; incluso el pasado 1 de abril, el titular de la SCT, Gerardo Ruiz Esparza, aseveró que por las especificaciones de la obra y los materiales usados se garantizaba una durabilidad de más de 40 años, al tiempo que comentó que "*con la puesta en marcha del Macrotúnel de Acapulco, podemos decir que en poco más de tres horas se podrá visitar Acapulco desde la Ciudad de México; con este nuevo incentivo, Acapulco, Tequesquitengo y todas las zonas turísticas de Morelos y Guerrero incrementarán el número de visitantes*"[4]

A pesar de un importante número de quejas y alertas, el Gobierno Federal y el consorcio hicieron caso omiso de las mismas; incluso ambas empresas afirmaron que no les era posible realizar cambios profundos al drenaje puesto que éste no era parte de la obra y la naturaleza de la misma establecida en la adjudicación, no lo requería. Con todo ello, el denominado Paso Express se inauguró el día 5 de abril de este año, cuatro meses después de la fecha comprometida.

Durante la entrega de la obra, el Secretario Ruiz Esparza afirmó: *"Esto es lo que las obras de infraestructura hacen, generar desarrollo, generar empleo, generar bienestar para las familias"*[5].

Lamentablemente, de nuevo operó la negligencia, la falta de mecanismos de prevención y las prisas por cortar el listón de una obra faraónica que cobró vidas humanas pues, alrededor de las 5 de la mañana del miércoles 12 de julio, apenas pasados unos meses de su inauguración y a pesar del importante número de alertas, la tragedia se presentó

[4] http://www.excelsior.com.mx/nacional/2017/07/13/1175351
[5] IDEM

en forma de socavón sobre los carriles del Paso Express con dirección sur a norte, a la altura del kilómetro 93+600 que se localiza en el poblado de Chamilpa, al sur de Cuernavaca; dos personas murieron al caer su auto al fondo de la oquedad de cuatro metros de diámetro y cinco de profundidad, quedaron sepultados, falleciendo después de casi 10 horas de un "operativo" evidentemente desarticulado y sin coordinación.

Más de 10 horas después los cuerpos sin vida de Juan Mena Romero, de 33 años, y Juan Mena Ruiz, de 65 años, fueron rescatados. El auto salió completamente dañado por el peso de las piedras y la tierra que cayeron encima.

Los vecinos de la zona cerraron el paso para evitar que cayeran más autos y posteriormente las autoridades llegaron para acordonar el área.

Se decidió cerrar completamente el Paso Express debido a que se registraron varios derrumbes y el socavón, que tenía inicialmente cuatro metros de diámetro, con el paso de las horas llegó a ser de ocho metros de diámetro; además se cuarteó la pared lateral que contiene el desnivel de la autopista.

Incluso, en redes sociales surgieron versiones de que desde el día sábado 8 de julio un tubo de drenaje pluvial de metro y medio había colapsado sin que las autoridades hicieran absolutamente nada.

El Secretario de Comunicaciones y Transportes, Gerardo Ruiz Esparza, aseguró que las víctimas serán indemnizadas: "Hay un seguro de la carretera que hará frente a la muerte, el seguro es por 500 mil pesos, la empresa ya ofreció 500 mil pesos adicionales,

RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO
SENADOR

para complementar un millón de pesos por cada uno de ellos". El paso podría ser reabierto en dos semanas.

El funcionario añadió: "Esperamos que máximo en dos semanas se reabra con todas las certificaciones necesarias, trataremos que sea antes de eso, pero lo más importante es certificar que quede bien asegurado el paso y que no vuelva a suceder esto lo que es técnicamente previsible".

A pesar de que el desarrollo de obras públicas representa una importante fuente de crecimiento económico, empleos y bienestar para los mexicanos, es evidente que prevalece la corrupción en los sectores de la construcción y contratación pública lo que además de reducir los beneficios potenciales resultan, en muchos casos, obras redundantes, innecesarias y de mala calidad que en casos como el que se presentó el pasado miércoles 12 de julio, cobran vidas humanas.

La superficialidad, la negligencia, aunada a la falta de sensibilidad para escuchar un importante número de irregularidades documentadas por expertos, pobladores y funcionarios municipales, la urgencia por generar para sí una renta política producto de la puesta en marcha de obras de baja calidad por parte del Gobierno Federal, han cobrado la vida de personas que de manera tranquila y sin afectar a nadie, ejercían su derecho al libre tránsito sin pensar que un gobierno inoperante no fue capaz de garantizarles siquiera ese derecho.

Cuando hay corrupción y negligencia, la obra pública pierde su sentido como un instrumento al servicio del interés público y se convierte en una fuente de financiamiento de otros intereses poniendo en riesgo la vida e integridad de cada uno de los miembros de la colectividad social.

RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO
SENADOR

Este gobierno, marcado por innumerables tragedias, suma una más a la larga lista que da cuenta de una impagable deuda social; independientemente de la frivolidad con la que el asunto fue manejado por parte de funcionarios del más alto nivel, en donde al hacer una revisión de sus redes sociales anteponen el anuncio de la recuperación del vehiculo en el que viajaban las víctimas, al rescate de estos últimos.

Por último, y no menos importante, al día de hoy la Comisión de Comunicaciones y Transportes del Senado de la República se encuentra acéfala, por lo que resulta prioritario que la Junta de Coordinación Política en uso de sus atribuciones designe a la brevedad al Presidente de dicha comisión, lo anterior en aras de integrar un grupo de trabajo al interior de la Comisión con la finalidad de dar seguimiento oportuno a las diligencias e investigaciones que realicen las autoridades competentes en relación a los hechos sucedidos en el "Paso Express libramiento México-Cuernavaca".

Por estas razones y por un importante cúmulo de irregularidades en torno a la puesta en marcha de la obra denominada Paso Express, este H. Senado de la República no puede ser omiso en la necesidad de pedir cuentas puntuales a los responsables de esta tragedia, no solo en lo que corresponde a la obra, sino a la deficiente e inoperante capacidad de respuesta frente a la tragedia, evidenciada por el retraso de casi cinco horas en la implementación de las labores de rescate.

En virtud de lo antes expuesto, se somete ante esta Soberanía la siguiente Proposición con Punto de Acuerdo de urgente y obvia resolución para quedar como sigue:

PUNTO DE ACUERDO:

RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO
SENADOR

PRIMERO.- ESTE SENADO DE LA REPÚBLICA, CITA A COMPARECER AL MAESTRO GERARDO RUIZ ESPARZA SECRETARIO DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, A EFECTO DE QUE INFORME A ESTA SOBERANÍA, ACERCA DE LAS DEFICIENCIAS EN EL DESARROLLO Y PUESTA EN MARCHA DE LA OBRA DENOMINADA "PASO EXPRESS LIBRAMIENTO MÉXICO-CUERNAVACA", ASÍ COMO DE LAS OMISIONES EN QUE INCURRIÓ SU DEPENDENCIA FRENTE A LOS CONSTANTES AVISOS DE RIESGOS POR PARTE DE AUTORIDADES MUNICIPALES, ESTATALES, DE DERECHOS HUMANOS Y DE AQUELLAS REMITIDAS POR EL TESTIGO SOCIAL DE LA OBRA.

SEGUNDO.- ESTE SENADO DE LA REPÚBLICA, A TRAVÉS DE SU COMISIÓN DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, CONSTITUIRÁ UNA SUBCOMISIÓN ESPECIALIZADA COMO ESPACIO DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS COADYUVANTE DE LAS INVESTIGACIONES Y DARÁ SEGUIMIENTO PUNTUAL A LAS ACTUACIONES EFECTUADAS POR LAS AUTORIDADES FEDERALES Y LOCALES DEL ESTADO DE MORELOS IMPLICADAS EN DILIGENCIAS Y EN LA CONSECUENTE FINCACIÒN DE RESPONSABILIDADES, RINDIENDO DE MANERA MENSUAL Y OPORTUNA UN INFORME PORMENORIZADO SOBRE SUS TRABAJOS EFECTUADOS, A TRAVÉS DEL MECANISMO DE GRUPO DE TRABAJO O SUBCOMISIÓN, QUE ESTIME CONVENIENTE.

TERCERO. ESTE SENADO DE LA REPÚBLICA, SOLICITA AL EJECUTIVO FEDERAL, POR CONDUCTO DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, UN INFORME PORMENORIZADO ACERCA DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN Y ADJUDICACIÓN AL CONSORCIO ALDESA-EPCCOR DE LA OBRA DENOMINADA "PASO EXPRESS LIBRAMIENTO MÉXICO-CUERNAVACA", ASÍ COMO DEL INFORME DEL TESTIGO SOCIAL, LOS

RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO
SENADOR

MECANISMOS Y PROCEDIMIENTOS EN DONDE SE DOCUMENTE LA SUPERVISIÓN DE LA OBRA Y EL INFORME DE RECEPCIÓN DE LA MISMA POR PARTE DEL GOBIERNO FEDERAL, AL TIEMPO QUE SE INCLUYAN LOS ANTECEDENTES DE LAS EMPRESAS QUE CONFORMAN EL CONSORCIO QUE LLEVÓ A CABO LA OBRA, INFORMACIÓN PORMENORIZADA DE LOS SOCIOS Y DIRECTIVOS DE LAS MISMAS Y SI ALGUNO O ALGUNOS DE ELLOS TIENEN A LA FECHA, INICIADO O EN PROCESO, ALGÚN PROCEDIMIENTO ANTE AUTORIDAD ADMINISTRATIVA O JURISDICCIONAL.

CUARTO. ESTE SENADO DE LA REPÚBLICA, HACE UN EXHORTO RESPETUOSO A LA AUDITORÍA SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN, A FIN DE QUE LLEVE A CABO UNA REVISIÓN AL PROYECTO DENOMINADO "PASO EXPRESS LIBRAMIENTO MÉXICO-CUERNAVACA" Y EN SU CASO, SE DETERMINEN LAS RESPONSABILIDADES Y SANCIONES CORRESPONDIENTES, DANDO VISTA PUNTUAL A LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA Y EN SU CASO, A LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA.

QUINTO: LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN SOLICITA A LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA INICIAR DE INMEDIATO LOS PROCEDIMIENTOS DE RESPONSABILIDADES EN CONTRA DE LOS FUNCIONARIOS Y LAS EMPRESAS DIRECTA E INDIRECTAMENTE RELACIONADAS CON LAS IRREGULARIDADES DE LA OBRA, PARA QUE CON BASE EN EL INICIO DE LA VIGENCIA DEL SISTEMA NACIONAL ANTICORRUPCIÓN SE SUSPENDA DE MANERA PRECAUTORIA LA PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS RELACIONADAS EN LA CONSTRUCCIÓN DEL "PASO EXPRESS" EN CUALQUIER CONTRATO DE OBRA PÚBLICA FEDERAL, EN TANTO SE DESLINDAN LAS RESPONSABILIDADES PARA EVITAR

RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO
SENADOR

UN POSIBLE DAÑO IRREPARABLE A LA HACIENDA PÚBLICA FEDERAL, COMO LO CONTEMPLA LA FRACCIÓN IV DEL ARTÍCULO 123 DE LA LEY GENERAL DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS.

SEXTO: LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN SOLICITA A LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES LA INTERVENCIÓN DE UN TERCERO INDEPENDIENTE ESPECIALIZADO PARA REALIZAR UN DICTAMEN TÉCNICO DE TODA LA OBRA, CON EL OBJETIVO DE DETECTAR POSIBLES IRREGULARIDADES TÉCNICAS Y VICIOS EN SU PLANEACIÓN, DESARROLLO Y EJECUCIÓN, ASÍ COMO COADYUVAR EN EL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDADES EN CONTRA DE LAS EMPRESAS CONTRATISTAS O SERVIDORES PÚBLICOS.

SUSCRIBEN

RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO
SENADOR

MIGUEL BARBOSA HUERTA
SENADOR

MARIO DELGADO CARRILLO
SENADOR

VIDAL LLERENAS MORALES
DIP. FEDERAL

ZOÉ ROBLEDO ABURTO
SENADOR

Salón de sesiones del Senado de la República, a los 18 días de julio de 2017.

62. Del Dip. Mario Ariel Juárez Rodríguez, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Relaciones Exteriores y a la Cámara de Senadores a realizar las acciones necesarias para la ratificación del Convenio 156 de la Organización Internacional del Trabajo sobre los trabajadores con responsabilidades familiares.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES Y A LACÁMARA DE SENADORES DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN, PARA QUE EN EL AMBITO DE SUS FACULTADES, SE REALICEN LAS ACCIONES NECESARIAS PARA LA RATIFICACION DEL CONVENIO 156 DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO SOBRE LOS TRABAJADORES CON RESPONSABILIDADES FAMILIARES.

El diputado Mario Ariel Juárez Rodríguez, integrante de la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión y del Grupo Parlamentario de Morena, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a consideración de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión la siguiente proposición con punto de acuerdo, de acuerdo a las siguientes

Consideraciones.

En la conferencia general de la Organización Internacional del Trabajo convocada en Ginebra congregada el 3 junio 1981, se reconoce que todos los seres humanos, sin distinción de raza, credo o sexo, tienen derecho a perseguir su bienestar material y su desarrollo espiritual en condiciones de libertad y dignidad, de seguridad económica y en igualdad de oportunidades.

Siendo éste aplicable a los trabajadores y a las trabajadoras con responsabilidades hacia los hijos a su cargo o de otros miembros de su familia directa que de manera evidente necesiten su cuidado o sostén, cuando tales responsabilidades limiten sus posibilidades de prepararse para la actividad económica y de ingresar, participar y progresar en ella. Siendo aplicable a todas las ramas de la actividad económica en todas las categorías de trabajadores.

Con la finalidad de crear una igualdad efectiva de oportunidades y de trato entre trabajadores y trabajadoras, para así permitir que las personas con responsabilidades familiares que desempeñen o deseen desempeñar un empleo ejerzan su derecho a hacerlo sin ser objeto de discriminación y, en la medida de lo posible, sin conflicto entre sus responsabilidades familiares y profesionales.[73]

En América Latina y el Caribe se está enfrentando un cambio de paradigma que se expresa en una creciente diversidad de familias y en una transformación de los roles de género al interior de ellas, esto último asociado a la masiva incorporación laboral de la mujer. Durante la mayor parte del siglo XX, el trabajo productivo y reproductivo se organizó sobre la base de rígidos roles de género que ya no se corresponden con lo que ocurre actualmente. Como resultado, la interacción entre la esfera laboral y familiar –parte central en la vida de las personas– ha cambiado de manera decisiva. Existen hoy grandes tensiones, acentuadas por los cambios en la organización del trabajo.

73 Convenio sobre la igualdad de oportunidades y de trato entre trabajadores y trabajadoras: trabajadores con responsabilidades familiares (Entrada en vigor: 11 agosto 1983

Entre 1990 y 2008, la participación laboral femenina aumentó de 32% a 53% en América Latina y el Caribe. En la actualidad, hay más de 100 millones de mujeres insertas en el mercado laboral de la región, lo que constituye un nivel inédito. En ese contexto, las mujeres efectivamente están accediendo a más empleos, pero no de mejor calidad. Este fenómeno es más pronunciado entre las trabajadoras pertenecientes a hogares de menor nivel socioeconómico, las cuales se ven enfrentadas a una doble o triple discriminación por ser mujeres, por ser pobres y por ser indígenas.

La legislación laboral, la seguridad social y las políticas de conciliación arbitran la interacción que se produce entre vida laboral y familiar. Pero los marcos legales que hoy existen en la región presentan algunas deficiencias. En primer lugar, implícita o explícitamente, tienden a centrarse en demandas conciliatorias muy específicas, relacionadas con el embarazo y la maternidad, sin considerar las responsabilidades familiares que corresponden a padres y madres.

La consecuencia de todo lo anterior, es una crisis de los mecanismos tradicionales de conciliación, cuyo peso recae en manos de las mujeres. La sobrecarga de responsabilidades familiares, está a la base de las discriminaciones y desventajas que ellas experimentan en el mercado de trabajo. Éstas se manifiestan a través de:

- Mayores dificultades para insertarse laboralmente: se expresa en una menor tasa de participación laboral y mayores tasas de desempleo.
- Menores oportunidades producto de la segregación laboral: la gama de ocupaciones disponibles para ellas y/o sus posibilidades de ascenso están restringidas. Hoy las mujeres comparten con los hombres el tiempo de trabajo remunerado, pero no se ha generado un cambio similar en la redistribución de las tareas domésticas
- Menores ingresos: ello, como resultado de la discriminación salarial y la menor valoración de las ocupaciones en que se concentran las mujeres.
- Mayor informalidad: se manifiesta en una sobre representación de las mujeres en la economía informal y en empleos sin protección social.

La falta de una distribución equilibrada del trabajo reproductivo y la consiguiente sobrecarga de trabajo doméstico y de cuidado en las mujeres, genera también consecuencias negativas para las familias. Éstas experimentan mayores dificultades para proporcionar una atención adecuada a niños y niñas, adultos mayores, enfermos. Se priva a los hombres de participar activamente de la crianza de sus hijos y del cuidado de sus familiares.[74]

Situación laboral en México con respecto de las responsabilidades familiares.

A raíz de los resultados de la restructuración económica, como la pérdida del poder adquisitivo del salario y el propio desempleo, la permanencia de las mujeres en el trabajo se fue convirtiendo en permanente, su salario pasó de ser un apoyo al ingreso familiar, a ser el único ingreso estable. Se transformó en la principal proveedora en un número importante de hogares del país. Esto condujo a cambios en los roles tradicionales asignados a hombres y mujeres, trastocando las relaciones y jerarquías de la familia tradicional. Sin embargo, todo ello no se tradujo en independencia y desarrollo profesional, sino que generó desigualdades, discriminación, violencia y exclusión social, porque su ingreso al ámbito del trabajo no produjo los cambios necesarios en las pautas culturales de la sociedad. Su acceso confluye, entre otros elementos, con el

[74] TRABAJO Y FAMILIA: HACIA NUEVAS FORMAS DE CONCILIACIÓN CON CORRESPONSABILIDAD SOCIAL.

desmantelamiento del estado de bienestar, el cual garantizaba a través de instituciones y políticas públicas cobertura a una serie de tareas relacionadas con el entorno familiar.

Este cambio sobre su papel benefactor se tradujo en la pérdida de la protección de derechos adquiridos, dejando a las mujeres a merced de las políticas de flexibilidad laboral. Las organizaciones empresariales y las instituciones gubernamentales como instrumentadoras de los cambios laborales, han sabido aprovechar las características de la fuerza de trabajo de las mujeres. Para justificar la precariedad laboral en que se encuentran las trabajadoras, han diseñado justificaciones, con una fuerte carga ideológica conservadora, para explicar que las formas de contratación como: tiempos parciales, el trabajo a domicilio, la media jornada, entre otras, les va a permitir seguir atendiendo sus responsabilidades en el hogar, como responsables únicas de la reproducción de la fuerza de trabajo.

La restructuración económica creó y profundizó el empleo precario, la subcontratación y tercerización del trabajo donde se encuentran la mayoría de las mujeres, con efectos negativos sobre la calidad y estabilidad laboral, así como su impacto en el salario, la jornada laboral y los contratos de trabajo. La situación de las trabajadoras en México refleja de manera contundente, según el informe de la OIT, la feminización del trabajo, que tiene aquí su expresión más cruda por ser un país en desarrollo de acuerdo con los indicadores del Instituto Nacional De Estadística y Geografía (INEGI), de las 29 642 421 personas ocupadas en 2014, 43.8% son mujeres, de esta cifra en el sector privado y paraestatal muestra que un 41.2% son mujeres, mientras que el personal ocupado no dependiente de la razón social es de un 37.4% , de aquí que el personal ocupado remunerado es de 38.3% y personal ocupado no remunerado es de 49.5%.[75]

En esta tesitura y tomando en cuenta la declaración sobre la igualdad de oportunidades y de trato para las trabajadoras, la resolución relativa a un plan de acción con miras a promover la igualdad de oportunidades y de trato para las trabajadoras, adoptadas por la Conferencia Internacional del Trabajo en 1975, así como los convenios y recomendaciones internacionales del trabajo que tienen por objeto garantizar la igualdad de oportunidades y de trato entre los trabajadores de uno y otro sexo, especialmente del Convenio y la Recomendación sobre igualdad de remuneración, el Convenio y la Recomendación sobre la discriminación (empleo y ocupación), y la parte VIII de la Recomendación sobre el desarrollo de los recursos humanos todos de las OIT.

Recordemos que el Convenio sobre la discriminación (empleo y ocupación), no hace referencia expresa a las distinciones fundadas en las responsabilidades familiares, y estimando que son necesarias normas complementarias a este respecto, en función de la recomendación sobre el empleo de las mujeres con responsabilidades familiares, y considerando los cambios registrados desde su adopción.

Los problemas de los trabajadores con responsabilidades familiares son aspectos de cuestiones más amplias relativas a la familia y a la sociedad, que deberían tenerse en cuenta en las políticas nacionales así como en la necesidad de instaurar la igualdad efectiva de oportunidades y de trato entre los trabajadores de uno y otro sexo con responsabilidades familiares, al igual que entre éstos y los demás trabajadores y reconocer la necesidad de mejorar la condición de éstos últimos a la vez mediante medidas que satisfagan sus necesidades particulares y destinadas a mejorar la condición de los trabajadores en general.
De este modo se pueden resaltar los avances que se han tenido en materia de responsabilidad familiar, que son los siguientes:

a. Embarazo:

[75] Los hombres y las mujeres en las actividades económicas Censos Económicos 2014.

- Período de protección contra el despido de la mujer embarazada, Disfrutarán de un descanso de seis semanas anteriores y seis posteriores al parto.
- Licencia maternidad
- Garantía de integridad del salario durante la licencia maternidad.

b. Lactancia
   - Designación de tiempo diario dedicado a la lactancia de media hora, en el lugar de trabajo en sitios salubres.

c. Paternidad
   - Institución de la licencia por paternidad.

d. Adopción
   - Designación de derechos para padres y madres adoptantes.

Por lo que la ratificación del convenio 156 vendría a robustecer los logros que se han obtenido a partir de la inclusión de la mujer en la vida laboral.
Por lo anteriormente expuesto, someto a consideración de esta Comisión Permanente, el siguiente

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría de Relaciones Exteriores y a la Cámara de Senadores para que haciendo uso de sus facultades conferida en la fracción I del artículo 76 constitucional, proceda a la inmediata ratificación del Convenio 156 de la Organización Internacional del Trabajo, sobre sobre la igualdad de oportunidades y de trato entre trabajadores y trabajadoras: trabajadores con responsabilidades familiares.

Dado en el recinto de la Comisión Permanente el 19 de Julio de 2017

ATENTAMENTE

Dip. Mario Ariel Juárez Rodríguez

63. De la Dip. Verónica Delgadillo García, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación y al estado de Nayarit a declarar alerta de violencia de genero contra las mujeres.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL CUAL SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN Y AL ESTADO DE NAYARIT A DECLARAR ALERTA DE VIOLENCIA DE GENERO CONTRA LAS MUJERES, A CARGO DE VERÓNICA DELGADILLO GARCÍA, DIPUTADA INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO CIUDADANOS.

La suscrita, **Verónica Delgadillo García** diputada del **Grupo Parlamentario** de **Movimiento Ciudadano,** con fundamento en lo establecido por los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 55, 176 y 179 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos somete a consideración la siguiente **Proposición con Punto de Acuerdo por el cual se exhorta a la Secretaría de Gobernación y al Estado de Nayarit a declarar Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres,** bajo la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Según datos del INEGI entre los años 2000 y 2015 han sido asesinadas 28,710 mujeres en nuestro país[76], la tendencia de violencia contra la mujer va en aumento por lo que de seguir así con las cifras para 2016 y 2017 podríamos estar llegando a los 33,210[77] homicidios de mujeres.

Un claro ejemplo del alarmante incremento en los casos de homicidios contra de la mujer, además del registro histórico de información oficial que lleva el INEGI, son las notas periodísticas que dan cuenta de los miles de casos donde prevalece una violencia feminicida.

Hechos relativamente recientes han colocado al Estado de Nayarit en una situación preocupante[78], esto debido a un alto número de homicidios de mujeres con características que pueden ser catalogados como feminicidios, por lo que se vuelve indispensable que en dicha entidad se lleven acciones preventivas, de seguridad y de justicia, para enfrentar y abatir la violencia feminicida.

La Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia establece la alerta de violencia de género contra las mujeres, como un mecanismo de emergencia que busca la protección de los derechos humanos de las mujeres, con el objetivo de combatir los actos reiterados de violencia feminicida así como la eliminación de la desigualdad que sufren las mujeres.

El artículo 21 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia define a la violencia feminicida como "la forma extrema de violencia de género contra las mujeres, producto de la violación de sus derechos humanos, en los ámbitos público y privado, conformada por el conjunto de conductas misóginas que pueden conllevar impunidad social y del Estado y puede culminar en homicidio y otras formas de muerte violenta de mujeres."

---

[76] Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2017), Mortalidad defunciones por homicidio según el año de registro y el sexo de la víctima, consulta realizada el 11 de julio de 2017, http://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/mortalidad/defuncioneshom.asp?s=est

[77] Calculo propio con cifras obtenidas del INEGI, considerando el número de homicidios de mujeres en el país durante los últimos seis años que se tiene registro oficial http://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/mortalidad/defuncioneshom.asp?s=est

[78] Tulio Berumen, Servio, Imparable Asesinato de Mujeres, 3 de julio de 2017, Realidades, consultado el 11 de julio de 2017 en http://realidadesperiodico.com/featured/imparable-asesinato-de-mujeres/

El feminicidio se considera como la culminación de esta violencia extrema hacia las mujeres, el Código Penal Federal lo define como la privación de la vida de una mujer por razones de género presentándose alguna de estas circunstancias:

> **"I. La víctima presente signos de violencia sexual de cualquier tipo;**
> **II. A la víctima se le hayan infligido lesiones o mutilaciones infamantes o degradantes, previas o posteriores a la privación de la vida o actos de necrofilia;**
> **III. Existan antecedentes o datos de cualquier tipo de violencia en el ámbito familiar, laboral o escolar, del sujeto activo en contra de la víctima;**
> **IV. Haya existido entre el activo y la víctima una relación sentimental, afectiva o de confianza;**
> **V. Existan datos que establezcan que hubo amenazas relacionadas con el hecho delictuoso, acoso o lesiones del sujeto activo en contra de la víctima;**
> **VI. La víctima haya sido incomunicada, cualquiera que sea el tiempo previo a la privación de la vida;**
> **VII. El cuerpo de la víctima sea expuesto o exhibido en un lugar público."**

Actualmente en México ha habido 22 solicitudes de alertas de violencia de género contra las mujeres, de las cuales hasta el momento han procedido 10 [79]: en el Estado de México a finales de julio de 2015, en Morelos a principios del mismo año, Michoacán el 27 de junio de 2016, Chiapas, Veracruz y Nuevo León en noviembre de 2016, Sinaloa a finales de marzo del presente año, así como Colima, San Luis Potosí y Guerreo en junio de 2017.

Para los casos de Guanajuato, Baja California y Querétaro se decidió no declarar la alerta de violencia de género contra las mujeres, por la razón de que se dio cumplimiento a las recomendaciones hechas por los grupos de trabajo correspondientes[80], por lo que aún quedan pendientes 9 solicitudes en distintas entidades federativas donde el Estado de Nayarit es una de ellas.

En junio de 2016 fue presentada la solicitud de declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres por distintas organizaciones civiles en pro de los derechos humanos de la mujer[81]. Una vez que fue aceptada por la Comisión Nacional para prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, se procedió a la conformación del grupo de trabajo correspondiente que tuvo la encomienda de estudiar y analizar la situación que guardan los derechos humanos de las mujeres en la entidad.

Dentro de la investigación que realizó el grupo de trabajo, llegó a la conclusión de que las mujeres en el Estado de Nayarit se encuentran bajo una alta vulnerabilidad:

> **"las mujeres en Nayarit enfrentan condiciones sociales y culturales adversas, principalmente para ciertos sectores de la población, enmarcadas en un contexto complejo de prácticas culturales que las coloca en una situación de alta vulnerabilidad. En este sentido, se advierte un contexto general de violencia social enraizado, que si bien no es determinante, contribuye a que se generen las condiciones idóneas para que se produzca y reproduzca la violencia contra las mujeres en la**

[79] Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres, Instituto Nacional de las Mujeres, 27 de junio de 2017, http://www.gob.mx/inmujeres/acciones-y-programas/alerta-de-violencia-de-genero-contra-las-mujeres-80739
[80] *Ibídem.*
[81] Informe del Grupo de Trabajo para Atender la Solicitud AVGM/06/2016 de Alerta de Violencia de Género Contra las Mujeres del Estado de Nayarit, https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/133816/Informe_del_Grupo_de_Trabajo_conformado_para_atender_la_Solicitud_de_AVGM_en_el_estado_de_Nayarit.pdf

entidad. Lo anterior se pudo observar durante las visitas in situ, en las cuales las autoridades que atienden a mujeres víctimas de violencia, vinculan y asocian los casos de violencia a problemas de alcoholismo en los agresores, baja educación en la población en general y una cultura machista y de estereotipos género."[82]

Además de un análisis pormenorizado de las condiciones sociales y culturales por las que deben de pasar las mujeres en dicha entidad, también se señala una omisión que se encuentra vinculada al feminicidio:

"la falta de aviso al MP de la repetición de los eventos de violencia contra las mujeres en el estado de Nayarit, es una omisión por parte de las autoridades de salud respecto al deber de debida diligencia, así como a la obligación de prevenir la violación a los derechos humanos de las mujeres en la entidad, incluso en su expresión más grave como es el feminicidio."[83]

Tomando en consideración el análisis, conclusiones y recomendaciones del Informe del Grupo de Trabajo para Atender la Solicitud AVGM/06/2016 de Alerta de Violencia de Género Contra las Mujeres del Estado de Nayarit, el presente punto de acuerdo tiene por objeto exhortar a la Secretaría de Gobernación y a la Comisión Nacional para prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres a que emitan las Declaratoria correspondiente.

Y la situación alarmante en el aumento de feminicidios en la entidad, así como las condiciones sociales y culturales adversas que padecen las mujeres, se exhorta al Poder Ejecutivo del Estado de Nayarit a que acepte e implemente las conclusiones y recomendaciones que emitió el grupo de trabajo conformado para atender la solicitud de alerta de género.

Por todo lo anteriormente expuesto se somete a la consideración la siguiente proposición con punto de:

ACUERDO

Primero.- Se exhorta a la Secretaría de Gobernación y a la Comisión Nacional para prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (Conavim) para que emitan la declaratoria de Alerta de Violencia de Genero contra las Mujeres en el Estado de Nayarit.

Segundo.- Se exhorta al poder Ejecutivo del Estado de Nayarit a que acepte las conclusiones contenidas en el Informe del Grupo de Trabajo para Atender la Solicitud de Alerta de Violencia de Género Contra las Mujeres del Estado de Nayarit, así como a implementar las acciones preventivas recomendadas, de seguridad y de justicia, para enfrentar y abatir la violencia feminicida en la entidad.

Dado en el Palacio Legislativo de San Lázaro,
12 de julio de 2017
Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano

Dip. Verónica Delgadillo García

[82] Ibídem.
[83] Ibídem.

64. De la Dip. Paola Iveth Gárate Valenzuela, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, a la Secretaría de Energía y a la Comisión Federal de Electricidad a evaluar la viabilidad de homologar el subsidio eléctrico de las actividades agrícolas y ganaderas con la actividad acuícola nacional, con el objeto de que reciban el mismo apoyo en el precio de la energía eléctrica.

La suscrita, Paola Iveth Gárate Valenzuela, diputada federal integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como, los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración de esta H. Asamblea la siguiente proposición con punto de acuerdo, de urgente u obvia resolución:

Proposición con punto de acuerdo por el que se exhorta respetuosamente a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), a la Secretaría de Energía (SENER) y a la Comisión Federal de electricidad (CFE), para que evalúen la viabilidad dehomologar el subsidio eléctrico de las actividades agrícolas y ganaderas con la actividad acuícola nacional, con el objeto de que reciban el mismo apoyo en el precio de la energía eléctrica.

Exposición de motivos

La acuicultura en México ha mostrado un crecimiento significativo en la última década. La producción acuícola alcanzó más de 1.1 millones de toneladas cosechadas en sistemas totalmente controlados en el año 2015, con 3 mil 300 concesiones en acuacultura y aproximadamente 400 centros en tierra (Conapesca, 2015). Las proyecciones esperadas para la producción acuícola en México pasarán de 193 mil toneladas, en promedio durante el periodo 2013-2015, a 297 mil toneladas en 2025, lo que representa el 54.2 por ciento de crecimiento (FAO, 2016).

Frecuentemente la acuacultura requiere sistemas de bombeo de gran capacidad para realizar el recambio constante de agua de los estanques de engorda. Lo anterior, implica un consumo importante de energía y costos significativos si no se dispone de energía de bajo costo. En la actualidad, la actividad acuícola llega a pagar la electricidad al mismo precio que la industria (Arturo Reyes; Hugo Gámez y Pablo Reyes, 2015), aunque en la Ley de Energía para el Campo se establezca una tarifa de estímulo a las actividades agropecuarias, las tarifas de la CFE para uso acuícola son las mismas de uso general, salvo casos que se encuentren en donde las unidades productivas acuícolas estén inscritas en el padrón de beneficiarios de energéticos agropecuarios de SAGARPA, a quienes se les aplica un 50 por ciento de descuento, dicho programa está dirigido a los acuicultores del país que utilicen energía eléctrica en sus unidades productivas, a quienes se otorga una cuota energética (Kwh/año) a tarifas de estímulo, que en este caso corresponden a: 2, 3, OM y HM (mismas que para efectos del programa se identifican con sus correlativas 2EA, 3EA, OMEA y HMEA), y que representan descuentos del orden de un 50 por ciento en el importe total de la facturación de consumos (antes de aplicar el impuesto al valor agregado), hasta por el monto de la cuota energética asignada por la SAGARPA a través de la CONAPESCA. (SAGARPA, 2016).

Cabe destacar que para ser beneficiario de este padrón el acuicultor debe estar inscrito en el Registro Nacional de Pesca y Acuicultura y presentar en las ventanillas de atención el Aviso de Cosecha y Producción del ciclo anterior, documentos que permitan comprobar la propiedad del equipo, así como el último recibo emitido por la CFE, además es necesario registrar los datos de los equipos utilizados durante la producción, entre los cuales se encuentran bombas, aireadores, agitadores y calentadores, entre otros.

No obstante, los precios siguen siendo más altos que los que pagan los agricultores, de acuerdo con el concepto "*tarifas de estímulo para la energía eléctrica consumidas en instalaciones, a favor de sujetos productivos inscritos en el padrón de beneficiarios de energéticos agropecuarios de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación*", aunado a que no todas las granjas acuícolas cuentan con dicha información por ser de acuacultura rural o de subsistencia.

Enfatizando, para uso agrícola se aplican otras tarifas, entre ellas la 9-N nocturna para la energía eléctrica utilizada en la operación de los equipos de bombeo y rebombeo de agua para riego agrícola, por los sujetos productivos inscritos en un padrón correspondiente a solicitud del usuario, pero si se presenta un excedente se utiliza la tarifa 9 o 9M, Servicio para Bombeo de Agua para Riego Agrícola en Baja o Media Tensión, según corresponda.

Haciendo una comparativa de datos del Sistema de Información Energética de la SENER, con información de la CFE, establecen que los precios medios de energía eléctrica por tarifa (centavos por kilowatts-hora) para el año 2016, encontramos que las tarifas generales con descuento por actividad acuícola, resultan hasta 3 veces mayores frente a la tarifa agrícola 9-N.

Tarifa para Sector Agrícola		**Industrial (Tarifa para acuacultura)**		
9N Tarifa de estímulo nocturna para bombeo de agua para riego agrícola	$ 48.944	OM Ordinaria para servicio general en media tensión, con demanda menor a 100 kW	$169.874	Con descuento 50% $84.93
		HM Horaria para servicio general en media tensión, con demanda de 100 kW o mas	$129.880	Con descuento 50% $64.90

Costo real mensual 2016

Tabla 1.Comparativo de tarifa eléctrica. ***Fuente: Elaboración propia con base en el Sistema de Información Energética de CFE (SIE Secretaría de Energía, 2016)***

Sin embargo, desde la perspectiva que nos atañe en esta exposición de motivos (brindar certidumbre jurídica, así como el fortalecimiento de las capacidades de los pequeños productores acuícolas) existen importantes áreas de oportunidad a mejorar.

De esta manera, dicho exhorto propone que el precepto de la cuota energética que la SAGARPA otorga en exclusiva para las actividades agrícolas y ganaderas, sea extensivo también para la acuacultura.

Está clara la viabilidad de la presente propuesta, toda vez que, para efectos de la Ley de Energía para el Campo en el artículo 3o. preceptúa que las actividades agropecuarias son los procesos productivos primarios basados en recursos naturales renovables, agricultura, ganadería, silvicultura, acuacultura y pesca ribereña, por lo tanto no debe ser diferente el precio de las tarifas eléctricas.

Por lo expuesto, someto a consideración de esta Soberanía, con carácter de urgente y obvia resolución, la aprobación de la siguiente proposición con:

Punto de Acuerdo

Único. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), a la Secretaría de Energía (SENER) y a la Comisión Federal de electricidad (CFE), para que evalúen la viabilidad de homologar el subsidio eléctrico de las actividades agrícolas y ganaderas con la actividad acuícola nacional, con el objeto de que reciban el mismo apoyo en el precio de la energía eléctrica.

Dado en el salón de sesiones dede la Comisión Permanente, a los 29 días del mes de junio de 2017.

Diputada Federal

Paola Iveth Gárate Valenzuela

65. Del Sen. Francisco Búrquez Valenzuela, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que se solicita al gobierno del estado de Sonora emprenda acciones, en coordinación con los gobiernos municipales, para fortalecer la seguridad pública a fin de restablecer la paz social y salvaguardar la integridad de los sonorenses, ante el aumento de homicidios dolosos y robos con violencia.

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL
CONGRESO DE LA UNIÓN
PRESENTE.

El suscrito, **Francisco Búrquez Valenzuela**, Senador de la República de la LXIII Legislatura e integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8, numeral 1, fracción II 108 y 276 del Reglamento del Senado de la República, así como por los artículos 58, 59 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos someto a la consideración del Pleno de esta Soberanía la siguiente proposición con punto de acuerdo de urgente resolución por el que se solicita al Gobierno del Estado de Sonora emprenda acciones en coordinación con los gobiernos municipales, para fortalecer la seguridad pública a fin de restablecer la paz social y salvaguardar la integridad de los sonorenses, ante el aumento de homicidios dolosos y robos con violencia; además se solicita se convoque a las instituciones de los tres órdenes de gobierno y a la representación ciudadana para contribuir con acciones que permitan evitar el desbordamiento de la violencia en el Estado de Sonora, particularmente en el municipio de Cajeme. Lo anterior al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

La Ley General del Sistema de Seguridad Pública, establece en su artículo segundo que: "La seguridad es una función pública a cargo de la Federación, las entidades federativas y municipios, que tiene como fines salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos y comprende la prevención especial y general de los delitos, la sanción de las infracciones administrativas, así como la investigación y la persecución de los delitos y la reinserción social del sentenciado.."

Esta función a la que hace referencia el citado artículo, se desarrolla a través de un conjunto de políticas, mecanismos, estrategias y acciones que hacen propicio el mantenimiento de la estabilidad y tranquilidad de la ciudadanía, dentro del Estado de Derecho.

Durante los últimos meses valientes voces han denunciado el aumento de ilícitos en el Estado de Sonora, delitos que han vulnerado la seguridad, tranquilidad y patrimonio de la población y que dejan de manifiesto poca efectividad en las tareas de seguridad instrumentada por el gobierno del estado para prevenir y sancionar dichas conductas.

El alza de la incidencia delictiva ha descompuesto la histórica tranquilidad en el Estado de Sonora, lo que se ilustra como una alza preocupante en los índices de de delincuencia. Para dimensionar la problemática, se realizó una revisión a los datos que proporciona el portal electrónico del Sistema Nacional de Seguridad, que comprende el primer semestre de 2015 comparado con el mismo periodo de 2016, se dieron 519 robos con

violencia lo que representa 241% más que en 2015, 196 robos con violencia a casa habitación, 460% más respecto a 2015, 347 robos con violencia a casa habitación, 148 robos sin violencia a casa habitación, lo que significa 164% más respecto a 2015, 1447 incidencias bajo el concepto de otros delitos, lo que significa 37% más.

Además de las cifras señaladas a nivel estatal, existe la preocupación particular por los acontecimientos en el municipio de Cajeme, en donde la falta de seguridad ya representa un problema que a decir de los habitantes, esta situación ya está de control.

Entre los delitos que ejemplifican el grado de inseguridad en Cajeme, por citar algunos, están los siguientes:

- Miércoles 5 de julio, 2017. Se suscita agresión en contra de 2 mujeres y tres menores de edad, en donde 1 mujer muere y dos niñas de 3 y 4 años de edad respectivamente.

- Desde el año de 2015 la Red Feminista de Sonora ha solicitado se reconozca en el municipio de Cajeme y conjuntamente en el Estado de Sonora, la Alerta de Genero; se tiene un registro de 33 feminicidios. Ante esta solicitud, la respuesta de la autoridad ha sido nula.

- Jueves 6 de julio, 2017. Se lleva a cabo un debate entre el Diputado Federal, Abel Murrieta Gutiérrez y Rodolfo Montes de Oca Mena, titular de la Agencia Ministerial de Investigación Criminal Fiscal. El Diputado Federal reconoce que todas las autoridades en Sonora federal, estatal y municipal, están rebasadas.

- Viernes 7 de julio, 2017. El alcalde de Cajeme, Faustino Félix Chávez reconoce que la seguridad en Cajeme fue rebasada.

De acuerdo con el Diagnóstico Integral 2016, realizado en el marco del Programa Nacional de Prevención de la Violencia y Delincuencia, por la Secretaria de Gobernación, en el Estado, 65.3% de las mujeres ha sido víctima de al menos un incidente de violencia. Así, la entidad encabeza el primer lugar en cuanto a violencia física y emocional hacia el género femenino a nivel nacional, 65.3 % y 83.5% respectivamente.

Además resulta conveniente señalar que en dicho documento se indica que en Hermosillo influye la falta de comunicación entre la juventud y los tutores, no existen correctivos ante bajas calificaciones y prevalece la necesidad de trabajar razón por la cual abandonan los estudios.

En el municipio de Cajeme, se reporta la existencia de pandillas dentro y fuera de las escuelas, las riñas, el acoso y los asaltos que comenten estas pandillas incrementan la deserción escolar, además de que el estudio señala alta facilidad para adquirir marihuana dentro de los planteles de educación.

Es de resaltar que Hermosillo se tiene registro de alta incidencia delictiva y violencia en zonas públicas según los datos de la Secretaría de Gobernación, en donde fueron identificados 42 pandillas que su mera presencia incentivan practicas antisociales.

Además de ello la Secretaría de Gobernación indicó que los municipios con mayor incidencia delictiva y de feminicidios son Cajeme, con el 33% y Hermosillo con el 11%.

Sin duda alguna la seguridad en Cajeme es ya una preocupación para las familias que habitan esta comunidad y para los demás habitantes de zonas aledañas por el efecto que pueda ocasionar; los índices de delitos para este municipio señalan lo siguiente:

DATOS DE INDICE DE DELITOS

	2016	**2017**
ROBO A COMERCIO		
ENERO	38	74
FEBRERO	45	47
MARZO	38	53
ABRIL	20	40
ROBO A DOMICILIO		
ENERO	16	63
FEBRERO	15	47
MARZO	15	68
ABRIL	15	67
HOMICIDIO ENTRE GRUPOS DOLOSOS		
ENERO	6	20
FEBRERO	14	21
MARZO	6	14
ABRIL	13	19
JUN		21
JUL	10	09

Extraoficialmente, se tienen cifras que ilustra que en lo que va del presente año, se tiene una suma de 127 asesinatos y en tanto el robo de vehículos son 261 vehículos robados contra 232 del año pasado lo que representa un incremente de 12.5%.

Cabe señalar que la presente administración estatal trabaja en un proyecto denominado C5 del Centro de Control, Comando, Comunicación, Computo Coordinación e Inteligencia, mismo que pretende ser replicado en diversos municipios en el estado de Sonora y con el que se pretende vigilar a los delincuentes a través de la instalación de tres mil cámaras de seguridad y arcos carreteros en el Estado; lo anterior en cumplimiento al ofrecimiento que hiciera la actual administración en materia de seguridad presentado como “decálogo de acciones para desarrollar en la presente administración estatal”, en dicho rubro contenido en el punto cuatro, se señala:

> *“Seguridad: hacer un centro C5 (coordinación, comando, control, comunicaciones y computo) y crear la universidad estatal contra el crimen, para profesionalizar a todos los agentes de seguridad, desde policías y mandos, hasta peritos e investigadores.”*

Lo anterior, sin lugar a dudas, representa una buena intención, pero no ataca directamente la situación y crecimiento de la incidencia delictiva que se vive en el Estado de Sonora, el aumento de estos ilícitos demanda el fortalecimiento de la estrategia de seguridad, por ello se deben realizar tareas inmediatas y coordinadas para palear el alza en el índice de delitos, y salvaguardar la tranquilidad e integridad de los sonorenses.

Así, ante el incremento de la incidencia delictiva registrada en diversos municipios del Estado de Sonora en los últimos días, es urgente que el gobierno estatal y las distintas instancias de gobierno asuman su responsabilidad en las tareas de seguridad que les corresponde cumplir, por lo cual es fundamental que se fortalezca la coordinación entre las autoridades estatales con las fuerzas federales, siempre con el apoyo de la denuncia ciudadana anónima que permita coadyuvar en las tareas de investigación para ubicar a los responsables de los actos delictivos y con ello disminuir los índices delictivos que perturban la tranquilidad de las familias.

Por lo anteriormente expuesto y en cumplimiento a las exigencias de los sonorenses que piden soluciones ante la ola de inseguridad pública y con la finalidad de que puedan vivir sin temor a sufrir algún daño en su integridad personal, en la de sus familias o en su patrimonio, someto a la consideración de esta Comisión Permanente, la siguiente proposición de urgente resolución con:

Punto de Acuerdo

Primero. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión solicita de manera respetuosa a la Gobernadora del Estado de Sonora para que en apego a sus atribuciones legales y en coordinación con los gobiernos municipales, emprenda acciones para fortalecer la seguridad pública a fin de restablecer la paz social y salvaguardar la integridad de los sonorenses, ante el aumento de homicidios dolosos y robos con violencia.

Segundo. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente el Gobierno del Estado de Sonora a convocar a las instituciones de los tres órdenes de gobierno y a la representación ciudadana para contribuir desde el ámbito de sus funciones, con acciones que permitan evitar el desbordamiento de la violencia en el Estado de Sonora, particularmente en el municipio de Cajeme y que esta alcance los niveles que se observan en otras entidades.

Tercero. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión, exhorta de manera respetuosa al Gobierno Federal a implementar una estrategia de seguridad que permita restablecer la paz social, la seguridad y la integridad de las personas en el Estado de Sonora.

Cuarto. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión, exhorta de manera respetuosa al Gobierno del Estado de Sonora a que informe detalladamente a la brevedad, la estrategia de seguridad que ha empleado para erradicar el aumento de homicidios dolosos y robos con violencia en el municipio de Cajeme.

Quinto. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Procuraduría General de Justicia del Estado de Sonora a que informe a esta soberanía, los mecanismos a través de los cuales se capacitó a los impartidores de justicia en materia de violencia de género con el objeto de saber si las investigaciones por la comisión de estos delitos se investigan con debida diligencia.

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión a 19 de julio de 2017

Atentamente

Senador. Francisco Búrquez Valenzuela

66. Del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se convoca al Consejero de la Judicatura Federal, Felipe Borrego Estrada, a una reunión de trabajo para abordar los hallazgos del "Estudio sobre Redes Familiares y Clientelares en el Consejo de la Judicatura Federal", así como para formular propuestas legislativas para combatir el nepotismo en el Poder Judicial.

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
COMISIÓN PERMANENTE DEL
H. CONGRESO DE LA UNIÓN

Quienes suscriben, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática en la LXIII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en los artículos 58, 59, 176 y demás aplicables y relativas del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE CONVOCA AL CONSEJERO DE LA JUDICATURA FEDERAL, FELIPE BORREGO ESTRADA, A UNA REUNIÓN DE TRABAJO PARA ABORDAR LOS HALLAZGOS DEL "ESTUDIO SOBRE REDES FAMILIARES Y CLIENTELARES EN EL CONSEJO DE LA JUDICATURA FEDERAL", ASÍ COMO PARA FORMULAR PROPUESTAS LEGISLATIVAS PARA COMBATIR EL NEPOTISMO EN EL PODER JUDICIAL** , al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

La asociación civil Mexicanos contra la Corrupción y la Impunidad (MCCI) dio a conocer el *Estudio sobre Redes Familiares y Clientelares en el Consejo de la Judicatura Federal*, elaborado por el consejero de la Judicatura Federal, Felipe Borrego Estrada, tras un año de investigaciones realizadas a 31 circuitos y corroborados con información de dicho Consejo. Este documento revela que al menos 500 jueces y Magistrados tienen a sus familiares ocupando plazas en los tribunales y juzgados de su adscripción o de otros, habiendo tendido así una red clientelar de más de 7 mil servidores públicos.

De forma concreta, el informe advirtió que el 48.6% de los jueces, tienen en la nómina a hijos, parejas, padres, sobrinos, tíos, cuñados y suegras en la nómina del Poder Judicial, siendo alrededor de 1 mil 31 plazas. Además, otros 7 mil 148 servidores públicos del Poder Judicial comparten espacio laboral con parientes. [84]

En el reporte se enlistan datos de 112 jueces y magistrados que, en el uso de sus atribuciones, consiguieron empleo a su esposa o pareja; de 180 quienes contrataron a sus hijos; de 136 que contrataron a sus hermanos y de 27, a sus padres.Las 5 entidades con el mayor porcentaje de jueces y magistrados con parientes en el Poder Judicial son:

Entidad	Porcentaje
Guanajuato	82.6
Aguascalientes	81.2
Jalisco	76

[84] Mexicanos contra la corrupción y la Impunidad, "El Poder Familiar de la Federación", información publicada en la página web de MCCI. https://contralacorrupcion.mx/web/magistrados/index.html

Tlaxcala	70
San Luis Potosí	69.5

Fuente: Reforma[85]

Uno de los casos más extremos se registró en un magistrado del circuito de Durango, quien contrató a 17 familiares, en puestos administrativos, como actuarios, secretarios de tribunal y juzgado, asesor jurídico y analista especializado.

Hasta ahora, los jueces y magistrados cuentan con la autonomía para nombrar y remover a funcionarios y empleados, ya sea en los tribunales de circuito o en los juzgados de distrito. Sin embargo, ello ha derivado en un uso discrecional de esta facultad en favor de parientes y conocidos. El estudio advierte que esta red no sólo es conformada por magistrados de circuito y jueces de distrito, sino también por otros servidores públicos, sin que se les finque responsabilidad alguna.

El nepotismo que se vive en el Poder Judicial va más allá. Se cuenta con evidencia de que los juzgadores se prestan a la práctica de intercambiar espacios para contratar a familiares de sus colegas a cambio de un trato recíproco entre sí.

Cabe mencionar que de forma inmediata a la información publicitada por la organización MCCI, el CJF informó que se analizará el reporte en cuestión, el cual no cuenta con el respaldo de la institución, toda vez que fue realizado por tan solo uno de 7 integrantes del Consejo.[86]

Los casos de nepotismo en el Poder Judicial tan solo han generado sanciones menores. De septiembre 2015 a la fecha, el CJF sólo ha sancionado a 5 Magistrados de circuito, de las cuales, tres casos han resultado en suspensión de labores por 3 meses y en otro más derivó en un apercibimiento privado. El quinto caso se encuentra aún en medio de su proceso sancionatorio.[87]

Este nepotismo lastima la propia esencia del Estado que se precia de ser democrático. La plena democracia exige transparencia en la toma de decisiones de todos los sectores del gobierno. Ello implica que las autoridades deben actuar conforme a las normas jurídicas y éticas. Cada vez que un representante del Estado actúa de forma discrecional en el servicio público, vulnera la legitimidad del mismo Estado a quien representa, degrada los derechos de sus ciudadanos y vulnera la garantía de igualdad de oportunidades.[88] Lo anterior resulta delicado desde el momento en que los jueces a cargo de la revisión de constitucionalidad, principalmente los del poder judicial, requieren una legitimación particular para declarar la inconstitucionalidad, lo cual deriva de su estricto apego a la letra de la norma suprema.

[85] MCCI, “Brillan jueces… por nepotismo”, nota publicada en el diario *Reforma*, 13 de julio 2017.
[86] Staff, “Minimiza el CJF reporte interno”, publicado por el diario *Reforma*, 14 de julio 2017.
[87] Víctor Fuentes, “Tiene castigo light nepotismo judicial”, publicado en el diari *Reforma*, 14 de julio 2017.
[88] Carlos Hugo Tondopó Hernández, “La “Familia” del Poder Judicial de la Federación. Genética, nepotismo o incomprensión de la garantía de igualdad en la elección del oficio en la función jurisdiccional”, publicado en la revista de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, pp. 9-10. https://revistas.juridicas.unam.mx/index.php/reforma-judicial/article/viewFile/8788/10839

Es necesario conocer a fondo los hallazgos encontrados por el estudio en cuestión. Ello con el fin de poder realizar las adecuaciones legislativas conducentes a la eliminación del nepotismo al interior del Poder Judicial de la Federación.

En mérito de lo expuesto sometemos a la consideración del Pleno de la Comisión Permanente la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión convoca al Consejero de la Judicatura Federal, Felipe Borrego Estrada, a una reunión de trabajo para abordar los hallazgos del "Estudio sobre Redes Familiares y Clientelares en el Consejo de la Judicatura Federal", así como para formular propuestas legislativas para combatir el nepotismo en el Poder Judicial.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta a la Auditoría Superior de la Federación a realizar una auditoría al funcionamiento del Consejo de la Judicatura Federal en su función constitucional de vigilar el funcionamiento del Poder Judicial de la Federación.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, el 19 de julio de 2017

SUSCRIBEN

67. Del Sen. Miguel Barbosa Huerta, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, con punto de acuerdo por el que se solicita al Secretario de Comunicaciones y Transportes presente su renuncia a dicho cargo.



SEN. LUIS MIGUEL GERÓNIMO BARBOSA HUERTA

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN SOLICITA AL SECRETARIO DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, GERARDO RUÍZ ESPARZA, PRESENTE SU RENUNCIA A DICHO CARGO

Quien suscribe, MIGUEL BARBOSA HUERTA, Senador del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, a la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como en el punto Décimo Sexto del Acuerdo de la Mesa Directiva de la Comisión Permanente relativo a las Sesiones y el Orden del Día, someto a la consideración de esta Asamblea la presente proposición, COMO DE URGNETE Y OBVIA REWSOLUCIÓN, de conformidad con las siguientes

CONSIDERACIONES

Por lo anteriormente expuesto y fundado, someto a la consideración del pleno, COMO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN, el siguiente

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO: LA COMISIÓN PERMANENTE DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN SOLICITA AL SECRETARIO DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, GERARDO RUÍZ ESPARZA, PRESENTE SU RENUNCIA, CON EFECTO INMEDIATO Y CARÁCTER IRREVOCABLE, A DICHO CARGO.

68. Del Dip. Renato Josafat Molina Arias, del Grupo Parlamentario Morena, con punto de acuerdo que exhorta a la Jefa Delegacional en Iztapalapa a respetar, promover y garantizar el ejercicio de los derechos humanos, particularmente la libertad de reunión, de las y los ciudadanos de esa demarcación territorial de la Ciudad de México.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA JEFA DELEGACIONAL EN IZTAPALAPA A RESPETAR, PROMOVER Y GARANTIZAR EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS HUMANOS, PARTICULARMENTE LA LIBERTAD DE REUNIÓN, DE LAS Y LOS CIUDADANOS DE ESA DEMARCACIÓN TERRITORIAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO.

Quien suscribe, Renato Josafat Molina Arias, diputado del Grupo Parlamentario de Morena de la LXIII Legislatura del honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos somete a consideración de esta honorable asamblea la siguiente proposición con punto de acuerdo, de urgente u obvia resolución, al tenor de las siguientes:

Consideraciones

Los derechos humanos son atributos inherentes a toda persona por su sola condición de serlo, sin distinción de edad, raza, sexo, nacionalidad o clase social, en nuestro país todas las autoridades están obligadas a promover, respetar, proteger y garantizar dichos derechos.

El artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos mexicanos así lo dispone en su párrafo tercero: *"Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley."*

Existen diversos derechos humanos, siendo los civiles y los políticos los más antiguos en su desarrollo normativo y son aquellos que corresponden a las personas frente al Estado o frente a cualquier autoridad. Dentro de ellos se encuentran todas las libertades, como la libertad de reunión, la cual se reconoce en el texto constitucional y en diversos instrumentos internacionales:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos:
  Artículo 9.- No se podrá coartar el derecho de asociarse o reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito; pero solamente los ciudadanos de la República podrán hacerlo para tomar parte en los asuntos políticos del país. Ninguna reunión armada, tiene derecho de deliberar.
  No se considerará ilegal, y no podrá ser disuelta una asamblea o reunión que tenga por objeto hacer una petición o presentar una protesta por algún acto, a una autoridad, si no se profieren injurias contra ésta, ni se hiciere uso de violencias o amenazas para intimidarla u obligarla a resolver en el sentido que se desee.
- Declaración Universal de los Derechos Humanos:
  Artículo 20.- Toda persona tiene derecho a la libertad de reunión y de asociación pacíficas. Nadie podrá ser obligado a pertenecer a una asociación.
- Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos:
  Artículo 21.- Se reconoce el derecho de reunión pacífica. El ejercicio de tal derecho sólo podrá estar sujeto a las restricciones previstas por la ley que sean necesarias en una sociedad democrática, en

interés de la seguridad nacional, de la seguridad pública o del orden público, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos y libertades de los demás.

- Convención Americana sobre Derechos Humanos:
  Artículo 15.- Se reconoce el derecho de reunión pacífica y sin armas. El ejercicio de tal derecho sólo puede estar sujeto a las restricciones previstas por la ley, que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad o del orden públicos, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos o libertades de los demás.

El derecho de reunión puede ser entendido como "*la manifestación colectiva de la libertad de expresión ejercitada a través de una asociación transitoria, siendo concebido por la doctrina científica como un derecho individual en cuanto a sus titulares y colectivo en su ejercicio, que opera a modo de técnica instrumental puesta al servicio del intercambio o exposición de ideas, la defensa de intereses o la publicidad de problemas o reivindicaciones, constituyendo, por lo tanto, un cauce del principio democrático participativo*".[89]

Sobre la libertad de reunión y la obligación de las autoridades para garantizar dicha libertad, cabe destacar lo mencionado por el jurista Miguel Carbonell:

"*El derecho de reunión implica la libertad de todos los habitantes de la República para poder congregarse con otros con cualquier finalidad y objeto, siempre que dicha reunión sea de carácter pacífico y tenga un objeto lícito. Si se trata de reuniones de carácter político…, solamente podrán participar los ciudadanos mexicanos.*
La Libertad de reunión conlleva la obligación para las autoridades públicas de no entorpecer la realización de cualquier congregación, siempre que reúna los requisitos que se encuentran en el texto del artículo 9; esto quiere decir que ninguna autoridad puede disolver una manifestación o asamblea, tal y como lo precisa, justamente, el segundo párrafo del mismo artículo 9…
Para las reuniones que se lleven a cabo en lugares públicos no se requiere ningún tipo de autorización; aunque en México la Constitución no lo establece, en el derecho comparado se encuentra suficiente evidencia para sugerir que la realización de reuniones en lugares públicos puede suponer para los que las convocan la obligación simplemente de avisar a las autoridades que dicha reunión se va a llevar a cabo, para el único efecto de que éstas puedan a su vez hacerlo del conocimiento del resto de los ciudadanos y tomar las precauciones necesarias para conservar el orden público…
El derecho de reunión, y particularmente las manifestaciones públicas, generan para las autoridades algunas obligaciones. En primer término, la obligación de no entorpecer, reprimir o prohibir la manifestación. Pero también les supone la obligación de proteger el ejercicio del derecho frente a agresiones de terceros, puesto que, como señala Tomás R. Fernández, "el derecho a manifestarse no es siquiera concebible si no se asegura de forma adecuada frente al riesgo de contramanifestaciones." [90]

El derecho de reunión es fundamental para que la vida democrática de nuestro país sea real:

"La consolidación de una democracia de derechos no puede sustentarse solamente en el reconocimiento formal de éstos a partir de normas jurídicas y de aspiraciones o intenciones gubernativas; requiere necesariamente de la satisfacción de obligaciones a cargo de las autoridades del Estado que redunden en la existencia de condiciones óptimas de seguridad para el ejercicio de los derechos humanos de todas las personas que faciliten su participación sustantiva en los temas de trascendencia social que pueda tener un impacto positivo o negativo en sus derechos humanos.

[89] Tribunal Constitucional Español, Sentencia 170/2008 de 15 de diciembre de 2008 dictada por la Segunda Sala del Tribunal Constitucional Español en el recurso de amparo núm. 10471-2006.
[90] Carbonell, Miguel, La Libertad de asociación y de reunión en México, **http://www.corteidh.or.cr/tablas/R08047-8.pdf**

En el marco de sociedades plurales, democráticas e incluyentes el ejercicio de los derechos humanos se observa como una virtud que contribuye al mejoramiento de las condiciones de vida y al perfeccionamiento del diseño político institucional para beneficio de todas las personas. Así, y a juicio de la Corte Interamericana de Derechos Humanos son principalmente los derechos a la libertad de expresión, de reunión y asociación los que configuran una pieza clave para el adecuado desarrollo del juego democrático
En este contexto, la efectiva implementación y ejercicio de los derechos anteriormente señalados hacen viable la posibilidad de que las personas puedan participar, de diversas maneras, en la exigencia y opinión de los asuntos que consideren relevantes o que guarden un interés particular de acuerdo a la posición que ocupan en el marco social. Aunado a ello, brinda la posibilidad de dar cabida a un nuevo sistema democrático basado en el ejercicio de los derechos fundamentales y en el respeto de la diferencia a partir de la inclusión de las distintas voces, corrientes y opiniones que fortalecen a las sociedades.
En suma, el reconocimiento, aseguramiento y ejercicio de los derechos fundamentales a la libre expresión, reunión y asociación constituyen, a su vez, un canal indispensable para el ejercicio de otros derechos fundamentales como el de protesta o manifestación; vinculados, a su vez, con la existencia de un mecanismo de garantía no institucional para la exigencia y defensa del resto de los derechos humanos."[91]

En el ámbito local la Constitución de la Ciudad de México, consagra en el apartado B de su artículo 7 la libertad de reunión y asociación:
"Todas las personas tienen derecho a reunirse pacíficamente y asociarse libremente para promover, ejercer y proteger intereses u objetos lícitos, observándose las previsiones contenidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en esta Constitución."

No obstante todas las anteriores consideraciones, en la demarcación Iztapalapa de la Ciudad de México, en los últimos días se ha venido coartando sistemáticamente la libertad de reunión, tutelada tanto constitucional como convencionalmente, al impedir autoridades de la citada demarcación el realizar al partido político MORENA reuniones públicas con sus militantes y simpatizantes.

El pasado 6 de julio el citado partido político tenía previsto realizar una Asamblea Informativa en la colonia Chinampac, la cual fue convocada por la diputada local de la Ciudad de México Ana María Rodríguez Ruiz, sin embargo un grupo de personas impidió con violencia el desarrollo de dicha reunión; el sábado 15 de julio se repitió el impedimento, ahora para una asamblea informativa convocada por el suscrito, la cual se pretendía desarrollar a las 13 horas en la Unidad Habitacional Mirasoles, donde la delegación convocó exactamente ese mismo día y en ese mismo lugar a un evento de entrega de lo que refirieron como programas sociales.

Estos son tan sólo dos ejemplos de lo que acontece en Iztapalapa, en donde evidentemente de forma intencional y deliberada se obstruye e impide a MORENA, desde la jefatura delegacional el desarrollar actividades públicas inherentes a las actividades propias de cualquier instituto político, por ello es menester exhortar a la titular de esa demarcación territorial, para que actuando conforme a los principios que rigen el ejercicio del servicio público y atendiendo el mandato del artículo primero constitucional, promueva, respete, proteja y garantice todos los derechos humanos, entre ellos las libertades fundamentales, como lo es la libertad de reunión.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a consideración de esta soberanía, el siguiente

PUNTO DE ACUERDO

[91] http://cdhdf.org.mx/wp-content/uploads/2014/09/propuesta.pdf pp 12 - 13

UNICO. - La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Jefa Delegacional de Iztapalapa Lic. Dione Anguiano Flores para que dentro de esa demarcación territorial promueva, respete, proteja y garantice los derechos humanos, en particular el ejercicio del derecho de reunión tutelado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en diversos instrumentos internacionales de los que el Estado Mexicano es parte.

ATENTAMENTE

DIP. RENATO JOSAFAT MOLINA ARIA

Dado en la sede de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a los 19 días de julio de 2017.

69. Del Dip. Jorge Álvarez Máynez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores a informar e incorporar a esta Soberanía en las negociaciones del Tratado de Libre Comercio de América del Norte.

PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES A QUE INFORME E INCORPORE A ESTA SOBERANÍA EN LAS NEGOCIACIONES DEL TRATADO DE LIBRE COMERCIO DE AMÉRICA DEL NORTE, SUSCRITO POR EL DIPUTADO JORGE ÁLVAREZ MÁYNEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO CIUDADANO.

El suscrito Diputado **JORGE ÁLVAREZ MÁYNEZ,** integrante del **Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano en la Cámara de Diputados**, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6, numeral 1, fracción I, y 79, numeral 2, fracción IV del Reglamento de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, presenta ante esta Comisión Permanente del Congreso de la Unión el siguiente **Punto de Acuerdo** al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El ahora Presidente de los Estados Unidos de América, Donald J. Trump, ha difundido desde el inicio de su campaña como candidato del Partido Republicano, la promesa consistente en que en los primeros 100 días de su gobierno, evaluaría si dicho país dejará o no el Tratado de Libre Comercio de América del Norte que entró en vigor en 1994, a fin de "dar vuelta atrás a décadas de política comercial conciliatoria [...] en pos de los intereses de Estados Unidos y sus trabajadores", lo que anticipa un duro golpe a la relación comercial entre México y aquél país, y por ende, a la economía mexicana.

No obstante, las constantes amenazas y descalificaciones contra México y sus habitantes, lanzadas desde su campaña, el Gobierno de Enrique Peña Nieto decidió -como bien describe Luis Rubio- darle un trato como Jefe de Estado a Donald J. Trump, cuando este era aún candidato, quien "escuchó el discurso respetuoso del presidente [Enrique Peña Nieto] y se fue a Arizona a reiterar sus posturas en política migratoria y respecto a México y los mexicanos".

En ese mismo evento, narra Luis Rubio, "se le ofreció a Trump la renegociación del TLC, algo que ningún país hace pues esto implica, de facto, su anulación. Colocando al país y al gobierno en la posición más vulnerable desde la época revolucionaria." En conclusión, "todo en esta visita implicaba un riesgo para México y beneficio para Trump", sentencia Luis Rubio.

El triste episodio -justificado por la supuesta posibilidad de que Donald J. Trump llegara a la Presidencia de los Estados Unidos Mexicanos- desencadenó una serie de eventos desafortunados, que culminaron con la victoria de Donald J. Trump, la renuncia de Luis Videgaray como Secretario de Hacienda y Crédito Público, y con el descrédito público del Presidente Enrique Peña Nieto. Pepe Gordon, en su columna "El cuaderno verde", describe la visita de Donald Trump a México como una profecía autocumplida; así, y de la mano de ejemplos de la literatura y del cine, explica: "De acuerdo con el sociólogo Robert Merton, una profecía autocumplida tiene en su origen una falsa definición de una situación o persona que genera un comportamiento que precisamente logra que la falsa concepción se haga verdadera".

Con la victoria del Donald Trump, el panorama mundial y el de nuestro país, recibieron un fuerte golpe, que significó la imposición *ad hoc* de un nuevo negociante del TLCAN; una persona que tiene una relación indirecta con Trump: Luis Videgaray. La causa que motivó su renuncia a la Secretaría de Hacienda, fue la misma que lo colocó como Secretario de Relaciones Exteriores.

Trump formalizó su intención de renegociar el TLCAN con México y Canadá el 18 de mayo del año en curso, a través de una carta al Congreso Estadounidense. A partir de su regreso, el Presidente Enrique Peña Nieto decidió reinstalar a Luis Videgaray en el Gobierno Federal, esta vez como Secretario de Relaciones Exteriores, encomendándole la renegociación del TLCAN, que lo han llevado a realizar múltiples viajes a Estados Unidos con esa finalidad.

El 5 de junio México y Estados Unidos alcanzaron un acuerdo sobre el comercio de azúcar, cuyo objetivo se centró en controlar las importaciones de azúcar desde México, y que ponía fin a un desacuerdo bilateral que inició en 2014, tema delicado que, de acuerdo con un análisis de Elisabeth Malkin publicado en el New York Times, marcará la pauta para las negociaciones del TLCAN, toda vez que representa un precedente acerca de cómo podrían desenvolverse las renegociaciones del TLCAN.

En ese sentido, el pasado 10 de julio, Videgaray se reunió con congresistas en Washington para discutir puntos sobre el TLCAN, entre ellos William Hurd, Henry Cuéllar y el Presidente de la Cámara Paul Ryan, a pesar que Robert Lighthizer, representante comercial de EUA, declaró que las conversaciones con los países socios no iniciarían antes del 16 de agosto. No obstante, los mexicanos no hemos tenido informes respecto a lo que se acordó en esas reuniones.

Posteriormente, el pasado 16 de julio -a un mes de iniciar formalmente la renegociación-, Estados Unidos, a través de Robert Lighthizer emitió un documento especificando sus objetivos, entre ellos la reducción de déficit con México, mejorar el acceso de los productos estadounidenses, eliminación de subsidios, reforzar las obligaciones de los socios en cuestiones laborales y medioambientales. También contemplan la incorporación de de un capítulo dedicado a las nuevas formas de negocio digital.[92] Sin embargo, los mexicanos continuamos con la incertidumbre, no conocemos las metas reales del Gobierno Mexicano.

Recientemente, el diario El Financiero publicó que el Consejo Coordinador Empresarial y el Gobierno Federal contrataron a la firma Akin, Gump, Strauss, Hauer y Feld "para asistirle en el cabildeo con instancias legislativas y ejecutivas del gobierno estadounidense, de cara al inicio de las pláticas para actualizar el tratado, que arrancarán en agosto próximo"[93], sin que se haya dado a conocer hasta ahora el monto del gasto que ha representado dicha contratación, sin embargo, se sabe que sus honorarios son de los más elevados.

Existe la urgencia de renegociar el Tratado previo a las Elecciones Federales de 2018 en México, y a las elecciones intermedias de Estados Unidos, a celebrarse en noviembre de este año, ingredientes que hacen de este un ambiente nada propicio y adecuado para llegar a un acuerdo de esta magnitud.

Consideramos que en todo proceso se necesita de la máxima publicidad y transparencia; por ello, es de vital importancia conocer cada detalle de esta renegociación, en especial a partir de que existen datos

[92] El Economista, EE UU detalla los objetivos de la negociación del TLCAN, disponible en: https://economia.elpais.com/economia/2017/07/18/actualidad/1500346852_382379.html

[93] *IP renegociará el TLCAN con 'dream team'*, El Financiero, disponible en: http://www.elfinanciero.com.mx/economia/ip-renegociara-el-tlcan-con-dream-team.html

inconclusos, a la luz de reuniones con altos funcionarios de la Casa Blanca, que suelen surgir de forma "inesperada", tal como ocurrió el pasado 10 de julio -dicha visita no estaba en la agenda oficial[94].

Por tanto, es necesario que el canciller Luis Videgaray rinda cuenta ante esta Soberanía, dé a conocer e informe respecto de las negociaciones del TLCAN, y las medidas que se han adoptado de cara a estas, y la incorpore e incluya en la planeación, análisis y ejecución de aquéllas, previo a las negociaciones y cabildeo con congresistas norteamericanos. Resulta indignante que, incluso las cúpulas empresariales en México estén mejor informadas, y coordinadas con el Gobierno Federal, y el Congreso de la Unión -parte fundamental en este tipo de negociaciones- quede relegada a un mero espectador, sin voz ni voto. No se puede avalar una negociación de la que no se es parte. Lamentablemente, como ha afirmado Luis Rubio, "nuestra realidad política es que el gobierno no le rinde cuentas a nadie y sus integrantes no pagan los costos de sus decisiones".

Por lo anteriormente expuesto, nos permitimos someter a la consideración de esta Asamblea, la aprobación del siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- La Comisión Permanente del Congreso de la Unión acuerda exhortar al Titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores a que informe e incorpore a esta Soberanía en las negociaciones del Tratado de Libre Comercio de América del Norte.

ATENTAMENTE

Rúbrica

Dip. Jorge Álvarez Máynez

[94] El Universal, Videgaray se reúne con equipo de Trump en la Casa Blanca, diponible en: http://www.eluniversal.com.mx/articulo/nacion/politica/2017/07/11/videgaray-se-reune-con-equipo-de-trump-en-la-casa-blanca

70. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Educación y a la Secretaría de Salud a fortalecer las acciones para diagnosticar y atender Trastornos de Déficit de Atención con Hiperactividad, principalmente a las niñas, niños, adolescentes y jóvenes que cursan la educación básica y media superior, a fin de prevenir y erradicar dicha enfermedad.

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta respetuosamente a la Secretaría de Educación y la Secretaría de Salud para que, en coordinación con las 32 entidades federativas y en el ámbito de sus respectivas atribuciones, fortalezcan las acciones para diagnosticar y atender Trastornos de Déficit de Atención con Hiperactividad, principalmente en las niñas, niños, adolescentes y jóvenes que cursan la educación básica y media superior, a fin de prevenir y erradicar dicha enfermedad.

Los suscritos, Senadores de la República, integrantes del **Partido Revolucionario Institucional** de la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta H. Comisión Permanente la presente Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

Consideraciones

Hoy en día, los trastornos se han convertido en un serio problema de salud pública, entre los que destacan la alteración autista y el Déficit de Atención con Hiperactividad, principalmente.

El *Institute National on Mental Health* (NIH por su siglas en inglés), señala que el Trastorno por Déficit de Atención con Hiperactividad es una alteración que afecta a las niñas, niños, adolescentes, jóvenes y adultos de distintas maneras[95]. Es un conjunto de comportamientos que les resulta complicado para prestar atención en la escuela o en la casa, cuando tratan de concentrarse.

Los principales síntomas de dicho trastorno se dividen en tres grupos, las cuales son las siguientes: no ser capaz de concentrarse (desatención o falta de atención), ser extremadamente activado (hiperactividad) y no ser capaz de controlar el comportamiento (impulsividad).

Las personas con este padecimiento tienen dificultades para organizar cosas, escuchar instrucciones, recordar detalles o controlar su comportamiento con otras personas.

En los niños menores de 6 años los principales síntomas son: ser inquietos, corren o escalan de forma inapropiada, no puede jugar en silencio, responden sin pensar, interrumpen a la gente, no pueden permanecer sentados, hablan demasiado, siempre están en movimiento y tienen problemas para esperar su turno.

Cabe destacar que las personas con esta problemática, no producen suficientes sustancias químicas en ciertas áreas de su cerebro que son necesarias para organizar los pensamientos.

Diversos especialistas aseguran dicho trastorno está relacionado con el consumo de tabaquismo o el abuso de otras sustancias durante el embarazo.

[95] https://www.nimh.nih.gov/health/publications/espanol/trastorno-de-deficit-de-atencion-e-hiperactividad-facil-de-leer/index.shtml

Para ponderar la magnitud de esta problemática, cabe mencionar que según datos de la Organización Mundial de la Salud (OMS), la prevalencia del trastorno es alrededor de 5.3 por ciento de niños que padecen esta alteración[96].

Asimismo, se estima que en el caso de los Estados Unidos de 9 a 11 por ciento de los niños de 5 a 13 años de edad y 8.7 por ciento de los adolescentes de 13 a 17 años cuentan con este desorden.

En dicho país, el 80 por ciento de los niños con Trastorno por Déficit de Atención con Hiperactividad, no llegan a la universidad debido al impacto en la funcionalidad educativa[97].

México no es ajeno a este problema de salud. De acuerdo con cifras del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en el país residen 39.2 millones de niñas, niños y adolescentes de 0 a 17 años de edad, lo que representa 32.8 por ciento de la población total.

Diversos medios periodísticos señalan que en nuestro país existen aproximadamente un millón 500 mil personas menores de 18 años, es decir, el 5 por ciento del total de ese grupo poblacional que padecen Trastorno por Déficit de Atención con Hiperactividad[98].
Especialistas de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), destacan que dicha cifra puede alcanzar incluso los 2.5 millones de personas con este padecimiento.

Dado lo difícil que resulta controlar la conducta de un niño hiperactivo, frecuentemente sus cuidadores recurren a castigos físicos que inciden negativamente en la evolución del trastorno y lo complican.

El diagnóstico del Trastorno por Déficit de Atención con Hiperactividad resulta fundamentalmente clínico, es decir, a partir de entrevistar al paciente, sus padres o cuidadores y mediante informaciones de terceros como es el caso de los maestros -un requisito para hacer el diagnóstico es que los síntomas estén presentes en más de un contexto y que su duración sea por lo menos de 6 meses-[99].

De ahí la necesidad de que médicos especialistas, proporcionen a los padres y maestros, información correcta sobre la naturaleza y tratamiento de este trastorno.
Son recomendables las intervenciones tempranas en términos de costo-efectividad. Los menores con este padecimiento tienen muchas posibilidades de cometer actividades criminales.

Se requiere que pediatras, médicos familiares e internistas se capaciten para atender al gran volumen de pacientes que no son diagnosticados ni tratados adecuadamente[100].

Si se considera que la cantidad de psiquiatras y neurólogos certificados como especialistas es francamente escasa para las necesidades de la población, es evidente que estamos frente a un problema de salud pública que debe ser atendido y de manera urgente.

[96] http://www.medigraphic.com/pdfs/facmed/un-2014/un145c.pdf
[97] http://www.medigraphic.com/pdfs/facmed/un-2014/un145c.pdf
[98] https://www.espaciologopedico.com/noticias/det/363/padecen-de-hiperactividad-15-millones-de-menores-mexicanos.html
[99] http://www.medigraphic.com/pdfs/facmed/un-2014/un145c.pdf
[100] http://www.medigraphic.com/pdfs/facmed/un-2014/un145c.pdf

Entre otras medidas, se requiere reforzar la enseñanza sobre el trastorno por déficit de atención con hiperactividad, en la carreras de Medicina de diversas universidades del país y en los programas dirigidos a residentes de pediatría, medicina familiar, medicina interna[101].

Ante este panorama es necesario que la Secretaría de Educación y la en coordinación con las 32 entidades federativas, fortalezcan las acciones para diagnosticar y atender Trastornos de Déficit de Atención con Hiperactividad, principalmente en las niñas, niños, adolescentes y jóvenes que cursan la educación básica y media superior, con a fin de prevenir y erradicar dicha enfermedad que les permita un mejoramiento en su bienestar y una mejor calidad de vida.

Por lo anteriormente expuesto, los Legisladores del Partido Revolucionario Institucional, sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea el presente:

PUNTO DE ACUERDO

Único.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Secretaría de Educación y la Secretaría de Salud para que, en coordinación con las 32 entidades federativas y en el ámbito de sus respectivas atribuciones, fortalezcan las acciones para diagnosticar y atender Trastornos de Déficit de Atención con Hiperactividad, principalmente en las niñas, niños, adolescentes y jóvenes que cursan la educación básica y media superior, a fin de prevenir y erradicar dicha enfermedad.

Dado en el salón de sesiones de la H. Comisión Permanente, a los 19 días del mes de julio del año 2017.

Atentamente

[101] http://www.medigraphic.com/pdfs/facmed/un-2014/un145c.pdf

71. De los Senadores Francisco Búrquez Valenzuela, Víctor Hermosillo y Celada, Marcela Torres Peimbert, Juan Carlos Romero Hicks, Ernesto Ruffo Appel y Mariana Gómez del Campo Gurza, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente lamenta el fallecimiento de Juan Mena Romero y Juan Mena López y se solidariza con sus familiares; y exhorta al titular del Ejecutivo Federal a destituir de forma inmediata y con carácter de irrevocable al Secretario de Comunicaciones y Transportes; y solicita se cubran los gastos funerarios, apoyos económicos e indemnizaciones a los familiares de las víctimas y demás personas que resultaron afectadas por el socavón del paso express de Cuernavaca.



SEN. JUAN CARLOS ROMERO HICKS



SEN. MARIANA GÓMEZ DEL CAMPO GURZA

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES

PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA

DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL

CONGRESO DE LA UNIÓN

PRESENTE.

Los suscritos, Francisco Búrquez Valenzuela, Victor Hermosillo y Celada, Marcela Torres Peimbert, Juan Carlos Romero Hicks, Ernesto Ruffo Appel y Mariana Gómez del Campo Senadores de la República de la LXIII Legislatura e integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8, numeral 1, fracción II 108 y 276 del Reglamento del Senado de la República, así como por los artículos 58, 59 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos sometemos a la consideración del Pleno de esta Soberanía la siguiente proposición con punto de acuerdo de urgente resolución por el que la Comisión Permanente lamenta el fallecimiento de Juan Mena Romero y Juan Mena López y se solidariza con los familiares de las víctimas; así mismo se exhorta al Titular del Ejecutivo Federal a que destituya de forma inmediata y con carácter de irrevocable al secretario de comunicaciones y transportes, Gerardo Ruiz Esparza; además se solicita a la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas a que a la brevedad y se cubran los gastos funerarios, apoyos económicos e indemnizaciones a los familiares de las víctimas y demás personas que resultaron afectadas en el socavón del Paso Express de Cuernavaca. Lo anterior al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El pasado 5 de abril, el Presidente Enrique Peña Nieto inauguró el "Paso Exprés" en la autopista México-Cuernavaca, los responsables de su construcción fue el consorcio conformado por las empresas Construcciones Aldesem y Epccor, por la cual se otorgó un contrato por mil 45 millones de pesos en 2014.

La obra fue anunciada con bombo y platillo incluso en un video publicado en las redes sociales del Secretario de Comunicaciones y Transportes, presume la gran calidad de la obra, la cual dice, pasarían entre 30 y 40 años sin que ésta requiriera reparación alguna. Además anunció la construcción de un drenaje que beneficiaría a la propia carretera y a los vecinos de las comunidades aledañas. Durante el video lo acompañan Clemente Poon, Director General de Carreteras, José Luis Escobedo, Director General del Centro SCT en Morelos a quienes describió como los responsables de la ejecución de esta importante obra.

Sin embargo, el pasado 4 de julio, amanecimos con la noticia del socavón en el recién inaugurado Paso Express Cuernavaca, en donde lamentablemente dos personas perdieron la vida y otros usuarios resultaron con graves daños en sus vehículos, al tratar de evitar caer en el socavón que se abrió en dicha vía, las víctimas mortales fueron identificadas, como Juan Mena López y Juan Mena Romero.

Ante este hecho, el Secretario de Comunicaciones y Transportes expresó que la tragedia se debió a las lluvias, las cuales, señaló, habían sido totalmente atípicas en los últimos días lo cual provoco la erosión en una alcantarilla afectada por exceso de acumulación de basura. Asimismo, comentó que la alcantarilla y drenaje cruzan a más de 15 metros de profundidad por debajo de la autopista y no formaron parte de los trabajos realizados para la construcción del Paso Express de Cuernavaca. Lo anterior evidencia la falta de planeación y negligencia en la construcción de dicho proyecto.

Al respecto conviene señalar que en el informe del C. Enrique Alcántara Gómez, designado el 5 de septiembre de 2014 para fungir como Testigo Social en el procedimiento de licitación pública internacional bajo la cobertura de tratados de libre comercio, informó entre otras cosas que "esta licitación está iniciando sin la certeza de poder llevarla a cabo en el tiempo y costo considerado originalmente. Y con una autorización de presupuesto no real para los fines que se persiguen".

Además de lo anterior, resulta importante señalar que el costo de dicha obra se duplicó, se requirió una inversión final de dos mil 213 millones de pesos; cabe destacar que el consorcio encabezado por Construcciones Aldesem encargados de la construcción del Paso Express Cuernavaca también resultaron ganadores del contrato para desarrollar la Torre de Control de Tráfico Aéreo del Nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México (NAICM).

Dicho lo anterior y con la tragedia recientemente ocurrida, la cual pone en evidencia la falta de planeación en la obra, se prenden las alertas en la construcción del NAICM que por la naturaleza del terreno donde se construirá, lo hace un terreno inestable y peligroso agravando la situación si consideramos puede replicarse las deficiencias de la planeación del Paso Exprés de Cuernavaca.

En este sentido y bajo la situación expuesta, resulta de gran relevancia poner bajo la lupa la construcción del NAICM y evitar una tragedia similar o mayor a lo sucedido con el socavón, siendo necesario, hacer un llamado enérgico y responsable para la instalación inmediata de la Comisión Especial para la atención y seguimiento a la construcción del NAICM.

Ante este lamentable escenario, conviene recordar los incidentes que han marcado la labor como Secretario de Comunicaciones y Transportes Gerardo Ruiz Esparza la cual se ha distinguido por diversas irregularidades que siguen sin esclarecerse, asuntos en donde los suscritos, hemos denunciado responsablemente desde la tribuna del Senado de la República, destacan los siguientes:

1.- La cancelación del tren a Querétaro, en medio de fuertes sospechas de que un grupo de empresarios recibieron información privilegiada para competir con ventaja en la licitación.

2.- OHL, la cuestionada concesión, los incrementos en las cuotas fuera de toda proporción, la contabilidad irregular de dicha empresa.

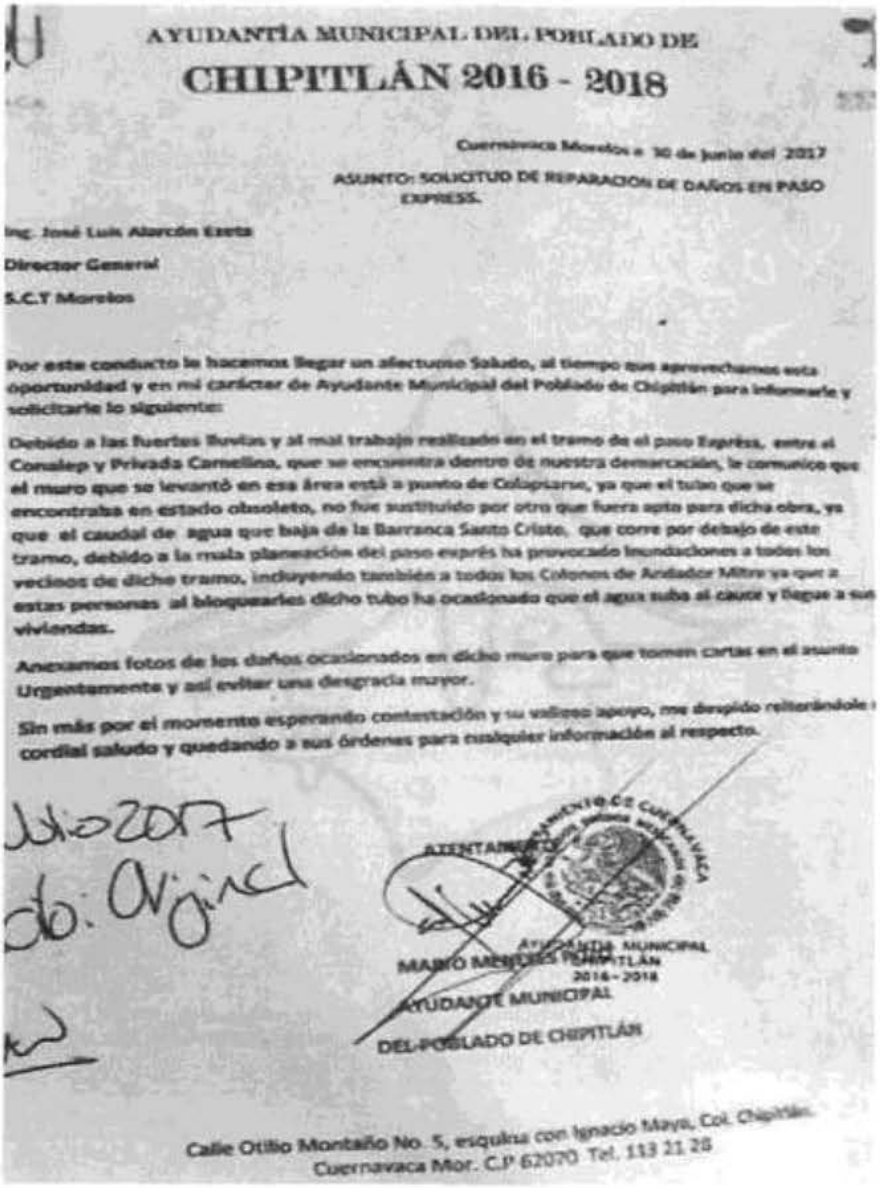
3.- Adjudicaciones directas en el Nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México.

4.- La irregular distribución y regalo de televisiones digitales en la cual la Auditoría Superior de la Federación ha señala do que se le "perdieron" 400 mil televisores al Secretario, reparto por demás sospechoso ,cuando al experiencia internacional era que se les diera los beneficiarios un bono o un convertidor digital aquí en un país con enormes problemas de pobreza decidieron actuar como país rico regalando televisores y hace licitaciones mañosas que fueron su momento cuestionadas por la falta de apego a la Ley

5.- Las obras de la carretera a Toluca son un desastre, también un día si y otro también hay muertes y heridos sin que autoridad alguna de la SCT se dé a la tarea de resolver los problemas.

Este último punto toma relevancia, toda vez que al igual que en la obra Paso Express Cuernavaca, se alertó anticipadamente a las autoridades buscando la atención de las mismas, con el único fin de evitar los lamentables sucesos; este

punto se sustenta con el siguiente acuse de recibo que hicieron llegar los vecinos de Chipitlan, Morelos.



AYUDANTÍA MUNICIPAL DEL POBLADO DE
CHIPITLÁN 2016 - 2018

Cuernavaca Morelos a 30 de junio del 2017

ASUNTO: SOLICITUD DE REPARACION DE DAÑOS EN PASO EXPRESS.

Ing. José Luis Alarcón Ezeta
Director General
S.C.T Morelos

Por este conducto le hacemos llegar un afectuoso Saludo, al tiempo que aprovechamos esta oportunidad y en mi carácter de Ayudante Municipal del Poblado de Chipitlán para informarle y solicitarle lo siguiente:

Debido a las fuertes lluvias y al mal trabajo realizado en el tramo de el paso Expréss, entre el Conalep y Privada Carnelina, que se encuentra dentro de nuestra demarcación, le comunico que el muro que se levantó en esa área está a punto de Colapsarse, ya que el tubo que se encontraba en estado obsoleto, no fue sustituido por otro que fuera apto para dicha obra, ya que el caudal de agua que baja de la Barranca Santo Cristo, que corre por debajo de este tramo, debido a la mala planeación del paso exprés ha provocado Inundaciones a todos los vecinos de dicho tramo, incluyendo también a todos los Colonos de Andador Mitre ya que a estas personas al bloquearles dicho tubo ha ocasionado que el agua suba al cauce y llegue a sus viviendas.

Anexamos fotos de los daños ocasionados en dicho muro para que tomen cartas en el asunto Urgentemente y así evitar una desgracia mayor.

Sin más por el momento esperando contestación y su valioso apoyo, me despido reiterándole cordial saludo y quedando a sus órdenes para cualquier información al respecto.

Julio 2017
Ob. Original

AYUDANTIA MUNICIPAL
MARIO MENDEZ CHIPITLÁN
2016 - 2018
AYUDANTE MUNICIPAL
DEL POBLADO DE CHIPITLÁN

Calle Otilio Montaño No. 5, esquina con Ignacio Maya, Col. Chipitlán
Cuernavaca Mor. C.P 62070 Tel. 113 21 28

El anterior documento fechado el 30 de junio de 2017 y bajo el asunto de "Reparación de daños en paso Express" solicitando la "atención urgente para evitar una desgracia mayor" es muestra clara de la falta de capacidad y la nula disposición para atender situaciones que claramente ponen en peligro la vida de los usuarios en los servicios carreteros.

Esta negligencia que ya cobro vidas, es apenas la "gota que derrama el vaso" del cumulo de asuntos turbios, irregulares y de presumible corrupción, en donde para muchos es sabido que las tareas a cargo del Secretario de la SCT representan la enorme "caja Chica" recaudadora de moches y comisiones para las campañas políticas.

Resulta indignante que el presidente Enrique Peña Nieto haya solicitado al Secretario de Comunicaciones y transportes separar de sus puestos a los presuntos responsables del socavón en el paso exprés durante el tiempo en que se realiza la investigación para fincar responsabilidades, cuando al primero que debería de destituir de su puesto es al propio Secretario.

Por lo anteriormente expuesto y bajo el contexto de señalamientos por la evidente falta de transparencia y la corrupción con la que se desempeña la actual administración, sometemos a la consideración de esta Honorable Comisión Permanente, con carácter de urgente resolución, el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

Primero. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión lamenta el fallecimiento de Juan Mena Romero y Juan Mena López quienes perdieron la vida en un trágico accidente en el Paso Express de Cuernavaca y se solidariza con los familiares de las víctimas.

Segundo. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta al titular del Ejecutivo Federal a que en apego a sus facultades destituya de forma inmediata y con carácter de irrevocable al secretario de comunicaciones y transportes, Gerardo Ruiz Esparza.

Tercero. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta al titular de la Procuraduría General de la República a iniciar una investigación en contra de quien resulte responsable por la negligencia en el caso del socavón en el Paso Express de Cuernavaca, Morelos, que ocasionó la pérdida de la vida de Juan Mena López y Juan Mena Romero.

Cuarto. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la titular del Ejecutivo Federal a que instruya al titular de la Secretaria de la Función Pública a abrir una carpeta de investigación para fincar o en su caso deslindar responsabilidades en torno al cuestionado desempeño del c. Gerardo Ruiz Esparza como titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

Quinto. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la Auditoría Superior de la Federación a que realice una auditoría en la asignación de los contratos en que ha resultado ganador el consorcio Construcciones Aldesem particularmente en los casos de la construcción del Nuevo Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México y el Paso Express de Cuernavaca.

Sexto. La Comisión Permanente del Senado de la República exhorta de manera respetuosa a la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas CEAV a que a la brevedad y en cumplimiento a los artículos 31, 64, 68 y demás aplicables de la Ley General de Víctimas a que cubran los gastos funerarios, apoyos económicos e indemnizaciones a los familiares de las víctimas y demás personas que resultaron afectadas en el socavón del Paso Express de Cuernavaca.

Atentamente,

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente a 19 de julio de 2017.

Sen. Francisco Búrquez Valenzuela

Sen. Víctor Hermosillo y Celada

Sen. Marcela Torres Peimbert

Sen. Juan Carlos Romero Hicks

Sen. Ernesto Ruffo Appel

Sen. Mariana Gómez Del Campo Gurza



72. De la Dip. Eva Florinda Cruz Molina, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Salud y al gobernador del estado de Oaxaca a disponer lo necesario para que el Hospital de la Niñez Oaxaqueña sea anexado a la Red del Sistema Estatal de Salud de Oaxaca para que cuente con un presupuesto asegurado y cualquier problema pueda ser solventado en forma directa por parte del Secretario de Salud del estado en tiempo y forma.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE SALUD DEL GOBIERNO FEDERAL Y AL GOBERNADOR DEL ESTADO DE OAXACA A QUE DISPONGAN LO NECESARIO PARA QUE EL HOSPITAL DE LA NIÑEZ OAXAQUEÑA, SEA ANEXADO A LA RED DEL SISTEMA ESTATAL DE SALUD DE OAXACA PARA QUE CUENTE CON UN PRESUPUESTO ASEGURADO Y CUALQUIER PROBLEMA PUEDA SER SOLVENTADO EN FORMA DIRECTA POR PARTE DEL SECRETARIO DE SALUD DEL ESTADO EN TIEMPO Y FORMA

La suscrita, Eva F. Cruz Molina, diputada de esta LXIII Legislatura del honorable Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a consideración de esta soberanía la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

Consideraciones

El párrafo cuarto del artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, consagra la protección de la salud como un derecho de toda persona. El párrafo noveno del mismo artículo constitucional establece que "En todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos. Los niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral. Este principio deberá guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a la niñez".

El Hospital de la Niñez Oaxaqueña tiene como:

MISIÓN
Otorgar atención médica de alta especialidad pediátrica con capital humano calificado, mediante la aplicación de modelos de práctica clínica eficaces y seguros, observando los criterios de calidad vigentes, de acuerdo a las necesidades de la población menor de 18 años del Estado de Oaxaca y en el marco del Sistema de Protección Social en Salud.

VISIÓN
Ser un hospital de especialidades pediátricas, con servicios acreditados y mejora continua de la calidad, orientado a la satisfacción de los pacientes y sus familias, y socialmente responsable.

HISTORIA

Antes de 1998, la mayoría de los menores de 18 años que requerían una atención médica de alta especialidad eran referidos a Puebla o a la Cd. de México y, algunos familiares al no poder sufragar o conseguir los gastos

de traslado y permanencia preferían regresarse con sus pacientes a sus comunidades, esperando la mayor de las veces un desenlace fatal.

Seguramente este panorama motivó a un grupo de Oaxaqueños que contagiados por el entusiasmo del Dr. Guillermo Zárate Mijangos, constituyeran el 26 de abril de 1995 el Patronato Pro-Hospital del Niño Oaxaqueño, A. C., que con aportaciones nacionales y extranjeras, públicas y privadas, de personas físicas y morales inició la construcción del Hospital el 30 de abril de 1996 en el lugar que hoy ocupa; algunos de los fundadores de este Patronato fueron el Sr. Diódoro Carrasco Palacios, Dr. Octavio Corres Castillo, Dr. Sergio Velásquez Rosas, Dr. Horacio Tenorio Sandoval, Dr. Erasto Pérez Medina, Dr. Héctor Tenorio Rodríguez, Sr. Juan José Gutiérrez Ruiz, entre otros.
El Hospital de la Niñez Oaxaqueña fue inaugurado el 29 de octubre de 1998 e inició sus actividades de atención médica el 16 de noviembre del mismo año con una plantilla laboral de 148 trabajadores, entre los que se contaban médicos especialistas, enfermeras y trabajadores administrativos, otorgando servicios de consulta médica, hospitalización, cirugías, laboratorio clínico, imagenología y servicio de transfusión. Su operación dependía entonces del propio Patronato con recursos obtenidos de donativos de particulares, empresarios y de organizaciones no gubernamentales.
Como Organismo Público Descentralizado del Gobierno del Estado, de Asistencia Social, con personalidad jurídica y patrimonio propio se erigió el 20 de junio de 1998 con la publicación del Decreto No. 234, el cual se modificó posteriormente con el Decreto 295 publicado el 30 de marzo del 2001.

Una vez extinguido el Patronato como una persona moral de apoyo externo, en abril de 2001 los representantes legales del mismo firmaron dos contratos con el Gobierno del Estado, uno de donación y otro de comodato mediante los cuales se cedieron a este último el inmueble, los equipos médicos, quirúrgicos, de oficina y maquinaria de la Unidad.

La evolución del Hospital ha sido acelerada y algunos acontecimientos han marcado hitos en su historia, como las Acreditaciones que recibió el 24 de noviembre de 2006 para la atención de neonatos con prematurez, insuficiencia respiratoria y sepsis, el 8 de septiembre de 2008 para la atención del cáncer infantil y el 29 de noviembre del 2013 para la atención de la hemofilia en pacientes menores de 10 años.
A principios del 2013 inició operaciones un tomógrafo de 64 cortes, que le da certeza y oportunidad diagnóstica a los casos atendidos en el Servicio de Consulta Externa y Hospitalización.

En octubre de 2013 se puso en operación el Servicio de Hemato-Oncología en el edificio anexo inaugurado en el 2011 por el entonces Presidente de la República Felipe Calderón Hinojosa, con 12 camas, área de terapia ambulatoria con 6 sillones y 2 camas, cuarto de mezclas de medicamentos oncológicos, sala de procedimientos, cuarto de curaciones y 21 trabajadores adicionales para fortalecer la atención de pacientes hospitalizados con cáncer, lo que permitió rehabilitar el espacio que anteriormente venía ocupando e instalar ahí el Servicio de Medicina Interna.

Otro hecho importante en la vida del Hospital de la Niñez Oaxaqueña es la rehabilitación integral de la Unidad Quirúrgica, la cual se realizó con el apoyo del Gobierno del Estado a través de la ministración de 8 millones de pesos para los trabajos que consistieron en suministro e instalación del aire acondicionado grado médico, cambio de recubrimientos antibacteriales de piso y paredes, rehabilitación de instalaciones eléctricas, hidrosanitarias, tomas de gases medicinales y aire grado médico. Dicha rehabilitación fue con apego estricto a la NOM-016-SSA3-2012 que establece las características mínimas de infraestructura y equipamiento de hospitales y consultorios de atención médica especializada. Gracias a este apoyo y al trabajo en equipo de los trabajadores se lograron las Acreditaciones para la Atención de Patologías Quirúrgicas Congénitas Cardiovasculares, del Aparato Digestivo y de la Columna Vertebral el 14 de noviembre de 2014.

Dentro de la infraestructura cuenta con un total de 109 camas activas, 60 camas censables y 48 no censables; existen 18 camas inhabilitadas por diversos factores como por falta de personal, o bien camas ocupadas por otros servicios e inhabilitadas (área nueva de oncología). Actualmente se está ejecutando el proyecto de construcción de ampliación del servicio de infectología el cual consta de 10 camas más que sumarán un total de 28 camas inhabilitadas posteriormente.

CONFLICTO ACTUAL.
Trabajadores de la Sección 35 del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Secretaría de Salud iniciaron este viernes 7 de julio un paro de labores en el Hospital de la Niñez Oaxaqueña.
La base sindical inició su asamblea permanente ante la falta de medicamentos, material de curación, equipamientos, mantenimiento y recursos humanos, lo cual tiene al borde del colapso al nosocomio.
Los empleados aseguran que ante esta crisis, la cual calificaron como la peor en 19 años, muchos de los pacientes no han podido ser atendidos, incluso, se han tenido que suspender intervenciones quirúrgicas, y por lo tanto enviar a los menores a otros institutos.
"Las familias están muy molestas por esta situación, por lo que decidimos iniciar el paro", expresó el gremio.
Desde hace años no cuentan con digitalizador y les falta ultrasonido, hace meses no tienen tomógrafo porque ya no pudieron sostener el arrendamiento, la deuda con proveedores rebasa los 100 millones de pesos y nadie quiere dar crédito.

Su cobertura de servicio es:
43200 consultas al año
6600 urgencias
500 egresos al mes
400 empleados sindicalizados
200 trabajadores de contrato y honorarios.

MARCO JURIDICO.

Su base jurídica se encuentra en el Decreto 234 del 20 junio de 1998 con el cual se crea el Organismo Público Descentralizado del Gobierno del Estado, de Asistencia Social con personalidad jurídica y patrimonio propio denominado HOSPITAL DE LA NIÑEZ OAXAQUEÑA.

Y el Decreto 295 del 30 de marzo del 2001 por el cual se reforman los artículos 5º 6º y 7º, tercer párrafo del artículo 9º, fracción IV del artículo 10º, fracción II y último párrafo del artículo 11º y artículo 17º, se deroga el capítulo X y artículo 18º del Decreto que crea el Organismo Público Descentralizado denominado Hospital de la Niñez Oaxaqueña.

En base a estos decretos:
El patrimonio del Hospital se integra con los bienes muebles e inmuebles y derechos que por cualquier título haya adquirido o adquiera.
Los que le transfieran los gobiernos federal, estatal o municipal.
Los subsidios, participaciones, sesiones de derechos, donaciones herencias y legados que reciba de personas físicas o morales, nacionales o internacionales, los cuales de ninguna manera podrán implicar condiciones que deformen su objetivo, conforme se establece en la ley.
Las cuotas que por sus servicios recaude ya sean de recuperación o extraordinarias, aprobadas por la Junta de Gobierno.
Ingresos que pueda percibir por actos de comercio, arrendamientos, maquilas, concesiones, explotaciones, enseñanza, derechos de autor inversiones y asesorías; y

En general de los demás bienes derechos y recursos que por cualquier titulo legal adquiera.

Tendrá los siguientes órganos superiores:
Una Junta de Gobierno
Un Director General.
También cuenta con un Consejo Técnico Consultivo como órgano de apoyo y asesoría. Los miembros de este Consejo son nombrados por la Junta de Gobierno a invitación del Gobernador del Estado.
La Junta de Gobierno es la máxima autoridad del Hospital y se integra por un Presidente el cual es el Gobernador Constitucional del Estado o en su ausencia el Secretario de Salud; el Secretario Técnico es el Director General del Hospital de la Niñez Oaxaqueña; un vocal es un representante del Patronato Pro-Hospital de la Niñez Oaxaqueña el cual es designado por el patronato, otro vocal es el representante de la Secretaría de Finanzas designado por el titular de dicha dependencia. Otro vocal es un representante de la sociedad civil, designado a invitación del Gobernador del Estado.
El Comisario será el Delegado Contralor designado por la Contraloría General del Poder Ejecutivo.
Los suplentes correspondientes a cada vocal son designados por sus respectivas instancias. El Secretario Técnico no tiene suplente.

Las decisiones y acuerdos de la Junta de Gobierno se toman por mayoría de votos.

El Presidente o su representante en las votaciones tiene voto de calidad. El Secretario Técnico y el Comisario solamente tienen derecho a voz, los vocales tienen derecho a voz y voto.

Dentro de las facultades de la Junta de Gobierno se encuentran aprobar los presupuestos anuales de ingresos y egresos, así como los planes programas y proyectos del hospital que le sean presentados por el Director General.

El marco jurídico no es adecuado pues impide que pueda captar mayores recursos económicos, por lo cual se debe dar un cambio a su funcionamiento administrativo y de prestación de servicios médicos. El hospital requiere de al menos 100 millones de pesos al año pero su presupuesto es de sólo 23 millones.

Es urgente que se reestructure la situación del Hospital, por lo cual debe pasar a la lista de la red del Sistema Estatal de Salud para que cuente con un presupuesto asegurado.

Por lo anteriormente expuesto, me permito presentar ante esta honorable asamblea el siguiente:

Punto de acuerdo:

Único.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta a la Secretaría de Salud del Gobierno Federal y al Gobernador del Estado de Oaxaca a que dispongan lo necesario para que el Hospital de la Niñez Oaxaqueña, sea anexado a la red del Sistema Estatal de Salud de Oaxaca para que cuente con un presupuesto asegurado y cualquier problema pueda ser solventado en forma directa por parte del Secretario de Salud del Estado en tiempo y forma.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente, a 11 de julio de 2017

Suscribe,

Diputada Eva F. Cruz Molina

73. De los Diputados Vidal Llerenas Morales, María Chávez García, Juan Romero Tenorio y del Sen. Carlos Manuel Merino Campos, con punto de acuerdo por el que se solicita al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México declarar como área natural protegida los bosques "El Ocotal" y "El Cedral" ubicados en la demarcación territorial de Cuajimalpa de Morelos.



DIP. VIDAL LLERENAS MORALES

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO DECLARAR COMO ÁREA NATURAL PROTEGIDA LOS BOSQUES "EL OCOTAL" Y "EL CEDRAL" UBICADOS EN LA DEMARCACIÓN TERRITORIAL DE CUAJIMALPA DE MORELOS.

Los suscritos Diputados Vidal LLerenas Morales, María Chávez García, Juan Romero Tenorio y el Senador Carlos Manuel Merino Campos integrantes de la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea, el presente Punto de Acuerdo de **urgente u obvia resolución**, al tenor de las siguientes

Consideraciones

La Delegación Cuajimalpa se encuentra sobre una Sierra, en una altitud promedio de 2 mil 745 metros. Su clima, por lo tanto, varía de templado a frío, entre 8 y 19 grados; Cuajimalpa es más húmedo y frío que el resto de la Ciudad de México.

El 80% del suelo de Cuajimalpa es de conservación y representa una gran reserva ecológica de la capital del país, dentro de la cual se encuentra el Parque Nacional Desierto de los Leones y una parte del Parque Nacional Miguel Hidalgo y Costilla. Su importancia radica en ser generador de oxígeno y regulador del clima, zona de regeneración de mantos acuíferos, por contar con una de las precipitaciones más altas de la Ciudad, y un sistema de barrancas y cañadas importantes en la recarga por las elevaciones topográficas, así como constituir una reserva natural para la preservación de la flora y la fauna.

En la Ciudad de México, cada día es más apremiante conservar y reforzar las áreas verdes, para contrarrestar la creciente contaminación atmosférica. Desde principios del siglo XX, ya existía la preocupación por conservar nuestros bosques, por lo que el 5 de diciembre de 1917, a fin de preservar los espacios abiertos y proteger su regeneración, el Presidente Venustiano Carranza declaró el Desierto de los Leones como el primer Parque Nacional de la República Mexicana, el cual está localizado en la Delegación de Cuajimalpa; se trata de un lugar hermoso, donde aún se puede admirar el Ex Convento de los Carmelitas Descalzos.

El 14 de febrero de 1986 fue declarado, por Decreto Presidencial como área de conservación ecológica. Abarca 84,442 hectáreas que constituyen el 59% de la extensión de la capital. En el proyecto de Programa General de Desarrollo Urbano del Distrito Federal se indica que: ''de la superficie total reconocida como suelo de conservación, 62,000 mil hectáreas se encuentran bajo el régimen jurídico de propiedad social (ejidos, comunidades y pueblos). Este cinturón verde ha estado sometido en las últimas décadas a fuertes presiones de urbanización anárquica, siendo uno de los principales factores de degradación y pérdida ambiental para este territorio. Se estima que la tasa de deforestación anual es de 500 hectáreas y la tasa de ocupación urbana ha crecido a un ritmo de más de 300 hectáreas por año".

El suelo de conservación no solamente provee de servicios y bienes ambientales, masas boscosas y productos agropecuarios a la Ciudad, es también un lugar donde se asientan pueblos originarios con sus tradiciones culturales, prácticas productivas y relaciones sociales, como manifestación de interrelación con la tierra.

Cuajimalpa ha resentido en forma particular la problemática del desarrollo urbano que se evidencia en que durante los últimos años ha sido víctima de la embestida de grandes y poderosas empresas inmobiliarias que han visto a Cuajimalpa como un paraíso para iniciar
sus megaproyectos, por lo que hoy encontramos asentados en esta delegación grandes fraccionamientos de los más lujosos y exclusivos de la ciudad, imponentes y modernos rascacielos, corporativos y centros comerciales. Todas estas obras han provocado la expulsión paulatina de la población que ha vivido muchos años en la zona, ocasionan la disminución de la prestación de servicios públicos, como el agua, para los habitantes de los pueblos y colonias no residenciales de Cuajimalpa.

En general la infraestructura urbana ha quedado rebasado al no haber sido diseñada para soportar la gran demanda de servicios de estas mega obras como el desmedido consumo de agua, grandes y amplias vialidades, equipamiento urbano acorde a opulentas formas de vida, entre otras. Las inmobiliarias, no han quedado satisfechas, desean más y más espacios para desarrollar sus grandes proyectos y amenazantemente con su poderío económico, voltean su mirada hacia el suelo de conservación ecológica.

Por ello es que ante el crecimiento de la Ciudad y la degradación de los bosques, las áreas de reserva ecológica tienen un valor especial a constituirse en base fundamental para el equilibrio natural de la Ciudad. Nuestros bosques han quedado sumamente reducidos de la extensión que tenían originalmente. Esto afecta la calidad del aire, la captación de humedad y modifica significativamente el clima de la Ciudad.

Las áreas verdes que representan los pulmones de nuestra Ciudad, se encuentran muy deteriorados y requieren del esfuerzo de todos para su conservación y recuperación, además del aprovechamiento de espacios abiertos que puedan transformarse en parques con la calidad de áreas naturales protegidas.

Los bosques de ‘‘El Cedral’’ y ‘‘El Ocotal’’ tienen un gran valor ecológico ya que están densamente poblados por vegetación de coníferas y se encuentran integrados plenamente al Parque Nacional del *Desierto de los Leones,* y si bien no pertenecen a éste, han sido siempre un espacio abierto, que los cuajimalpenses quieren que se siga conservando, en beneficio de todos los habitantes de la Ciudad. Estos bosques son visitados diariamente por cientos de capitalinos que acuden a ellos a practicar algún deporte, o simplemente a caminar por sus senderos y disfrutar de su belleza.

Esta reserva ecológica tiene aproximadamente de 300 hectáreas de bosque, que delimitan la zona urbanizada del pueblo de El Contadero, la colonia La Venta, la colonia Loma del Padre y el pueblo de San Pablo Chimalpa. Los litigios por los límites y por las formas de propiedad de estos bosques han sido ancestrales e históricos.

Cabe señalar que existió ya un proyecto para la urbanización de dichos bosques e inclusive se llevaron a cabo acciones como el intento de construir una barda perimetral, no obstante que los mencionados bosques se encuentran según se desprende del Programa Delegacional de Desarrollo Urbano, versión 1997 en suelo de preservación ecológica, por lo que los particulares se ven impedidos de realizar obras de urbanización.

La amenaza de destrucción de estos bosques se hizo presente nuevamente, ahora con la construcción del tren interurbano México – Toluca, cuyo paso por esa zona preveía la tala de miles de árboles, así el pasado martes 20 de junio de este año, lugareños y personas que acuden a realizar deporte en el bosque del Ocotal, se percataron que habían sido talados alrededor de 40 árboles (ahora se sabe que fueron 75), y lograron

detener dicha tala, la cual se estaba realizando con motivo de la construcción del mencionado tren por parte de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

Al día siguiente se convocó a una Asamblea Vecinal en el Teatro Morelos de la Delegación Cuajimalpa, en donde se conformó una comisión de vecinos que participaron en mesas de trabajo que se llevaron a cabo en la Secretaria de Gobierno de la Ciudad de México presididas por la titular de esta dependencia capitalina., en dicha mesa estuvieron presentes representantes de las dependencias federales involucradas (Secretaría de Comunicaciones y Transportes y de la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales), del gobierno de la Ciudad de México (secretaria de Gobierno y del Medio Ambiente), así como el Jefe Delegacional de Cuajimalpa y el Diputado Local por el distrito XX.

El pasado 3 de julio el jefe de gobierno, Miguel Ángel Mancera, anunció una modificación al trazo del Tren Interurbano México-Toluca, **para evitar una afectación al Bosque El Ocotal,** Guillermo Narváez, director general de Transporte Ferroviario de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes dijo que en atención "al reclamo ciudadano" se acordó realizar la modificación.

El artículo 20 de la Ley Ambiental de Protección a la Tierra en el Distrito Federal establece el derecho que tienen los habitantes de la Ciudad de México de disfrutar de un ambiente sano, siendo las autoridades competentes, las encargadas de tomar medidas necesarias para conservar ese derecho; es por ello solicitamos a las autoridades de la Ciudad de México que los bosques ''El Cedral'' y ''El Ocotal'', se conviertan en un área natural protegida, entendiendo esta área como los espacios físicos naturales en donde los ambientes originales no han sido suficientemente alterados por actividades antropogénicas; que se busca preservar y restaurar, por su estructura y función para la recarga del acuífero y la preservación de la biodiversidad. Son áreas que por sus características ecogeográficas, conteniendo especies, bienes y servicios ambientales y culturales, que proporcionan a la población, hacen imprescindible su preservación.

El establecimiento de un área natural protegida, no implica necesariamente que la superficie afectada de dicha declaratoria deba ser expropiada, siendo éste un hecho adicional a la propia declaración, tal y como se infiere del artículo 96 de la Ley Ambiental de Protección a la Tierra en el Distrito Federal que establece que las limitaciones, modalidades, usos, destinos y reservas y provisiones que se determinan en virtud de la constitución de un área natural protegida, son de utilidad pública y serán obligatorias para los propietarios de los predios comprendidos dentro de ésta.

Si deseamos que no sólo la Ciudad de México, sino toda la Zona Metropolitana del Valle de México sea viable en un futuro, una de las prioridades a nivel metropolitano debe ser la preservación de los recursos naturales, el equilibrio ecológico y el mejoramiento del medio ambiente, a través de mecanismos como son la recuperación y ampliación de las zonas arboladas, mediante la figura de creación de áreas naturales protegidas que los gobiernos de la Ciudad de México y el Gobierno Federal deberán favorecer y promover en su creación.

De conformidad con lo establecido en el artículo 91 de la Ley Ambiental de Protección a la Tierra en el Distrito Federal "Corresponde al Jefe de Gobierno del Distrito Federal el establecimiento de las áreas naturales protegidas no reservadas a la Federación, que se requieran para la preservación, cuidado, restauración, forestación, reforestación y mejoramiento ambiental. Su establecimiento y preservación es de utilidad pública y se realizará en forma concertada y corresponsable con la sociedad, así como con los propietarios y poseedores de los predios ubicados en la zona objeto del decreto o declaratoria respectiva."

Los Bosques de "El Cedral" y "El Ocotal" brindan una importante variedad de servicios ambientales, mismos que "*influyen directamente en el mantenimiento de la vida, generando beneficios y bienestar para las personas y las comunidades.*

Son ejemplos de servicios ambientales del bosque:

- *Captación y filtración de agua;*
- *Mitigación de los efectos del cambio climático;*
- *Generación de oxígeno y asimilación de diversos contaminantes;*
- *Protección de la biodiversidad*
- *Retención de suelo;*
- *Refugio de fauna silvestre;*
- *Belleza escénica, entre otros*."[102]

Por ello su conservación resulta prioritaria para la viabilidad de toda la Zona Metropolitana del Valle de México.

"En la Ciudad de México actualmente están decretadas 23 Áreas Naturales Protegidas y un Área Comunitaria de Conservación Ecológica, las cuales abarcan una superficie de 26,047 hectáreas, que representan 17 % del Suelo de Conservación de la CDMX."[103]. Cabe mencionar que durante la presente administración capitalina, no se ha declarado ninguna área natural protegida.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a consideración de esta soberanía, el siguiente

PUNTO DE ACUERDO

UNICO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México, para que haciendo uso de las facultades que le confiere la Ley Ambiental de Protección a la Tierra en el Distrito Federal, declare como Área Natural Protegida los bosques denominados *"El Ocotal"* y *"El Cedral",* ubicados en la demarcación territorial de Cuajimalpa de Morelos.

Dado en la Sede de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, a 19 de julio de 2017.

[102] http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/servicios-ambientales/
[103] http://www.sedema.cdmx.gob.mx/programas/programa/suelo-de-conservacion

74. Del Dip. Jorge Álvarez Máynez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Ejecutivo Federal a destituir al actual titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, con motivo de un ejercicio indebido del servicio público, al negarse infundadamente a ejercer las atribuciones que legalmente les corresponden, en relación con lo sucedido con el denominado paso express de Cuernavaca, en el que dos personas perdieron la vida.

PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL TITULAR DEL EJECUTIVO FEDERAL A FIN DE QUE DESTITUYA AL ACTUAL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, GERARDO RUIZ ESPARZA, CON MOTIVO DE UN EJERCICIO INDEBIDO DEL SERVICIO PÚBLICO, AL NEGARSE INFUNDADAMENTE A EJERCER LAS ATRIBUCIONES QUE LEGALMENTE LES CORRESPONDEN, EN RELACIÓN CON LO SUCEDIDO CON EL DENOMINADO "PASO EXPRÉS CUERNAVACA", EN EL QUE DOS PERSONAS PERDIERON LA VIDA, SUSCRITO POR EL DIPUTADO JORGE ÁLVAREZ MÁYNEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO CIUDADANO.

El suscrito Diputado **JORGE ÁLVAREZ MÁYNEZ,** integrante del **Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano en la Cámara de Diputados**, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6, numeral 1, fracción I, y 79, numeral 2, fracción IV del Reglamento de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, presenta ante esta Comisión Permanente del Congreso de la Unión el siguiente **Punto de Acuerdo** al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El pasado 24 de enero de 2015, el titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes del Gobierno Federal, anunció en Cuernavaca, Morelos, el arranque de la obra denominada "Paso Exprés Cuernavaca", misma que tendría un costo total de 1 mil 045 millones de pesos, y cuya construcción concluiría en 18 meses, a partir de la fecha señalada. Dicha obra consistiría en la ampliación de corona de 21 a 36 metros de ancho, contaría con una longitud de 14.5 kilómetros, para albergar 10 carriles para un aforo de más de 100 mil vehículos por día.

La empresa Aldesa estaría a cargo del "Paso Exprés Cuernavaca", y de acuerdo con la ficha técnica de la obra, su construcción comenzó a finale de noviembre de 2014. Posteriormente, el 22 de julio de 2016, el Subsecretario de Infraestructura de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, acudió al Estado de Morelos, en donde declaró que el denominado "Paso Exprés Cuernavaca" concluiría antes de las vacaciones de diciembre de ese año.

No obstante lo anterior, a finales de 2016 la construcción del denominado "Paso Exprés Cuernavaca" no había concluido. Por si fuera poco, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes señaló que, en la misma fecha antes indicada, el costo de la obra ya era de 1 mil 500 millones de pesos.

Finalmente, el Secretario de Comunicaciones y Transportes, Gerardo Ruiz Esparza, señaló que la construcción del denominado "Paso Exprés Cuernavaca" concluiría el 31 de marzo de 2017, con un costo total de 2 mil 213 millones de pesos, es decir, más del doble del anunciado originalmente, y luego de más de dos años de obras.

Previó a la inauguración a cargo del Presidente Enrique Peña Nieto, el 1º de abril de 2017, el titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Gerardo Ruiz Esparza, el Director General de Carreteras Federales, Clemente Poon Hung, y el delegado en Morelos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, José Luis Alarcón Ezeta, recorrieron la obra. En dicho recorrido, el Secretario Gerardo Ruiz Esparza aseguró

que, por las especificaciones de la obra y los materiales empleados, se garantizaba una durabilidad del "Paso Exprés Cuernavaca" de más de 40 años. Se afirmó que con dicha obra se reducirían los riesgos de accidentes y los tiempos de traslado. El miércoles 5 de abril de 2017, el Presidente Enrique Peña Nieto inauguró la la Ampliación y Modernización del Libramiento de Cuernavaca, denominada "Paso Exprés Cuernavaca", con un tránsito diario estimado de 104 mil vehículos.

Durante la construcción del denominado "Paso Exprés Cuernavaca" estuvo plagada de contratiempos y incidentes: hubo problemas e inconformidades con los propietarios de casas situadas a lo largo del "Paso Exprés"; rompimiento constante de tuberías de agua potable que dejaron a vecinos sin agua por días; se demolieron dos puentes peatonales; ocurrieron más de ochenta accidentes viales; y, hubo un saldo de 21 muertos.

Asimismo, el 3 de abril de 2017, dos días antes de la inauguración del "Paso Exprés Cuernavaca", a cargo del Presidente Enrique Peña Nieto, el Gobierno del Estado de Morelos, a través de Protección Civil, realizó un recorrido por el "Paso Exprés Cuernavaca", del cual se detectaron diversos problemas, por lo que se levantó una minuta, que firmó la Secretaría de Gobierno, se advirtió al delegado en Morelos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, José Luis Alarcón Ezeta, y se hizo un llamado para que se corrigieran los problemas. Posteriormente, el 2 de junio de 2017, Protección Civil del Estado de Morelos, nuevamente emitió un documento con la misma exigencia, en el que detalló 35 irregularidades de la obra, que ponían en riesgo la vida de vecinos y personas que la transitaban.

De igual manera, el 3 de julio de 2017, la Ayudantía del Poblado de Chipitlán, Morelos, entregó un oficio, fechado el 30 de junio de 2017, al delegado en Morelos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, José Luis Alarcón Ezeta, en el que se denunció que "debido a las fuertes lluvias y al mal trabajo realizado en el tramo del Paso Exprés […] le comunico que el muro que se levantó está a punto de colapsarse, ya que el tubo que se encontraba en estado obsoleto no fue sustituido por otro que fuera apto para dicha obra, ya que el caudal de agua que baja de la Barranca Santo Cristo, que corre por debajo de ese tramo, debido a la mala planeación del Paso Exprés ha provocado inundaciones a todos los vecinos de dicho tramo"[104].

En ese tenor, el Municipio de Cuernavaca señaló en su momento que sugirió a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, y a la empresa Aldesa, "respetar el cauce natural de la barranca y a realizar trabajos de reforzamiento en la consolidación de las plataformas, en trabajos de terracería"[105].

También, la Comisión de Derechos Humanos de Morelos había iniciado el expediente CDHM/SE/DQO/39/148/2017-3, con motivo de las irregularidades de la obra, denunciadas por los vecinos, quienes advirtieron de la falla estructural. Dicha Comisión instó a las autoridades a "implementar los esfuerzos necesarios de manera urgente para salvaguardar la integridad física de los usuarios del Paso Exprés Tlahuica [...] que se encuentran en estado de vulnerabilidad ante las omisiones reiteradas de las autoridades por atender este tipo de fallas de infraestructura, que en repetidas ocasiones han sido denunciadas por la

[104] *Autoridades federales fueron alertadas de fallas en el Paso Exprés; ahora se deslindan*, Animal Político, disponible en: http://www.animalpolitico.com/2017/07/autoridades-fallas-paso-expres/

[105] *Íbid*.

población ante el temor fundado de que percances como el de esta mañana pudieran presentarse"[106].

Pese a las advertencias, el pasado 12 de julio de 2017, a las 5 de la mañana se abrió un socavón de cuatro metros de diámetros y cinco de profundidad, en uno de los carriles del denominado "Paso Exprés Cuernavaca", a la altura del kilómetro 93+600, localizado en el poblado de Chamilpa, al sur de Cuernavaca, en el que cayó un automóvil con dos personas, que, tras un derrumbe en el mismo socavón, quedaron sepultados y perdieron la vida.

Después de 10 horas, los cuerpos sin vida de Juan Mena Romero, de 33 años, y Juan Mena Ruiz, de 65 años, fueron rescatados. El automóvil resultó severamente dañado.
Posterior al accidente, se cerró completamente el "Paso Exprés Cuernavaca", debido a que continuaron los derrumbes, que provocó que el socavón aumentara su diámetro, de cuatro metros a ocho metros, y se cuarteara la pared lateral del desnivel de la autopista.

No obstante las diversas advertencias y llamados hacia las autoridades federales, a fin de reparar las graves fallas estructurales, y demás irregularidades encontradas a lo largo de la construcción del "Paso Exprés Cuernavaca", el titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes se deslindó de la responsabilidad del socavón, señalando que "se saturó el drenaje, cuando el agua corre de esta manera trae, de la montaña, lo que gustes, muchas veces, lamentablemente, entre troncos, árboles, también basura que se deja tirada y eso fue lo que taponeó el drenaje y eso provocó que se infiltrara el agua en la parte baja de la carretera, debilitando el subsuelo y eso provocó que se viniera abajo"[107].

Asimismo, la dependencia indicó que el socavón fue ocasionado "por la erosión de una alcantarilla afectada por el exceso de basura, acumulación extraordinaria de agua ocasionada por las intensas lluvias y la deforestación del área derivada del crecimiento de la zona urbana"[108], por lo que acusó que "la alcantarilla y drenaje cruzan a más de 15 metros de profundidad por debajo de la autopista y no forma parte de los trabajos realizados para la construcción del Paso Express de Cuernavaca"[109]. Sin embargo, consta en un vídeo publicado en la cuenta de YouTube de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, que el Secretario afirmó que "hicimos adicionalmente 10 kilómetros de drenajes, un colector de casi un kilómetro porque estas casas que están prácticamente sobre el derecho de vía de la carretera no tenían drenaje. Entonces tuvimos que hacerles drenaje para que la carretera tuviera circulación de agua y las casas pudieran desaguar también los líquidos"[110].

Dados los antecedentes narrados en los párrafos anteriores, es que me veo en la necesidad de presentar este Punto de Acuerdo a fin de exhortar al Titular del Ejecutivo Federal la destitución del actual Titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Gerardo Ruiz Esparza, toda vez que puede configurarse un

106 *Mueren dos en el Paso Express por socavón en la México-Cuernavaca*, Excélsior, disponible en: http://www.excelsior.com.mx/nacional/2017/07/13/1175351

107 *Op. cit.*, Animal Político.

108 *Comunicado-255-2017, Secretaría de Comunicaciones y Transportes*, disponible en: https://www.gob.mx/sct/prensa/la-secretaria-de-comunicaciones-y-transportes-informa

109 *Íbid.*

110 *Op. cit.*, Animal Político.

ejercicio indebido del servicio público, pues los servidores públicos del Gobierno Federal tienen la obligación de vigilar, proteger y dar seguridad a personas, lugares e instalaciones, por lo que, con el actuar denunciado, dicho Secretario faltó a su deber, propiciando daño a las personas, a los lugares e instalaciones, presumiblemente mediante cohecho al no exigir a la empresa Aldesa la reparación y adecuación del "Paso Exprés Cuernavaca", de acuerdo con las exigencias de autoridades municipales, estatales, vecinos y de la Comisión de Derechos Humanos de Morelos, provocando la muerte de dos personas.

Lo anterior implicó una violación grave a los derechos humanos de Juan Mena Romero, de Juan Mena Ruiz y de los ciudadanos residentes en el Estado de Morelos, toda vez que el actual Titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Gerardo Ruiz Esparza, y derivado de un ejercicio indebido de servicio público, y teniendo obligación por razones de cargo vigilar, proteger y dar seguridad a personas, lugares e instalaciones, incumplió a su deber, propiciando daño a las personas, a los lugares e instalaciones, presumiblemente mediante actos de corrupción al no exigir a la empresa Aldesa la reparación y adecuación del "Paso Exprés Cuernavaca", de acuerdo con las exigencias de autoridades municipales, estatales, vecinos y de la Comisión de Derechos Humanos de Morelos, provocando la muerte de dos de las víctimas, y causando daños y perjuicios en contra de Juan Mena Romero, de Juan Mena Ruiz y de los ciudadanos residentes en el Estado de Morelos.

Lo anterior constituye, y conduce a, una violación sistemática y permanente a los derechos humanos de las víctimas, pues la Secretaría de Comunicaciones y Transportes desatendió a su obligación, en relación con los derechos humanos, de proteger, "función central de los Estados los cuales deben evitar que un daño irreparable se inflija a los miembros de la sociedad. Esto exige de los Estados: a) prevenir violaciones de los derechos por individuos u otros actores no-estatales; b) evitar y eliminar incentivos que conduzcan a la violación de los derechos por terceras partes y c) brindar acceso a remedios legales, cuando las violaciones han ocurrido, así prevenir pérdidas mayores"[111]; dicho incumplimiento presumiblemente se encuentra relacionado con actos de corrupción entre la empresa constructora y las autoridades federales, que implica un actuar negligente por parte del Gobierno Federal.

En ese sentido, se considera que con el actuar negligente de las autoridades de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, violó lo siguientes derechos consagrados en la Convención Americana Sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica):

> *"**Artículo 4** -- Derecho a la vida*
> *Toda persona tiene derecho a que se respete su vida. Este derecho estará protegido por la ley y, en general, a partir del momento de la concepción. Nadie puede ser privado de la vida arbitrariamente.*
> *… "*

Dicho derecho humano impone una obligación al Estado, a fin de respetar la vida dentro del ejercicio de sus funciones. Por ello, y ante el actuar negligente de la autoridad federal en el presente caso, resulta evidente que se violó dicho derecho humano a Juan Mena Romero y a Juan Mena Ruiz.

> *"**Artículo 5** -- Derecho a la integridad personal*
> *Toda persona tiene derecho a que se respete su integridad física, psíquica y moral*
>
> *…"*

[111] *La corrupción y los Derechos Humanos. Estableciendo el vínculo*, International Council on Human Rights, p. 30, disponible en: http://www.ichrp.org/files/reports/52/131_report_es.pdf

Este derecho humano impone una obligación al Estado para que respete la integridad física, moral y psíquica de las personas. En el caso concreto, y derivado del incumplimiento a dicha obligación, las autoridades del Gobierno Federal causaron un perjuicio en el referido derecho humano a Juan Mena Romero y a Juan Mena Ruiz.

> "**Artículo 24**.
> [...]
>
> Todas las personas son iguales ante la ley. En consecuencia, tienen derecho, sin discriminación, a igual protección de la ley."

El derecho en mención impone una obligación al Estado, para que toda persona que ha sido víctima de un delito o de violaciones a derechos humanos tenga derecho a la asistencia, protección, atención, verdad, justicia, reparación integral y debida diligencia, así como derecho a la seguridad, al bienestar físico y psicológico. En el caso concreto, las autoridades federales, al estar alertadas del mal trabajo de la empresa constructora, debieron garantizar la máxima protección de los ciudadanos mexicanos, y actuar en consecuencia.

En ese tenor, la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal ha considerado "de gravedad las consecuencias de la corrupción para la estabilidad y seguridad de quienes habitan [...] [nuestro país], al socavar las instituciones y los valores de la democracia, la ética y la justicia, al tiempo que comprometen las condiciones para el desarrollo sostenible", toda vez que "la corrupción es un fenómeno social, político y económico que afecta a todos los países del mundo, va en contra del bienestar, la prosperidad y el desarrollo de las personas generando violaciones graves a sus derechos humanos, sobre todo de quienes se encuentran en condiciones de vulnerabilidad."[112]

Como ha señalado la Comisión Nacional de Derechos Humanos, "actualmente, lo que impera en México es una crisis generalizada de violaciones a derechos humanos que se complementa con un marco estructural de corrupción e impunidad. Peor aún, el marco estructural de corrupción se realiza mediante redes de criminalidad que funcionan cada vez con mayor complejidad."[113]

El presente caso resulta de suma importancia dada la gravedad de las consecuencias íntimamente ligadas a una probable colisión entre autoridades federales de primer nivel, y empresas privadas que, derivado de actos de corrupción, pusieron en riesgo la vida de los ciudadanos mexicanos, y propiciaron la muerte de dos personas.

Por ello, se exhorta al Titular del Ejecutivo Federal a destituir al actual Titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Gerardo Ruiz Esparza, toda vez que se trata de actos y omisiones de autoridades administrativas de carácter federal, al negarse infundadamente a ejercer las atribuciones que legalmente les corresponden, en relación con los ilícitos denunciados, y que derivaron en afectaciones a la

---

[112] *La corrupción genera violaciones graves a derechos humanos: CDHDF*, CDHDF, disponble en: http://cdhdf.org.mx/2016/12/la-corrupcion-genera-violaciones-graves-a-derechos-humanos-cdhdf/

[113] VÁZQUEZ, Daniel (Coord.), *Los Derechos Humanos y la Corrupción en México. Análisis de las tendencias en las entidades federativas entre el 2000 y el 2014. Síntesis Ejecutiva*, Comisión Nacional de Derechos Humanos, p. 35, disponible en: http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/OtrosDocumentos/Doc_2017_035.pdf

integridad física de las víctimas ya señaladas.

Por lo anteriormente expuesto, nos permitimos someter a la consideración de esta Asamblea, la aprobación del siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- La Comisión Permanente del Congreso de la Unión acuerda exhortar al Titular del Ejecutivo Federal a fin de que destituya al actual Titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Gerardo Ruiz Esparza, por un ejercicio indebido del servicio público, al negarse infundadamente a ejercer las atribuciones que legalmente les corresponden, en relación con lo sucedido con el denominado "Paso Exprés Cuernavaca", en el que dos personas perdieron la vida.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente del Congreso de la Unión acuerda exhortar a la Procuraduría General de la República a fin de que investigue, y en su caso, ejercite la acción penal contra quienes resulten responsables de los delitos relacionados con lo sucedido con el denominado "Paso Exprés Cuernavaca", en el que dos personas perdieron la vida.

ATENTAMENTE

Rúbrica
Dip. Jorge Álvarez Máynez

75. De la Dip. Flor Estela Rentería Medina, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a las instituciones de educación media superior y superior y a las escuelas particulares en todos los niveles de enseñanza a fortalecer o, en su caso, implementar mecanismos que doten de mayor certidumbre a los aspirantes que realicen un examen de ingreso, garantizando el pleno respeto a sus derechos en los trámites de admisión.

PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA LA DIPUTADA FLOR ESTELA RENTERÍA MEDINA, INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PRI, POR EL QUE SE EXHORTA A LAS INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN MEDIA SUPERIOR Y SUPERIOR; Y A LAS ESCUELAS PARTICULARES EN TODOS LOS NIVELES DE ENSEÑANZA, PARA QUE FORTALEZCAN O, EN SU CASO, IMPLEMENTEN MECANISMOS QUE DOTEN DE MAYOR CERTIDUMBRE A LOS ASPIRANTES QUE REALICEN UN EXAMEN DE INGRESO, GARANTIZANDO EL PLENO RESPETO A SUS DERECHOS EN LOS TRÁMITES DE ADMISIÓN.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 79, numeral 1, fracción II y numeral 2, fracciones I, II, III y IV del Reglamento de la Cámara de Diputados; 22 numeral 2 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y demás disposiciones jurídicas aplicables, la que suscribe, Diputada Flor Estela Rentería Medina, integrantes del Grupo Parlamentario del PRI de la LXIII Legislatura, someto a consideración de esta H. Soberanía la siguiente Proposición con Punto de Acuerdo con base en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La educación es lo más importante para el desarrollo de una nación. A través de ella, rompemos paradigmas, combatimos la ignorancia y sus efectos, y sembramos las semillas para construir un mejor futuro para cada persona y para toda la sociedad. La educación es un derecho humano, fundamental, por lo que todos y todas deben de poder ejercerlo a plenitud, sin importar su edad, raza, condición económica, o ningún factor.

En México, la educación se encuentra garantizada en nuestro artículo 3º Constitucional, y sus modalidades, condiciones, y prerrogativas se establecen puntualmente en la Ley General de Educación, que regula los derechos consagrados en nuestra Carta Magna y los explique a plenitud, para que así no exista duda sobre la tutela del Estado Mexicano a los procesos educativos.

Y es que efectivamente, el Estado jamás puede desmarcarse de la educación. Esta obligado por ley a ofrecer servicios educativos de calidad y buscar la mayor cobertura posible, pero además, a vigilar todos los servicios educativos ofrecidos por las instituciones públicas a su cargo o por las privadas, que nacen por razones muy diversas, ya sea para ampliar la cobertura, para dar una oferta educativa distinta, para proponer una formación ideológica especial o cualquier otro factor.

En México, se encuentran 43 mil 162 escuelas privadas en operación, esto de acuerdo al Sistema Nacional de Información Estadística Educativa de la SEP, así como 214 mil 663 escuelas públicas, divididas en todos los niveles, siendo que la gran mayoría de las públicas se concentran en el nivel básico, con cerca de 200 mil escuelas contra 28 mil del tipo privadas, y a medida que el nivel escolar sube, la tendencia se revierte significativamente: al llegar al nivel superior, los planteles privados superan a los públicos, con 3163 del primer tipo contra 2180 de los últimos.

El efecto de embudo que se genera a medida que se incrementa el nivel educativo hace necesario que ambos tipos de instituciones, públicas y privadas, se vean en la necesidad de aplicar exámenes o distintos

medios de admisión, los cuales son una respuesta eficaz ante la gran cantidad de solicitantes que permiten identificar que alumnos, según ciertos parámetros, podrán cursar y concluir con éxito la carga curricular ofrecida.

Los exámenes de admisión son un recurso necesario ante la imposibilidad de ambos sectores, público y privado, de alcanzar una cobertura total en la educación. Su aplicación no es exclusiva de México, sino que en virtualmente todos los sistemas educativos del mundo contemplan criterios que permiten integrar al sistema educativo a las y los mejores prospectos, y, teniendo esto presente, es que la aplicación de exámenes debe de ser transparente y eficaz.

Un examen de admisión representa para un alumno la puerta a su siguiente sueño. Quienes lo aprueban, ven con satisfacción que todo el camino ha rendido frutos, y los ha preparado para el reto por venir; quienes no, en cambio, pueden experimentar muy entendiblemente, emociones diversas. Nadie que aplica un examen quiere quedarse fuera, y esto mismo, debe obligar a los solicitantes que no lograron aprobar en un primer intento, a prepararse con mayor ahínco para así alcanzar el éxito en una posterior oportunidad.

La naturaleza de toda evaluación debe de ser la retroalimentación. A lo largo de toda la vida académica de las personas, un examen debe de ser una comunicación en dos vías, en la que el alumno muestra sus competencias, y la institución le muestra las áreas en las que aun puede mejorar. Un examen que no presenta esta dualidad, difícilmente obligaría a los estudiantes a ser cada vez mejores, pues los deja en la incógnita sobre que errores pudo cometer o en que temas debería de esmerarse aún más.

En el caso de los exámenes de admisión, que son tan determinantes en la vida de una persona, no podemos permitir que sean solo un muro. Un examen que no se aprueba representa también una fuente importante de aprendizaje y retroalimentación, siempre y cuando se le permita al examinado a poder revisarlo cabalmente, para verificar que áreas de oportunidad tiene y poder enfocarse en ellas con mayor compromiso.

Actualmente en México esto no se da. Los exámenes de admisión representan un sueño, pero también una terrible pesadilla para quienes no lo aprueban. Sin ningún tipo de recurso, de dialogo o de seguimiento, un alumno que falla en su examen es virtualmente bloqueado del sistema, sin explicarle siquiera donde estuvo su error o que puede hacer para ser mejor. Esto pasa tanto en las instituciones públicas como privadas, y es algo que debemos cambiar.

Las pruebas de admisión deben de ser transparentes, eficaces y justas, para que los derechos de nuestros estudiantes sean respetados a plenitud, y puedan tener un trámite de admisión con certidumbre y justicia.

Dado lo anterior, pongo a consideración de esta Cámara este punto de acuerdo, para exhortar a las Instituciones educativas del país a que fortalezcan o en su caso implementen mecanismos que doten de mayor certidumbre a los aspirantes que realicen un examen de ingreso, garantizando el pleno respeto a sus derechos en los trámites de admisión.

Es por todo lo anteriormente expuesto, que me permito someter a la consideración de esta H. Cámara de Diputados la siguiente

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta a las Instituciones de Educación Media Superior y Superior; y a las escuelas particulares en todos los niveles de enseñanza, para que fortalezcan o, en su caso, implementen mecanismos que doten de mayor certidumbre a los aspirantes que realicen un examen de ingreso, garantizando el pleno respeto a sus derechos en los trámites de admisión.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 13 de Julio de 2017

DIPUTADA FLOR ESTELA RENTERÍA MEDINA

76. Del Dip. Edmundo Javier Bolaños Aguilar y de las Diputadas Emma Margarita Alemán Olvera y Claudia Sánchez Juárez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Poder Ejecutivo del gobierno de la República a ordenar la ejecución inmediata de una auditoría técnica e independiente, que deslinde las responsabilidades penales, políticas y administrativas de los servidores públicos y de las empresas constructoras implicados en el derrumbe del paso express Cuernavaca, ocurrido el pasado 12 de julio del año en curso, así como el cese inmediato del titular de la Secretaría de Comunicaciones, así como de los demás servidores públicos involucrados que tuvieron competencia y decisión, tanto para la asignación de la concesión, como en la ejecución y entrega de la obra mencionada.

C.C. DIPUTADOS Y SENADORES INTEGRANTES
DE LA COMISIÓN PERMANENTE.

Edmundo Javier Bolaños Aguilar, Emma Margarita Alemán Olvera y Claudia Sánchez Juárez, Diputados Federales a la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 58, 59 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y 79 numeral 1, fracción II, y numeral 2, fracción III, del Reglamento de la Cámara de Diputados, sometemos a la consideración de esta Asamblea, proposición con punto de acuerdo de Urgente u Obvia Resolución**,** al tenor de las siguientes:

Consideraciones

El paso exprés de Cuernavaca durante el proceso constructivo y después de su inauguración, fue considerado por las autoridades estatales y federales, como una de las obras públicas más relevantes del período 2012 – 2018; ejemplo de la ingeniería y prototipo de las carreteras modernas; equiparable a las mejores del mundo; baste ver para comprobarlo, las declaraciones publicadas desde día 5 de abril del año en curso, fecha en la que puesta en marcha por el titular del Ejecutivo Federal.

No obstante, desde esta tribuna legislativa, como representante popular del distrito electoral 01 de Cuernavaca, señalé junto con otras voces de compañeros de esta LXIII Legislatura, las innumerables desgracias ocurridas durante el proceso constructivo, que por cierto, siempre fueron ignoradas por las constructoras, solapadas desde el nivel central del gobierno.

Las más de 80 muertes ocurridas por la deficiente señalética y la ausencia permanente de la policía federal de caminos; las cuantiosos e innumerables perdidas económicas derivadas de los mismos accidentes de transito; las evidentes deficiencias por drenajes que aún descargan sobre la carpeta en la colonia Acapatzingo; la carencia de carriles de incorporación y desaceleración en diversos tramos; así como el daño ecológico producido al parque Chapultepec cuya contaminación con aguas negras obligo a secar el lago, fueron insuficientes para amonestar siquiera a los constructores.

Tendría que ocurrir una desgracia mayor como la ocurrida el día 12 de julio del año en curso, cuando de plano la carretera se partió y originó un socavón tan grande, como la negligencia criminal de los constructores y tan monumental como la omisión de la autoridad, para que todos nos diéramos cuenta que en por 14.5 kilómetros de carretera nos cobraran a los mexicanos más de mil millones de pesos en sobreprecio, respecto al monto original con el cual se licitó a favor de empresas que a todas luces son de las consentidas de este régimen.

Ahora el Gobierno de Morelos, voz en cuello y en cadena nacional, publica lo que siempre calló, durante 7 veces dice haber advertido del grave riesgo que corría haber tapado el cause natural del agua, y el haber omitido cambiar los tubos de drenaje que tenias más de cuarenta años de vigencia, como el mismo Secretario de Comunicaciones lo dijo desde el primer día del accidente.

Después del niño ahogado, es decir hasta que se desgajo la carretera, el Municipio de Cuernavaca se dio cuenta que podía ordenar que el trafico vehicular se suspendiera absolutamente sobre ambos carriles, pero durante todo el tiempo fue comparsa y disfrutó de las mieles de la inauguración, al lado de esas autoridades que ahora solo aciertan a lanzarse culpas mutuas.

Definitivamente una falla técnica tan grave no puede quedar impune, desde luego, que la salida de un delegado omiso e indolente es insuficiente, se requieren medidas de gran calado que hagan mella en la corrupción y deshonestidad con la que se conducen los responsables de las obras públicas en México.

La Secretaria de Comunicaciones y Transportes debe primero satisfacer a plenitud las observaciones que la Auditoria Superior de la Federación de este Poder Legislativo le finco en los resultados de la revisión del año 2015, documento que puso en evidencia desde entonces fallas técnicas y abusos al erario público.

Enseguida el Titular del Poder Ejecutivo, además de separar de sus cargos a los funcionarios responsables política, penal y administrativamente, debe ordenar una investigación técnica independiente, realizada por profesionales que no estén involucrados ni cuestionados, que incluya la zona de desastre, así como los demás puntos de riesgo que han sido denunciados por autoridades y ciudadanos; que nos permita a este Poder Legislativo y a la sociedad, contar con elementos suficientes, nos den en primer lugar, la seguridad para volver a transitar por esta carretera; segundo que defina las responsabilidades de cada uno de los niveles de gobierno y de los servidores públicos involucrados.

Compañeras y compañeros Legisladores,

Para un hecho tan grave como lamentable, no basta un Usted disculpe, ni siquiera una jugosa indemnización para los deudos de los dos morelenses caídos y fallecidos en el socavón, se requiere además una investigación que no deje lugar a dudas, pues de lo contrario las autoridades caerán en el hoyo más profundo de la ineficiencia y la corrupción.

Solicito atentamente a los integrantes de la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, que en ejercicio de sus atribuciones, formulen el siguiente llamado al titular del poder ejecutivo, y aprueben la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

UNICO.- El Poder Legislativo del Honorable Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al Titular del Poder Ejecutivo del Gobierno de la República, a ordenar la ejecución inmediata de una auditoria técnica e independiente, que deslinde las responsabilidades penales, políticas y administrativas de los servidores públicos y de las empresas constructoras, implicados en el derrumbe del paso exprés Cuernavaca, ocurrido el pasado 12 de julio del año en curso, así como el cese inmediato del Titular de la Secretaría de Comunicaciones, Gerardo Ruiz Esparza, así como de los demás servidores públicos involucrados que tuvieron competencia y decisión, tanto para la asignación de la concesión, como en la ejecución y entrega de la obra mencionada.

Comisión Permanente, a los diecisiete días del mes de julio del año dos mil diecisiete.

Dip. Edmundo Javier Bolaños Aguilar

Dip. Emma Margarita Alemán Olvera

Dip. Claudia Sánchez Juárez

77. Del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Relaciones Exteriores un informe respecto a las reuniones de su titular con legisladores y ciudadanos estadounidenses en el marco del inicio de la renegociación del TLCAN.

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
COMISIÓN PERMANENTE
PRESENTE.

Quienes suscriben, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática en la LXIII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en los artículos 58, 176 y demás aplicables y relativas del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente proposición con **PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA A LA SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES UN INFORME RESPECTO A LAS REUNIONES DE SU TITULAR CON LEGISLADORES Y CIUDADANOS ESTADOUNIDENSES EN EL MARCO DEL INICIO DE LA RENEGOCIACIÓN DEL TLCAN,** al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El Gobierno Federal sostiene continuamente reuniones para definir los fundamentos de la renegociación del TLCAN, que se esmera en tratar con el eufemismo de "modernización". La adecuada conducción de las mismas es de suma importancia para una economía mexicana cuya débil conducción la ha convertido en apéndice de la estadounidense, rindiendo nuestra capacidad de inventiva para su desarrollo.

Aunque se presume contar con 12 tratados con 44 naciones, la mayoría de nuestras exportaciones se dirigen a nuestro vecino del norte. Es imperante diversificar nuestro comercio, sin embargo, a corto y mediano plazo, la situación que guarda el TLCAN es fundamental para la estabilidad económica de México.
Al respecto, en días recientes el Secretario de Relaciones Exteriores, Luis Videgaray Caso, sostuvo reuniones de trabajo con distintos personajes del Congreso estadounidense, así como con asesores de la Casa Blanca los días 10 y 11 del presente mes en Washington. Algunos de los personajes fueron el Líder de la Mayoría Republicana de la Cámara Baja, Paul Ryan; los Senadores Republicanos John Cornyn, Ted Cruz y Marco Rubio, así como con el Representante Demócrata Henry Cuellar. Las conversaciones versaron respecto a la relación bilateral, principalmente en los temas de comercio, migración y seguridad.[114]

También sostuvo una reunión con Jared Kushner, el principal asesor del Presidente Donald Trump. Ésta, según comentarios oficiales, daría seguimiento a las conversaciones que el Presidente Enrique Peña Nieto sostuvo con su contraparte estadounidense en la reciente Cumbre del G-20.[115] Sin embargo, quedan dudas respecto a los temas y el tono de la conversación. Esto, después de que fue el propio Videgaray quien señaló que nada sustancial fue acordado en la reunión entre ambos presidentes.[116]

En razón de que es tarea del Senado de la República avalar cualquier tratado que se establezca con naciones extranjeras, se esperaría que este cuerpo legislativo tuviera mayor incidencia no solo en la parte final, sino

[114] Disponible en: https://www.gob.mx/sre/articulos/concluyen-reuniones-del-canciller-videgaray-con-legisladores-de-ambas-camaras-y-partidos-en-washington-d-c-116579?idiom=es
[115] *ídem*
[116] Disponible en: http://eleconomista.com.mx/sociedad/2017/07/05/reunion-entre-pena-nieto-trump-no-arrojaria-grandes-acuerdos-videgaray

en el proceso entero. Para que esto suceda, las y los legisladores deben estar plenamente informados del modo en que se conducen las negociaciones. Además, se deben tomar en consideración las objeciones que de esta Soberanía surjan.

Las reuniones sostenidas deben ser miradas con lupa, pues pese a las buenas intenciones que los representantes estadounidenses hayan mostrado a Videgaray, es necesario recordar que, en materia legislativa, las bancadas republicanas en el Congreso han apoyado unánimemente las reformas legislativas que desde la Casa Blanca se promueven, con excepción de la delicada reforma a su sistema sanitario.

Por otro lado, la relación de Videgaray con Jared Kushner puede resultar absolutamente vacía para los intereses mexicanos si las investigaciones respecto a la colusión de Kushner con los servicios secretos rusos avanzan en esa dirección.

El Senado mexicano debe retomar su papel como revisor de la política exterior y contrapeso a las acciones emprendidas del Ejecutivo. Por tanto, es necesario que conozca la manera en que estas conversaciones afectan el destino comercial de México, así como el trabajo de millones de personas a ambos lados de la frontera.

No podemos permitir otra negociación como la ocurrida respecto al azúcar, donde la industria nacional recibió un golpe, y los negociadores mexicanos no pudieron evitar un retroceso en las condiciones del acuerdo comercial. Esta no es la modernización de la que el Gobierno Federal presume, y por tanto reiteramos el llamado a que se involucren todos los actores que tienen responsabilidad en el tema.

Por lo expuesto y fundado, solicitamos a esta Soberanía sea aprobado el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita a la Secretaría de Relaciones Exteriores un informe respecto a los resultados de las recientes reuniones entre su titular, el Doctor Luis Videgaray Caso, con legisladores y ciudadanos estadounidenses en Washington, en el marco del inicio de la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte.

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente a 19 de julio de 2017.

SUSCRIBEN

78. De la Dip. Mirza Flores Gómez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo por el que se cita a comparecer al Secretario de Comunicaciones y Transportes respecto de diversos asuntos relacionados con el despacho de sus funciones.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE CITA A COMPARECER AL SECRETARIO DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, LIC. GERARDO RUIZ ESPARZA, ANTE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN, RESPECTO DE DIVERSOS ASUNTOS RELACIONADOS CON EL DESPACHO DE SUS FUNCIONES.

La que suscribe, Mirza Flores Gómez, Diputada Federal integrante del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, en la LXIII Legislatura de la H. Cámara de Diputados con fundamento en los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a consideración de la Comisión Permanente, la presente proposición con punto de acuerdo, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1.- El sistema político mexicano posrevolucionario se ha caracterizado por la centralización de la toma de decisiones en la esfera del poder ejecutivo. Así las cosas, la división de poderes opera solo en el texto constitucional; su eficacia se ve limitada cuando la representación de la ciudadanía en la Cámara Alta y en la Cámara Baja, no hace uso de las facultades conferidas para servir de contrapeso del poder ejecutivo y se ciñe a las órdenes que emanen del sistema presidencialista aún vigente. Ejemplo de ello, es que la mayoría de iniciativas de ley que buscan empoderar a la ciudadanía en los temas económicos, sociales y políticos se ven frenadas porque la Secretaría de Hacienda y Crédito Público emite opiniones contrarias al espíritu del legislador, basadas en argumentos de carácter económico y el impacto que tendrá en el presupuesto de la Federación.

Definitivamente, los derechos de los ciudadanos no deberían ser susceptibles a valoración pecuniaria y el Congreso de la Unión no debería de ser una ventanilla de trámites.

2.- Ante esta situación de hecho, los integrantes del Congreso de la Unión en esta LXIII Legislatura, tenemos la responsabilidad y la obligación constitucional de fungir como un sistema de pesos y contrapesos en la vida democrática del país.

De conformidad con los artículos 69 y 93 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se confiere la facultad a los legisladores para citar a comparecer ante las Cámaras a los Secretarios de Estado respecto de los asuntos relacionados con su despacho y encargo. La comparecencia es por excelencia, el mecanismo de control parlamentario por el cual, el Congreso de la Unión, se erige como un órgano de representación popular y en un ejercicio de rendición de cuentas, evalúa para el escrutinio ciudadano, las actuaciones de los funcionarios públicos.

En este orden de ideas, Pedroza de la Llave, expone que "*el objetivo de las funciones de control* – parlamentario- *(…), es el supervisar y revisar que los actos de la administración o de la judicatura se adecuen conforme a las políticas establecidas bien en la Constitución o en las leyes o bien en ambas. Las sanciones que se derivan de dicha función tienen un carácter sanador de la función pública más que punitiva, pues se traduce en correctivos de prácticas viciadas o en la remoción de los funcionarios involucrados. La inhabilitación para desempeñar futuros cargos públicos es otra sanción conocida en los regímenes presidencialistas".*[117]

[117] (Pedroza de la Lleva, 1996) C. p. Gamboa Claudia, REGULACION CONSTITUCIONAL DE LA COMPARECENCIA DE TODOS LOS SERVIDORES PUBLICOS Estudio Conceptual, Antecedentes, Iniciativas Presentadas durante la LIX y LX Legislaturas y Derecho Comparado (Primera Parte)". Febrero, 2012.

3.- Bajo estas premisas, resulta obligatorio que la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, en aras de consolidar un verdadero Estado Democrático y con independencia de las ideologías partidistas y políticas, cite a comparecer al Titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Gerardo Ruiz Esparza, para que los legisladores demos una respuesta a la ciudadanía de los siguientes hechos en concreto, que en la opinión de todas y todos los mexicanos, son el estandarte de la corrupción y de la impunidad en México:

A) Tren Interurbano México Toluca: La Auditoría Superior de la Federación, en el ejercicio de sus facultades, encontró una serie de irregularidades que van desde el procedimiento de licitación hasta el proceso de construcción de este proyecto. En la revisión de la licitación para adjudicar los "Servicios relacionados con la obra pública para la supervisión de los trabajos de la construcción y obras complementarias del tramo 3 para el viaducto elevado del Tren Interurbano Toluca-Valle de México", se observó que la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) adjudicó el contrato a la propuesta más alta, sin considerar las mejores condiciones legales, técnicas y económicas disponibles para el Estado, puesto que no aplicó los mismos criterios en la evaluación de las ofertas.

B) Circuito Exterior Mexiquense: El estudio realizado por la empresa Grupo Respuesta S.A. de C.V., hizo público las diferencias entre los vehículos que la constructora OHL reporta que pasan en una caseta y los que en realidad atraviesan el punto; lo que ocasiona también, una pérdida patrimonial al Estado de México y a la Nación.

En el caso específico del Circuito Exterior Mexiquense, el diario digital Animal Político ha documentado que la carretera entró en operaciones sin haberse cumplido con el proyecto completo plasmado en el contrato inicial y con una inversión 400% superior a la planteada originalmente. Además, el gobierno mexiquense le ha permitido incrementar hasta tres veces por encima de la inflación la cuota a los automovilistas.

C) Paso Express: La gota que derramó el vaso y puso de manifiesto una vez más, la corrupción imperante en el Gobierno del Presidente Enrique Peña Nieto. La obra denominada Paso Exprés de Cuernavaca fue adjudicada al consorcio Construcciones Aldesem, de la española Aldesa, y Epccor Construcción, de capital mexicano.

El contrato se otorgó por un monto de mil 45 millones 857 mil pesos, pero debió duplicarse al término de la obra, hasta alcanzar una inversión de 2 mil 213 millones de pesos. Además, al principio establecía 730 días naturales para terminar la obra, a partir del 29 de noviembre de 2014 y "a más tardar" el 28 de noviembre de 2016, abarcando los ejercicios fiscales de 2014, 2015 y 2016. Sin embargo, la obra fue inaugurada hasta el 5 de abril de este año, 128 días después del plazo establecido y sin concluir. Los resultados, todos los conocemos: decenas de accidentes y la pérdida de la vida de Juan Mena López y su hijo Juan Mena Romero.

A pesar de las denuncias hechas por los ciudadanos, el municipio y por la propia Auditoría Superior de la Federación que señaló irregularidades en el proceso de licitación y construcción, la SCT hizo caso omiso de las exigencias ciudadanas y prefirió poner en riesgo la vida de los miles de automovilistas y pasajeros que circulan diariamente por el tramo antes referido.

En este orden de ideas, hago un llamado a la autonomía del poder legislativo y que en un ejercicio de reivindicación de las facultades de control del Congreso de la Unión y en la calidad de la voz de los más de 100 millones de Mexicanas y Mexicanos que exigen respuestas ante las cuestionables actuaciones del titular

http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spi/SAPI-ISS-04-12.pdf

de la SCT (que a la fecha han quedado impunes), solicito a la Comisión Permanente la aprobación del siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

Único.- La Comisión Permanente del Congreso de la Unión cita a comparecer al Titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, Lic. Gerardo Ruiz Esparza, para que informe a esta soberanía, el estado que guardan el despacho de los siguientes asuntos: Construcción del Tren Interurbano México-Toluca, Concesión del Circuito Exterior Mexiquense, Construcción del denominado Paso Express México-Cuernavaca y del Nuevo Aeropuerto de la Ciudad de México.

Dado en el Senado de la República, a 19 de julio de 2017.

79. De los Senadores Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Contraloría de la Ciudad de México a ampliar las auditorías a los conceptos de obra del parque El Mexicanito, en virtud de que la Secretaría de la Función Pública identificó anomalías por más de 6 millones de pesos.

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Contraloría de la Ciudad de México para que, en el ámbito de sus atribuciones, amplié las auditoria a los conceptos de obra del parque el Mexicanito, en virtud de que la Secretaría de la Función Pública identificó anomalías por más de 6 millones de pesos. Asimismo, para que en su caso, promueva las acciones que conforme a derecho procedan.

Los suscritos, Senadores de la República integrantes del Partido Revolucionario Institucional de la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta H. Comisión Permanente la presente Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

Consideraciones:

La administración de la delegación Miguel Hidalgo, encabezada por de Víctor Hugo Romo, durante el período 2012 -2015, lejos de entregar buenos resultados a los vecinos de la demarcación, heredó a la presente administración diversas obras inconclusas que hoy son muestra de un ejercicio ineficiente de los recursos públicos por parte del entonces delegado.

Entre las obras que no se concluyeron durante el período en el que Víctor Hugo Romo se desempeñó como jefe delegacional podemos mencionar las siguientes:

- Remodelación del Cine Cosmos que contó con un presupuesto de 142 millones de pesos.
- Construcción del nuevo edificio delegacional, con una inversión de 24 millones de pesos.
- Proyecto para la Regeneración Urbana de la Avenida Presidente Masaryk con un costo estimado de 480 millones de pesos.

- Recuperación, rehabilitación y mejoramiento del denominado Parque “El Mexicanito” con una erogación de aproximadamente 15 millones 869 mil 578.

La Secretaría de la Función Pública detectó diversas anomalías en cinco obras por un costo de superior a los 46.2 millones de pesos. Destacando la adjudicación de 24.3 millones de pesos mediante dos contratos a la empresa Phomsa Construcciones, para edificar el nuevo edificio delegacional, obra en la se realizaron cobros indebidos, pues se incrementó en un mil por ciento el costo de la superficie de excavación.

Aunado a los sobreprecios en el pago de obras, también fue una constante las violaciones a diversas normas en la adjudicación de las mismas. Entre las principales empresas beneficiarias se encuentran: Ingeniería de Soluciones Estratégicas Pa & NOR S.A. de C.V., Queliti Construccion S.A. de C.V., además de TORECOMA S.A de C.V.

Es precisamente a la empresa TORECOMA S.A de C.V., a la que mediante el contrato DMH-LPFO-131-13, se le adjudicaron las obras del parque Sir Winston Churchill, mejor conocido como “El Mexicanito”.

De acuerdo a los estipulado en dicho contrato, el costo de las obras ascendería a 9 millones 757 mil 577 pesos, además, contó con un convenio adicional de 6 millones 112 mil pesos, es decir, para la renovación de este parque se invertiría en una primera etapa, un total de 15 millones 869 mil 578.

A pesar de que la fecha establecida para realizar las obras, era del 21 de noviembre al 31 de diciembre de 2013, los trabajos iniciaron hasta el año 2015. El retraso fue consecuencia de la realización de estudios de impacto ambiental, aun así se le pago de forma anticipada a la empresa.

De acuerdo a una denuncia presentada ante la Contraloría General de la Ciudad de México en las obras realizadas en Parque "El Mexicanito" se detectaron las siguientes irregularidades:

- Se compraron 500 módulos de concreto, cuando en realidad sólo existe evidencia física de 270.
- En lugar de la adquisición de 470 piezas tipo "U" de la trotapista como estaba señalado en el contrato, sólo se contabilizaron 276, de acuerdo a una inspección física realizada por personal de la Delegación Miguel Hidalgo.
- Se efectuaron erogaciones por la compra de 610 m^3 de tezontle, cuando en realidad sólo se realizaron 500 m^3
- Se modificó el Catálogo de Obra en un 96.55%, lo cual provocó el incremento del costo de la obra.
- Se detectó que el costo del proyecto en realidad era de 6 millones 511 mil 423 pesos, es decir, el entonces delegado Víctor Hugo Romo pagó un sobreprecio de cerca de 9 millones de pesos.

En abril de 2017, la Contraloría General de la Ciudad de México mediante el oficio CI/MH/QDyR/0562/2017, concluyó que las únicas anomalías que encontró en las obras del parque, fueron de carácter administrativo, mismas por las que se sancionaron a 7 funcionarios de la administración de Víctor Hugo Romo.[118]

No obstante; el Director General de Contralorías Internas, Pedro Cruz Ortiz, señaló que sólo se analizaron 8 de los 13 conceptos de obras que comprendía el contrato de rehabilitación del Parque "El Mexicanito"[119], es decir, dicha análisis no fue exhaustivo y lo cual explica porque la Secretaría de la Función Pública si encontró irregularidades que ascienden a más de 6 millones de pesos.

Entre las anomalías identificadas por la Secretaría de la Función Pública, podemos destacar las siguientes:

- El cobro de obras que no se ejecutaron por un monto de 3.3 millones de pesos.
- Faltas de autorización para realizar pagos por más de 2 millones.
- Obras que no se justan a las especificaciones contratadas, que ascienden a más de 900 mil pesos.[120]

En el grupo parlamentario del PRI, consideramos que los manejos irregulares que se presentaron durante la administración de Víctor Hugo Romo, como jefe delegacional en Miguel Hidalgo, no deben de quedar impunes, por ello, resulta necesario que la Contraloría General de la Ciudad de México promueva las acciones que conforme a derecho procedan.

Por todo lo anteriormente expuesto, sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea el presente:

---

[118] "Desvinculan a Romo de presuntas irregularidades en 'El Mexicanito'", *Excélsior,* < http://www.excelsior.com.mx/comunidad/2017/04/25/1159789> Consultado el 18 de julio de 2017.
[119] "Minimiza Contraloría anomalía en Mexicanito", *Reforma,* Ciudad, p.1 , 18 de julio de 2017.
[120] "Hallan en Mexicanito anomalías por 6 mdp", *Reforma, ,* Ciudad, p.1, 17 de julio de 2017.

PUNTO DE ACUERDO

Único. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la Contraloría de la Ciudad de México para que, en el ámbito de sus atribuciones, amplié las auditoria a los conceptos de obra del parque el Mexicanito, en virtud de que la Secretaría de la Función Pública identificó anomalías por más de 6 millones de pesos. Asimismo, para que en su caso, promueva las acciones que conforme a derecho procedan.

Dado en el recinto del Senado de la República, a los 18 días del mes de julio de 2017.

Atentamente

80. Del Sen. Jorge Luis Lavalle Maury, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes indemnizar conforme a derecho a los familiares de las personas que lamentablemente perdieron la vida y a todos los que hubiesen resultado afectados debido a la formación del socavón en el paso express de Cuernavaca, así como realizar una exhaustiva investigación en relación a este hecho.

Senador Pablo Escudero Morales

Presidente de la Mesa Directiva de

la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión

P R E S E N T E

El que suscribe, Jorge Luis Lavalle Maury, Senador a la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional y con fundamento en los dispuesto en los artículos 59 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como lo dispuesto por los artículos 8 numeral 1 fracción II, 108 y 276 del Reglamento del Senado de la República, someto a consideración de esta soberanía la siguiente Proposición con Punto de Acuerdo por la que se solicita a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a indemnizar conforme a derecho a los familiares de las personas que lamentablemente perdieron la vida y a todos los que hubiesen resultado afectados debido a la formación del socavón en El Paso exprés de Cuernavaca, así como a realizar una exhaustiva investigación en relación a este hecho; asimismo se exhorta a la Secretaria de la Función Pública a iniciar una investigación a fin de fincar responsabilidades a los funcionarios que resulten responsables y a la Auditoría Superior de la Federación a qué en el ámbito de sus atribuciones, realice una investigación sobre la correcta y transparente aplicación de los recursos en esta obra, al tenor de las siguientes:

C O N S I D E R A C I O N E S

El socavón que se formó en el recientemente inaugurado paso exprés de Cuernavaca es sumamente lamentable en tanto que ha traído consigo consecuencias irreparables como lo es la pérdida de dos vidas humanas y además, abona negativamente a la percepción generalizada que prevalece en los ciudadanos con respecto a la mala calidad de los servicios que las instituciones les ofrecen, así como la ineficiente o corrupta implementación de los recursos públicos.

Sin duda, una obra de las características del paso exprés de Cuernavaca lleva consigo riesgos tanto durante el desarrollo de la obra como una vez puesta en funcionamiento. Dicha obra consistió en la ampliación del arroyo vehicular de 21 a 36 metros de ancho logrando con ello cinco carriles por sentido, de los cuales cuatro fueron confinados para trayectos de largo itinerario y seis carriles para el tránsito local. El tramo cuenta con un total de catorce kilómetros encarpetados con concreto hidráulico y en general, un rediseño del paisaje urbano y vial. El presupuesto total erogado fue de dos mil doscientos millones de pesos

y se logró en aproximadamente 24 meses y según palabras del titular de la SCT, la obra tendría una durabilidad de al menos 40 años.

De suerte que es grave que a solo tres meses de su inauguración se presente una falla de la magnitud que pudo observarse en días recientes: un socavón de aproximadamente cuatro metros de diámetro y cinco de profundidad, así como diversos derrumbes subterráneos.

Es lamentable que una obra que fue recientemente inaugurada presente fallas en su construcción y ponga en riesgo la vida de los usuarios. Dando evidencia de la falta de coordinación, supervisión y control de la obra. Así como de la falla en el laboratorio de análisis y control de calidad; del laboratorio de geotecnia, de resistencia de materiales y radiografías industriales necesarios para la adjudicación del contrato de obra correspondiente.

En el comunicado oficial de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes del 12 de julio, puede leerse lo siguiente:

> *"De acuerdo al análisis previo, la afectación al tramo carretero, que obligó al cierre del cuerpo A (sentido Cuernavaca-México) del libramiento de Cuernavaca, fue ocasionada por la erosión de una alcantarilla afectada por el exceso de basura, acumulación extraordinaria de agua ocasionada por las intensas lluvias y la deforestación del área derivada del crecimiento de la zona urbana.*
>
> *La alcantarilla y drenaje cruzan a más de 15 metros de profundidad por debajo de la autopista y no forma parte de los trabajos realizados para la construcción del Paso Express de Cuernavaca."*

Si bien corresponderá a los peritajes y a las autoridades competentes determinar las causas de esta fatal falla, valdría preguntar si del 1 de abril, fecha en que se entregó la obra, al día de la formación del socavón donde solo existen poco más de 90 días de distancia, la deforestación y el crecimiento de la zona urbana se incrementaron de tal manera que causaron un daño de estas magnitudes; o si en lo dicho por el mismo titular de la SCT en su discurso en el evento de inauguración de la obra y en presencia del Presidente de la República, sobre que se habían construido 10 kilómetros de drenaje y dos kilómetros de líneas hidráulicas en la zona de la obra, no se contempló la renovación o la limpieza de la alcantarilla que habría causado la falla; o también si en la garantía de cuarenta años que se dijo que tendría el paso exprés no se consideraron registros históricos de lluvia y la posibilidad del aumento de estos a lo largo de todo ese tiempo por el cual se garantizó la obra.

Sin embargo, tanto el gobernador del estado de Morelos, como diversos medios de comunicación aseguran que incluso previamente a la apertura del paso exprés se notificaron importantes fallas o áreas de oportunidad en la obra, mismas que no fueron atendidas por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

De acuerdo a un medio de comunicación[121] al menos un par de días antes de la entrega oficial de la obra, Protección Civil de Morelos señaló 35 recomendaciones entre las que se contemplaba la limpieza de las rejillas de los captadores pluviales, mismas que no habrían sido atendidas en tanto que el dos de junio pasado la Secretaría de Gobierno de Morelos, mediante el oficio SG/12/2017 hizo llegar al delegado de la SCT en dicho estado, una solicitud de "intervención enérgica a efecto de mejorar el 'Paso Express Tlahuica' de acuerdo a la minuta de trabajo firmada el 3 de abril del año pasado, con el propósito de identificar zonas de riesgo y problemática que quedaba pendiente de solventar".

De comprobarse lo anterior, una agravante más consistiría en que en el acto de entrega de la obra, el Presidente de la República al inicio de su intervención agradece a los presentes su asistencia al evento a pesar de ser un día feriado (miércoles santo) y porque la convocatoria se realizó con tan solo un día de anticipación. Por tanto ¿se habría programado la apertura del paso exprés un día después de que la SCT recibió las 35 recomendaciones de Protección Civil de Morelos?

De igual forma, se ha hecho público[122] que el 30 de junio el ayudante municipal de Chipitlán, Mario Meneses Pozo, entregó un escrito al Centro SCT alertando sobre que el muro construido a un costado de la autopista a la altura de donde se produjo el socavón, estaba a punto de derrumbarse debido a que "el tubo (de drenaje) que se encontraba obsoleto, no fue sustituido y el caudal de agua que baja de la Barranca Santo Cristo, que corre por debajo de esa tramo, provoca inundaciones a todos los vecinos de dicho tramo". También, es preciso señalar que incluso vecinos de la zona mediante redes sociales, advirtieron las condiciones de riesgo que imperaban alrededor de esta zona, precisamente por el caudal de agua que por ahí transita.[123]

Acorde con todo lo anterior, es sumamente relevante llamar la atención sobre el trámite que se le dio a estas recomendaciones y las razones por las cuales no se atendieron. La trascendencia del trágico evento en comento debe implicar al o los responsables que fueron omisos a los avisos o alertas de autoridades y ciudadanos.

Es primordial que en la búsqueda o deslinde de responsabilidades, se considere que independientemente de si el proyecto del paso exprés incluyó modificar o mejorar lo concerniente a lo que parece ser una de las causas principales de la presencia del socavón, que es el drenaje y el paso del cauce de agua, el reforzamiento, mejora y aseguramiento de las condiciones de estos y otros elementos, debieron de ser contemplados en razón de los alcances, dimensiones y costos de la obra. Pues de lo contrario, no se entendería en qué factores se basaría el titular de la SCT en garantizar por 40 años esta obra.

El diseño institucional de nuestro país implica entre otras cosas, un esquema de cooperación y vigilancia entre poderes y entre instancias federales y locales, por ello una segunda falla en la aparición del

[121] http://sinlineadiario.com.mx/archivos/34768 Consultado el 13 de julio de 2017.
[122] http://www.animalpolitico.com/2017/07/autoridades-fallas-paso-expres/ Consultado el 13 de Julio de 2017.
[123] http://www.excelsior.com.mx/nacional/2017/07/12/1175298 Consultado el 13 de Julio de 2017.

socavón, consiste en lo que parece ser una inoperatividad de la SCT ante los avisos de las instancias locales y en ese sentido deben también haber responsables y consecuencias ejemplares.

El Congreso de la Unión, en su papel vigilante y de contrapeso del Ejecutivo Federal, debe solicitar una investigación exhaustiva que arroje responsables. Considero que adicionalmente a que la Secretaria de Comunicaciones y Transporte realice el dictamen técnico para determinar las causas que propiciaron el hundimiento y se realicen las acciones necesarias para reparar las afectaciones a la vía, es urgente que se garantice en todo momento las medidas necesarias para la seguridad de los usuarios que circulan los 14 kilómetros que van desde antes de la salida a la paloma de la paz y hasta la salida sur conocida como el polvorín.

En el evento de entrega formal del paso exprés de Cuernavaca, el presidente Enrique Peña Nieto, señaló que uno de los beneficios de realizar inversiones en infraestructura carretera consistía en el interés que ello despertaba en particulares e inversionistas para instalar sus industrias en diversas regiones de nuestro país. No obstante, los resultados que hoy apreciamos operan justamente en sentido contrario, pues causan incertidumbre, desconfianza y como ya se mencionaba, se abona a la percepción de corrupción y mal uso de los recursos públicos. No obstante, a fin de combatir este tipo de percepciones y por el bien de México y los mexicanos es sumamente relevante fincar responsabilidades, dentro del marco legal aplicable y en absoluta transparencia.

Por todo lo anterior, pongo a consideración de esta soberanía el siguiente

P U N T O D E A C U E R D O

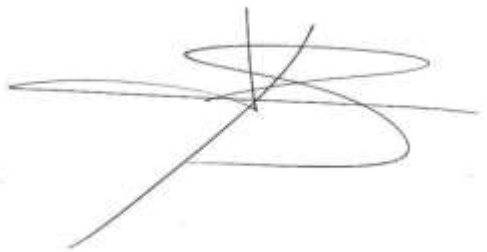
PUNTO DE ACUERDO

Primero.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) a Caminos y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos (CAPUFE) a indemnizar y brindar todo el apoyo y atenciones que sean necesarias a los familiares de las personas que lamentablemente perdieron la vida, así como a todos los ciudadanos que se hayan visto afectados por estos hechos; asimismo a que en el ejercicio de sus facultades realicen una investigación exhaustiva sobre el hundimiento en el paso exprés o paso Tlahuica de la carrera México-Cuernavaca, remitiendo a esta soberanía un informe del mismo y se garantice en todo momento la seguridad de los usuarios que circulan en esa vía; de igual forma, se exhorta respetuosamente a la Secretaría de la Función Pública, para que se finquen responsabilidades contra quien resulte responsable y a la Auditoría Superior de la Federación a que en el ámbito de sus facultades, realice y remita a esta soberanía una investigación con respecto a la correcta y transparente aplicación de los recursos en esta obra.

Segundo.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión solicita respetuosamente a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, un informe en el que se valide la recepción de los siguientes documentos relacionados con el “Paso Exprés de Cuernavaca”: 35 recomendaciones de Protección Civil de Morelos; solicitud de intervención de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos debido al incumplimiento de

una minuta de trabajo, y; un oficio del ayudante municipal de Chipitlán, con respecto a las condiciones de un muro aledaño a la zona en la que se formó el socavón; y a que de ser el caso, se detalle en el mismo informe el trámite que se le dio a dichos documentos, las medidas que se tomaron para su atención o de no ser así, los motivos por los cuales no se atendieron.

Salón de sesiones de la Comisión Permanente a los 19 días del mes de julio de 2017.



SENADOR JORGE LUIS LAVALLE MAURY

81. Del Dip. Francisco Martínez Neri, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado a informar si los gobiernos de los estados de México, Guerrero, Veracruz, Oaxaca, Chiapas, Nayarit y Michoacán han cumplido con la transferencia de recursos federales asignados al Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud, así como a los gobiernos de los estados, para que en caso de no haber efectuado la referida transferencia de recursos, lo hagan a la brevedad.



DIP. FRANCISCO MARTÍNEZ NERI

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN, EXHORTA AL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO PARA QUE INFORME A ESTA SOBERANÍA, SI LOS GOBIERNOS DE LOS ESTADOS DE ESTADO DE MÉXICO, GUERRERO, VERACRUZ, OAXACA, CHIAPAS, NAYARIT Y MICHOACÁN HAN CUMPLIDO CON LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS FEDERALES ASIGNADOS AL FONDO DE APORTACIONES PARA LOS SERVICIOS DE SALUD (FASS), ASÍ COMO A LOS GOBIERNOS DE LOS ESTADOS, PARA QUE EN CASO DE NO HABER EFECTUADO LA REFERIDA TRANSFERENCIA DE RECURSOS, LO HAGAN A LA BREVEDAD

El suscrito, diputado a la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con fundamento en lo dispuesto por la fracción III del artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en lo previsto por los artículos 58, 60, 176 y demás aplicables del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estado Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Asamblea la presente proposición con punto de acuerdo, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El *Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud* (FASSA), tiene como principal objetivo aportar recursos a las entidades federativas para la prestación de servicios de salud a la población que no cuenta con empleo formal o no está incorporada en algún régimen de seguridad social que incluya el acceso a servicios de salud. Este objetivo se lleva a cabo mediante:

a) La implementación de mecanismos que apoyan las actividades de protección contra riesgos sanitarios;

b) La promoción de la salud y la prevención de enfermedades;

c) La mejora en la calidad de la atención y la seguridad en salud;

d) El abasto y entrega oportuna y adecuada de medicamentos.

La Auditoría Superior de la Federación determinó que 31 de las 32 entidades del país presentaron irregularidades y subejercicios por 7 mil 62 millones 276 mil pesos en el *Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud*, al revisar los recursos de la Cuenta Pública 2016.

El *Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud* es uno de los fondos federales, dentro del ramo 33, que cada año presenta recursos observados (recuperaciones determinadas y subejercicios). De 2011 a 2015, la

Auditoría Superior de la Federación ha determinado que los Estados tienen observaciones pendientes de solventar por 18 millones 687 mil pesos.

En su revisión, la Auditoría Superior de la Federación detectó que Baja California, Campeche, Chiapas, Chihuahua, Guerrero, Estado de México, Michoacán, Nayarit, Oaxaca y Veracruz no informaron al Sistema de Administración Tributaria (SAT) y al Fondo de la Vivienda del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (FOVISSSTE) recursos por 3 mil 25 millones de pesos, 42.8 % del monto observado.

Incluso, la Auditoría Superior de la Federación determinó que los servicios de salud de los Estados de Chiapas, Estado de México, Guerrero, Michoacán, Nayarit, Oaxaca y Veracruz utilizaron parte de esos fondos para pagar nóminas, pero no presentaron evidencia de haber entregado al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado las cuotas correspondientes.

De acuerdo con la referida auditoría al *Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud 2016*, los Estados que presentaron mayores irregularidades son: Estado de México, Guerrero, Veracruz, Oaxaca, Chiapas, Nayarit y Michoacán, debido a que utilizaron parte de esos fondos para pagar nóminas, pero no presentaron evidencia de haber entregado al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado las cuotas correspondientes.

Por ejemplo, el Instituto de Salud del Estado de México (ISEM) no acreditó haber pagado al ISSSTE el primer, segundo y tercer bimestres de 2016 del FOVISSSTE -por el que se otorgan créditos para vivienda a los trabajadores- por 59 millones 498 mil 509 pesos.

En el caso de los Servicios Estatales de Salud de Guerrero no pagaron en todo el año 82016) las cuotas del Fondo para la Vivienda ni las aportaciones del Sistema de Ahorro para el Retiro por un total de 211 millones 409 mil 557 pesos.

La Secretaría de Salud de Veracruz realizó las retenciones a sus trabajadores por concepto de SAR, ISSSTE y FOVISSSTE, por 166 millones 214 mil 300 pesos, sin haber enterado a las instancias correspondientes.

Es de suma importancia que los Estados ya mencionados comprueben la entrega de los recursos federales asignados para cubrir gastos del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado, y con ello hacer cumplir lo presupuestado para dicha área, debido a que es fundamental que los trabajadores puedan hacer uso de sus derechos labores como lo establece la ley, donde muchos de ellos son el resultado de años de trabajo en este caso en el sector salud.

No es la primera vez que los estados presentan irregularidades, pero hay que precisar que bajo ningún motivo se pueden justificar dichas acciones.

Por lo anteriormente expuesto se somete a la consideración de esta Comisión Permanente, la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

Primero.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado para que informe a esta Soberanía, si los gobiernos de los Estados de Estado de México, Guerrero, Veracruz, Oaxaca, Chiapas, Nayarit y Michoacán han cumplido con la transferencia de recursos federales asignados al Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud.

Segundo.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta a los gobiernos de los Estados, para que en caso de no haber efectuado la referida transferencia de recursos, lo hagan a la brevedad.

Salón de sesiones de la Comisión Permanente, a 19 de julio de 2017

Suscribe,

Dip. Francisco Martínez Neri

82. De la Dip. Mirza Flores Gómez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a diversas autoridades ambientales a nivel federal a tomar las medidas necesarias a fin de erradicar la tala ilegal de árboles en el municipio de Acaxochitlán, en el estado de Hidalgo.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA A DIVERSAS AUTORIDADES AMBIENTALES A NIVEL FEDERAL, A TOMAR LAS MEDIDAS NECESARIAS A FIN DE ERRADICAR LA TALA ILEGAL DE ÁRBOLES EN EL MUNICIPIO DE ACAXOCHITLÁN, EN EL ESTADO DE HIDALGO.

La que suscribe, Mirza Flores Gómez, Diputada Federal integrante del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, en la LXIII Legislatura de la H. Cámara de Diputados con fundamento en los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a consideración de la Comisión Permanente, la presente proposición con punto de acuerdo, al tenor de las siguientes:

Consideraciones

De acuerdo a la Procuraduría de Protección Federal al Ambiente (PROFEPA) entre 30 y 50% de la madera que se produce en México es de procedencia ilícita, es decir cuatro de cada diez árboles que se talan no cuentan con las autorizaciones de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)[124].

La magnitud de la tala ilegal en México implica las siguientes repercusiones:

- *Un aumento del 8% en la tasa de deforestación, al ser una actividad que carece de un control sustentable del capital forestal.*
- *Reducción de 19% en la rentabilidad económica de los productores legales.*
- *Menor recaudación fiscal, con una pérdida impositiva directa de más de $500 millones de pesos al año.*[125]

En este sentido, desde hace tres décadas el estado de Hidalgo ha perdido el **47%** de sus bosques, y uno de los 5 municipios más afectados es Acaxochitlán.

Dado que desde hace dos años la tala clandestina ha sido el método por el que el bosque ha ido desapareciendo poco a poco; plagas de encino y pino han afectado e incidido en ello, empero hay un solo hecho real: las autoridad forestal, municipal y estatal, han sido rebasadas.

Ante ello, habitantes del municipio de Acaxochitlán, Hidalgo. Municipio ubicado entre los límites de Hidalgo y Puebla, iniciaron una petición en el portal **Change.org**, dirigida al Ingeniero Benjamín Rico Moreno, Secretario del medio ambiente y recursos naturales del estado de Hidalgo, intitulada**: "Paren la tala clandestina en los bosques de Hidalgo"**, cuyo contenido es el siguiente:

> *La tala clandestina en los bosques del pueblo de Acaxochitlán, Hidalgo, y las zonas serranas de todo el Estado, se han visto terriblemente afectadas por la tala ilícita y clandestina. En los últimos tres meses la tala se ha intensificado, ante la mirada de la autoridad que conoce del problema. Las denuncias anónimas y no anónimas solo han tenido una respuesta por parte de la autoridad: "No contamos con efectivos ni unidades suficientes para atender el problema", es*

[124] "Sin tala regulatoria… tala ilegal de árboles" Animal Político [en línea] 12 Junio 2017 [fecha de consulta: 17 Julio de 2017] Disponible en: http://www.animalpolitico.com/blogueros-neoliberal-nel-liberal/2017/06/12/sin-tala-regulatoria-tala-ilegal-arboles/
[125] Investigación IMCO con datos de INEGI, 2016 y PROFEPA, 2013.

decir los ciudadanos estamos solos ante bandas de taladores que llevan moto sierras y que noche a noche cortan árboles de propiedades privadas, sin que haya ni una autoridad que se los impida. La tala ha provocado la disminución de flora y fauna propias, la economía de muchas familias indígenas que viven de lo que el bosque produce, el cambio climático que es evidente, de la cantidad de agua que disminuye cada año y sobre todo de la desaparición de los recursos naturales de los hidalguenses.

El pasado 5 de junio (2017) el portal electrónico *Independiente de Hidalgo*, dio a conocer que de enero a la fecha, hubo seis decomisos de vehículos y madera en trozo cortada sin autorización. Aunque no hay detenciones de presuntos taladores clandestinos, la alcaldesa Rocío Sosa Jiménez consideró que los decomisos son prueba de éxito para inhibir la actividad, al tiempo de contar con el apoyo de los vecinos, de sus denuncias, pues gracias a ellos, a sus acciones, junto con las de los cuerpos policiacos, hemos enfrentado el tema de la tala clandestina, una de las principales incidencias delictivas en el municipio[126].

Es menester mencionar que el Estado es el responsable de preservar y cuidar el equilibrio ecológico, sin embargo a pesar de contar con programas e instituciones federales para eliminar la tala ilegal, estas no han sido las adecuadas para la erradicación de dicha práctica, al contrario ha ido en aumento, Acaxochitlán es ejemplo de ello, es uno de los municipios más afectados por la deforestación.

"Hemos perdido la selva baja y la selva media que tenía 119 mil hectáreas, hemos perdido el 85 por ciento ya, indicó Marco Antonio Moreno Gaytán, presidente de la Sociedad Ecologista Hidalguense. Lo que alguna vez fue bosque en Hidalgo, ahora son campos erosionados por la tala clandestina y la deforestación"[127].

Por lo anteriormente expuesto, someto a consideración de esta Comisión Permanente los siguientes:

Puntos de Acuerdo

Primero. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al titular de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, Dr. Guillermo Haro Bélchez, a reforzar las acciones emprendidas para eliminar la comisión del delito de tala y extracción ilegal de madera en el municipio de Acaxochitlán, Hidalgo.

Segundo. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Ing. Rafael Pacchiano Alamán, y al Comisionado Nacional Forestal, Ing. Jorge Rescala Pérez, a formular e implementar las acciones necesarias para propiciar la conservación, protección y restauración del ecosistema forestal, en Acaxochitlán, Hidalgo.

Dado en el Senado de la República, a 19 de julio de 2017.

[126] "Preocupa Zacacuautla por incidencia en tala clandestina" El Independiente de Hidalgo [en línea] 5 Junio 2017 [fecha de consulta: 18 Julio de 2017] Disponible en: https://www.elindependientedehidalgo.com.mx/preocupa-zacacuautla-incidencia-en-tala-clandestina/

[127] "Hidalgo pierde el 85% de sus bosques por tala clandestina" Televisa NEWS [en línea] 23 Abril 2017 [fecha de consulta: 18 Julio de 2017] Disponible en:http://noticieros.televisa.com/ultimas-noticias/estados/2017-04-23/hidalgo-pierde-85-sus-bosques-tala-clandestina/

83. Del Dip. Juan Antonio Ixtláhuac Orihuela, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente y al gobierno del estado de Michoacán a entregar un informe de la problemática que prevalece en la entidad por los operativos ejecutados por autoridades administrativas estatales debido al presunto cambio ilegal de uso de suelo en diversos municipios productores de aguacate de Michoacán.

PROPOSICIÓN

CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA A LA PROCURADURÍA FEDERAL DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE (PROFEPA) Y AL GOBIERNO DEL ESTADO DE MICHOACÁN PARA QUE ENTREGUEN, EN UN LAPSO DE 15 DÍAS, UN INFORME DE LA PROBLEMÁTICA QUE PREVALECE EN LA ENTIDAD POR LOS OPERATIVOS EJECUTADOS POR AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS ESTATALES DEBIDO AL PRESUNTO CAMBIO ILEGAL DE USO DE SUELO EN DIVERSOS MUNICIPIOS PRODUCTORES DE AGUACATE DE MICHOACÁN, A CARGO DEL DIPUTADO JUAN ANTONIO IXTLÁHUAC ORIHUELA, INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PRI.

El que suscribe, diputado Juan Antonio Ixtláhuac Orihuela, integrante del Grupo Parlamentario del PRI de la Sexagésima Tercera Legislatura de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, con fundamento en el artículo 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; del Artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, y de los artículos 6, numeral 1, fracción I, y 79, del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a esta Soberanía para su resolución Proposición con Punto de Acuerdo, con el fin de que se exhorte a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (Profepa) y al Gobierno del estado de Michoacán para que entreguen, en un lapso de 15 días, un informe de la problemática que prevalece en la entidad por los operativos ejecutados por autoridades administrativas estatales debido al presunto cambio ilegal de uso de suelo en diversos municipios productores de aguacate de Michoacán, al tenor de las siguientes

CONSIDERACIONES

La modernización y desarrollo del campo tiene que hacerse con los campesinos, quienes son parte fundamental de la sociedad y demandan respeto y mejores niveles de vida.

De acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, la población mexicana en la década de los cincuenta del siglo pasado era de 25´791,017 habitantes de los cuales, el 56 por ciento vivía en zonas rurales, y 44 por ciento en áreas urbanas.

Con el último Censo de Población 2010, se contabilizaron 112´336,538 mexicanos, invirtiéndose la población rural y la urbana al 22 y 78 por ciento, respectivamente.

La población rural disminuyó drásticamente y se estima que actualmente representan solo un 20 por ciento, lo que ha traído consecuencias negativas en sus vidas y entornos por el encarecimiento de la vida en el campo.

El Sector Campesino, que ocupa alrededor de una quinta parte de la población nacional, cada vez produce menos del ingreso nacional y se tiende a agravar más la situación, por lo que es necesario prestar atención inmediata para revertir el grave proceso de deterioro en que se encuentra.
Desafortunadamente olvidamos que el campo mexicano era sostén de la alimentación fundamental de la sociedad, disminuyó el interés de brindar seguridad jurídica a las formas de propiedad, la organización sustentada en el trabajo ha sido vista como un enemigo y no como aliado, las propuestas de los propietarios rurales y campesinos pocas veces son consideradas, la inversión en obra pública en escasa y mal aplicada, los

precios de los productos como palancas para la reforma estructural del campo son injustos y la intención de disminuir las desigualdades entre el campo y las ciudades ha fracasado.

Ya no podemos exigir al campo que produzca la gran cantidad de alimentos que requieren las zonas urbanas y al mismo tiempo, los excedentes para exportar y atraer divisas; ya no debemos ser indiferentes al hecho de que es generador de mano de obra barata en beneficio del progreso y desarrollo industrial. Es urgente implementar una estrategia de desarrollo integral en las zonas rurales y darles la certeza jurídica que requieren.

Es primordial que la estrategia de desarrollo garantice una adecuada oferta de alimentos básicos, respetando en todo momento la apropiada utilización de los recursos naturales y el entorno ambiental, y así lograr que la producción se refleje en aumentos de los ingresos para los productores y para los habitantes del campo.
Ante las nuevas circunstancias que habremos de enfrentar en la recomposición de los mercados agropecuarios internacionales, tenemos que fortalecer la planta productiva en el campo; promover el desarrollo tecnológico y crédito suficiente y oportuno; dar seguridad en la tenencia de la tierra a ejidatarios, pequeños propietarios, comuneros y jornaleros; impulsar a la agroindustria; apoyar a la producción a través de instrumentos más adecuados y eficientes de comercialización, y la intervención de las autoridades correspondientes en beneficio del desarrollo de la sociedad, siempre demandando la utilización racional y el respeto de los recursos naturales.

Mantengamos el espíritu y la buena fe de los productores y campesinos, que no han dejado de tener confianza en las instituciones mexicanas. Ellos son partícipes de que se ha hecho más con menos en un sector desprotegido que da la apariencia de estar destinado a ir al margen del resto de la economía y de la sociedad.

Con la reforma agraria se logró el reparto de la tierra y ahora continúa con la responsabilidad de garantizar los derechos de quienes la trabajan y producen los alimentos que consumimos.

El caso propio de interés del presente Punto de Acuerdo se centra en la problemática en que se encuentran los propietarios rurales, productores aguacateros y campesinos del estado de Michoacán.

Vale la pena hacer notar que el aguacate se produce en 46 países, destacando México, Estados Unidos, República Dominicana, Brasil, Perú, Haití e Indonesia.

En el país, son 29 entidades las que se dedican a la producción del aguacate, concentrándose al área comercial sólo 16, y predominando Michoacán, Veracruz, Sinaloa, Chiapas, Jalisco, Nayarit, Guerrero, Guanajuato, Puebla, Estado de México y Morelos.

Después del jitomate, el aguacate es el producto agropecuario más exportado del país, y el quinto por volumen de producción.

El tiempo que dura el aguacate desde su corte hasta la madurez recomendable para el consumidor es aproximadamente de diez a 14 días, tiempo suficiente para trasladarlo desde su origen hasta cualquier parte del país y a diversos puntos del mundo.

De acuerdo con información de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (Sagarpa), el cultivo de aguacate es idóneo en zonas con altitudes de entre 1,600 a 2,200 metros sobre el nivel del mar; con lluvia de 1,050 a 1,150 milímetros; una temperatura de 15 a 19 grados centígrados; suelos permeables y profundos sin calcáreos ni cloruros, y un Ph de 6.0 a 7.5.

Se conocen más de 400 variedades de aguacate en el mundo y la clase que más se consume es el Hass.
Según la Sagarpa, en nuestro país se identifican tres razas de aguacate: mexicana, guatemalteca y antillana.
Las clases de aguacate son:

- Hass
- Fuerte
- Criollo
- Bacón
- Pinkerton
- Gwen
- Reed

La producción de aguacate mexicano representa más del 30 por ciento de la cosecha mundial; Estados Unidos es el primer importador de aguacate mexicano, seguido por Francia, Japón y Canadá. El mercado de exportación de este producto mexicano tiende a crecer.

Por el contrario, las importaciones de aguacate a nuestro país han sido irregulares, llegando en algunas ocasiones a registrarse escasas transacciones. Estas importaciones provienen principalmente de California, las cuales han complementado la demanda nacional en épocas de sensibles caídas.

Michoacán aporta el 85 por ciento del total de la producción de aguacate en el país, lo que lo convierte en el principal productor; ésta se desarrolla en seis regiones de la entidad, las cuales incluyen varias zonas o municipios.

Según la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), en la última década la superficie cosechada de aguacate en Michoacán creció en promedio 2.7 por ciento. Hasta 1997 se cultivaban aproximadamente 93,000 hectáreas de las cuales, 76,000 eran cultivadas por 21 municipios; en 2014 aumentaron a más de 120,000. Sin embargo, el rendimiento en los diez años de análisis ha sido irregular.
Los municipios con mayor producción de aguacate y con rendimientos de entre nueve y 13 toneladas por hectárea, son Tancítaro, Tacámbaro, Salvador Escalante, Uruapan, Peribán, Ario, Nuevo Parangaricutiro, Los Reyes, Tingüindin.

Hasta 2014, la producción de aguacate Hass mexicano se multiplicó casi 200 veces en 15 años, después de haber estado vedado por 87 años para acceder al mercado de Estados Unidos por problemas fitosanitarios, según las autoridades de ese país.

De acuerdo con la FAO, la exportación de aguacate en 2014 alcanzó hasta mil contenedores por semana y con la apertura del mercado estadunidense se dio un crecimiento acelerado de los productores de dichocultivo. De 61 productores y cinco exportadores ubicados en los municipios de Uruapan, Tancítaro, Salvador Escalante y Peribán, actualmente hay diez mil productores, localizados en 29 municipios; se conformaron 33 asociaciones agrícolas, 296 empacadoras y seis agroindustrias productoras de pasta y guacamole congelado y aceite no refinado.

De acuerdo con información de la Asociación de Productores y Empacadores Exportadores de Aguacate de Michoacán (APEEAM), gracias a esta actividad se generaron 187,000 empleos directos, seis millones de jornales anuales y se ha beneficiado a más de 70,000 familias. Michoacán ocupa el primer lugar entre los 28 estados que producen el *Persea* americana, con 85 por ciento de la producción.

A pesar de este orgulloso panorama, han surgido múltiples diferencias entre autoridades federales, estatales, propietarios rurales y productores aguacateros de Michoacán.

Durante el primer trimestre del año se llevaron a cabo diversos operativos por parte de la Secretaría de Medio Ambiente, Recursos Naturales y Cambio Climático (Semarnacc) de Michoacán, en plantíos de aguacate presuntamente "ilegales" en los municipios de Zitácuaro, Tuxpan y Ocampo, con la finalidad de "abatir los estragos ambientales a nivel mundial".

La Semarnacc argumentó que estos municipios no tramitaron el cambio de uso de suelo ante la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat), para llevar acabo el "desmantelamiento". Durante el presente año, esa dependencia ha decomisado 130 hectáreas de aguacate de 50 productores.

Las diferencias comenzaron con la publicación, en el Periódico Oficial del Gobierno de Michoacán, el 4 de agosto de 2016, del *"Decreto para la Recuperación de los Bosques y Recursos Naturales e Incentivar las Actividades Agropecuarias Sustentables en el Estado de Michoacán de Ocampo".*

Propietarios rurales y productores aguacateros afectados han señalado que estas medidas legales afectaron sus patrimonios y violaron sus garantías con la destrucción de sus huertas, ya que éstas fueron establecidas anteriormente a la fecha de la publicación del decreto.

Se estima que, con los operativos ejecutados por la Semarnacc contra productores aguacateros presuntamente no regularizados en los municipios de Villa Madero, Ocampo, Zitácuaro, Tacámbaro, Tingambato y Uruapan, se afectaron las actividades productivas de más de 300 hectáreas y 50 productores.
En este proceso, existen denuncias por abuso de autoridad, acciones sin orden judicial, presencia de la fuerza pública sin sustento, falta de notificaciones previas y procesos jurídicos; aun así, las autoridades cortan con machete las plantas de aguacate, en su mayoría.

La Semarnacc afirma que en Michoacán existen cerca de 35,000 huertas irregulares de aguacate, mismas que operan sin haber solicitado el permiso de cambio de uso de suelo correspondiente, y sólo 120,000 hectáreas de este producto se encuentran regularizadas.

Asimismo, acusa que se han perdido más de 66,000 hectáreas de selva tropical, selva baja y de bosque, por la tala inmoderada e ilegal y por incendios intencionales provocados supuestamente para justificar el cambio de uso de suelo, sobre todo en los municipios de Uruapan, Tancítaro, Zacapu, Villa Madero, Tacámbaro, Villa Jiménez, Hidalgo, Ocampo, Zitácuaro y Pátzcuaro.

El Gobierno del Estado ha manifestado que los operativos no tienen la intención de afectar el cultivo de aguacate, sino "ordenar las cosas", ya que los cultivos de aguacate en zonas de bosque se están expandiendo de manera preocupante. Además, responsabiliza a la Semarnat de no haber expedido en "veinte años ningún permiso para el cambio de suelo orientado a plantar aguacates en la entidad".

La Semarnacc ha manifestado que, ante el incumplimiento de la obligación y omisión de la Semarnat, "es nuestra responsabilidad como Estado asumir la tarea".

En respuesta, la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (Profepa) declaró en torno a los operativos de la autoridad ambiental de Michoacán, que la Comisión Forestal del Estado de Michoacán realizó inspecciones en terrenos forestales por el presunto cambio de uso de suelo ilegal, atribución exclusiva de la autoridad federal y a la cual no tiene competencia la autoridad estatal por sí misma.
Mediante un comunicado, la Profepa expresó lo siguiente:

> "La Ley de Desarrollo Forestal Sustentable del Estado de Michoacán de Ocampo, establece en sus artículos 10, 11, 128, 147 y 160, que dicha Comisión podrá suscribir convenios o acuerdos de coordinación con la Federación, con el objeto de asumir las funciones de inspección y vigilancia forestal, previsión contemplada en la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable.
> "No obstante, dicho convenio no ha sido suscrito por el Gobierno de Michoacán y la Federación; por tanto, las autoridades estatales carecen -hasta la fecha- de atribuciones para inspeccionar y sancionar ilícitos forestales.
> "En este contexto, los actos de inspección en materia de cambio de uso de suelo forestal realizados por la Comisión Forestal del Estado se encuentran viciados y su nulidad podría ser decretada por el Poder Judicial de la Federación.
> "La PROFEPA, en consecuencia, solicitará la investigación y deslinde de responsabilidades de las autoridades estatales que podrían haber incurrido en abuso de autoridad y usurpación de funciones federales, concediendo beneficios a los defensores de los delincuentes e infractores ambientales.
> "Por esta razón, la Secretaría de Medio Ambiente, Recursos Naturales y Cambio Climático (SEMARNACC), en dicha entidad, tendrá que suspender toda clase de acciones y funciones que competen de manera exclusiva a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, hasta en tanto no exista un Convenio de Coordinación previsto por la ley."

Asimismo, la Profepa dio a conocer que durante el período de agosto de 2015 a mayo de 2017, han realizado más de 80 acciones en materia forestal en Michoacán, clausurando de manera temporal 13 predios por detectar actividades ilegales de remoción de vegetación, así como por la apertura de ollas para la captación de agua, además de asegurar la siembra de 93,363 plantas de aguacate que no contaban con la autorización correspondiente en materia de Cambio de Uso del Suelo en Terrenos Forestales.

Por este motivo, inició un procedimiento administrativo en cada uno de los predios y la puesta a disposición del Ministerio Público Federal de 16 personas detenidas en flagrancia, gracias a 49 denuncias por derribo de arbolado para el establecimiento de huertas de aguacate.

Las regiones que con mayor incidencia localizó la Profepa son: la Meseta Purépecha y oriente del Estado, principalmente los municipios de Tacámbaro, Zacapu, Purépero, Jiménez, Ziracuaretiro, Uruapan, Tancítaro y Zitácuaro.

Por lo que corresponde a los propietarios rurales y productores aguacateros, principales afectados, argumentan que no están en contra del Decreto publicado el 4 de agosto de 2016 ni de la Ley, sino en cómo han actuado las autoridades amparadas en dicho documento.

Acusan que no han sido notificados para corregir los presuntos desacatos, ni las autoridades han hecho del conocimiento público el padrón de propietarios rurales con huertas establecidas hasta la publicación del referido decreto, para que se apeguen a él; por el contrario, señalan que los casos de los propietarios que hayan establecido huertas posteriores al 4 de agosto de 2016, se deberán revisar cada uno para determinar la responsabilidad de los actores, y si existe complicidad con la autoridad competente.

Asimismo, se han inconformado por los operativos realizados de manera "ilegal" por la Semarnacc, ya que en todo caso corresponde a la Comisión Forestal del Estado de Michoacán (Cofom) realizar la inspección. "La autoridad ingresa a propiedad privada sin orden judicial, sin acta fundada o motivada, sin que esté el dueño o el representante legal".

También denuncian que la Semarnacc no ha procedido a asegurar las plantas, sino que las ha destruido. No les han dado la oportunidad de llevar a cabo un juicio administrativo en el que el propietario tenga el derecho a comprobar la licitud de sus acciones y en caso de demostrar la legalidad de sus actividades, el Estado no pueda devolverle los bienes asegurados.

Del mismo modo, los propietarios rurales y productores aguacateros se quejan de que la autoridad estatal está aplicando la ley de manera retroactiva al uso del suelo, además de violar los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos:

> **Artículo 14.** A ninguna ley se dará efecto retroactivo en perjuicio de persona alguna.
> Nadie podrá ser privado de la libertad o de sus propiedades, posesiones o derechos, sino mediante juicio seguido ante los tribunales previamente establecidos, en el que se cumplan las formalidades esenciales del procedimiento y conforme a las Leyes expedidas con anterioridad al hecho.
> …
> **Artículo 16.** Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento.
> …

Los propietarios rurales y productores de aguacate han expuesto en diversos medios que la competencia ambiental es una concurrente con los tres órdenes de gobierno (Federación, Estado y municipios); sin embargo, la Ley General de Equilibrio Ecológico y la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable establecen las facultades exclusivas por la Semarnat, Conafor, Conagua, Profepa, entre otras dependencias federales; la entidad sólo tiene competencia en estos ámbitos si la Federación se la delega o comparte mediante convenios como se estipula en la propia legislación.

Además, sostienen que ellos están reforestando y trabajando en un análisis de la situación para lograr los acuerdos necesarios en beneficio de todos los involucrados, y crearán viveros forestales para dar continuidad a la reforestación y contribuir al mejoramiento del medio ambiente.

En su defensa, los propietarios rurales y productores de aguacate justifican que de acuerdo con la legislación local, para la relación de un procedimiento administrativo en contra de una huerta ilegal, la investigación puede iniciar mediante dos formas:

- Flagrancia
- Denuncia Ciudadana

Mientras que la Semarnacc hace referencia a que los operativos se han realizado con base en denuncias ciudadanas, los afectados argumentan que no puede haber flagrancia en tanto que las huertas ya se encontraban plantadas cuando los operativos se realizaron.
Cuando existe una denuncia, la ley forestal estatal prevé un procedimiento que se encuentra previsto en sus artículos 148 a 159. Este procedimiento inicia con una visita de inspección derivada de una denuncia ciudadana que presume la posibilidad de faltas administrativas.

Al prevalecer la presunción de falta grave o delito, la Cofom es la dependencia facultada para realizar una visita de inspección; si se confirma algún delito, se puede proceder al aseguramiento de las plantas.

Aunque se han hecho todos los esfuerzos para dar solución a este problema, aunque hay una mesa de trabajo con los productores y sus representantes y no todos participan en ellas, aunque no todos los funcionarios

que participan tienen la jerarquía que se requiere en estas negociaciones y argumentan que seguirán en pie los operativos, no se han logrado los avances necesarios para dar solución al problema de los productores de aguacate que, como ya se ha expuesto, debido a la importancia que tiene esta región en el cultivo de este producto, es un conflicto que tiene impacto a nivel nacional e internacional.

Dentro de sus objetivos, el Gobierno de Michoacán tiene previsto regularizar a por lo menos 2,400 productores que presuntamente operan bajo condiciones irregulares y así, impedir que se instalen sistemas de cultivo en regiones forestales recién taladas o incendiadas.

Hasta aquí todos los sectores de la sociedad coincidimos, en lo que disentimos es en los métodos que se han empleado, las descalificaciones que se han señalado, el abuso de autoridad y de atribuciones mal empleadas. Desafortunadamente estas acciones han afectado a la actividad productiva del aguacate, a la economía familiar y a la generación de empleo.

A su vez, también se denuncian las acciones como la deforestación y la captación ilegal de agua de lluvias que tienen un impacto nocivo en el medio ambiente.

Es momento de trabajar conjuntamente a fin de encontrar soluciones inmediatas, lo que garantizará la conservación de nuestros bosques y áreas verdes, y que el aguacate michoacano sea completamente sustentable y baje sus altos precios en los que se encuentra.

Los agricultores quieren participar en la conservación del medio ambiente, quieren ayudar a resarcir o mitigar daños ambientales, participar en reforestaciones masivas o destinar una parte de sus huertas para reconvertirlas en bosque, pero también demandan el apoyo y respeto de las autoridades forestales federales y estatales.

Por lo anteriormente expuesto, solicito a esta Soberanía sea aprobado el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (Profepa) entregue, en un lapso de 15 días, un informe sobre la investigación y deslinde de responsabilidades de los operativos de verificación de huertas consideradas como ilegales que ha llevado a cabo el Gobierno del estado de Michoacán por medio de la Secretaría de Medio Ambiente, Recursos Naturales y Cambio Climático (Semarnacc) de Michoacán.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de Michoacán para que entregue en un lapso de 15 días, un informe pormenorizado de los operativos ejecutados en el presente año por autoridades administrativas con el supuesto propósito de detener la tala ilegal con fines de cambio de uso de suelo en diversos municipios productores de aguacate del Estado.

TERCERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de Michoacán suspender toda clase de acciones y funciones que presuntamente competen de manera exclusiva a las autoridades federales en la materia, hasta en tanto no exista un Convenio de Coordinación previsto por la ley.

CUARTO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a las autoridades federales en la materia y al Gobierno del Estado de Michoacán, a fortalecer la participación de propietarios rurales, productores de aguacate, campesinos, académicos y expertos del estado de Michoacán en las Mesas de Seguridad Ambiental, con el fin de solucionar la problemática que enfrenta el cultivo del aguacate, la pérdida de los bosques y la tala clandestina de árboles.

Se somete este Punto de Acuerdo a consideración de esta Soberanía para su resolución.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente
14 de julio de 2017

DIP. JUAN ANTONIO IXTLÁHUAC ORIHUELA

84. De los Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Procuraduría General de la República a garantizar un óptimo desempeño en el proceso penal instruido en contra del exgobernador de Veracruz, Javier Duarte de Ochoa, y a que en las subsecuentes audiencias a celebrar en dicho caso, sean los titulares de las subprocuradurías de investigación de delincuencia organizada y de delitos federales quienes participen por parte de la PGR.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO DE URGENTE U OBVIA RESOLUCIÓN CON EXHORTO A LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA A GARANTIZAR UN ÓPTIMO DESEMPEÑO EN EL PROCESO PENAL INSTRUIDO EN CONTRA DEL EXGOBERNADOR DE VERACRUZ, JAVIER DUARTE DE OCHOA, Y A QUE EN LAS SUBSECUENTES AUDIENCIAS A CELEBRAR EN DICHO CASO, SEAN LOS TITULARES DE LAS SUBPROCURADURÍAS DE INVESTIGACIÓN DE DELINCUENCIA ORGANIZADA Y DE DELITOS FEDERALES, QUIENES PARTICIPEN POR PARTE DE LA PGR; ASÍ COMO PARA QUE SE INFORME RESPECTO DE LAS ACCIONES DE EXTINCIÓN DE DOMINIO Y DE RECUPERACIÓN DE ACTIVOS QUE SE HAN REALIZADO RESPECTO DE LOS BIENES RELACIONADOS CON LAS CONDUCTAS ILÍCITAS DEL CITADO CASO, SUSCRITO POR DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.

C. PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA

DE LA COMISIÓN PERMANENTE

DEL CONGRESO DE LA UNIÓN

Los suscritos, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en el artículo 58, 59 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea, proposición con Punto de Acuerdo de Urgente u Obvia Resolución por la cual se EXHORTA A LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA A GARANTIZAR UN ÓPTIMO DESEMPEÑO EN EL PROCESO PENAL INSTRUIDO EN CONTRA DEL EXGOBERNADOR DE VERACRUZ, JAVIER DUARTE DE OCHOA, Y A QUE EN LAS SUBSECUENTES AUDIENCIAS A CELEBRAR EN DICHO CASO, SEAN LOS TITULARES DE LAS SUBPROCURADURÍAS DE INVESTIGACIÓN DE DELINCUENCIA ORGANIZADA Y DE DELITOS FEDERALES, QUIENES PARTICIPEN POR PARTE DE LA PGR; ASÍ COMO PARA QUE SE INFORME RESPECTO DE LAS ACCIONES DE EXTINCIÓN DE DOMINIO Y DE RECUPERACIÓN DE ACTIVOS QUE SE HAN REALIZADO RESPECTO DE LOS BIENES RELACIONADOS CON LAS CONDUCTAS ILÍCITAS DEL CITADO CASO, con base en las siguientes:

CONSIDERACIONES

I. De acuerdo con información publicada por la Auditoría Superior de la Federación el 4 de noviembre de 2016 en el gobierno de Javier Duarte de Ochoa, dicho órgano comprobó irregularidades por 35 mil millones de pesos sólo en el manejo de transferencias federales a Veracruz, la cifra más alta determinada en la historia de la auditoría, que inició funciones en 2000.

Como parte de las acciones para combatir dichas faltas, dicha institución presentó 54 denuncias de hechos ante la Procuraduría General de la República (PGR) contra quien resulte responsable por 9 mil 500 millones que el gobierno estatal simuló reintegrar a la Tesorería de la Federación.

Tales anomalías correspondían a los primeros cuatro años de la administración de Javier Duarte de Ochoa.

El grueso de las denuncias penales contra el gobierno de Duarte de Ochoa presentadas por la Auditoría Superior de la Federación se presentaron a partir de 2015, cuando se contó con información suficiente sobre la simulación de reintegros para armar los expedientes.

En esa ocasión el Auditor Superior refirió que el modo de operar de Duarte era el siguiente: ante las observaciones de la ASF por gasto ejercido sin comprobación suficiente, la Secretaría de Finanzas depositaba los fondos en cuentas de banco para solventar la investigación, pero al día siguiente se retiraban y desapareció el dinero. Sostuvo que dicha práctica se realizó de 2012 a 2016.

II. El 24 de agosto de 2016, el jefe del Servicio de Administración Tributaria, Aristóteles Núñez declaró a medios de comunicación que se estaba realizando una auditoría a 34 empresas fachada y un grupo de servidores públicos del Estado de Veracruz, cuyas operaciones ascendían a 640 millones de pesos. Días después, el siete de septiembre, Núñez señaló que el SAT indagaba el presunto desvío de tres mil trescientos millones de pesos que el gobierno de Veracruz habría entregado a 31 empresas fantasma.

III. No obstante de haber contado con información basta y suficiente derivada del régimen de prevención de lavado de dinero, desde los años 2012, 2013 y subsecuentes, la Unidad de Inteligencia Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público fue sospechosamente omisa en presentar las denuncias correspondientes a operaciones con recursos de procedencia ilícita realizadas por Javier Duarte y su grupo de operadores patrimoniales y financieros, en el que, según ha trascendido, participaba de manera activa la Señora Karime Macias, cónyuge del propio Duarte.

IV. Derivado del conjunto de omisiones por parte de las autoridades encargadas de prevenir y combatir delitos financieros, lavado de dinero y los inherentes a la corrupción galopante que no obstante sí se pudieron documentar profusamente por diversos medios de comunicación, el Ex Gobernador Duarte desarrolló una estratagema en virtud de la cual, después de haber solicitado licencia, y contando con la colaboración del gobernador sustituto, Flavino Ríos, se fugó del país.

V. Después de haberlo localizado y de haber optado por un innecesario proceso de extradición, -en virtud de que jurídicamente procedía la expulsión tal y como las autoridades mexicanas actúan rutinariamente con ciudadanos norteamericanos que son buscados por aquel país, sin que dicha acción de orden migratorio arriesge el debido proceso- la Procuraduría General de la República pudo contar con tres meses adicionales para preparar el caso a presentar en las audiencias correspondientes al proceso acusatorio oral correspondiente.

VI. Se ha hecho público por parte de comunicadores que estuvieron presentes en la audiencia inicial celebrada el pasado lunes 17 de julio en el juzgado 17 del sistema oral en el Reclusorio Norte, que las autoridades de la PGR al momento de realizar la imputación no pudieron, al decir del juzgador “cuadrar lo números”, y que hubo momentos en que al solicitar aclaraciones en la imputación, el propio Javier Duarte realizó preguntas que no pudieron ser contestadas de manera clara y contundente por parte de los fiscales de la PGR. Como resultado de lo anterior, según fue público en la audiencia, solo se pudo imputar por lavado correspondiente a 38 millones de pesos, que comparado con las cifras anteriores es una cantidad muy mínima. Lo anterior, no obstante que la sufiencia de elementos probatorios que se pudieron tiener incluso años atrás por parte de la UIF y su correcta diseminación a la PGR y como resultado de las denuncias de la Auditoría Superior de la Federación, del órgano fiscalizador estatal y del propio SAT.

VII. A quien promueve esta proposición nos preocupa sobremanera que las autoridades encargadas de la acusación en este caso fundamental y paradigmático para el combate a la corrupción, hayan empezado de

manera errática, poco clara y contudente, ya que dichas deficiencias abren el riesgo de que estemos ante un fracaso en la judicialización del caso, de una correcta y EXHAUSTIVA prosecución penal en contra de todos los responsables, de los cuales el más visible, pero no el único es Javier Duarte y ante una imposibilidad de desarrollar los mecanismos de recuperación de activos sustraídos para devolverlos a las familias más pobres de Veracruz.

VIII. Mucho se ha ha discutido recientemente sobre el nuevo sistema penal acusatorio. Se ha insistido en que ha fallado la capacitación y el entrenamiento de los operadores de las autoridades. Sabemos que la continuación de la audiencia inicial, que será crucial puesto que en ella se discutirá la Vinculación a Proceso de Javier Duarte de Ochoa. En la representación del PAN en esta Comisión Permanente consideramos que la rendición de cuentas en este y los subsecuentes procesos es fundamental para recuperar la confianza. Por eso consideramos INDISPENSABLE que en la continuación de audiencia y en las sucesivas audiencias orales sustantivas quienes participen y tomen la palabra por parte de la fiscalía sean los titulares de las subprocuradurías que han encabezado las investigaciones y que son la SUBPROCURADURÍA ESPECIALIZADA EN INVESTIGACIÓN DE DELINCUENCIA ORGANIZADA Y LA ESPECIALIZADA EN DELITOS FEDERALES. Por eso, y a efecto de garantizar que se actuará a prueba de errores en estas diligencias trascendentes, es que exhortamos a la PGR a que sean dichos SUBPROCURADORES los que atiendan las audiencias y argumenten en las mismas los datos de prueba y demás razonamientos necesarios para que se haga justicia.

Por lo anterior se propone el siguiente punto de acuerdo:

PRIMERO.- LA COMSIÓN PERMANENTE EXHORTA A LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA A GARANTIZAR UN ÓPTIMO DESEMPEÑO EN EL PROCESO PENAL INSTRUIDO EN CONTRA DEL EXGOBERNADOR DE VERACRUZ, JAVIER DUARTE DE OCHOA, Y A QUE EN LAS SUBSECUENTES AUDIENCIAS A CELEBRAR EN DICHO CASO, SEAN LOS TITULARES DE LAS SUBPROCURADURÍAS DE INVESTIGACIÓN DE DELINCUENCIA ORGANIZADA Y DE DELITOS FEDERALES, QUIENES PARTICIPEN POR PARTE DE LA PGR;

SEGUNDO.- SE SOLICITA A LA PGR, INFORME RESPECTO DE LAS ACCIONES DE EXTINCIÓN DE DOMINIO Y DE RECUPERACIÓN DE ACTIVOS QUE SE HAN REALIZADO RESPECTO DE LOS BIENES RELACIONADOS CON LAS CONDUCTAS ILÍCITAS DEL CITADO CASO.

Comisión Permanente, a 19 de julio de 2017

85. Del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo en relación a las licitaciones 2 y 3 de la Ronda 2 en materia de hidrocarburos.

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
COMISIÓN PERMANENTE DEL
H. CONGRESO DE LA UNIÓN

Quienes suscriben, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática en la LXIII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en los artículos 58, 59, 176 y demás aplicables y relativas del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO CON RELACIÓN A LAS LICITACIONES 2 Y 3 DE LA RONDA 2 EN MATERIA DE HIDROCARBUROS**, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

De acuerdo con el Plan Quinquenal de Licitaciones para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos 2015-2019, la Ronda Dos tiene como principales objetivos "incrementar el nivel de reservas probadas y probables, así como impulsar la creación de empleos y encadenamiento productivo de manera eficaz"[128]. Lo anterior en razón de que consideraría áreas contractuales para exploración con descubrimientos. Asimismo, precisó que las 12 áreas que integraron la Ronda 2.2 cuentan con reservas probadas de gas húmedo donde existe infraestructura que podrá ser aprovechada y, en su caso, adaptada a las nuevas necesidades.

Por su parte, para la Ronda 2.3 se consideraron 14 áreas terrestres convencionales, 4 ubicadas en la cuenca de Burgos, 1 en Tampico-Misantla, 3 en Veracruz y 6 en la cuenca del Sureste. Estas áreas representan 251 MMbpce de recursos prospectivos y 28 MMbpce de volumen original remanente. Para ambas rondas, se propuso el modelo de licencias que equivale a concesiones.[129]

El pasado 12 de julio se llevó al cabo la apertura de propuestas de la segunda y tercera licitación de la Ronda 2, con lo que se dio por terminado el proceso de privatización previsto para este año, aunque la Secretaría de Energía ya anunció la posibilidad de celebrar una cuarta licitación, pero aún no ha definido su contenido.

En el caso de la Ronda 2.2, se ofertaron 10 áreas contractuales, 9 de las cuales están ubicadas en la cuenca de Burgos y 1 en las cuencas del Sureste. Se recibieron ofertas para 7 de las 10 áreas ofrecidas. En el caso de la Ronda 2.3. se adjudicaron las 14 áreas.

En la mayoría de estas áreas se estima que el hidrocarburo principal es gas húmedo y en algunas áreas además existe aceite ligero. Se trata de yacimientos relativamente pequeños en los que se estima existen 2.110 millones de barriles de petróleo crudo equivalente, que representan sólo el 4.0% del total de recursos prospectivos que se reservó el Gobierno para licitar a empresas privadas.

[128] Secretaría de Energía, Plan Quinquenal de Licitaciones para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos 2015-2019, 2017, https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/200397/Plan_Quinquenal_2017_vf_140320173.pdf, consultado el 14 de julio de 2017
[129] *Ídem*

Las variables que definió la SHCP para determinar al ganador fueron: (a) porcentaje de regalía adicional al establecido en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos; (b) factor de inversión adicional al establecido en las bases de licitación y (c) en caso de empate, un pago en efectivo.

Respecto al porcentaje de regalías cabe señalar que en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos se estableció que es de 0% cuando el precio del gas natural sea menor a 5 dólares por millón de BTU y cuando sea mayor, se aplican una fórmula que lo hace progresivo. Por ejemplo, si el precio es de 6 dólares, la regalía es de 10% y si el precio es de 10 dólares, la regalía es de 30%.

La SHCP estableció rangos adicionales de entre 2.5 y 45%. En 17 de los 21 ganadores ofertaron el límite superior establecido por la SHCP, por lo que en este sentido se pudiera considerar que el resultado de la licitación fue exitoso.

RONDA 2.2

Área	**Mmbpce**	**Cuenca**	**Ganador**	**Oferta**
1	72.5	Burgos	Iberoamericana y PJP4	3.91
2	65.9	Burgos	Desierto	
3	47.7	Burgos	Desierto	
4	44.0	Burgos	Sund God y Jaguar	25.00
5	63.7	Burgos	Sund God y Jaguar	16.96
6	109.5	Burgos	Desierto	
7	94.0	Burgos	Sund God y Jaguar	25.00
8	264.3	Burgos	Sund God y Jaguar	25.00
9	197.1	Burgos	Sund God y Jaguar	25.00
10	135.8	Sureste	Sund God y Jaguar	45.00
TOTAL	**1,094.5**			

RONDA 2.3

Área	**Mmbpce**	**Cuenca**	**Ganador**	**Oferta**
1	ND	Burgos	Iberoamericana y PJP4	25.00
2	9.3	Burgos	Newpek	25.00
3	17.5	Burgos	Newpek	23.56
4	52.8	Burgos	Iberoamericana y PJP4	3.91
5	ND	Tampico- Misantla	Jaguar Exploración y Producción	40.00
6	11.9	Veracruz	Shandenz, Sicoval Y Nuevas Soluciones	40.00
7	14.4	Veracruz	Jaguar Exploración y Producción	40.00
8	76.8	Veracruz	Jaguar Exploración y Producción	40.00
9	72.7	Sureste	Jaguar Exploración y Producción	45.00
10	70.9	Sureste	Shandenz, Sicoval Y Nuevas Soluciones	40.00

11	189.3	Sureste	Shandenz, Sicoval Y Nuevas Soluciones	45.00
12	203.6	Sureste	Carso Oil and Gas	45.00
13	196.3	Sureste	Carso Oil and Gas	40.00
14	100.6	Sureste	Jaguar Exploración y Producción	40.00
	1,016.1			

También es importante señalar que las empresas ganadoras son relativamente pequeñas para este tipo de actividades y hay algunas mexicanas de reciente creación, lo que obliga a los reguladores a mantener una supervisión y evaluación muy precisa, aunque al tratarse de contratos de licencia no se requiere llevar un control de los costos de producción ya que sólo pagan al Estado las regalías y la cuota contractual para la fase exploratoria que se determina en función de la superficie concesionada.

Llama la atención que en la Ley también se señala que otro de los pagos que debe hacer la contratista al Estados es un bono a la firma, que será determinado por la SHCP y que en estas licitaciones no se estableció. Sólo se obtendrá dichos bonos en los casos en los que se aplicó como criterio de desempate.

Un aspecto de gran relevancia en los resultados de estas licitaciones fue que once de los bloques licitados fueron adjudicados a Jaguar Exploración y Producción. Esta empresa fue fundada por Dionisio Garza Medina, señalado por utilizar los paraísos fiscales para beneficios personales y su director de Operaciones hasta junio de 2016 fue Claudio César de la Cerda Negrete. Este último funge actualmente como Director General de Exploración y Extracción de Hidrocarburos de la Secretaría de Energía, que entre otras funciones tiene la de elaborar la propuesta de integración de las áreas contractuales para la exploración y extracción de hidrocarburos a ser incorporadas en las rondas de licitaciones.[130]

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a la consideración del Pleno de la Comisión Permanente la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión solicita a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público un informe detallado sobre las causas por las que en las Licitaciones 2 y 3 de la Ronda 2 se contempló el bono a la firma únicamente como criterio de desempate entre las propuestas.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la Secretaría de la Función Pública a investigar el posible conflicto de interés del C. Claudio César de la Cerda Negrete, Director General de Exploración y Extracción de Hidrocarburos de la Secretaría de Energía, quien hasta junio de 2016 fue Director de Operaciones de Jaguar Exploración y Producción, empresa ganadora de once contratos de las licitaciones realizadas en las rondas 2.2. y 2.3 en materia hidrocarburos.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, el 19 de Julio de 2017

SUSCRIBEN

[130] artículo 19 fracción X Reglamento Interior de la Secretaría de Energía

86. De la Dip. Claudia Sofía Corichi García, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Junta de Coordinación Política de la Cámara de Diputados a considerar la comparecencia de los titulares de la Procuraduría General de la República, de la Secretaría de la Defensa Nacional y del Centro de Investigación y Seguridad Nacional para que expongan ante el pleno todo lo relacionado a la adquisición, actualización y uso del software Pegasus.

PUNTO DE ACUERDO

Proposición con Punto de Acuerdo por el que la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Junta de Coordinación Política de la Cámara de Diputados a considerar la comparecencia de los titulares de la Procuraduría General de la República, de la Secretaría de la Defensa Nacional y del Centro de Investigación y Seguridad Nacional, para que expongan ante el Pleno todo lo relacionado a la adquisición, actualización y uso del software Pegasus.

La suscrita **Claudia Sofía Corichi García**, Diputada Federal integrante del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano en la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, y Presidenta de la Comisión Especial para dar Seguimiento a los Procesos y Resultados de las Compras del Gobierno Federal, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 179, primer párrafo del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 6, numeral 1, fracción I, y 79, numeral 1, fracción II del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a consideración de esta soberanía el presente Punto de Acuerdo al tenor de las siguientes:

Consideraciones

El 19 de junio de 2017, el diario New York Times publicó un artículo en el cual señala que destacados defensores de derechos humanos, periodistas y activistas anticorrupción de México han sido afectados por un avanzado programa de espionaje, conocido como Pegasus, el cual fue adquirido por el gobierno mexicano para investigar a criminales y terroristas. El diario estadounidense señaló que desde 2011 el gobierno del Presidente Enrique Peña Nieto ha gastado casi 80 millones de dólares [aproximadamente unos 1,600 millones de pesos] en programas de espionaje de la empresa israelí NSO Group Technologies LTD. Esta empresa cobra a sus clientes gubernamentales según el número total de objetivos a vigilar, por ejemplo, para espiar a diez usuarios de iPhone el fabricante cobra 650,000 dólares [unos 13 millones de pesos], además de una cuota de instalación del programa de 500,000 dólares[131] [unos 10 millones de pesos].

El 10 de julio de 2017, el sitio de internet Aristegui Noticias publicó un artículo en el cual señala que la Procuraduría General de la República (PGR), el Centro de Investigación y Seguridad Nacional (CISEN) y la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) gastaron casi 500 millones de pesos en actualizar el software Pegasus.[132] Con esto se comprueba que las tres entidades de la administración pública federal (CISEN, SEDENA y PGR) compraron el software Pegasus, pues el gasto realizado es por concepto de mantenimiento y actualización del sistema operático de la plataforma de espionaje.

El reportaje en comento indica que un documento de la PGR revela que el 13 de octubre de 2015, esa dependencia desembolsó 145 millones de pesos por una primera actualización de Pegasus, y para el 2016, el gobierno de México volvió a incrementar la capacidad del programa espía a un costo de 344 millones 525 mil pesos, según consta en cuatro facturas.[133]

---

[131] https://www.nytimes.com/es/2017/06/19/mexico-pegasus-nso-group-espionaje/

[132] http://m.aristeguinoticias.com/1007/mexico/pgr-cisen-y-sedena-gastaron-casi-500-millones-en-actualizar-pegasus-documentos/

[133] *Ídem.*

De las cuatro facturas obtenidas por Aristegui Noticias, dos fueron emitidas por la empresa Proyectos y Diseños VME a nombre de la Secretaría de Gobernación (SEGOB) y amparan el monto global de 210 millones 581 mil pesos. El contrato permite al CISEN vigilar y "consultar" el contenido de mil 250 blancos o dispositivos móviles.[134]

Una tercera factura corresponde a la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) y ampara la cifra de un millón 113 mil 600 dólares, documento que fue emitido el 1 de septiembre del 2016.[135] Por su parte, la Procuraduría General de la República (PGR), señala el medio de comunicación referido, pagó entre 2015 y 2016 más de 258 millones pesos a Proyectos y Diseños VME por actualizar y obtener nuevas licencias para el uso del malware Pegasus. El 13 octubre de 2015 se pagaron 145 millones de pesos para escalar la versión de Pegasus a 2.18. En septiembre de 2016 se instaló la versión 2.24 en la plataforma de PGR y el costo de la nueva actualización fue de 113 millones 41 mil pesos.[136]

En suma, el gobierno de México ha gastado aproximadamente 1,600 millones de pesos en la adquisición del software Pegasus, y unos 500 millones de pesos en actualizaciones. Es decir, se han erogado cerca de 2,000 millones de pesos del dinero de todos los mexicanos, en un software cuyo uso es severamente cuestionado por estar implicado no sólo en la investigación de criminales y terroristas, que es para lo que teóricamente se compró, sino que también ha sido utilizado para espiar a defensores de derechos humanos, periodistas y activistas anticorrupción en nuestro país.

La sociedad mexicana exige conocer todo lo relacionado con el proceso de compra del software multicitado, y también el uso que se le ha dado. Es posible que el proceso de adquisición haya sido pulcro y apegado a la normatividad, eso esperamos todos; pero existen justificadas dudas acerca de que el software adquirido se esté utilizando únicamente en los fines lícitos para los cuales fue comprado, por ello, es necesario que los titulares de las tres dependencias de la administración pública federal mencionados, expliquen de cara a la Nación, a través de sus representantes, todo lo relacionado con esta adquisición.

Por todo lo anteriormente expuesto y fundado, en mi carácter de Presidenta de la Comisión Especial para dar Seguimiento a los Procesos y Resultados de las Compras del Gobierno Federal, presento ante esta Soberanía la siguiente Proposición con

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Junta de Coordinación Política de la Cámara de Diputados a considerar la comparecencia de los titulares de la Procuraduría General de la República, de la Secretaría de la Defensa Nacional y del Centro de Investigación y Seguridad Nacional, para que expongan ante el Pleno todo lo relacionado a la adquisición, actualización y uso del software Pegasus.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente en el Senado de la República a los 19 días del mes de julio del 2017.

Atentamente

Dip. Claudia Sofía Corichi García

Presidenta.

[134] *Ídem.*
[135] *Ídem.*
[136] *Ídem.*

87. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas del estado de Guanajuato a llevar a cabo las investigaciones correspondientes en relación a presuntas irregularidades y conflicto de interés por parte del Secretario de Turismo de la entidad en la adjudicación de diversos contratos de obra de infraestructura turística, entre los años 2012 y 2014, a favor de la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros de Guanajuato y, en su caso, deslinden las responsabilidades que conforme a derecho procedan.

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas del Estado de Guanajuato para que, en el marco de sus funciones, lleve a cabo las investigaciones correspondientes en relación a presuntas irregularidades y conflicto de interés por parte del Secretario de Turismo de la entidad en la adjudicación de diversos contratos de obra de infraestructura turística, entre los años 2012 y 2014, a favor de la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros de Guanajuato (Fundemin) y, en su caso, deslinden las responsabilidades que conforme a derecho procedan.

Los suscritos, Senadores de la República integrantes del Partido Revolucionario Institucional de la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta H. Comisión Permanente la presente Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

En días recientes, diversos medios de comunicación dieron a conocer que la Secretaría de Turismo del estado de Guanajuato ha cometido irregularidades en el ejercicio de recursos públicos federales, al delegar a una asociación civil la contratación de obra pública y utilizar, en al menos una ocasión, documentos apócrifos para realizar operaciones de dicha naturaleza[137].
En concreto, se indica que las operaciones se llevaron a cabo a través de la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros A.C. (Fundemin), la cual tiene como presidente a Fernando Olivera Rocha, Secretario de Turismo en el estado de Guanajuato, como comisaria a la directora de Asuntos Jurídicos de dicha Secretaría y como Secretario Ejecutivo al ex director general de la misma dependencia.

Se expresa que la Secretaría de Turismo de la entidad, le ha otorgado contratos por 66.2 millones de pesos para obras de infraestructura turística, situación que transgrede la normatividad en virtud de que la dependencia en comento no puede delegar sus facultades, en el caso concreto, la contratación de obra pública a un particular.

Entre las obras que la dependencia delegó a la asociación Fundemin, destacan la segunda etapa del Proyecto Sangre de Cristo, se trata de la construcción del Centro de Atención a Visitantes del Pueblo Minero del Ministerio, que tuvo un costo total de más 64 millones de pesos, así como el proyecto Museo de las Momias Viajeras, el cual está localizado en el Parador Turístico Sangre de Cristo, con un costo de casi dos millones de pesos.

Asimismo, cabe agregar que en al menos en una ocasión se utilizaron documentos apócrifos para poder llevar a cabo las actividades al margen de la ley, lo que además de su gravedad intrínseca, puede derivar en posibles

[137]http://www.reforma.com/aplicacioneslibre/articulo/default.aspx?id=1160774&md5=a75ac4db03707f58da4ba7aa5ee611dc&ta=0dfdbac11765226904c16cb9ad1b2efe&lcmd5=8a20be85c7d4b503653ce9f4cec6406b

conductas constitutivas de fraude y conflicto de interés. Las anomalías señaladas se dieron a conocer en 2013 cuando la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas del Estado de Guanajuato detectó que la Secretaría de Turismo de la entidad falsificó un oficio con el objetivo de justificar que por medio del Fundemin se ejercieran con recursos federales.

Lo anterior ocurrió en agosto de 2013, después de que la Secretaría de Turismo Federal respondió a su homóloga en el estado de Guanajuato que no era posible contratar y/o ejecutar obra pública a través de asociaciones civiles, sino que más bien se debería realizar por entidad federativa, ante lo cual la Secretaría de Turismo estatal falsificó el oficio para expresar que sí era factible.

Derivado de ello, la propia Secretaría de Transparencia de la entidad inició un proceso administrativo y presentó denuncias ante la Procuraduría General de Justicia del estado de Guanajuato, donde se abrieron dos carpetas de investigación, una por falsificación y otra por fraude.

Cabe destacar que las irregularidades también fueron identificadas por la Auditoría Superior de la Federación (ASF), por lo cual emitió dos observaciones para que la Contraloría estatal iniciara procesos de responsabilidad administrativa.

Sobre el particular, derivado de la revisión de la Cuenta Pública 2014, entre otras cuestiones, la ASF solicitó:

Promoción de Responsabilidad Administrativa Sancionatoria ante la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas del Estado de Guanajuato para que *realice las investigaciones pertinentes y, en su caso, inicie el procedimiento administrativo correspondiente, por los actos u omisiones de los servidores públicos que en su gestión forman parte de la Secretaría de Turismo del Estado de Guanajuato y de la Junta Directiva de la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros de Guanajuato, A.C., por lo que se presume un probable conflicto de interés*[138].

Ante los hechos expresados, los integrantes del Grupo Parlamentario del PRI, consideramos de vital importancia que la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas del Estado de Guanajuato, realice las investigaciones correspondientes en relación a presuntas irregularidades y conflicto de interés por parte del Secretario de Turismo en la adjudicación de diversos contratos de obra de infraestructura turística a favor de Fundemin.

El exhorto formulado encuentra su sustento en lo dispuesto en el primero y séptimo párrafo del artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, preceptos jurídicos que a la letra establecen lo siguiente:

- *Los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados*.

- *Los servidores públicos de la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos*.

Respecto a su idoneidad, cabe mencionar que la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas del Estado de Guanajuato, tiene como objetivo prevenir, detectar y sancionar las conductas que contravengan

[138] https://www.asf.gob.mx/Trans/Informes/IR2014i/Documentos/Auditorias/2014_1012_a.pdf

la legalidad, honestidad, lealtad e imparcialidad en el ejercicio de recursos públicos en la entidad, lo anterior, bajo los principios de transparencia y rendición de cuentas.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a la consideración de esta Soberanía la siguiente propuesta.

PUNTO DE ACUERDO

Único. La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, exhorta a la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas del Estado de Guanajuato para que, en el marco de sus funciones, lleve a cabo las investigaciones correspondientes en relación a presuntas irregularidades y conflicto de interés por parte del Secretario de Turismo de la entidad en la adjudicación de diversos contratos de obra de infraestructura turística, entre los años 2012 y 2014, a favor de la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros de Guanajuato (Fundemin), y en su caso, deslinden las responsabilidades que conforme a derecho procedan.

Dado en el salón de sesiones del Senado de la República, sede de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, al día 19 del mes de julio del año dos mil diecisiete.

ATENTAMENTE

88. Del Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al gobernador del estado de Yucatán y a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a construir, ampliar y modernizar los tramos carreteros Xcan-Chan Tres Reyes-Tixcancal y Tunkás-Cenotillo, estado de Yucatán.



SEN. DANIEL GABRIEL ÁVILA RUIZ

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL GOBERNADOR DEL ESTADO DE YUCATÁN, A LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES (SCT), LA CONSTRUCCIÓN, AMPLIACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LOS TRAMOS CARRETEROS XCAN-CHAN TRES REYES-TIXCANCAL Y TUNKÁS-CENOTILLO, ESTADO DE YUCATÁN.

HONORABLE ASAMBLEA:

El suscrito Senador Daniel Ávila Ruiz, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en los artículos 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 8 numeral 1, fracción II del Reglamento del Senado de la República, 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente Proposición con punto de Acuerdo, al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Las regiones de nuestro país requieren hoy más que nunca del fortalecimiento de las comunicaciones que incluyan la construcción y modernización de infraestructura carretera que permita el traslado de productos, y servicios así como un tránsito de las personas de manera rápida, eficiente y a un bajo costo.

El sistema de transporte mexicano depende fundamentalmente de la red de carreteras. A través de ella fluye el 80% de las cargas que se mueven en el territorio y aproximadamente el 98% del movimiento de pasajeros.

De acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, actualmente, la red carretera del país suma 374 mil 262 km, de éstos, 49 mil 169 km conforman la red federal (8 mil 459 km son autopistas de cuota y 40 mil 710 km constituyen la red federal libre de peaje). Las redes troncal e intertroncal de 24 mil 308 km se consideran estratégicas, ya que conectan el 70% de la población del país.[139]

Durante la última década, la inversión realizada por el sector público en infraestructura en México pasó de 3.1% del PIB a 4.5%.

Sin duda, los avances han sido importantes para satisfacer parte de los requerimientos en la materia; sin embargo, las necesidades de conectividad aún son elevadas.

Uno de los problemas que presenta la infraestructura carretera de nuestro país, es que, cerca del 60% de los tramos existentes se construyeron hace más de 40 años con criterios de diseño, especificaciones y materiales diferentes a los exigidos hoy en día. El volumen de tránsito que circula actualmente por la red federal es

[139]Diario Oficial de la Federación. Segunda Sección, Poder Ejecutivo, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Decreto por el que se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. Publicado el 20 de mayo de 2013. Disponible: http://www.dof.gob.mx/

mucho mayor a lo previsto en su diseño original, el porcentaje de vehículos pesados se ha incrementado hasta en 50% en algunos tramos.

Para el caso concreto del estado de Yucatán, existen varias carreteras que requieren de modernización y ampliación, que por su localización repercuten en la distribución de mercancías, lo que naturalmente impacta en el nivel de crecimiento económico regional y en su desarrollo. Sin embargo, me refiero en esta oportunidad, *a la modernización del camino: Xcan-Chan Tres Reyes-Tixcancal, que tiene una distancia aproximada de 20 km; y del camino: Tunkás-Cenotillo, con una longitud aproximada de 16 km.*

El proyecto del camino Xcan-Chan Tres Reyes-Tixcancal, consiste en modernizar cerca de 14 km de longitud de un total de 20 km. Además, de ampliar el paso existente de 4 metros a 7 metros de ancho de corona, para alojar dos carriles de circulación de 3.5 metros de ancho cada uno.

Cabe destacar que la problemática que presenta el camino es el mal estado en general, debido a que esto provoca que haya una concentración de agua, ocasionando problemas de erosiones subsecuentes, dificultad de transporte de mercancías, víveres y personas de poblaciones aledañas, así como el acceso a bienes y servicios básicos como lo son: salud, educación, comunicación, entre otros; lo cual afecta de manera considerable la calidad de vida de los pobladores.

Por otra parte, el proyecto del camino Tunkás-Cenotillo consiste en la reconstrucción del camino alimentador, con una longitud de 16 km, se pretende levantar el asfalto actual para volver a pavimentarlo, esto debido a las malas condiciones en las que se encuentra; además de ampliarlo 9 metros de ancho, con la finalidad de alojar dos carriles de circulación de 4.5 metros cada uno.

De acuerdo a la información obtenida por la SCT, se han modernizado casi 7 km del camino, por lo que faltaría terminar de modernizar más de 9 km.

El propósito de la modernización de estos caminos, es hacer más seguro, cómodo y eficiente el movimiento de bienes, comunicaciones y personas que circulan a través de ellos. Entre los beneficios para los usuarios, cabe destacar que se contribuirá a la disminución de tiempos de recorrido y de los costos de operación vehicular, lo que se traducirá en una mayor competitividad del transporte de la región Este del estado de Yucatán.

Finalmente, debemos ser conscientes, que la ausencia de comunicaciones impide la oferta de bienes y servicios, limitando el bienestar de la población y las actividades económicas que puedan generar un crecimiento y desarrollo para el país. El invertir en una infraestructura adecuada potenciará la capacidad productiva del país y abrirá nuevas oportunidades de progreso no sólo para los yucatecos sino para todos los mexicanos.
En virtud de lo antes expuesto, someto a la consideración de esta soberanía, la siguiente proposición con

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Gobernador del Estado de Yucatán y a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), la construcción, ampliación y modernización de los tramos carreteros Xcan-Chan, Tres Reyes-Tixcancal y Tunkás-Cenotillo

Senado de la República, a 13 de julio de 2017.

A t e n t a m e n t e

Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz

89. Del Dip. Armando Soto Espino, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares de la Secretaría de la Función Pública y de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a comparecer ante la Cámara de Diputados, para informar sobre los hechos ocurridos en el libramiento denominado paso express de Cuernavaca.

CAMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

DIPUTADO POR EL DISTRITO 11 FEDERAL
Armando Soto Espino

"2017, Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

Palacio Legislativo, 17 de julio de 2017

CIGQ/0443/2017
ASUNTO: **URGENTE**

Sen. Pablo Escudero Morales
Presidente de la Comisión Permanente.
PRESENTE

Con fundamento en los artículos 46 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y 6° del Reglamento de la Cámara de Diputados, me permito solicitarle su amable intervención para los efectos que estime pertinentes el siguiente documento:

- **Proposición con Punto de Acuerdo de urgente y obvia resolución por el que se exhorta respetuosamente, a los titulares de la Secretaría de la Función Pública y de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a comparecer ante esta Honorable Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, para informar sobre los hechos ocurridos y las acciones emprendidas en relación al libramiento denominado "Paso Exprés de Cuernavaca".**

Sin más por el momento, me encuentro a sus órdenes para cualquier aclaración sobre el particular, le reitero mi compromiso en beneficio de los ciudadanos

Atentamente

Dip. Armando Soto Espino
Presidente del Comité de información, Gestoría y Quejas.

Dip. Armando Soto
el lujo social
Desarmando la violencia

Palacio Legislativo de San Lázaro. Av. Congreso de la Unión No 66, Col. El Parque. Del. Venustiano Carranza, México, DF. C.P. 15960. Edificio B Oficina 359
Tel: 50360000 Ext: 56272 01800.1.CAMARA armando.soto@congreso.gob.mx
Oficinas: Oriente 1, No. 204, Colonia Reforma Neza, Estado de México C.P. 57469, Tel.: 58565811
Armando Soto Espino Armando Soto Armando Soto Espino

CÁMARA DE DIPUTADOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS LXIII LEGISLATURA

Diputado por el Distrito XXXI **Armando Soto Espino**

Proposición con Punto de Acuerdo de urgente y obvia resolución por el que se exhorta respetuosamente, a los titulares de la Secretaría de la Función Pública y de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a comparecer ante esta Honorable Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, para informar sobre los hechos ocurridos en el libramiento denominado "Paso Exprés de Cuernavaca".

El Diputado Armando Soto Espino, Presidente del Comité de Información, Gestoría y Quejas e integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática en la Cámara de Diputados de la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión. Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 45 y 46 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 79, numeral 2, fracción III, IV y V, numeral 3, fracción I; 125, 133 y 139, numeral II del Reglamento de la Cámara de Diputados; somete a consideración de esta Soberanía, **proposición con punto de acuerdo**, bajo las siguientes:

CONSIDERACIONES

1.- El miércoles 12 de julio en la mañana se abrió un socavón de ocho metros de diámetro sobre los carriles del Paso Exprés con dirección sur a norte, donde cayó un automóvil en el que viajaban dos personas, las cuales perdieron la vida, en la autopista México-Cuernavaca.

2.- El Paso Exprés en la México-Cuernavaca, es una ampliación de cuatro a ocho y de hasta 10 carriles de la autopista México-Cuernavaca. Son poco más de 14 kilómetros que van desde antes de la salida a la Paloma de la Paz y hasta la salida sur conocida como El Polvorín.

3.- La obra fue inaugurada el 5 de abril por el presidente Enrique Peña Nieto y el gobernador del Estado Graco Luis Ramírez Garrido Abreu y tuvo una inversión aproximada de 2,213 millones de pesos.

Es importante manifestar que, durante la ceremonia de presentación, Gerardo Ruiz Esparza, reiteró que en la obra se usaron los mejores materiales: "14 kilómetros construidos con concreto hidráulico, para efectos que tenga una larga durabilidad, un bajo mantenimiento, es una vía de alto uso por la que pasan en fines de semana más de 100,000 vehículos y, pues que los resista perfectamente bien y que no tenga que estar sujeta a mantenimiento en un largo tiempo ", (información consultada en *El Economista*. Disponible en: http://eleconomista.com.mx/sociedad/2017/07/14/que-ha-pasado-socavon-paso-expres-cuernavaca).

Dip. Armando Soto
el tejido social
Desarmando la violencia

Armando Soto Espino
Armando Soto_
Armando Soto Espino

Palacio Legislativo de San Lázaro.
Av. Congreso de la Unión No. 66.
Col. El Parque.
Del. Venustiano Carranza,México, DF.
C.P. 15960
Oficina 359 Edificio B
Tel: 50360000 Ext: 56272
01800.1.CAMARA
armando.soto@congreso.gob.mx
Oficinas: Oriente 1 No 204
Colonia Reforma Nezahualcóyotl
CP 57849 Tel: 5856 5811

CÁMARA DE DIPUTADOS
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
LXIII LEGISLATURA

Diputado por el Distrito XXXI **Armando Soto Espino**

4.- Diversos medios de comunicación, informaron sobre la existencia de documentos que informaron pertinentemente sobre percances menores que se registraron en las inmediaciones de la obra. Según el periódico *La Jornada*, una carta dirigida al ingeniero José Luis Alarcón, fechada el 30 de junio del ayudante municipal del poblado de Chipitlán, Mario Meneses advirtió a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes de Morelos, sobre el posible colapso del muro de contención del Paso Exprés Cuernavaca.

5.- La epístola alertaba sobre los peligros de la zona en donde se produjo el socavón de ocho metros de diámetro. El jueves 13 de julio, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) destituyó al delegado de esa dependencia en Morelos, José Luis Alarcón, ante un informe de la auditoría interna que señala que no se actuó a tiempo.

En este tenor, medios locales denunciaron días antes, fallas estructurales de la obra. *Morelos Habla* publicó un tuit en el que muestra un video en el que se alerta de un presunto riesgo de colapso en una parte del Paso Express, a altura del Conalep, Chipitlán.

6.- Según información difundida por el sitio especializado en construcciones, *obrasweb.mx*, el Paso Exprés del estado de Morelos había sufrido un problema de falta de reparación en el tubo de drenaje. La deficiencia ya había sido detectada desde antes de que iniciara la construcción de la obra.

José Antonio Domínguez, director técnico de la Dirección General de Carreteras de la SCT, dijo al medio que el drenaje de aguas residuales tenía deficiencias y que la reparación consistía en colocar un encamisado (cubierta aislante) y un revestimiento de concreto. Ahora la Secretaría revisará por qué no se hicieron las adecuaciones.

En este sentido es importantes conocer a detalle las presuntas omisiones por parte de las autoridades responsables en los hechos ocurridos en el libramiento Paso Exprés de Cuernavaca que dejó dos muertos.

Es importante exhortar a las autoridades correspondientes a realizar los estudios físicos y técnicos necesarios, con el objetivo de esclarecer lo sucedido en el libramiento Paso Exprés de Cuernavaca y deslindar responsabilidades.

Derivado de lo anterior, se debe exhortar a la titular de la Secretaría de la Función Pública realice las auditorias correspondientes en dicha obra, asimismo, al titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes para que comparezca ante esta Honorable Cámara de Diputados e informe sobre los hechos ocurridos en el estado de Morelos.

Dip. Armando Soto
el tejido social
Desarmando la violencia

Armando Soto Espino
Armando Soto_
Armando Soto Espino

Palacio Legislativo de San Lázaro.
Av. Congreso de la Unión No. 66.
Col. El Parque.
Del. Venustiano Carranza, México, DF.
C.P. 15960
Oficina 359 Edificio B
Tel: 50360000 Ext: 56272
01800.1.CAMARA
armando.soto@congreso.gob.mx
Oficinas: Oriente 1 No 204
Colonia Reforma Nezahualcóyotl
CP 57849 Tel: 5856 5811

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIII LEGISLATURA

DIPUTADO POR EL DISTRITO 31 FEDERAL

Armando Soto Espino

Por lo anteriormente expuesto, someto a consideración el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

Primero. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente, a la titular de la Secretaría de la Función Pública informe ante esta Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, las posibles acciones pertinentes a realizar, en relación al libramiento Paso Exprés de Cuernavaca.

Segundo. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente, al titular de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a comparecer ante esta Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, para informar sobre los hechos ocurridos en el libramiento Paso Exprés de Cuernavaca.

Suscribe

S.A

Dip. Armando Soto Espino
Presidente del Comité de Información, Gestoría y Quejas.

Sede de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, a 15 de julio de 2017

Dip. Armando Soto
el tejido social
Desarmando la violencia

Palacio Legislativo de San Lázaro. Av. Congreso de la Unión No 66. Col. El Parque. Del. Venustiano Carranza, México, DF. C.P. 15960. Edificio B Oficina 359
Tel: 50360000 Ext: 56272 01800.1.CAMARA armando.soto@congreso.gob.mx
Oficinas: Oriente 1, No. 204, Colonia Reforma Nezahualcóyotl, Estado de México, C.P. 57840, Tel.: 58565811

Armando Soto Espino Armando Soto_ Armando Soto Espino

90. De los Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación a emitir la declaratoria de alerta de violencia de género contra las mujeres en el municipio de Cajeme, Sonora, a efecto de garantizar la seguridad de las mismas y el cese de la violencia en su contra, toda vez que se ha incrementado de manera exponencial el número de feminicidios en lo que va de 2017.

CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN A QUE A LA BREVEDAD EMITA LA DECLARATORIA DE ALERTA DE VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE CAJEME, SONORA, A EFECTO DE GARANTIZAR LA SEGURIDAD DE LAS MISMAS Y EL CESE DE LA VIOLENCIA EN SU CONTRA, TODA VEZ QUE SE HA INCREMENTADO DE MANERA EXPONENCIAL EL NÚMERO DE FEMINICIDIOS EN LO QUE VA DE 2017

El Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta Soberanía, el presente punto de acuerdo con base en las siguientes:

CONSIDERACIONES

La violencia contra las mujeres es un asunto que trasciende al ámbito privado, pues tiene serias repercusiones en la sociedad; es un problema de violación a los derechos humanos por el simple hecho de ser mujer, y también es un problema económico, de salud y de desarrollo integral de las mujeres.

La violencia contra las mujeres se puede manifestar de diferentes formas: física, sexual, psicológica, emocional, económica. En nuestro país, el 47% de las mujeres mayores de 15 años han sufrido al menos un incidente de violencia por parte de su pareja o ex pareja, y debe considerarse que el abuso sexual dentro de la pareja es una cifra extremadamente negra, pues se calcula que los casos que se denuncian son menos del 10%.

Además, una de cada cinco mujeres ha sufrido algún tipo de discriminación laboral en el último año. El riesgo a contraer VIH y otras enfermedades de transmisión sexual incrementa en casos de violencia doméstica, y de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud, la mujeres que han sufrido maltrato físico o sexual son tres veces más propensas a cometer suicidio o a intentarlo.

La repercusión de este tipo de violencia también trasciende a la víctima, pues suele tener repercusiones en los hijos; los niños que son testigos de violencia familiar tienen mayor riesgo de adicción al consumo de sustancias psicotrópicas, además de que existe más probabilidad de que los hijos repliquen ese comportamiento violento.

Por lo que hace a los feminicidios, datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) muestran que del año 2000 al 2015 se cometieron 28,710 asesinatos violentos contra mujeres, es decir, cinco diarios, y cada año la cifra ha ido en aumento, pues mientras en 2000 se cometieron 1,284 de estos homicidios, en 2015 fueron 2,383.

Para el Observatorio Ciudadano Nacional del Feminicidio (OCNF), un patrón íntimamente relacionado con el feminicidio es la desaparición de niñas y adolescentes, entre 11 y 18 años, pues continuamente estas desaparecen para posteriormente ser encontrados sus cuerpos sin vida, lo que hace compleja la posibilidad de acceder a la justicia para los familiares de las víctimas.

En el caso del estado de Sonora, resulta preocupante el incremento en el número de feminicidios que se han suscitado en los meses recientes. De acuerdo con el Observatorio Nacional del Feminicidio, este estado ha registrado hasta el 10 de julio de este 2017, 34 feminicidios, de ellos 18 en Cajeme, la mayoría mediante el uso de armas de grueso calibre. De modo que en medio año el número de feminicidios cometidos en este municipio casi duplicaron a los cometidos en 2016, cuando se suscitaron 10. En suma, desde que se solicitó la emisión de la declaratoria de Alerta de Violencia de Género para el estado, se han suscitado más de un centenar de feminicidios.

En efecto, el 25 de abril de 2015 la organización Alternativa Cultural por la Equidad de Género, A.C., presentó ante el Instituto Nacional de las Mujeres, en su carácter de Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, una solicitud de declaratoria de Alerta de Violencia de Género con las Mujeres para el municipio de Cajeme, Sonora.

El 15 de junio de 2015, la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (Conavim) acordó admitir la solicitud presentada. El 24 de junio de 2015, se conformó y se llevó a cabo la primera sesión del grupo de trabajo que se abocó al análisis de la solicitud; en el plazo de 30 días, conforme a lo dispuesto por el Reglamento de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, este grupo de trabajo entregó a la Secretaría de Gobernación el informe sobre la situación de violencia contra las mujeres en el estado de Sonora.

El 9 de noviembre de 2015, la Secretaría de Gobernación notificó el informe elaborado por el grupo de trabajo al titular del Poder Ejecutivo del Estado de Sonora. El 1º. de diciembre de 2016, la gobernadora del estado aceptó la propuestas formuladas por el grupo de trabajo en su informe, por lo cual se le concedió un plazo de seis meses para su implementación. El 1º. de junio de 2016, el gobierno del estado de Sonora remitió a la Conavim la información sobre la implementación de las propuestas, la cual fue entregada a los integrantes del grupo de trabajo. El 26 de agosto de 2016, se notificó a la Secretaría de Gobernación el dictamen correspondiente.

El dictamen determinó que, si bien el gobierno del estado de Sonora había mostrado voluntad política y avances en la implementación de las propuestas emitidas a partir del informe, resultaba necesario evaluar en los siguientes seis meses las acciones que habría de ejecutar el gobierno estatal para determinar sobre la procedencia o improcedencia de la declaratoria de alerta de violencia de género. De modo que el gobierno estatal tendría que adoptar las medidas necesarias para impulsar políticas públicas que permitan enfrentar la problemática de la violencia contra las mujeres.

Ahora bien, toda vez que ha transcurrido el plazo referido en el párrafo anterior, y en virtud de que en los últimos meses no se ha registrado una disminución en la comisión de hechos que atentan contra la integridad de las mujeres en el estado de Sonora, y en particular en el municipio de Cajeme, sino que de hecho prácticamente se ha duplicado el número de feminicidios cometidos en lo que va de este 2017, en comparación con los cometidos durante todo el año 2016, resulta inconcuso que no se debe postergar más la emisión de la declaratoria de Alerta de Violencia de Género con las Mujeres en el referido municipio.

Lo anterior es así, porque más allá de que el gobierno del Estado de Sonora hubiere implementado medidas a partir del informe recaído a la solicitud declaratoria de Alerta de Violencia de Género con las Mujeres para el municipio de Cajeme, Sonora, de abril de 2015, es irrefutable que tales medidas han sido insuficientes para solucionar el problema, y por el contrario, el problema se ha incrementado.

Siendo así, es dable afirmar que para dar una solución inmediata al grave problema de los feminicidios en el municipio de Cajeme, Sonora, no basta con la actuación del gobierno del Estado, pues, como ya se ha señalado, ha resultado insuficiente; sino que es necesario la colaboración y coordinación de los tres ámbitos de gobierno, de modo que se lleven a cabo acciones interinstitucionales para que, a partir de las condiciones específicas en que se ha suscitado este problema en el municipio, se implementen políticas que pongan fin a este lamentable fenómeno que ha atentado contra la vida de decenas de mujeres y que pone en riesgo la dignidad y los derechos humanos de las mujeres sonorenses.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a la consideración de este órgano legislativo la presente Proposición con

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. Se exhorta a la Secretaría de Gobernación a que a la brevedad emita la declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en el Municipio de Cajeme, Sonora, a efecto de garantizar la seguridad de las mismas y el cese de la violencia en su contra, toda vez que se ha incrementado de manera exponencial el número de feminicidios en lo que va de 2017.

Recinto del Senado de la República, sede de la Comisión Permanente
a los diecinueve días del mes de julio de dos mil diecisiete.

91. De la Dip. María Luisa Beltrán Reyes, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a las autoridades federales, estatales y municipales a implementar campañas informativas y de concientización ciudadana sobre el cuidado y la protección de mascotas, actividades permanentes de rescate y esterilización de perros en situación de calle y apoyo a ciudadanos y asociaciones de rescatistas de estos animales.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, DE LA DIPUTADA MARÍA LUISA BELTRÁN REYES, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA, PARA EXHORTAR A LAS AUTORIDADES FEDERALES, ESTATALES Y MUNICIPALES A QUE IMPLEMENTEN CAMPAÑAS INFORMATIVAS Y DE CONCIENTIZACIÓN CIUDADANA SOBRE EL CUIDADO Y LA PROTECCIÓN DE MASCOTAS, ACTIVIDADES PERMANENTES DE RESCATE Y ESTERILIZACIÓN DE PERROS EN SITUACIÓN DE CALLE Y APOYO A CIUDADANOS Y ASOCIACIONES DE RESCATISTAS DE ESTOS ANIMALES

Quien suscribe, María Luisa Beltrán Reyes, Diputada del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, de la LXIII Legislatura, de la Cámara de Diputados, del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en el artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Honorable Cámara la siguiente proposición con Punto de Acuerdo, bajo los siguientes:

Considerandos

Primero.- El nivel de vida económica, educativa y cultural de una sociedad se mide por el respeto a la vida en todas sus manifestaciones. Este respeto a la vida pasa por el cuidado al medio ambiente y a las especies de animales y flora, incluida la fauna doméstica, que mucho contribuye a la economía y a diversas labores diarias de los seres humanos.

En las especies de animales domésticos hay algunos considerados amigos de las personas que, desde tiempos ancestrales, le han acompañado en el hogar y en toda actividad necesaria para desarrollarse y encontrar un sentido a la existencia. Se trata del perro y el gato, cuya domesticación es milenaria; en este sentido, no hay etapa histórica ni expresión cultural sin que el perro y el gato aparezcan como seres emblemáticos en nuestra cotidianidad. Esta domesticación, por ende, ha derivado en una dependencia del animal hacia su dueño.

Por contradictorio que parezca, sin embargo, los seres humanos, pensantes que somos, no le hemos dado su justo sitio, en cuidado y gratitud, a estos animales que suelen ser leales, de acuerdo con su adaptabilidad a la inercia diaria del ser humano. A diferencia de la fauna que vive en su estado natural, por decir dentro del devenir de la naturaleza, como aves, reptiles y otras especies cercanas y/o distantes a los humanos, los perros y gatos necesitan ser alimentados y protegidos de las inclemencias naturales; aún más los perros, porque los felinos, una vez que llegan a su vida adulta, si salen del hogar tienen más probabilidades de sobrevivir sin la ayuda del amo.

Segundo.- La realidad de los animales de calle es preocupante y deprimente. En América Latina, la atención que los humanos brindamos a estos seres, denominados mascotas, es más que insuficiente, por no decir pésima. Y así se refleja en diversas investigaciones de organismos públicos, empresas privadas y asociaciones civiles dedicadas al rescate y cuidado de estos animalitos.

Nuestro país ocupa el penoso tercer lugar en maltrato animal, de acuerdo con información del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (Inegi), que se hizo pública en agosto del 2015. *1)* Abundando, en el continente americano nuestro país ocupa el primer lugar en perros callejeros. Y, aunque no existe una cifra exacta, el número que manejan autoridades y asociaciones civiles fluctúa entre 18 millones y 25 millones de animalitos que andan vagando por la vía pública, exponiéndose a todo tipo de maltrato, sed, hambre, inclemencias del clima y peligros viales con riesgo para peatones y automovilistas.

Las causas de esta situación tienen que ver directamente con el escaso valor que le damos a la vida, en lo general, que entrañaría un gesto de solidaridad hacia estos animalitos, pues en muchos hogares se les considera como un mueble más o cualquier otro objeto; en otras palabras, para un buen número de familias mexicanas el perro es tratado como si no sintiera, sufriera o tuviera necesidades. Esta irresponsabilidad, por tanto, se refleja en el abandono, tal cual, en vía pública, o en el desinterés por buscarlo, si es que se extravía fuera de casa. Al considerar a los perros como simples objetos, algunos padres de familia suelen regalar cachorros a sus hijos, sin considerar que están adquiriendo una responsabilidad sobre un ser vivo.

Además de la irresponsabilidad del ser humano, que arroja a estos animalitos a la calle, se debe considerar otra causa de la sobrepoblación canina en vía pública: la reproducción de los mismos, en su vida callejera. El futuro de los cachorros que nacen en esta situación ya está marcado, con los sinsabores y adversidades anteriormente descritas, de sufrimiento y abandono. Al respecto, hay información que nos indica la gravedad del problema: de acuerdo con estadísticas, correspondientes igualmente al Inegi, de la población total canina en México, un 70% es de condición callejera y sólo el 30% vive en hogares o en espacios donde sus dueños les brindan atención de diversa índole, que puede ser la que requieren, sin faltar la indiferencia y/o el maltrato. *2)*

Tercero.- Además del sufrimiento de estos animales de calle, existe un factor que es necesario tomar en consideración, para hacer frente a esta problemática: el de salud. No es un mito decir que las heces fecales de los canes afectan la salud de los seres humanos. En una año se generan en vía pública cientos de toneladas de heces fecales de perros callejeros, según información de la Secretaría de Salud: "...De acuerdo a la dependencia, al secarse el excremento, éste se pulveriza y viaja en el aire ocasionando enfermedades como conjuntivitis (inflamación de la conjuntiva del ojo) y se puede adherir fácilmente a la comida que se consume, lo que causa diversas enfermedades gastrointestinales ... aunado a esto, hay más de 140 enfermedades que los humanos pueden contraer a través del contacto con perros. Entre los padecimientos más comunes se encuentran la sarna, enfermedad de la piel causada por un ácaro que se contagia fácilmente, así como la brucelosis, padecimiento bacteriano que se transmite de vacas a perros y que puede generar vómito, diarrea y, en casos extremos, la interrupción del embarazo..." *3)*

Sobre este problema de canes en situación de calle, la organización Animal Héroes advierte que, de acuerdo con la Asociación Mexicana de Médicos Veterinarios Especialistas en Pequeñas Especies, la población callejera crece alrededor de un 20 por ciento anual. Esto quiere decir que el 70% de estos animalitos sin control se está incrementando considerablemente cada año, puesto que "...son crías de canes abandonados sin esterilizar, lo cual se transforma en un problema de salud pública, pues la carencia de condiciones higiénicas adecuadas supone un foco de infección, a lo que se suman las condiciones en las que habitan los animales, como un ambiente hostil y con mucho maltrato. Animal Héroes impulsa una campaña para que los padres no regalen animales el 6 de enero, ya que la mayoría termina abandonado dentro de los siguientes meses..." *4)*

Hace poco más de 2 años, en medios de circulación nacional se dio a conocer un comparativo estadístico que llama la atención: en nuestro país hay más perros y gatos que niños, con una población animal superior a los 23 millones, en comparación con infantes menores a los 9 años un poco superior a los 19 millones. *5)* El problema sobre los animalitos, es que se confirmó que no menos del 70% son de origen callejero.

Por otra parte, al margen de los negocios clandestinos sobre cría y comercialización de mascotas, de acuerdo con el Inegi en nuestro país existen más de 7,000 comercios dedicados a los animales, lo que hace mover a este **sector financiero casi 2,600 millones de dólares al año**. Son muchos los comercios, tanto físicos como digitales, los que han nacido al amparo de este negocio; y cómo no, muchas startups dedicadas a ello. En opinión de Animal Sphere, esto supone toda una oportunidad para cambiar el *status quo* del país: "Los establecimientos ofrecen productos y servicios, por lo que les conviene que haya gente que tenga perros. Cuanta más gente los tenga, más ganan ellos. Simplemente tienen que ayudarnos a concientizar al público." *6)*

Cuarto.- Es importante saber, entonces, qué se está haciendo para contrarrestar o aminorar este problema, desde el sector público. La toma de conciencia, por parte de las autoridades, es muy reciente. A partir del año 2010, el gobierno de la Ciudad de México tipificó como delito cualquier tipo de maltrato animal, con la reforma a los artículos 350 Bis y 350 Ter. A esta reforma le siguieron 18 entidades federativas que incorporaron al marco jurídico el respeto a los animales, con las consiguientes sanciones a quienes los maltraten; estas entidades fueron Querétaro, Colima, Guanajuato, Puebla, Jalisco, San Luis Potosí, Nayarit, Veracruz, Michoacán, Chihuahua, Yucatán, Quintana Roo, Estado de México, Sonora, Morelos y Sinaloa, Durango y Coahuila. Se esperaría que, en esta exigencia, en todas las entidades federativas haya normatividad en tal dirección.

El problema es que, al no haber homogeneidad normativa, activistas cuestionan que, con excepción de la Ciudad de México, en el resto de entidades federativas dicha normatividad es laxa. Al respecto, "...Tenemos un vacío muy grande porque en su mayoría, salvo el Distrito Federal, tienen legislaciones de índole administrativo. Muchos ayuntamientos y muchos gobiernos no cuentan con el personal o con todo lo necesario para que la ley se aplique. Es la problemática que encontramos porque las leyes pueden ser buenas, sin embargo su impacto se pierde al no poder aplicarla", explica Vanessa Calvillo Álvarez, Vicepresidenta de Asociaciones Protectoras de Animales de México (APASDEM). La animalista afirma que hasta ahora existen trece estados que carecen de una legislación que proteja a los animales en distintos ámbitos que van de acuerdo con sus ayuntamientos o municipios y que muchas veces no cuentan con la infraestructura adecuada o que, al existir muchos reportes de maltrato y crueldad animal, estas instancias no se dan abasto. ¿Cómo estamos? De acuerdo con cifras de la asociación AnimaNaturalis, en México fallecen cada año unos 60 mil animales por maltrato. En México no hay una ley federal que regule el maltrato animal y menos que lo sancione. Sólo en el Distrito Federal, donde la Asamblea Legislativa local (ALDF) aprobó castigar el maltrato y la crueldad animal, pero no tocó el tema de las corridas de toros y sólo permaneció como discusión en la cámara. La activista Calvillo Álvarez asegura que la implementación de una ley federal es una tarea difícil, que lleva tiempo y compromiso. Todo es paso a paso, las autoridades, los animalistas y los ciudadanos tienen un paquete muy difícil. El camino desde la aplicación de una ley federal, que vaya bajando a la estatal y luego

a la municipal es un camino largo. Lo ideal es que todos los estados tuvieran su propio reglamento que determinara específicamente las instancias y tareas". *7)*

En nuestro país no existe una cultura adecuada sobre el cuidado y la protección de animales. Muy pocos municipios cuentan con centros de control canino, denominados popularmente perreras municipales. Contrario a esta escasa atención gubernamental, cada día surgen más expresiones ciudadanas que, de manera solidaria y altruista, abren refugios para animalitos de la calle, no obstante lo difícil y oneroso que ello entraña, pues tienen que acudir a la cooperación y la sensibilidad de la propia ciudadanía, a fin de cubrir las necesidades de alimento y atención veterinaria.

En lo que respecta a los centros de control canino, pese a que existe personal especializado, se carece de infraestructura física suficiente y apropiada, para albergar a los animalitos, así como de enseres que todo veterinario debe tener a la mano, para la atención y esterilización de estas mascotas que son recogidas en calle o entregadas por sus dueños.

Queda claro, entonces, que la solución a este problema de animales callejeros, aunque lento, debe pasar por los siguientes pasos que es necesario dar, con la mayor celeridad posible: concientización ciudadana sobre la importancia de las mascotas, como seres vivos que sienten, sufren y necesitan atención de sus dueños; concientización y jornadas informativas permanentes de esterilización, por parte de las autoridades de los tres niveles de gobierno; más y mejores centros de control canino, a cargo de las autoridades municipales; apoyo a organizaciones y asociaciones voluntarias y rescatistas, que a la fecha cuentan con albergues; mayor exigencia legal a empresas que se dedican al comercio de animales, para que incluyan en su concepto de mercado el valor de la vida de los seres que venden, que requieren de sus compradores una dinámica de atender, cuidar y no tirar a la calle a los seres adquiridos.

Por lo anteriormente expuesto, someto a consideración de esta Soberanía la siguiente proposición con:

Punto de Acuerdo

Primero.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta, respetuosamente, a las autoridades federales, estatales y municipales a que, de acuerdo con su respectiva responsabilidad en la materia, y en un gesto de solidaridad con la vida en todas sus manifestaciones, implementen campañas informativas y de concientización ciudadana sobre el cuidado y la protección de las mascotas, así como actividades permanentes de rescate y esterilización de perros en situación de calle.

Segundo.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta, respetuosamente, a las autoridades federales, estatales y municipales a que, de acuerdo con su respectiva responsabilidad en la materia, y en un gesto de solidaridad con la vida en todas sus manifestaciones, implementen medidas de apoyo a ciudadanos y asociaciones rescatistas de estos animales en situación de calle.

Dado en la Sede de la Comisión Permanente, a 18 de Julio de 2017

Suscribe,

Dip. María Luisa Beltrán Reyes

Referencias:

1.- http://perrocontento.com/2015/08/inegi-determina-a-mexico-en-el-3o-lugar-de-maltrato-hacia-los-animales

*2.- **https://www.publimetro.com.mx/mx/noticias/2014/07/25/70-perros-mexico-viven-calle.html***

3.- Ibid

*4.- **https://www.sdpnoticias.com/nacional/2016/01/04/mexico-es-el-pais-con-mas-perros-callejeros-70-fueron-abandonados***

*5.- **http://www.jornada.unam.mx/2011/01/18/sociedad/041n3soc***

*6.- **https://hipertextual.com/2016/05/mascotas-mexico***

7.- http://www.sinembargo.mx/25-10-2014/1150376

92. De la Dip. Angie Dennisse Hauffen Torres, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a que en el proyecto de presupuesto de la federación 2018 considere incluir en el capítulo relativo a la inversión pública y en los relacionados con obra pública, las acciones y mecanismos necesarios.

Con punto de acuerdo, por el que se exhorta respetuosamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para que de acuerdo a sus atribuciones, en el proyecto de Presupuesto de la Federación 2018, considere incluir en el capítulo relativo a la inversión pública y en los relacionados con obra pública, las acciones y mecanismos necesarios así como establecer medidas fiscales temporales para que se fomente la contratación de mano de obra de las comunidades beneficiadas con dichas obras de infraestructura, ocupándola tanto en la etapa de estudios, proyectos, y diseño, como en la propia de ejecución, a fin de que se incentive y fomente este tipo de prácticas que generarían mayor eficiencia del recurso público e impulsarían y coadyuvarían al crecimiento de esas comunidades a través del empleo directo, buscando elevar así, su calidad de vida, y al Gobierno del Estado de México, para que de acuerdo a sus atribuciones, considere establecer en el proyecto de Presupuesto 2018, las acciones y mecanismos necesarios así como facilidades fiscales temporales para que se fomente la contratación de mano de obra calificada en las comunidades beneficiadas por obras de infraestructura, a cargo de la diputada Angie Dennisse Hauffen Torres.

La que suscribe Angie Dennisse Hauffen Torres, diputada federal de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión e integrante del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58, del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta asamblea, el siguiente punto de acuerdo, al tenor de la siguiente:

Exposición de Motivos

"Contar con infraestructura suficiente y de calidad es factor indispensable para el crecimiento económico, así como un elemento fundamental para elevar la calidad de vida de las personas", frase muy cierta que expresó el Presidente de la República en el apartado Mensaje del Presidente que se puede consultar en el Programa de Infraestructura 2014-2018[1].

Si bien, dice verdad, también lo es que en nuestro país la obra pública cada vez es menor y de baja calidad.

Para poner en contexto lo que expreso, deseo hacer mención de lo expresado en el estudio denominado "Financiamiento de la infraestructura en América Latina y el Caribe: ¿Cómo, cuánto y quién?"[2] publicado por el Banco Interamericano de Desarrollo en 2015, indicaba que para la calificadora Standard & Poor's, incrementar en México el gasto en infraestructura en un 1% del PIB, aumentaría el tamaño de la economía en 1.3% a partir de los tres años.

Pero nuestra realidad comparada con lo expresado en el párrafo anterior pareciera letra muerta; ya que considerar a la infraestructura como vital para el crecimiento y el desarrollo económico, no es suficiente para lograr progreso en México.

Según el portal electrónico de Transparencia Presupuestaria[3] se reporta que el gasto total de inversión en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2017 asciende a 587,429.24 millones de pesos; cifra que no puede considerarse menor pero que puede ser tan grande o pequeña si no le ponemos atención a su seguimiento y la rendición de cuentas.

Y hablo de la importancia de la rendición de cuentas, ya que los casos más recientes que se han dado a conocer a la opinión pública se involucran desvíos de recursos, como lo sucedido en Veracruz con Javier Duarte, dejando a los gobiernos estatales con serios problemas financieros.

Pero retomando el tema de la necesidad de la obra pública, deseo expresar que como ciudadana de un municipio en la región de los Volcanes, como lo es Amecameca en el Estado de México, que es de suma importancia la infraestructura en nuestras comunidades, ya que la misma tiene un impacto directo en sus habitantes y en la vida al interior de las familias.

Si hay obra pública, los efectos son visibles, y pueden reflejarse en los aspectos siguientes: se fomenta el crecimiento a través de aumentos en la productividad, se logran disminución de los costos de producción, la facilitación en la acumulación de capital humano (a través de un mayor acceso a oportunidades educativas), o de la ayuda en la diversificación de la estructura productiva y generación de empleo.

En ese contexto, para el 2017, en el Estado de México se presupuestaron un total de 27,868,073,509 pesos para el capítulo 6000 Inversión Pública y esperaríamos que la asignación de recursos a nuevos proyectos se fundamentara en criterios que garantizaran más y mejores servicios de educación, salud y asistencia social,

seguridad pública y procuración de justicia, combate a la pobreza, desarrollo municipal e infraestructura básica urbana y rural, valorando primordialmente la cantidad de población beneficiada y su relación costo – beneficio.

Si bien, la cifra anterior para muchos estados puede ser superior a sus presupuestos anuales, la realidad es que en muchas de las comunidades de nuestro estado, la infraestructura llega a cuenta gotas y la que llega, podría eficientarse más, si el recurso que pagan las compañías constructoras por mano de obra no la invirtieran en personal de otras latitudes y lo emplearán en la contratación de pobladores del lugar, lo cual podría generar una mejor y mayor derrama económica y lograr bienestar.

Quizá esta idea sea poco practica a simple lectura, pero en nuestros municipios mucha gente se traslada a la capital de los estados para buscar empleo y los que están empleados, en muchos de los casos son para trabajar en empresas de la construcción.

Por ello, el que las empresas constructoras empleen a mano de obra calificada en los municipios que laboran atacaría de lleno el problema del desempleo en los municipios y se atacaría la pobreza.

Deseo enfatizar los beneficios que representaría el emplear a los ciudadanos de las comunidades donde se realizan las obras públicas, remarcando la importancia de identificar en muchos de ellos mano de obra calificada y experta, reducción de costos de traslado del personal, productividad y eficiencia y sobre todo en un contexto global, se coadyuvaría a lograr plusvalía en cada trabajo para las constructoras lo que de alguna manera erradicaría malas prácticas comerciales y abusos de algunas de ellas, con tal de obtener mayores utilidades.

Siendo realistas por los pronósticos que se tienen para el presupuesto de este año 2017, si el crecimiento como país es limitado y los recursos destinados a la infraestructura escasos, veamos con buenos ojos que en el Estado de México y en todo el País se fomente en las compañías constructoras la contratación de personal de las comunidades y se generé beneficios económicos de manera directa y sin intermediarios.

Por todo lo anteriormente expuesto es necesario exhortar a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para que de acuerdo a sus atribuciones, en el proyecto de Presupuesto de la Federación 2018, considere incluir en el capítulo relativo a la inversión pública y en los relacionados con obra pública, las acciones y mecanismos

necesarios así como establecer medidas fiscales temporales para que se fomente la contratación de mano de obra de las comunidades beneficiadas con dichas obras de infraestructura tanto en la etapa de estudios, proyectos, y diseño, como en la propia de ejecución y supervisión, a fin de que se incentive y fomente este tipo de prácticas que generarían mayor eficiencia del recurso público e impulsarían y coadyuvarían al crecimiento de esas comunidades a través del empleo directo, buscando elevar así, su calidad de vida.

Asimismo, es conveniente exhortar al Gobierno del Estado de México para que en el ejercicio de Inversión Pública considere establecer en el proyecto de Presupuesto 2018, las acciones y mecanismos necesarios así como facilidades fiscales temporales para que se fomente la contratación de mano de obra calificada en las comunidades beneficiadas por obras de infraestructura, a fin incentivar, impulsar y coadyuvar al crecimiento de esas comunidades a través del empleo directo buscando elevar así, la calidad de vida en sus comunidades.

En virtud de lo aquí expuesto, pongo a consideración de la Comisión Permanente la siguiente proposición con:

Puntos de acuerdo.

PRIMERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para que de acuerdo a sus atribuciones, en el proyecto de Presupuesto de la Federación 2018, considere incluir en el capítulo relativo a la inversión pública y en los relacionados con obra pública, las acciones y mecanismos necesarios así como establecer medidas fiscales temporales para que se fomente la contratación de mano de obra de las comunidades beneficiadas con dichas obras de infraestructura, ocupándola tanto en la etapa de estudios, proyectos, y diseño, como en la propia de ejecución, a fin de que se incentive y fomente este tipo de prácticas que generarían mayor eficiencia del recurso público e impulsarían y coadyuvarían al crecimiento de esas comunidades a través del empleo directo, buscando elevar así, su calidad de vida.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de México, para que de acuerdo a sus atribuciones, considere establecer en el proyecto de Presupuesto 2018, las acciones y mecanismos necesarios así como facilidades fiscales temporales para que se fomente la contratación de mano de obra calificada en las comunidades beneficiadas por obras de

infraestructura, a fin incentivar, impulsar y coadyuvar al crecimiento de esas comunidades a través del empleo directo buscando elevar así, la calidad de vida en sus comunidades.

___

1 Programa de Infraestructura 2014-2018, disponible en **http://www.ferroistmo.com.mx/Programa-Nacional-de-Infraestructura-2014-2018.pdf**, consultado el 17 de julio de 2017.
2 Financiamiento de la infraestructura en América Latina y el Caribe: ¿Cómo, cuánto y quién? - Banco Interamericano de Desarrollo, disponible en **https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/7315/Financiamiento_de_la_Infraestructura_en_LAC.pdf?sequence=4**, consultado el 17 de julio de 2017.
3 Portal electrónico Transparencia Presupuestaria – PEF 2017 Obra Púbica, disponible en **http://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Obra_Publica_Abierta**, consultado el 17 de julio de 2017.

Oficinas de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, Ciudad de México, a 17 de julio de 2017.

Angie Dennisse Hauffen Torres
Diputada Federal

93. De la Dip. Xitlalic Ceja García, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al gobierno del estado de Puebla a emprender una campaña de información intensiva y las acciones de política pública necesarias, a fin de identificar de manera oportuna y brindar las atenciones adecuadas bajo los principios de universalidad, gratuidad, calidad y calidez, ante casos de virus coxsackie en niñas y niños de la demarcación.

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta al gobierno del estado de Puebla para que, a través de la Secretaría de salud y la Secretaría de Educación Pública de la entidad, emprenda una campaña de información intensiva y las acciones de política pública necesarias, a fin de identificar de manera oportuna y brindar las atenciones adecuadas bajo los principios de universalidad, gratuidad, calidad y calidez, ante casos del virus Coxsackie en niñas y niños de la demarcación.

La suscrita, **Xitlalic Ceja García**, Diputada Federal del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, de la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58, 59 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Comisión Permanente, la siguiente proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

La infección conocida como "síndrome de pies, manos y boca", es un padecimiento generado por una variedad del virus Coxsackie que vive en el tracto digestivo de las personas. Se tiene identificado que en las zonas tropicales, los brotes de esta infección se dan durante todo el año, sin embargo, en climas más fríos como el nuestro, los contagios son con mayor frecuencia en verano y otoño.

El virus se aloja en la saliva, por tal motivo, el contagio por el contacto físico es elevado, además los contaminantes pueden persistir por días suspendidos en el medio ambiente, de ahí la necesidad de contar con medidas de higiene como lavado frecuente de manos, aseo de instalaciones escolares y limpieza en el hogar.

En particular, el virus genera una variedad de síntomas como dolor de cabeza, falta de apetito y lesiones en pies, cabeza y boca (por las ronchas y ampollas que provoca), de no recibir una atención adecuada y oportuna, puede derivar en miocarditis o meningitis con dolor de pecho y frecuencia cardiaca irregular, que pone en peligro la vida.

Los contagios se dan especialmente en espacios de grandes concentraciones como guarderías y primarias, donde es común la transmisión por los juegos de contacto, las secreciones respiratorias o el cambio de ropa y pañales, afectando principalmente a infantes entre 2 y 10 años.

En el estado de Puebla, se han identificado brotes en los municipios de Puebla de Zaragoza, Cholula y San Martín Texmelucan[140], asimismo, se han dado alertas de posibles casos en la Sierra Norte, la Sierra Negra y la Mixteca, situación que exige nuestra atención y compromiso para evitar la proliferación del virus y atender a la brevedad a los infantes infectados.

[140] https://www.elsoldepuebla.com.mx/local/confirman-contagios-del-virus-de-coxsackie-en-puebla

Frente a esta panorama, estoy convencida de la necesidad de que las autoridades del estado de Puebla y de los municipios, implementen de manera coordinada y transversal, las estrategias de información y concientización para que la población pueda identificar rápidamente los síntomas, el centro de salud más cercano y lleve a cabo las acciones de limpieza y prevención que estén a su alcance, para evitar la proliferación del virus y una epidemia de mayores escalas con impactos negativos para la población.

Aunado a lo anterior, es relevante que hospitales y casas de salud, aseguren la dotación suficiente de medicamentos a la población, a fin de controlar la fiebre y el dolor de cuerpo, así como garantizar la entrega gratuita de hidratantes, con el objeto de prevenir la deshidratación de las niñas y niños afectados, ya que las ampollas en la boca, dificultan ingerir alimentos y líquidos.

En el marco de estos esfuerzos, es necesario el sector educativo y su participación en la difusión de los signos de contagio y la manera de cómo evitar la infección a mayor escala, por tal motivo, las capacitaciones a profesores, autoridades educativas y alumnos, deben ampliarse a todas las escuelas y guarderías para brindar las recomendaciones pertinentes en relación al virus.

Estas capacitaciones, tienen que hacer énfasis en que es esencial que al notar algún síntoma en la casa y escuela, se acuda rápidamente al médico para ser revisado y recibir el tratamiento apropiado. De ninguna manera se debe automedicar por confundirla con resfriados comunes, gripas o infecciones estomacales.

La relevancia del presente Punto de Acuerdo, reside en prevenir con oportunidad una epidemia, contexto que sólo puede ser evitado si desarrollamos las acciones de política pública correctas en materia de información, revisión, capacitación, higiene y dotación de medicamentos.

Como Legisladores federales, tenemos la responsabilidad de proteger (en el marco de nuestras atribuciones) uno de los Derechos Humanos más importantes de la infancia, como es el de la salud, asegurando en todo momento, el interés superior de la niñez.

En esta aspiración, todo mi compromiso y consideración para trabajar permanentemente en fomentar un clima de pleno crecimiento y desarrollo para nuestra infancia.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta Soberanía la siguiente propuesta.

PUNTO DE ACUERDO

Único. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta al gobierno del estado de Puebla para que, a través de la Secretaría de salud y la Secretaría de Educación Pública de la entidad, emprenda una campaña de información intensiva y las acciones de política pública necesarias, a fin de identificar de manera oportuna y brindar las atenciones adecuadas bajo los principios de universalidad, gratuidad, calidad y calidez, ante casos del virus Coxsackie en niñas y niños de la demarcación.

Dado en el salón de sesiones del Senado de la República, sede de la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, al día 11 del mes de julio del año dos mil diecisiete.

ATENTAMENTE

94. De la Sen. Silvia Guadalupe Garza Galván, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Comisión Reguladora de Energía a informar sobre los avances en materia de distribución y producción del diésel de ultra bajo azufre, de acuerdo con lo señalado en la NOM-016-CRE-2016; asimismo, exhorta al titular de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria a emitir la resolución del proyecto de modificación de la Norma Oficial Mexicana NOM-044-SEMARNAT-2006.

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
COMISIÓN PERMANENTE
LXIII LEGISLATURA
H. CONGRESO DE LA UNIÓN
P R E S E N T E.

La suscrita Senadora SILVIA GUADALUPE GARZA GALVÁN, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, ante la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8 numeral 1, fracción II y 276 del Reglamento del Senado de la República, así como por el artículo 179 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración de esta Soberanía la siguiente proposición con Punto de Acuerdo por el que exhorta respetuosamente a la Comisión Reguladora de Energía (CRE) informe sobre los avances en materia de distribución y producción del Diésel de Ultra Bajo Azufre (DUBA) de acuerdo con lo señalado en la NOM-016-CRE-2016; así como al titular de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria (COFEMER), para que emita a la brevedad la resolución del Proyecto de Modificación de la Norma Oficial Mexicana NOM-044-SEMARNAT-2006, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El cambio climático es un fenómeno global que tiene impacto negativo en diversos aspectos sociales, ambientales y económicos. De acuerdo con cifras de la Organización Mundial para la Salud (OMS); se prevé que entre 2030 y 2050 el cambio climático causará unas 250,000 defunciones adicionales cada año, debido a la malnutrición, el paludismo, la diarrea y el estrés calórico[141].

La OMS también indica que la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero mediante mejoras del transporte y en la modificación de los patrones de consumo. Debido a lo anterior, México se ha preocupado para atacar este fenómeno contribuyendo a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero.

En el ámbito internacional, en diciembre de 2015 durante la Vigésimo Primera Conferencia de las Partes (COP21) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), de la que México forma parte, se adoptaron compromisos para impulsar economías bajas en emisiones. Como resultado se generó el primer acuerdo universal de lucha contra el cambio climático que busca lograr un equilibrio entre los gases emitidos y los que pueden ser absorbidos a partir de 2050, es decir, cero emisiones netas.

En este sentido, se decidió a que el aumento de la temperatura media en la Tierra se mantenga por debajo de los dos grados centígrados reconociendo que ello reduciría considerablemente los riesgos y los efectos del

---

CAMBIO CLIMÁTICO Y SALUD (2016).

cambio climático[142]. Para ello, los países revisarán sus compromisos de reducción de emisiones al alza cada 5 años.

Particularmente, México destacó por ser el primer país en desarrollo que presentó su Contribución Nacionalmente Determinada (NDC, por sus siglas en inglés), que establece metas concretas para reducir 22% de sus emisiones de gases de efecto invernadero a 2030 de manera no condicionada.

Sin embargo, de acuerdo a cifras del Inventario Nacional de Emisiones de Gases y Compuestos de Efecto Invernadero 2013 (INEGEI), realizado por el Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC), en 2012, las emisiones de bióxido de carbono (CO_2) de México, derivadas del uso y quema de combustibles fósiles, representaron el 1.37% de las emisiones globales, lo cual nos coloca en el lugar 13 de los países con mayores volúmenes de emisiones de este gas[143].

En el ámbito nacional, el combate al cambio climático y el cuidado al medio ambiente se tienen estipulados en el Plan Nacional de Desarrollo como una estrategia para transitar hacia una economía competitiva, sustentable, resiliente y de bajo carbono. Dentro de las líneas de acción de esta estrategia se contempla el *"acelerar el tránsito hacia un desarrollo bajo en carbono en los sectores productivos primarios, industriales y de la construcción, así como en los servicios urbanos, turísticos y de transporte"*[144].

Asimismo, se plantea *"contribuir a mejorar la calidad del aire, y reducir emisiones de compuestos de efecto invernadero mediante combustibles más eficientes, programas de movilidad sustentable y la eliminación de los apoyos ineficientes a los usuarios de los combustibles fósiles".*[145]

Dentro de las opciones para lograr este objetivo podemos citar:

- La optimización del uso de los combustibles fósiles (eficiencia energética), uso de combustibles alternos.
- El desarrollo de tecnologías para reducir el peso de los vehículos.
- El uso de neumáticos que reducen la fricción de los mismos con respecto a los tradicionales.
- La mejora en la aerodinámica de los componentes de una combinación vehicular, como lo es un vehículo integral o el vehículo tractor y los remolques que arrastre.

Según el INEGEI 2013, las emisiones directas de gases de efecto invernadero en el país ascendieron a 665 megatoneladas de CO_2 equivalente, de las cuales la mayor contribución se debe al sector transporte (26%), seguido por el de generación de energía eléctrica (19%)[146].

[142] Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, Vigésimo Primera Conferencia de las Partes (2015).
[143] INECC. Compromisos de mitigación y adaptación ante el cambio climático para el periodo 2020-2030 (2015).

[144] Presidencia de la República. Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 (2013).
[145] Ídem.

[146] INECC. Compromisos de mitigación y adaptación ante el cambio climático para el periodo 2020-2030, (2015).

Para el caso del carbono negro, considerado como el segundo mayor contaminante atmosférico, su volumen de emisión alcanzó alrededor de 125 mil toneladas, derivadas en su mayor parte de las actividades del sector transporte (38%).

Con base en estas estadísticas, el Gobierno Federal, a través de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) publicó el 12 de octubre de 2006 en el Diario Oficial de la Federación (DOF) la Norma Oficial Mexicana NOM-044-SEMARNAT-2006, con el objetivo establecer los límites máximos permisibles de emisiones contaminantes de hidrocarburos (HC), hidrocarburos no metano (HCNM), monóxido de carbono (CO), óxidos de nitrógeno (NOx), hidrocarburos no metano más óxidos de nitrógeno (HCNM+NOx), partículas (Part) y opacidad del humo proveniente del escape de motores nuevos que usan diesel como combustible y que se utilizarán para la propulsión de vehículos automotores con peso brutovehicular mayor a 3,857 kilogramos; así como provenientes del escape de unidades nuevas con peso bruto vehicular mayor a 3,857 kilogramos equipadas con este tipo de motores.

Posteriormente, el 2 de diciembre de 2014 se publicó en el DOF el proyecto de modificación a dicha norma, trámite que abierto a recomendaciones por 60 días vía la Comisión Federal de Mejora Regulatoria (COFEMER) aún no se concluye.

Por su parte, la Comisión Reguladora de Energía (CRE) publicó en el DOF el 29 de agosto de 2016, la Norma Oficial Mexicana NOM-016-CRE-2016, respecto a Especificaciones de calidad de los petrolíferos, aplicable en todo el territorio nacional a las gasolinas, turbosina, diésel, entre otros, en toda la cadena de producción y suministro, incluyendo su importación.

En este sentido, y respecto al uso de petrolíferos por parte de vehículos de transporte de carga y autotransporte, la NOM establece que el Diésel de Ultra Bajo Azufre (DUBA), aquel diésel automotriz cuyo contenido máximo de azufre es de 15 mg/kg, será distribuido en la zona de influencia de los corredores con la infraestructura que actualmente tiene Petróleos Mexicanos (PEMEX) asociada a la producción e importación de DUBA y a la capacidad de distribución integrada por ductos y terminales de almacenamiento y reparto, que benefician aproximadamente a 10,000 kilómetros de carreteras, así como a los municipios adyacentes a dichas vías de comunicación; además de las ciudades de Monterrey, México y Guadalajara, y los municipios de la frontera norte. Cabe señalar que el resto de las entidades federativas y municipios utilizan diésel con contenido máximo de azufre de 500 partes por millón.[147]

Además, indica que a partir del 31 de diciembre de 2018, el contenido máximo de azufre en el diésel automotriz será de 15 mg/kg en todo el territorio nacional.

Cabe mencionar que la NOM anterior que regulaba la calidad de petrolíferos (NOM-086-SEMARNAT-SENER-SCFI-2005) determinó un plazo límite para abastecer de diésel DUBA desde el año 2009, lo cual no se cumplió por parte del PEMEX.

Por tal motivo, la industria del autotransporte solicitó en varias ocasiones a la SEMARNAT, encargada de establecer los límites máximos de emisiones contaminantes para los vehículos nuevos y en circulación, realizar la evaluación de la calidad de los combustibles, con el fin de establecer y garantizar la cobertura de diésel DUBA de manera periódica al paso del tiempo.

[147] Diario Oficial de la Federación. Acuerdo por el que la Comisión Reguladora de Energía expide la Norma Oficial Mexicana NOM-016-CRE-2016, Especificaciones de calidad de los petrolíferos, (2016).

Debido a la falta de esta acción, la industria automotriz de vehículos pesados realiza un proceso de muestreo aleatorio de la calidad de diésel automotriz que aporta de manera ilustrativa las condiciones de abasto actuales. Este trabajo se muestreo se realiza siguiendo protocolos de medición del contenido de azufre en el diésel automotriz.

Aunado a esto, el INECC contempla el desarrollo de un inventario de emisiones totales (incluyendo los emitidos por fuentes móviles como los vehículos de carga y pasaje), lo cual debe suceder en 2017. Sin embargo, una de las limitantes para actualizar dicho inventario es que a pesar de que cada entidad federativa cuenta con un registro del parque vehicular y la Secretaría de Comunicaciones y Transportes tiene su propio registro nacional, las cifras no coinciden con el total, y por lo tanto se carece de un inventario homologado del parque vehicular a nivel nacional.

De esta manera, es evidente la necesidad de implementar mecanismos de vigilancia de la calidad que se suministre a los canales de venta directa a los usuarios finales. Además, de vigilar la calidad de los combustibles que se producen, importan y distribuyen para tener un control de emisiones y poder identificar las bombas de despacho con la calidad que se está suministrando.

Por lo anterior, somete a consideración de ésta Soberanía la proposición siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- La Comisión Permanente exhorta respetuosamente al Comisionado Presidente de la la Comisión Reguladora de Energía (CRE), para que informe a esta Soberanía sobre los avances en materia de distribución y producción del Diésel de Ultra Bajo Azufre de acuerdo con lo señalado en la NOM-016-CRE-2016.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente exhorta respetuosamente al titular de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria (COFEMER), para que emita a la brevedad la resolución del Proyecto de Modificación de la Norma Oficial Mexicana NOM- 044-SEMARNAT-2006, publicado el 17 de diciembre de 2014 en el Diario Oficial de la Federación que, entre otras disposiciones, establece los límites máximos permisibles de emisión de partículas y opacidad de humo provenientes del escape de motores nuevos que usan diesel como combustible.

Dado en el salón de sesiones a 19 de julio de 2017.

SENADORA SILVIA GARZA GALVÁN

95. Del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se convoca al titular de la Secretaría de Energía a una reunión de trabajo sobre la negociación bilateral en materia energética con Estados Unidos de América.

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
COMISIÓN PERMANENTE
PRESENTE.

Quienes suscriben, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática en la LXIII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en los artículos 58, 176 y demás aplicables y relativas del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente proposición con **PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE CONVOCA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE ENERGÍA A UNA REUNIÓN DE TRABAJO SOBRE LA NEGOCIACIÓN BILATERAL EN MATERIA ENERGÉTICA CON ESTADOS UNIDOS,** al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El sector energético en México se encontró mayormente controlado por el Estado hasta que inició en 2014 la apertura al sector privado y la participación de inversión extranjera en la industria. En ese contexto, se han llevado a cabo cinco licitaciones petroleras y dos subastas eléctricas de largo plazo.

El pasado 13 de julio, el Secretario de Energía, Pedro Joaquín Coldwell se reunió con su homólogo norteamericano Rick Perry en la Ciudad de México. De esta reunión sólo se han conocido declaraciones generales sin detalle alguno de los asuntos tratados. El comunicado conjunto planteó rubros de negociación, que de no contar con información completa, se convierten en elementos de incertidumbre para el sector energético mexicano.

En este comunicado se habla de llevar la relación energética entre México y Estados Unidos a otro nivel, mediante un plan para desarrollar recursos no explotados, y fomentar el comercio energético.[148] Se acordó trabajar en los siguientes ejes estratégicos:[149] fortalecer la seguridad, confiabilidad y adaptabilidad de los sistemas energéticos de ambos países; fomentar el comercio, las inversiones y la infraestructura energética entre ambos países, e impulsar el desarrollo de innovación en todos los recursos y tecnologías energéticas, desde fuentes convencionales hasta energías limpias.

Aunque no hay detalles de las reuniones, de las noticias que han trascendido se desprende que de lo que se trata es de lograr la integración energética de América del Norte, mediante la explotación y utilización conjunta de los cuantiosos recursos que existen en la región para lograr su soberanía energética. En principio pudiera considerarse este propósito como viable y conveniente para el largo plazo. Sin embargo, hay algunos aspectos que pudieran ser riesgosos para México.

[148] Reuters. Pactan México y EU impulsar comercio energético. En La Jornada 13 de julio de 2017. Disponible en: http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2017/07/13/pactan-coldwell-y-perry-impulsar-comercio-energetico consultado el 14 de julio de 2107.

[149] Presidencia de la República. México y Estados Unidos acuerdan intensificar su cooperación energética. 13 de julio de 2017. Disponible en: https://www.gob.mx/presidencia/prensa/mexico-y-estados-unidos-acuerdan-intensificar-su-cooperacion-energetica?idiom=es&hootPostID=7dd27bbfde4983f6bbf2dcb4bf18a1df consultado el 14 de julio de 2017.

En primer lugar, es de advertirse que México ha dejado de ser exportador neto de energía para convertirse en importador. En el año 2000, la producción interna de energía superó la demanda en 41.6%; mientras que para el 2016 la producción fue suficiente para abastecer el 96.9% de la demanda lo que implica un déficit de 3.1%.[150] Esto significa que México es cada vez más dependiente de las importaciones para satisfacer sus necesidades, lo que implica un evidente riesgo para la soberanía energética nacional. Esta situación no es producto de la escasez de recursos energéticos sino de la falta de inversiones para fortalecer al sector.

Los vínculos energéticos entre México y los Estados Unidos son ya una realidad. Entre 2000 y 2016, el 81% de las exportaciones de petróleo de México se destinaron a los Estados Unidos. En los últimos años esta proporción ha disminuido hasta el 51% en 2016[151], debido al aumento de la producción en los Estados Unidos, lo que le ha hecho menos dependiente de las importaciones. México por otro lado ha aumentado gradualmente su dependencia de la importación de gas natural y productos petrolíferos. Las importaciones de gas natural crecieron 14% en promedio anual entre 2000 y 2016 y en este último año ya abastecen el 58% del consumo nacional. Las importaciones de productos petrolíferos también crecieron 5% en promedio anual y ya abastecen el 49% del consumo interno[152]. Es decir, mientras en los Estados Unidos la tendencia ha sido hacia una menor dependencia del exterior, en México ha sido exactamente lo contrario.

La mayor capacidad productiva de Estados Unidos y la mayor dependencia de las importaciones por parte de nuestro país posiciona sólo a Estados Unidos como beneficiario de una integración energética.

Tomando en cuenta el diseño e implementación de la reforma energética se asume como su objetivo aumentar la producción nacional, para reducir nuestra dependencia de las importaciones, debe señalarse que sólo permitiría incrementar la producción de petróleo para destinarlo a la exportación ya que no existen planes concretos para transformarlo internamente y así producir petrolíferos. Por si fuera poco, el titular de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, confirmó que la plataforma de extracción de petróleo descenderá a finales de este año por debajo de los dos millones de barriles diarios, lo cual históricamente no sucedía desde 1980.[153]

Aunque en el caso del gas natural pueda darse una situación diferente, al dejar la producción nacional en manos de empresas privadas, se corre el riesgo de que las decisiones de producción interna y exportación se subyuguen a los costos de producción y, en ese sentido, es discutible que México pueda alcanzar costos competitivos respecto de Estados Unidos.

Un tema más a abordar es el relativo a los problemas ambientales derivados de la extracción de gas natural de yacimientos de lutitas, proceso que se práctica ya en Estados Unidos, y que permite costos relativamente bajos, pero que tiene serias afectaciones ambientales que no son del interés del gobierno norteamericano. México estará en desventaja a menos que decida la explotación de este tipo de yacimientos, pero tendría que considerar los importantes riesgos ambientales de esa decisión.

Las decisiones en materia de medio ambiente de Estados Unidos, como la salida del Acuerdo de París, dejan ver que, en caso de que México contemple un modelo energético amigable con el medio ambiente afrontaría

[150] SENER. Sistema de Información Energética
[151] Ídem.
[152] Ídem.
[153] Rodríguez, Israel y Romero, Gabriela. Extracción de crudo caerá a nivel histórico: Meade. En La Jornada 11 de julio de 2017. Disponible en: **http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2017/07/11/extraccion-de-crudo-caera-a-nivel-historico-meade** consultado el 14 de julio de 2017.

dificultades en las negociaciones el afrontar una competencia desigual con Estados Unidos que resulte en una mayor sumisión de México a los intereses de los Estados Unidos.

Finalmente, debemos abordar el tema tecnológico toda vez que México ha descuidado por muchos años su desarrollo tecnológico en materia energética y también en este caso se ha hecho cada vez más dependiente del exterior y de manera preponderante de los Estados Unidos. La reforma energética no contiene prácticamente nada en esta materia y por lo tanto es previsible que la dependencia siga aumentando, lo que a final de cuentas representa una importante limitante para que México pueda negociar una integración energética que le beneficie.

En síntesis, se puede decir que México llegaría en posición de desventaja ante una posible negociación sobre la integración energética con los Estados Unidos. La dependencia productiva y tecnológica es creciente. La capacidad de México para decidir el modelo energético de largo plazo se vería mermada al estar condicionada a los intereses de los Estados Unidos.

Es por ello que se considera de la mayor importancia que las autoridades correspondientes y en especial la Secretaría de Energía y la Secretaría de Economía, expliquen con toda precisión los propósitos y las bases de una posible negociación energética con los Estados Unidos, así como su vinculación con la próxima renegociación del TLC anunciada para el 16 de agosto próximo, y que a consideración de Rick Perry será relativamente rápida.[154]

Por lo expuesto y fundado, solicitamos a esta Soberanía sea aprobado el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

Único. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión convoca a los Secretarios de Energía y de Economía a una reunión de trabajo sobre los propósitos y las bases de una posible negociación energética con los Estados Unidos, así como su vinculación con la próxima renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte.

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente a 19 de julio de 2017.

SUSCRIBEN

[154] Reuters. Pactan México y EU impulsar comercio energético. Op cit.

96. De la Dip. Angie Dennisse Hauffen Torres, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al ayuntamiento de Amecameca a remitir los estados financieros al 31 de diciembre de los años 2014, 2015 y 2016 y al 30 de junio de 2017, a fin de conocer la información sobre el resultado de operación y salud financiera del municipio y faciliten su escrutinio que permita descartar una posible desviación material, fraude o error, y explique ampliamente los motivos por los cuales no son públicos.

Con punto de acuerdo, por el que se exhorta respetuosamente al Ayuntamiento de Amecameca, para que de acuerdo con sus atribuciones, remita a esta soberanía los estados financieros al 31 de diciembre de los años 2014, 2015 y 2016 y al 30 de junio de 2017, a fin de conocer la información sobre el resultado de operación y salud financiera del municipio y faciliten su escrutinio que permita descartar una posible desviación material, fraude o error, y explique ampliamente los motivos por los cuales no son públicos, y al Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos de Datos Personales del Estado de México y Municipios, para que de acuerdo con sus atribuciones, haga llegar a esta soberanía el estatus en el cumplimiento de sus obligaciones de Transparencia del Ayuntamiento de Amecameca, realice las investigaciones correspondientes por la omisión de publicación de los estados financieros del Ayuntamiento en comento y remita con oportunidad aquellas sanciones que den a lugar, a cargo de la diputada Angie Dennisse Hauffen Torres.

La que suscribe Angie Dennisse Hauffen Torres, diputada federal de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión e integrante del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58, del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta asamblea, el siguiente punto de acuerdo, al tenor de la siguiente:

Exposición de Motivos

Hoy todo servidor público está obligado a dar máxima publicidad de la información de la gestión gubernamental a la cual le obligue un cargo público y la normatividad en la materia.

Esta importancia es más relevante si el servidor público obligado es quien administra y dirige los destinos de un municipio.

Al hacer pública la información no sólo cumple con la normativa aplicable que rige a los Ayuntamientos a nivel nacional, si no que por igual demuestra a sus gobernados la importancia de la rendición de cuentas y el combate a la corrupción al transparentar su gestión.

De esta manera, el gobierno municipal pondera los beneficios que con lleva la transparencia y le da paso al escrutinio por parte de la sociedad civil.

Así, la población está en posibilidad de cotejar la forma en que se gasta el recurso público y de igual manera conocer el grado de desarrollo tanto social como económico que se logra con la utilización de ese recurso público.

En este caso me gustaría exponer el caso del Ayuntamiento de Amecameca[1] en el Estado de México, región de la que soy originaria y represento en la Cámara de Diputados.

Según lo dispuesto en el artículo 23 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública[2], el municipio de Amecameca está obligado a transparentar y permitir el acceso a su información.

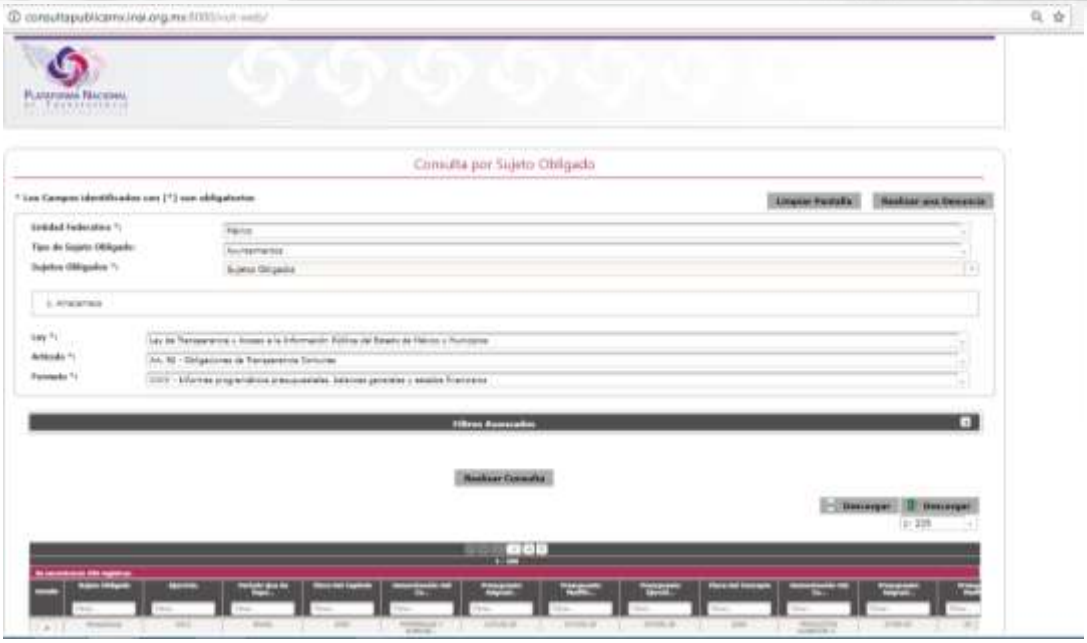
Por su parte, el artículo 70 de la ley en comento, se señala la obligatoriedad a los sujetos obligados, en este caso del Municipio de Amecameca, de poner a disposición del público diversa información y mantenerla actualizada en los medios electrónicos autorizados para tal efecto, entre la que destaca la señalada en la fracción XXXI. Informe de avances programáticos o presupuestales, balances generales y su estado financiero.

De la revisión al Portal Electrónico del H. Ayuntamiento Constitucional de Amecameca 2016-2018[3], en el apartado Transparencia, no fue posible identificar la información correspondiente al Informe de avances programáticos y/o presupuestales, balances generales y su estado financiero del Ayuntamiento, sólo existe un link que no genera información **http://www.ipomex.org.mx/ipomex/portal/finanzas.web**, como se muestra a continuación



De igual manera, no existe el correspondiente link que nos remita a la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT)[4].

Una vez que se accesa a dicha PNT y se busca la información relativa a los Informes de avances programáticos y/o presupuestales, balances generales y su estado financiero del Ayuntamiento, sólo se pudo identificar la publicación de los avances presupuestales que pueden ser consultados de forma pública no así sus balances generales ni sus estados financieros de los últimos tres años, como se puede apreciar en las pantallas de la PNT que presento a continuación:





Por lo expuesto y a modo de conclusión, considero necesario exhortar al Ayuntamiento de Amecameca , para que de acuerdo con sus atribuciones, remita a esta soberanía los estados financieros al 31 de diciembre de los años 2014, 2015 y 2016 y al 30 de junio de 2017, a fin de conocer la información sobre el resultado de operación y salud financiera del municipio y faciliten su escrutinio que permita descartar una posible desviación material, fraude o error, y explique ampliamente los motivos por los cuales no son públicos, y al Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos de Datos Personales del Estado de México y Municipios, para que de acuerdo con sus atribuciones, haga llegar a esta soberanía el estatus en el cumplimiento de sus obligaciones de Transparencia del Ayuntamiento de Amecameca, realice las investigaciones correspondientes por la omisión de publicación de los estados financieros del

Ayuntamiento en comento al 31 de diciembre de los años 2014, 2015 y 2016 y al 30 de junio de 2017 en la Plataforma Nacional de Transparencia y remita con oportunidad aquellas sanciones que den a lugar.

En virtud de lo aquí expuesto, pongo a consideración de la Comisión Permanente la siguiente proposición con:

Punto de acuerdo.

PRIMERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Ayuntamiento de Amecameca, para que de acuerdo con sus atribuciones, remita a esta soberanía los estados financieros al 31 de diciembre de los años 2014, 2015 y 2016 y al 30 de junio de 2017, a fin de conocer la información sobre el resultado de operación y salud financiera del municipio y faciliten su escrutinio que permita descartar una posible desviación material, fraude o error, y explique ampliamente los motivos por los cuales no son públicos.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos de Datos Personales del Estado de México y Municipios, para que de acuerdo con sus atribuciones, haga llegar a esta soberanía el estatus en el cumplimiento de sus obligaciones de Transparencia del Ayuntamiento de Amecameca, realice las investigaciones correspondientes por la omisión de publicación de los estados financieros del Ayuntamiento en comento al 31 de diciembre de los años 2014, 2015 y 2016 y al 30 de junio de 2017 en la Plataforma Nacional de Transparencia y remita con oportunidad aquellas sanciones que den a lugar.

__
1 Ayuntamiento de Amecameca - INAFED, disponible en http://siglo.inafed.gob.mx/enciclopedia/EMM15mexico/municipios/15009a.html, consultado el 10 de julio de 2017.
2 Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, artículo 23, disponible en http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm, consultado el 10 de julio de 2017.
3 Ayuntamiento de Amecameca – Portal Electrónico, disponible en http://www.amecameca.gob.mx/, consultado el 10 de julio de 2017.
4 Plataforma Nacional de Transparencia (PNT), disponible en http://www.plataformadetransparencia.org.mx/web/guest/inicio, consultada el 10 de julio de 2017.

Oficinas de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, Ciudad de México, a 10 de julio de 2017.

Angie Dennisse Hauffen Torres
Diputada Federal

97. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Auditoría Superior de la Federación a informar el estado que guardan las observaciones realizadas al gobierno del estado de Puebla por diversas irregularidades identificadas en la licitación, remodelación y construcción del Estadio Cuauhtémoc, la Red Urbana de Transporte Articulado, el Museo Internacional del Barroco y el mirador Centro Cívico 5 de Mayo, que causaron perjuicios a la hacienda pública debido a presuntos desvíos, malversación de fondos y realización de las obras con materiales de dudosa calidad.

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Auditoría Superior de la Federación, para que en el marco de sus atribuciones, informe el estado que guardan las observaciones realizadas al gobierno del estado de Puebla, por diversas irregularidades identificadas en la licitación, remodelación y construcción del Estadio Cuauhtémoc, la Red Urbana de Transporte Articulado, el Museo Internacional del Barroco y el mirador Centro Cívico 5 de Mayo, que causaron perjuicios a la hacienda pública debido a presuntos desvíos, malversación de fondos y realización de las obras con materiales de dudosa calidad.

Los suscritos, Senadores de la República integrantes del Partido Revolucionario Institucional de la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta H. Comisión Permanente la presente Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

Durante las dos últimas administraciones estatales en Puebla, han sido permanentes las denuncias públicas por la comisión de diversas irregularidades relacionadas con la construcción de obras de poco impacto social, a sobrecostos y con materiales de dudosa calidad.

En este contexto, la Auditoría Superior de la Federación, es el órgano encargado de verificar el correcto manejo y ejercicio del gasto público federalizado, ya que a través de sus auditorías, identifica malos manejos y como consecuencia, realiza diversas recomendaciones que deben ser atendidas y solventadas. En particular con el estado de Puebla, las principales anomalías encontradas son las siguientes:
En la Rehabilitación del Estadio Cuauhtémoc, el órgano de fiscalización evidenció que no se cumplió con el respaldo documental con el que se acredita la autorización por parte de la Secretaría de Infraestructura del gobierno local para realizar dichos trabajos.

También dio a conocer que existió diferencias de volúmenes, entre lo pagado y lo cuantificado en el proyecto de remodelación por 10,792.8 miles de pesos en el suministro e instalación de acero y en la dotación o colocación de los materiales de la fachada, mismos que después de unos meses tuvieron que ser reforzados debido a que se desprendieron de la estructura.

Se autorizaron 565 precios unitarios extraordinarios, aun cuando algunos de ellos no se revisaron de manera adecuada, debido a que se no cuenta con el soporte y apoyos necesarios que permitan examinarlos, también se realizaron trabajos de mala calidad en colocación de carpeta de concreto hidráulico.

Tardaron más de lo contemplado en el proceso de entrega recepción y el acta que da por extinguidos los derechos y obligaciones, al igual que fueron extemporáneos los trámites de finiquito de los trabajos a pesar de que la contratista ha comunicado la conclusión de los trabajos.

En la licitación y construcción de la Línea 2 de la Red Urbana de Transporte Articulado, la Auditoría Superior de la Federación dio a conocer en su informe de la cuenta pública del año 2015, que solo esta obra generó un daño patrimonial de por lo menos 86 millones 263 mil pesos.[155]

También se identificó que se pagaron 19.3 millones de pesos por obras que no fueron ejecutadas, así como pagos injustificados por 504 mil pesos. Además, no se referenciaron a la fecha de presentación de la oferta los costos de los insumos de algunos de los precios unitarios extraordinarios autorizados y se autorizaron 575 precios unitarios extraordinarios, aun cuando algunos de ellos no contaron con el soporte ni los apoyos necesarios que permitieran examinarlos.

Por si esto no fuera suficiente, se presume un daño a la hacienda pública por 2 millones 133 mil 136.92 pesos por el pago con precios unitarios extraordinarios distintos a los autorizados por el retiro de tuberías, colocación de instalaciones eléctricas y recuperación de guarnición de laja.[156]

En relación al Museo Internacional del Barroco, cabe señalar que fue construido en terrenos irregulares que estaban en litigio con un particular. Otra anomalía dada a conocer es que las salas para exposición museográfica, los espacios de exposiciones temporales y el área de colecciones especiales, presentaron sobrecostos en relación con el presupuesto inicial.

Por el gasto ejercido es uno de los museos más caros del mundo, y a decir de diversos especialistas en la materia, no está cumpliendo su función, debido a no cuenta con el patrimonio arquitectónico, pictórico y de escultura barroca suficiente, por lo que han optado de utilizar tecnología audiovisual, software y videowalls, lo cual demuestra su ineficiente catálogo para los visitantes.

Aunado a estas obras, está el mirador Centro Cívico 5 de Mayo quien a unos días de su inauguración, se dieron a conocer desgastes prematuros en maderas, soportes y bases de la plataforma, así como boquetes en algunas zonas del mirador, esto respondió presuntamente a la utilización de materiales de mala calidad.

En las obras descritas, también se encontraron posibles pagos indebidos, sobrecostos y adquisiciones que no cumplen con la normativa como permisos, autorizaciones o la publicación de licitaciones públicas y abiertas.

Los Legisladores del Grupo Parlamentario del PRI consideramos imprescindible que los recursos públicos se ejerzan con eficiencia, economía y honradez, por ello, es necesario que la Auditoría Superior de la Federación, informe el estado que guardan las observaciones realizadas al gobierno del estado de Puebla, ya que de comprobarse malos manejos es necesario establecer las sanciones administrativas y penales que conforme a derecho procedan.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a la consideración de esta Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, la siguiente propuesta.

[155] María Pineda. (2017). Advierte ASF daño patrimonial de hasta 86 mdp en línea 2 de RUTA. 18/07/2017, de E-consulta Sitio web: http://www.e-consulta.com/nota/2017-02-16/gobierno/advierte-asf-dano-patrimonial-de-hasta-86-mdp-en-linea-2-de-ruta

[156] Auditoría Superior de la Federación. (2016). Cuenta Pública 2015. 18/07/2017, de Grupo Funcional Desarrollo Social/Gasto Federalizado Sitio web: http://www.asf.gob.mx/Trans/Informes/IR2015i/Documentos/Auditorias/2015_1231_a.pdf

PUNTO DE ACUERDO

Único. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta a la Auditoría Superior de la Federación, para que en el marco de sus atribuciones, informe el estado que guardan las observaciones realizadas al gobierno del estado de Puebla, por diversas irregularidades identificadas en la licitación, remodelación y construcción del Estadio Cuauhtémoc, la Red Urbana de Transporte Articulado, el Museo Internacional del Barroco y el mirador Centro Cívico 5 de Mayo, que causaron perjuicios a la hacienda pública debido a presuntos desvíos, malversación de fondos y realización de las obras con materiales de dudosa calidad.

Dado en el salón de sesiones del Senado de la República, sede de la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, al día 19 del mes de julio del año dos mil diecisiete.

ATENTAMENTE

98. De la Dip. Alejandra Gutiérrez Campos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes a realizar las acciones necesarias que permitan la publicación del Plan Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes en el Diario Oficial de la Federación y su ejecución y cumplimiento inmediatos.

La que suscribe, Alejandra Gutiérrez Campos, diputada federal de la LXIII Legislatura, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y del artículo décimo tercero del Acuerdo Parlamentario que establece los criterios generales para el desarrollo de las sesiones, la conformación del Orden del día y los debates que se realicen en la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, durante el segundo receso del segundo año de ejercicio de la LXIII Legislatura; somete a consideración de esta asamblea la siguiente proposición con punto de acuerdo, al tenor de las siguientes:

Consideraciones

A partir de la publicación de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes en diciembre de 2014, existe la obligación de elaborar, aprobar y ejecutar el Plan Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes (PRONAPINNA), como la herramienta de planeación estratégica que articula las acciones de gobierno de forma sistemática y coordinada para transformar la realidad de las niñas, niños y adolescentes.

En ese sentido, la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes en sus artículos 141, 142 y séptimo transitorio se establece la obligación de realizar y aprobar el PRONAPINNA dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la instalación del Sistema Nacional de Protección.

En las Observaciones finales sobre los informes periódicos cuarto y quinto consolidados de México realizadas por el Comité de los Derechos del Niño señala en el párrafo número 10[157].

"El Comité recomienda al Estado parte que:

I. *Garantice que el Programa Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes, así como los Programas de Protección Locales a nivel estatal y municipal sean implementados en tiempo, que incluyan todos los aspectos contenidos en la Convención y en sus Protocolos Facultativos, incluyan una perspectiva de género, y que sean provistos de recursos humanos, técnicos y financieros suficientes para su adopción efectiva. La opinión de niñas, niños y adolescentes, de la sociedad civil y de organizaciones internacionales pertinentes debe ser tenida en cuenta en este proceso"*.

Mediante petición de información con folio 400081417 turnada a la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes (SIPINNA); se solicitó el contenido del documento denominado Programa Nacional de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes 2016-2018 toda vez que de una búsqueda en el Diario Oficial de la Federación no se encontró referencia alguna a su contenido ni su

[157] Comité de los Derechos del Niño. *Observaciones finales sobre los informes periódicos cuarto y quinto consolidados de México*, párrafo 10 (CRC/C/MEX/CO/4-5). https://www.unicef.org/mexico/spanish/CRC_C_MEX_CO_4-5.pdf

publicación, en respuesta a dicha solicitud, la Secretaría Ejecutiva informó lo siguiente con fecha 03 de abril de 2017 mediante oficio SEGOB/SIPINNA/SE/CIE/DSNPI/027/2017:

"*…Actualmente se está finalizando la etapa de los refrendos. Es por ello que aún no es posible localizar el Programa Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes 2016-2018 en el Diario Oficial de la Federación*."

Lo anterior implica el incumplimiento de la Ley General de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes dado que han pasado más de ciento ochenta días naturales desde que se llevó a cabo la instalación del Sistema Nacional de Protección (02 de diciembre de 2015). De igual forma, se hace evidente que no se están llevando a cabo acciones de manera articulada con el Plan Nacional, que es la herramienta estratégica que debería coordinar dichas acciones.

En la práctica; hay la falta de coordinación de quienes integran el Sistema Nacional de Protección Integral en la implementación de las líneas de acción y las acciones destinadas a llevar a la realidad los derechos de niñas, niños y adolescentes en México, incluida la niñez migrante y refugiada.

La publicación y ejecución del tan mencionado PRONAPINNA**,** impactará positivamente en la consecución de los derechos de niñas, niños y adolescentes, en particular para que los derechos a la libertad y protección especial de niñas, niños y adolescentes migrantes y solicitantes de la condición de refugio que se encuentran en detención migratoria se restituyan.

Por lo anteriormente expuesto, me permito someter a esta Comisión Permanente del Congreso de la Unión el siguiente:

Punto de acuerdo

Único.- La Comisión Permanente del Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes para que realice las acciones necesarias que permitan la publicación del Plan Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes (PRONAPINNA) en el Diario Oficial de la Federación; y su ejecución y cumplimiento inmediatos.

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, a 04 de julio de 2017.

Atentamente

99. Del Dip. Felipe Reyes Álvarez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a diversas instancias del Gobierno Federal a generar las condiciones de mercado competitivo de venta final del Gas LP, en beneficio de los consumidores.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN, EXHORTA DE UNA MANERA RESPETUOSA A DIVERSAS INSTANCIAS DEL GOBIERNO FEDERAL PARA QUE SE GENEREN LAS CONDICIONES DE MERCADO COMPETITIVO DE VENTA FINAL DEL GAS LP, EN BENEFICIO DE LOS CONSUMIDORES

El presente diputado Felipe Reyes Álvarez, integrantes del Grupo Parlamentario de la Revolución Democrática de la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, con forme a lo dispuesto en el artículo 58 del Reglamento Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos somete a consideración el siguiente punto de acuerdo, al tenor de las siguientes:

Consideraciones

Que el pasado mes de Marzo presenté exhorto para solicitar se generarán las condiciones de un mercado perfecto en la venta de Gas Lp, con la finalidad de detener el incremento de los precios de este bien de consumo necesario para la población mexicana.

Con base en a que en el año 2015, el gobierno federal lanzó un decálogo para dar a conocer los beneficios que traería consigo la Reforma Energética, enfatizando que algunos de estos comenzarían a ser visibles a partir de 2017, dentro de esos supuestos se encontraban los siguientes:

• Bajaría el precio de la luz y del gas.

• La apertura de la industria eléctrica permitirá que fluyan grandes inversiones al sector.

• Más recursos para el presupuesto y programas sociales.

• La Comisión Federal de Electricidad (CFE) y Petróleos Mexicanos (Pemex) se fortalecerán para darle competitividad a México.

• Se reorganizara la industria eléctrica para garantizar tarifas competitivas a los hogares industrias y comercio.

Que uno de los principales argumentos del gobierno federal para impulsar esta reforma, versaba en que los precios de los energéticos iban a reducirse.

Que incluso el pasado mes de enero de 2015, el presidente Enrique Peña afirmó que no habría incrementos mensuales a los precios de la gasolina, diésel y gas licuado de petróleo (gas LP).

Que sin embargo lo anterior, en lo que va del presente año, la liberación de los precios del gas LP generó aumentos de hasta 36.5 por ciento para los consumidores domésticos.

Que ante la liberación de los precios, se estima que cada región ya tiene un precio, este es definido por los distribuidores bajo el argumento de cubrir los costos de operatividad.

Que según la Comisión Reguladora de Energía (CRE), el costo promedio del hidrocarburo que debieron pagar los consumidores en el mercado mexicano osciló en 15.05 pesos por kilogramo, lo que significó un aumento de 16.5 por ciento en comparación a los 13.35 en los que se vendió en diciembre del año pasado.

Que en algunos estados de la República estos parámetros estuvieron por encima de los registrados por la CRE, ejemplo de lo anterior son los precios en el estado de Baja California Sur donde el gas LP se vendió en un máximo de 19.3 pesos por kilo, cifra que representó un aumento de 33.6 por ciento.

Que lo mismo sucede con el estado de Quintana Roo, que registró precios de hasta 18.6 pesos por kilo, que significó un alza de 36.5 por ciento, para los consumidores.

Que el proceso de liberación de los precios del gas LP inicio el 1o. de enero de 2017, ello permitió que el mercado tomara índices de referencia internacionales y las empresas distribuidoras y comercializadoras decidieran el valor al de venta, todo ello con base en lo establecido por la Reforma Energética, que abrió el sector a firmas privadas.

Que los empresarios han señalado que el aumento a los precios del gas LP obedece a factores en los precios de referencia internacional, costos logísticos y las fuentes de producción e importación.

Sin embargo los precios al consumidor del gas LP reportan un alza acumulada de 17.3 por ciento, a abril de 2017, pese a que el nivel internacional de este energético ha bajado y los precios al productor sólo se han elevado 8 por ciento, esto debido a la baja competencia que hay en el sector, alertó el Banco de México.

Que la liberación de los precios del gas licuado de petróleo (LP) en los primeros cuatro meses del año el precio de este combustible se ha incrementado a un estimado de 1.09 pesos por kilogramo.

Que estas cifras contrastan con la reducción de 6.7 por ciento en el precio de la referencia internacional, calculada en pesos, en el mismo periodo e indican que los distribuidores de gas LP trasladado al consumidor aumentos que no presentados en el mercado internacional.

Que sumado a lo anterior la Procuraduría Federal del Consumidor (Profeco), ha señalado que el consumo de gas LP, representa una parte significativa de la erogación de las familias.

Que según la misma Profeco, la defensa de los consumidores, es uno de los temas clave para el desarrollo sostenido de las sociedades modernas, tecnológicas e industrializadas, como México; calificadas desde el punto de vista sociológico, como “sociedades de consumo”; donde los consumidores, aparecen como posibles víctimas de una serie de prácticas y abusos comerciales.[1]

Que en el mismo sentido la Profeco ha mencionado que el gas LP, es una fuente vital de energía al ser el principal combustible utilizado para uso doméstico en más de 70 por ciento de los hogares mexicanos, lo que exige a la procuraduría a fortalecer de su marco regulatorio para evitar perjuicios a los consumidores y sancionar los posibles abusos de quienes comercializan dicho energético.

Por lo anteriormente citado me permito poner a consideración de esta asamblea el siguiente

Puntos de Acuerdo

Único. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a las Secretarías de Energía, y de Economía, y a la Comisión Reguladora de Energía, para que en el ámbito de su competencia, establezcan mecanismos para reducir los precios de venta de primera mano de Petróleos Mexicanos, para que se generen las condiciones de mercado competitivo de venta final del gas LP, en beneficio de los consumidores, con base en el decálogo del Ejecutivo Federal, en el que da a conocer los beneficios de la Reforma Energética.

Suscribe,

Dip. Felipe Reyes Álvarez

Dado en la Cámara de Senadores, sede de la comisión permanente del Congreso de la Unión, a los 18 días del mes de Julio de 2017

100. De la Dip. Rosa Alba Ramírez Nachis, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al ayuntamiento de Tonalá, Jalisco, a remitir y dar máxima publicidad a la información financiera depurada y sus notas a los estados financieros de forma analítica, en las que se incluyan las subcuentas y subsubcuentas necesarias que permitan dar a conocer por los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, los saldos de las cuentas construcciones en proceso en bienes de dominio público y construcciones en proceso en bienes propios, y la documentación necesaria que acredite su evolución.

Con punto de acuerdo, por el que se exhorta respetuosamente al Ayuntamiento de Tonalá, Jalisco, para que de acuerdo a sus atribuciones, remita a esta soberanía y de máxima publicidad a la información financiera depurada y sus notas a los estados financieros de forma analíticas en las que se incluyan las subcuentas y subsubcuentas necesarias que permitan dar a conocer por los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, los saldos de las cuentas Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios, y la documentación necesaria que acredite su evolución, a fin de que los tonaltecas puedan tener elementos suficientes para evaluar la gestión municipal actual y el adecuado uso de los recursos públicos, y al Poder Legislativo del Estado de Jalisco, para que de acuerdo a sus atribuciones, revise la información financiera y las notas a los estados financieros que el Ayuntamiento de Tonalá, Jalisco ha reportado a esa soberanía por los ejercicios 2015, 2016 y de enero a junio 2017, debido a que de la consulta pública realizada a la Plataforma Nacional de Transparencia dicha información no es detallada, oportuna ni actualizada, a cargo de la diputada Rosa Alba Ramírez Nachis.

La que suscribe Rosa Alba Ramírez Nachis, diputada federal de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión e integrante del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58, del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta asamblea, el siguiente punto de acuerdo, al tenor de la siguiente:

Exposición de Motivos

La población mexicana conforme pasa el tiempo, de sus gobernantes exige dos cosas fundamentales: Transparencia y Rendición de Cuentas.

Para aquel que es servidor público la mayor responsabilidad que deben tener en mente es dar publicidad a la gestión que encabece o al encargo que le haya sido encomendado.

No obstante, lo expresado, en México muchos presidentes municipales aún tienen la creencia de que publicar información es ser transparentes, olvidando que la misma debe ser accesible, detallada, oportuna y actualizada permanentemente entre otras características que se pueden nombrar y que faciliten su consulta sin restricción.

Hoy en día, publicar información de la gestión gubernamental de los Ayuntamientos debe realizarse conforme a la normativa relacionada con la transparencia y acceso a la información pública.

Los gobernados cada vez están más interesados en el tema y reconocen la importancia que tiene la rendición de cuentas y la transparencia de la gestión municipal de donde viven.

Para la población en general, ya no es nuevo que con la información pública se puede saber si las cosas caminan bien o mal; en otras palabras, esta le permite realizar escrutinio y sacar conclusiones que tienen

impacto, principalmente, en los procesos electorales, aprobando acciones o castigándolas con el poder del voto.

Asimismo, para nosotros los legisladores, la información pública nos permite analizar y tener conocimiento de la evolución presupuestal del municipio en el que vivimos y representamos, y saber en términos generales del grado de avance que se genera anualmente en ámbitos de desarrollo social y económico.

Como legisladora de Tonalá, Jalisco me interesa saber que se hace con el recurso público y que cuentas son las que se entregan a nosotros los que habitamos el municipio.

Por tal motivo, realizando un análisis a la información pública que se publica por parte del Ayuntamiento de Tonalá[1], Jalisco en la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT)[2], identifique incumplimientos a los artículos 23 y 70 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública[3], que son preceptos que obligan al municipio a transparentar información pública y permitir el libre acceso a la misma.

En particular, deseo externar que no fue posible conocer la evolución de las cuentas Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios[4] del Ayuntamiento de Tonalá por los ejercicios 2015 y 2016, ni por el período de enero a junio de 2017.

Según la CONAC, la cuenta "Obras en Proceso"[4] se ocupa para el registro de construcciones y esta debe tener subcuentas para el control de cada uno de los proyectos, así como las subsubcuentas que integran el costo de construcción.

Esto es, en la cuenta "Obras en Proceso" se registran todos los gastos incurridos, y una vez concluida la construcción, se determina su costo total y se transferirá a la cuenta de Inmuebles u aquella denominada "Obras Terminadas Pendientes de Transferir".

De la revisión a la información de la Cuenta Pública de los ejercicios 2015 y 2016 que el Ayuntamiento de Tonalá publicó en la PNT[2] se puede observar esta evolución presupuestaria:

Ayuntamiento de Tonalá, Jalisco
Cifras en Pesos

Cuenta	2015	2016	Variación
Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público	568,433,360.33	738,046,103.01	169,612,742.68
Construcciones en Proceso en Bienes Propios	8,246,058.29	12,231,850.36	3,985,792.07

Es importante destacar, que la información que hizo pública el Ayuntamiento de Tonalá, Jalisco no permite determinar si la evolución de las cifras corresponden a incremento por valor de construcciones en proceso que se iniciaron en el ejercicio 2016 o corresponden a revaluaciones, esto debido a que no se anexaron en las Notas de los Estados Financieros, las subsubcuentas correspondientes para conocer la integración de obras por año y costo original y por revaluación.

En este sentido, los ciudadanos a los que representó me han externado la preocupación de que las cifras en las cuentas de Obras en Proceso de los años citados, impiden conocer el grado de avance individual de cada

una de las obras y por igual, realizar comparaciones contra el presupuesto asignado para ese cometido, dejando la duda si es que las cifras que se reportan son confiables.

Asimismo, con la información consultada de estas partidas, no fue posible saber con precisión que importes representarán incrementos al patrimonio del Ayuntamiento como pueden ser obras edificios, parques, entre otras; cuales son banquetas, calles, alumbrado público, y finalmente, aquellas que son capitalizables pero que se realizan por una unidad ejecutora del gasto y que al concluir la obra ésta se transfiere para su operación a otra unidad ejecutora del gasto o ente, por ejemplo, escuelas, pozos de agua, cárcamos de bombeo, entre otros.

Por ello, es exigencia de los que vivimos en Tonalá que el Ayuntamiento depure esta información previo análisis de saldos de la cuenta a fin de que se identifiquen partidas procedente e improcedentes y el origen de estas, a fin de llegar a un saldo correcto y real al cierre del 2015, 2016 y de cada uno de los meses del ejercicio fiscal 2017, y que dicha información de depuración sea del dominio público.

Asimismo, los tonaltecas exigimos se hagan públicas las actas de entrega – recepción, las obras que tengan pendientes de estimaciones de finiquito, las que estén pendientes de pago, las que estén inconclusas por falta de financiamiento, aquellas que hayan sido abandonas por el contratista, las que tengan rescisión de contrato, se encuentren bajo el estatus de obra suspendida o hayan sido observadas por órganos de fiscalización tanto a nivel federal como estatal.

Con todo lo anterior, deseo externar que la población de Tonalá, en su conjunto, estamos interesados en saber que se hace con el dinero público y por supuesto, que con información podremos determinar si esta fue una eficaz gestión de la obra pública o se incurrió en la omisión de los servidores públicos a los que se les encomendó esta responsabilidad.

Por lo anterior, considero necesario exhortar respetuosamente al Ayuntamiento de Tonalá, Jalisco, para que de acuerdo a sus atribuciones, remita a esta soberanía y de máxima publicidad a la información financiera depurada y sus notas a los estados financieros de forma analíticas en las que se incluyan las subcuentas y subsubcuentas necesarias que permitan dar a conocer por los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, los saldos de las cuentas Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios, así también remita por esos años y primer semestre del año actual la documentación necesaria que acredite las actas de entrega – recepción que se hayan llevado acabo, las obras que a esas fechas hayan estado pendientes de estimaciones de finiquito, las que estén pendientes de pago, las inconclusas por falta de financiamiento, las abandonas por el o los contratistas, las que se les hayan rescindido el contrato, aquellas que se encuentren bajo el estatus de obra suspendida o de manera descriptiva las obras que han sido observadas por órganos de fiscalización tanto a nivel federal como estatal, a fin de que los tonaltecas puedan tener elementos suficientes para evaluar la gestión municipal actual y el adecuado uso de los recursos públicos.

En transparencia no se debe escatimar, y desde la Presidencia Municipal, se debe poner el ejemplo de rendición de cuentas a fin de que el ciudadano de manera clara y sencilla conozca cómo se gastan sus impuestos, y dicha información le permita participar libre y activamente en las decisiones públicas de nuestro municipio, Tonalá, Jalisco.

En virtud de lo aquí expuesto, pongo a consideración de la Comisión Permanente la siguiente proposición con:

Puntos de acuerdo.

PRIMERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Ayuntamiento de Tonalá, Jalisco, para que de acuerdo a sus atribuciones, remita a esta soberanía y de máxima publicidad a la información financiera depurada y sus notas a los estados financieros de forma analíticas en las que se incluyan las subcuentas y subsubcuentas necesarias que permitan dar a conocer por los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, los saldos de las cuentas Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios, así también remita por esos años y primer semestre del año actual la documentación necesaria que acredite las actas de entrega – recepción que se hayan llevado acabo, las obras que a esas fechas hayan estado pendientes de estimaciones de finiquito, las que estén pendientes de pago, las inconclusas por falta de financiamiento, las abandonas por el o los contratistas, las que se les hayan rescindido el contrato, aquellas que se encuentren bajo el estatus de obra suspendida o de manera descriptiva las obras que han sido observadas por órganos de fiscalización tanto a nivel federal como estatal, a fin de que los tonaltecas puedan tener elementos suficientes para evaluar la gestión municipal actual y el adecuado uso de los recursos públicos.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Poder Legislativo del Estado de Jalisco, para que de acuerdo a sus atribuciones, revise la información financiera y las notas a los estados financieros que el Ayuntamiento de Tonalá, Jalisco ha reportado a esa soberanía por los ejercicios 2015, 2016 y de enero a junio 2017, debido a que de la consulta pública realizada a la Plataforma Nacional de Transparencia dicha información no es detallada, oportuna ni actualizada y en consecuencia, impide evaluar la evolución de los saldos de las cuentas Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios reportadas conforme a la normativa aplicable y concluir sobre la transparencia en el ejercicio del dinero público gastado en esos rubros en el período de tiempo citados.

___

1 Ayuntamiento de Tonalá, Jalisco - INAFED, disponible en **http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM14jalisco/municipios/14101a.html**, consultado el 10 de julio de 2017.

2 Plataforma Nacional de Transparencia (PNT), disponible en **http://www.plataformadetransparencia.org.mx/web/guest/inicio**, consultada el 10 de julio de 2017.

3 Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, artículos 23 y 70, disponible en **http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm**, consultada el 10 de julio de 2017.

4 Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios – CONAC, disponible en **http://www.conac.gob.mx/**, consultada el 10 de julio de 2017.

Oficinas de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, Ciudad de México, a 10 de julio de 2017.

Rosa Alba Ramírez Nachis
Diputada Federal

101. De la Dip. Adriana Terrazas Porras, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al titular del Poder Ejecutivo del gobierno del estado de Chihuahua a restituir de manera inmediata la patente de notario público número 12 para el distrito Bravos, con sede en Ciudad Juárez, Chihuahua, al Lic. José Guillermo Dowell Delgado.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA AL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, JAVIER CORRAL JURADO, A EFECTO DE QUE EN ESTRICTO APEGO A DERECHO RESTITUYA DE MANERA INMEDIATA LA PATENTE DE NOTARIO PÚBLICO NUMERO 12, PARA EL DISTRITO BRAVOS, CON SEDE EN CIUDAD JUAREZ, CHIHUAHUA, AL LIC. JOSE GUILLERMO DOWELL DELGADO.

Quien suscribe, Adriana Terrazas Porras, diputada federal integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en la LXIII Legislatura por el Distrito IV con Cabecera en Ciudad Juárez, Chihuahua, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y el artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración del Pleno de la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, la presente Proposición con Punto de acuerdo, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

Un notario es el profesional del derecho investido de fe pública por el Estado y que tiene a su cargo recibir, interpretar, redactar y dar forma legal a la voluntad de las personas que ante él acuden, y conferir autenticidad y certeza jurídica a los actos y hechos pasados ante su fe, mediante la consignación de los mismos en instrumentos públicos de su autoría.

La deontología notarial o ética notarial está basada en los principios que ordenan que el notario no solo debe ser imparcial, calificado y colegiado, sino también libre del poder público; de aquí se desprende que si bien es cierto es investido de fe pública por el Estado, no forma parte directa de la administración centralizada de éste, es decir, ejerce una función de orden público y de interés colectivo o social, pero sin formar parte del aparato burocrático estatal; por ende, aquí quiero destacar que un notario no tiene una relación de jerarquía o de subordinación con la autoridad.

La anterior reflexión la hago porque lamentablemente en el estado de Chihuahua se esta violentando el estado de Derecho, se tergiversa la función gubernamental mediante una autentica “cacería de brujas” en contra de quienes piensan de manera distinta o tienen un criterio partidista diferente al titular del poder ejecutivo estatal.

Es lamentable que en Chihuahua el poder se ejerza actualmente para linchar políticamente a quienes desde la oposición hacen señalamientos fundados y categóricos de los errores o deficiencias que muestra el gobierno estatal en turno.

Es lastimoso tener conocimiento que un gobernador, como el panista Javier Corral, no muestre altura de miras en su ejercicio de representación para atender lo que realmente le preocupa a la población; es lacerante que no genere consensos de las diversas fuerzas políticas para construir un mejor estado para los chihuahuenses.

Señoras y señores legisladores, resulta absurdo que alguien llegue a una gubernatura sin mostrar un mínimo de tolerancia a la sana y propositiva crítica que invita a que se hagan mejor las cosas a favor de todos los habitantes de una entidad federativa. Pero no, por el contrario, en Chihuahua el gobierno del estado asume una posición intransigente, y trata de callar bocas mediante "persecución política" direccionada a los militantes y dirigentes de partidos opositores, particularmente a los del Partido Revolucionario Institucional.

Hoy en Chihuahua se llega al colmo de querer desprestigiar jurídica, política y mediáticamente hasta aquellos que tienen fe pública, solo por tener disímil militancia y convicción partidista. Clara muestra de ello es no solo la inspección que el gobierno del estado realizó desde hace meses a la Notaria Pública número 12 de Ciudad Juárez, de la que es titular Guillermo Dowell, líder priísta en Chihuahua, sino que ahora se ha llegado al extremo de sancionar con la cancelación de la patente notarial careciéndose de sustento jurídico, violándose el artículo 1 de nuestra Carta fundamental, así como el Pacto de San José, por la indebida interpretación de documento.

Es evidente que en Chihuahua el ejercicio democrático expresado en las urnas no se honra con una conducción pulcra para generar gobernabilidad y gobernanza; más bien, se acredita falta de capacidad, de criterio, madurez y oficio político, puesto que se vulneran hasta los derechos de quienes tienen fe pública como lo es el gremio del notariado.

Para acreditar lo aquí planteado, comparto de manera cronológica los sucesos que robustecen esta intervención, lo cual deriva de un procedimiento seguido por la Dirección del Registro Público de la Propiedad y del Notariado de Chihuahua contra el Lic. José Guillermo Dowell Delgado, Notario Público No. 12 para el Distrito Bravos, con sede en Ciudad Juárez, Chihuahua.

1.- LICENCIA.- El 24 de Febrero del 2016 se solicitó licencia hasta por un año, en los términos del artículo 40 de la Ley del Notariado del Estado de Chihuahua, la que se concedió el 29 de Febrero siguiente, en el formato que se ha utilizado los últimos 18 años, titulado ¨Licencia de Notario", se tuvo por designado al suplente, se ordenó tomar nota de lo solicitado y se fundó en el artículo 40.

2.- RENUNCIA DE LA LICENCIA.- El 23 de Febrero de 2017 se renunció la licencia concedida, expidiéndose el acuerdo correspondiente con la misma fecha, teniendo por reincorporado al Notario a la función.

3.- SUPLENCIA.- Durante todo el tiempo de vigencia de la licencia se autorizaron libros al suplente, se le inscribieron instrumentos en Registro Público, se le recibieron pagos de impuestos y derechos, se le recibieron avisos de testamentos, actuando siempre como suplente en virtud de la licencia del titular.

4.- DENUNCIA.- En Enero del 2017 una persona que no ha sido cliente de la Notaría presenta denuncia de que el Notario no cuenta con licencia debidamente expedida.

5.- INSPECCIÓN. Como consecuencia de la denuncia, se ordena una inspección especial para revisar del 1 de Enero del 2014 al 14 de Febrero del 2017. La inspección inició el 21 de Febrero y concluyó el 23 de Marzo del 2017, cerrándose sin observaciones.

6. INICIO DE PROCEDIMIENTO.- En Abril del 2017 se inicia el procedimiento 001/2017, por la posible comisión de infracción administrativa del Notario, al haberse ausentado de su Notaría sin contar con una licencia debidamente expedida, pues consideran que el documento expedido el 29 de Febrero del 2016 no contenía una autorización expresa.

7.- CONTESTACIÓN. El 2 de Mayo del 2017 se da contestación al inicio de procedimiento y se ofrecieron pruebas, haciéndose valer entre otras las siguientes defensas:

a).- El hecho de que el documento si contenía la expedición de una licencia.
b).- Que dicho documento siempre se reconoció como licencia por la autoridad.
c).- La falta de facultades y competencia de quien ordenó y ejecutó la inspección.
d).- Violaciones procesales en la práctica de la inpsección y de las notificaciones en el procedimiento.
e).- Violación al art. 1 de la Constitución y al Pacto de San José, por la indebida interpretación del documento.

8.- OPINIONES. El 22 de Junio del 2017, tanto el Colegio de Notarios del Distrito Bravos, A.C. como el Consejo de Notarios del Estado de Chihuahua, A.C. rindieron sus opiniones dentro del procedimiento, en los términos de Ley, en los siguientes términos:

a).- COLEGIO.- Consideró que el procedimiento carecía de sustento jurídico, que había múltiples violaciones a los derechos del Notario procesado, que la licencia si reunía las características para ser considerada como tal, que determinar que dicho documento no era la concesión de una licencia iba a implicar la nulidad de miles de escrituras en el Estado, pues en todas las suplencias se ha utilizado el mismo formato durante años.

b).- CONSEJO.- Pidió que la resolución se dictara apegada a derecho y respetando los derechos humanos del Notario, tomando en cuenta la opinión expresada por el Colegio.

9.- RESOLUCIÓN.- El 29 de Junio del 2017 se emitió la resolución, notificada al día siguiente, con las siguientes conclusiones:

a).- Quedó acreditado que el documento analizado no concedió una licencia.
b).- Se determina que el Notario se ausentó ilegalmente del ejercicio de la función.
c).- Aunque no se consideró al iniciarse el procedimiento, se determina que no era procedente otorgar una nueva licencia, puesto que el Notario venía de gozar una licencia por ejercer un cargo público, por lo que no podía gozar de una nueva licencia. (confunde reglas de los artículos 38, 39 y 40 de la Ley del Notariado)
c).- Se establece que la suplencia si fue legal, por lo que todos los actos son válidos.
d).- Se aplica la máxima sanción, consistente en la cancelación de la patente, al considerar que el Notario debió percatarse de que la licencia era inválida y a pesar de ello se ausentó de la Notaría.

Por todo lo anteriormente expuesto, compañeras y compañeros legisladores, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea de la Comisión Permanente, el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO .- **La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta al Titular del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado de Chihuahua, Javier Corral Jurado, a efecto de que en estricto apego a Derecho restituya de manera inmediata la patente de Notario Público Número 12, para el Distrito Bravos, con sede en Ciudad Juárez, Chihuahua, al Lic. José Guillermo Dowell Delgado.**

Senado de la República, a los cuatro días del mes de julio del año dos mil diecisiete.

ATENTAMENTE

Diputado

1.- Guillermo Dowell es abogado egresado del Tec de Monterrey, graduado en 1992 con Mención de Excelencia al mejor promedio de su generación.
2.- Hizo sus prácticas notariales en 1994 (Gobernador Francisco Barrio), presentó examen de Aspirante al Ejercicio del Notariado en 2003 (Gobernador Patricio Martínez) y en examen de oposición con otros dos aspirantes obtuvo la Patente de Notario Público número 12 para el Distrito Bravos en Diciembre del 2007.
3. Es Presidente del CDE del PRI desde Febrero de 2016. Impugnó el proceso electoral del 2016, logrando la anulación de más de 200 casillas que equivalen al 6% de las casillas instaladas, lo que no fue suficiente para anular la elección, pero le dejó una mancha sin precedentes en las elecciones de Chihuahua.
4. Las opiniones del Colegio de Notarios del Distrito Bravos, A.C. y del Consejo de Notarios del Estado de Chihuahua, A.C. fueron en el sentido de que no se violó la Ley, que lo que la Dirección del Notariado está haciendo es un cambio de criterio y una interpretación incorrecta de la Ley y que el procedimiento carece de sustento jurídico. En el Colegio de Notarios del Distrito Bravos, A.C., que emitió opinión unánime, están entre otros, el Lic. Eduardo Romero Ramos quien fuera Secretario de la Función Pública con Fox y el Lic. Jesús Alfredo Delgado Muñoz, quien fuera Presidente Municipal panista de Juárez de 2002-2004.
5.- En rueda de prensa para explicar el caso, dada el sábado 1 de Julio en Chihuahua, Chihuahua el Lic. Daniel Olivas Gutiérrez, Director del Registro Público de la Propiedad y del Notariado del Estado (Diputado Federal suplente de Juan Blanco), dijo entre otras cosas "que la opinión de los Notarios le tiene sin cuidado" y que "los Notarios de Juárez son cómplices de las ilegalidades de Dowell", faltando al respeto al gremio.

102. De la Sen. Mariana Gómez del Campo Gurza y del Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente se congratula por la realización de la consulta popular convocada por la Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela, en cumplimiento de sus facultades constitucionales, así como el alto nivel de participación que expresa el deseo del pueblo venezolano.



SEN. MARIANA GÓMEZ DEL CAMPO GURZA



SEN. DANIEL GABRIEL ÁVILA RUIZ

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
COMISIÓN PERMANENTE DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN
P R E S E N T E

Los suscritos, **MARIANA GÓMEZ DEL CAMPO GURZA Y DANIEL ÁVILA RUIZ,** Senadores de la LXIII Legislatura en el Senado de la República, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como por los artículos 171, 175, 176 y demás relativos del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a consideración de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, la siguiente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN SE CONGRATULA POR LA REALIZACIÓN DE LA CONSULTA POPULAR CONVOCADA POR LA ASAMBLEA NACIONAL DE LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA, EN CUMPLIMIENTO DE SUS FACULTADES CONSTITUCIONALES, ASÍ COMO EL ALTO NIVEL DE PATICIPACIÓN QUE EXPRESA EL DESEO DEL PUEBLO VENEZOLANO,** al tenor de los siguientes:

A N T E C E D E N T E S

1. El 3 de julio del año en curso, la Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela convocó una consulta popular como parte de un "proceso democrático de retomar la Constitución"; dicho ejercicio de participación ciudadana directa se planeó para el domingo 16 de julio, en que se planteó a los ciudadanos venezolanos si rechazan o aprueban el proceso constituyente activado por el Gobierno, si considera cuál es el rol de los funcionarios públicos y la Fuerza Armada Nacional para honrar la Constitución Bolivariana y restituir el orden constitucional.

Con esta consulta popular, el pueblo soberano debe decidir si respalda la iniciativa de renovación de los poderes públicos propuesta por la Asamblea Nacional; cabe señalar que este mecanismo fue activado con base en los artículos 70, 71, 73, 333 y 350 de la Constitución de Venezuela de 1999, a saber:

> **Artículo 70.** Son medios de participación y protagonismo del pueblo en ejercicio de su soberanía, en lo político: la elección de cargos públicos, el referendo, a **consulta popular**, la revocatoria del mandato, la iniciativa legislativa, constitucional y constituyente, el cabildo abierto y la asamblea de ciudadanos y ciudadanas cuyas decisiones serán de carácter vinculante, entre otros; y en lo social y económico, las instancias de atención ciudadana, la autogestión, la cogestión, las cooperativas en todas sus formas incluyendo las de carácter financiero, las cajas de ahorro, la empresa comunitaria y demás formas asociativas guiadas por los valores de la mutua cooperación y la solidaridad.
>
> **Artículo 71. Las materias de especial trascendencia nacional podrán ser sometidas a referendo consultivo** por iniciativa del Presidente o Presidenta de la República en Consejo de Ministros;

por acuerdo de la Asamblea Nacional, aprobado por el voto de la mayoría de sus integrantes; o a solicitud de un número no menor del diez por ciento de los electores y electoras inscritos en el registro civil y electoral.

Artículo 73. Serán sometidos a referendo aquellos proyectos de ley en discusión por la Asamblea Nacional, cuando así lo decidan por lo menos las dos terceras partes de los las integrantes de la Asamblea**. Si el referendo concluye en un sí aprobatorio**, siempre que haya concurrido el veinticinco por ciento de los electores o electoras inscritos o inscritas en el registro civil y electoral, **el proyecto correspondiente será sancionado como ley.**

Artículo 333. Esta Constitución **no perderá su vigencia si dejare de observarse por acto de fuerza o porque fuere derogada por cualquier otro medio distinto al previsto en ella.**

Artículo 350. El pueblo de Venezuela, fiel a su tradición republicana, a su lucha por la independencia, la paz y la libertad, **desconocerá cualquier régimen, legislación o autoridad que contraríe los valores, principios y garantías democráticos o menoscabe los derechos humanos.**

2. El día 16 de julio de 2017, se llevó a cabo una doble jornada electoral en la República de Venezuela, puesto que el Consejo Nacional Electoral llevó a cabo un "simulacro" de los comicios para elegir a los integrantes de la Asamblea Nacional Constituyente, que se celebrará el día 30 de julio de 2017; mientras que al mismo tiempo, la oposición, dirigida por Freddy Guevara y en coalición de la Mesa de la Unidad Democrática (MUD), llamó a un plebiscito simbólico que se presentó como la protesta por la elección de la mencionada Asamblea Constituyente y como la demostración de la verdadera democracia venezolana.

La MUD convocó a los venezolanos a determinar el nivel de aceptación de la Constituyente; así como el de la existencia de las Fuerzas Armadas; y la disposición a una votación por la renovación de los poderes públicos y a la designación de un Gobierno de Unidad.

Tal consulta popular fue llevada a cabo a nivel nacional y en 559 ciudades de 101 países, incluidas las principales capitales europeas y en toda América Latina; ello con la observación de expresidentes y diputados de América Latina y Europa, quienes junto con los rectores de las principales universidades venezolanas fueron garantes y supervisores del proceso; entre los que destacan cinco expresidentes de la región.

Por su parte a nivel nacional en Venezuela, las mesas o "puntos soberanos" colocados para sufragio contaron con una participación de miles de ciudadanos, presentes incluso en zonas donde el chavismo se encuentra con sus bandas armadas; hecho que se consideró como una categórica demostración de fuerza tras tres meses de protestas públicas.

Lamentablemente, el gobierno venezolano y la Presidenta del Consejo Nacional Electoral, Tibisay Lucena, consideraron que la actividad política llevada a cabo por la oposición, no contó con el aval del poder electoral, ni por la Constitución venezolana, lo que da el significado de no ser vinculante legalmente.

Por otro lado se reveló que la afluencia en los colegios electorales que acogieron el ensayo convocado por el gobierno para la votación de la Asamblea Constituyente, fue escasa, puesto que a pesar de los esfuerzos de los medios audiovisuales del Estado en mostrar una avalancha de participantes, se dio el caso de que algunos locales lucían vacíos; lo que de igual manera permitió representar el contraste y la correlación de fuerzas que mostraron las dos encuestas llevadas a cabo el domingo 16 de julio, así como el porcentaje de aceptación del presidente Maduro, el cual ronda un 20 por ciento, a pesar de que este asegure que la Constituyente traerá paz y recuperación económica al país.

Con fundamento en la fuerte crisis económica y en derechos humanos, así como la convulsión con protestas que vive Venezuela desde el mes de abril y que ha resultado en 96 muertos y una severa escasez e inflación de tres dígitos; el referéndum convocado por la oposición, contó con el apoyo de asociaciones civiles, organismos internacionales y gobiernos de otros países, entre ellos la Organización de los Estados Americanos (OEA), Estados Unidos de América, varios gobiernos de América Latina y Europa, así como de Naciones Unidas; destacándose, que este último, llamó al diálogo, a la no violencia en Venezuela, y a respetar el plebiscito simbólico convocado por el MUD; siendo la propuesta de la ONU, de acuerdo a su Secretario General, Antonio Guterres a través de un comunicado, que se debería buscar urgentemente un acuerdo político, es decir “una concertación nacional entre el gobierno y la oposición con dos grandes objetivos: erradicar la violencia, los abusos, el fanatismo, y preservar un camino constitucional concertado”; concluyendo que la salida de acuerdo a Guterres, son las elecciones, el respeto a los derechos fundamentales y a los poderes constitucionales.

C O N S I D E R A C I O N E S

1. Que con fundamento en el numeral 1 del artículo 117 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 276 del Reglamento del Senado de la República, los senadores y los grupos parlamentarios presentan proposiciones con punto de acuerdo con el objeto de atender asuntos que no constituyen iniciativas de ley o decreto.

2. Que la **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos** señala en su artículo 89 fracción X, que es facultad del Presidente de la República dirigir la política exterior observando los siguientes principios normativos: "la autodeterminación de los pueblos; la no intervención; la solución pacífica de controversias; la proscripción de la amenaza o el uso de la fuerza en las relaciones internacionales; la igualdad jurídica de los Estados; la cooperación internacional para el desarrollo; el respeto, la protección y promoción de los derechos humanos y la lucha por la paz y la seguridad internacionales".

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a consideración de esta Soberanía, el presente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- La Comisión Permanente del Congreso de la Unión se congratula por la realización de la consulta popular convocada por la Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela, en cumplimiento de sus facultades constitucionales, así como el alto nivel de participación en el territorio venezolano y en diversas ciudades del mundo, que expresan el deseo del pueblo venezolano de rechazar la convocatoria de la Asamblea Nacional Constituyente, así como la solicitud a las Fuerzas Armadas de defender la Constitución, la renovación de los poderes públicos, la realización de elecciones libres y la conformación de un gobierno de Unidad Nacional, que permita a la hermana república sudamericana superar la profunda crisis política, económica, social y humanitaria en la que se encuentra.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión a los dieciocho días del mes de julio del año dos mil diecisiete.

SEN. MARIANA GÓMEZ DEL CAMPO GURZA **SEN. DANIEL ÁVILA RUIZ**

103. Del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo por el que se convoca a una reunión de trabajo al Secretario de Energía y al Director General de Petróleos Mexicanos para conocer la situación de los campos asignados en la Ronda Cero.

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
COMISIÓN PERMANENTE DEL
H. CONGRESO DE LA UNIÓN

Quienes suscriben, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática en la LXIII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en los artículos 58, 59, 176 y demás aplicables y relativas del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE CONVOCA A UNA REUNIÓN DE TRABAJO CON EL SECRETARIO DE ENERGÍA Y EL DIRECTOR GENERAL DE PETRÓLEOS MEXICANOS PARA CONOCER LA SITUACIÓN DE LOS CAMPOS ASIGNADOS EN LA RONDA CERO**, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

A partir de la reforma energética de 2014, Petróleos Mexicanos se encuentra en una profunda crisis que pone a prueba su existencia como empresa del Estado. La caída en en el precio del petróleo, el régimen tributario de la empresa y la devaluación del peso le han provocado pérdidas netas por $712,567,398 en 2015 y por $191,144,432 en 2016, de conformidad con la *Información financiera dictaminada al cuarto trimestre de 2016*.[158] De igual modo, la deuda de la empresa, incluyendo intereses devengados, pasó de 96 mil millones de dólares americanos el 31 de diciembre de 2016 a 98.6 mil millones de dólares al 31 de enero de 2106. Cabe precisar que de esta deuda, el 23.5% tiene vencimientos programados de 3 años.[159]

Por si fuera poco, esta difícil situación se agrava en razón de la proximidad del término establecido por el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en Materia de Energía, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, el cual estableció en su artículo Sexto Transitorio que la empresa podría prorrogar el período de la asignación por dos años mas, en caso de cumplir con el plan de exploración y en función del campo. En caso contrario, el área se revertirá al Estado.

Ahora bien, de acuerdo con el resumen de resultados de la Ronda Cero, Pemex obtuvo 120 asignaciones, que cubrieron el 71% de la producción de petróleo en 2014 y el 73% de la de gas natural en el mismo año. [160] Sin embargo, en el informe anual 2016 que presenta la empresa productiva del Estado como emisora de valores

[158] Petróleos Mexicanos, *Información financiera dictaminada al cuarto trimestre de 2016, p*.82, http://www.pemex.com/ri/reguladores/financiera%20dictaminada/2016_4T_ifd_e.pdf, consultado el 7 de julio de 2017

[159] Petróleos Mexicanos, *Información financiera al primer trimestre de 2017, p*.6, http://www.pemex.com/ri/reguladores/financiera%20no%20dictaminada/1Q_2017_v.3may17.pdf, consultado el 7 de julio de 2017

[160] Secretaría de Energía, *Resultado de la Ronda Cero, https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/55586/Documento_WEB_Ronda_CeroSSH.pdf,* p. 15, consultado el 14 de julio de 2017

y participante del mercado, señala que no puede garantizar el cumplimiento de estos planes, en razón de la disminución en los precios del petróleo, los ajustes presupuestarios y la reducción en sus gastos de inversión.

> …podría no tener la capacidad para desarrollar las reservas que le fueron asignadas de conformidad con los planes de exploración y desarrollo. Esto implicaría perder el derecho para la extracción de estas reservas si no cumple con el plan establecido, lo que podría afectar de manera adversa los resultados de operación y condición financiera de PEMEX.[161]

Con el fin de contrarrestar esta situación, Pemex ha anunciado que buscará alianzas estratégicas y asociaciones para reducir sus gastos de inversión y permitirle participar en proyectos en los que es más competitivo, por lo que se refiere a las asignaciones que le fueron concedidas en Ronda Cero. Lo anterior respalda las causas por las que no se ha presentado a participar en campos en los que, supuestamente era líder mundial como en zonas terrestres y aguas someras.

De acuerdo con el Plan de Negocios 2017-2021, la estrategia de negocios es concentrarse en asignaciones rentables para Pemex y no desarrollar aquéllas que no son rentables después de impuestos, a través de un agresivo programa de *farmouts*¸ que busquen elevar la producción en 15%, lo cual permite aumentar la recaudación del Gobierno y mejorar el flujo de la empresa. [162]

El propio Plan de Negocios, por tanto contempla los siguientes *farmouts* a desarrollar por parte de Pemex:

Proyectos	Año	Esquema
Trion	2017	*Farmout*
Ogarrio	2017	*Farmout*
Cárdenas-Mora	2017	*Farmout*
Ayín-Batsil	2017	*Farmout*
Ayatsil-Tekel-Utsil	2017	*Farmout*
Chicontepec	2017	*Farmout*
7 asignaciones terrestres (área norte y sur)	2017	*Farmout*
6 asignaciones aguas someras (área norte)	2018	*Farmout*
64 asignaciones terrestres (áreas norte y sur)	2018	*Farmout*
86 asignaciones gas no asociado (Burgos y Veracruz)	2018	*Farmout*

FUENTE: Petróleos Mexicanos, *Plan de Negocios 2017-2021,* 2017, p. 86, http://www.pemex.com/acerca/plan-de-negocios/Documents/plannegocios-pmx_2017-2021.pdf, consultado el 14 de julio de 2017

Lo anterior tuvo incluso como efecto que el pasado 10 de julio se realizara en Houston, Estados Unidos, el "Día del *Farmout"* en el que Pemex buscaba nuevos socios, que se agregaran a BHP Billiton Petróleo Operaciones de México, S. de R.L. de C.V, quien fue el ganador del primer *farmout* para el Bloque Trión que operará como licencia. A esta primera asociación se suman los procesos en Nobilis-Maximino para aguas

[161] Petróleos Mexicanos, *Reporte anual que se presenta de acuerdo con las disposiciones de carácter general aplicables a las emisoras de valores y a otros participantes del mercado para el año terminado el 31 de diciembre de 2015*, p. 25, http://www.pemex.com/ri/reguladores/reportes%20anuales/20151231_ra_e.pdf, consultado el 14 de julio de 2017
[162] Petróleos Mexicanos, *Plan de Negocios 2017-2021,* 2017, p. 36, http://www.pemex.com/acerca/plan-de-negocios/Documents/plannegocios-pmx_2017-2021.pdf, consultado el 14 de julio de 2017

profundas; Ayin-Batsil, aguas someras, así como Ogarrio y Cárdenas-Mora, que se tratan de campos terrestres maduros.[163]

Al tratarse de una empresa del Estado, así como de recursos propiedad del Estado, el Congreso debe tener especial cuidado y acompañamiento de los procesos que se anuncian como necesarios para mejorar el funcionamiento de Pemex. La falta de un comisario hace necesario que las Cámaras supervisen de manera más inmediata el actuar de la empresa y eviten que se tomen medidas que, en lugar de beneficiar a Pemex y a la nación se realicen en favor exclusivo de las empresas trasnacionales.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a la consideración del Pleno de la Comisión Permanente la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión convoca a una reunión de trabajo con el Secretario de Energía y el Director General de Petróleos Mexicanos para conocer la situación de los campos asignados en la Ronda Cero, precisando:

a) Los bloques que se pretende someter a *farmouts* de conformidad con el Plan de Negocios de Pemex*;*
b) El desarrollo en el plan de exploración de las asignaciones recibidas por Pemex, precisando aquéllos en que no se tiene la capacidad para continuar su desarrollo y las causas de ello;
c) Las alternativas con que cuenta Pemex para afrontar el proceso señalado en el Transitorio Sexto del Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en Materia de Energía publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, el 14 de julio de 2017

SUSCRIBEN

[163] Petróleos Mexicanos, *Los farmouts, estratégicos para complementar capacidades operativas y fortalecer las finanzas de Pemex,* 10 de julio de 2017, http://www.pemex.com/saladeprensa/boletines_nacionales/Paginas/2017-061-nacional.aspx, consultado el 14 de julio de 2017

104. De la Dip. Ma. Victoria Mercado Sánchez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Secretaría de Salud y a la Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios realice un estudio sobre el peligro de la bebida energética llamada "four loko" y, en su caso, prohibir su venta en todos los establecimientos del país.

PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE SOLICITA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE SALUD Y A LA COMISIÓN FEDERAL PARA LA PROTECCIÓN CONTRA RIESGOS SANITARIOS (COFEPRIS), A EFECTO DE REALIZAR UN ESTUDIO SOBRE EL PELIGRO DE LA BEBIDA ENERGÉTICA LLAMADA "FOUR LOKO" Y EN SU CASO PROHIBIR SU VENTA EN TODOS LOS ESTABLECIMIENTOS DEL PAÍS, A CARGO DE LA DIPUTADA MA. VICTORIA MERCADO SÁNCHEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO CIUDADANO.

La suscrita, MA. VICTORIA MERCADO SÁNCHEZ, Diputada integrante del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, de la LXIII Legislatura de este H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 6, numeral 1, fracción I; 62, numeral 2, y 79 fracción II, numeral 2, fracciones I, II y III del Reglamento de la Cámara de Diputados, se somete a consideración de esta asamblea, la siguiente proposición con punto de acuerdo, al tenor de las siguientes:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), nuestro país es un alto consumidor de bebidas con contenido alcohólico y por ello se encuentra en décimo lugar en toda América Latina. La bebida que más consumen los mexicanos es la tradicional cerveza.

Como es de costumbre en la mayoría de eventos sociales y deportivos, se ingiere todo tipo de bebidas alcohólicas lo que es una de las primeras causas de accidentes, trifulcas, incluso de delitos. Por ejemplo, el Congreso de la Unión tuvo que regular el consumo de bebidas alcohólicas dentro de los estadios deportivos por el alto índice de riñas, lesiones y homicidios.

En la Ciudad de México hace años implemento el programa "Conduce sin alcohol" para la prevención de accidentes o en su caso, disminuirlos por el gran número de personas que manejaban en estado de etílico; poniendo en peligro su vida y la de terceros.

"En el primer foro universitario de conductas de riesgo en adolescentes, realizado en la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM), se discutió que la edad promedio de consumo de alcohol era de 20 años en promedio y hoy en día se inicia a la edad de 12.6 años".[164]

[164] José Antonio Román, Jóvenes comienzan a beber alcohol a los 12 años; crece el consumo de otras drogas, La Jornada, 30/marzo/2015. http://www.jornada.unam.mx/2015/03/30/sociedad/035n1soc

Es sumamente alarmante que los jóvenes mexicanos a nivel bachillerato se encuentren tomando alcohol u otras sustancias nocivas para su salud; ya que se han adelantado a su edad para empezar a realizar acciones que lo adultos deberían de hacer.

En la actualidad está de moda consumir una bebida energética con alto grado de contenido alcohólico con el nombre de "four loko" y que puede ser comprado en cualquier establecimiento de venta de alimentos y bebidas alcohólicas, algo totalmente grave.

"La llaman la bebida para perder la virginidad debido a su alto nivel de alcohol. Un Four Loko contiene un 12% de alcohol, alcanzando la ebriedad tomando mínimo una a dos latas. Esta combinación hace que sea particularmente potente, hasta el punto de dejar inconscientes a las personas que han bebido una sola lata. En los Estados Unidos de América fue retirada de las tiendas hasta que se eliminaran los estimulantes que contenía, pero ahora está causando un gran furor entre los jóvenes de otros países como China".[165]

"En Aguascalientes se registró el primer caso de intoxicación total, por el consumo de la llamada cocaína líquida, que consiste en una supuesta bebida energizante (Four Loko) que contiene un alto grado de alcohol y que ya está siendo comercializada libremente en bodegas y tiendas de autoservicio de la ciudad, pese a que ha sido prohibida en varios países".[166]

En esta etapa de crecimiento el adolescente quiere experimentar diversas sensaciones, olvidando su integridad y seguridad; llevándolo a cometer delitos como robo, lesiones, y hasta la violación sexual. Si bien este producto se sigue comercializando en el mundo; hay países como nuestro vecino del norte donde se prohibió por los efectos nocivos que conlleva consumirlo; al grado de cambiar sus sustancias químicas para devolverlo al mercado.

Esta bebida y muchas más son un peligro latente entre la comunidad juvenil mexicana, por lo que las autoridades deben tomar acciones para realizar un estudio sobre su impacto en la salud y las consecuencias que contrae; y si llegaré el caso, hasta su prohibición de venta en cualquier establecimiento para asegurar la vida, la integridad física y el libre desarrollo de la personalidad y el libre desarrollo sexual.

[165]Helier Cheung, Four Loko: la potente bebida para perder la virginidad que causa furor entre los jóvenes en China, BBC, 14/septiembre/2016. http://www.bbc.com/mundo/noticias-37358196

[166] Hidrocálidodigital, Sufre joven intoxicación total con bebida energetizante "four loko", Hidrocálidodigital.com,21/09/2016. http://www.hidrocalidodigital.com/local/articulo.php?idnota=113125

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE SOLICITA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE SALUD Y A LA COMISIÓN FEDERAL PARA LA PROTECCIÓN CONTRA RIESGOS SANITARIOS (COFEPRIS), A EFECTO DE REALIZAR UN ESTUDIO SOBRE EL PELIGRO DE LA BEBIDA ENERGÉTICA LLAMADA "FOUR LOKO" Y EN SU CASO PROHIBIR SU VENTA EN TODOS LOS ESTABLECIMIENTOS DEL PAÍS, A CARGO DE LA DIPUTADA MA. VICTORIA MERCADO SÁNCHEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO CIUDADANO.

Dado en el Palacio Legislativo de San Lázaro, a los seis días del mes de julio de 2017.

ATENTAMENTE

DIPUTADA MA. VICTORIA MERCADO SANCHEZ

105. De la Sen. Carmen Dorantes Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo por el que se solicita a la Comisión Federal de Electricidad un informe sobre las estrategias a implementar para la producción y uso de las energías renovables, a fin de dar cumplimiento de la agenda 2030 de la Organización de las Naciones Unidas.



SEN. CARMEN DORANTES MARTÍNEZ

Carmen Dorantes Martínez
Senadora de la República

PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA A LA COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD A REMITIR UN INFORME SOBRE LAS ESTRATEGIAS A IMPLEMENTAR PARA LA PRODUCCIÓN Y USO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES PARA DAR CUMPLIMIENTO DE LA AGENDA 2030 DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS.

PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA A LA COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD A REMITIR UN INFORME SOBRE LAS ESTRATEGIAS A IMPLEMENTAR PARA LA PRODUCCIÓN Y USO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES PARA DAR CUMPLIMIENTO DE LA AGENDA 2030 DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS.

La que suscribe Carmen Dorantes Martínez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, en ésta LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 8, numeral 1, fracción II del Reglamento del Senado de la República; 58, 59, 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y el artículo 116 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos por lo que se refiere al funcionamiento de la Comisión Permanente, someto a la consideración del Pleno, la presente proposición con Punto de Acuerdo: Por el que se solicita a la Comisión Federal de Electricidad a remitir un informe sobre las estrategias a implementar para la producción y uso de las energías renovables para dar cumplimiento de la Agenda 2030 de la Organización de las Naciones Unidas.

CONSIDERACIONES

El derecho a un medio ambiente sano y ecológicamente equilibrado implica el disfrute para todas las personas, comunidades o pueblos de un medio ambiente o entorno que les permita desarrollarse en igualdad de condiciones.

Este derecho está en estrecha vinculación con los derechos a la vida, al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, a la tierra, al territorio, a los recursos naturales, a la vivienda, a la alimentación adecuada y, de manera general, al derecho a un nivel de vida adecuado.

Conforme a lo anterior, los derechos humanos relacionados al medio ambiente se encuentran establecidos en los tratados básicos de derechos humanos e incluyen: El derecho a un medio ambiente seguro y saludable, el derecho a un desarrollo ecológicamente sustentable y, sobre todo, al derecho a una participación completa y equitativa de todas las personas en la toma de decisiones relacionadas con el medio ambiente, la planificación de desarrollo y decisiones y políticas que afecten a la comunidad a un nivel local, nacional e internacional.

Destaco también el primer principio de la declaración de Río de Janeiro en 1992, que dice: "Los seres humanos constituyen el centro de las preocupaciones relacionadas con el desarrollo sustentable. Tienen derecho a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza."

En sintonía con lo anterior y 25 años después se sigue refrendando el compromiso con el Medio Ambiente y su cuidado, ya que el 12 de diciembre de 2015 se firmó y se dejó abierto para firma el 22 de abril de 2016 para celebrar el Día de la Tierra aprobándose el Acuerdo de París dentro de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP21). Este Acuerdo es un instrumento de alcance mundial para enfrentar de manera global el cambio climático, el cual busca que por lo menos 195 países reorienten su desarrollo hacia un mundo más sostenible, con menores emisiones y con capacidad de adaptarse a un clima más extremo.

México firmó dicho acuerdo que sirve para comprometerse ante la dificultad global en materia de cambio climático que ya estamos viviendo y en el futuro próximo puede llegar a ser aún más delicado y difícil de tratar.

Ante esa tesitura, la Comisión Federal de Electricidad es la dependencia encargada de producción y distribución de electricidad a nivel nacional.

La CFE ha dicho públicamente el compromiso que tiene para refrendar, en medida de sus atribuciones, el control de cambio climático desde su sector.

Y me permito citar puntualmente la producción de electricidad hidroeléctrica, ya que según el informe anual de la CFE para 2015 el total de la producción de electricidad hidroeléctrica fue del 21.9% y una producción muy similar para el 2016. Ésta forma de producción de energía, se considera culturalmente una de las más limpias, lo que la convierte en una de las fuentes principales de electricidad y pilares de energías renovables más importantes para el sector energético a nivel mundial. Pero eso no afirma que sea lo mejor para el cuidado al medio ambiente.

Condicionalmente para el punto de vista ambiental la energía hidroeléctrica es una de las más limpias, aunque esto no quiere decir que sea totalmente inocua, porque las presas que hay que construir suponen un impacto importante.

La construcción de las presas genera efectos negativos, alterando gravemente el ecosistema fluvial. Se destruyen hábitats que puede tener la creación de un embalse sobre el entorno, con problemas de alteración de cauces modificando

el caudal del río, erosión, incidencias sobre poblaciones, pérdida de suelos fértiles, cambian las características del agua como su temperatura, grado de oxigenación y otras. También las presas producen un importante impacto paisajístico y humano, porque con frecuencia su construcción exige trasladar a pueblos enteros y sepultar bajo las aguas tierras de cultivo, bosques y otras zonas silvestres.

Las presas hidroeléctricas tienen diversos impactos directos al medio ambiente y por ende a los ecosistemas. Así, por ejemplo, algunas aves acuáticas han sustituido los humedales costeros que usaban para alimentarse o criar, derivando en la desaparición de muchas de ellas por estos nuevos hábitats. Algunas de las aves que han podido sobrevivir han modificado sus hábitos migratorios, buscando nuevas rutas de paso en la búsqueda de determinadas presas.

Es cierto que la construcción de estas presas es suavemente costoso, pero los beneficios de explotación son bajos y es una forma de energía rentable económicamente.

En las primeras fases de desarrollo de las centrales, es decir, de su construcción y en su proceso de establecimiento, se comienza a intervenir los bosques y los causes haciendo vías de acceso más apropiadas para el traslado de materiales, lo que significa habitualmente un número significativo de tala arbórea, desvíos y modificaciones al curso del río, y en definitiva, un cambio brusco de todo el entorno natural.

También presenta ciertos inconvenientes que no son previstos por el ser humano, ya que es imposible hacer predicciones, puesto que dependen de la hidraulicidad anual, y los años de sequía o lluvioso no es algo sobre lo que el hombre pueda incidir. Los emplazamientos hidráulicos suelen estar lejos de las grandes poblaciones, por lo que es necesario transportar la energía eléctrica producida a través de costosas redes.

Estos inconvenientes, unidos a las grandes inversiones necesarias en este tipo de centrales, y a la cada vez más difícil localización de emplazamientos son los que impiden una mayor utilización de esta fuente energética. Sin embargo la energía hidráulica sigue siendo la más empleada entre las fuentes de energía renovables para la producción de energía eléctrica.

Carmen Dorantes Martínez
Senadora de la República

PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA A LA COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD A REMITIR UN INFORME SOBRE LAS ESTRATEGIAS A IMPLEMENTAR PARA LA PRODUCCIÓN Y USO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES PARA DAR CUMPLIMIENTO DE LA AGENDA 2030 DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS.

Desde el punto de vista medioambiental, siempre se ha considerado que la electricidad de origen hidráulico es una alternativa energéticamente no contaminante. No obstante, vemos que la construcción de una central hidroeléctrica aporta varios impactos negativos al medio ambiente.

Las consecuencias de la construcción quedan a la vista, y no se necesita la ayuda de un experto para poder observar los grandes cambios que sufre y que sufrirá un río bajo un proyecto de explotación energética de este tipo. Es así como en principio nos encontramos con problemas de desplazamiento y migración de peces, producto de la creación de una barrera artificial el llamado "efecto barrera" en todo el cauce del río, que imposibilita el remonte de los peces, lo cual gatilla que, al verse ellos impedidos de transitar libremente comiencen a sufrir problemas en sus ciclos reproductivos, resultando en una clara disminución de la población de peces. Para aquellas especies de hábitos migratorias (diádromas o que requieren moverse entre aguas dulces y marinas para completar su ciclo de vida), la presencia de una barrera en su ruta migratoria representa un impacto grave, pudiendo llevar a la disminución de la población y su eventual extinción local.

Por todas estas consideraciones creo oportuno exhortar a la CFE a que rindan un informe sobre cuáles son las estrategias idóneas a implementar para el desarrollo de tecnologías energías limpias y que coadyuven con el medio ambiente respetando los hábitats de los diversos ecosistemas.

De ahí que como Senadora de la República, solicito su valioso apoyo, amigos y amigas legisladores para que las autoridades trabajen en conjunto ante este tema tan importante y delicado, sobretodo tomando en cuenta el país y el futuro que les quedamos dejar a nuestros jóvenes del país.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta Soberanía el siguiente:

Carmen Dorantes Martínez
Senadora de la República

PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE SOLICITA A LA COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD A REMITIR UN INFORME SOBRE LAS ESTRATEGIAS A IMPLEMENTAR PARA LA PRODUCCIÓN Y USO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES PARA DAR CUMPLIMIENTO DE LA AGENDA 2030 DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS.

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- La Comisión Permanente del Congreso de la Unión, solicita a la Comisión Federal de Electricidad a remitir un informe sobre las estrategias a implementar para la producción y uso de las energías renovables para dar cumplimiento de la Agenda 2030 de la Organización de las Naciones Unidas.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente del Congreso de la Unión, solicita a la Secretaría de Medio Ambiente y a la Comisión Federal de Electricidad, asi como a todas las dependencias correspondientes a que generen mesas de trabajo interinstitucionales en conjunto que tenga como objetivo plantear las estrategias a seguir, para dar cumplimiento a los acuerdos internacionales firmados en materia de cambio climático, afín de procurar la producción de energía eléctrica limpia, renovable y sin afectaciones al medio ambiente.

Dado en el Senado de la República, sede de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión a los 19 días del mes de julio del año dos mil diecisiete.

Carmen Dorantes Martínez
Senadora de la República

Comisión Federal de Electricidad
http://www.cfe.gob.mx/inversionistas/informacionareguladores/Documents/Informe%20Anual/Informe-Anual-2015-CFE-Acc.pdf

Programa Mundial de Evaluación de los Recursos Hídricos (WWAP) - United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
http://www.unesco.org/new/es/natural-sciences/environment/water/wwap/facts-and-figures/all-facts-wwdr3/fact-6-hydropower/

5 de 5

106. Del Dip. Armando Rivera Castillejos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación a aclarar el destino otorgado a los recursos asignados al Programa de Fomento a la Agricultura, principalmente en el componente de PROAGRO Productivo.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR LA CUAL SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, DESARROLLO RURAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN, A FIN DE QUE ACLARE EL DESTINO OTORGADO A LOS RECURSOS ASIGNADOS AL PROGRAMA DE FOMENTO A LA AGRICULTURA, PRINCIPALMENTE EN EL COMPONENTE DE PROAGRO PRODUCTIVO.

El suscrito Diputado Federal ARMANDO RIVERA CASTILLEJOS, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional representado en esta LXIII Legislatura correspondiente a la Cámara de Diputados, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y Décimo Tercero del Acuerdo Parlamentario que establece los criterios generales para el desarrollo de las sesiones, la conformación del Orden del Día, las reuniones de comisiones y los debates que se realicen en la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, durante el Segundo Receso del Segundo Año de Ejercicio de la LXIII Legislatura, tengo a bien someter a la consideración de esta Honorable Soberanía, la siguiente proposición con Punto de Acuerdo, por la cual se exhorta respetuosamente al Titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, a fin de que aclare el destino otorgado a los recursos asignados al Programa de Fomento a la Agricultura, principalmente en el Componente de PROAGRO Productivo, la cual se justifica al tenor y bajo las siguientes:

CONSIDERACIONES

I.- Antecedentes

El “PROAGRO Productivo”, anteriormente conocido como PROCAMPO, surgió en 1993 como apoyo compensatorio del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, el cual trajo desventajas competitivas para productores nacionales por los subsidios otorgados a sus contrapartes en los países socios; dicho apoyo consistió en el pago por hectárea o fracción de la superficie sembrada en cualquiera de los cultivos elegibles.

A partir de entonces, la SAGARPA encaminó sus esfuerzos para garantizar la igualdad de oportunidades y el incremento de la productividad del país, por lo que en su estructura programática para 2014 incluyó el “PROCAMPO Productivo” en el Programa de Fomento a la Agricultura, y formalizó su transición al “PROAGRO Productivo”, cuya diferencia esencial radica en que en este último los incentivos deben vincularse con el mejoramiento de la productividad agrícola, es decir, los beneficiarios están obligados a manifestar y acreditar en los Centros de Apoyo al Desarrollo Rural (CADER) el destino de los incentivos recibidos en aspectos técnicos, productivos, organizacionales y de inversión, de acuerdo con el estrato del productor y con las condiciones regionales, en los conceptos siguientes:

- Compra de fertilizantes;
- Compra de semillas mejoradas;
- Productos de control fitosanitario;
- Mano de obra (jornales);
- Yunta, maquinaria, equipo e implementos agrícolas;
- Garantías para el acceso al crédito; y

 Pago de servicios y adquisición de combustibles.

En 2016, el "PROAGRO Productivo" fue operado por la Dirección General de Operación y Explotación de Padrones, como Unidad Responsable, y por las 33 delegaciones de la SAGARPA, por medio de sus 192 distritos de Desarrollo Rural (DDR) y por sus 713 centros de Apoyo al Desarrollo Rural (CADER), como instancias ejecutoras.[167]

II.- Resultados de la auditoría financiera y de cumplimiento

La Auditoría Superior de la Federación llevó a cabo la auditoría No. 16-0-08100-02-0288, cuyo objetivo consistió en fiscalizar la gestión financiera para verificar que los recursos asignados al Programa de Fomento a la Agricultura, en el Componente PROAGRO Productivo, realmente se hayan ejercido y registrado conforme a los montos aprobados y a las disposiciones legales y normativas.

En este sentido y derivado de dicha fiscalización, la Auditoría Superior de la Federación emitió el pasado 29 de mayo de 2017, el Dictamen correspondiente el cual demostró la falta de control en el otorgamiento y seguimiento de los apoyos, arrojando los siguientes resultados:

1.- Se efectuaron pagos en demasía por 47,424.0 miles de pesos debido a que se autorizaron incentivos por superficies superiores o en estratos distintos de los que correspondían;

2.- Se pagaron apoyos por 4,637.3 miles de pesos a personas que **fallecieron con anterioridad a la fecha en que se autorizaron**, así como a 174 servidores públicos sin demostrar que se hayan excusado de intervenir en las actividades directamente vinculadas con los asuntos relacionados con el componente, situaciones que contravienen la normativa aplicable al componente;

3.- En la base de datos se reportó que 25,064 beneficiarios no acreditaron la vinculación del incentivo por 79,498.1 miles de pesos;

4.- En la delegación estatal de la SAGARPA en el Estado de Puebla se identificaron tres predios que recibieron apoyos por 58.4 miles de pesos en los que se sembró un cultivo distinto, así como un caso por 56.0 miles de pesos que al momento de la verificación física el predio no contaba con indicios de haber sido sembrado;

5.- Un beneficiario no presentó la vinculación del incentivo por 16.0 miles de pesos y,

6.- No se cuenta con el expediente que acreditara la elegibilidad de un beneficiario apoyado por 56.0 miles de pesos.

[167] **http://informe.asf.gob.mx/Documentos/Fichas/Ficha_DE_a.pdf**

Conforme a los resultados de la auditoría llevada a cabo a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, SAGARPA, se acredita una desafortunada e injustificable falta de control en el otorgamiento y en el seguimiento de los apoyos asignados al Programa de Fomento a la Agricultura, principalmente en el Componente de PROAGRO Productivo.

En este sentido y toda vez que es necesario conocer realmente cuál fue el destino que se le concedió a los recursos otorgados a dicho Programa y a dicho Componente, el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, consiente de la necesidad y la pertinencia de llevar a cabo un ejercicio libre de transparencia y rendición de cuentas, estima necesario llevar a cabo el exhorto contenido en el cuerpo de la presente proposición con punto de acuerdo.

Ahora bien, en términos de las manifestaciones anteriormente establecidas, tengo a bien someter a la consideración de esta Honorable Soberanía, la siguiente:

Proposición con Punto de Acuerdo

Único. La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al Titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, a fin de que aclare el destino otorgado a los recursos asignados al Programa de Fomento a la Agricultura, principalmente en el Componente de PROAGRO Productivo.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, a los 13 días del mes de julio del año 2017.

Atentamente

Dip. Armando Rivera Castillejos

107. De la Dip. María Cristina Teresa García Bravo y del Dip. Omar Ortega Álvarez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares de la Secretaría de Energía, de la Comisión Reguladora de Energía, de Petróleos Mexicanos y de la Comisión Federal de Electricidad a hacer público un informe sobre la situación a seguir con relación a los precios de los energéticos, que coadyuve con el control de la inflación y la recuperación del poder adquisitivo.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE EXHORTA A LOS TITULARES DE LA SECRETARÍA DE ENERGÍA, LA COMISIÓN REGULADORA DE ENERGÍA, PETRÓLEOS MEXICANOS Y LA COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD, PARA QUE HAGAN PÚBLICO UN INFORME SOBRE LA SITUACIÓN A SEGUIR CON RELACIÓN A LOS PRECIOS DE LOS ENERGÉTICOS, QUE COADYUVE CON EL CONTROL DE LA INFLACIÓN Y LA RECUPERACIÓN DEL PODER ADQUISITIVO

Los suscritos, Diputada Federal María Cristina Teresa García Bravo, y Diputado Omar Ortega Álvarez, integrantes del grupo parlamentario del Partido de la Revolución Democrática de la LXIII Legislatura del honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta honorable Comisión Permanente la presente proposición con punto de acuerdo, al tenor de las siguientes

CONSIDERACIONES

Durante junio de 2017 el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) registró un incremento de 0.25 por ciento, así como una tasa de inflación anual de 6.31 por ciento. En el mismo mes del año anterior los datos fueron de 0.11 por ciento de variación mensual y de 2.54 por ciento anual, de acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

El índice de precios subyacente, del cual se excluyen los grupos: agropecuarios, energéticos y tarifas autorizadas por distintos órdenes de gobierno, presentó un aumento de 0.30 por ciento mensual y una tasa anual de 4.83 por ciento; por su parte, el índice de precios no subyacente tuvo un alza mensual de 0.09 por ciento y anual de 11.09 por ciento.

Según el INEGI, al interior del índice de precios subyacente, el subíndice de las mercancías creció 0.32 por ciento y el de los servicios 0.29 por ciento a tasa mensual.

Dentro del índice de precios no subyacente, el subíndice de los productos agropecuarios reportó un ascenso en los precios de 0.42 por ciento, al mismo tiempo que los precios de los energéticos y tarifas autorizadas por el gobierno retrocedieron -0.12 por ciento mensual.

No obstante, los precios de los energéticos y tarifas autorizadas por el gobierno, en junio registraron una variación porcentual anual de 12.86, en tanto que la variación porcentual anual de los energéticos reportó un ascenso de 15.20 en los precios.

En el comportamiento de los subíndices que integran el INPC, según la Clasificación del Consumo Individual por Finalidades (CCIF), la variación porcentual del Transporte fue de 13.46 en junio de 2017, con relación al mismo mes del año anterior.

Cabe mencionar que entre los principales genéricos, cuyas variaciones de precios al alza, destacaron por su incidencia sobre la inflación durante junio, se encuentran el Transporte aéreo y el Gas doméstico LP, que

registraron un incremento de 11.21 y 0.89 por ciento, respectivamente. Mientras que la Gasolina de bajo octanaje observó una disminución de apenas 0.63 por ciento, con relación al mes anterior.

En el Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2016, la Auditoría Superior de la Federación dio cuenta que la Secretaría de Energía (SENER) y a la Comisión Reguladora de Energía (CRE), diseñaron e implementaron mecanismos para regular y supervisar las actividades de refinación, importación, exportación, transporte, almacenamiento, comercialización, distribución y expendio al público de gasolinas y diésel; así como para la apertura paulatina del mercado a la participación privada, con lo que avanzaron en el establecimiento de las condiciones para que dicho mercado sea capaz de abastecer al país de dichos combustibles, de una manera eficiente y competitiva, en beneficio de la ciudadanía en general, que depende de los petrolíferos para transportarse, así como de los tres sectores económicos que los utilizan como insumo para las actividades productivas que realizan.

No obstante, la SENER no estableció estrategias programáticas y procedimentales en materia de garantía de suministro de petrolíferos y almacenamiento mínimo de petrolíferos, y la CRE careció de mecanismos para sancionar a los permisionarios, deficiencias que pudieran afectar que la política se implemente conforme a su diseño y obstaculizar el desarrollo de un modelo energético eficiente y competitivo; en consecuencia, se puede poner en riesgo el suministro continuo y confiable de gasolinas y diésel, en detrimento de las actividades económicas del país.

En otra auditoría, la ASF señala que: la carencia de sistemas de control de costos en materia de transporte, almacenamiento y comercialización de gasolinas, así como la falta de mecanismos para la contabilización del volumen y las pérdidas económicas provocadas por las tomas clandestinas, y para contar con información clara, confiable y actualizada sobre la optimización de la infraestructura y operación de Pemex Logística y de Pemex Transformación Industrial, limitan la capacidad de las empresas para tomar las decisiones adecuadas, y pueden poner en riesgo su contribución al abastecimiento de gasolinas y diésel que demanda la sociedad para la producción y transporte de bienes y de servicios, así como para satisfacer las necesidades de movilidad de la población en el país, y generar valor económico; situación que repercutiría negativamente en la participación de las empresas en las estrategias nacionales para impulsar el crecimiento económico, las actividades industriales y de transporte.

Mientras que con base en los resultados de la auditoría practicada al Centro Nacional de Control del Gas Natural (CENAGAS), cuyo objetivo consistió en fiscalizar la gestión financiera de las TIC, su adecuado uso, operación, administración de riesgos y aprovechamiento, así como evaluar la eficacia y eficiencia de los recursos asignados en procesos y funciones.

Asimismo, verificar que las erogaciones, los procesos de adjudicación, contratación, servicios, recepción, pago, distribución, registro presupuestal y contable, entre otros, se realizaron conforme a las disposiciones jurídicas y normativas aplicables, específicamente respecto de la muestra revisada por 2,697,188.5 miles de pesos, que se establece en el apartado relativo al alcance, se concluye que en términos generales cumplió con las disposiciones legales y normativas que son aplicables en la materia, excepto por los resultados que arrojaron deficiencias y debilidades que son importantes, entre las que destacan las siguiente:

- CENAGAS no cuenta con Manuales Organizacionales, Específicos ni de Procedimientos.
- Se encuentran en fase de desarrollo e implementación los principales sistemas de dicha entidad.
- Se identificó un pago en exceso realizado a PEMEX por 329,347.9 miles de pesos, al haber incrementado indebidamente el monto de la contraprestación de los servicios prestados en los contratos específicos de Pemex, sin que se hayan incrementado las tarifas para el transporte y almacenamiento del gas natural del Sistema Nacional

de Gasoductos o del Sistema Naco-Hermosillo; además no se contó con la autorización de la Secretaría de Hacienda de Crédito Público (SHCP) para estos incrementos y el incremento excedió el porcentaje del índice nacional de precios al consumidor estipulado en la cláusula cuarta del contrato marco.

- El servicio que actualmente presta PEMEX se seguirá proporcionando en tanto los contratos analizados previamente no se encuentren liberados a producción, al no tener un plan integral de liberación de sus principales sistemas, no se cuenta con la fecha en que PEMEX dejará de prestar dicho servicio.

Por su parte, en 2016 la CRE avanzó en establecer las disposiciones que crean las condiciones para la operación del Mercado Eléctrico Mayorista, mediante la publicación de 17 instrumentos normativos para la regulación del Sistema Eléctrico Nacional, y el otorgamiento de 137 permisos de electricidad y 19 de suministro eléctrico, con el propósito de asegurar el abastecimiento racional de energía eléctrica con calidad y precios competitivos, lo que contribuyó al bienestar de la población y al desarrollo económico del país.

Además en 2016, la Comisión Federal de Electricidad (CFE), promovió el ahorro y uso eficiente de la energía eléctrica, actividad que realizaba como entidad paraestatal, mediante la evaluación de tecnologías ahorradoras y eventos de capacitación y asesoría; no obstante, en su carácter de Empresa Productiva del Estado, las actividades de la empresa no significaron ahorros reales de energía eléctrica, ni contribuyeron al logro de su objeto de generar valor económico y rentabilidad, en beneficio de la población y para el desarrollo nacional.

Por todo lo anteriormente expuesto, sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea el presente

PUNTO DE ACUERDO

Único. La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta a los titulares de la Secretaría de Energía, la Comisión Reguladora de Energía, Petróleos Mexicanos y la Comisión Federal de Electricidad para que hagan público un informe sobre la situación que se seguirá con relación a los precios de los energéticos, que coadyuve con el control de la inflación y la recuperación del poder adquisitivo.

Suscriben,

Dip. Cristina García Bravo Dip. Omar Ortega Álvarez

Salón de sesiones de la Comisión Permanente, 19 de julio de 2017.

Fuentes:

ASF (2017), Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2016, Secretaría de Energía, Abasto de Gasolinas y Permisos para su Importación, Auditoría de Desempeño: 16-0-18100-07-0429 429-DE.
----------, Comisión Reguladora de Energía, Regulación y Permisos de Electricidad, Auditoría de Desempeño: 16-0-45100-07-0131 131-GB.
----------, Centro Nacional de Control del Gas Natural, Auditoría de TIC, Auditoría Financiera y de Cumplimiento: 16-1-18TON-02-0435 435-DE.
----------, Pemex, Transformación Industrial Distribución y Comercialización de Gasolinas, Auditoría de Desempeño: 16-6-90T9M-07-0475 475-DE.
----------, Comisión Federal de Electricidad Ahorro y Uso Eficiente de la Energía Eléctrica, Auditoría de Desempeño: 16-6-90TVV-07-0487 487-DE
INEGI (2017), Índice Nacional de Precios al Consumidor, 7 de julio de 2017,
http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/boletines/2017/inpc_2q/inpc_2q2017_07.pdf

108. Del Dip. Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al ayuntamiento de Altamira, Tamaulipas, a remitir y dar máxima publicidad a la información financiera y sus notas a los estados financieros de los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017.

Con punto de acuerdo, por el que se exhorta respetuosamente al Ayuntamiento de Altamira, Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, remita a esta soberanía y de máxima publicidad a la información financiera y sus notas a los estados financieros de los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, al Poder Legislativo del Estado de Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, revise la información financiera y las notas a los estados financieros que el Ayuntamiento de Altamira, Tamaulipas ha reportado a esa soberanía por los ejercicios 2015, 2016 y de enero a junio 2017, debido a que de la consulta pública realizada a la Plataforma Nacional de Transparencia dicha información no es pública, y al Instituto de Transparencia y Acceso a la Información de Tamaulipas, para que haga lo propio con esa administración municipal a fin que cumpla con la obligación de hacer pública la información financiera y las notas a los estados financieros así como las Cuentas Públicas de los ejercicios 2015, 2016 y la correspondiente de enero a junio 2017 como le obliga la normativa aplicable, a cargo del diputado Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez.

El que suscribe Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez, diputado federal de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión e integrante del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58, del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta asamblea, el siguiente punto de acuerdo, al tenor de la siguiente:

Exposición de Motivos

La posibilidad de expansión humana en las comunidades en México, sin sujeción a ningún tipo de reglas, aunque sean mínimas, parecen inconcebibles.

Esas comunidades se agrupan en un espacio de tierra, que al paso del tiempo es gobernada por la misma comunidad, hasta llegar a lo que hoy conocemos como municipios.

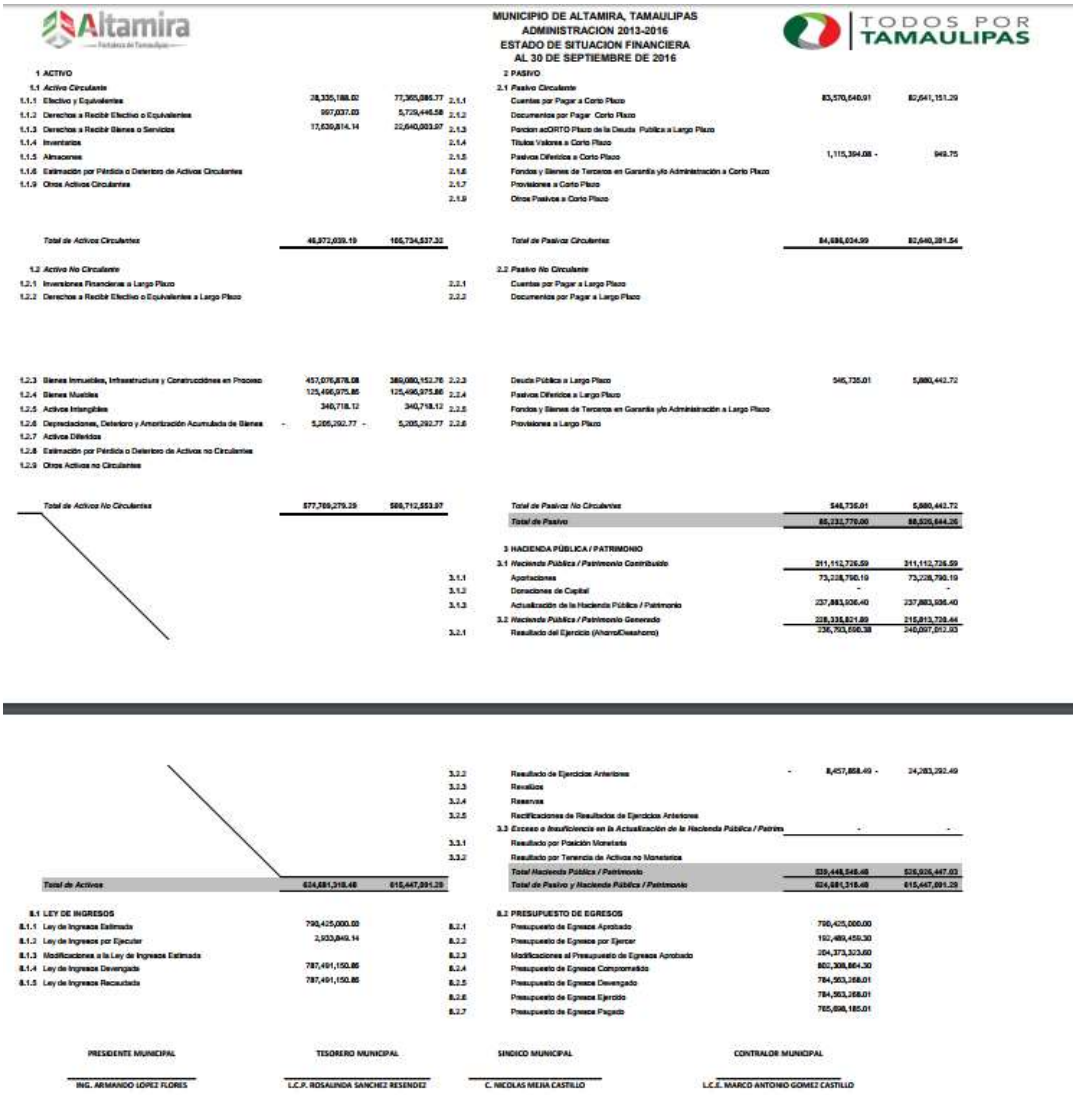
De la vida en sociedad, a lo largo del tiempo, en esas comunidades se ha priorizado la prestación de servicios públicos como lo son la electricidad, agua, alcantarillado, obra pública, entre otros, mismos que buscan satisfacer las necesidades básicas de sus habitantes.

Y es a través de la rendición de cuentas que la ciudadanía puede conocer de la buena marcha de la administración municipal y del cumplimiento de las demandas públicas, y poder concluir sobre el mejoramiento o no de las condiciones de vida.

Dentro de los servicios públicos, deseo enfatizar la importancia de la obra pública, misma que debe ser planeada, ejecutada, y posteriormente, atendida vía mantenimiento, rehabilitada y conservada.

Sobre el particular, deseo exponer la situación en la que se encuentra la rendición de cuentas del Ayuntamiento de Altamira[1], Tamaulipas, ya que la ciudadanía me ha expresado la preocupación en la forma en que son utilizados los recursos públicos y de la ausencia de rendición de cuentas a los habitantes de este municipio tamaulipeco.

Según la consulta realizada en el Portal Electrónico del Ayuntamiento de Altamira[2], en específico del apartado de Transparencia, se identificó la información de la Administración Municipal 2013-2016[3], sin que se haya podido identificar la información financiera, contable, y patrimonial tanto trimestral como anual de los años 2015 y con corte a junio de 2016. Asimismo, se identificó un Estado de Situación Financiera al 30 de septiembre de 2016 sin firmas de los funcionarios responsables de las mismas, y de su lectura no es posible identificar que cifras corresponden a las del ejercicio 2016 y a qué año corresponden las cifras que le acompañan, tal y como se puede apreciar a continuación:



MUNICIPIO DE ALTAMIRA, TAMAULIPAS
ADMINISTRACION 2013-2016
ESTADO DE SITUACION FINANCIERA
AL 30 DE SEPTIEMBRE DE 2016

Altamira — TODOS POR TAMAULIPAS

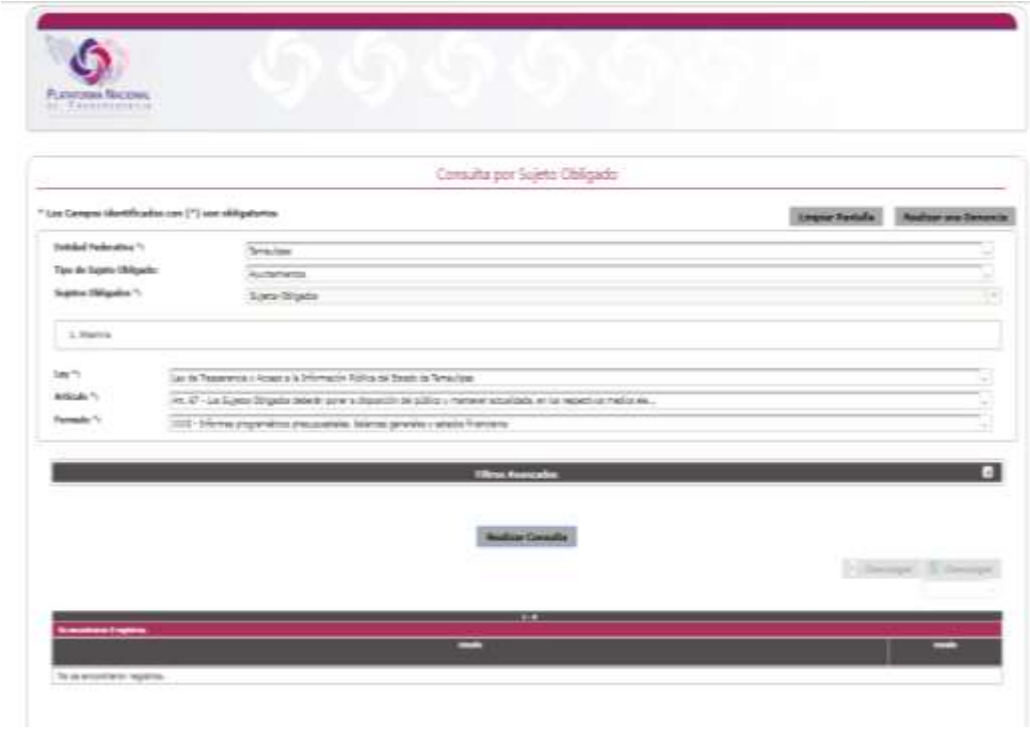
1 ACTIVO				**2 PASIVO**		
1.1 *Activo Circulante*				2.1 *Pasivo Circulante*		
1.1.1 Efectivo y Equivalentes	28,335,188.02	77,365,086.77	2.1.1	Cuentas por Pagar a Corto Plazo	83,570,640.91	82,641,151.29
1.1.2 Derechos a Recibir Efectivo o Equivalentes	997,037.03	5,739,446.58	2.1.2	Documentos por Pagar Corto Plazo		
1.1.3 Derechos a Recibir Bienes o Servicios	17,639,814.14	22,640,003.97	2.1.3	Porcion aCORTO Plazo de la Deuda Publica a Largo Plazo		
1.1.4 Inventarios			2.1.4	Titulos Valores a Corto Plazo		
1.1.5 Almacenes			2.1.5	Pasivos Diferidos a Corto Plazo	1,115,394.08 -	949.75
1.1.6 Estimación por Pérdida o Deterioro de Activos Circulantes			2.1.6	Fondos y Bienes de Terceros en Garantía y/o Administración a Corto Plazo		
1.1.9 Otros Activos Circulantes			2.1.7	Provisiones a Corto Plazo		
			2.1.9	Otros Pasivos a Corto Plazo		
Total de Activos Circulantes	46,972,039.19	105,734,537.32		*Total de Pasivos Circulantes*	84,686,034.99	82,640,201.54
1.2 *Activo No Circulante*				2.2 *Pasivo No Circulante*		
1.2.1 Inversiones Financieras a Largo Plazo			2.2.1	Cuentas por Pagar a Largo Plazo		
1.2.2 Derechos a Recibir Efectivo o Equivalentes a Largo Plazo			2.2.2	Documentos por Pagar a Largo Plazo		
1.2.3 Bienes Inmuebles, Infraestructura y Construcciones en Proceso	457,076,878.08	380,080,152.76	2.2.3	Deuda Pública a Largo Plazo	546,735.01	5,880,442.72
1.2.4 Bienes Muebles	125,496,975.86	125,496,975.86	2.2.4	Pasivos Diferidos a Largo Plazo		
1.2.5 Activos Intangibles	340,718.12	340,718.12	2.2.5	Fondos y Bienes de Terceros en Garantía y/o Administración a Largo Plazo		
1.2.6 Depreciaciones, Deterioro y Amortización Acumulada de Bienes	- 5,205,292.77 -	5,205,292.77	2.2.6	Provisiones a Largo Plazo		
1.2.7 Activos Diferidos						
1.2.8 Estimación por Pérdida o Deterioro de Activos no Circulantes						
1.2.9 Otros Activos no Circulantes						
Total de Activos No Circulantes	577,709,279.29	500,712,553.97		*Total de Pasivos No Circulantes*	546,735.01	5,880,442.72
				Total de Pasivo	85,232,770.00	88,520,644.26
				3 HACIENDA PÚBLICA / PATRIMONIO		
				3.1 *Hacienda Pública / Patrimonio Contribuido*	311,112,726.59	311,112,726.59
			3.1.1	Aportaciones	73,228,790.19	73,228,790.19
			3.1.2	Donaciones de Capital	-	-
			3.1.3	Actualización de la Hacienda Pública / Patrimonio	237,883,936.40	237,883,936.40
				3.2 *Hacienda Pública / Patrimonio Generado*	228,336,821.89	215,813,720.44
			3.2.1	Resultado del Ejercicio (Ahorro/Desahorro)	336,763,650.38	340,007,812.03
			3.2.2	Resultados de Ejercicios Anteriores	- 8,457,858.49 -	24,283,292.49
			3.2.3	Revalúos		
			3.2.4	Reservas		
			3.2.5	Rectificaciones de Resultados de Ejercicios Anteriores		
				3.3 *Exceso o Insuficiencia en la Actualización de la Hacienda Pública / Patrim*	-	-
			3.3.1	Resultado por Posición Monetaria		
			3.3.2	Resultado por Tenencia de Activos no Monetarios		
				Total Hacienda Pública / Patrimonio	539,448,548.48	526,926,447.03
Total de Activos	624,681,318.48	615,447,091.29		*Total de Pasivo y Hacienda Pública / Patrimonio*	624,681,318.48	615,447,091.29
8.1 LEY DE INGRESOS				8.2 PRESUPUESTO DE EGRESOS		
8.1.1 Ley de Ingresos Estimada	790,425,000.00		8.2.1	Presupuesto de Egresos Aprobado	790,425,000.00	
8.1.2 Ley de Ingresos por Ejecutar	2,933,849.14		8.2.2	Presupuesto de Egresos por Ejercer	192,489,450.30	
8.1.3 Modificaciones a la Ley de Ingresos Estimada			8.2.3	Modificaciones al Presupuesto de Egresos Aprobado	204,373,323.60	
8.1.4 Ley de Ingresos Devengada	787,491,150.86		8.2.4	Presupuesto de Egresos Comprometido	802,308,864.30	
8.1.5 Ley de Ingresos Recaudada	787,491,150.86		8.2.5	Presupuesto de Egresos Devengado	784,563,268.01	
			8.2.6	Presupuesto de Egresos Ejercido	784,563,268.01	
			8.2.7	Presupuesto de Egresos Pagado	765,698,185.01	

PRESIDENTE MUNICIPAL	TESORERO MUNICIPAL	SINDICO MUNICIPAL	CONTRALOR MUNICIPAL
ING. ARMANDO LOPEZ FLORES	L.C.P. ROSALINDA SANCHEZ RESENDEZ	C. NICOLAS MEJIA CASTILLO	L.C.E. MARCO ANTONIO GOMEZ CASTILLO

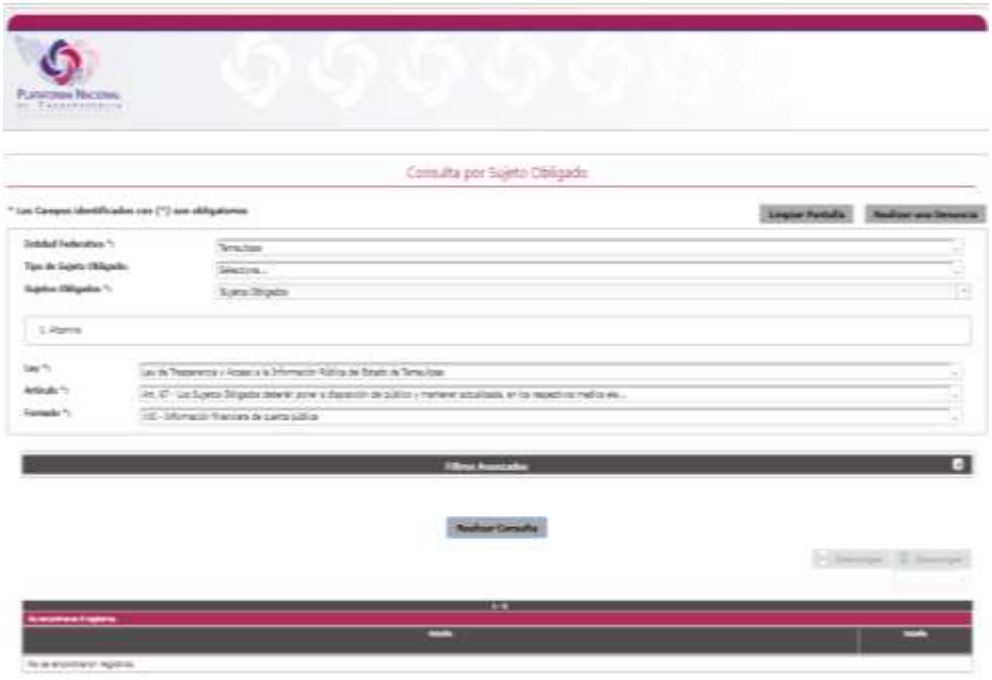
Asimismo, se identificó que en el portal de transparencia de la administración municipal de Altamira 2016 - 2018 no se ha publicado la información financiera, contable, presupuestal y patrimonial de cada uno de los dos primeros trimestres del 2017.

Por su parte, de la revisión a la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT)[4], identifiqué incumplimientos a los artículos 23 y 70 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública[5], que señalan obligaciones de transparencia de la información pública y de acceso a la misma.

De la revisión en comento, se identificó que el Ayuntamiento de Altamira no cargó y por tanto no es pública la información financiera, contable, presupuestal y patrimonial de los ejercicios 2015, 2016 y la correspondiente por los meses de enero a junio 2017, como se muestra a continuación:



Lo mismo sucede con la información de la Cuenta Pública de los ejercicios 2015 y 2016, tal y como se aprecia en la imagen siguiente:



A la fecha, han pasado 6 meses y 12 días de haber concluido el ejercicio 2016, y no existe información sobre la Cuenta Pública de ese año, sin que existan motivos legales que lo impidan y limiten.

Como se indicó en párrafos anteriores, el bienestar de la comunidad recae en la ejecución de obra pública, por lo que a la fecha no es posible conocer la evolución de las cuentas Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios del Ayuntamiento de Altamira, Tamaulipas por los ejercicios 2015 y 2016, y por el período de enero a junio de 2017, y en consecuencia, no he podido dar respuesta a las demandas ciudadanas sobre estos temas.

Sólo he podido compartir, lo que señala la normativa sobre las notas a los estados financieros del CONAC, que indican que para dar cumplimiento a los artículos 46 y 49 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental[6], es obligación de los entes públicos que acompañen sus estados financieros tres tipos de notas, la de desglose, de memoria (cuentas de orden), y gestión administrativa.

Como lo he expresado, el gobierno municipal de Altamira no ha cumplido con sus obligaciones de transparentar la información de su gestión, incumpliendo principalmente con la premisa de la rendición de cuentas, misma que se centra en que la información debe estar disponible y de fácil acceso.

Lo anterior, confirma que los ciudadanos de Altamira no pueden saber que edificios, parques, banquetas, calles, alumbrado público han sido o serán entregados en beneficio de su comunidad o cuales otros han quedado pendientes de realizar.

Por lo anterior, considero necesario exhortar respetuosamente al Ayuntamiento de Altamira, Tamaulipas para que de acuerdo a sus atribuciones, remita a esta soberanía y de máxima publicidad a la información financiera depurada y sus notas a los estados financieros de los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, a fin de que la ciudadanía tenga elementos suficientes para evaluar la gestión municipal actual y el adecuado uso de los recursos públicos.

En virtud de lo aquí expuesto, pongo a consideración de la Comisión Permanente la siguiente proposición con:

Puntos de acuerdo.

PRIMERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Ayuntamiento de Altamira, Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, remita a esta soberanía y de máxima publicidad a la información financiera depurada y sus notas a los estados financieros de los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, a fin de que la ciudadanía tenga elementos suficientes para evaluar la gestión municipal actual y el adecuado uso de los recursos públicos.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Poder Legislativo del Estado de Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, revise la información financiera y las notas a los estados financieros que el Ayuntamiento de Altamira, Tamaulipas ha reportado a esa soberanía por los ejercicios 2015, 2016 y de enero a junio 2017, debido a que de la consulta pública realizada a la Plataforma Nacional de Transparencia dicha información no es detallada, oportuna ni actualizada y en consecuencia, impide evaluar la evolución de las finanzas públicas municipales.

TERCERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Instituto de Transparencia y Acceso a la Información de Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, haga lo

propio con el Ayuntamiento de Altamira, Tamaulipas a fin que la administración municipal cumpla con la obligación de hacer pública la información financiera y las notas a los estados financieros así como las Cuentas Públicas de los ejercicios 2015, 2016 y la correspondiente de enero a junio 2017 en la Plataforma Nacional de Transparencia ya que como resultado de su consulta no existe información financiera, contable, presupuestal y patrimonial por los años y período citado, lo que impide a la ciudadanía conocer la evolución de las finanzas públicas del municipio.

___

1 Ayuntamiento de Altamira, Tamaulipas - INAFED, disponible en **http://siglo.inafed.gob.mx/enciclopedia/EMM28tamaulipas/municipios/28003a.html**, consultado el 12 de julio de 2017.

2 Portal Electrónico del Ayuntamiento de Altamira – Trasparencia, disponible en **http://www.altamira.gob.mx/transparencia-altamira-2016-2018.html**, consultado el 12 de julio de 2017.

3 Administración Municipal Altamira 2013-2016, disponible en **http://www.altamira.gob.mx/utim_ant.html**, consultada el 12 de julio de 2017.

4 Plataforma Nacional de Transparencia (PNT), disponible en **http://www.plataformadetransparencia.org.mx/web/guest/inicio**, consultada el 12 de julio de 2017.

5 Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, artículos 23 y 70, disponible en **http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm**, consultada el 12 de julio de 2017.

6 Ley General de Contabilidad Gubernamental, artículos 46 y 49, disponible en **http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm**, consultada el 12 de julio de 2017.

Oficinas de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, Ciudad de México, a 12 de julio de 2017.

Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez
Diputado Federal

109. De la Dip. María Bárbara Botello Santibáñez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Auditoría Superior de la Federación a determinar y fincar responsabilidades por el probable conflicto de interés en el ejercicio de 100 millones de pesos; y a la Procuraduría General de la República a realizar las investigaciones correspondientes por la presunta falsificación de documentos de la Secretaría de Turismo del Gobierno Federal, en los que están involucrados funcionarios de la Secretaría de Turismo del estado de Guanajuato.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE PRESENTA LA DIPUTADA FEDERAL MARÍA BÁRBARA BOTELLO SANTIBÁÑEZ, INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PRI, POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA AUDITORÍA SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN PARA QUE DETERMINE Y FINQUE RESPONSABILIDADES POR EL PROBABLE CONFLICTO DE INTERÉS EN EL EJERCICIO DE 100 MILLONES DE PESOS, Y A LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA REALICE LAS INVESTIGACIONES CORRESPONDIENTES POR LA PRESUNTA FALSIFICACIÓN DE DOCUMENTOS DE LA SECRETARÍA DE TURISMO DEL GOBIERNO FEDERAL, EN EL QUE EN AMBOS CASOS, ESTÁN INVOLUCRADOS FUNCIONARIOS DE LA SECRETARÍA DE TURISMO DEL ESTADO DE GUANAJUATO.

La suscrita, Diputada Federal María Bárbara Botello Santibáñez integrante del Grupo Parlamentario del PRI a la LXIII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58 y 59 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración de esta Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, la presente Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El fenómeno de la violencia y la inseguridad en el estado de Guanajuato se explican a partir de la laxa aplicación de la ley por parte de las autoridades locales. Tan relajado está el estado de derecho en la entidad que la corrupción y los conflictos de interés por parte de funcionarios del gobierno estatal, aunado a la inseguridad que se vive en las calles, hacen el binomio perfecto para que en el estado se estén respirando vientos de impunidad.

Se ha hecho del conocimiento público, un nuevo escándalo de conflicto de interés, sumado a la ya larga lista en el gobierno de Miguel Márquez Márquez: el caso de la donación de terrenos a la empresa Toyota, los procesos irregulares de licitación y adjudicación directa en la compra de medicamentos, la falta de transparencia en el ejercicio de los recursos del proyecto Escudo, entre otros.

Ahora se suma uno más que involucra el ejercicio indebido que rebasan los 100 millones de pesos, provenientes de los recursos de coordinación para el otorgamiento del subsidio en materia de desarrollo turístico, de la Secretaría de Turismo Federal a las entidades del país, los cuales se han estado ejerciendo indebidamente a través de una asociación civil de nombre “Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros de Guanajuato” (FUNDEMIN).

Desde el Informe de Resultados de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2014, la Auditoría Superior de la Federación (ASF) realizó observaciones a la aplicación y ejercicio de los recursos del Programa para el Desarrollo Regional Turístico Sustentable (PRODERETUS) en la entidad.

Al respecto, se revisaron los contratos **FUNDEMI/IR/RF/SANGRE DE CRISTO/2014-08**, correspondiente a la habilitación para el Museo Minero (CAV Sangre de Cristo); así como al **FUNDEMIN/LP/RF/MINERAL DE**

POZOS/2014-04, sobre la "3ª Etapa de Construcción del Complejo Escuela Modelo (Restauración de la antigua escuela modelo, plaza comercial, estacionamiento, áreas de servicio y conjunto estudiantil).[168]

Sobre ambos contratos, la ASF observó que la Secretaría de Turismo del Gobierno del Estado de Guanajuato delegó indebidamente a una asociación civil la función de contratar los proyectos. Hasta aquí la ASF señaló que al "delegar la contratación se presenta una falta de trasparencia, economía, eficiencia, eficacia, imparcialidad y honradez, lo que contraviene el ejercicio adecuado de los recursos asignados", vulnerando la normatividad, debido a que la dependencia no puede delegar sus facultades de contratación de obra a un particular.

Asimismo, la ASF observó que había conflicto de interés de servidores públicos de la Secretaría de Turismo del Estado de Guanajuato al formar parte de la junta directiva de FUNDEMIN:

23. Se observó que servidores públicos de la Secretaría de Turismo del Estado de Guanajuato forman parte de la Junta Directiva de la Asociación Civil con cargos de Secretario Ejecutivo y Comisario, además está como responsable de los acuerdos un subalterno del Director General de Desarrollo Turístico; asimismo, el Gobierno del Estado de Guanajuato no designó al servidor público como residente de obra para realizar las labores de supervisión, vigilancia, control, revisión de los trabajos de obra y estimaciones presentadas por los contratistas, función delegada a la Asociación Civil, por lo que existe conflicto de interés derivado de las actividades del Capítulo Segundo.-Del Objeto de la Asociación.

Hoy se sabe que la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros de Guanajuato, es presidida por el Secretario de Turismo del Estado de Guanajuato, Fernando Olvera Rocha; como comisaria está Alejandra Bernardino, directora de asuntos jurídicos de la secretaría; así como Omar Murillo, ex director general de la dependencia estatal quien renunció el pasado mes de febrero a causa de una acusación por hostigamiento y acoso sexual y que en FUNDEMIN funge como secretario ejecutivo.[169]

Peor aún es que existen señalamientos de que se han falsificado documentos de la Secretaría de Turismo del Gobierno Federal por parte de servidores públicos de la Secretaría de Turismo del gobierno de Guanajuato para justificar que se pueden ejercer recursos federales a través de la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros de Guanajuato.

El oficio que se presume fue falsificado es el SOT/DGPR/727/2013, con fecha del 2 de agosto de 2013, en el que la Secretaría de Turismo federal responde a la dependencia estatal que no es posible contratar o ejecutar obra pública a través de asociaciones civiles.

El oficio original señala que:

"La contratación de los bienes y servicios, obra pública y los servicios relacionados con las mismas, necesarios para la ejecución de los programas o proyectos para los que fueron otorgados los subsidios objetos del presente, deberán realizarse por la 'entidad federativa'..."

Con ello se puede presumir que el mal ejercicio de estos recursos fue premeditado ya que la ASF observó desde 2014, sobre los recursos del Programa para el Desarrollo Regional Turístico Sustentable, que "la

[168][168] https://www.asf.gob.mx/Trans/Informes/IR2014i/Documentos/Auditorias/2014_1012_a.pdf
[169] https://www.am.com.mx/2017/07/12/local/salpican-falsificacion-y-fraude-a-titular-de-turismo-365310

Secretaría de Turismo del Estado de Guanajuato no evaluó el ejercicio del gasto público, la aplicación de los subsidios otorgados, ni los resultados obtenidos con la aplicación de los recursos presupuestarios federales" y por tanto, con toda la intención de trasgredir la ley.

Es decir, que la dependencia estatal ha estado incurriendo en una grave omisión de sus funciones, pues si desde 2014 la ASF había realizado observaciones al respecto, hasta la fecha la Secretaría de Turismo estatal ha seguido ejerciendo los recursos federales a través de la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros de Guanajuato, a pesar de que el Secretario de Turismo de la entidad, Fernando Olvera Rocha, niegue ejercer recursos federales de forma indebida, a través de la asociación civil que él preside y con señalamientos de falsificación de documentos.

Ante esto, nuevamente la sociedad guanajuatense confirma que el gobernador de la entidad permite que sus funcionarios ocupen sus horas de trabajo en hacer negocios con los recursos públicos, propiciando aún más el clima de impunidad desde las oficinas de los servidores públicos del estado de Guanajuato, una entidad que día a día se hace ingobernable.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta Asamblea, la siguiente Proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Auditoría Superior de la Federación, determine y finque las responsabilidades derivadas por el probable conflicto de interés en el ejercicio de recursos públicos federales del ejercicio fiscal 2014 por parte de servidores públicos de la Secretaría de Turismo del estado de Guanajuato, que fungen a su vez, miembros de la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros de Guanajuato, A.C, de acuerdo a la auditoría 14-A-11000-04-1012 GF-1175 correspondiente al Informe de Resultados de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2014, además del ejercicio de 100 millones de pesos a través de la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Mineros de Guanajuato, A.C.

SEGUNDO.- Asimismo, se exhorta respetuosamente a la Procuraduría General de la República realice las investigaciones correspondientes a efecto de deslindar responsabilidades por la presuntas irregularidades en la falsificación de documentos de la Secretaría de Turismo del Gobierno Federal por parte de servidores públicos de la Secretaría de Turismo del estado de Guanajuato.

TERCERO.- Finalmente, se solicita al Titular de la Secretaría de Turismo del estado de Guanajuato separarse de su encargo, con el objeto de permitir se realicen las investigaciones correspondientes por parte de las autoridades competentes.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del Senado de la República, a los 19 días del mes de julio de 2017.

ATENTAMENTE

DIP. MARÍA BÁRBARA BOTELLO SANTIBÁÑEZ

110. De la Dip. Leticia Amparano Gámez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Ejecutivo Federal y a las entidades federativas a llevar a cabo de manera urgente medidas para la prevención, reducción y tratamiento de los problemas de salud pública causados por las adicciones en menores de edad, de conformidad con el inciso c del artículo 13 y el artículo 184 Bis de la Ley General de Salud.

PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE LA COMISION PERMANENTE DE LA LXIII LEGISLATURA, EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL EJECUTIVO FEDERAL Y A LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, PARA QUE, EN COORDINACIÓN CON LA COMISIÓN NACIONAL CONTRA LAS ADICCIONES, LLEVE A CABO DE MANERA URGENTE MEDIDAS PARA LA PREVENCIÓN, REDUCCIÓN Y TRATAMIENTO DE LOS PROBLEMAS DE SALUD PÚBLICA CAUSADOS POR LAS ADICCIONES EN MENORES DE EDAD, DE CONFORMIDAD CON EL INCISO C DEL ARTICULO 13 Y 184 BIS DE LA LEY GENERAL DE SALUD, A CARGO DE LA DIPUTADA LETICIA AMPARANO GÁMEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.

La Diputada Federal Leticia Amparano Gámez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en la LXIII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en los artículos 58, 176 y demás aplicables y relativas del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente Punto de Acuerdo, la proposición con Punto de Acuerdo, por el que **La comisión Permanente de la LXIII legislatura exhorta respetuosamente al Ejecutivo Federal y a las entidades federativas, para que, en coordinación con la Comisión Nacional Contra las Adicciones, lleve a cabo de manera urgente medidas para la prevención, reducción y tratamiento de los problemas de salud pública causados por las adicciones en menores de edad, de conformidad con el inciso C del Articulo 13 y 184 Bis de la Ley General de Salud**, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

México enfrenta serios retos estructurales en materia social y de salud pública, que en buena medida determinarán el futuro de las relaciones sociales y de las políticas, así como de las prioridades que deberán asumirse desde los tres órdenes de gobierno: la obesidad y el sobrepeso; la diabetes y las cardiopatías; y el uso y abuso de sustancias adictivas.

Sobre el último tema, la última Encuesta Nacional sobre las Adicciones (ENA 2011) presenta cifras preocupantes que muestran que el consumo de las drogas ilícitas continua en ascenso, mientras que el uso y abuso de las llamadas “drogas lícitas” como el alcohol y el tabaco, no sólo creció, sino que además se reduce la edad de inicio en el consumo y adicción a las mismas.

Los datos de la ENA registran que el consumo de alcohol se incrementó en la población en general 10% a nivel nacional, con respecto a la encuesta de 2008; al haber pasado de una incidencia de 61.3% a 71.3%, para 2011. Desagregando la información por género, las cifras arrojan que de 2002 a 2011, la dependencia al alcohol, aumentó en los hombres de 8.3% a 10.8% y en las mujeres se triplicó al pasar de 0.6% a 1.8 por ciento, lo cual significa que un porcentaje elevado de nuestra población presenta problemas de alcoholismo. Si esto es preocupante, las siguientes cifras resultan más alarmantes.

Los datos nacionales en hogares de la ENA sobre el consumo de alcohol en menores, nos revelan que casi la mitad de quienes tienen entre 15 y 19 años ha consumido alcohol alguna vez en su vida; hecho realmente preocupante porque, de acuerdo con la ley, ningún establecimiento tiene permitido vender bebidas con alcohol o cigarros a menores de edad.

En la población adolescente, se encontró que el consumo de alcohol aumentó significativamente, no solo en el número de jóvenes que se iniciaron en el consumo, sino entre los que consumen con frecuencia: el consumo del último mes, creció de 11.5% a17.4% en varones y de 2.7% a 11.6%, en mujeres entre 2002 a 2011. En este mismo lapso el número de menores que ya son dependientes al alcohol se duplicó pasando de 2.1% a 4.1%, en el caso de las menores adolescentes se triplicó de 0.6% a 2%).

Los datos de la Encuesta Nacional de Consumo de Drogas en Estudiantes (ENCODE), muestran que entre los estudiantes de Secundaria y Bachillerato, 7.6% de los varones y 5.8 de las mujeres consumen drogas ilícitas con frecuencia, es decir consumo en los últimos 30 días; mientras que los que han consumido alguna droga alguna vez en la vida alcanza 18.6% en los hombres y 15.9% en mujeres.

Lamentablemente no sólo aumenta el número de menores que se inician en el consumo, un porcentaje de estos, está pasando del consumo experimental al consumo regular; por ejemplo el consumo en el último año, alcanza a 13.2% de los hombres y a 11.2% de las mujeres; 9.0% en hombres y 8.7% en mujeres que cursan secundaria y 20.2% y 15.2% respectivamente de los que cursan bachillerato.

Lamentablemente se registra el consumo entre niños de 11 y 12 años que cursan el 5º y 6º grado de primaria, entre los cuales, poco más de tres de cada 100 están consumiendo alguna droga.

Al menos 5.5 de nuestros estudiantes de secundaria y bachillerato, requieren de un apoyo terapéutico (como consejo breve) y que el 1.3% requiere un tratamiento más especializado, principalmente los varones 7.7%, en comparación con las mujeres 5.9%. Uno de cada 10 estudiantes de bachillerato necesita ayuda.

Los datos epidemiológicos no sólo muestran un notable crecimiento en las cifras de consumo, también en el impacto que tiene en la salud física y mental, en la dinámica familiar y en la sociedad. Este impacto afecta especialmente en menores de edad, ya que en la medida que es mayor el número de estos que consumen a edades cada vez más tempranas, se presenta un número creciente de menores con dependencia. Situación que se hace compleja dado que las instituciones de salud no cuentan con los recursos, ni están preparadas para enfrentar este fenómeno emergente.

El consumo de drogas, alcohol y tabaco, sobre todo cuando se presenta en edades tempranas se asocia con el pobre rendimiento y el fracaso escolar, el desarrollo de trastornos emocionales, y de la conducta alimentaria; hechos de violencia como el acoso escolar, experiencias de abuso sexual y embarazo, así como intento suicida y problemas de conducta y actos antisociales, entre otros.

Las expectativas resultan preocupantes, la dinámica cultural del mundo global se relaciona con el aumento de problemáticas psicosociales en nuestros adolescentes y a ello debemos sumar a las limitaciones de las familias y las escuelas para apoyar el desarrollo psicosocial de nuestros menores.

Se estima que el aumento en las cifras de consumo se mantendrá como resultado de la aceptación social, que de manera creciente están teniendo los menores hacia las drogas; cada vez disminuye la percepción de riesgo que tienen hacia estas. Por ejemplo hacia la mariguana, 30% de nuestros menores considera que no es peligroso su consumo. Entre los consumidores la percepción de riesgo disminuye a más de la mitad en el caso de la mariguana y en un 22% aproximadamente para las otras sustancias.

El Sistema de Vigilancia Epidemiológica en Adicciones del país, muestra la relación que tiene el consumo con actos antisociales especialmente en menores de edad. En las instancias de justicia que atienden a menores en conflicto con la ley, se registra que el 24.3% de estos cometió un delito bajo la influencia de alguna sustancia. El robo (72.1%) fue el delito más cometido por los menores. De los menores infractores entrevistados, el 68.1% refirieron consumir habitualmente drogas y la mariguana fue la sustancia más reportada (35.0%), seguida del alcohol (29.8%) y el tabaco (27.3%).

Los grupos de ayuda mutua y los centros especializados de tratamiento reportan un incremento en la demanda de atención para menores con problemas de consumo, incluso desde los 10 años y que no reciben atención porque los servicios disponibles estas diseñados para atender a personas de mayor edad. No se disponen de modelos ni espacios para el tratamiento en régimen de internamiento y los centros especializados para la atención de menores con problemas de consumo son prácticamente inexistentes.

Por lo antes expuesto, el motivo de este punto de acuerdo pretende hacer patente a las autoridades de salud la urgente necesidad de implementar políticas públicas a fin de reforzar la detección y tratamiento en menores de edad, así como los programas de prevención de adicciones para evitar por un lado que los menores se inicie el consumo de drogas legales como tabaco y alcohol e ilegales, y por otro fortalecer las capacidades de la Federación y de las entidades federativas para atender al número creciente de menores de edad que ya padecen estos problemas

Por lo antes mencionado, como Diputada Federal y Presidenta de la Comisión Especial de Salud Mental y Drogas solicita de manera respetuosa, al Ejecutivo Federal trabajar en conjunto para armar un andamiaje estructural y planes pilotos a nivel federal, para poder controlar y prevenir las adicciones en los niños y jóvenes.

En esta tesitura, pongo a consideración estas cinco líneas de acción en que puede intervenir tanto la Federación como las Entidades Federativas para atender el problema de las adicciones en menores de edad.

1. **Que se fortalezcan las medidas de vigilancia epidemiológica de las adicciones para determinar el impacto de problema en menores de edad a través del Observatorio Mexicanos en Alcohol Tabaco y Otras Drogas (OMEXTAD).**
2. **Que se destine un porcentaje de las camas en los centros gubernamentales de tratamiento de adicciones para atender a menores con problemas de adicciones.**
3. **Que un porcentaje de los recursos que se destinan para apoyar a los centros de tratamiento de adicciones con modalidad de tratamiento residencial, se etiqueten para atender a menores de edad con problemas de adicciones.**
4. **Que las instituciones gubernamentales que atienden problemas de adicciones fortalezcas sus modelos y herramientas terapéuticas para la atención de los menores con problemas de adicciones y sus familias; y,**
5. **Que se fortalezcan los acuerdos de coordinación entre el sector salud y las instituciones de justicia que atienden a menores en conflicto con la ley con problemas de adicciones para fortalecer las acciones de tratamiento**

Por lo antes expuesto, someto a consideración de esta Soberanía el siguiente

PUNTO DE ACUERDO

Único.- La comisión Permanente de la LXIII Legislatura exhorta respetuosamente al Ejecutivo Federal y a las entidades federativas, para que, en coordinación con la Comisión Nacional Contra las Adicciones, lleve a cabo de manera urgente medidas para la prevención, reducción y tratamiento de los problemas de salud pública causados por las adicciones en menores de edad, de conformidad con el inciso C del Articulo 13 y 184 Bis de la Ley General de Salud.

Dado en el recinto de la Comisión Permanente a 17 de junio del 2017.

LETICIA AMPARANO GÁMEZ
DIPUTADA FEDERAL.

111. De la Dip. María Luisa Beltrán Reyes, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a las autoridades estatales y municipales del país a verificar el estado que guarda actualmente la propaganda comercial y los anuncios publicitarios colocados en postes, áreas verdes, semáforos, puentes, casetas telefónicas, paradas de autotransporte y señalamientos viales; y, en su caso, imponer las sanciones correspondientes.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA A LAS AUTORIDADES ESTATALES Y MUNICIPALES DEL PAÍS, A VERIFICAR EL ESTADO QUE GUARDA ACTUALMENTE LA PROPAGANDA COMERCIAL Y LOS ANUNCIOS PUBLICITARIOS COLOCADOS EN POSTES, ÁREAS VERDES, SEMÁFOROS, PUENTES, CASETAS TELEFÓNICAS, PARADAS DE AUTOTRANSPORTE Y SEÑALAMIENTOS VIALES; Y, EN SU CASO, IMPONER LAS SANCIONES CORRESPONDIENTES

Quien suscribe, María Luisa Beltrán Reyes, Diputada del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, de la LXIII Legislatura, de la Cámara de Diputados, del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en el artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta asamblea la siguiente proposición con Punto de Acuerdo, bajo los siguientes:

Considerandos

Primero.- Se entiende por publicidad exterior todo anuncio visible desde la vía pública, destinado a difundir propaganda comercial, institucional o electoral, o bien información cívica o cultural[170].

Para muchos empresarios la publicidad exterior es el mejor medio de divulgación para atraer a posibles consumidores de un bien o servicio, debido a que se encuentra en lugares públicos por donde pasan a diario miles de espectadores o usuarios; pero, al mismo tiempo, se considera un complemento a las campañas publicitarias en medios de comunicación como la televisión y la radio.

Las características principales de la publicidad exterior se relacionan con textos directos que contienen una imagen que se vincula con éste, además de ser sencillos, llamativos y concretos, aunado a que se adquieren a bajo costo y son rentables.

Según Enrique Rosales, el *boom* de la publicidad exterior se debe "a los avances de la Tecnología, que permiten realizar anuncios a muy bajo costo, existe gran variedad de equipo de impresión que se adquiere a costos muy bajos y casi cualquier persona con un poco de talento puede dedicarse a esta actividad.

Además, el alto costo de producir un anuncio de televisión o uno de prensa, hace atractivo este medio para anunciarse".(1)

Segundo.- La contaminación es uno de los problemas ambientales más importantes a nivel mundial. Surge cuando se produce un desequilibrio, como resultado de la adición de cualquier sustancia al medio ambiente, en cantidad tal que cause efectos adversos en el hombre, en los animales, vegetales o materiales (Marina, 2013) (2).

La contaminación visual se define como una acción que altera la visualización de lugares geográficos, principalmente afecta la forma en la que se perciben los paisajes o un espacio determinado, tanto urbanos como naturales, considerados por la contaminación visual como antiestéticos.

Se dice que el exceso de publicidad afecta la vida de las personas y el medio ambiental donde se encuentran, además de atentar con la belleza de las zonas rurales y urbanas, siendo estas últimas las más afectadas.

[170] Sin Autor. (2010). Ley de Publicidad Exterior del Distrito Federal. 807/2017, de ALDF Sitio web: http://www.aldf.gob.mx/archivo-d739406ea1c771c22cc9d9930d99bd9d.pdf

La contaminación visual tiene como consecuencias la distracción, confusión y el caos. Además de que el abuso del uso de carteles puede ocasionar distracciones que aumentan las posibilidades de accidentes de tránsito, así como confusión con el objetivo de las señalizaciones viales; y, debido a los colores tan luminosos que emplean en los mismos, se cree que los animales sufren aturdimiento, lo que provoca que huyan del lugar, pues en algunos casos esta confusión les ocasiona la muerte.

La publicidad en las zonas urbanas y rurales (en menor cantidad) es el principal agente de alteración y contaminación visual y ambiental. El exceso de publicidad no es sólo un elemento contaminante del campo visual; hoy en día, la publicidad perturba todos los sentidos, por lo que hablar únicamente de contaminación visual puede no reflejar la verdadera magnitud del problema.

La contaminación que genera la publicidad por medio de anuncios, carteles y volantes, colocada en infraestructura pública, como ya se mencionó, no se queda enmarcada en la contaminación visual, pues aparte de este tipo de contaminación, toda la publicidad pegada en los postes, casetas telefónicas, árboles, entre otros, generan contaminación en el agua y suelo.

Es muy importante advertir lo anterior, porque al no ser retirada esa publicidad, en automático se convierte en basura contaminante, que puede llegar a ríos, lagos, presas, barrancas; y, las zonas conurbadas, puede representar un peligro en época de lluvias, pues esta basura llega a las alcantarillas y coladeras, provocando en ellas una especie de capa que impide la filtración del agua y ocasiona inundaciones, como las registradas recientemente en la Ciudad de México.

Tercero.- En los artículos 15 y 16 de la Ley General de Asentamientos Humanos[(3)] y Ordenamiento Territorial, se faculta a los estados y municipios a elaborar sus propios planes o programas de desarrollo urbano, de centros de población y sus derivados. Por otra parte, la legislación estatal de desarrollo urbano debe determinar la forma y los procedimientos para que los sectores social y privado participen en la formulación, modificación, evaluación y vigilancia de los planes o programas de desarrollo urbano.

Algunos de los ordenamientos jurídicos que regulan la publicidad colocada en postes, áreas verdes, casetas telefónicas, semáforos y puentes, es la Ley de Publicidad Exterior de la Ciudad de México, donde se establece que está prohibido colocar publicidad comercial en postes, puentes, casetas telefónicas y otros elementos de infraestructura urbana.

Cabe resaltar que no todas las entidades y municipios cuentan con regulación al respecto. Es primordial que estas entidades emitan o modifiquen las leyes, reglamentos o normas en la materia, con el fin de salvaguardar la integridad de la infraestructura y, por ende, una mejor apreciación de los paisajes, a fin de evitar menos contaminación por parte de los usuarios ilegales de los bienes públicos.

En la actualidad, las empresas pequeñas que contratan a personas por determinado tiempo, para ofrecer servicios como lectura del tarot, reparación de electrodomésticos, venta de departamentos y hasta eventos sociales ubicados en determinados espacios, hacen uso de la publicidad en volantes, pequeños anuncios e incluso lonas que son colocadas en espacios públicos, violando normas y leyes referentes a colocación de cualquier tipo de publicidad comercial en áreas públicas.

Además de contaminar visualmente, y después como basura, a los ríos y suelos, estos materiales publicitarios entorpecen la función para la que está destinada la infraestructura urbana. Ejemplo de lo anterior es el servicio de CFE: cuando existe alguna falla en éste, los trabajadores de dicha empresa no trabajan de manera óptima, pues se ven obstaculizados por anuncios, gallardetes, lonas, entre otros materiales, que les impide reaccionar con la prontitud del caso.

Con base en lo anterior, y con el fin de evitar la contaminación visual, de agua y suelo, provocado por la publicidad exterior, es necesario que las autoridades estatales y municipales verifiquen el estado que guarda esta propaganda comercial y de anuncios publicitarios, con el objetivo de garantizar la protección al entorno urbano y la conservación al equilibrio ecológico, así como preservar el buen estado de infraestructura, equipamiento, vivienda y servicios urbanos de los centros de población, incluyendo sus valores históricos y culturales.

Por lo anteriormente expuesto, someto a consideración de esta Soberanía la siguiente proposición con:

Punto de Acuerdo

Primero.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, con pleno respeto a la división de poderes y la soberanía de las entidades federativas, exhorta, respetuosamente, a aquellas autoridades estatales y municipales del país que no cuentan con regulación sobre publicidad exterior, a que emitan los reglamentos o normas en la materia.

Segundo.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, con pleno respeto a la división de poderes y la soberanía de las entidades federativas, exhorta, respetuosamente, a las autoridades estatales y municipales de nuestro país, a verificar el estado que guardan actualmente la propaganda comercial y los anuncios publicitarios colocados en postes, áreas verdes, semáforos, puentes, casetas telefónicas, paradas de autotransporte y señalamientos viales; y, en su caso, impongan las sanciones correspondientes por el incumplimiento de las normativas vigentes.

Dado en la sede de la Comisión Permanente, a 18 de Julio del 2017

Suscribe,

Dip. María Luisa Beltrán Reyes

Referencias

(1) Rosales, E. (S.f.). El boom de la publicidad exterior: un medio novedoso y rentable. 9/07/2017, de Monografias Sitio web: http://www.monografias.com/trabajos62/publicidad-exterior/publicidad-exterior2.shtml

(2) Marina, E. (2013). La contaminación visual actual de los avisos publicitarios en la Ciudad de Bogotá. 9/07/2017, de Repository Sitio web: http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/10716/1/ELSA%20GAMEZ.pdf

(3) Cámara de Diputados. (2016). Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano. 9/07/2017, de Cámara de Diputados Sitio web: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGAHOTDU_281116.pdf

112. Del Dip. Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al ayuntamiento de Nuevo Laredo, Tamaulipas, a remitir y dar máxima publicidad a la información financiera y sus notas a los estados financieros en las que se incluyan las subcuentas y subsubcuentas necesarias que permitan dar a conocer por los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017.

Con punto de acuerdo, por el que se exhorta respetuosamente al Ayuntamiento de Nuevo Laredo, Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, remita a esta soberanía y de máxima publicidad a la información financiera y sus notas a los estados financieros en las que se incluyan las subcuentas y subsubcuentas necesarias que permitan dar a conocer por los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, los saldos de las cuentas Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios, y la documentación necesaria que acredite su evolución, a fin de que los neolaredenses tengan elementos suficientes para evaluar la gestión municipal actual y el adecuado uso de los recursos públicos, y al Poder Legislativo del Estado de Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, revise la información financiera y las notas a los estados financieros que el Ayuntamiento de Nuevo Laredo, Tamaulipas ha reportado a esa soberanía por los ejercicios 2015, 2016 y de enero a junio 2017, debido a que de la consulta pública realizada a la Plataforma Nacional de Transparencia dicha información no es detallada, oportuna ni actualizada, a cargo del diputado Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez.

El que suscribe Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez, diputado federal de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión e integrante del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58, del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta asamblea, el siguiente punto de acuerdo, al tenor de la siguiente:

Exposición de Motivos

La naturaleza de los recursos públicos conlleva su escasez y de ahí deriva la importancia de la toma de decisiones sobre ellos y la rendición de cuentas sobre su uso y resultados.
En la rendición de cuentas, existen actores de la misma (el que las rinde, el que las exige y el ciudadano como sujeto principal) y cuentas (información) los anteriores vinculados por cuatro verbos rectores de sus relaciones: informar, explicar, justificar e incidir.

Debemos dejar claro que la rendición de cuentas no sólo fue una moda gubernamental de inicios de siglo ni una exigencia pasajera de la sociedad o un tema de interés de unos pocos investigadores o periodistas.

Por el contrario, en nuestro país el tema de rendir cuentas va por buen camino, aún que a veces la ruta es sinuosa y de procesos inconclusos.

La realidad en las entidades federativas y municipios de México, algunos abandonan su responsabilidad de rendir cuentas, no obstante la exigencia y la deliberación sobre resultados es permanente por parte de la ciudadanía.

Quizá algunos servidores públicos relajan su actuar al darse cuenta que algunos mexicanos, que no atendieron su responsabilidad de servir al pueblo, desviaron recursos sin que existan sanciones ejemplares y tal vez, no le den la importancia que merece el tema de la rendición de cuentas.

En mi estado Tamaulipas, muchos de los presidentes municipales tienen la creencia de que tanto sólo con publicar información ellos son transparentes y han cumplido con la sociedad.

Lo que dejan de largo es que el escrutinio público es tal que la información que se hace pública pasa por filtros que determinan si cumple con características que principalmente se centran en la oportunidad, el hecho que sea detallada y útil.

Al día, también es de valor para los ciudadanos que la información de la gestión pública sea de fácil acceso y actualizada de manera permanente. En caso contrario, la voz ciudadana se hace sentir principalmente en redes sociales y tienen eco en los medios de comunicación y éstos últimos, exponen con mayor detalle las omisiones denunciadas por los ciudadanos interesados en el tema.

Quiero remarcar que para los diputados federales, como es mi caso, la información pública que emiten las entidades de los tres niveles de gobierno, nos permiten tener un contexto claro sobre el desempeño de esas instituciones y contrastar esos resultados con sus atribuciones conferidas.

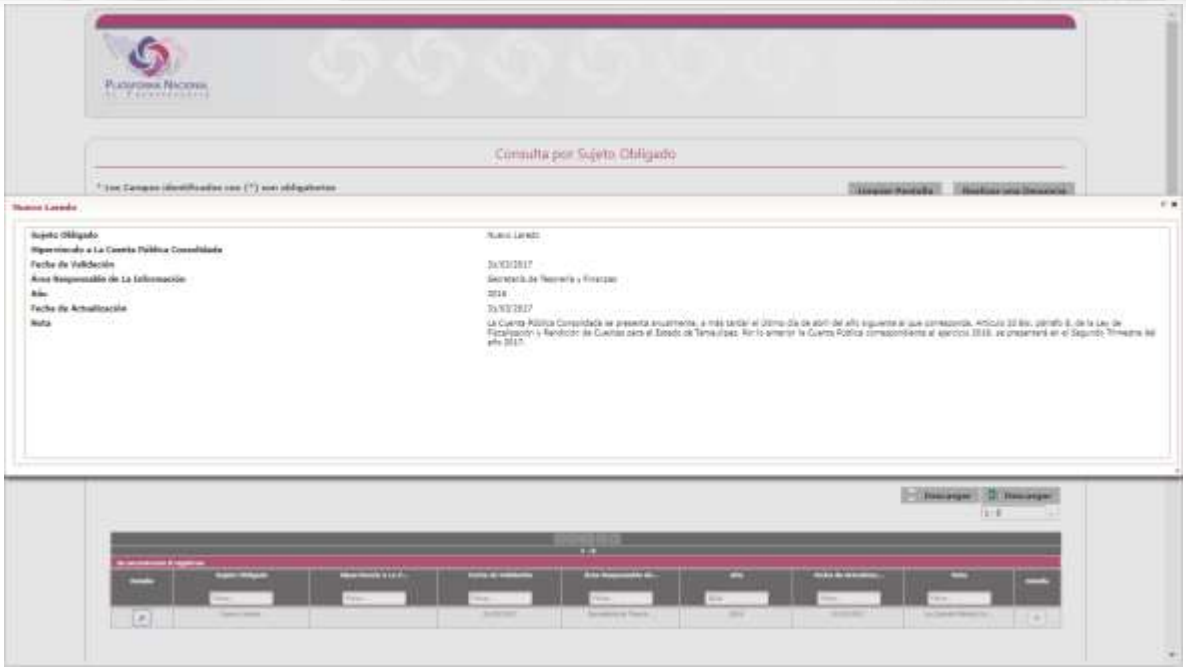
Principalmente, donde ponemos mayor interés es en la evolución presupuestaria de los municipios que representamos o aquel en el que vivimos y representamos, ya que es donde tenemos mayor conocimiento de las cosas que suceden y podemos tener mayor eco en las opiniones que se viertan.

Como legislador tamaulipeco, en los recorridos que realizo por todo el estado, presto atención a la ciudadanía y muchos de sus comentarios se refieren a la preocupación en la que se ocupan los recursos públicos y las cuentas grises que se entregan a los habitantes de los municipios.

En esta ocasión, deseo exponer la situación de la información pública del Ayuntamiento de Nuevo Laredo[1], Tamaulipas.

Según la información que este Ayuntamiento subió a la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT)[2], identifique incumplimientos a los artículos 23 y 70 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública[3], que señalan obligaciones de transparencia de la información pública y de acceso a la misma.

De la revisión efectuada no fue posible identificar la información de la cuenta Pública 2016, donde se puede leer el siguiente mensaje “La Cuenta Pública Consolidada se presenta anualmente, a más tardar el último día de abril del año siguiente al que corresponda. Artículo 33 Bis, párrafo 8, de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas para el Estado de Tamaulipas. Por lo anterior la Cuenta Pública correspondiente al ejercicio 2016, se presentará en el Segundo Trimestre del año 2017”[4], tal y como se muestra a continuación:



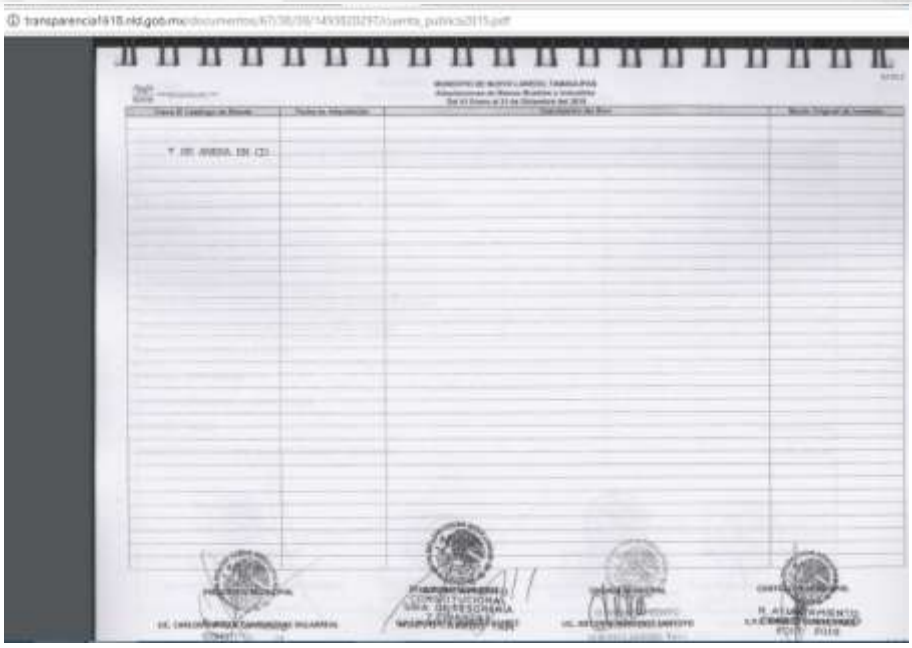
Como se puede apreciar, a la fecha no existe información sobre la Cuenta Pública de ese ejercicio 2016, y desde la fecha en que debió publicarla han pasado 71 días, sin que se identifiquen motivos legales que impida su consulta pública.

La importancia de conocer su cuenta pública recae en transparentar la evolución de las cuentas Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios del Ayuntamiento de Nuevo Laredo por los ejercicios 2015 y 2016, y por el período de enero a junio de 2017.

Según el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), la cuenta "Obras en Proceso"[5] se ocupa para el registro de construcciones y esta debe tener subcuentas para el control de cada uno de los proyectos, así como las subsubcuentas que integran el costo de construcción, en que se incluirían los gastos incurridos, y una vez concluida la construcción, se determinaría su costo total y se transferiría a la cuenta de Inmuebles u aquella denominada "Obras Terminadas Pendientes de Transferir".

Según la normatividad de notas a los estados financieros del CONAC, señala que para dar cumplimiento a los artículos 46 y 49 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental[6], es obligación de los entes públicos que acompañen sus estados financieros tres tipos de notas, la de desglose, de memoria (cuentas de orden), y gestión administrativa.

De la revisión a la información de la Cuenta Pública del ejercicio 2015 publicada en la PNT[2], el gobierno municipal de Nuevo Laredo presentó la nota de desglose del estado de situación financiera referente a los rubros bienes muebles e inmuebles del 01 de enero al 31 de diciembre de 2015 en un CD, como se muestra a continuación:



Como se puede observar, el Ayuntamiento de Nuevo Laredo no permitió a la ciudadanía conocer de manera agrupada por cuenta, los rubros de Bienes Muebles e Inmuebles, el monto de la depreciación del ejercicio y la acumulada, el método de depreciación, tasas aplicadas y los criterios de aplicación de los mismos, ni informó las características significativas del estado en que se encuentren los activos.

Lo anterior, incumple una premisa de la información pública, la de ser accesible, y de igual manera, impide conocer de los 2,045,041,592.71 pesos que se reportaron al cierre del 2015 bajo la cuenta Bienes Inmuebles, Infraestructura, y Construcciones en Proceso, el importe que le corresponda a las cuentas Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios e impide determinar si la evolución de esa cifra contra la reportada en el ejercicio 2014, corresponde a un incremento por valor de construcciones en proceso que se iniciaron en el ejercicio 2015 o corresponden a revaluaciones, esto debido a que no se anexaron las subsubcuentas correspondientes para conocer la integración de obras por año y costo original y por revaluación.

Sin información, la población neolaredense no puede conocer que obras incrementarán no solo el patrimonio del Ayuntamiento sino tampoco saber que edificios, parques, banquetas, calles, alumbrado público han sido o serán entregados en beneficio de la comunidad o cuales otros han quedado pendientes de realizar y que importes deban ser depurados.

El gobierno municipal de Nuevo Laredo, de igual manera, debió anexar información sobre las actas de entrega – recepción, indicar que obras tiene pendientes por finiquito, o no se han cubierto en su totalidad por falta de presupuesto, cuáles están en proceso de pago, que otras están abandonadas, las que tengan rescisión de contrato, las que estén suspendidas u observadas por órganos de fiscalización tanto a nivel federal como estatal.

Por lo anterior, considero necesario exhortar respetuosamente al Ayuntamiento de Nuevo Laredo, Tamaulipas para que de acuerdo a sus atribuciones, remita a esta soberanía y de máxima publicidad a la información financiera depurada y sus notas a los estados financieros de forma analíticas en las que se incluyan las subcuentas y subsubcuentas necesarias que permitan dar a conocer por los ejercicios 2015 y

2016 y al mes de junio de 2017, los saldos de las cuentas Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios, así también remita por esos años y primer semestre del año actual la documentación necesaria que acredite las actas de entrega – recepción que se hayan llevado acabo, las obras que a esas fechas hayan estado pendientes de estimaciones de finiquito, las que estén pendientes de pago, las inconclusas por falta de financiamiento, las abandonas por el o los contratistas, las que se les hayan rescindido el contrato, aquellas que se encuentren bajo el estatus de obra suspendida o de manera descriptiva las obras que han sido observadas por órganos de fiscalización tanto a nivel federal como estatal, a fin se rinda cuentas conforme la normativa aplicable y se permita realizar la evaluación de la gestión municipal actual con todos los elementos suficientes.

En virtud de lo aquí expuesto, pongo a consideración de la Comisión Permanente la siguiente proposición con:

Puntos de acuerdo.

PRIMERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Ayuntamiento de Nuevo Laredo, Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, remita a esta soberanía y de máxima publicidad a la información financiera depurada y sus notas a los estados financieros de forma analíticas en las que se incluyan las subcuentas y subsubcuentas necesarias que permitan dar a conocer por los ejercicios 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, los saldos de las cuentas Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios, así también remita por esos años y primer semestre del año actual la documentación necesaria que acredite las actas de entrega – recepción que se hayan llevado acabo, las obras que a esas fechas hayan estado pendientes de estimaciones de finiquito, las que estén pendientes de pago, las inconclusas por falta de financiamiento, las abandonas por el o los contratistas, las que se les hayan rescindido el contrato, aquellas que se encuentren bajo el estatus de obra suspendida o de manera descriptiva las obras que han sido observadas por órganos de fiscalización tanto a nivel federal como estatal, a fin de que los neolaredenses tengan elementos suficientes para evaluar la gestión municipal actual y el adecuado uso de los recursos públicos.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Poder Legislativo del Estado de Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, revise la información financiera y las notas a los estados financieros que el Ayuntamiento de Nuevo Laredo, Tamaulipas ha reportado a esa soberanía por los ejercicios 2015, 2016 y de enero a junio 2017, debido a que de la consulta pública realizada a la Plataforma Nacional de Transparencia dicha información no es detallada, oportuna ni actualizada y en consecuencia, impide evaluar la evolución de los saldos de las cuentas Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios reportadas conforme a la normativa aplicable y concluir sobre la transparencia en el ejercicio del dinero público gastado en esos rubros en el período de tiempo citados.

___

1 Ayuntamiento de Nuevo Laredo, Tamaulipas - INAFED, disponible en http://siglo.inafed.gob.mx/enciclopedia/EMM28tamaulipas/municipios/28027a.html, consultado el 11 de julio de 2017.

2 Plataforma Nacional de Transparencia (PNT), disponible en http://www.plataformadetransparencia.org.mx/web/guest/inicio, consultada el 11 de julio de 2017.

3 Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, artículos 23 y 70, disponible en http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm, consultada el 11 de julio de 2017.

4 Cuenta Pública 2016 del Ayuntamiento de Nuevo Laredo – PNT, disponible en **http://consultapublicamx.inai.org.mx:8080/vut-web/**, consultada el 11 de julio de 2017.
5 Construcciones en Proceso en Bienes de Dominio Público y Construcciones en Proceso en Bienes Propios – CONAC, disponible en **http://www.conac.gob.mx/**, consultada el 11 de julio de 2017.
6 Ley General de Contabilidad Gubernamental, artículos 46 y 49, disponible en **http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm**, consultada el 11 de julio de 2017.

Oficinas de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, Ciudad de México, a 11 de julio de 2017.

Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez
Diputado Federal

113. Del Sen. Jorge Toledo Luis, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Gobierno Federal y la Comisión Nacional del Agua a coordinar con las autoridades estatales de protección civil y la Comisión Estatal del Agua del gobierno del estado de Oaxaca para atender a los pobladores de diversas colonias de San Mateo del Mar, distrito de Juchitán, por las afectaciones sufridas a consecuencia del mar de fondo.

El que suscribe **senador Jorge Toledo Luis**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en esta LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 8, numeral 1, fracción II y 276, numeral 1, fracciones I y III, del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta asamblea la siguiente Proposición con **Punto de Acuerdo por el que se exhorta respetuosamente al gobierno federal, para que a través de la Secretaría de Gobernación, vía la Coordinación Nacional de Protección Civil, y la Comisión Nacional del Agua, coordinen con las autoridades estatales de Protección Civil y la Comisión Estatal del Agua del gobierno del estado de Oaxaca para atender a los pobladores de diversas colonias de San Mateo del Mar, distrito de Juchitán, por las afectaciones sufridas a consecuencia del mar de fondo,** conforme a las siguientes:

CONSIDERACIONES

El mar de fondo es un fenómeno recurrente ocasionado por el movimiento de las olas generadas por tormentas en el mar. Los oleajes pueden provenir de distancias muy lejanas a nuestro territorio como de los mares cercanos a Australia.

El mar de fondo favorece los ciclos marinos que contribuyen a los cambios ambientales y su conexión con los ecosistemas y el bienestar humano.[171]

En el caso del estado de Oaxaca, este fenómeno natural afectó a diversos poblados que sufrieron daños en calles y viviendas, y según el delegado regional de Protección Civil, Jesús González Pérez, se contabilizaron alrededor de 90 viviendas gravemente afectadas al ingresar el agua de mar a tierra firme.[172]

Las viviendas dañadas son de carrizo y palma y los pozos de agua para uso y consumo humano se encuentran afectados contaminados por el agua salina y putrefacta.[173]

[171] https://www.gob.mx/cenapred/articulos/lo-que-no-sabias-del-mar-de-fondo, (consultado 14-07-2017)

[172] *Afecta mar de fondo a San Mateo del Mar, Oaxaca,* http://www.nvinoticias.com/nota/64267/afecta-mar-de-fondo-san-mateo-del-mar-oaxaca, (consultado 14-07-2017)

[173] *90 familias del Istmo afectadas por mar de fondo,* http://imparcialoaxaca.mx/istmo/26932/90-familias-del-istmo-afectadas-por-mar-de-fondo/ (consultado 14-07-2017)

Los pobladores requieren de ayuda, pero una ayuda coordinada, porque las enfermedades gastrointestinales, por falta de agua para consumo humano, aunado a la falta de alimentos, pueden ocasionar daños mayores.

Autoridades de Protección Civil, delegación Istmo, informaron que el nivel de agua salada llegó hasta los 80 centímetros en las viviendas cercanas a la playa, por lo que las autoridades auxiliares de San Mateo del Mar solicitaron el apoyo de las autoridades estatal y federal para que proporcione agua y despensas a los pobladores.[174]

El agua, elemento básico para la vida, puede ser una de las principales limitaciones y preocupaciones después de un desastre, porque la disponibilidad en cantidad y calidad es crítica, cuando ocurre un evento adverso.

Las amenazas naturales, como el mar de fondo, deben ser abordadas con acciones locales decisivas en todas las etapas de gestión del riesgo, en la posterior rehabilitación y reconstrucción, y en la respuesta ante la emergencia, por lo que una actitud comprometida es la base para reducir la vulnerabilidad de las población, algo clave para asegurar la resiliencia de las comunidades y poblaciones, en este caso San Mateo del Mar.

Con estas base, considero urgente que las autoridades federales, como la Secretaría de Gobernación, a través de la Coordinación Nacional de Protección Civil, así como la Comisión Nacional del Agua, deben trabajar coordinadamente con la autoridad estatal de Protección Civil y la Comisión Estatal del Agua para que la afectación que sufrieron los habitantes de esta comunidad del Istmo, tanto en viviendas como en pozos de agua, sea atendida con prontitud, y que vaya más allá de la mitigación del desastre.

También considero necesario establecer acciones para elaborar un plan estratégico que sirva para que en lo futuro, los habitantes cuenten con mejores viviendas y acceso a servicios de agua y saneamiento, que puedan ser la punta de desarrollo de las capacidades locales de San Mateo del Mar.

En razón de lo anteriormente expuesto, someto a consideración de esta Comisión Permanente el siguiente

[174] *Provoca mar de fondo daños materiales en comunidad del Istmo,* https://oaxaca.quadratin.com.mx/provoca-mar-fondo-danos-materiales-comunidad-del-istmo/, (consultado 14-07-2017)

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al gobierno federal, para que a través de la Secretaría de Gobernación, vía la Coordinación Nacional de Protección Civil, y la Comisión Nacional del Agua, coordinen con las autoridades estatales de Protección Civil y la Comisión Estatal del Agua del gobierno del estado de Oaxaca para atender a los pobladores de diversas colonias de San Mateo del Mar, distrito de Juchitán, por las afectaciones sufridas a consecuencia del mar de fondo.

Dado en el Salón de sesiones de la Comisión Permanente el día 19 de julio de 2017.

ATENTAMENTE

SENADOR JORGE TOLEDO LUIS

114. Del Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al gobernador del estado de Yucatán y a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a considerar y destinar recursos para la construcción de un distribuidor vial en la carretera federal número 176, Mérida-Motul, en el entronque con el municipio de Baca, en el estado de Yucatán.



SEN. DANIEL GABRIEL ÁVILA RUIZ

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL GOBERNADOR DEL ESTADO DE YUCATÁN Y A LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES (SCT), A CONSIDERAR Y DESTINAR RECURSOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN DISTRIBUIDOR VIAL EN LA CARRETERA FEDERAL NÚMERO 176, MÉRIDA-MOTUL, EN EL ENTRONQUE CON EL MUNICIPIO DE BACA, EN EL ESTADO DE YUCATÁN.

HONORABLE ASAMBLEA:

El suscrito Senador Daniel Ávila Ruiz, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en los artículos 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 8 numeral 1, fracción II del Reglamento del Senado de la República, 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente Proposición con punto de Acuerdo, al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Las regiones de nuestro país requieren hoy más que nunca del fortalecimiento de las comunicaciones que incluyan la construcción y modernización de infraestructura carretera que permita el traslado de productos, y servicios así como un tránsito de las personas de manera rápida, eficiente y a un bajo costo.

El sistema de transporte mexicano depende fundamentalmente de la red de carreteras. A través de ella fluye el 80% de las cargas que se mueven en el territorio y aproximadamente el 98% del movimiento de pasajeros.

De acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, actualmente, la red carretera del país suma 374 mil 262 km, de éstos, 49 mil 169 km conforman la red federal (8 mil 459 km son autopistas de cuota y 40 mil 710 km constituyen la red federal libre de peaje). Las redes troncal e intertroncal de 24 mil 308 km se consideran estratégicas, ya que conectan el 70% de la población del país.

Durante la última década, la inversión realizada por el sector público en infraestructura en México pasó de 3.1% del PIB a 4.5%.Sin duda, los avances han sido importantes para satisfacer parte de los requerimientos en la materia; sin embargo, las necesidades de conectividad aún son elevadas.

Uno de los problemas que presenta la infraestructura carretera de nuestro país, es que, cerca del 60% de los tramos existentes se construyeron hace más de 40 años con criterios de diseño, especificaciones y

materiales diferentes a los exigidos hoy en día. El volumen de tránsito que circula actualmente por la red federal es mucho mayor a lo previsto en su diseño original, el porcentaje de vehículos pesados se ha incrementado hasta en 50% en algunos tramos.

Por ello, aún con todos los adelantos tecnológicos para reducir la severidad de choques y salvar vidas, lamentablemente, en nuestro país y en concreto en el estado de Yucatán, el número de muertes por accidentes carreteros ha ido en aumento; muchas veces por el mal estado de la infraestructura, la falta de accesos seguros a vías rápidas o bien, su mala planeación. Las alarmantes cifras requieren una acción concertada y estratégica del gobierno, en combinación con la sociedad civil, para contrarrestar esta crisis que afecta a todas nuestras familias y futuras generaciones.

Tal es el caso del Municipio de Baca, Yucatán. Debido a que en la carretera federal número 176 (Mérida-Motul), en el entronque que comunica a la población de Baca con la comisaria de Tixkuncheil, y a su vez, con el municipio de Yaxkukul; se han presentado en los últimos años innumerables accidentes de tránsito, dejando más de 20 muertos y familias desamparadas por esta situación.

Este tramo carretero se ha convertido en un entronque de alta peligrosidad, debido a que no existe un puente vehicular de incorporación y cruce de la carretera Mérida-Motul, y que por sus características de vía rápida ha generado impactos fatales.

Es importante destacar que a mediados del año pasado, vecinos de los municipios de Baca, Tixhuncheil y Yaxkukul, bloquearon la carretera Mérida-Motul para exigir respuesta a la solicitud de la construcción de un puente vehicular, y evitar que existan más accidentes en este sitio.

Los accidentes en su mayoría se pueden prevenir, sin embargo, se requiere de disposición y atención de las autoridades competentes para brindar una solución, que si bien requiere una inversión económica, ésta es mínima en comparación con el beneficio y seguridad que generará en la población de las quince localidades y cabecera municipal del Municipio de Baca.

Es importante resaltar que el tema no es actual, ya que en los dos últimos años se han realizado por el presidente Municipal diversas gestiones ante autoridades Estatales y Federales en pro de la construcción de este puente, sin embargo, éstas no han tenido la sensibilidad para considerar prioritaria esta problemática, por lo que es ineludible y urgente apoyar a la población y estados a los cuales representamos.

Por todo lo anterior, es necesario que se asignen a las entidades y/o instancias competentes los recursos económicos suficientes para que en el ejercicio fiscal 2015 se construya un distribuidor vial en el entronque de la carretera federal número 176 (Mérida –Motul), km 20+800, que comunica a la población de Baca con la comisaria de Tixcuncheil y a su vez, con el municipio de Yaxkukul, Yucatán.

En virtud de lo antes expuesto, someto a la consideración de esta soberanía, la siguiente proposición con

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al gobernador del Estado de Yucatán y a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), consideren y destinen recursos económicos para la construcción de un distribuidor vial en la carretera federal número 176, Mérida-Motul, en el entronque con el municipio de Baca, en el estado de Yucatán.

Senado de la República, a 13 de julio de 2017.

A t e n t a m e n t e

Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz

115. De la Dip. Araceli Madrigal Sánchez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación a presentar un informe del seguimiento y evaluación del Programa Especial para el Cacao, aplicado durante el presente ejercicio presupuestal en el estado de Tabasco.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARIA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, DESARROLLO RURAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN, DEL GOBIERNO FEDERAL A PRESENTAR UN INFORME DEL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PROGRAMA ESPECIAL PARA EL CACAO, APLICADO DURANTE EL PRESENTE EJERCICIO PRESUPUESTAL EN EL ESTADO DE TABASCO

Quien suscribe, diputada Araceli Madrigal Sánchez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con lo dispuesto en los artículos 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración de esta Honorable Comisión Permanente, Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

Consideraciones

Uno de los principales problemas de la producción de cacao en México es el envejecimiento de los productores de Cacao. El poco interés que tienen las nuevas generaciones en la agricultura la ha convertido en una actividad exclusiva de la tercera edad. Este desinterés de los jóvenes, que habitan en las entidades productoras de cacao, principalmente Tabasco y Chiapas, se debe a la escasa viabilidad económica del sector cacaotero; los bajos ingresos que genera han propiciado su desplazamiento a otros sectores con mayores oportunidades económicas.

Una de las consecuencias del desinterés por la producción este cultivo, es su reemplazo por el cultivo del maíz, naranja o caña de azúcar, la cría de ganado, en el peor de los casos, el involucramiento de los jóvenes en actividades delincuenciales frente al futuro desesperanzador que se les presenta.

El crecimiento demográfico de la población joven y, su falta de oportunidades de empleo obliga a los tres niveles de gobierno a generar nuevas oportunidades económicas, en esta perspectiva, el fortalecimiento de la actividad del cultivo del cacao se convierte en una alternativa, particularmente en aquellas regiones del país que cuentan con una amplia historia de producción cacaotera, lo cual representa un cúmulo de capacidades y destrezas acumuladas.

El escaso apoyo que se otorga a este sector, se está convirtiendo en un problema social, sin embargo, si analizamos el impacto que tiene en la economía de una región, se observará que colocar en riesgo la permanencia del cultivo del cacao, afecta directamente a miles de productores y sus familias que dependen de este cultivo. Esta situación se ha convertido en un problema público ya que la economía regional no tiene la capacidad de absorber a los miles de desempleados por este efecto.

Otro de los grandes problemas en la producción del cacao mexicano es el ambiental que les afecta como las sequías y los huracanes, así como las enfermedades que le aquejan como son la *moniliasis*, *la escoba bruja* y la *mancha negra*.

Estas enfermedades del cacao son un grave problema fitosanitario que afectan severamente a la producción, con grandes pérdidas de cosechas si no se le da el tratamiento adecuado a la plantación.

También las deficiencias de la elaboración y la fabricación del producto se ven como un problema social, convertido en un tema económico. Es necesario que las empresas elaboradoras y fabricantes de chocolate mejoren su rendimiento, aumentando el apoyo a los cacaoteros, ya que estos son la fuente de su materia prima.

El productor de cacao sufre principalmente la inestabilidad de precios y la tendencia siempre descendente de los precios reales del cacao. Los bajos ingresos que estos reciben hacen poco atractivo el cultivo del producto. El cacaotero mexicano tiene que dedicarse a otras actividades para poder mantener su economía a flote, si solo dependiera del cultivo de este producto su economía estaría rayando en los límites de la extrema pobreza.

Otro de los problemas que minan la competitividad y productividad del cacao, es la falta de tecnificación del cultivo, haciendo de México uno de los productores con el menor rendimiento por hectárea en el mundo, al mismo tiempo que eleva los costos de producción para el productor, ya que tiene que depender de una mayor cantidad de mano de obra.

Dentro de los efectos más grandes que se sentirán si no se logra preservar el cultivo del cacao en México, será la reducción de las superficies de cultivo, se está hablando de aproximadamente cien mil hectáreas, lo cual conlleva deforestar toda la zona, ya que el sistema tradicional del cultivo es cuna de una gran diversidad de especies tanto de fauna como de flora, por lo que reducir o eliminar estas áreas, ocasionaría un desajuste ecológico de extrema gravedad.

Por otro lado, se estaría acabando con múltiples pulmones naturales, si consideramos el gran potencial contaminador que tienen empresas establecidas en la región como PEMEX, entre otras.

El cultivo y transformación del cacao en México, representa la generación de aproximadamente 50 millones de dólares, por lo que el descuido y disminución de éste afecta grandemente la economía de la región.

Los principales afectados son los productores de cacao, sin embargo, aunque también afecta a las pequeñas chocolateras, las cuales dependen directamente del cultivo nacional. Por otro lado, las grandes empresas transnacionales dedicadas a la comercialización del cacao y chocolate tendrían que importar el producto, dejando de apoyar con tecnología y capacitación a la infraestructura cacaotera mexicana.

Po otra parte, la Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal y Pesca (SEDAFOP) en el estado de Tabasco, informó que el gobierno federal (SAGARPA) autorizó apoyos para poner en marcha un Programa Especial para el Cacao con un monto de 100 millones de pesos para el ejercicio presupuestal del 2017 así como implementar un programa que contempla aumentar la densidad de las plantaciones, el combate a la moniliasis y el incremento a la producción.

Este programa refirió, es estratégico para el cacao, focalizando su aplicación para que el recurso se destine directamente al productor, así como al material vegetativo, para el mantenimiento de las plantaciones y el manejo post cosecha del cacao. Sin embargo, a la fecha no se cuenta con información oficial precisa respecto a la aplicación de estos recursos, los productores beneficiados, así como el impacto en su producción, particularmente en el Estado de Tabasco.

En atención a lo anteriormente expuesto, se presenta la siguiente Proposición con

Punto de Acuerdo

UNICO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, del gobierno federal, a presentar un informe del seguimiento y evaluación del Programa Especial para el Cacao, aplicado durante el presente ejercicio presupuestal para el estado de Tabasco.

Dado en la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, 19 de julio de 2017

Suscribe,

Diputada Araceli Madrigal Sánchez

Fuente:
-Cecilia Margarita Andrade, Problemática del sector cacaotero mexicano y sus consecuencias.
-Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA).
-Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal y Pesca, Tabasco. (SEDAFOP)

116. Del Dip. Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con punto de acuerdo que exhorta al ayuntamiento de Matamoros, Tamaulipas, a remitir y dar máxima publicidad a la información financiera y sus notas a los estados financieros de los ejercicios 2013, 2014, 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017.

Con punto de acuerdo, por el que se exhorta respetuosamente al Ayuntamiento de Matamoros, Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, remita a esta soberanía y de máxima publicidad a la información financiera y sus notas a los estados financieros de los ejercicios 2013, 2014, 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, al Poder Legislativo del Estado de Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, revise la información financiera y las notas a los estados financieros que el Ayuntamiento de Matamoros, Tamaulipas ha reportado a esa soberanía por los ejercicios 2013, 2014, 2015, 2016 y de enero a junio 2017, al Instituto de Transparencia y Acceso a la Información de Tamaulipas, para que haga lo propio con esa administración municipal a fin que cumpla con la obligación de hacer pública la información financiera y las notas a los estados financieros así como las Cuentas Públicas de los ejercicios 2013, 2014, 2015, 2016 y la correspondiente de enero a junio 2017 como le obliga la normativa aplicable, y a la Auditoría Superior de la Federación, para que de conformidad con sus atribuciones, remita a esta soberanía las respuestas que ha recibido a cada una de las observaciones derivadas de la revisiones números 16-D-28022-02-1603 y 16-D-28022-02-1607, ambas de tipo financiera y de cumplimiento, denominadas Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal y Recursos del Otorgamiento del Subsidio a los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal y, en su caso, a las Entidades Federativas que Ejerzan de Manera Directa o Coordinada la Función de Seguridad Pública, a cargo del diputado Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez.

El que suscribe Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez, diputado federal de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión e integrante del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58, del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta asamblea, el siguiente punto de acuerdo, al tenor de la siguiente:

Exposición de Motivos

En México, en el marco de la alternancia y consolidación democrática, la transparencia y rendición de cuentas han ganado terreno, bajo múltiples y contradictorias formas, en el discurso, normas y prácticas de los gobernantes de los tres ámbitos de gobierno.

Hoy, día, existe gran disparidad en la transparencia municipal en México y en mi estado Tamaulipas, se pueden identificar desde modernos reglamentos y prácticas que no fomentan la rendición de cuentas.

Sin embargo, la realidad es que aún persiste déficit en la capacidad ciudadana de sancionar a políticos y funcionarios que actúan sin responsabilidad, al decidir que otros sean quienes sanciones aquellos a quienes se les concedió la responsabilidad de gobernar y generar bienestar.

La realidad es que muchos gobernantes municipales no han comprendido que la normativa relativa a la transparencia no era sólo eso, la emisión de normas, sino de generar instrumentos que permitieran valorar desempeños y buscar analizar avances concretos en la gestión gubernamental a nivel local.

Tamaulipas ha padecido de falta de transparencia y los gobernantes tanto estatales como municipales han incumplido de manera sistemática con las obligaciones de transparencia y de información incluidas en las leyes que norman estas obligaciones.

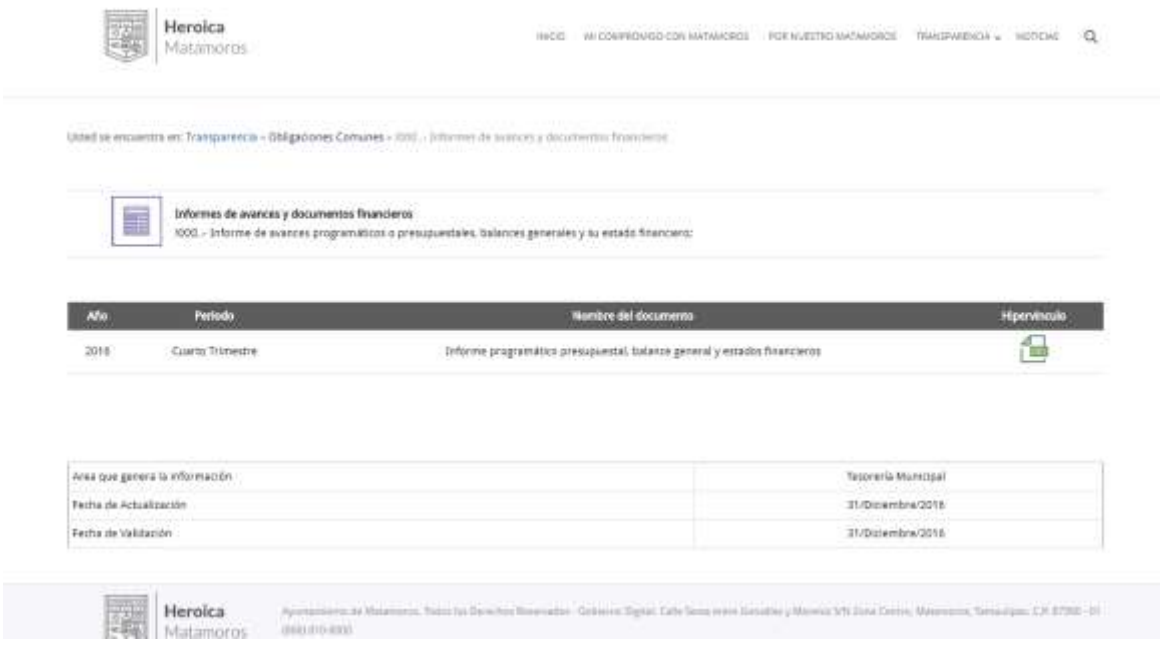
Hoy deseo externar la situación en la que se encuentra el Ayuntamiento de Matamoros[1], Tamaulipas en temas de transparencia y rendición de cuentas, misma que me han denunciado los ciudadanos en los recorridos que he realizado por el Municipio.

Emprender un escrutinio que se acerque a lo riguroso, permitiría identificar las omisiones e inconsistencias del Ayuntamiento de Matamoros y obligarlo a generar aquella información que permita a los ciudadanos establecer una participación colectiva con datos y en consecuencia, exigir a su gobierno municipal resultados construyendo así los contrapesos locales necesarios que fomenten y garanticen el pleno derecho a la información.

Es claro que al asumir una responsabilidad como gobernante municipal es determinante tener la voluntad y capacidad para cumplir con los temas de transparencia.

No obstante, el Ayuntamiento de Matamoros no ha comprendido la obligación de rendir cuentas sobre la forma en que son utilizados los recursos públicos y olvidado la importancia de la rendición de cuentas a los ciudadanos de este municipio tamaulipeco.

Según la consulta realizada en el Portal Electrónico del Ayuntamiento de Matamoros[2], en específico del apartado de Transparencia, no se identificó la información de la Administración Municipal 2013-2016, lo que imposibilitó identificar la información financiera, contable, y patrimonial tanto trimestral como anual de los años 2013, 2014, 2015 y con corte a junio de 2016, tal y como se puede apreciar a continuación:


Heroica
Matamoros

Usted se encuentra en: Transparencia » Obligaciones Comunes »

Informes de avances y documentos financieros
1000.- Informe de avances programáticos o presupuestales, balances generales y su estado financiero:

Año	Periodo	Nombre del documento	Hipervínculo
2016	Cuarto Trimestre	Informe programático presupuestal, balance general y estados financieros	

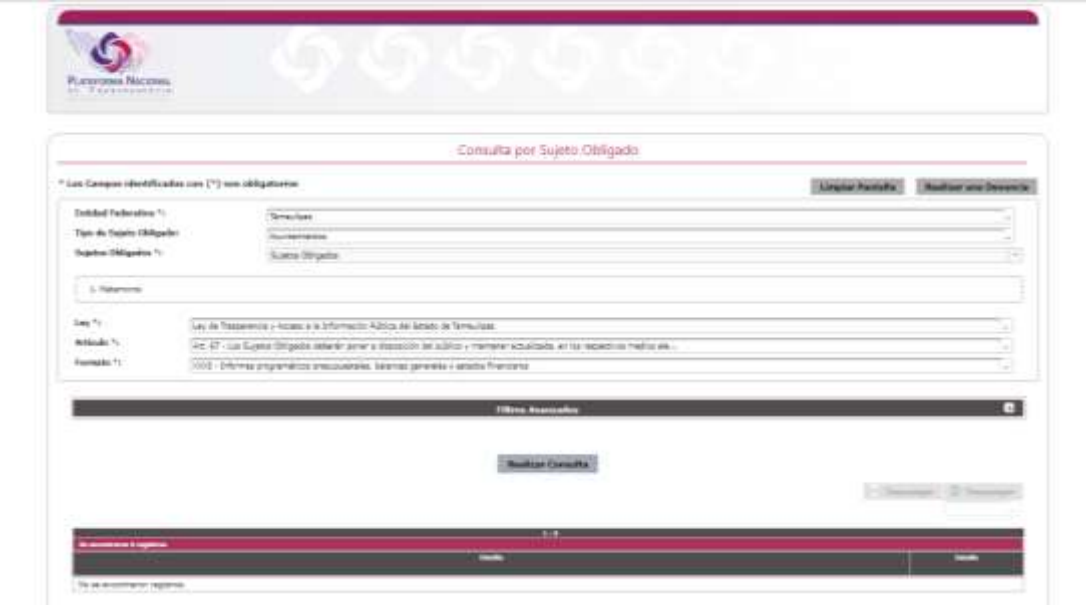
Area que genera la información	Tesorería Municipal
Fecha de Actualización	31/Diciembre/2016
Fecha de Validación	31/Diciembre/2016

Heroica
Matamoros

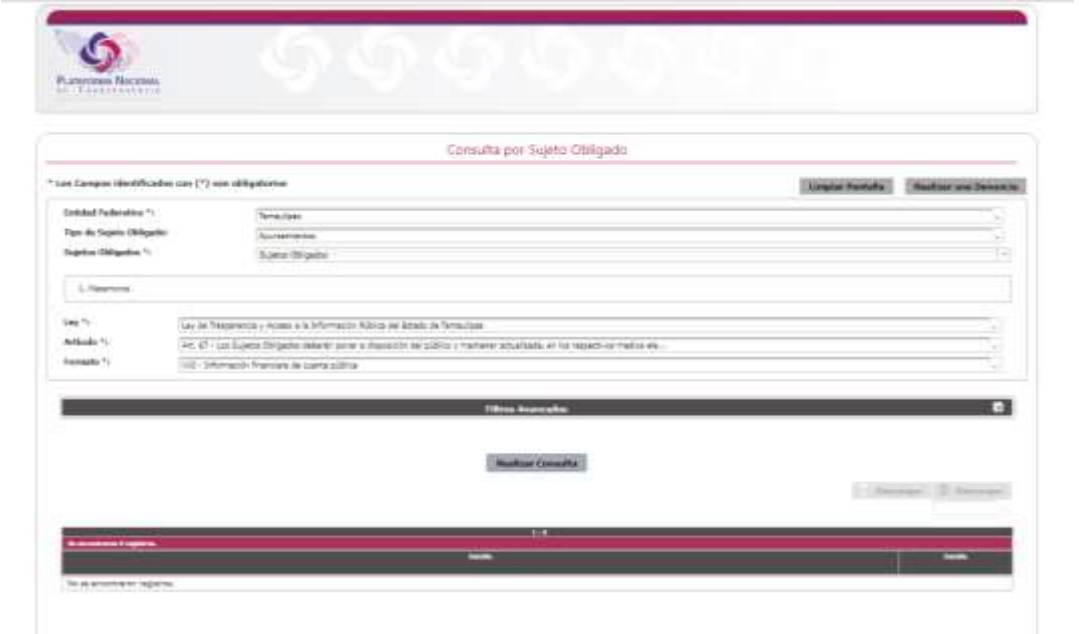
La información financiera, contable, y patrimonial del Ayuntamiento de Matamoros al cierre del 2016 y avances mensuales y trimestrales del 2017 no están disponibles en el portal de transparencia en comento.

Por lo anterior, revise la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT)[3], identificando incumplimientos a los artículos 23 y 70 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública[4], que señalan obligaciones de transparencia de la información pública y de acceso a la misma.

De la revisión en comento, se identificó que el Ayuntamiento de Matamoros no cargó y por tanto no es pública la información financiera, contable, presupuestal y patrimonial de los ejercicios 2013, 2014, 2015, 2016 y la correspondiente a los meses de enero a junio 2017, como se muestra a continuación:



Lo mismo sucede con la información de la Cuenta Pública de los ejercicios 2013, 2014, 2015 y 2016, tal y como se aprecia en la imagen siguiente:



Lo anterior sucede sin que existan motivos legales que lo impidan y limiten.

Sobre el particular me gustaría mencionar que la ausencia de información incumple por igual con la obligación normativa dispuesta en los artículos 46 y 49 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental[5], que señalan que es obligación de los entes públicos que acompañen sus estados financieros tres tipos de notas, la de desglose, de memoria (cuentas de orden), y gestión administrativa.

Con lo expresado, al gobierno municipal de Matamoros se la ha olvidado que una de sus responsabilidades principales es rendir cuentas, ejercicio que le permita al ciudadano disponer de información sin restricciones y así, proceder a la evaluación de su gestión.

De la revisión al Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2016[6] de la Auditoría Superior de la Federación (ASF), se identificaron dos revisiones al Municipio de Matamoros:

- La auditoría denominada Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal, de tipo financiera y de cumplimiento, bajo la referencia 16-D-28022-02-1603[7], en la que se determinó que el Ayuntamiento no dispone de la documentación original que ampare la aplicación y destino de los recursos del Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal (FORTALECE) 2016 por 17,708.6 miles de pesos por el periodo del 5 de mayo al 30 de septiembre de 2016, además que no reportar de manera oportuna a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público la información que transparente el ejercicio de los recursos del FORTALECE ni presentar evidencia sobre los resultados de las evaluaciones ni de que éstas se realizaron, lo cual limitó al municipio conocer sus debilidades y áreas de mejora.
- La revisión de Recursos del Otorgamiento del Subsidio a los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal y, en su caso, a las Entidades Federativas que Ejerzan de Manera Directa o Coordinada la Función de Seguridad Pública, de tipo financiera y de cumplimiento, bajo la referencia 16-D-28022-02-1607[8], en la que se determinó de la revisión del expediente y visita física de la implantación de un sistema de video vigilancia correspondiente al contrato núm. SESEP/152/2016, financiado con recursos del FORTASEG 2016 por 14,294.6 miles de pesos, que el Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública de Tamaulipas (SESESP) no acreditó documentalmente contar con el estándar técnico establecido en el acuerdo del Consejo Nacional 08/XXXIX/15 para los sistemas de video vigilancia; adicionalmente a lo anterior, en la visita física, se comprobó que dicho sistema no se encuentra en operación, y diversos por 368.5 miles de pesos que no se localizaron físicamente; asimismo, el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Computo (C4) no proporcionó evidencia del número de inventario ni los resguardos correspondientes; asimismo, el municipio no dispuso de la documentación original que ampare la aplicación y destino de los recursos del FORTASEG 2016 por 2,347.4 miles de pesos, en los fines del subsidio, por el periodo del 27 de abril al 30 de septiembre de 2016; no reportó de manera oportuna a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público la información que transparente el ejercicio de los recursos del FORTALECE, y omitió la realización de evaluaciones, lo que limitó conocer las debilidades y áreas de mejora en la operación de dichos recursos.

Como se puede apreciar, la administración 2013-2016 en el Ayuntamiento de Matamoros dejo pendientes de rendición de cuentas mismos que fueron observados por la ASF y que durante el proceso de entrega-recepción debieron ser identificados y señalados por la administración municipal actual.

En ese sentido, la población de Matamoros me ha reiterado que no olvida las palabras, hoy promesas de campaña que están sin cumplir donde el actual edil prometió “crecimiento e inversión para generar empleo; coordinación y orden para dar seguridad y paz; infraestructura para la competitividad; desarrollo humano y

oportunidades para la familia y un gobierno sensible, eficiente y **transparente**, serían los cinco ejes…"[9] que regirían la actual administración municipal.

Por ello, los ciudadanos libres se acercaron con preocupación con un servidor y solicitaron levantar la voz ante esta administración opaca y gris.

Los matamorenses exigen conocer los edificios, parques, banquetas, calles, alumbrado público han sido o serán entregados en beneficio de todos aquellos que viven en dicho municipio y saber por igual, cuales han quedado pendientes y no se han realizado.

Los ciudadanos de Matamoros le han cumplido al gobernante municipal de ese ayuntamiento, ya que el pidió una alta participación ciudadana y los matamorenses que lo escucharon lo han hecho con creces y le dicen a su gobierno que cumpla su promesa de construir una "una ciudad con calidad, saludable y competitiva"[9]. Hoy, sólo son palabras sin eco, sin sentido y que no se las llevará el viento, ya que desde aquí, consideramos que el incumplimiento debe ser sancionado por las autoridades competentes.

Excusas para cumplir pueden expresarse en gran cantidad, pero lo que piden los ciudadanos de Matamoros son acciones para transformar realidades y que las que se emprendan, se cumplan.

Por lo anterior, considero necesario exhortar respetuosamente al Ayuntamiento de Matamoros, Tamaulipas para que de acuerdo a sus atribuciones, remita a esta soberanía y de máxima publicidad a la información financiera depurada y sus notas a los estados financieros de los ejercicios 2013, 2014, 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, a fin de que la ciudadanía tenga elementos suficientes para evaluar la gestión municipal actual y el adecuado uso de los recursos públicos.

En virtud de lo aquí expuesto, pongo a consideración de la Comisión Permanente la siguiente proposición con:

Puntos de acuerdo.

PRIMERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Ayuntamiento de Matamoros, Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, remita a esta soberanía y de máxima publicidad a la información financiera depurada y sus notas a los estados financieros de los ejercicios 2013, 2014, 2015 y 2016 y al mes de junio de 2017, a fin de que la ciudadanía tenga elementos suficientes para evaluar la gestión municipal actual y el adecuado uso de los recursos públicos.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Poder Legislativo del Estado de Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, revise la información financiera y las notas a los estados financieros que el Ayuntamiento de Matamoros, Tamaulipas ha reportado a esa soberanía por los ejercicios 2013, 2014, 2015, 2016 y de enero a junio 2017, debido a que de la consulta pública realizada a la Plataforma Nacional de Transparencia dicha información no ha sido compartida en dicho sistema, y por tanto, se desconoce si detallada, se encuentra actualizada, no presenta errores u omisiones y en consecuencia, impide evaluar la evolución de las finanzas públicas municipales.

TERCERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Instituto de Transparencia y Acceso a la Información de Tamaulipas, para que de acuerdo a sus atribuciones, haga lo propio con el Ayuntamiento de Matamoros, Tamaulipas a fin que la administración municipal cumpla con la obligación de hacer pública la información financiera y las notas a los estados financieros así como las Cuentas

Públicas de los ejercicios 2013, 2014, 2015, 2016 y la correspondiente de enero a junio 2017 en la Plataforma Nacional de Transparencia ya que como resultado de su consulta no existe información financiera, contable, presupuestal y patrimonial por los años y período citado, lo que impide a la ciudadanía conocer la evolución de las finanzas públicas del municipio.

CUARTO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Auditoría Superior de la Federación, para que de conformidad con sus atribuciones, remita a esta soberanía las respuestas que ha recibido a cada una de las observaciones derivadas de la revisiones números 16-D-28022-02-1603 y 16-D-28022-02-1607, ambas de tipo financiera y de cumplimiento, denominadas Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal y Recursos del Otorgamiento del Subsidio a los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal y, en su caso, a las Entidades Federativas que Ejerzan de Manera Directa o Coordinada la Función de Seguridad Pública, respectivamente, a fin de tener elementos suficientes que permitan conocer las acciones de mejora en cuanto al uso y destino de los recursos, de prevención a la corrupción y conductas clientelares, así como de sanciones y recuperaciones de recursos públicos que se originen de la atención a las mismas por parte del gobierno municipal de Matamoros, Tamaulipas.

___

1 Ayuntamiento de Matamoros, Tamaulipas - INAFED, disponible en **http://siglo.inafed.gob.mx/enciclopedia/EMM28tamaulipas/municipios/28022a.html**, consultado el 17 de julio de 2017.

2 Portal Electrónico del Ayuntamiento de Matamoros – Trasparencia, disponible en **http://transparencia.matamoros.gob.mx/inicio/obligaciones-comunes/**, consultado el 17 de julio de 2017.

3 Plataforma Nacional de Transparencia (PNT), disponible en **http://www.plataformadetransparencia.org.mx/web/guest/inicio**, consultada el 17 de julio de 2017.

4 Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, artículos 23 y 70, disponible en **http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm**, consultada el 17 de julio de 2017.

5 Ley General de Contabilidad Gubernamental, artículos 46 y 49, disponible en **http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm**, consultada el 17 de julio de 2017.

6 Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2016, disponible en **http://informe.asf.gob.mx/index.html**, consultado el 17 de julio de 2017.

7 Auditoría denominada Fondo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Estatal y Municipal, de tipo financiera y de cumplimiento, bajo la referencia 16-D-28022-02-1603, disponible en **http://informe.asf.gob.mx/Documentos/Auditorias/2016_1603_a.pdf**, consultada el 17 de julio de 2017.

8 Auditoría Recursos del Otorgamiento del Subsidio a los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal y, en su caso, a las Entidades Federativas que Ejerzan de Manera Directa o Coordinada la Función de Seguridad Pública, de tipo financiera y de cumplimiento, bajo la referencia 16-D-28022-02-1607, disponible en **http://informe.asf.gob.mx/Documentos/Auditorias/2016_1607_a.pdf**, consultada el 17 de julio de 2017.

9 Seguridad, transparencia y orden, mis compromisos de gobierno: "Chuchín", nota del 24 de mayo de 2016, del portal electrónico posta.com.mx, disponible en **http://www.posta.com.mx/tamaulipas/seguridad-transparencia-y-orden-mi-compromiso-de-gobierno-chuchin**, consultado el 17 de julio de 2017.

Oficinas de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, Ciudad de México, a 17 de julio de 2017.

Gustavo Adolfo Cárdenas Gutiérrez
Diputado Federal

117. De la Dip. Ruth Noemí Tiscareño Agoitia, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Ejecutivo Federal a otorgar las facilidades administrativas necesarias para garantizar la regularización de las concesiones vencidas a los usuarios de aguas con destino agropecuario del estado de San Luis Potosí y del país.



DIP. RUTH NOEMÍ TISCAREÑO AGOITIA

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL EJECUTIVO FEDERAL PARA QUE A TRAVÉS DE LA COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA OTORGUE LAS FACILIDADES ADMINISTRATIVAS NECESARIAS PARA GARANTIZAR LA REGULARIZACIÓN DE LAS CONCESIONES VENCIDAS A LOS USUARIOS DE AGUAS CON DESTINO AGROPECUARIO DEL ESTADO DE SAN LUIS POTOSÍ Y DEL PAÍS, A CARGO DE LA DIP. RUTH NOEMÍ TISCAREÑO AGOITIA DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PRI.

La suscrita, **RUTH NOEMÍ TISCAREÑO AGOITIA**, Diputada Federal del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, de la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58, 59 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a la consideración de esta Asamblea la siguiente proposición con punto de acuerdo, al tenor de la siguiente:

Consideraciones

Todos concebimos al agua como un bien de primera necesidad para los seres vivos, un elemento natural integrante de los ecosistemas naturales, fundamental para el sostenimiento y la reproducción de la vida en el planeta ya que constituye un factor indispensable para el desarrollo de los procesos biológicos que la hacen posible.

Evidentemente que la humanidad ha recurrido al agua para generar y mantener el crecimiento económico y la prosperidad de sus naciones a través de diversas actividades como la agricultura, la pesca la producción de energía, la industria el transporte y el turismo principalmente, lo que ha propiciado el impulso de normas jurídicas encaminadas a reglamentar su protección y uso racional.

En el caso específico de México, el derecho a agua es un derecho humano fundamental consagrado en el párrafo sexto del artículo 4° Constitucional que establece la obligación del Estado Mexicano para garantizar el acceso, uso equitativo y sustentable de los recursos hídricos en beneficio de la población mexicana.

En el mismo tenor el artículo 27 de la propia ley fundamental establece que las aguas comprendidas en el territorio nacional son propiedad de la Nación quien tiene el derecho de transmitirla a particulares mediante concesiones otorgadas de acuerdo a las reglas y condiciones plasmadas en la ley.

Por su parte la reforma del 29 de abril de 2004 a los artículos 20 y 24 de la Ley de Aguas Nacionales, establece que la explotación, uso o aprovechamiento de las aguas nacionales se realizará mediante concesión otorgada por el Ejecutivo Federal a través de la Comisión Nacional del Agua por medio de Organismos de Cuenca o directamente, según le competa, considerando de igual forma los plazos y la procedencia de prórrogas, así como la renuncia de derechos sobre las concesiones en comento.

Si bien es cierto, esta normatividad ha sido encausada a proteger el uso y aprovechamiento del vital líquido, y a nuestra consideración es plausible, no obstante a ello, es importante comentar que actualmente en gran parte de las zonas rurales y agrícolas del país, donde por no tramitar y cumplir las rigurosas normas de renovación de manera oportuna, existe un elevado número de concesiones otorgadas por CONAGUA en situación de vencimiento que está afectando a miles de usuarios de este importante recurso hídrico.

En el caso específico del Estado de San Luis Potosí, existen 3,807 concesiones con títulos vencidos o por vencer hasta el 2015, siendo la región más afectada la zona desértica del Altiplano, principalmente en los municipios de Salinas con un total de 520, Mexquitic de Carmona con 287,Moctezuma con 357, Villa de Ramos con 341, Venado con 317, Ahualulco con 205, Santo Domingo con 104, Vanegas con 101, Charcas con 99, Catorce con 50, Cedral con 41, Matehuala con 29, Villa de Guadalupe con 7 y Villa de la Paz con 5

concesiones que en su mayoría forman parte de las 1,920 concesione de uso agrícola, y 707 de uso pecuario que guardan un estatus de vencimiento en toda la entidad, que actualmente afectan de manera directa a los productores agrícolas de la región, quienes están demandando la intervención del gobierno federal para solucionar esta difícil problemática.

Es importante señalar que la mayor producción agrícola del altiplano por su ubicación es de riego y necesita forzosamente del agua extraída del subsuelo a través de bombeo de pozos profundos, en este sentido, uno de los factores que también se encuentra afectando a los productores de esta zona, son las excesivas cuotas o tarifas eléctricas que siguen pagando por su extracción, mismas que a pesar de contar con el apoyo de un subsidio (cuota energética) hasta cierta cantidad de kilowatt, dicho límite han sido rebasados como consecuencia del cambio climático que exige cada vez más un mayor consumo y extracción del vital líquido.

Como es sabido, para que los usuarios y productores puedan acceder al apoyo federal de cuota energética, así como a los demás programas y subsidios dirigidos al desarrollo del campo del país, es necesario cumplir un conjunto de criterios y normatividades establecidas por las propia instancias federales, mismas que contemplan entre sus requisitos fundamentales acreditar que las concesiones para la exportación y uso de las aguas subterráneas se encuentren vigentes en términos de la Ley de Aguas Nacionales.

Luego entonces, es urgente impulsar las acciones que permitan regularizar sus concesiones vencidas en favor de la población productora, tanto de la zona desértica del Altiplano, como en todas las regiones de San Luis Potosí y por supuesto de nuestro país, de lo contario, estaremos negándoles el ejercicio de sus derechos y privando de manera injusta el acceso a los subsidios y programas de apoyos al campo, situación que consideramos traería graves perjuicios a las familias del campo, cuya principal sustento económica está fuertemente ligada con la actividad agrícola.

Debemos reconocer que se trata de una problemática generalizada que hoy en día envuelve a gran parte de la población rural del país, por tal motivo es necesaria la intervención del legislativo federal para atender al llamado y solidarizándonos con nuestra ciudadanía a fin de buscar una solución objetiva a esta importante demanda.

En febrero del 2002 y febrero de 2008 el Poder Ejecutivo Federal a través de decretos otorgó facilidades administrativas para regular concesiones vencidas y condonar multas en beneficio de los usuarios, decretos que permitieron regularizar un número considerable de concesiones, además reconocer los volúmenes que venía explotando, dando certeza jurídica a la población beneficiada frente a las autoridades respectivas.

En abril de 2014 nuevamente el Ejecutivo Federal otorgó facilidades administrativas a los usuarios de aguas nacionales con títulos vencidos, cuya vigencia hubiera expirado a partir del 1 de enero de 2009 hasta el 31 de diciembre de 2014, sin embargo, al existir concesiones con vencimientos anteriores a la fecha establecida por el decreto presidencial, sólo un 10% de los usuarios fueron favorecidos, quedando pendiente y en situación irregular el 90%.

En mayo de 2016 el Ejecutivo Federal de nueva cuenta otorgó facilidades administrativas para el otorgamiento de nuevas concesiones o asignaciones de aguas nacionales a los usuarios con títulos cuya vigencia hubiera expirado a partir del 1 de enero de 2004, los términos y condiciones establecidos en la legislación aplicable y reglamento de la CONAGUA. Estableciendo como fecha límite el 30 de diciembre de 2016.

En este tenor, ante el rezago y persistencia de títulos vencidos o cuya prorroga no fue solicitada dentro de los plazos señalados en el último decreto de mayo de 2016, consideramos pertinente la intervención del Gobierno Federal de la actual administración para que mediante decreto o acuerdo presidencial nuevamente otorgue facilidades administrativas necesarias para garantizar la regularización de todas las concesiones vencidas a los usuarios de aguas con destino agropecuario pendientes en el Estado de San Luis Potosí y del país.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta soberanía los siguientes:

Puntos de Acuerdo

Primero. Se exhorta respetuosamente al Ejecutivo Federal para que evalué la posibilidad de emitir un decreto para otorgar las facilidades administrativas necesarias que garanticen la regularización de todas las concesiones vencidas a los usuarios de aguas con destino agropecuario del Estado de San Luis Potosí y del país, y que a la brevedad dicho beneficio sea atendido por la Comisión Nacional del Agua y los concesionarios de los pozos agrícolas.

Segundo: Se exhorta a la CONAGUA, SAGARPA y CFE para que, en tanto se lleve a cabo el decreto correspondiente, consideren otorgar prorroga a los usuarios potosinos y del país que tengan concesiones para uso de agua con destino agrícola vencidas, para que accedan al beneficio del Apoyo de la Cuota Energética para el campo y los diferentes programas federales dirigidos al desarrollo rural.

A T E N T A M E N T E

DIP. RUTH NOEMÍ TISCAREÑO AGOITIA

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente, a 19 de julio de 2017.

118. De la Dip. María Eloísa Talavera Hernández, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al director del Instituto Mexicano del Seguro Social a realizar las acciones que resulten necesarias, a efecto de que en el municipio de Ensenada, Baja California, se realice la construcción de un hospital de especialidades de segundo nivel.

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta al Director del Instituto Mexicano del Seguro Social a realizar las acciones que resulten necesarias, a efecto de que en el Municipio de Ensenada, Baja California, se realice la construcción de un hospital de especialidades de segundo nivel.

La que suscribe, diputada María Eloísa Talavera Hernández, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a su consideración el presente punto de acuerdo, con base en las siguientes:

Consideraciones

La salud de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), se define como el estado de completo bienestar físico, mental y social y no solamente la ausencia de enfermedad.

"La salud es uno de los principales objetivos del desarrollo. Constituye un bien preciado en sí mismo y una condición indispensable para la igualdad de oportunidades. Además se le ha reconocido como un insumo esencial de la seguridad global, el crecimiento económico y el avance democrático".[175]

En nuestro país la protección de la salud es un derecho que se encuentra contemplado en el artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Uno de los medios del Estado para poder garantizar a la ciudadanía el derecho a la protección de la salud es a través de la Seguridad Social, cuya finalidad es garantizar el derecho a la salud, la asistencia médica, la protección de los medios de subsistencia y los servicios sociales necesarios para el bienestar individual y colectivo de acuerdo con el artículo 2º de la Ley del Seguro Social.

En nuestro país, la Encuesta Intercensal 2015[176] del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) señala que las instituciones de seguridad social se encargan de dar protección en salud al 40.6% de la población nacional, de los cuales el 39.2% por medio del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y 7.7% mediante el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE).

[175] Frenk, Julio. Gómez Dantés, Octavio. Para entender el sistema de salud. Nostra Ediciones. México-España. 2008. Página 15.

[176] Encuesta Intercensal 2105 del INEGI, disponible en la página web.- http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/; consultada el día 5-07-17.

Respecto al IMSS datos del propio instituto señalan que al mes de mayo del 2017 el número de trabajadores asegurados a dicha institución es de 19.04 millones[177], en donde los 7 estados con mayor número de trabajadores asegurados son la Ciudad de México con 3.31 millones, Jalisco con 1.66 millones, Nuevo León con 1.53 millones, Estado de México con 1.50 millones, Guanajuato con 958.6 mil, Chihuahua con 857.6 mil y Baja California con 825.2 mil trabajadores asegurados al IMSS.

De los siete estados con mayor número de trabajadores asegurados al IMSS, los 5 primeros (CDMX, Jalisco, Nuevo León, Edomex y Guanajuato) cuentan con Unidades para la atención médica de primer, segundo y tercer nivel y solo Chihuahua y Baja California no cuentan con unidades médicas para la atención especializada de tercer nivel.

Respecto al estado de Baja California el número de derechohabientes adscritos al IMSS del 2008 a mayo del 2017 creció de 1, 413,392 a 2, 043,131 derechohabientes, aumento que representa poco más del 30%. Solo en el Municipio de Ensenada se reportaban 256,505 afiliados, 40, 872 derechohabientes más respecto al año 2011.

Dicho aumento se debe a que el estado de Baja California es una de las tres entidades que al igual que Guanajuato y Sinaloa tienen un incremento en la tasa de empleo igual o superior al 7 por ciento[178] de acuerdo con datos del IMSS.

Sin embargo el aumento en el número de derechohabientes al IMSS en la entidad, no ha sido en proporción con el aumento en el número Instalaciones médicas del Régimen Ordinario del instituto.

Cabe señalar que las instalaciones médicas del Régimen Ordinario del IMSS están organizadas en 3 niveles de atención originadas por la magnitud y complejidad de las necesidades de salud de la población derechohabiente. Donde el primer nivel atiende principalmente servicios preventivos y de Medicina Familiar; el segundo brinda acciones y servicios de Atención Ambulatoria Especializada, Hospitalización y de Urgencias, y el tercer nivel atiende las enfermedades de mayor complejidad, que necesitan equipos e instalaciones especializadas.

En tal sentido al término de diciembre del 2008 el estado de Baja California contaba con 28 unidades médicas de primer nivel donde 30 correspondían a Unidades de Medicina Familiar y 4 a Unidades Auxiliares[179].

[177] **http://datos.imss.gob.mx/**
[178] **http://www.imss.gob.mx/prensa/archivo/201505/030**
[179] Informe al Ejecutivo Federal y al Congreso de la Unión sobre la Situación Financiera y los riesgos del Instituto Mexicano del Seguro Social 2008-2009; disponible en la página web.- **http://www.imss.gob.mx/conoce-al-imss/informes-anteriores**; consultada el día 7-07-17.

Actualmente el Estado de Baja California cuenta con 34 unidades médicas de primer nivel donde 30 corresponden a Unidades de Medicina Familiar y 4 a Unidades Auxiliares.[180]

Respecto a unidades médicas de segundo nivel al término del 2016 se cuentan con 8 Hospitales y una Unidad Médica de Atención Ambulatoria (UMAA) autónoma, mismo número de unidades médicas que se tenía hace casi 10 años.

En cuanto a unidades médicas de tercer nivel el estado de Baja California no cuenta con ninguna unidad, cuestión preocupante, dado que si un derechohabiente requiere atención con equipos e instalaciones especializadas por alguna enfermedad de mayor complejidad, está no puede ser brindada dentro de la entidad.

De lo anterior podemos observar que al día de hoy solo se han construido 2 unidades médicas de primer nivel más para un incremento de 629, 739 derechohabientes.

Es importante señalar que derivado del incremento de derechohabientes al IMSS, donde tan solo en el Municipio de Ensenada hubo un aumento en los últimos 7 años de más de 40 mil derechohabientes a dicho instituto, la delegación estatal del IMSS en Baja California había anunciado la construcción de un hospital de especialidades de segundo nivel en el Municipio de Ensenada con una inversión de 250 millones de pesos[181], ello con el objetivo de que la población derechohabiente de dicho Municipio evitara trasladarse a otras ciudades y esperar largos periodos para ser atendidos

Para la construcción de dicho hospital el 11 de marzo del 2015 el cabildo del H. Ayuntamiento de Ensenada, aprobó la donación de un terreno con una superficie de poco más de 34 mil metros cuadrados.

A pesar de la urgencia de contar una nueva unidad médica en el Municipio de Ensenada, y que el último hospital que se construyó en el Municipio se realizó hace más de 24 años, el IMSS no realizo las gestiones necesarias para consolidar tan valioso proyecto.

Resulta indispensable que el IMSS proteja y garantice el acceso a la salud a la población derechohabiente del estado de Baja California, mediante la creación de más unidades médicas que sean benéficas para la calidad de vida de las personas.

---

[180] Informe al Ejecutivo Federal y al Congreso de la Unión sobre la Situación Financiera y los riesgos del Instituto Mexicano del Seguro Social 2015-2016; disponible en la página web.- **http://www.imss.gob.mx/conoce-al-imss/informe-2015-2016**; consultada el día 7-07-17.

[181] Anuncia IMSS construcción de hospital de segundo nivel en Ensenada; Uniradio informa recuperado de **http://www.uniradioinforma.com/noticias/ensenada/322455/anuncia-imss-construccion-de-hospital-de-segundo-nivel-en-ensenada.html**.

Derivado de lo anterior el presente punto de acuerdo tiene como objetivo exhortar al Director del Instituto Mexicano del Seguro Social a realizar las acciones que resulten necesarias, a efecto de que en el Municipio de Ensenada, Baja California, se realice la construcción de un hospital de especialidades de segundo nivel, y los recursos necesarios para tal efecto se incluyan en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2018.

La construcción de un hospital de especialidades de segundo nivel en el Municipio de Ensenada, Baja California, es prioritaria para garantizar los aspectos más amplios de la seguridad social y salud de más de doscientas cincuenta mil personas que se beneficiarían por ser afiliados del IMSS en dicho Municipio.

Por lo expuesto, someto a la consideración de esta H. Asamblea la siguiente proposición con:

Punto de Acuerdo

Único. La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Director del Instituto Mexicano del Seguro Social a realizar las acciones que resulten necesarias, a efecto de que en el Municipio de Ensenada, Baja California, se realice la construcción de un hospital de especialidades de segundo nivel, y los recursos necesarios para tal efecto se incluyan en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2018.

ATENTAMENTE

Diputada María Eloísa Talavera Hernández

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente, a 18 de julio del 2017.

119. Del Dip. Felipe Reyes Álvarez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Salud del estado de Oaxaca a implementar las medidas y acciones necesarias para atender el problema de desabasto de medicamentos en dicha entidad.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN, EXHORTA A LA SECRETARÍA DE SALUD DEL ESTADO DE OAXACA (SSO), PARA QUE EN EL ÁMBITO DE SU COMPETENCIA, IMPLEMENTE LAS MEDIDAS Y ACCIONES NECESARIAS PARA ATENDER EL PROBLEMA DE DESABASTO DE MEDICAMENTOS EN LA ENTIDAD DE OAXACA

El presente diputado Felipe Reyes Álvarez, integrantes del Grupo Parlamentario de la Revolución Democrática de la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, con forme a lo dispuesto en el artículo 58 del Reglamento Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos somete a consideración el siguiente punto de acuerdo, al tenor de las siguientes:

Consideraciones

El sistema de salud de Oaxaca está paralizado y vive su peor crisis de la historia, esta situación ha provocado que los médicos hayan tenido que parar labores, así como de un grave desabasto de medicamentos.

Al iniciar la actual administración, el sector salud es el más afectado, con decenas de hospitales sin brindar servicio por desabasto de medicamentos y falta de comprobación de ingresos.

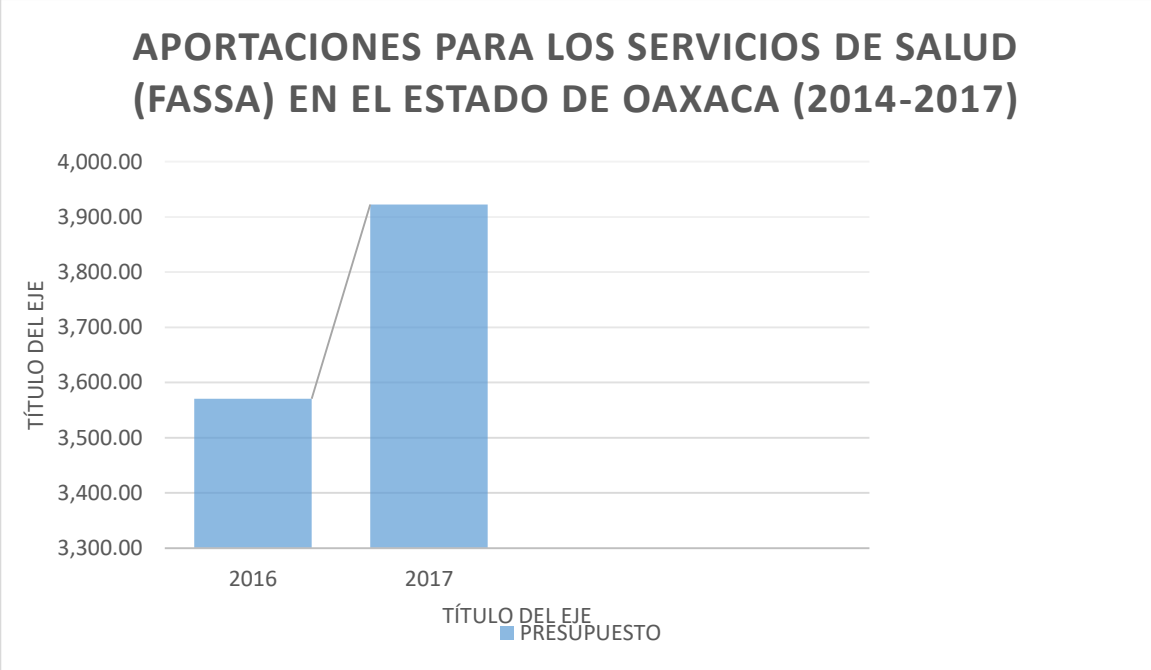
Durante el 2016 más de mil 772 millones 222 mil de pesos podrían haberse ejercido irregularmente en el sector salud de Oaxaca, lo que constituiría un daño patrimonial para la hacienda pública de acuerdo con la Auditoria de Superior de la Federación (ASF)[182]

Como podemos ver en la siguiente tabla, el presupuesto que se le ha otorgado a Oaxaca en el Fondo de Aportaciones para los servicios de Salud (FASSA), incrementó del 2016 al 2017, lo cual hace más preocupante la problemática en la que hoy se encuentra el sector salud de dicha entidad. La variación del presupuesto otorgado de un año a otro, durante el cambio de gobierno en Oaxaca, fue de 352.5, lo que equivale a un incremento del 6.3%.

Tabla 1. Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) en la Entidad de Oaxaca (2014-2017)

AÑO	PRESUPUESTO
2016	3,570.3
2017	3,922.8

[182] http://www.nvinoticias.com



En medio de estas irregularidades, el personal médico ha denunciado la falta de medicinas, en los centros de salud y las unidades hospitalarias del todo el Estado.

Por otra parte las Unidades Médicas Móviles (UMM), que dan servicio a las comunidades que no tienen centro de salud, no han brindado servicio a la población debido a la falta de medicinas, los brigadistas no cuentan con lo necesario para atender a la personas de las poblaciones.[183]

El pasado16 de mayo del presente año, se reveló que el desabasto de medicinas era del 90 por ciento, de acuerdo con el Sección 35 del Sindicato Nacional de Trabajadores de Salud (SNTS).

La Sección 35 del Sindicato Nacional de Trabajadores de Salud señaló que la existencia de medicamentos en todo el estado se encuentra al 10 por ciento, situación que se busca contrarrestar a partir de la entrada de una nueva empresa para abastecer de medicamentos a los Servicios de Salud de Oaxaca (SSO)[184]

La falta de medicamentos e insumos pone en riesgo a la población civil ya que sin el servicio de salud la población corre el riesgo de adquirir enfermedades, enfermedades de trasmisión sexual y hasta muertes.

Este desabasto también se da en hospitales y clínicas del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y del Instituto de Seguridad Social al Servicio de los Trabajadores del Estado (ISSSTE).

La salud a las personas es un derecho que se debe de atender de manera digna y de calidad tal y como lo indica el Artículo 4° párrafo 4to de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que a letra reza; ***toda persona tiene derecho a la protección de la salud. La Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución.***

[183] www.nvinoticias.com
[184] http:imparcialoaxaca.mx

La pérdida financiera que vive este sector salud deberá ser atendida a través de un plan de rescate que permita conceder a clínicas y hospitales medicamentos e instrumentos necesarios para brindar una mejor calidad de servicio a la población oaxaqueña, así mismo a los trabajadores las condiciones mínimas requeridas para desempeñar su función.

Con base en lo anterior, el suscrito pone a consideración de esta comisión permanente el presente:

Punto de Acuerdo

PRIMERO: La Comisión Permanente del Congreso de la Unión, exhorta de una manera respetuosa a la Secretaría de Salud del Estado de Oaxaca (SSO), para que en el ámbito de su competencia, implemente las medidas y acciones necesarias para atender el problema de desabasto de medicamentos en la entidad.

SEGUNDO: La Comisión Permanente del Congreso de la Unión, exhorta de una manera respetuosa a la Auditoria Superior del Estado de Oaxaca (ASEO), para que en el ámbito de su competencia dé a conocer, a este órgano legislativo las irregularidades presentadas durante el primer semestre del 2017.

Suscribe,

Dip. Felipe Reyes Álvarez

Dado en la Cámara de Senadores, sede de la comisión permanente del Congreso de la Unión, a los 13 días del mes de Julio de 2017.

120. De la Sen. Lisbeth Hernández Lecona, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes y al gobierno del estado de Morelos en relación a los hechos suscitados en el denominado paso express Tlahuica de la autopista México-Cuernavaca.



SEN. LISBETH HERNÁNDEZ LECONA

LA SUSCRITA SENADORA LISBETH HERNÁNDEZ LECONA, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8, fracción II, 76, fracción IX, 276 y demás relativos y aplicables del Reglamento del Senado, me permito presentar ante esta Honorable Asamblea Proposición con Punto de Acuerdo por el que la **COMISIÓN PERMANENTE DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARIA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES Y AL GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS EN RELACIÓN A LOS HECHOS SUSCITADOS EN EL DENOMINADO PASO EXPRESS TLAHUICA DE LA AUTOPISTA MÉXICO-CUERNAVACA**, con base en las siguientes:

CONSIDERACIONES:

El pasado cinco de abril del año en curso, se llevo a cabo la inauguración de la ampliación y modernización del libramiento de Cuernavaca, Morelos el denominado Paso Express Tlahuica ubicado a 85 km. al sur de la Cd. de México y 290 km. al norte de Acapulco. Dicha obra es parte del Programa Nacional de Infraestructura, que contempla concluir en esta administración 80 carreteras y 52 autopistas, el cual está orientado a que las distintas modalidades de transporte se interconecten de forma eficiente a través de corredores logísticos para hacer más rápido, seguro, eficiente y menos costoso el traslado de personas y bienes a todos los puntos cardinales del país y hacia nuestras fronteras.

De acuerdo con información emitida por la Secretaria de Comunicaciones y Transportes la obra beneficiara a cerca de un millón de habitantes de la zona metropolitana de Cuernavaca, mejorará la conectividad entre la Ciudad de México, Morelos y Guerrero; y favorecerá el desarrollo económico y las actividades turística de la región, con una inversión de más de dos mil 213 millones de pesos.

El Paso Express Tlahuica tiene una longitud de 14.5 kilómetros y un aforo de más de 94 mil vehículos por día; y se prevé que los automovilistas puedan cruzar la ciudad de Cuernavaca en un tiempo de 10 minutos, aproximadamente.

La obra inicio en noviembre de 2014 y se proyectó concluiría en julio de 2016 y consiste en la ampliación de corona de 21 a 36 metros de ancho en 14.5 kilómetros, para albergar 10 carriles: cinco por sentido, de los cuales cuatro -de 3.5 metros de ancho cada uno- son confinados para trayectos de largo itinerario y seis carriles laterales de 3.2 metros de ancho para tránsito local. [185]

Así mismo, la Secretaría Comunicaciones y Transportes anunció que aún a pesar de haber llevado a cabo la inauguración de la obra y el arranque del tránsito, no se terminan los trabajos finales, debido a lo anterior, sea pospuesto en diferentes ocasiones la entrega oficial por parte de la empresa encargada de la obra.

Derivado de lo anterior, se han suscitado diversas inconformidades del denominado Paso Express Tlahuica, por parte de los propietarios de las viviendas situadas a los costados de la autopista quienes desde que inicio la obra han reclamado la afectación de sus viviendas, también se llevaron a cabo la demolición de dos puentes peatonales, los accidentes automovilísticos, entre otras afectaciones.

[185] http://pasoexpress-cuernavaca.com/. Consultada el 12 de julio de 2017.

A través de diferentes medios locales de comunicación se ha dado a conocer que derivado de las obras de la mencionada ampliación de carriles se han registrado numerosos accidentes graves con un saldo alto de muertes.

Tales son los hechos suscitados el día de hoy, doce de julio del año 2017, que se dieron a conocer en diferentes medios locales y nacionales, se produjo un socavón que supera los cinco metros de profundidad en el Paso Exprés de la México-Cuernavaca, a la altura del kilómetro 93+600 en el que cayó un vehículo con dos personas a bordo, quienes lamentablemente perdieron la vida, tal información fue confirmada por el Servicio Médico Forense de la ciudad.

A través del comunicado 225-2017 la Secretaria de Comunicaciones y Transportes informó de manera oficial los hechos y anuncio que se realizarán los dictámenes técnicos para determinar las causas que propiciaron el socavón.[186]

Derivado de lo anterior, y frente a las complicadas situaciones viales que viviremos los ciudadanos morelenses realizo un llamado a la autoridad responsable de dicha obra para que realice las acciones conducentes a la brevedad posible de la reparación de los daños en el Paso Express Tlahuica, así como, lo conducente con los familiares de los afectados por los hechos suscitados. Dando cumplimiento a la seguridad vial a la que todos los habitantes tenemos derecho y a la obligación que tienen las autoridades correspondientes para otorgar un servicio vial de calidad a los ciudadanos.

De igual forma, solicitarle al gobernador del estado de Morelos coadyuvar con las autoridades correspondientes para evitar se presenten más hechos como el antes menciono, y atender las situaciones propias del cierre temporal de los carriles afectados, y de esta manera poder prevenir accidentes viales que sigan afectando no solo a los mismos ciudadanos morelenses, sino, también a quienes viajan a los estados vecinos.

Es lamentable que a pesar de la advertencia de los mismos ciudadanos que habitan cerca del Paso Express Tlahuica sobre diversas irregularidades que ya se habían observado no se haya podido evitar la muerte de dos ciudadanos.

Por lo anteriormente expuesto, someto a consideración del Pleno de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión el siguiente:

[186] **https://www.gob.mx/sct/prensa/la-secretaria-de-comunicaciones-y-transportes-informa/** consultada el 12 de julio de 2017.

PUNTO DE ACUERDO:

PRIMERO. – La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaria de Comunicaciones y Transportes para que a la brevedad posible realice las acciones necesarias de reparación en relación a los hechos suscitados en el denominado Paso Express Tlahuica de la autopista México-Cuernavaca, así como, para garantizar la seguridad vial a los ciudadanos que transitan en dicha vialidad.

SEGUNDO. - La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al gobierno del estado de Morelos para que, a través de las instancias correspondientes, se implementen acciones concretas para brindar la seguridad vial de los ciudadanos que transitan por el denominado Paso Express Tlahuica de la autopista México-Cuernavaca.

Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a doce de julio de 2017.

ATENTAMENTE

SEN. LISBETH HERNÁNDEZ LECONA

121. De la Sen. Silvia Guadalupe Garza Galván, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a los titulares de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas y de la Comisión Nacional del Agua a realizar diversas acciones respecto al área de protección de flora y fauna Yum Balam.

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA COMISIÓN PERMANENTE
H. CONGRESO DE LA UNIÓN
LXIII LEGISLATURA
P R E S E N T E.

La que suscribe **SILVIA GUADALUPE GARZA GALVÁN,** Senadora por el Estado de Coahuila, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 8 numeral 1 fracción II y 276 del Reglamento del Senado de la República, así como por el artículo 179 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración de esta Soberanía la proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Titulares de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas y de la Comisión Nacional del Agua a realizar diversas acciones respecto al Área de Protección de Flora y Fauna Yum Balam, conforme al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

La Isla Holbox se localiza a 165 km al noreste de Cancún, a escasos diez kilómetros de la costa norte de la Península de Yucatán, justo donde el Golfo de México se une con el Mar Caribe. Esta Isla es una parte fundamental del Área de Protección de Flora y Fauna Yum Balam.

La zona de Yum Balam fue decretada Área de Protección de Flora y Fauna el 6 de junio de 1994.[187] Desde el 7 de junio de 2000, Yum Balam es parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), establecido por la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP), por ser un área que presenta especial relevancia.

Es un área protegida que combina selva tropical, playas vírgenes, lagunas, cenotes, manglares y ríos; además de fauna salvaje, como el venado, tejón, jabalí, zorra, mapache, cocodrilos, tortuga marina, boa y pavo de monte; así como aves acuáticas como garza, pelícano, fragata, flamenco, cormorán y pato, entre otras de gran importancia ecosistémica.[188]

---

[187] Diario Oficial de la Federación, 6 de junio de 1994, consultado en: http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=4700955&fecha=06/06/1994

[188] Realizan CONANP y Policía Federal recorrido en Holbox, Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, información consultada el 17 de julio de 2017 en: https://www.gob.mx/conanp/prensa/realizan-conanp-y-policia-federal-recorrido-en-holbox

Cabe destacar que el Área de Protección de Flora y Fauna Yum Balam no cuenta con un Programa de Manejo, a pesar de que todas las Áreas Naturales Protegidas deben de contar con dicho Programa, tal como lo establece la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA) en su artículo 65,[189] y el Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en materia de Áreas Naturales Protegidas (RLGEEPA ANP)[190], en su artículo 3º fracción XI. Este Programa de Manejo es considerado el instrumento rector de planeación y regulación que establece las actividades y acciones para la administración de las áreas naturales protegidas, cada área contara con uno, creado específicamente de acuerdo a sus necesidades y particularidades.

Los Programas de Manejo brindan seguridad y certidumbre, a las autoridades que van a ser las encargadas de su implementación, pero de igual forma a los propietarios, usuarios, pueblos indígenas de la región, vecinos, o cualquier otra persona que aproveche o use los recursos del Área Natural Protegida, dado que los Programas de Manejo van a establecer los tipos de actividades permitidas en la región, además de los usuarios permitidos, dependiendo de cada Área Natural Protegida y de sus especificaciones particulares. En tal sentido, la ausencia de los Programas de Manejo provoca una incertidumbre, porque no se puede establecer cuál será la intensidad en que se pude usar un Área Natural Protegida, o qué tipo de actividades están o no permitidas, lo que además provoca una gran facultad discrecional vertida sobre las autoridades encargadas de la protección del Área Natural Protegida, ya que ellos pueden conceder o negar permisos respecto de actividades, sin un fundamento más que su propia decisión, lo que provoca un estado de indefensión.

Al respecto, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en su Recomendación General Número 26, exhortó a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) y a la CONANP a que, en el ámbito de sus respectivas atribuciones, giraran las ordenes correspondientes para emitir y publicar los Programas de Manejo de diversas Áreas Naturales Protegidas que carecen de ellos, entre los cuales se encuentra el Área de Protección de Flora y Fauna Yum Balam.[191] En febrero del presente año, se anunció que

---

[189] Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, información consultada el 17 de julio de 2017 en: **http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/148_240117.pdf**

[190] Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en materia de Áreas Naturales Protegidas, información consultada el 17 de julio de 2017 en: **http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/regley/Reg_LGEEPA_ANP.pdf**

[191] Recomendación General No. 26 de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, consultada el 17 de julio de 2017 en: **http://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/Recomendaciones/generales/RecGral_026.pdf**

ya cuenta con un Consejo Asesor que participará en la elaboración del Programa de Manejo del Área Natural Protegida citada.[192]

Una de los principales problemas que sufre la Isla Holbox y la zona que comprende el Área de Protección de Flora y Fauna Yum Balam, es la contaminación de sus cuerpos de agua, ya que en la mayoría de los centros urbanos el agua residual continúa depositándose en fosas sépticas, lo cual facilita la infiltración de las aguas residuales en los mantos freáticos. La contaminación de los acuíferos también es una de las principales amenazas para el Sistema Arrecifal Mesoamericano.[193]

Ante la gran problemática en temas hídricos, diversas organizaciones encabezadas por el Centro Mexicano de Derecho Ambiental (CEMDA) expresaron de manera detallada los puntos importantes a considerar, con la finalidad de compartirlos con el Relator Especial de las Naciones Unidas sobre el Derecho Humano al Agua y el Saneamiento, que visitó México en mayo de 2017.[194]

CEMDA y las demás organizaciones señalaron que específicamente en el caso de Yum Balam, la planta de tratamiento de aguas residuales de Holbox tiene capacidad suficiente para los 1500 habitantes de la zona pero es insuficiente para las más de 18,000 personas entre visitantes y población flotante. El drenaje pluvial está colapsado y el centro de transferencia no tiene capacidad suficiente para manejar las 15 toneladas diarias que se generan en las temporadas altas, las cuales permanecen en la ciudad.[195]

De igual forma, las organizaciones enlistaron las principales problemáticas del sitio en concreto, de las que podemos destacar: Plantas tratamiento de aguas residuales inadecuadas e insuficientes, infraestructura de drenaje pluvial insuficiente, inadecuado manejo de los residuos sólidos y deterioro de la salud de ecosistemas costeros.[196]

---

[192] El Área de Protección de Flora y Fauna Yum Balam ya cuenta con Consejo Asesor. Boletín de prensa de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, información consultada el 17 de julio de 2017 en: **https://www.gob.mx/conanp/prensa/el-area-de-proteccion-de-flora-y-fauna-yum-balam-ya-cuenta-con-consejo-asesor?idiom=es**

[193] Healthy Reefs (2015). Mesoamerican Reef: An evaluation of ecosystem health, Report Card, información consultada el 17 de julio de 2017 en: **http://www.healthyreefs.org/cms/wp-content/uploads/2015/05/MAR-EN-small.pdf**

[194] Mathieu Tourliere, Relator de la ONU sobre Derecho al Agua inicia visita a México, revista Proceso, información consultada el 17 de julio de 2017 en: **http://www.proceso.com.mx/484621/relator-la-onu-derecho-al-agua-inicia-visita-a-mexico**

[195] CEMDA, Alertan a Relator del Agua de la ONU sobre contaminación en Holbox, información consultada el 17 de julio de 2017 en: **http://www.cemda.org.mx/alertan-a-relator-del-agua-de-la-onu-sobre-contaminacion-en-holbox/**

[196] CEMDA, Comunicación urgente sobre la contaminación del agua en Yum Balam (Quintana Roo), México, información consultada el 17 de julio de 2017 en: **https://drive.google.com/file/d/0B90N6waCOyS-SmVEdWFJZjRUME0/view**

Algunas de las críticas es que el modelo de desarrollo turístico de la región está desintegrado de las políticas públicas en materia de abasto de agua de calidad y servicios de saneamiento. A nivel estatal como municipal se carece de inversión suficiente, y como consecuencia se genera una degradación y contaminación de los cuerpos de agua, así como en deficientes servicios de saneamiento. Se debe tener muy claro que el derecho humano al acceso al agua limpia y saneamiento es fundamental para vivir dignamente y tener una salud plena.

La oferta turística que ofrece la isla de Holbox y otros sitios que se encuentran dentro del área de Yum Balam, dependen en gran medida de la belleza del paisaje, como de la riqueza de su biodiversidad y de los servicios básicos que ofrece, entre ellos, el agua.

CEMDA y otras organizaciones de la sociedad civil, con base en los datos que aportaron, pidieron al Relator de Naciones Unidas sobre el Derecho Humano al Agua y el Saneamiento, que solicitara al Estado mexicano los siguientes puntos:

- "Garantizar el derecho humano al agua limpia y saneamiento de las comunidades de Yum Balam;
- Invertir en la generación de información científica que considere los impactos al sistema hidrogeológico específico de la Península de Yucatán;
- Realizar monitoreos de la calidad del agua y del funcionamiento del saneamiento en la región;
- Concretar los acuerdos de colaboración y concurrencia necesarios para garantizar la infraestructura de drenaje, alcantarillado pluvial, plantas de tratamiento de aguas residuales y centros de transferencia de residuos sólidos necesarios y adecuados al crecimiento poblacional y turístico en Yum Balam; y
- Requerir la presencia de las autoridades encargadas de la inspección y vigilancia en la zona, a fin de se cumpla con la aplicación de la ley."[197]

Al respecto, se considera de suma importancia que se verifique el estado del acceso al agua limpia y al saneamiento en Holbox y en general en el Área de Protección de Flora y Fauna Yum Balam, de conformidad al artículo 1º, párrafo tercero, y el artículo 4º, párrafo sexto, de la Constitución Federal, que obligan a todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, en particular el acceso, disposición y saneamiento de agua para consumo personal y doméstico en forma suficiente, salubre, aceptable y asequible.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de ésta Soberanía la proposición siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

[197] *Op Cit.* P.4

PRIMERO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a los Titulares de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas a que, en coordinación y en el ámbito de sus competencias, elaboren a la brevedad y publiquen el Programa de Manejo del Área de Protección de Flora y Fauna Yum Balam, con la finalidad de tener el instrumento rector que establecerá las formas y modos de aprovechamiento y de protección.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Titular de la Comisión Nacional del Agua a que, en coordinación con autoridades de los tres niveles de gobierno y en el ámbito de sus facultades, verifiquen el estado de accesibilidad al agua limpia y saneamiento en el Área de Protección de Flora y Fauna Yum Balam, principalmente en la Isla de Holbox, implementando los programas y acciones que se estimen necesarias. Así mismo, se solicita informar a la brevedad a esta Soberanía los resultados de sus investigaciones y acciones.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente, el 19 de julio de 2017

SENADORA SILVIA GARZA GALVÁN

122. De la Dip. Araceli Saucedo Reyes, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a las Secretarías de Economía, de Desarrollo Social y de Turismo a trabajar coordinadamente a fin de proteger y fomentar la actividad artesanal y hacerla competitiva, así como asegurar al artesano procesos de producción, distribución y consumo en virtud de que es una actividad generadora de riqueza cultural y económica prioritaria que propicia una mejor calidad de vida para el artesano.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LAS SECRETARÍAS DE ECONOMÍA, DE DESARROLLO SOCIAL, A TRAVÉS DEL FONDO NACIONAL PARA EL FOMENTO DE ARTESANÍAS, Y DE TURISMO, A TRABAJAR COORDINADAMENTE A FIN DE PROTEGER Y FOMENTAR LA ACTIVIDAD ARTESANAL Y HACERLA COMPETITIVA, ASÍ COMO ASEGURAR AL ARTESANO PROCESOS DE PRODUCCIÓN, DISTRIBUCIÓN Y CONSUMO EN VIRTUD DE QUE ES UNA ACTIVIDAD GENERADORA DE RIQUEZA CULTURAL Y ECONÓMICA PRIORITARIA QUE PROPICIA UNA MEJOR CALIDAD DE VIDA PARA EL ARTESANO

La suscrita, Araceli Saucedo Reyes, diputada de esta LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58 y 60, del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, presenta a este pleno de la Comisión Permanente, la siguiente Proposición con Punto de Acuerdo.

Consideraciones

De acuerdo al artículo 3 de la Ley Federal para el Fomento de la Microindustria y la Actividad Artesanal, artesanía es la actividad realizada manualmente en forma individual, familiar o comunitaria, que tiene por objeto transformar productos o substancias orgánicas e inorgánicas en artículos nuevos, donde la creatividad personal y la mano de obra constituyen factores predominantes que les imprimen características culturales, folklóricas o utilitarias, originarias de una región determinada, mediante la aplicación de técnicas, herramientas o procedimientos transmitidos generacionalmente; y artesanos son aquellas personas cuyas habilidades naturales o dominio técnico de un oficio, con capacidades innatas o conocimientos prácticos o teóricos, elaboran bienes u objetos de artesanía.

La importancia económica de las artesanías radica en que, de acuerdo a la Cuenta Satélite de la Cultura de México (CSCM) del INEGI, en el año 2014 contribuyeron con el 20.3% del PIB del sector de la cultura, esto es, el 0.6% del PIB nacional.

Las “Artesanías y juguetes tradicionales” es la actividad productiva de mayor tamaño en el sector de la cultura, comprende actividades como cerámica, textiles, alfarería, cestería, madera, metalistería, lapidaria, cantería, vidrio, cerería, cartón y papel, talabartería, peletería, así como dulces tradicionales, misma que generó 91 mil 612 millones de pesos durante 2014, esto es más que lo que generaron en su conjunto las artes escénicas, espectáculos, artes plásticas y la industria editorial.

En ese mismo año, la CSCM reporta que se generaron casi 340 mil puestos de trabajo ocupados remunerados, esto es, jornadas de trabajo de 8 horas diarias, lo cual no es comparable al número personas ocupadas. Esto es, 3 de cada 10 puestos ocupados en el sector cultural, corresponden a artesanías.

En cuanto al gasto que realizan los hogares en bienes y servicios culturales, el monto destinado a la adquisición de artesanías asciende al 44 por ciento del gasto total de los hogares en cultura. Este gasto es 13 veces mayor al que realizan los visitantes extranjeros por el mismo concepto.

La actividad artesanal es medio de vida principal o complementario de más de 12 millones de Mexicanos en comunidades, locales, regiones; pueblos indígenas y centros urbanos; es importante generadora en divisas, y que sus técnicas y diseños artesanales expresan, en muchos casos, nuestros orígenes e identidad nacional y son parte de nuestro patrimonio cultural tangible e intangible.

Sin embargo, es preciso señalar que actualmente no hay información precisa sobre los ingresos que genera la venta de artesanías en México ni del porcentaje de las ganancias que se queda en manos de los artesanos, sin embargo, dijo que se debe lograr que la actividad artesanal deje de ser vista como un reflejo de pobreza y se logre avanzar en su rentabilidad económica.

Si bien en México 12 millones de artesanos se dedican parcialmente a la producción de artesanías, solo 600,000 comercializan su producción a través del Fonart, fideicomiso público del gobierno federal que promueve la actividad artesanal en el país y que forma parte de la secretaría de Desarrollo Social.

Como se puede apreciar, la artesanía es una actividad económica prioritaria en nuestro país, pero uno de sus contrastes es el claro y manifiesto rezago en el impulso de ésta, ya que más de 8.5 millones de artesanos se encuentran en una realidad lamentable, sin acceso a la gran mayoría de apoyos crediticios, a programas de capacitación para mejorar e innovar sus procesos de producción, y al respaldo formal para la protección y comercialización de sus productos.

La investigadora Emma Zapata describe que el contexto en el que se producen las artesanías en México son generalmente de pobreza y los recursos obtenidos con ellas sirven para sufragar gastos en otros sectores de la economía familiar (Zapata, 2007). No obstante, por su propia naturaleza productiva, los esquemas de producción y comercialización y la falta de acceso a apoyos gubernamentales, generan un ambiente de baja rentabilidad, lo que aumenta el riesgo de masificar la producción y crear artículos sin carga simbólica, es decir, sin el bagaje cultural propio de la producción artesana

Cabe señalar que la demanda de artesanías depende de factores muy concretos como el uso cotidiano de las comunidades productoras, el turismo, el comercio de artesanías o el coleccionismo de arte popular, por citar los más relevantes. En la medida en que el turismo crezca como actividad económica se abren oportunidades para el mercado de las artesanías.

No obstante de la importancia económica y social de la actividad artesanal, dicha actividad genera sentido de pertenencia e identidad cultural de ciertas regiones del país. La UNESCO sostiene que la importancia de esta producción no radica en los productos artesanales por sí mismos, sino en la preservación de las competencias y los conocimientos que permiten su creación. En este sentido, la UNESCO promueve trabajar por la conservación de las técnicas artesanales tradicionales: “Todo esfuerzo de salvaguarda de las técnicas artesanales tradicionales debe orientarse, no a conservar los objetos artesanales –por hermosos, valiosos, raros o importantes que éstos puedan ser–, sino a crear condiciones que alienten a los artesanos a seguir produciendo objetos artesanales de todo tipo y a transmitir sus competencias y conocimientos a otros, sobre todo a los miembros más jóvenes de sus propias comunidades.”

La situación desfavorable del sector artesanal en el país, en gran medida se debe al desorden administrativo del gobierno federal, mismo que no permite delimitar responsabilidades y tramos de control de las instituciones destinadas a la promoción, protección y fomento de las artesanías, lo que pone en riesgo una actividad generadora de riqueza cultural y económica prioritaria para mejorar calidad de vida de cientos de miles de familias.
En suma, la producción de artesanías hoy en día, se plantea en dos vertientes: aquella que propicia la creación

de empleos, la utilización de mano de obra disponible en algunas regiones del país, la canalización de las actividades creativas de los diversos grupos y etnias que componen el complejo de nuestra nacionalidad, así como propiciar una fuente permanente de ingresos económicos en determinada región, municipio o estado, lo cual, en términos cualitativos, se traduce en crear las posibilidades del desarrollo económico y social del sector que se dedica a tales actividades.

Por otro lado, constituye mediante la manufactura, elaboración, fabricación o hechura de diversos artículos, objetos o bienes, singulares, o de reproducción plural, de los elementos que constituye el rico patrimonio cultural, plástico, estético, artístico y utilitario que los mexicanos hemos heredado de las generaciones pasadas que en la producción de tales artículos han plasmado su propia visión de las formas, colores, empleo de materiales, diseños, texturas, riqueza creativa, fina sensibilidad y un indiscutible talento creador.

No obstante que la producción de artesanías resulta, desde el punto de vista antes expuesto de gran importancia para nuestro país, hasta la fecha no se tienen mecanismos institucionales que integren, proteja y fomente tan importante rama de actividad económica.

Ejemplo de lo anterior es que la Ley Orgánica de la Administración Pública, en su Artículo 34 , fracción XXII establece que compete a la Secretaría de Economía “Fomentar, estimular y organizar la producción económica del artesanado, de las artes populares y de las industrias familiares”, ya en su artículo 35, Fracción XII, que a la Secretaria de Agricultura , Ganadería, Pesca y Alimentación, compete “fomentar y organizar la producción económica del artesanado, de las artes populares y de las industrias familiares del Sector Rural…”

La Ley Federal para el Fomento de la Microindustria y la Actividad Artesanal en su artículo 36 establece que se “la Comisión Intersecretarial para el Fomento de la Microindustria, se integrará por sendos representantes propietarios de la Secretarías de Gobernación, Hacienda y Crédito Público, de la Función Pública, de Energía, de Economía, de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de Educación Pública, de Salud, del Trabajo y Previsión Social y del Gobierno del Distrito Federal, así como del Instituto Mexicano del Seguro Social y del Instituto del Fondo Nacional para la Vivienda de los Trabajadores”, misma que tiene por objeto, entre otros, fomentar la producción de artesanías.

Dicho mecanismo, no contempla en ningún sentido al Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías (FONART), que es un fideicomiso público del Gobierno Federal, que busca promover la actividad artesanal del país y contribuir así a la generación de un mayor ingreso familiar de las y los artesanos; mediante su desarrollo humano, social y económico, el cual está sectorizado en la Secretaría de Desarrollo Social.

Asimismo, tampoco se contempla a la Secretaría de Turismo, no obstante que dicho sector representa una oportunidad para el mercado de las artesanías.

En suma, de lo que se trata es de trabajar coordinadamente entre las instituciones involucradas en la protección y promoción de las artesanías, a fin de aumentar la rentabilidad del sector sin sacrificar su valor artístico y cultural.

Por lo anterior, se somete a consideración de ésta H. Asamblea, el siguiente:

Punto de Acuerdo

Único. La Comisión Permanente exhorta a las Secretarías de Economía, de Desarrollo Social, a través del Fondo Nacional para el Fomento de Artesanías, y de Turismo, a trabajar coordinadamente a fin de proteger y fomentar la actividad artesanal y hacerla competitiva, así como asegurar al artesano procesos de producción, distribución y consumo en virtud de que es una actividad generadora de riqueza cultural y económica prioritaria que propicia una mejor calidad de vida para el artesano.

Sede de la Comisión Permanente a 17 de julio del 2017

Suscribe,

Dip. Araceli Saucedo Reyes

123. De la Dip. María Soledad Sandoval Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta al Poder Ejecutivo Estatal, a la Procuraduría General de Justicia y a diversos gobiernos municipales, todos del estado de Chiapas, a implementar medidas coordinadas inmediatas, respecto a la situación de violencia feminicida contra las mujeres.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL PODER EJECUTIVO ESTATAL, A LA PROCURADURÍA GENERAL DE JUSTICIA Y A DIVERSOS GOBIERNOS MUNICIPALES, TODOS DEL ESTADO DE CHIAPAS, A IMPLEMENTAR MEDIDAS COORDINADAS INMEDIATAS, RESPECTO A LA SITUACIÓN DE VIOLENCIA FEMINICIDA CONTRA LAS MUJERES, A CARGO DE LA DIPUTADA MARÍA SOLEDAD SANDOVAL MARTÍNEZ DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PRI

"Me opongo a la violencia porque cuando aparece para hacer bien, el bien solo es temporal; el mal que hace es permanente".

-Mahatma Gandhi.

Quien suscribe, María Soledad Sandoval Martínez, diputada federal del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados, con fundamento en lo dispuesto por el Artículo 74 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a consideración de esta soberanía la presente proposición con punto de acuerdo, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

La violencia contra la mujer es un problema universal de proporciones multidimensionales, entendida como cualquier acción o conducta, basada en su género, que cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico o a la mujer, tanto en el ámbito público como en el privado[198].

Comprende distintos tipos y niveles de agresión que van desde sólo una ataque verbal, hasta conductas que constituyen un delito, como lo es el asesinato de la mujer, denominado feminicidio, hablando entonces de violencia feminicida, conceptualizada como la forma extrema de violencia contra las mujeres, producto de la violación de sus derechos humanos en los ámbitos público y privado, conformada por el conjunto de conductas misóginas que pueden conllevar impunidad social y del Estado y culminar en homicidio y otras formas de muerte violenta de mujeres[199].

Sin importar condición social, económica, política, cultural, creencias religiosas o nivel académico, la mujer es objeto de violencia, lo que limita su plena participación e incursión en importantes esferas de la vida y constituye un grave obstáculo para el logro de objetivos de desarrollo incluso convenidos internacionalmente.

En Chiapas, la situación de violencia que viven las mujeres es evidente de acuerdo a la *Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en diversos Municipios del Estado de Chiapas*[200], emitida por la

[198] Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar y Violencia Contra y Mujer "Convención De Belem Do Pará", Artículo 1: http://www.oas.org/juridico/spanish/tratados/a-61.html

[199] Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES), definiciones de *feminicidio* y *violencia feminicida*: http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos_download/100904.pdf

[200] Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres (CONAVIM): http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/166565/Declaratoria_de_AVGM_Chiapas.pdf

Secretaría de Gobernación el día 18 de noviembre de 2016, en la que se enfatiza la necesidad de atender la situación de violencia contra las mujeres indígenas de la Región Altos de Chiapas[201].

Este mecanismo, contemplado por la Ley General de Acceso de las Mujeres a Una Vida Libre de Violencia (LGAMVLV), refiere a un conjunto de acciones gubernamentales de emergencia para enfrentar y erradicar la violencia feminicida en un territorio determinado, ya sea ejercida por individuos o por la propia comunidad[202].

Esto quiere decir, que se cumple uno o varios de los casos estipulados en el Artículo 34 del Reglamento de la LGAMVLV, por los que se considera procedente la declaratoria:

1. Que exista violencia sistemática contra las mujeres;
2. Que dicha violencia se traduzca en delitos del orden común contra la vida, la libertad, la integridad y la seguridad de las mujeres y exista un contexto de impunidad o permisibilidad social que perturben la paz social en un territorio determinado y la sociedad así lo reclame;
3. Que exista un agravio comparado que impida el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres; y
4. Que la violencia provenga de un conjunto de conductas misóginas que perturben la paz social.

En relación al segundo caso, es decir, al agravio comparado, éste se presenta cuando un ordenamiento jurídico vigente o una política pública, transgrede los derechos humanos de las mujeres por contener alguno de los siguientes supuestos:

a. Distinciones, restricciones o derechos específicos diversos para una misma problemática o delito, en detrimento de las mujeres de esa entidad federativa o municipio;

b. Distinto trato jurídico, en igualdad de circunstancias, que genere una discriminación y consecuente agravio; o

c. Una aplicación desigual de la ley, a partir de la cual se lesionen los derechos humanos de las mujeres.

Como queda vertido en el Informe de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres para el Estado de Chiapas[203], elaborado por un grupo interinstitucional y multidisciplinario nombrado por el Sistema Nacional de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, se verifica una serie de problemáticas de diversa índole que conducen al aumento de los índices de violencia contra las mujeres, en general en la entidad federativa y particularmente en la zona Altos de Chiapas, haciendo ineludible el anuncio de recomendaciones por parte de la federación y evidente la necesidad de actuación de las autoridades públicas locales, tanto estatales como municipales.

En respuesta a lo anterior, el Gobierno de la Entidad presentó en el mes de enero del año en curso, un Programa de Trabajo para atender y dar seguimiento a la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en el Estado de Chiapas[204], evento a todas luces determinante y trascendental en el cumplimiento de una de las funciones primordiales del Estado Mexicano: garantizar el pleno goce de los derechos de la mujer.

---

[201] La Región Altos de Chiapas se conforma por 17 municipios: Aldama, Amatenango del Valle, Chalchihuitán, Chamula, Chanal, Chenalhó, Huixtán, Larráinzar, Mitontic, Oxchuc, Pantelhó, San Cristóbal de las Casas, San Juan Cancuc, Santiago El Pinar, Tenejapa, Teopisca y Zinacantán. Fuente: Programa Regional de Desarrollo, Gobierno del Estado de Chiapas, **http://www.haciendachiapas.gob.mx/planeacion/Informacion/Desarrollo-Regional/prog-regionales/ALTOS.pdf**

[202] Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (LGAMVLV), Artículo 22.

[203] Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres (CONAVIM): http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/166562/Informe_AVGM_Chiapas_17-11-16.pdf

[204] Instituto de Comunicación Social del Estado de Chiapas, nota: http://www.icosochiapas.gob.mx/2017/01/21/entrega-gobierno-de-chiapas-plan-de-trabajo-para-atender-declaratoria-de-violencia-de-genero/

Si bien, se comunica que el gobierno trabajará para atender la situación de violencia de género en la entidad, no se debe olvidar que se habla de casos y hechos que desde hace años, si no es que décadas, viven las mujeres en Chiapas. Ante esto, no se puede recuperar el tiempo que han sufrido violencia y durante el cual han luchado por justicia muchas de esas mujeres.

Es urgente redoblar esfuerzos en la acción gubernamental y que ésta sea coordinada entre los diferentes entes públicos, para revertir los índices de violencia de género, de feminicidios y el rezago en la administración de justicia para las mujeres, aspectos que día a día reflejan, en suma, una cultura en deuda con ellas, con las mujeres mexicanas.

Por todo ello compañeras y compañeros diputados, presento a consideración de este Pleno, la siguiente proposición con

Punto de Acuerdo

Primero.- Se exhorta respetuosamente al Poder Ejecutivo Estatal, a la Procuraduría General de Justicia y a los Gobiernos Municipales de Aldama, Amatenango del Valle, Chalchihuitán, Chamula, Chanal, Chenalhó, Huixtán, San Andrés Larráinzar, Mitontic, Oxchuc, Pantelhó, San Cistobal de las Casas, San Juan Cancuc, Santiago del Pinar, Tenejapa, Teopisca y Zinacantan, todos del Estado de Chiapas, a implementar medidas coordinadas inmediatas para fortalecer e intensificar las acciones de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia feminicida contra las mujeres, a fin de combatir la situación que originó la Declaratoria de Alerta de Género para el Estado de Chiapas, emitida por la Secretaría de Gobernación el 18 de noviembre de 2016.

Segundo.- Se solicita respetuosamente al Gobierno del Estado de Chiapas, así como a los Municipios de Aldama, Amatenango del Valle, Chalchihuitán, Chamula, Chanal, Chenalhó, Huixtán, San Andrés Larráinzar, Mitontic, Oxchuc, Pantelhó, San Cistobal de las Casas, San Juan Cancuc, Santiago del Pinar, Tenejapa, Teopisca y Zinacantan, del Estado de Chiapas, hacer públicos a través de sus portales institucionales correspondientes, los trabajos que realizan en atención y seguimiento a la recomendaciones plasmadas en la Declaratoria de Alerta de Género para el Estado de Chiapas, emitida por la Secretaría de Gobernación el 18 de noviembre de 2016.

Tercero.- Se solicita al Gobierno Estatal y a los Municipios que integran la Región Altos del Estado de Chiapas, que en el marco de sus atribuciones y competencias destinen de forma coordinada y complementaria, recursos para atender prioritariamente las recomendaciones señaladas en la Declaratoria de Alerta de Género para el Estado de Chiapas, emitida por la Secretaría de Gobernación el 18 de noviembre de 2016.

Palacio Legislativo de San Lázaro, junio 16 de 2017.
Diputada María Soledad Sandoval Martínez

NOTAS

124. De la Dip. Minerva Hernández Ramos, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Autoridad Federal para el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales a considerar en la implementación de las zonas económicas especiales al estado de Tlaxcala.



DIP. MINERVA HERNÁNDEZ RAMOS

Con Punto de Acuerdo, por el la H. Comisión Permanente del Congreso de la Unión respetuosamente exhorta al Titular de la Autoridad Federal para el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales para que, dentro del ámbito y en el ejercicio de sus atribuciones, proceda a considerar al Estado Libre y Soberano de Tlaxcala en la instrumentación de las Zonas Económicas Especiales.

La suscrita **Diputada Federal Minerva Hernández Ramos,** integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional representado en esta LXIII Legislatura correspondiente a la Cámara de Diputados, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y Décimo Tercero del Acuerdo Parlamentario que establece los criterios generales para el desarrollo de las sesiones, la conformación del Orden del Día, las reuniones de comisiones y los debates que se realicen en la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, durante el Segundo Receso del Segundo Año de Ejercicio de la LXIII Legislatura, tengo a bien someter a la consideración de esta Honorable Soberanía, la siguiente proposición con Punto de Acuerdo, por la cual se exhorta respetuosamente al Titular de la Autoridad Federal para el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales, para que dentro del ámbito y en el ejercicio de sus atribuciones, proceda a considerar en la implementación de las Zonas Económicas Especiales al Estado de Tlaxcala, la cual se justifica al tenor y bajo las siguientes:

Consideraciones

1. La Ley Federal de Zonas Económicas Especiales (en adelante LFZEE), establece en su artículo 1, que tiene por objeto regular la planeación, el establecimiento y la operación de Zonas Económicas Especiales (en adelante ZEE) para impulsar el crecimiento económico sostenible que, entre otros fines, reduzca la pobreza, permita la provisión de servicios básicos y expanda las oportunidades para vidas saludables y productivas, en las regiones del país que tengan mayores rezagos en desarrollo social, a través del fomento de la inversión, la productividad, la competitividad, el empleo y una mejor distribución del ingreso entre la población.

2. Por su parte el artículo 6 de la LFZEE dispone sendos requisitos de procedencia o viabilidad para llevar a cabo el establecimiento de las Zonas Económicas Especiales, entre los cuales se encuentra el ubicarse entre los diez Estados con mayor incidencia de pobreza extrema; establecerse en áreas geográficas que representen una ubicación estratégica para el desarrollo de la actividad productiva; prever la instalación de sectores productivos de acuerdo con las ventajas comparativas y vocación productiva presente o potencial de la Zona, y establecerse en uno o más municipios cuya población conjunta que, a la fecha de la emisión del Dictamen, sea entre 50 mil y 500 mil habitantes.

Tomando en cuenta lo anterior y tratándose de la presente Proposición con Punto de Acuerdo, pudiese existir una limitante en cuanto al hecho de que el Estado Libre y Soberano de Tlaxcala (en adelante Estado de Tlaxcala) no se ubique dentro de las diez entidades federativas con mayor incidencia de pobreza extrema, de acuerdo con la información oficial del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, por lo que **de manera paralela a esta proposición con punto de acuerdo, se está presentando una iniciativa con proyecto de Decreto con la finalidad de reformar la LFZEE a fin de poder contemplar un mayor número de**

entidades federativas que puedan ser consideradas en el establecimiento de dichas Zonas, en razón de la pertinencia o necesidad de impulsar el crecimiento económico en diversas regiones del país.

3. No debemos de olvidar ni de pasar por alto, que el Estado de Tlaxcala, aún y cuando no se encuentre dentro de las 10 entidades federativas con mayor incidencia de pobreza extrema, podrá apoyar de forma importante al crecimiento económico regional y nacional, así como a la materialización de una Zona Económica Especial, ya que dicho Estado, en términos de la normativa aplicable, cuenta con áreas geográficas que representan una ubicación estratégica para el desarrollo de la actividad productiva, debido a la facilidad de integración, entre otros, con carreteras, ferrocarriles, autotransporte y potencial de conectividad hacia otros mercados, por lo cual es un candidato idóneo para poder formalizar y llevar a cabo una Zona Económica Especial del país.

4. Por su parte, el Reglamento de la LFZEE dispone en su artículo 7, entre otras cosas, que corresponde a la Autoridad Federal, en los términos dispuestos en la Ley y en dicho Reglamento, el ejercicio de las atribuciones siguientes:

I. Implementar la política para el establecimiento y desarrollo de Zonas;

II. Coordinar, promover y realizar estudios, consultas, análisis y proyectos para el establecimiento de Zonas, y

III. Dictaminar las propuestas para el establecimiento, ampliación o modificación de las Zonas, así como someter los Dictámenes a la aprobación de la Comisión Intersecretarial;

Es por lo anterior, que el llamado o el presente exhorto, se realiza precisamente al Titular de la Autoridad Federal para el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales, órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (en adelante, SHCP).

5. El Instituto Belisario Domínguez del Senado de la República, publicó un artículo denominado "*Seguimiento a la instrumentación de las Zonas Económicas Especiales",* en el cual, en el apartado de comentarios finales, dispone que existe consenso en gobierno federal, estatal y municipal en cuanto a la instrumentación de la política pública de las Zonas Económicas Especiales (ZEE), mientras la SHCP ya tiene un órgano desconcentrado exprofeso para el desarrollo de las ZEE que es la Autoridad Federal para el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales, los gobiernos estatales en conjunto con los municipales, han enviado las respectivas Cartas de Intención al titular de la Autoridad Federal, para que sus municipios sean considerados como ZEE.

Además, se han comenzado los trabajos junto con organismos empresariales y académicos de los territorios, para hacer las evaluaciones estratégicas respectivas. También, ya se tienen establecidos los incentivos fiscales y aduaneros que se ofrecerán a los inversionistas en las ZEE de Salina Cruz, Lázaro Cárdenas y Puerto Chiapas.

Por lo tanto, en la política pública de las ZEE es necesaria la vigilancia de la correcta aplicación del marco jurídico que las crea (nacional y local) y la intervención de los diversos sectores de la población (público, privado y social) en las distintas etapas del proceso de la instrumentación de aquellas.

Sólo así se logrará el objetivo de alcanzar un desarrollo equilibrado en las distintas regiones del país, propiciando mayor bienestar para todas las personas y la disminución de la brecha de desigualdad presente en el territorio nacional.[205]

6. El Secretario de Hacienda y Crédito Público, José Antonio Meade Kuribreña, presidió la Primera Sesión Ordinaria de la Comisión Intersecretarial de las Zonas Económicas Especiales, en la que fue definida la operación de estas regiones económicas para 2017 y 2018.

En su carácter de presidente de la Comisión, el responsable de las finanzas públicas del país convocó a las 13 secretarías de Estado y a dos organismos del Gobierno de la República que participan en este esquema, a sumarse a un esfuerzo integral de política pública para la puesta en marcha de las ZEE.

"En México, las Zonas Económicas Especiales serán un motor de crecimiento económico acelerado en zonas focalizadas, contribuirán a impulsar un desarrollo sostenido, sostenible e incluyente local y regional para alcanzar un desarrollo nacional equilibrado y sólido", afirmó el Secretario de Hacienda.

En el encuentro, Meade Kuribreña instruyó al Jefe de la Autoridad Federal de las Zonas Económicas Especiales (en adelante, AFDZEE), Gerardo Gutiérrez Candiani, a trabajar con todos los niveles de gobierno y la sociedad en su conjunto para concretar las acciones que permitan que en 2018 inicie la operación de las primeras ZEE.

Por su parte, Gutiérrez Candiani informó que como resultado del diálogo, la colaboración y la coordinación interinstitucional, se concretó la firma de ocho cartas de intención para la declaratoria de las Zonas Económicas.[206]

7. El secretario de Hacienda y Crédito Público, José Antonio Meade Kuribreña, presidió la Segunda Sesión Ordinaria de la Comisión Intersecretarial de las Zonas Económicas Especiales (en adelante CIZEEs), en la cual se aprobaron los dictámenes de las zonas económicas especiales de los estados de Chiapas, Veracruz, Michoacán, Guerrero, Yucatán y Oaxaca. Estos documentos técnicos establecen que cada una de las ZEEs propuestas es viable jurídica, económica, ambiental y socialmente.[207]

8. Como ha quedado debidamente establecido en la presente proposición con punto de acuerdo, es necesario llevar a cabo todas las medidas, procedimientos o actos que tengan como finalidad el impulso del crecimiento regional y nacional, dentro los cuales se puede contemplar el presente exhorto o petición a fin de que la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión pueda asumir una postura institucional respecto a un asunto no legislativo.

---

205 GÓMEZ MACFARLAND, Carla Angélica (2017), "*Seguimiento a la instrumentación de las Zonas Económicas Especiales*", Mirada Legislativa, No. 124. Ciudad de México: Instituto Belisario Domínguez, Senado de la República, 34p.

[206] **http://www.gob.mx/shcp/prensa/comunicado-no-015-ante-los-desafios-globales-las-zonas-economicas-especiales-adquieren-mayor-relevancia-para-el-desarrollo-meade-kuribrena**

[207] **http://www.gob.mx/zee/articulos/aprobacion-de-dictamenes-para-5-zonas-economicas-durante-la-2a-sesion-ordinaria-de-la-comision-intersecretarial-de-zee?idiom=es**

Ahora bien, en términos de las manifestaciones anteriormente establecidas, tengo a bien someter a la consideración de esta Honorable Soberanía, la siguiente:

Proposición con Punto de Acuerdo

Único.- La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al Titular de la Autoridad Federal para el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales, para que dentro del ámbito y en el ejercicio de sus atribuciones, proceda a considerar en la implementación de las Zonas Económicas Especiales al Estado de Tlaxcala.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, a los 13 días del mes de julio del año 2017.

Suscribe,

Dip. Minerva Hernández Ramos

125. De la Dip. Cristina Ismene Gaytán Hernández, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, con punto de acuerdo que exhorta a distintas autoridades a investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos cometidas en contra de Norma Mendoza López.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA A DISTINTAS AUTORIDADES A QUE, EN EL ÁMBITO DE SUS COMPETENCIAS, HAGAN LO NECESARO PARA INVESTIGAR, SANCIONAR Y REPARAR LAS VIOLACIONES A LOS DERECHOS HUMANOS COMETIDAS EN CONTRA DE NORMA MENDOZA LÓPEZ

La que suscribe, **Cristina Ismene Gaytán Hernández**, Diputada Federal, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, en la LXIII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en los artículos 59 y demás aplicables del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a consideración de esta honorable Asamblea la presente proposición con punto de acuerdo al tenor de la siguiente:

Exposición de Motivos

De acuerdo con la información presentada por distintos medios de comunicación en las últimas semanas, la sociedad mexicana supo del terrible caso de violación a los derechos humanos que sufrió Norma Mendoza López en junio de 2011. De acuerdo con su testimonio, Norma sufrió de una detención arbitraria y de tortura física y sexual por integrantes del Ejército mexicano y de la Procuraduría General de Justicia del estado de Tamaulipas; asimismo, derivado de estos actos, Norma estuvo privada de su libertad desde ese momento y hasta enero de 2015, fecha en la que fue absuelta por un órgano del Poder Judicial de la Federación por falta de pruebas por la presunta comisión del tipo penal “delitos contra la seguridad de la comunidad”. Dicho proceso penal inició por la denuncia presentada por el Ejército mexicano en su contra al momento de su detención.

De acuerdo con su testimonio, Norma fue detenida junto con otras dos personas en un hotel en la ciudad de Nuevo Laredo, Tamaulipas, por integrantes del Ejército mexicano mientras se encontraba de vacaciones. Durante su trayecto fue sujeta a varios golpes y fue retenida durante dos días en la Séptima Agencia del Ministerio Público de la entidad. Al momento de su declaración, la cual fue realizada frente a su defensor público, el personal de la Agencia no redactó nada de lo que Norma dijo, sino que le presentaron un documento en el que ella había declarado que era “halcona” y que había sido detenida en flagrancia, mientras portaba aparatos de comunicación y tres mil doscientos pesos en efectivo. Norma se negó a firmar dicha declaración. No le permitieron hacer llamadas y le advirtieron que “no tenía derecho a nada”.

Dos días después fue llevada al Centro de Ejecución de Sanciones en una camioneta custodiada por militares. En ese lugar, Norma sufrió de constantes actos de violencia física y sexual por personal del Centro. Tiempo después, fue sujeta a constantes agresiones y de violencia física por parte de las internas “encargadas” del área femenil. Después de varios días en el Centro, y tras una nueva oleada de agresiones por parte de las internas, Norma perdió el conocimiento y despertó cinco días después en una clínica particular. Norma fue dada por muerta y llevada a la morgue; en ese momento, dos celadores se percataron que seguía con vida y la llevaron de inmediato al hospital.

Para salvarle la vida, el equipo médico tuvo que quitarle una cuarta parte del hígado, le extirparon la vesícula, la atendieron de múltiples fracturas, entre otras, en las costillas; tenía hemorragia interna e inflamación

cerebral. Desde entonces, Norma ha sido intervenida en catorce ocasiones para lograr la reconstrucción de su cuerpo.

Durante su última etapa privada de la libertad y después de su recuperación, personal de la Comisión Nacional de Derechos Humanos aplicó el Protocolo de Estambul, el cuál es empleado para determinar si una persona fue víctima de tortura. Semanas después, los resultados del Protocolo practicado a Norma acreditaron los actos de tortura.

Este caso ejemplifica la situación generalizada de violencia en contra de la mujer en nuestro país. En este sentido, a Norma le vulneraron sus derechos humanos a una vida libre de violencia, a no sufrir actos de tortura u otros malos tratos, así como a su libertad personal y a contar con una defensa adecuada.

De acuerdo con la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia en su artículo sexto, la violencia física ejercida en contra de las mujeres implica "cualquier acto que inflige daño no accidental, usando la fuerza física o algún tipo de arma u objeto que pueda provocar o no lesiones ya sean internas, externas, o ambas". Asimismo, define a la violencia sexual como "cualquier acto que degrada o daña el cuerpo y/o la sexualidad de la Víctima y que por tanto atenta contra su libertad, dignidad e integridad física. Es una expresión de abuso de poder que implica la supremacía masculina sobre la mujer, al denigrarla y concebirla como objeto."

Aunado a lo anterior, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer señala en su artículo segundo que se entenderá que violencia contra la mujer incluye la violencia física, sexual y psicológica, incluida aquella que sea perpetrada o tolerada por el Estado o sus agentes, donde quiera que ocurra.

En lo que respecta a la detención arbitraria, en su más reciente informe sobre esta situación en nuestro País, la organización Amnistía Internacional señala que:

> "en México los arrestos a las personas que supuestamente estaban cometiendo un delito al ser aprehendidas, no suelen funcionar como una respuesta auténtica para enfrentar los delitos cometidos en el país, sino que son utilizados por las autoridades de forma ilegal, principalmente contra aquellas personas que enfrentan situaciones históricas de discriminación", incluidas, las mujeres.

De acuerdo con Tania Reneaum, directora ejecutiva de la organización, "Hay un hilo conductor en todos los casos y es que la detención arbitraria es una puerta para ingresar a otras violaciones de derechos humanos." (…) "La detención produce un efecto dominó sobre otros derechos humanos como la integridad, el debido proceso judicial y luego puede originar violaciones mucho más graves como la tortura o la desaparición forzada".

En este sentido, los actos de tortura física y sexual cometidos por personal de la Secretaría de la Defensa Nacional y de la Procuraduría General del estado de Tamaulipas vulneraron los derechos humanos a una vida libre de violencia y a no sufrir actos de tortura de Norma Mendoza López. Asimismo, la detención arbitraria a la que fue sujeta tuvo un efecto que impregnó su proceso penal y dio la apertura para ser sujeta a más actos de tortura, lo cual vulneró su derecho al debido proceso, a la libertad e integridad personal y a una defensa adecuada.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, plenamente comprometida con los derechos humanos, pongo a consideración de esta Soberanía la siguiente proposición con

Punto de Acuerdo

PRIMERO. La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al titular de la Procuraduría General de la República para que, en ejercicio de su facultad de atracción, realice una investigación exhaustiva para esclarecer los hechos señalados por Norma Mendoza López, dé con los probables responsables y remita a esta Soberanía un informe público respecto de los avances de las investigaciones.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a los titulares de la Secretaría de la Defensa Nacional, de la Procuraduría General de Justicia y de la Secretaría de Gobierno del estado de Tamaulipas para que aporten la información necesaria y brinden su apoyo y colaboración para la investigación de los hechos señalados por Norma Mendoza López, en lo que respecta a la probable participación de personal a su cargo, en el presente caso.

TERCERO. La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al titular de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos para que investigue los hechos señalados por Norma Mendoza López, emita las recomendaciones correspondientes y remita a esta Soberanía un informe respecto de los avances en su investigación.

CUARTO. La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al titular de la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas para que realice las acciones necesarias para inscribir a la señora Norma Mendoza López y de sus familiares al Registro Nacional de Víctimas, a fin de que reciban las medidas de reparación correspondientes de conformidad con la Ley General en la materia, y remita a esta Soberanía un informe al respecto.

Dado en la Sede de la Comisión Permanente, a 18 de julio de 2017.

S u s c r i b e,

Dip. Cristina Ismene Gaytán Hernández

126. De la Sen. Yolanda de la Torre Valdez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación a dictar una aclaración de sentencia respecto de la contradicción de tesis 64/2017 en materia de revisión de la prisión preventiva, de conformidad con el artículo Quinto Transitorio del Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Nacional de Procedimientos Penales, publicado el pasado 17 de junio de 2016.



SEN. YOLANDA DE LA TORRE VALDEZ

La suscrita, Senadora **YOLANDA DE LA TORRE VALDEZ**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional y de la LXIII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, en el artículo 8 numeral 1 fracción II y el artículo 276 ambos del Reglamento del Senado de la República, someto a consideración del Pleno de la Comisión Permanente, la presente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA PRIMERA SALA DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN PARA QUE DICTE UNA ACLARACIÓN DE SENTENCIA RESPECTO DE LA CONTRADICCIÓN DE TESIS 64/2017 EN MATERIA DE REVISIÓN DE LA PRISIÓN PREVENTIVA DE CONFORMIDAD CON EL ARTÍCULO QUINTO TRANSITORIO DEL DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DEL CÓDIGO NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS PENALES PUBLICADO EL PASADO 17 DE JUNIO DE 2016,** al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El pasado 5 de julio de 2017, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación resolvió la Contradicción de Tesis 64/2017. El proyecto de sentencia a cargo del Ministro José Ramón Cossío Díaz resolvió, por mayoría de tres votos, que "procede que los inculpados procesados en el sistema penal mixto soliciten la revisión, modificación y sustitución de la prisión preventiva, de conformidad con lo establecido en el artículo quinto transitorio del Código Nacional de Procedimientos Penales".

Resepecto de dicha determinación, el pasado 8 de julio de 2017, el Jefe de Gobierno de la Ciudad de México, expresó que "unos 4 mil reos (sic) de la Ciudad de México pueden salir de la cárcel ante la determinación de la Suprema Corte de permitirles seguir su proceso en libertad conforme al nuevo sistema penal".[208]

Por otra parte, el Ministro Cossío Díaz, frente a la postura emitida por el Jefe de Gobierno respecto de la Sentencia emitida expresó que "es falso que las cárceles se abrirán en automático"[209]

[208] Cfr. "Corte abre la puerta a 4 mil reos", Milenio, 8 de julio de 2017, http://www.milenio.com/policia/mancera-suprema_corte-abre_la_puerta-reos-cdmx-carcel-nuevo_sistema_penal-milenio_0_989301068.html

[209] Cfr. "Es falso que las cárceles se abrirán en automático: Cossío Díaz", Revista Proceso, 17 de julio de 2017, http://www.proceso.com.mx/495176/falso-las-carceles-se-abriran-en-automatico-cossio-diaz

Ahora bien, el señalado artículo Quinto Transitorio del Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Nacional de Procedimientos Penales; del Código Penal Federal; de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública; de la Ley Federal para la Protección a Personas que Intervienen en el Procedimiento Penal; de la Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, Reglamentaria de la fracción XXI del Artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de la Ley de Amparo, Reglamentaria de los artículos 103 y 107 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, de la Ley Federal de Defensoría Pública, del Código Fiscal de la Federación y de la Ley de Instituciones de Crédito, publicado el 17 de junio de 2016 en el Diario Oficial de la Federación, estableció a la letra lo siguiente:

Transitorios

(…)

> ***Quinto.-*** *Tratándose de aquellas medidas privativas de la libertad personal o de prisión preventiva que hubieren sido decretadas por mandamiento de autoridad judicial durante los procedimientos iniciados con base en la legislación procesal penal vigente con anterioridad a la entrada en vigor del sistema de justicia penal acusatorio adversarial, el inculpado o imputado podrá solicitar al órgano jurisdiccional competente la revisión de dichas medidas, para efecto de que, el juez de la causa, en los términos de los artículos 153 a 171 del Código Nacional de Procedimientos Penales, habiéndose dado vista a las partes, para que el Ministerio Público investigue y acredite lo conducente, y efectuada la audiencia correspondiente, el órgano jurisdiccional, tomando en consideración la evaluación del riesgo, resuelva sobre la imposición, revisión, sustitución, modificación o cese, en términos de las reglas de prisión preventiva del artículo 19 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como del Código Nacional de Procedimientos Penales. En caso de sustituir la medida cautelar, aplicará en lo conducente la vigilancia de la misma en términos de los artículos 176 a 182 del citado Código.*

La aclaración de sentencias es "una institución procesal que tiene por objeto hacer comprensibles los conceptos ambiguos, rectificar los contradictorios y explicar los oscuros, así como subsanar omisiones y, en general, corregir errores o defectos, y su empleo es de tal modo necesario que incluso en forma oficiosa debe prosperar".[210]

Sobre el particular, es importante destacar que la aclaración oficiosa de ejecutorias:

> *"no es un recurso, ni un medio de impugnación que se interpone contra una resolución judicial para modificarla, revocarla o anularla, toda vez que como quedó precisado, no se afecta a la sentencia como acto jurídico (consistente en la declaración del juez que hace respecto a la solución planteada),*

[210] Cfr. ACLARACIÓN DE SENTENCIAS DE AMPARO. SÓLO PROCEDE OFICIOSAMENTE Y RESPECTO DE EJECUTORIAS. Registro 917537. 3. Pleno. Novena Época. Apéndice 2000. Tomo VI, Común, Jurisprudencia SCJN, Pág.

sino que únicamente corrige el error del documento para que éste armonice con el acto decisorio correspondiente"[211]

En este tenor de ideas, ante las diversas voces de actores políticos, abogados y ciudadanos respecto de los alcances de la sentencia de la contradicción de tesis 64/2017 en materia de la revisión de la medida de prisión preventiva de conformidad con el artículo Quinto Transitorio Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Nacional de Procedimientos Penales publicado el pasado 17 de junio de 2016, es preciso que la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, dicte una aclaración de sentencia con el objeto de determinar los alcances generales o particulares de dicho criterio aplicado a los recursos judiciales que para tal efecto se promuevan ante las instancias jurisdiccionales competentes.

Por lo tanto, someto a consideración de este Honorable Senado de la República, el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO.

ÙNICO.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación para que dicte una aclaración de sentencia respecto de la Contradicción de Tesis 64/2017 en materia de revisión de la prisión preventiva de conformidad con el artículo quinto transitorio del Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Nacional de Procedimientos Penales publicado el pasado 17 de junio de 2016

Dado en el Pleno del Senado de la República a los 19 de julio de 2017.

Atentamente

Yolanda de la Torre Valdez

Senadora de la República

[211] Cfr. Aclaracion de la Sentencia de Contradiccion de Tesis 56-2003 de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, http://207.249.17.176/Transparencia/Epocas/Segunda%20sala/NOVENA/56-03.pdf

127. Del Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al gobernador del estado de Yucatán y a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a considerar y destinar recursos económicos suficientes para la construcción de un distribuidor vial en la carretera Mérida-Tizimín, entronque con Motul-Telchac Pueblo, en el estado de Yucatán.



SEN. DANIEL GABRIEL ÁVILA RUIZ

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL GOBERNADOR DEL ESTADO DE YUCATÁN Y A LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES (SCT), A CONSIDERAR Y DESTINAR RECUROS ECONÓMICOS SUFICIENTES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN DISTRIBUIDOR VIAL EN LA CARRETERA MÉRIDA-TIZIMÍN, ENTRONQUE CON MOTUL-TELCHAC PUEBLO, EN EL ESTADO DE YUCATÁN.

HONORABLE ASAMBLEA:

El suscrito Senador Daniel Ávila Ruiz, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en los artículos 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 8 numeral 1, fracción II del Reglamento del Senado de la República, 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente Proposición con punto de Acuerdo, al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

Los municipios del estado de Yucatán requieren hoy más que nunca del fortalecimiento de las comunicaciones, incluyendo la construcción y modernización de la infraestructura carretera, para facilitar el traslado de productos y servicios eficientes y sobre todo seguros.

La infraestructura civil en tiempos modernos, es responsable del crecimiento sin precedentes del desarrollo socioeconómico de un estado y de la calidad de vida es su sistema de infraestructura carretero.

La infraestructura vial, incluyendo puentes y todo el mobiliario tanto en el entorno urbano como rural, ha ido evolucionando con un énfasis inicial la movilidad de sus autopistas, carreteras y accesibilidad con sus conexiones y calles locales hasta convertirse hoy en día en un sistema integrado compartido, el cual tiene como propósito atender las necesidades de los peatones, ciclistas, motociclistas y personas con impedimento en un ambiente “seguro” para todos.

Sin embargo, la seguridad vial es uno de los problemas que presenta la infraestructura carretera de nuestro país ya que cerca del 60% de los tramos existentes se construyeron hace más de 40 años, con criterios de diseño, especificaciones y materiales diferentes a los exigidos hoy en día, aunado al crecimiento demográfico y por ende a las exigencias actuales de circulación y seguridad. También, el volumen de tránsito que circula actualmente por la red federal es mucho mayor a lo previsto en su diseño original; baste mencionar que el porcentaje de vehículos pesados se ha incrementado hasta en 50% en algunos tramos.

Por ello, aún con todos los adelantos tecnológicos para reducir la severidad de choques y salvar vidas, lamentablemente, en nuestro país y en concreto en nuestro estado, el número de muertes por accidentes carreteros ha ido en aumento; muchas veces por el mal estado de la infraestructura, la falta de accesos seguros a vías rápidas o bien, su mala planeación. Las alarmantes cifras requieren una acción concertada y estratégica del gobierno, en combinación con la sociedad civil, para contrarrestar esta crisis que afecta a todas nuestras familias y futuras generaciones.

Para el caso concreto del estado de Yucatán, existen varias carreteras que requieren de modernización y/o ampliación, y que por su localización, de realizarse las mejoras respectivas repercutirán en una mayor seguridad vial para conductores y población en general.

Este es el caso de la carretera federal Mérida-Tizimín, entronque Motul-Telchac Pueblo; un área donde se han presentado en los últimos años innumerables accidentes de tránsito, donde han perdido la vida tanto jóvenes como adultos.

Los pobladores de Motul-Telchac aseguran que no sólo se necesitan vibradores en este entronque, sino al igual que en Baca, se necesita construir un distribuidor vial para evitar accidentes de tránsito y peatonales.

Lamentan que ya sean varias personas que intentan cruzar la carretera federal Mérida-Tizimín, entronque Motul-Telchac, y hayan sufrido algún accidente automovilístico, y que en varios casos han perdido la vida. Por otra parte, persisten múltiples accidentes automovilísticos entre carros y motocicletas, convirtiéndose en un entronque de alta peligrosidad para automovilistas, motociclistas y peatones por sus impactos mortales.

Los accidentes en su mayoría se pueden prevenir, sin embargo, se requiere de disposición y atención de las autoridades competentes para brindar una solución, que si bien requiere una inversión económica, ésta resulta mínima en comparación con el beneficio y seguridad que generará en la población.

Por lo anterior, es necesario que las autoridades consideren la destinación de parte de su presupuesto a la construcción de un distribuidor vial en la carretera federal Mérida-Tizimín, entronque Motul-Telchac Pueblo, con la finalidad de disminuir los accidentes automovilísticos que mantienen en angustia a los pobladores.

En virtud de lo antes expuesto, someto a la consideración de esta Soberanía, la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al gobernador del Estado de Yucatán, y a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), a considerar el destino de recursos económicos suficientes para la construcción de un distribuidor vial en la carretera federal Mérida-Tizimín, entronque Motul-Telchac Pueblo, Yucatán.

Senado de la República, a 13 de julio de 2017.

A t e n t a m e n t e

Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz

128. De la Dip. Noemí Zoila Guzmán Lagunes, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación y a la Secretaría de Educación Pública a que, en los contenidos de los nuevos libros de texto del sistema educativo nacional, se incluya la promoción cultural de responsabilidad social dirigida a la protección civil.

PUNTO DE ACUERDO PARA QUE SE EXHORTE RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN Y A LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA, PARA QUE, EN LOS CONTENIDOS DE LOS NUEVOS LIBROS DE TEXTO DEL SISTEMA EDUCATIVO NACIONAL, SE INCLUYA LA PROMOCIÓN CULTURAL DE RESPONSABILIDAD SOCIAL DIRIGIDA A LA PROTECCIÓN CIVIL CON ÉNFASIS EN LA PREVENCIÓN Y AUTOPROTECCIÓN RESPECTO DE LOS RIESGOS Y PELIGROS QUE REPRESENTAN LOS AGENTES PERTURBADORES Y SU VULNERABILIDAD, CON UN ENFOQUE DE GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGOS EN TODOS LOS NIVELES, DESDE EDUCACIÓN PREESCOLAR, PRIMARIA Y SECUNDARIA, HASTA LOS NIVELES SUPERIORES.

La suscrita Noemí Zoila Guzmán Lagunes, Diputada Federal de la LXIII Legislatura, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de este Pleno la siguiente Proposición con **Punto de Acuerdo para que se exhorte respetuosamente a la Secretaría de Gobernación y a la Secretaría de Educación Pública, para que, en los contenidos de los nuevos libros de texto del Sistema Educativo Nacional, se incluya la promoción cultural de responsabilidad social dirigida a la protección civil con énfasis en la prevención y autoprotección respecto de los riesgos y peligros que representan los agentes perturbadores y su vulnerabilidad, con un enfoque de Gestión Integral de Riesgos en todos los niveles, desde educación preescolar, primaria y secundaria, hasta los niveles superiores**, bajo los siguientes:

CONSIDERANDOS

. Que, de acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas, entre 2005 y 2015, más de 700,000 personas perdieron la vida, más de 1.4 millones sufrieron heridas y alrededor de 23 millones se quedaron sin hogar como consecuencia de los desastres. En general, más de 1,500 millones de personas se vieron perjudicadas por los desastres en diversas formas, y las mujeres, los niños y las personas en situaciones vulnerables han sido afectados de manera desproporcionada. Las pérdidas económicas totales ascendieron a más de 1.3 billones de dólares. Además, entre 2008 y 2012, 144 millones de personas resultaron desplazadas por desastres[212];

. Que, también con datos de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y con base en modelos de cálculo a largo plazo, los desastres de origen natural, propiciados por inundaciones, sismos, deslaves y otros fenómenos naturales, sin incluir pérdidas agrícolas, ni sequías, a México le significan, en promedio anual, pérdidas del orden de los 2,942 millones de dólares. Se calcula que tan solo los terremotos implican costos anuales asociados a desastres, por 1,354.65 millones de dólares; por inundaciones, 870.08 millones de dólares); vientos originados por ciclones, 613.02 millones de dólares; tormentas, 103.05 millones de dólares; y tsunamis, 1.49 millones de dólares. Del 2005 al 2014, los desastres

[212] Ver más en: https://www.unisdr.org/files/43291_spanishsendaiframeworkfordisasterri.pdfn:

causaron en México la muerte de cuatro mil 968 personas, la destrucción de 2.54 millones de viviendas, y daños adicionales a 191 mil viviendas. En total, la población afectada es de 87.62 millones de personas[213].

. Que la información existente -señala la ONU- indica que, en todos los países, el grado de exposición de las personas y los bienes ha aumentado con más rapidez de lo que ha disminuido la vulnerabilidad, lo que ha generado nuevos riesgos y un incremento constante de las pérdidas relacionadas con los desastres, con un considerable impacto en los ámbitos económico, social, sanitario, cultural y ambiental a corto, medio y largo plazo, en especial a nivel local y comunitario. Los desastres recurrentes de pequeña escala y evolución lenta inciden particularmente en las comunidades, las familias y las pequeñas y medianas empresas, y constituyen un alto porcentaje de todas las pérdidas. Todos los países –especialmente los países en desarrollo, donde la mortalidad y las pérdidas económicas provocadas por los desastres son desproporcionadamente más altas– enfrentan un volumen creciente de posibles costos ocultos y dificultades para cumplir sus obligaciones financieras y de otra índole;

. Que la reducción del riesgo de desastres es una inversión rentable en la prevención de pérdidas futuras. Una gestión eficaz del riesgo de desastres contribuye al desarrollo sostenible[214];

. Que, el Marco de Acción de Sendai para la reducción del riesgo de desastres, entre sus principios plantea la necesaria colaboración de toda la sociedad y, de manera especial, las personas afectadas desproporcionadamente por los desastres, en particular las más pobres. Con ese fin, dice el texto del acuerdo internacional, deberían integrarse perspectivas de género, edad, discapacidad y cultura en todas las políticas y prácticas, y debería promoverse el liderazgo de las mujeres y los jóvenes[215].

. Que, si bien los factores que pueden aumentar el riesgo de desastres pueden ser de alcance local, nacional, regional o mundial, estos tienen características locales y específicas que deben comprenderse para determinar las medidas de prevención y mitigación.

.Que los niños y los jóvenes son agentes de cambio y se les debe facilitar el espacio y las modalidades para contribuir a la reducción del riesgo de desastres, con arreglo a la legislación, la práctica nacional y los planes de estudios;

. Que la Ley General de Protección Civil, entre otras disposiciones establece que corresponde al Ejecutivo Federal promover la incorporación de la gestión integral de riesgos en el desarrollo local y regional, estableciendo estrategias y políticas basadas en el análisis de los riesgos, con el fin de evitar la construcción de riesgos futuros y la realización de acciones de intervención para reducir los riesgos existentes[216];

.Que, con ese fin, el Ejecutivo federal debe dictar los lineamientos generales en materia de protección civil para inducir y fomentar que el principio de la gestión integral de riesgos y la continuidad de operaciones, sea un valor de política pública y una tarea transversal para que con ello se realicen acciones de orden preventivo, con especial énfasis en aquellas que tienen relación directa con la salud, la educación, el

[213]Tomado del Centro Nacional de Apoyo para Contingencias Epidemiológicas y Desastres A.C.Perdidas por Desastres Naturales en México , **http://www.cenaced.org.mx/es/blog/item/77-perdidas-por-desastres-naturales-en-mexico.html**; Sitio Web: **www.cenaced.org**, con datos de:
Oficina de la ONU para la Reducción del Riesgo de Desastres. Evaluación global de reducción de riesgos por desastres 2015. Hacia el desarrollo sostenible: El futuro de la gestión del riesgo de desastres. Naciones Unidas 2015. http://www.preventionweb.net/english/hyogo/gar/2015/en/gar-pdf/GAR2015_SP.pdf
[214] Ver: https://www.unisdr.org/files/43291_spanishsendaiframeworkfordisasterri.pdfn
[215] Ver: Marco de Acción de Sendai, https://www.unisdr.org/files/43291_spanishsendaiframeworkfordisasterri.pdf
[216] Ver: Ley General de Protección Civil, art. 7, fracción II

ordenamiento territorial, la planeación urbano-regional, la conservación y empleo de los recursos naturales, la gobernabilidad y la seguridad;[217]

. Que es atribución de la Secretaría de Gobernación, en su calidad de secretario de la coordinación Ejecutiva del Sistema Nacional de Protección Civil, la de gestionar ante las autoridades correspondientes, la incorporación y ampliación de contenidos de protección civil con un enfoque de gestión integral de riesgos en el Sistema Educativo Nacional en todos los niveles, desde educación preescolar, primaria y secundaria, hasta los niveles superiores[218];

. Que, precisamente, la Secretaría de Educación Pública, puso en marcha el pasado 3 de junio el proceso de elaboración de los nuevos libros de texto gratuitos, para preescolar, primaria y secundaria, que prevé estén listos para el ciclo escolar 2018-2019[219];

. Que, de la revisión de los contenidos del "modelo pedagógico" y del "plan y programas para educación básica", publicados en el Diario Oficial de la Federación los días 28 y 29 de junio pasados, respectivamente, se desprende que no están considerados conceptos clave para la reducción del riesgo de desastres, como gestión del riesgo, vulnerabilidad, alerta temprana o resiliencia, vinculados a los desastres de origen natural o antrópico.

. Que dicha omisión por lo menos sugiere que, así como dichos conceptos no están previstos en el catálogo de temas que habrán de desarrollar los expertos que reelaborarán los nuevos libros de texto escolar, tampoco está la reducción del riesgo de desastres, prioritaria para México y el mundo, según el Marco de Acción de Sendai, acordado por la comunidad internacional y suscrito por México, en la Tercera Conferencia Global para la Reducción del Riesgo de Desastres, realizada en Sendai, Japón, en 2015.

. Que la reelaboración de los libros de texto es una magnífica oportunidad para asegurar que, en México, las nuevas generaciones de estudiantes, en todos los ciclos escolares de la educación obligatoria, que en su vida adulta serán los responsables del país y corresponsables para el desarrollo sustentable del mundo, incluyan en su formación cívica y académica, el aprendizaje de la gestión integral del riesgo de desastres, clave para una genuina cultura preventiva y de resiliencia;

Por lo anterior, someto a consideración de esta Soberanía, la siguiente proposición con:

[217] Ver: ídem, fracción VII
[218] Ver: Ley General de Protección Civil, art. 19. Fracción XVI
[219] Ver: **http://www.gob.mx/sep/prensa/mensaje-del-secretario-de-educacion-publica-aurelio-nuno-mayer-durante-la-reunion-con-especialistas-que-participaran-en-la-elaboracion-de-los-nuevos-libros-de-texto-del-nuevo-modelo-educativo**

Punto de Acuerdo

Único.- Que la Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorte respetuosamente a la Secretaría de Gobernación y a la Secretaría de Educación Pública, para que, en los contenidos de los nuevos libros de texto del Sistema Educativo Nacional, se incluya la promoción cultural de responsabilidad social dirigida a la protección civil con énfasis en la prevención y autoprotección respecto de los riesgos y peligros que representan los agentes perturbadores y su vulnerabilidad, con un enfoque de Gestión Integral de Riesgos en todos los niveles, desde educación preescolar, primaria y secundaria, hasta los niveles superiores, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 4, fracción II y artículo 19, fracción XVI de la Ley General de Protección Civil.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a los siete días del mes de julio de 2017.

A T E N T A M E N T E

129. De la Dip. María Verónica Agundis Estrada, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Cámara de Diputados a promover en el recinto y con los diversos grupos parlamentarios, la reducción del uso de agua embotellada.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA CÁMARA DE DIPUTADOS, PARA QUE PROMUEVA DENTRO DEL RECINTO Y CON LOS DIVERSOS GRUPOS PARLAMENTARIOS, LA REDUCCIÓN DEL USO DE AGUA EMBOTELLADA CON EL FIN DE CONTRIBUIR A MEJORAR EL MEDIO AMBIENTE A TRAVÉS DE UN CONSUMO SUSTENTABLE Y UNA GESTIÓN EFICIENTE DE SUS DESECHOS.

El que suscribe, María Verónica Agundis Estrada, Diputada Federal del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 116 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someten a consideración del pleno de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, someto a consideración de esta honorable asamblea, la presente Proposición al tenor de lo siguiente;

Consideraciones

Las botellas de plástico están fabricadas principalmente de PET (Tereftalato de Polietileno[220]), es un derivado del petróleo que no es biodegradable y la degradación sucede por los rayos UV del sol que va rompiendo los enlaces del polímero convirtiéndolos en piezas pequeñas, también llamado foto degradación.

Este proceso es tan lento que una botella de agua puede tardar hasta 450 años en descomponerse y hasta mil años si se encuentra enterrada al no llegarle los rayos solares.

Si bien es cierto el PET se puede reutilizar, México es el país con mayor consumo de agua embotellada en Latinoamérica con un consumo de más de 1,500 litros por cada hogar tan solo en 2016[221], sin embargo el porcentaje que se recicla es entre el 15 y 20%.

Ante este panorama, es necesario tomar acciones y empezar por la Cámara de Diputados, el Congreso de la Unión debe ser el referente asumiendo la responsabilidad y el compromiso tanto ecológico como económico en pro del medio ambiente y congruente con el plan de austeridad, puesto que además de contribuir con el medio ambiente, esta medida también resultaría en un ahorro significativo en el gasto.

La Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección Ambiental[222] establece:

"ARTÍCULO 17 BIS.- La Administración Pública Federal, el Poder Legislativo Federal y el Poder Judicial de la Federación, expedirán los manuales de sistemas de manejo ambiental, que tendrán por objeto la optimización de los recursos materiales que se emplean para el desarrollo de sus actividades, con el fin de reducir costos financieros y ambientales.".

[220] http://sma.edomex.gob.mx/que_es_polietilenotereftalato
[221] https://www.publimetro.com.mx/mx/estilo-vida/2017/03/22/mexico-es-el-consumidor-numero-uno-de-agua-embotellada-en-america-latina.html
[222] http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/148_240117.pdf

La Cámara de Diputados consume en promedio al año 38,000 garrafones de 20 litros, 8,275 cajas con 12 botellas de 1,5 litros cada una y 11,243 cajas con 24 botellas de 355 mililitros cada una.

Según esta información, el consumo de agua es de poco más de un millón de litros al año y las botellas de PET que se generan para desecho llegan aproximadamente a las 369,000 unidades, sin tomar en consideración que a estos datos no contemplan las compras que realiza cada partido político de forma independiente.



Como se puede observar las cifras no son menores, es obligación de todos hacer conciencia de los daños que causan los desechos, las normas existen pero falta voluntad y congruencia en los hechos, es indispensable empezar por cumplir con lo dispuesto en el artículo citado anteriormente y paralelamente hacerla extensiva, poner nuestro grano de arena para contribuir desde esta Soberanía con el medio ambiente reduciendo el consumo de PET.

Sin duda alguna, estas acciones también coadyuvarían a la reducción del gasto poniendo como ejemplo los costos en el mercado de menudeo con la sustitución de botellas por el uso de garrafones de 20 litros, los cuales tienen un costo en el mercado de 38.00 pesos, comparado con las botellas de 355 mililitros que tienen un costo aproximado de 4.00 pesos.

Tabla comparativa:

Medida	Costo	Costo x litro	Reciclable
Botella 355 Ml.	4.00	11.26	15% se recicla.
Garrafón 20 Lt.	38.00	1.90	160 llenados[223].
Diferencial		500%	9,014 Botellas = 1 Garrafón


355 ml. VS

20 Lts.

Según estadísticas, cada garrafón se puede rellenar hasta 160 veces que representan 9,014 botellas de PET y aun cuando la Cámara de Diputados lograra reciclar el 50% de ellas, la afectación aún es considerable; un garrafón es 100% más factible que llegue al reciclado.

Adicionalmente, el ahorro generado en el mercado de menudeo sería de 9.36 pesos por litro, puesto que el costo diferencial aumenta hasta un 500% sustituyendo las botellas por garrafones, siendo el ahorro por cada uno de 187.20 pesos costo mercado.

Otra propuesta que pondría a consideración de esta soberanía sería la instalación, de una purificadora de agua y llenado de garrafones dentro del Recinto, operado por empleados de la misma Cámara de Diputados que abasteciera el consumo interno, reduciendo aún más los costos.

CAPACIDAD Garrafones	PERSONAL	AGUA ALMACENADA	TAMAÑO DEL LOCAL
por turno	En planta	En litros	metros cuadrados
200	1	2500	20
400	1 - 2	5000 - 10,000	24
800	3	10,000-15,000	30
1200	3	15,000-20,000	40

Pudiera pensarse como una idea descabellada, pero realmente sería una propuesta rentable tomando en consideración el consumo diario, el bajo costo de los equipos vs. Consumo y según las necesidades; solo

[223] https://agua.org.mx/revisa-la-caducidad-de-tus-garrafones/

habría que capacitar personal a través de los mismos proveedores, destinar un espacio con las adecuaciones pertinentes y adquirir el equipo.

Los costos de los dispositivos de purificación van desde los cincuenta mil pesos en adelante, hay varias empresas[224] que hacen los estudios, asesoran al consumidor gratuitamente y de acuerdo a las necesidades, capacitan al personal operativo.

Como bien se expresa en este punto de acuerdo, el espíritu y la finalidad de dicha propuesta es hacer conciencia entre los servidores públicos que laboramos en el H. Congreso de la Unión, proteger el medio ambiente, evitar la generación de contaminantes y reducir el gasto, con el pleno conocimiento que en ocasiones, el uso de botellas de agua por razones específicas es inevitable, pero sí tratar de evitarlo en la medida de lo posible.

En caso de ser aprobada la proposición, los resultados lograrían verse reflejados en corto plazo y seguramente también podrían impactar en muchos de los hogares de los trabajadores al tener la conciencia de cuidar el medio ambiente.

Por lo anteriormente expuesto, se somete a consideración del pleno de esta Honorable Asamblea el siguiente;

PUNTO DE ACUERDO

LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA CÁMARA DE DIPUTADOS, PARA QUE PROMUEVA DENTRO DEL RECINTO Y CON LOS DIVERSOS GRUPOS PARLAMENTARIOS, LA REDUCCIÓN DEL USO DE AGUA EMBOTELLADA CON EL FIN DE CONTRIBUIR A MEJORAR EL MEDIO AMBIENTE A TRAVÉS DE UN CONSUMO SUSTENTABLE Y UNA GESTIÓN EFICIENTE DE SUS DESECHOS.

Dado en la Sede de la Comisión Permanente, a los 8 días del mes de julio del año 2017.

María Verónica Agundis Estrada
Diputada Federal

[224] http://www.manantialwater.com.mx/agua-purificada-un-negocio-altamente-rentable.html

130. De la Sen. Diva Hadamira Gastélum Bajo, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo por el que la Comisión Permanente reconoce y celebra la labor que ha tenido la Secretaría de Relaciones Exteriores para impulsar y encabezar la adopción del Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares y la promoción de la paz entre los estados.



SEN. DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN RECONOCE Y CELEBRA LA LABOR QUE HA TENIDO LA SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES PARA IMPULSAR Y ENCABEZAR LA ADOPCIÓN DEL TRATADO SOBRE LA PROHIBICIÓN DE LAS ARMAS NUCLEARES Y LA PROMOCIÓN DE LA PAZ ENTRE LOS ESTADOS.

La suscrita, **DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO**, Senadora de la República de la LXIII Legislatura, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con fundamento en los artículos 8 numeral 1, fracción II y 276 numeral 1 del Reglamento del Senado de la República, someto a consideración de esta H. Soberanía la siguiente Proposición con Punto de Acuerdo de conformidad con las siguientes:

CONSIDERACIONES

Históricamente, México ha sido gran promotor del desarme nuclear y la no proliferación de armas. Este año se cumplieron 50 años fuera firmado en la Ciudad de México, el Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe.

Su participación en el conocido Tratado de Tlatelolco se vio manifestada en la promoción de la primera zona libre de armas nucleares en un territorio densamente poblado (América Latina y el Caribe) a través de la negociación y adopción del mismo.

El tratado entró en vigor en abril de 1969. Gracias a esto, se creó el Organismo para la Prohibición de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe (OPANAL), con sede en la Ciudad de México, con el fin de cumplir con las obligaciones establecidas en dicho documento.

Ha sido firmado y ratificado por 33 Estados Miembros de la región de América Latina y el Caribe: Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Dominica, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Suriname, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela.

Este instrumento jurídico contiene dos Protocolos Adicionales. El Protocolo Adicional II está dirigido a los Estados poseedores de armas nucleares, quienes se comprometen a no usar armas nucleares ni amenazar con usarlas contra ninguno de los países de América Latina y el Caribe. Este protocolo ha sido firmado y ratificado por China, Estados Unidos, Francia, el Reino Unido y Rusia.

Como parte de ese histórico compromiso, el 7 de julio de 2014, la Dirección General para la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el Instituto Matías Romero de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), en coordinación con el Centro de Estudios James Martin para la No Proliferación y el Organismo para la Proscripción de las Armas Nucleares en la América Latina y el Caribe (OPANAL), inauguraron la primera Escuela de Verano sobre Desarme Nuclear y No Proliferación, con el objetivo de generar un espacio académico que subraye la importancia del desarme nuclear y sus conceptos teóricos, tecnológicos y políticos, al tiempo que permita formar nuevos cuadros de expertos a nivel mundial, que impulsen la causa del desarme y coadyuven a los esfuerzos de la Organización de las Naciones Unidas para fomentar la educación sobre el desarme nuclear y la no proliferación.

De la misma forma, en la reunión que se llevó a cabo el 17 de febrero del presente año para celebrar el 50° Aniversario del Tratado de Tlatelolco, el Secretario de Relaciones Exteriores, el Dr. Luis Videgaray Caso, reafirmó ante los cancilleres latinoamericanos el compromiso mexicano de seguir promoviendo la paz y señaló que nuestro país participaría activamente en la negociación de un nuevo tratado de prohibición de armamento en la ONU.

En este sentido dicho compromiso tuvo frutos el pasado 7 de julio, con la adopción del Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares en la sede de las Naciones Unidas, el cual prohíbe la producción, posesión, uso y transferencia de armas nucleares para los Estados que eventualmente decidan adherirse al mismo.[225]

Con lo que refrendamos el compromiso diplomático de México en favor del desarme y la no proliferación nuclear. Asimismo, se refuerza el marco jurídico establecido mediante el Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares (TNP) de 1968, y el Tratado de Tlatelolco, que estableció en 1967 la primera Zona Libre de Armas Nucleares en América Latina y el Caribe.[226]

Además, desde que se crearon las armas nucleares a mediados del siglo XX, se trata de la primera vez que se adopta un instrumento jurídicamente vinculante que prohíbe este armamento a nivel global. El proyecto de Tratado fue adoptado con el voto favorable de 122 países, incluido México, de los 129 Estados que participaron en la Conferencia de la ONU para negociar este instrumento.[227]

Este trabajo por parte del Estado Mexicano es emblemático: Enviar un mensaje político claro y rotundo de lo inhumano que es el uso de las armas nucleares, el cual dará visibilidad a los desastres y consecuencias humanitarias del armamento nuclear.[228]

---

[225] https://www.nytimes.com/es/2017/07/10/onu-tratado-armas-nucleares-ratificacion/?action=click&contentCollection=Americas&module=Translations&region=Header&version=es-LA&ref=en-US&pgtype=article

[226] https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-se-congratula-por-la-adopcion-en-naciones-unidas-del-tratado-sobre-la-prohibicion-de-las-armas-nucleares

[227] Ibídem.

[228] http://themexicantimes.mx/un-logro-hacia-el-desarme-nuclear-1/

Además consolida a nuestro país como promotor de la paz mundial, siendo uno de los pocos países que cuestionan las consecuencias y efectos negativos que tendría una guerra nuclear.

Derivado de lo anterior se vislumbra la responsabilidad que el Estado Mexicano sigue cumpliendo y teniendo con la promoción de la paz entre los Estados.

Por los argumentos vertidos con anterioridad, someto a la consideración de esta Honorable Soberanía, la siguiente Proposición con:

P U N T O D E A C U E R DO

ÚNICO. - La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión reconoce y celebra la labor que ha tenido la Secretaria de Relaciones Exteriores para impulsar y encabezar la adopción del Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares y la promoción de la paz entre los Estados.

Ciudad de México a los 19 días del mes de julio de 2017.

SEN. DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO

131. Del Dip. Ariel Enrique Corona Rodríguez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y a la Comisión Reguladora de Energía a ajustar la política de precios máximos de las gasolinas a favor de la economía familiar.

Senador Pablo Escudero Morales
Presidente de la Mesa Directiva
Comisión Permanente del
H. Congreso de la Unión

El que suscribe, Diputado Federal Ariel Enrique Corona Rodríguez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como por lo dispuesto en los artículos 6, numeral 1, fracción I y 79, numeral 1, fracción II, así como el numeral 2, fracción I, del Reglamento de la Cámara de Diputados, presenta a consideración del pleno de esta Soberanía, la presente Proposición con PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO Y A LA COMISIÓN REGULADORA DE ENERGÍA A AJUSTAR LA POLÍTICA DE PRECIOS MÁXIMOS DE LAS GASOLINAS A FAVOR DE LA ECONOMÍA FAMILIAR, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

Uno de los componentes más importantes de la Reforma Energética fue sin duda la liberalización de las gasolinas, nuestro país transitó de un esquema de precios fijos a uno de precios máximos para posteriormente liberar completamente los precios a las condiciones de mercado. En este año con la política de precios máximos llevada a cabo por la Comisión Reguladora de Energía (CRE) el país se dividió en un total de 90 regiones (7 en frontera y 83 al interior) que corresponden a las zonas que abastece la infraestructura existente de almacenamiento y reparto de PEMEX.

Los precios máximos regionales se determinan mediante una fórmula establecida por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y la CRE bajo los componentes siguientes:

- Los precios de referencia internacional de cada combustible. Esto representa el costo de adquirir los combustibles en el mercado internacional, el precio de referencia utilizado será el de los mercados de la costa del golfo de Estados Unidos.
- Los costos de transporte, internación, flete y distribución de Pemex. Estos costos, aprobados por la Comisión Reguladora de Energía, varían para cada región.
- Otros conceptos, como los impuestos aplicables (IEPS, IVA) así como el margen comercial para las estaciones de servicio.

Bajo esta nueva fórmula el 1º de Enero de 2017 los incrementos de las gasolinas fueron alrededor de 14.% en el precio de la magna; 20.% para la premium y de 16.% para el diésel, con respecto al precio máximo observado en diciembre de 2016.

Desde que la CRE comenzó con la publicación de los precios de referencia diarios en febrero de este año, el precio promedio de la gasolinas en las diferentes regiones no han sufrido cambios significantes a la baja, a pesar de que el tipo de cambio si ha disminuido. Así, de acuerdo con diversos medios de comunicación (Reforma, Milenio, Radio Red) en febrero el precio de la gasolina magna fue 15.96, para la premium 17.76 y 17.03 para el diésel, mientras que la cotización interbancaria para la paridad precio-dólar fue 20.42 pesos;

para finales de marzo el precio de la gasolina magna disminuyó solo 8 centavos al ubicarse en 15.88 pesos por litro mientras que el dólar se ubicó en 19.14 pesos, es decir un 1.28 pesos a la baja (-6.2%). Al cierre del mes de Junio el precio de la gasolina magna subió nuevamente para ubicarse en 16.22 pesos por litro y la premium en 17.97, mientras que el dólar se ubicó en 18.02 pesos; ante ello es que muchos mexicanos se preguntan porque baja el dólar y la gasolina sigue cara.

En enero pasado los precios de los combustibles aumentaron 25% en promedio lo que disparó a la inflación que hoy alcanza poco más del 5% la tasa más alta de al menos seis años y se adelanta podría cerrar el año en niveles cercanos al 6%, afectando seriamente la economía de los mexicanos. La otra variable que menciona la SHCP como factor del precio final de las gasolinas, es el tipo de cambio y este ha bajado; en diciembre el dólar costaba 21 pesos, hoy 18 pesos, y a pesar de que en febrero el precio de referencia de la gasolina bajó de 8.65 pesos a 7.65 pesos en marzo, al consumidor el precio final de la gasolinas apenas bajo unos centavos.

La realidad es que precio del costo del litro de gasolina en las refinerías de Texas, más el IEPS son las dos variables que más afectan el precio al público y estas dos son usadas por la Secretaría de Hacienda para manejar de manera discrecional los precios, pues el objetivo de las autoridades en materia energética es mantener los precios de las gasolinas utilizando una fórmula que meramente recaudatoria. No debemos olvidar que en marzo de 2016, la CRE autorizó a Pemex incluir dentro del costo de transporte por ducto, los costos asociados a “las pérdidas operativas no técnicas”, es decir el robo de combustibles, por lo que desde entonces este ilícito lo pagan los consumidores.

Ante las condiciones antes descritas y el impacto negativo que estas medidas generan en la economía diaria de los ciudadanos mexicanos, es que se presenta el siguiente Punto de Acuerdo con el objetivo de exhortar a la Comisión Reguladora de Energía y a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para que en el ámbito de sus atribuciones consideren la viabilidad de ajustar la política de precios máximos a favor de la economía familiar de los mexicanos.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta Asamblea la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

Único.- Se exhorta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y a la Comisión Reguladora de Energía para que en el ámbito de sus atribuciones realicen los ajustes necesarios a la fórmula de precios máximos de las gasolinas con la finalidad de disminuir el precio pagado por los consumidores y el impacto negativo en la economía familiar de los mexicanos.

Dado en la Comisión Permanente a los días ___ del mes de ____ de 2017

Dip. Fed. Ariel Enrique Corona Rodríguez

132. De la Sen. María Verónica Martínez Espinoza, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a las autoridades de la Ciudad de México a informar sobre la tala de árboles por las obras de la Línea 7 del metrobús y garantizar que la reforestación sea en las mismas zonas, colonias y avenidas afectadas.



SEN. MARÍA VERÓNICA MARTÍNEZ ESPINOZA

PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A AUTORIDADES DE LA CDMX INFORMAR SOBRE LA TALA DE ÁRBOLES POR LAS OBRAS DE LA LÍNEA 7 DEL METROBÚS Y GARANTIZAR QUE LA REFORESTACIÓN SEA EN LAS MISMAS ZONAS, COLONIAS Y AVENIDAS AFECTADAS.

La que suscribe **María Verónica Martínez Espinoza**, Senadora del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 8 numeral 1 fracción II y 276 del Reglamento del Senado de la República, así como por el artículo 179 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a consideración de esta Soberanía.

Exposición de Motivos

La construcción de la Línea 7 del Metrobús en la Ciudad de México ha estado marcada por inconformidades de vecinos y comerciantes por el posible daño ecológico y a monumentos históricos en esta importante vialidad de la capital del país como lo es Paseo de la Reforma.

Al margen de las controversias legales y lo que han resuelto los jueces en este tema, es necesario establecer hacia el futuro una protección, una especie de "blindaje" que proteja estos corredores históricos y ecológicos de la Ciudad de México.

Asimismo evitar casos lamentables como la tala indiscriminada de árboles o daños graves a monumentos históricos como el ocurrido en 2013 por parte de empresas contratadas por el gobierno capitalino a la escultura de "El Caballito" del artista Manuel Tolsá.

Caso que por cierto en dicho proceso no hay detenidos, ni responsables a pesar de las denuncias por daño al patrimonio cultural promovidos por el Instituto Nacional de Antropología e Historia (INAH) ante la Procuraduría General de la República (PGR).

Cabe destacar que la construcción de la Línea 7 del Metrobús, cuya obra causa molestias en el tema de vialidad, ruido, reducción de carriles y tala de árboles, ello al margen de los beneficios que se espera tenga este proyecto entre los que se destacan 22 mil viajes menos en auto particular al día y la sustitución de 180 autobuses "obsoletos" por 90 de doble piso de "alta tecnología" pero que seguirán utilizando combustibles fósiles, es decir no híbridos, ni eléctricos.

De acuerdo con "El Proyecto Conceptual" y "Estudio del Transporte Público de Pasajeros Corredor Reforma", así como diversos convenios y autorizaciones condicionadas que remitió el Gobierno de la Ciudad de México a la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, se trata de una obra de 15 kilómetros de longitud, que atenderá a 130 mil pasajeros al día, con 30 paradas o parabuses y dos terminales.

En el mismo documento se informa que se obtuvo la autorización de la Secretaría del Medio Ambiente (SEDEMA) de la Ciudad de México para la afectación de 2,439 metros cuadrados de áreas verdes.

Sin embargo, en el Resolutivo de Impacto Ambiental, emitido por la SEDEMA se afirma que serán 4 mil metros cuadrados de áreas verdes afectados permanente. Es decir que desaparecerán.

El proyecto que fue remitido al Senado reconoce el derribo de 640 árboles, principalmente en Calzada de los Misterios, el Parque Churchill, frente al auditorio nacional, así como en diversos tramos de Paseo de la Reforma. En el informe no se especifica dónde, ni cuándo se restituirán los y solo se menciona que en zonas "lo más cercano posible".

Asimismo no se especifica con claridad en el tema de las afectaciones al recién remodelado "Parque Churchill" mejor conocido como "El Mexicanito", con un área de 2.5 hectáreas, que inició su remodelación en 2014 .

Incluso, el Comité Ciudadano Roma III, en voz de Mario Rodríguez, exhortó a las autoridades capitalinas y del estado de México atiendan lo relativo a las rutas metropolitanas y no crear los dos paraderos que se tienen previstos, uno para el Metrobús y otro para el transporte público, en el Parque Churchill, ello porque se "traducirá en una fuerte afectación a la ecología del lugar".

En el citado en proyecto del Gobierno de la Ciudad de México se exponen diversos planos sobre los carriles que existirán en los diversos tramos de la Ruta del Metrobús, que correrá de Indios Verdes a la Fuente de Petróleos, no es especifica el ancho que tendrán los mismos, considerando que los autobuses de dos pisos requieren más espacio para su circulación.

Asimismo se menciona en el proyecto que se realizarán diversas podas de árboles pero no se especifica cuántas y en qué lugares del corredor de la Ruta 7 del Metrobús.

De acuerdo siempre al proyecto se menciona respecto a la instalación de jardineras en las estaciones y paraderos, no se mencionan sus características, el tamaño y ubicación de las mismas.

Cabe recordar que el pasado 29 de junio el Juez Octavo de Distrito en Materia Administrativa, Fernando Silva García, resolvió continuar con la construcción, después de un amparo y una suspensión temporal de la misma, "siempre y cuando no sean afectadas las áreas verdes naturales que se encuentran en el Bosque de Chapultepec, lo cual incluiría una suspensión de la tala de árboles en dicha zona y la periferia, la estructura urbana esencial de Paseo de la Reforma y sus áreas verdes (glorietas, fuentes, paseos peatonales, vestigios históricos, ni los monumentos que se encuentran en dichas zonas".

En la primera semana de julio, vecinos se varias colonias se manifestaron contra la tala de árboles en calzada Misterios por la construcción de la Línea 7 del Metrobús.

Ante ello, la secretaria de Medio Ambiente, Tanya Müller, aseguró que los árboles derribados en esa zona y otras como parte de las obras, serán restituidos cuatro a uno.

"Estamos recorriendo la zona con vecinos para ver, justamente, dónde se pueden plantar estos árboles", dijo la funcionaria.

Por otra parte, cabe recordar que en este contexto que en 1992 se declaró la Tercera Sección del Bosque de Chapultepec como Área Natural Protegida. Ello es porque es una zona importante de preservación ecológica

para especies de flora y fauna, así como una fuente importante de servicios ambientales para la Ciudad de México.

El Fideicomiso ProBosque de Chapultepec ha destacado que el mismo es el bosque más antiguo de América y uno de los de mayor tradición en el mundo, ha sido parte fundamental de la historia de México y corazón cultural de nuestra ciudad, pues ahí se encuentran siete de los más importantes museos de nuestro país.

Con 686 hectáreas es el pulmón verde más importante de México ya que representa el 52% de las áreas verdes en la ciudad. Cada año lo visitan alrededor de 18 millones de personas.

Incluso el Bosque y Castillo de Chapultepec han sido propuestos desde hace varios años por el gobierno mexicano para ser considerados por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) como Patrimonio de la Humanidad.

En este contexto, es importante que las obras de la Línea 7 del Metrobús no soslayen, ni minimicen el impacto ambiental, al entorno histórico que pueden provocar a esta importante zona de la capital, uno de los llamados “pulmones verdes”, todo ello al margen de los beneficios que en materia de vialidad pueda tener el proyecto.

Ante esta situación propongo al Pleno de este Honorable Congreso de la Unión el Siguiente

Punto de Acuerdo:

PRIMERO: Se exhorta respetuosamente al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México a informar a esta Soberanía los lugares donde se realizará la reforestación para sustituir la tala de más de 600 árboles provocados por las obras de la Línea 7 del Metrobús, así como garantizar que se plantarán en las mismas zonas afectadas para no dañar aún más el entorno y la ecología de esas colonias y avenidas.

SEGUNDO: Se exhorta respetuosamente a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) emitir una opinión sobre las afectaciones que se han realizado en materia de tala de árboles y más de 4 mil metros de áreas verdes como parte de las obras de la Línea 7 del Metrobús.

TERCERO: Se exhorta respetuosamente al Instituto Nacional de Antropología e Historia (INAH), al margen de los convenios y acuerdos que ha signado con el Gobierno de la Ciudad de México, informar a esta Soberanía sobre riesgos de posibles afectaciones a monumentos históricos y daños al patrimonio cultural como parte de esta obra.

CUARTO: Se exhorta respetuosamente al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México y a la Jefa Delegacional, remitir un informe a esta Soberanía sobre los trabajos de remodelación del Parque Winston Churchill, el monto total que se ha invertido hasta el momento, las afectaciones en áreas verdes del mismo, el tiempo que tardó dicha obra y las afectaciones que va a generar al parque la construcción de la línea 7 del Metrobús.

Ciudad de México, a 18 de julio de 2017

MARÍA VERÓNICA MARTÍNEZ ESPINOZA

133. De las Diputadas Luz Argelia Paniagua Figueroa y Ximena Tamariz García, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Ejecutivo Federal a vigilar el cumplimiento de los reglamentos internos de sus programas federales y garantizar condiciones de legalidad en el momento de realizar la entrega de apoyos económicos.



DIP. LUZ ARGELIA PANIAGUA FIGUEROA

Las que suscriben **Luz Argelia Paniagua Figueroa y Ximena Tamariz García**, diputadas integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el artículo 58 del Reglamento Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y el Artículo Décimo Tercero del Acuerdo Parlamentario que Establece los Criterios Generales para el Desarrollo de las Sesiones, la Conformación del Orden del Día y los Debates que se Realicen en la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, durante el Segundo Receso del Segundo Año de ejercicio de la LXIII Legislatura, tengo bien a someter a la consideración de esta honorable soberanía, la siguiente proposición con punto de acuerdo al tenor siguiente:

CONSIDERACIONES

El programa de Pensión para Adultos Mayores, otorga apoyos económicos y de protección social a las personas adultas de 65 años en adelante, recibiendo una cantidad de 1,160 pesos bimensuales por concepto de jubilación o pensión de tipo contributivo.

La Pensión para Adultos Mayores, cuenta con acciones para aminorar el deterioro de la salud física y mental de las personas a las que se está apoyando, mediante la promoción de los Derechos Humanos, el desarrollo personal en beneficio de este sector de la población.

Los programas federales, tanto de SEDESOL, como de las otras secretarías, tienen como objetivo principal contribuir al buen desarrollo de la calidad de vida de las familias mexicanas, y garantizar que éstos programas se lleven a cabo ordenadamente y respetando las reglas. La violación de éstas, más allá de dañar la efectividad de los programas, lastiman la dignidad tanto de los beneficiarios como de toda la sociedad mexicana.

Según medios periodísticos locales, en la entrega del apoyo bimestral de mil 160 pesos, que se recibió en el mes de junio del presente, los adultos mayores tuvieron que acudir a distintos centros a los ya acostumbrados, haciendo traslados en taxi con un costo de entre 300 y 400 pesos, casi la mitad de lo que reciben como apoyo.

Para la entrega del apoyo bimestral, las personas de la tercera edad tuvieron que esperar bajo un calor sofocante, por más de 6 horas para recibirlo.[229]

Según medios periodísticos locales el caos en la entrega de los apoyos de 65 y más, no ha terminado.[230] El 06 de julio del presente, se estuvieron entregando ahora en las oficinas del INAPAM, donde solo había presente una mujer atendiendo a los adultos mayores, logrando filas de más de 4 horas de espera. De igual forma,

[229] El Norte. 22 de junio del 2017 - Sufren calor, filas y trabas beneficiarios de "65 y más", en: http://refor.ma/Qd-baeXRa

[230] El Norte, 06 de julio del 2017 – Llevan al INAPAM desorden de 65 y Más, en: http://www.elnorte.com/aplicacioneslibre/articulo/default.aspx?id=1154669&md5=77402fd3d3beb8c66e30f4e627f7312d&ta=0dfdbac11765226904c16cb9ad1b2efe&lcmd5=e3b0b8f17aa2b82ca5f3321196fa0552

está el caso de Don Andrés Hernández Hernández, de Fomerrey 25, que lleva todo el año sin recibir el apoyo, a otros adultos de la tercera edad los mandaron a distintos centros de los que ya están acostumbrados.

A pesar de las dificultades y falta de organización para recibir el apoyo de 65 y más, para colmo, las oficinas de la Delegación SEDESOL Nuevo León, no cuentan con accesos inclusivos para las personas de la tercera edad, dificultando aún más la entrega de éste.[231]

El pasado 19 de agosto del 2016, con datos del Subdelegado de Desarrollo Social en Nuevo León, 23 mil 298 adultos de todas las regiones del Estado de Nuevo León, no recibieron el apoyo mensual de la Pensión para Adultos Mayores como normalmente lo reciben, teniendo que trasladarse desde municipios rurales a la Ciudad de Monterrey, y hacer fila en la Delegación SEDESOL de Nuevo León, en algunos casos hasta de 8 horas, para recibir dicho apoyo económico. Los hechos anteriormente descritos, van en contra de los objetivos del Programa así como del trato digno que merecen recibir los adultos mayores. [232]

Según medios periodísticos locales los recursos no fueron depositados en las cuentas bancarias en la fecha indicada.

El Partido Acción Nacional, está a favor del desarrollo social del país y de la ejecución de programas que favorezcan el alcance a oportunidades para todos los mexicanos. Las condiciones en las que hoy viven 50 millones de mexicanos, obliga al gobierno a actuar de manera organizada, comprometida, generosa y subsidiaria para superar la pobreza que afecta a tantas familias.

Con el fin de garantizar la correcta aplicación de los programas federales, proponemos el siguiente

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Desarrollo Social, a vigilar el cumplimiento de los reglamentos internos de sus programas federales, y garantizar condiciones de legalidad en el momento de realizar la entrega de los apoyos económicos.

Recinto del Senado de la República, sede de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, a los diecinueve días del mes de julio de dos mil diecisiete.

DIP. LUZ ARGELIA PANIAGUA FIGUEROA

DIP. XIMENA TAMARIZ GARCÍA

[231] El Norte, 11 de julio – Complican acceso a adultos mayors en SEDESOL Federal, en: http://www.elnorte.com/aplicacioneslibre/articulo/default.aspx?id=1159093&md5=a6ac0464aba4f83184689b4fe28d592d&ta=0dfdbac11765226904c16cb9ad1b2efe&lcmd5=01a0b6e3565501dae4fd53a25d194a6f

[232] http://busquedas.gruporeforma.com/elnorte/Documento/Impresa.aspx?id=6134443|InfodexTextos&tit=&text=65+y+mas&url=https://hemerotecalibre.elnorte.com/20160820/interactiva/NLOC20160820-001.JPG

134. De la Dip. Miriam Dennis Ibarra Rangel, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Educación Pública a modificar el Acuerdo 25/12/16 por el que se emiten las Reglas de Operación del Programa Nacional de Becas para el Ejercicio Fiscal 2017.

La suscrita Diputada Miriam Dennis Ibarra Rangel, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, con fundamento en el artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; someto a consideración de este órgano legislativo, la siguiente **Proposición con Punto de Acuerdo a fin de exhortar a la Secretaría de Educación Pública, para que modifique el Acuerdo 25/12/16 por el que se Emiten las Reglas de Operación del Programa Nacional de Becas para el Ejercicio Fiscal 2017**, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El artículo 3° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que la educación preescolar, primaria y secundaria, conforman la educación básica; ésta y la media superior tienen el carácter de obligatorias y si son impartidas por el Estado, serán gratuitas.

Por su parte, el artículo 26 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos , señala que toda persona tiene derecho a la educación y que ésta debe ser gratuita, al menos en lo concerniente a la instrucción elemental y fundamental, la cual será obligatoria.

Asimismo, el artículo 13 del Pacto Internacional de Derechos Sociales, Económicos y Culturales, también precisa que los Estados Partes reconocen el derecho de toda persona a la educación, y que la enseñanza primaria debe ser obligatoria y asequible a todos gratuitamente.

De esta manera, la gratuidad se erige como uno de los principios rectores del derecho a la educación en nuestro País.

Ahora bien, respecto a la educación superior la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, ha establecido que “en nuestro sistema constitucional, la configuración mínima del derecho a la educación implica que la educación superior que imparta el Estado, en principio, no necesariamente debe ser gratuita aunque no está prohibido que lo sea, pues bien puede establecerse su gratuidad en virtud del principio de progresividad”.

Sin embargo, no es suficiente que el Estado dote de la infraestructura necesaria para que se imparta la educación en los niveles señalados, y que se cuente con el personal docente debidamente capacitado, ya que existen familias en situación vulnerable que no disponen de recursos económicos para que sus integrantes puedan acudir a los espacios educativos, y se les provea de los elementos indispensables que les permitan cursar los estudios correspondientes.

Esta situación pone en grave desventaja a un gran sector de la población, lo que ha motivado que el Gobierno Federal implemente el Programa Nacional de Becas, que de acuerdo a sus Reglas de Operación para el ejercicio fiscal del 2017, publicadas en el Diario Oficial de la Federación de fecha 31 de diciembre de 2016, tiene como objetivos específicos, los siguientes:

1.- Otorgar becas a estudiantes de educación básica, media superior y superior para fomentar el ingreso, permanencia, egreso y continuación de sus estudios.

2.- Otorgar becas a niñas y jóvenes en contexto de vulnerabilidad agravada, por el embarazo y la maternidad temprana para el acceso, permanencia y conclusión de su educación básica.

3.- Otorgar becas a recién egresados del tipo superior, para obtener el grado académico.

4.- Favorecer la continuación de estudios y el desarrollo de las actividades académicas de estudiantes de todos los tipos educativos, y

5.- Otorgar becas al personal académico y al personal con funciones de dirección para fortalecer su formación profesional y superación académica.

Asimismo, el Programa se presenta como una herramienta que facilita la administración de las becas para todos los tipos educativos, asegurando que las personas que requieran del apoyo realmente lo reciban.

Dentro de los requisitos para acceder a una beca en los niveles básico, medio superior y superior, se establece que en caso de carecer de comprobante de ingresos propios o de la persona de la cual depende, sea posible presentar un escrito en el que se manifieste bajo protesta de decir verdad, las razones por las que no le es posible presentar la documentación anterior ni definir los ingresos económicos familiares.

Así, en el punto 3.7 de las referidas Reglas de Operación se dispone que las instancias ejecutoras del Programa, podrán solicitar en cualquier momento a las instituciones educativas, a las asociaciones o instituciones, y fideicomisos con los que haya celebrado instrumentos jurídicos en el marco de estas becas:

1.- Que validen la información y la documentación que presenten aspirantes con el propósito de verificar su veracidad, autenticidad y cumplimiento de los requisitos solicitados en las convocatorias y, en su caso, en los instrumentos jurídicos respectivos, y

2.- Que validen la información y la documentación que presenten beneficiarios con el propósito de aprobar la emisión de los recursos subsecuentes de la beca, en los casos que aplique.

Las citadas Reglas de Operación, también contemplan criterios de priorización, cuando los recursos disponibles sean insuficientes para otorgar una beca a todos los aspirantes, mismos que serán seleccionados en función de los siguientes criterios:

1.- Ingreso mensual per cápita del hogar de la persona solicitante, de conformidad con la información proporcionada en la encuesta socioeconómica correspondiente, o en su caso, escrito en el que manifieste bajo protesta de decir verdad, los ingresos económicos familiares.

2.- Encontrarse en el padrón de beneficiarios del PROSPERA, de la Secretaría de Desarrollo Social; excepto CONALEP, Subsecretaría de Educación Superior y Subsecretaría de Educación Media Superior.

3.- Residir en uno de los municipios que se encuentren incluidos en el Sistema Nacional para la Cruzada contra el Hambre; o bien, en alguno de los municipios incluidos en el Programa Nacional para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia.

4.- Aspirantes provenientes de municipios rurales, indígenas de alto y muy alto grado de marginación establecidos por el Consejo Nacional de Población y/o su equivalente estatal en contextos urbanos marginados.

5.- Personas víctimas directas e indirectas y que se encuentren en el Registro Nacional de Víctimas.

6.- Alumnas que cumplan con todos los requisitos, con la finalidad de reducir las brechas de desigualdad de género.

Asimismo, se establece que se deberán atender los criterios de priorización definidos en las convocatorias que se emitan.

De lo anterior se advierte que para otorgar la beca en los distintos niveles educativos, se tiene que considerar como primer criterio, la información proporcionada bajo protesta de decir verdad con relación a los ingresos económicos familiares, lo cual se puede prestar a simulaciones declarando ingresos inferiores falsos, dejando en desventaja a quienes sí exhiban documentación comprobatoria veraz, pero que ampare ingresos mayores.

En consecuencia, es pertinente que en las Reglas de Operación de referencia, se establezcan medidas para constatar la veracidad de la información que es proporcionada por los aspirantes, y así garantizar que la beca sea otorgada a quien efectivamente la necesite.

Por lo expuesto, someto ante la recta consideración de esta Asamblea, el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- La Comisión Permanente del Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Secretaría de Educación Pública, para que en las Reglas de Operación del Programa Nacional de Becas para el ejercicio fiscal 2017, se establezcan medidas para constatar la veracidad de la información que es proporcionada por los aspirantes.

Palacio Legislativo de San Lázaro, 5 de julio de 2017.

Dip. Miriam Dennis Ibarra Rangel

135. Del Sen. José María Martínez Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro a informar sobre la eficacia de las medidas adoptadas para proteger a los usuarios.

PROPOSICIÓN DEL SEN. JOSÉ MARÍA MARTÍNEZ MARTÍNEZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, CON PUNTO DE ACUERDO PARA EXHORTAR AL TITULAR DE LA COMISIÓN NACIONAL DEL SISTEMA DE AHORRO PARA EL RETIRO, INFORME A LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN SOBRE LA EFICACIA DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS PARA PROTEGER A LOS USUARIOS.

JOSÉ MARÍA MARTÍNEZ MARTÍNEZ, Senador de la República en la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en lo dispuesto por los Artículos 8 numeral 1, Fracción II, 276 y demás aplicables del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración del Pleno de esta Soberanía, proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al titular de la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro, informe a la Comisión Permanente del Congreso de la Unión sobre la eficacia de las medidas adoptadas para proteger a los usuarios, al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

En el pasado mes de mayo, el pleno de la Comisión Federal de Competencia Económica (COFECE) determinó la responsabilidad de Sura, XXI Banorte, Principal, Profuturo GNP y 11 directivos por realizar prácticas monopólicas, prohibidas por la normatividad vigente.[233] La suma de las multas impuestas fue de de multar por 1,100 millones de pesos.[234]

Las conductas sancionadas, acorde a lo señalado por la autoridad competente, fue la celebración de contratos para limitar los traspasos de las afores y, con ello, disminuir la competencia del mercado.[235]

Con motivo de los resultados de la investigación por parte de COFECE, la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro (CONSAR) señaló que la resolución se limitó a un análisis del ámbito comercial y "no resultó en afectaciones a las cuentas individuales ni puso en riesgo el ahorro de los trabajadores". [236]

En el mismo boletín, señala la CONSAR que desde el inicio de la administración actual se han adoptado, *inter alia,* las siguientes medidas:

> *"[E]l fortalecimiento de mecanismos de seguridad en materia de traspasos (integración de expedientes electrónicos, captura de datos biométricos); el fortalecimiento y mejoras a la supervisión de los Agentes Promotores en el Sistema (creación de base única de agentes promotores, cambios*

[233] Comisión Federal de Competencia Económica, "COFECE-25-2017", consultado el 11 de julio de 2017, https://www.cofece.mx/cofece/index.php/prensa/historico-de-noticias/sanciona-cofece-a-afores-por-pactar-convenios-para-reducir-los-traspasos-de-cuentas-individuales.
[234] Ibid.
[235] Ibid.
[236] "Comunicado de la CONSAR ante la resolución de la COFECE sobre la investigación en el mercado de las AFORE", *gob.mx*, consultado el 11 de julio de 2017, http://www.gob.mx/consar/prensa/cofece?idiom=es.

regulatorios para certificar mediante examen a los agentes); y mejoras en la fiscalización de los procesos de traspasos".[237]

Con base en lo anterior, surgen dos cuestionamientos puntuales. Primero, la relación entre la afectación comercial y los trabajadores. Acorde a lo que señala la CONSAR, sí, se habría afectado el comercio, pero no las cuentas individuales. La formulación, en sentido estricto, podría ser correcta; sin embargo, no observa la amplitud de sus obligaciones, particularmente velar porque los sistemas de ahorro presenten condiciones adecuadas de competencia y eficiencia.[238] En este sentido, ¿cómo podría decirse que no se afectó a los trabajadores y sus cuentas individuales?

Segundo, la eficacia de las medidas adoptadas e implementadas. Con fundamento en la Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro (LSAR), la CONSAR es el órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público dotado de autonomía técnica y facultades ejecutivas cuya función es la coordinación, regulación, supervisión y vigilancia de los sistemas de ahorro para el retiro.[239] Partiendo de su competencia, la CONSAR comunicó en el boletín antes mencionado que habían sido implementadas medidas de supervisión para proteger a los trabajadores. Sin embargo, si esas medidas hubiesen sido eficaces, ¿por qué no actúo para sancionar a las personas morales y físicas que sancionó la COFECE? El señalar que trabajaron en colaboración no excluía una actuación en ejercicio de sus funciones.

Por lo anterior, resulta inevitable discutir la eficacia de los méotdos de supervisión ya que, conforme se observa, fueron insuficientes en el mejor de los escenarios para prevenir y disuadir este tipo de prácticas. En este mismo sentido, habría que reflexionar si cosniderarían necesario ajustar las medidas implementadas para prevenir estos casos en el futuro.

Por tal motivo, en concreto, es necesario conocer: (1) cuál es la evidencia que permite afirmar que no se afectaron las cuentas individuales de los trabajadores;

(2) por qué las medidas de la CONSAR no previnieron esta situación, y (3) si habrá un ajuste a los mecanismos de supervisión que se encuentran vigentes.

Compañeros legisladores, con fundamento en las razones anteriores, solicito su respaldo y somete a consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente:

[237] Ibid.
[238] "Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro" (1996), Artículo 25.
[239] Ibid.

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO . La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta, al titular de la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro, Carlos Ramírez Fuentes, a enviar un informe a esta soberanía con el que explique detalladamente por qué las conductas sancionadas no afectaron las cuentas individuales de los usuarios.
SEGUNDO . La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta, al titular de la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro, Carlos Ramírez Fuentes, a enviar un informe a esta soberanía con el que explique por qué las medidas implementadas no impidieron las actividades sancionadas por la Comisión Federal de Competencia Económica.

ATENTAMENTE

Salón de la Comisión Permanente del H. Senado de la República a los dieciocho días del mes de julio de 2017.

SENADOR JOSÉ MARÍA MARTÍNEZ MARTÍNEZ

136. De la Sen. Gabriela Cuevas Barron, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México a hacer efectivas las acciones y políticas públicas en materia de lucha contra la violencia de género en la Ciudad de México y rinda un informe sobre la base de datos de feminicidios.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO PARA QUE A TRAVÉS DE LAS INSTANCIAS COMPETENTES HAGAN EFECTIVAS LAS ACCIONES Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA CIUDAD DE MÉXICO, ASI COMO RINDA UN INFORME SOBRE LA BASE DATOS DE FEMINICIDIOS.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO PARA QUE A TRAVÉS DE LAS INSTANCIAS COMPETENTES HAGAN EFECTIVAS LAS ACCIONES Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA CIUDAD DE MÉXICO, ASÍ COMO RINDA UN INFORME SOBRE LA BASE DE DATOS DE FEMINICIDIOS.

La suscrita Senadora Gabriela Cuevas Barron, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en la LXIII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 116, 117, 118, 121, 122, 123 y 127 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 8, numeral 1, fracción II; numeral 2; y 276, fracción II, del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración del Pleno de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión la proposición con punto de acuerdo, bajo las siguientes:

CONSIDERACIONES

I. En diciembre de 1979, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, derivado del trabajo realizado por la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, órgano creado en 1946 para seguir de cerca la situación de la mujer y promover sus derechos.

Este es uno de tantos instrumentos internacionales que han contribuido en la promoción, el respeto, garantía y seguridad de los derechos humanos de las mujeres. Pues tiene como finalidad reafirmar la fe en los derechos humanos fundamentales,

1

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO PARA QUE A TRAVÉS DE LAS INSTANCIAS COMPETENTES HAGAN EFECTIVAS LAS ACCIONES Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA CIUDAD DE MÉXICO, ASI COMO RINDA UN INFORME SOBRE LA BASE DATOS DE FEMINICIDIOS.

en la dignidad y el valor de la persona humana y en la igualdad de derechos de hombres y mujeres.[1]

Al ser la violencia contra la mujer una violación de los derechos humanos y las libertades fundamentales, además de un mecanismo social por el que se les fuerza a una situación de subordinación respecto del hombre, que les impide total o parcialmente gozar de dichos derechos y libertades, es que la Asamblea General de las Naciones Unidas emitió el 20 de diciembre de 1993, la Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer, como un documento que coadyuvara a la aplicación efectiva de la Convención y a la erradicación de la violencia contra las mujeres.

En referido instrumento, se define a la "violencia contra la mujer", como todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o sicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada.

Además, se entenderá también como violencia contra la mujer:

- La violencia física, sexual y sicológica que se produzca en la familia, incluidos los malos tratos, el abuso sexual de las niñas en el hogar, la violencia relacionada con la dote, la violación por el marido, la mutilación genital

[1] Cfr. Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, en: http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/sconvention.htm, última visita 25 de mayo de 2017.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO PARA QUE A TRAVÉS DE LAS INSTANCIAS COMPETENTES HAGAN EFECTIVAS LAS ACCIONES Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA CIUDAD DE MÉXICO, ASI COMO RINDA UN INFORME SOBRE LA BASE DATOS DE FEMINICIDIOS.

femenina y otras prácticas tradicionales nocivas para la mujer, los actos de violencia perpetrados por otros miembros de la familia y la violencia relacionada con la explotación;

- La violencia física, sexual y sicológica perpetrada dentro de la comunidad en general, inclusive la violación, el abuso sexual, el acoso y la intimidación sexuales en el trabajo, en instituciones educacionales y en otros lugares, la trata de mujeres y la prostitución forzada.[2]

Lo anterior, sin limitación a dichos actos, constituye una base tanto para la legislación nacional como para la de las entidades federativas, pues refiere un marco básico de protección para las mujeres.

II. Bajo los principios de esta Declaración, los Estados miembros, deben entre otras acciones proceder con la debida diligencia a fin de prevenir, investigar y, conforme a la legislación nacional, castigar todo acto de violencia contra la mujer, ya se trate de actos perpetrados por el Estado o por particulares; Además, de que se debe establecer en la legislación nacional, sanciones penales, civiles, laborales y administrativas, para castigar y reparar los agravios infligidos a las mujeres que sean objeto de violencia.

Con base en ello, el Poder Legislativo ha promulgado dos ordenamientos legales que pretenden coadyuvar en el cumplimiento del objetivo de protección a las mujeres, en primera instancia con los compromisos internacionales en materia de respeto a sus

[2] Cfr. Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer, en http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/ViolenceAgainstWomen.aspx, última visita 29 de mayo de 2017.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO PARA QUE A TRAVÉS DE LAS INSTANCIAS COMPETENTES HAGAN EFECTIVAS LAS ACCIONES Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA CIUDAD DE MÉXICO, ASI COMO RINDA UN INFORME SOBRE LA BASE DATOS DE FEMINICIDIOS.

derechos humanos, y además, crear un marco jurídico nacional elemental en la materia.

A nivel federal, el primer ordenamiento es la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, la cual fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el 2 de agosto de 2006, y cuyo objeto es regular y garantizar la igualdad entre mujeres y hombres y proponer los lineamientos y mecanismos institucionales que orienten a la Nación hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva en los ámbitos público y privado, promoviendo el empoderamiento de la mujeres y la lucha contra toda discriminación basada en el sexo [...]. [3]

El segundo ordenamiento es la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia publicada el 1° de febrero de 2007. Este instrumento legal constituye un avance en el combate de este grave problema. Pues, establece los lineamientos jurídicos y administrativos con los cuales el Estado intervendrá en los tres niveles de gobierno para garantizar y proteger los derechos de las mujeres a una vida libre de violencia.

Hoy en día, la mayoría de las Entidades Federativas cuentan ya con una legislación en materia de atención a la violencia contra las mujeres, además de que ya se tipifican como delito, aquellos actos a los que se referia inicialmente la Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer. Así también, se han establecido políticas que buscan prevenir las causas estructurales de la violencia, y proporcionar servicios para la atención directa de las víctimas de la violencia de género, pero no ha sido

[3] Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, en http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGIMH_240316.pdf, última visita 29 de mayo de 2017.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO PARA QUE A TRAVÉS DE LAS INSTANCIAS COMPETENTES HAGAN EFECTIVAS LAS ACCIONES Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA CIUDAD DE MÉXICO, ASI COMO RINDA UN INFORME SOBRE LA BASE DATOS DE FEMINICIDIOS.

suficiente, y menos en la Ciudad de México; entidad que en los últimos meses ha reflejado un incremento no sólo en violencia familiar, sino en feminicidios.

A nivel local, la Ciudad de México cuenta con la Ley de Asistencia y Prevención de la Violencia Familiar publicada en 1996, que en la actualidad se encuentra armonizada con el marco jurídico internacional y la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Distrito Federal de 2008.

Esta última, busca garantizar el respeto a la dignidad humana de las mujeres, su libertad y autonomía, la no discriminación, la equidad de género, así como la transversalidad de la perspectiva de género. Además establece cinco modalidades de violencia: familiar, laboral, docente, en la comunidad e institucional. Entre los tipos de violencia, que resulta de gran avance, es que contempla a la violencia feminicida definiéndola como la forma extrema "producto de la violación de sus derechos humanos y que puede culminar en homicidio u otras formas de muerte violenta de mujeres."[4] Ello debe permitir a la autoridad una actuación acorde y oportuna frente a este tipo de delitos.

III. A pesar de los grandes avances y de la normatividad aplicable al caso, seguimos viendo el incremento de feminicidios y violencia contra las mujeres, lo que aunado a la falta de información exacta sobre la investigación y persecución de este tipo de delitos, refleja una ausencia en la capacidad de las autoridades en la aplicación de los protocolos respectivos, o una negligencia simulada que no muestra la realidad que vivimos en nuestro país, y en particular, en la Ciudad de México.

[4] Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida libre de Violencia del Distrito Federal, en http://www.aldf.gob.mx/archivo-d92274f654042a8e8932be971ff5301c.pdf, artículo 6, fracción VII, última visita 29 de mayo de 2017.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO PARA QUE A TRAVÉS DE LAS INSTANCIAS COMPETENTES HAGAN EFECTIVAS LAS ACCIONES Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA CIUDAD DE MÉXICO, ASI COMO RINDA UN INFORME SOBRE LA BASE DATOS DE FEMINICIDIOS.

De acuerdo con información del Instituto Nacional de Geografía y Estadística (INEGI), las mujeres son asesinadas con mayor violencia o saña, pues utilizan medios que produce mayor dolor y que lo prolonga antes de fallecer.

En 2013 a 32 de cada 100 mujeres las ahorcaron, las estrangularon, las ahogaron, las quemaron o las lesionaron con objetos punzocortantes o a golpes con objetos; y de 2004 a 2013 la proporción de homicidios de mujeres con arma de fuego aumentó considerablemente, al pasar de 28.8% a 43% en 2013.[5]

Hay un gran número de estudios sobre las diversas modalidades de violencia contra la mujer y a nivel Ciudad de México se han realizado investigaciones que reflejan el incremento de violencia familiar, laboral, escolar, en el transporte público etc., pero no así, tratándose de feminicidios, en dónde no encontramos datos actualizados de los homicidios por cuestiones de género, a pesar de que diariamente vemos en las noticias información sobre muerte de mujeres.

El problema de la violencia contra las mujeres, ha sido un problema constante dentro de nuestra sociedad, pero ha sido hasta los últimos años en que, debido a la concientización social del tema, pasó de ser un problema del ámbito privado a uno del ámbito público.

Esto debe dar pauta a entender que es necesario trabajar por su erradicación en contra de las mujeres, ya que representa un obstáculo para el goce y ejercicio de sus derechos fundamentales.

[5] Cfr. Estadísticas a propósito del...día internacional de la eliminación de la violencia contra la mujer, 23 de noviembre de 2015, en http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2015/violencia0.pdf, última consulta 30 de mayo de 2017.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO PARA QUE A TRAVÉS DE LAS INSTANCIAS COMPETENTES HAGAN EFECTIVAS LAS ACCIONES Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA CIUDAD DE MÉXICO, ASI COMO RINDA UN INFORME SOBRE LA BASE DATOS DE FEMINICIDIOS.

Entre 2011 y 2016, de acuerdo con información publicada por el UNIVERSAL, en la Ciudad de México se cometieron 50 feminicidios cada año, en ese lapso de cinco años se registraron 291 mujeres asesinadas con violencia, razón por la cual la Procuraduría General de Justicia de la Ciudad de México, decidió catalogarlos como feminicidios, sin contar los más de 900 homicidios que reportó el Tribunal Superior de Justicia en ese mismo periodo.[6]

Según la información referida, las mujeres de entre 18 y 30 años resultaron ser las principales víctimas al totalizar 105, de entre las cuales 26 fueron menores de 17 años.

En cuanto a la violencia contra las mujeres en la Ciudad de México, en la última Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares ENDIREH, se informa que 51.93 % (1, 769,571) de las mujeres de quince años y más sufrieron algún tipo de violencia a lo largo de la relación con su última pareja, ya sea violencia emocional, económica física o sexual. Además, muestra que la entidad ocupa el primer lugar en relación con el porcentaje de mujeres que son violentadas en al ámbito comunitario, con un porcentaje de 49.9%; y tratándose de delitos de violencia sexual y homicidios refleja que más del 80% de los delitos cometidos contra mujeres fueron realizados con toda intención.[7]

IV. Finalmente, en la Ciudad de México existe un protocolo de investigación e integración del delito de feminicidio, derivado de su implementación en 2011; dicho protocolo establece elementos mínimos para la coordinación de todas las instancias de la

[6] Cfr. *Suman casi 300 feminicidios en CDMX, en los últimos 6 años, noticia publicada el 04 de mayo de 2017*, en http://www.eluniversal.com.mx/articulo/periodismo-de-datos/2017/05/4/suman-casi-300-feminicidios-en-cdmx-en-los-ultimos-6-anos, última visita 30 de mayo de 2017.
[7]

Procuraduría que intervienen en la investigación, en particular el Ministerio Público, la Policía de Investigación y la Coordinación General de Servicios Periciales, de forma que favorece la actuación de las autoridades con la debida diligencia y perspectiva de género, al contemplar además, un marco teórico conceptual y una base teórica mínima para la comprensión de la violencia contra las mujeres, su relación con la discriminación y los tipos y modalidades de la violencia.

Lo anterior, debe contribuir en la generación de metodologías de trabajo, a partir de la conciencia de la existencia de la violencia contra las mujeres. Asimismo explica de manera clara y sucinta el proceso de construcción del concepto de feminicidio y su incorporación en el ámbito jurídico a través de su tipicación penal.

Referido documento también establece que la información recabada en la averiguación previa – hoy carpeta de investigación- deberá reflejarse en una base de datos de homicidio de mujeres por razones de género; lo que permitirá establecer un registro de víctimas, de los hechos, personas imputadas o probables responsables, motivos del homicidio, y consultas.[8]

A pesar de ello, y debiendo contar con todos estos elementos, hoy no se tienen datos precisos y actualizados sobre este delito en la Ciudad de México, a pesar de que, como señale anteriormente, diariamente vemos reflejado en las noticias el incremento de homicidios de mujeres en esta entidad.

[8] Gaceta Oficial del Distrito Federal, 25 de octubre de 2011, Protocolo de Investigación ministerial, policial y pericial del delito de feminicidio, en http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Estatal/Distrito%20Federal/wo65949.pdf., última consulta 30 de mayo de 2017.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO PARA QUE A TRAVÉS DE LAS INSTANCIAS COMPETENTES HAGAN EFECTIVAS LAS ACCIONES Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA CIUDAD DE MÉXICO, ASI COMO RINDA UN INFORME SOBRE LA BASE DATOS DE FEMINICIDIOS.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, someto a la consideración de esta Asamblea, el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO.- La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México, para que a través de las instancias competentes hagan efectivas las acciones y políticas públicas en materia de lucha contra la violencia de género en la Ciudad de México.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México, para que a través de la Procuraduría General de Justicia de la Ciudad de México remita un informe actualizado de los datos recabados en la "*base de datos de homicidio de mujeres por razones de género*", así como fortalezca las acciones de prevención, investigación y reparación de los delitos cometidos contra las mujeres.

Ciudad de México, a 17 de julio de 2017.

SUSCRIBE



9

137. Del Sen. Juan Alejandro Fernández Sánchez Navarro, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta al titular de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y a los titulares de los gobiernos de las entidades federativas a destinar en sus presupuestos de egresos los recursos necesarios para el funcionamiento de las procuradurías de protección de niños, niñas y adolescentes y de los programas y políticas en materia de derechos de niñas, niños y adolescentes.

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA COMISIÓN PERMANENTE
DEL CONGRESO DE LA UNIÓN
LXIII LEGISLATURA
P R E S E N T E:

El suscrito, **Senador Juan Alejandro Fernández Sánchez Navarro,** integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en esta LXIII Legislatura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78 fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 116 y 122 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y 8 numeral 1 fracción II y 276 del Reglamento del Senado de la República, someto a consideración de esta Soberanía, la siguiente **Proposición con punto de acuerdo por el que se exhorta al titular de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público Federal y a los titulares de los gobiernos de las entidades federativas a destinar en sus presupuestos de egresos, los recursos necesarios para el funcionamiento de las Procuradurías de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes y de los programas y políticas en materia de derechos de niñas, niños y adolescentes,** al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

Expertos coinciden en que el Estado ha fallado en el cuidado de niños y adolescentes puesto que no ha fomentado la creación de un ambiente protector que garantice su desarrollo libre de violencia.

La violencia contra menores no es inusitada, sino que ha subido paulatinamente desde el núcleo familiar, de acuerdo con datos del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, seis de cada diez niñas, niños y adolescentes entre uno y catorce años han vivido algún método agresivo de disciplina en sus hogares, y uno de cada quince ha recibido alguna forma de castigo físico severo.

El INEGI destaca que durante 2015 se registraron mil cincuenta y siete homicidios de niñas, niños y adolescentes:2.8 cada día. Mientras que de 2014 a 2015 los asesinatos de adolescentes entre 15 y 17 años se incrementaron 3.8%. En tres de cada cien casos de muertes de niños y adolescentes (0 a 17 años) se identificó la presencia de violencia familiar.

Ello resulta alarmante ya que estudios muestran que los niños que sufren de violencia crónica por lo general registran sintomatología como cambios de conducta, depresión, estrés postraumático, miedo, ansiedad entre otros. La frecuencia, intensidad y edad en los que se presenta el abuso determina la gravedad del impacto. Los niños expuestos a violencia en sus primeros años de vida pueden sufrir efectos irreversibles en su desarrollo físico, emocional e intelectual.

Los casos de violencia en contra de niños y adolescentes que recientemente se han hecho públicos en diferentes medios de comunicación, han conmocionado a la sociedad, sobre todo porque algunos de ellos ocurrieron en el entorno familiar, que debería ser el más seguro.

Lamentablemente, estos son sólo una muestra de una realidad más compleja y prácticamente desconocida, ya que desafortunadamente la información sobre la situación de violencia en contra de la población infantil

y adolescente es escasa, especialmente en el caso de la violencia que ocurre en el interior de las familias, la cual no queda en ningún registro público porque no es reportada por diversas razones.

Al respecto, Ricardo Bucio Mújica, secretario Ejecutivo del Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes reconoció que no se ha logrado generar un ambiente protector para la niñez principalmente por la falta de recursos, pues resaltó que las procuradurías de protección especial del menor y la familia tanto a nivel municipal, regional y estatal aún no cuentan con todos los recursos para tener conexión con las diferentes autoridades involucradas en la creación de entornos seguros y saludables para los menores.

En ese sentido resulta fundamental que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y los congresos estatales establezcan la canalización de mayores recursos públicos para la implementación de las políticas enfocadas en garantizar una vida libre de violencia a los niños, niñas y adolescentes.

Por todo lo anteriormente expuesto, respetuosamente someto a su consideración el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. - Se exhorta respetuosamente al Titular de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público Federal y a los titulares de los gobiernos de las entidades federativas a destinar en sus presupuestos de egresos, los recursos necesarios para el funcionamiento de las Procuradurías de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes y de los programas y políticas en materia de derechos de niñas, niños y adolescentes.

Atentamente,

Sen. Juan Alejandro Fernández Sánchez Navarro
Senado de la República, a 18 de julio de 2017.

138. Del Sen. Ernesto Cordero Arroyo y de diversos legisladores de los Grupos Parlamentarios, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Economía a rechazar la pretensión del representante comercial del gobierno de Estados Unidos de América de eliminar el capítulo 19 del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, que trata sobre la solución de controversias.



SEN. ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO

Ernesto Cordero Arroyo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
Presidente de la Mesa Directiva de la Comisión Permanente
del H. Congreso de la unión.
PRESENTE.

Los suscritos legisladores de diversos grupos parlamentarios, en esta LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en los artículos 58, 176 y demás aplicables y relativas del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea, la presente Proposición con Punto de Acuerdo exhorta a la Secretaría de Economía a rechazar la pretensión del representante comercial del Gobierno de Estados Unidos de América de eliminar el capítulo 19 del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, con base en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El capítulo 19 del TLCAN establece un mecanismo que ofrece una alternativa a la revisión judicial, por parte de los tribunales nacionales, de las resoluciones definitivas en casos de cuotas antidumping y compensatorias, al proponer una revisión a cargo de páneles nacionales independientes. Se integra un pánel cuando una industria presenta una solicitud de integración de pánel ante el Secretariado del TLCAN para requerir que se revise una decisión emitida por una autoridad competente relacionada con las importaciones.[1]

En Canadá, la Canada Border Services Agency (Agencia de Servicios Transfronterizos de Canadá) es la entidad encargada de emitir las resoluciones sobre dumping y subsidios, y corresponde al Canadian International Trade Tribunal (Tribunal Canadiense de Comercio Exterior) conducir las investigaciones de daño para determinar si el dumping o el subsidio

[1] Visto en: https://www.nafta-sec-alena.org/Inicio/Soluci%C3%B3n-de-controversias/Presentaci%C3%B3n-de-la-disposiciones#2

Av. Paseo de la Reforma No. 135. Hemiciclo. Nivel 6, Oficina 6, Col. Tabacalera
Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030. México, D.F.
Conm.: 5345 3000 Exts. 5329, 3179 ernesto.cordero@pan.senado.gob.mx

Ernesto Cordero Arroyo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

ha causado algún daño o retraso (retraso importante en el establecimiento de una industria nacional) o si amenaza con causar daño a la industria nacional.

En Estados Unidos, es la International Trade Administration (Administración de Comercio Exterior) del Departamento de Comercio quien se encarga de las determinaciones de dumping y subsidios, mientras que la International Trade Commission (Comisión de Comercio Exterior) conduce las investigaciones de daño.

En México, la Unidad de Prácticas Comerciales Internacionales de la Secretaría de Economía se encarga tanto de las determinaciones de dumping y subsidios como de las determinaciones de daño.

Estos organismos reciben el nombre de autoridades investigadoras. Las determinaciones de subsidio, dumping y daño de las autoridades investigadoras también pueden ser objeto de impugnación; en Canadá ante la Corte Federal de Canadá (Federal Court of Canada), en Estados Unidos ante el Tribunal de Comercio Exterior (Court of International Trade) y en México ante el Tribunal Fiscal de la Federación.

Si bien las disposiciones adoptadas por un pánel conformado en virtud del capítulo 19 son vinculantes, existe un nivel de revisión de las decisiones de los páneles binacionales que un gobierno del TLCAN podría iniciar en circunstancias extraordinarias. Esta opción recibe el nombre de procedimiento de impugnación extraordinaria. También se le conoce con el nombre de procedimiento del Comité de Impugnación Extraordinaria (CIE). La impugnación no es una apelación de derecho, sino una salvaguarda para preservar la integridad del proceso de páneles. Si alguno de los dos gobiernos estima que un fallo ha sido materialmente afectado, ya sea porque un miembro del pánel ha incurrido en un grave conflicto de intereses, o el pánel se ha apartado de manera grave de una norma fundamental de conducta o se ha excedido ostensiblemente en sus facultades en virtud del Tratado, ese gobierno podrá recurrir al Comité de Impugnación Extraordinaria, entidad binacional conformada por tres jueces o ex-jueces. Las decisiones del Comité de Impugnación Extraordinaria, al igual que las decisiones de los páneles binacionales del capítulo 19, son vinculantes con respecto a la materia específica de que se trate.

El artículo 1905 contempla un mecanismo dirigido a salvaguardar el sistema de revisión a cargo de páneles. En virtud de este artículo, puede establecerse un comité especial de tres miembros cuya tarea consistirá en examinar los alegatos de una Parte de que la aplicación del derecho interno de otra de las Partes ha impedido el adecuado funcionamiento del sistema de páneles.

Av. Paseo de la Reforma No. 135. Hemiciclo. Nivel 6, Oficina 6, Col. Tabacalera
Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030. México, D.F.
Conm.: 5345 3000 Exts. 5329, 3179 ernesto.cordero@pan.senado.gob.mx

Ernesto Cordero Arroyo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

En días pasados, el Secretario de Economía, Ildefonso Guajardo declaró a los medios de comunicación que no existen sorpresas en el documento que presentó el Gobierno Estados Unidos, con los puntos que definirán la ruta para la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América de Norte (TLCAN). Señaló que un tema que le preocupa a México en este documento es la eliminación del capítulo 19, una contribución de Canadá al tratado, que obliga a someter a paneles de arbitraje cualquier medida o acción antidumping que se procese.

Los que suscribimos este punto de acuerdo, manifestamos nuestra preocupación en aceptar la pretensión del Gobierno de Estados Unidos pues esto permitiría que los diferendos respecto a antidumping, subvaluación y salvaguardas sean resueltos de acuerdo a las leyes estadounidenses.

Por lo anteriormente expuesto, solicito a esta Soberanía sea aprobado el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta a la Secretaría de Economía a rechazar la pretensión del representante comercial del Gobierno de Estados Unidos de América de eliminar el capítulo 19 del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, TLCAN, que trata sobre la solución de controversias, lo que permitiría que los diferendos respecto a antidumping, subvaluación y salvaguardas sean resueltos de acuerdo a las leyes estadounidenses.

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente, a los diecinueve días del mes de julio de

Av. Paseo de la Reforma No. 135. Hemiciclo. Nivel 6, Oficina 6, Col. Tabacalera
Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030. México, D.F.
Conm.: 5345 3000 Exts. 5329, 3179 ernesto.cordero@pan.senado.gob.mx

Ernesto Cordero Arroyo
SENADOR DE LA REPÚBLICA

ERNESTO CORDERO

Av. Paseo de la Reforma No. 135. Hemiciclo. Nivel 6, Oficina 6, Col. Tabacalera
Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030. México, D.F.
Conm.: 5345 3000 Exts. 5329, 3179 ernesto.cordero@pan.senado.gob.mx

139. De la Sen. María del Pilar Ortega Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Secretaría de Gobernación a atender el requerimiento formulado por esta Soberanía el 7 de junio de 2017 por el que se solicitó un informe respecto del proceso de implementación de la unidad federal en la que se inscriban las autoridades encargadas de la supervisión de medidas cautelares y de la suspensión condicional del proceso.



SEN. MARÍA DEL PILAR ORTEGA MARTÍNEZ

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DEL SENADO DE LA REPÚBLICA.
P R E S E N T E

La suscrita **MA. DEL PILAR ORTEGA MARTÍNEZ**, Senadora de la República, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en los artículos 58, 59, 60 y demás relativos y aplicables del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Honorable Comisión Permanente la siguiente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN, PARA QUE EN EL ÁMBITO DE SUS RESPECTIVAS COMPETENCIAS, ATIENDA EL REQUERIMIENTO FORMULADO POR ESTA SOBERANÍA EN FECHA 7 DE JUNIO DE 2017, MEDIANTE EL CUAL SE LE SOLICITÓ UN INFORME RESPECTO DEL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LA UNIDAD FEDERAL EN LA QUE SE INSCRIBAN LAS AUTORIDADES ENCARGADAS DE LA SUPERVISIÓN DE MEDIDAS CAUTELARES Y DE LA SUSPENSIÓN CONDICIONAL DEL PROCESO.** Lo anterior en el tenor de los siguientes:

A N T E C E D E N T E S

1. En fecha 30 de mayo de 2017, al suscrita presentó proposición con punto de acuerdo para exhortar a la Secretaría de Gobernación a crear la unidad federal encargada de la supervisión de medidas cautelares y de la suspensión del proceso, misma que se turnó el 31 de mayo de 2017 a la Primera Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia.

2. El día 07 de junio de 2017, durante la sesión de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, el dictamen relativo a la propuesta anotada fue aprobado por el Pleno.

CONSIDERACIONES

Es preciso recordar que la presente propuesta parte del contenido de la reforma constitucional publicada el 18 de junio de 2008, que constituye un parte aguas en la evolución de nuestro sistema de justicia penal, al pasar de un sistema de corte mixto preponderantemente inquisitivo a uno de corte acusatorio y oral, planteando un rediseño integral de nuestro sistema de justicia.

A lo largo de ocho años, este sistema se ha fortalecido por diversas circunstancias, entre las que destacan: la acción legislativa a través de nuevos instrumentos legales; la amplia discusión nacional sobre los aspectos particulares que implican su implementación; la forma en que se han comenzado a vencer las resistencias de quienes pensaban que este sistema estaba condenado al fracaso; así como de los aciertos y errores que se han observado en su operación.

En este contexto, llegamos al 18 de junio de 2016, fecha en que conforme a las disposiciones constitucionales establecidas en la reforma de 2008, concluyó el plazo para la entrada en vigor del sistema penal acusatorio en todo el país. A partir de esta fecha, en México comienza una nueva etapa, en la que se ha puesto a prueba la eficacia del nuevo sistema en la búsqueda de condiciones que hagan posible el pleno acceso a la justicia, en el que se garanticen los derechos humanos y se repare el daño a las víctimas.

Así, una de las figuras consagradas como parte del Nuevo Sistema Penal Acusatorio es la *Autoridad de Supervisión de Medidas Cautelares y de la Suspensión Condicional del Proceso*. Sus atribuciones se enmarcan en el artículo 176 del Código Nacional de Procedimientos Penales, el cual a la letra establece lo siguiente:

> *"La Autoridad de supervisión de medidas cautelares y de la suspensión condicional del proceso, tendrá por objeto realizar la evaluación de riesgo del imputado, así como llevar a cabo el seguimiento de las medidas cautelares y de la suspensión condicional del proceso, en caso de que no sea una institución de seguridad pública se podrá auxiliar de la instancia policial correspondiente para el desarrollo de sus funciones.*

Esta autoridad deberá proporcionar a las partes información sobre la evaluación de riesgos que representa el imputado y el seguimiento de las medidas cautelares y de la suspensión condicional del proceso que le soliciten."

A partir de lo anterior, es posible verificar que dicha autoridad tiene por misión la evaluación de riesgo del imputado, así como dar seguimiento a las medidas cautelares y de suspensión condicional del proceso que se imponga a éste. Esta información es necesaria para que el Juez de Control pueda resolver sobre cuestiones en ese respecto.

El cúmulo de facultades de la Autoridad en comento, se ejercen con apoyo de las instituciones de Seguridad Pública. El numeral 177 del mismo ordenamiento consagra las distintas obligaciones que debe observar la Autoridad de supervisión de medidas cautelares y de la suspensión condicional del proceso, entre las cuales destacamos las siguientes:

- Supervisar y dar seguimiento a las medidas cautelares impuestas, distintas a la prisión preventiva, y las condiciones a cargo del imputado en caso de suspensión condicional del proceso, así como hacer sugerencias sobre cualquier cambio que amerite alguna modificación de las medidas u obligaciones impuestas;
- Entrevistar periódicamente a la víctima o testigo del delito, con el objeto de dar seguimiento al cumplimiento de la medida cautelar impuesta o las condiciones de la suspensión condicional del proceso y canalizarlos, en su caso, a la autoridad correspondiente;
- Realizar entrevistas, así como visitas no anunciadas en el domicilio o en el lugar en donde se encuentre el imputado;
- Verificar la localización del imputado en su domicilio o en el lugar en donde se encuentre, cuando la modalidad de la medida cautelar o de la suspensión condicional del proceso impuesta por la autoridad judicial así lo requiera;
- Supervisar que las personas e instituciones públicas y privadas a las que la autoridad judicial encargue el cuidado del imputado, cumplan las obligaciones contraídas;
- Solicitar al imputado la información que sea necesaria para verificar el cumplimiento de las medidas y obligaciones impuestas;

- Revisar y sugerir el cambio de las condiciones de las medidas impuestas al imputado, de oficio o a solicitud de parte, cuando cambien las circunstancias originales que sirvieron de base para imponer la medida;
- Informar a las partes aquellas violaciones a las medidas y obligaciones impuestas que estén debidamente verificadas, y puedan implicar la modificación o revocación de la medida o suspensión y sugerir las modificaciones que estime pertinentes;
- Canalizar al imputado a servicios sociales de asistencia, públicos o privados, en materias de salud, empleo, educación, vivienda y apoyo jurídico, cuando la modalidad de la medida cautelar o de la suspensión condicional del proceso impuesta por la autoridad judicial así lo requiera.

Lo antes mencionado resulta de gran relevancia, toda vez que la información que la Autoridad encargada del seguimiento de las medidas cautelares y de la suspensión condicional del proceso aporta al Juez, sirve para dar a éste último elementos que le permitan orientar sus decisiones. A partir de la información generada, el juzgador podrá decidir si es necesario decretar una medida más estricta que permita proteger de manera integral a la víctima. A su vez, las funciones de esta autoridad permiten lograr un equilibrio procesal entre las partes, toda vez que una medida que resulte injustificada para el imputado puede ser modificada con sustento en la información que genera su seguimiento.

Como vemos, ha quedado de manifiesto la importancia de la citada autoridad, toda vez que juega un rol fundamental para la adecuada aplicación de las medidas cautelares y de la suspensión condicional del proceso, así como para su revisión y cumplimiento. Lo anterior, toda vez que su implementación logra que, a través de información real, se eviten medidas injustas, desproporcionadas o insuficientes, tanto para la víctima, como para el imputado.

Ahora bien, la creación de la unidad es una obligación de las Entidades Federativas en la implementación del sistema, y también de la Autoridad Ejecutiva de la Federación. En ese sentido, a nivel federal la Autoridad de Supervisión de Medidas Cautelares y de la Suspensión Condicional del Proceso forma parte del esquema del Sistema Nacional de Seguridad Pública, ya que la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, que regula el mismo, establece lo siguiente en su artículo tercero:

4

Artículo 3.-

La función de Seguridad Pública se realizará en los diversos ámbitos de competencia por conducto de las Instituciones Policiales, de Procuración de Justicia, de las instancias encargadas de aplicar las infracciones administrativas, de la supervisión de medidas cautelares, de suspensión condicional del procedimiento de los responsables de la prisión preventiva y ejecución de penas, así como por las demás autoridades que en razón de sus atribuciones deban contribuir directa o indirectamente al objeto de esta Ley.

En razón de lo anterior, es correcto aseverar que la función de Seguridad Pública se realiza también por las instancias encargadas de la supervisión de medidas cautelares y de suspensión condicional del procedimiento. Bajo tal premisa, corresponde al Poder Ejecutivo Federal crear, a través del Sistema Nacional de Seguridad Pública, la Autoridad Federal de Supervisión de Medidas Cautelares y de la Suspensión Condicional del Proceso.

En tanto, debemos traer a colación que, a raíz el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Nacional de Procedimientos Penales y otros ordenamientos legales, mejor conocida como "Miscelánea Penal", publicado en el Diario Oficial de la Federación el 17 de junio de 2016, se estableció la obligación de contar con una Unidad Superior de Supervisión de Medidas Cautelares y de la suspensión condicional del proceso. En efecto, el artículo tercero transitorio de dicha modificación al Código Nacional de Procedimientos Penales establece en su literalidad lo siguiente:

Artículo Tercero:

"Dentro de los 180 días naturales a la entrada en vigor del presente Decreto, la Federación y las entidades federativas en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán contar con una Autoridad de Supervisión de Medidas Cautelares y de la Suspensión Condicional del Proceso.

Asimismo, dentro de los 30 días siguientes a la fecha de creación de las autoridades de medidas cautelares y de la suspensión condicional del proceso de la Federación y de las entidades federativas, se deberán emitir los acuerdos y lineamientos que regulen su organización y funcionamiento."

5

En el mismo sentido, la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, reformada también mediante el mismo decreto, consagra en su transitorio tercero el texto siguiente:

> ***Artículo Tercero.-***
> *"Dentro de los 180 días naturales a la entrada en vigor del presente Decreto, la Federación y las entidades federativas en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán contar con una Autoridad de Supervisión de Medidas Cautelares y de la Suspensión Condicional del Proceso.*
>
> *Asimismo, dentro de los 30 días siguientes a la fecha de creación de las autoridades de medidas cautelares y de la suspensión condicional del proceso de la Federación y de las entidades federativas, se deberán emitir los acuerdos y lineamientos que regulen su organización y funcionamiento.*

De tal suerte, a partir del texto de ambos transitorios plasmados *supra*, podemos sustraer de forma clara la obligación de la Federación y de las Entidades Federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, de contar con una Autoridad de Supervisión de Medidas Cautelares. Asimismo, de los preceptos que se han mencionado se desprende un plazo de 180 días naturales a partir de la entrada en vigor del decreto. Aunado a lo anterior, los numerales referidos enfatizan que, una vez creadas las autoridades de medidas cautelares y de suspensión condicional al proceso, se deben emitir los acuerdos y lineamientos relativos a su organización y a su funcionamiento dentro de los 30 días siguientes a la fecha de su creación.

En dicho orden de ideas, es preciso mencionar el plazo de 180 días naturales venció el pasado día 14 de diciembre de 2016, fecha en la que debería estar creada e instalada la autoridad encargada de la Supervisión de Medidas Cautelares y de la Suspensión Condicional del Proceso. A su vez, la normatividad que debería de regular a dicha autoridad, debió de haber sido emitida a más tardar en fecha 13 de enero de 2017, a efecto de regular su funcionamiento y organización. Entonces, tomando en cuenta que a nivel federal lo anterior no ha acontecido, e incluso no se ha emitido el decreto que corresponde a la

creación de la unidad referida, es necesario que el Poder Ejecutivo de la Federación tome las medidas pertinentes y cumpla con la obligación enunciada.

Debemos tener en cuenta que dicha Soberanía está comprometida y tiene la obligación de creación de la Autoridad encargada de la Supervisión de Medidas Cautelares y de la Suspensión Condicional del Proceso, así como su correspondiente Unidad a través de la Comisión Nacional de Seguridad (CNS). No obstante, su inexistencia ha propiciado que, al día de hoy, las personas que se encargan de juzgar a nivel federal impongan medidas cautelares o tomen decisiones en relación a la suspensión condicional del proceso sin la información que dicha Unidad y autoridad especializada debería proporcionarles; por ejemplo, sin informes de riesgo del imputado, circunstancia por demás preocupante. A su vez, carecer de dicha autoridad genera que no haya seguimiento federal a las medidas cautelares o a las condiciones impuestas para la suspensión condicional del proceso.

Así las cosas, es urgente la creación de una Unidad Federal, adscrita a la Comisión Nacional de Seguridad, en la que inscriba la Autoridad Federal encargada de la Supervisión de Medidas Cautelares y de la Suspensión Condicional del Proceso. En consecuencia y en atención a la organización propia del Poder Ejecutivo Federal, es necesario exhortar nuevamente a la Secretaría de Gobernación para que realice de inmediato las gestiones que sean necesarias para su creación y reglamentación.

Por otro lado, como se mencionó en el apartado de antecedentes del presente, en fecha 30 de mayo de 2017 la suscrita presentó una proposición con punto de acuerdo para exhortar a la Secretaría de Gobernación a crear la unidad federal encargada de la supervisión de medidas cautelares y de la suspensión condicional al proceso. Con posterioridad, en día 31 de mayo de 2017, dicha proposición fue turnada a la Primera Comisión de Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia.

El dictamen correspondiente fue aprobado en el Pleno de la H. Comisión Permanente durante la sesión de 7 de junio de 2017. En dicho documento, el órgano dictaminador coincidió con la preocupación de la suscrita, destacando la importancia de contar con herramientas jurídicas materiales adecuadas para la protección de los derechos de las personas. Asimismo, reiteró el importante papel que tienen las Unidades de Supervisión de Medidas Cautelares y Suspensión Condicional al Proceso. De igual manera, puntualizó la

7

necesidad de cumplir con lo establecido en el decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 17 de junio de 2016, cuyo mandato, como ya se ha especificado supra líneas, no ha sido debidamente observado por el Poder Ejecutivo Federal.

En consecuencia, la Primera Comisión consideró viable y necesario formular un exhorto al Gobierno Federal y a las Entidades Federativas, a efecto de que informara sobre el proceso de implementación de la Unidad, en la que se inscriban las autoridades encargadas de la supervisión de medidas cautelares y de la suspensión condicional del proceso. Específicamente, como bien apunta la Primera Comisión en el apartado de consideraciones del dictamen referido, el exhorto al Gobierno Federal se focaliza en la Secretaría de Gobernación para que informe sobre el proceso de implementación de la unidad dentro de la Comisión Nacional de Seguridad, de conformidad con el esquema del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

Ahora bien, de la investigación que ha realizado la suscrita, se desprende que prácticamente todas las entidades federativas ya poseen o se encuentran en el proceso de conformación y creación de una dependencia o unidad enfocada en la supervisión de las medidas cautelares y de la suspensión condicional al proceso. Sin embargo, de los datos recopilados no fue posible verificar que la Secretaría de Gobernación haya realizado acción alguna tendiente a la creación de esta unidad; en ese mismo sentido, a la fecha esta Soberanía no ha recibido el informe solicitado al Ejecutivo Federal respecto del proceso de implementación de la unidad.

A lo sumo, se tiene noticia de la celebración de foros en los que se trabaja respecto de la homologación de unidades estatales de medidas cautelares y suspensión condicional al proceso. En efecto, de acuerdo a la información que la Secretaría de Gobernación ha generado[1], en cumplimiento a los acuerdos del Consejo Nacional de Seguridad Pública, el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y la Comisión Nacional de Seguridad, se coordinaron diversas mesas de trabajo interinstitucionales con el objetivo de crear un modelo homologado de Unidades Estatales de Supervisión a Medidas Cautelares y Suspensión Condicional del Proceso (UMECAS). En ese tenor, a través de la

[1] https://www.gob.mx/sesnsp/articulos/fortalecimiento-de-las-unidades-estatales-de-supervision-a-medidas-cautelares-y-suspension-condicional-del-proceso

información consultada, se puede dar cuenta de la coordinación para la elaboración de un modelo homologado de Unidades Estatales de Supervisión a Medidas Cautelares y Suspensión condicional al proceso[2], así como de su posterior aprobación.[3]

De manera complementaria, cabe apuntar que la ausencia de la unidad federal a la que nos referimos en el presente, ha sido incluso documentada por los medios de comunicación en días recientes.[4] La nota de referencia señala, precisamente, que la Comisión Nacional de Seguridad (CNS) ha incumplido con la creación de la unidad, organismo clave contemplado por la ley. Asimismo, en la comunicación señalada se hace referencia a la respuesta de dicha Comisión al medio de comunicación, en la que reconoce que con motivo de los recortes presupuestales en todos los sectores, el Gobierno de la República se ha visto obligado a retrasar la implementación de la Unidad de Seguimiento de Medidas Cautelares.

Asimismo, es pertinente mencionar que la omisión del Ejecutivo Federal se hace notoria en el contexto socio político actual. Ello, en razón de los constantes cuestionamientos al Sistema Penal Acusatorio, en los que se ha puesto en tela de juicio su eficacia. Por ello, se vuelve de importancia mayúscula el que la autoridad federal cumpla a cabalidad con las obligaciones derivadas del sistema.

---

[2] **Modelo Homologado de Unidades Estatales de Supervisión a Medidas Cautelares y Suspensión Condicional del Proceso y Modelo Nacional de Policía en funciones de Seguridad Procesal:** El Consejo Nacional de Seguridad Pública acuerda que el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y el Comisionado Nacional de Seguridad, coordinen la elaboración de un Modelo Homologado de Unidades Estatales de Supervisión a Medidas Cautelares y Suspensión Condicional del Proceso y un Modelo Nacional de Policía de Seguridad Procesal. (Acuerdo **19/XL/16** del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobado en su Cuadragésima Sesión Ordinaria, celebrada el 30 de agosto de 2016. Publicado en el Diario Oficial de la Federación en fecha 09 de Septiembre de 2016).

[3] **Modelo Homologado de Unidades Estatales de Supervisión a Medidas Cautelares y Suspensión Condicional del Proceso y Modelo Nacional de Policía en funciones de Seguridad Procesal:** En cumplimiento a los Acuerdos, 19/XL/16 del Consejo Nacional de Seguridad Pública y 7 de la XVI Sesión Ordinaria de la Conferencia Nacional de Secretarios de Seguridad Pública, el Consejo Nacional de Seguridad Pública aprueba el Modelo Homologado de Unidades Estatales de Supervisión a Medidas Cautelares y Suspensión Condicional del Proceso y el Modelo Nacional de Policía en funciones de Seguridad Procesal. Se exhorta a las entidades federativas a designar recursos del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASP) para la implementación de dichos modelos. (Acuerdo **07/XLI/16** del Consejo Nacional de Seguridad Pública, aprobado en su Cuadragésima Primera Sesión Ordinaria, celebrada el 20 de diciembre de 2016, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 04 de enero de 2017.)

[4] Animal Político, "Gobierno incumple con la creación de una unidad clave para evaluar peligrosidad de detenidos", 10 de junio de 2017. Disponible en: http://www.animalpolitico.com/2017/07/unidad-medidas-cautelares-presos/

Por lo tanto, ante el panorama expuesto respecto de la inexistencia de una unidad **federal** de supervisión de medidas cautelares y suspensión condicional del proceso, lo procedente es exhortar respetuosamente al Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Gobernación, para que atienda a la brevedad la solitud formulada por la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión en fecha 7 de junio de 2017, toda vez que ha transcurrido más de un mes y dicha misiva no ha sido atendida. Lo anterior, como se ha expuesto a lo largo del presente ocurso, implica una afectación a los derechos tanto de víctimas como de imputados, puesto que no se cuenta con una autoridad que se encargue de la problemática anotada.

Por lo anteriormente expuesto, la suscrita somete a consideración de esta Soberanía la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta de forma respetuosa a la Secretaría de Gobernación, para que a la brevedad atienda el requerimiento formulado por esta soberanía en fecha 07 de junio de 2017, mediante el cual se le solicito un informe respecto del proceso de implementación de la unidad federal, en la que se inscriban las autoridades encargadas de la supervisión de medidas cautelares y de la suspensión condicional del proceso.

SEGUNDO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta de forma respetuosa a la Secretaría de Gobernación, con el propósito de que observe su obligación contenida en el artículo tercero transitorio del Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del Código Nacional de Procedimientos Penales y artículo tercero transitorio de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, publicado en el Diario Oficial de la Federación en fecha 17 de junio de 2016, a efecto de crear a la brevedad una unidad federal, dentro de la Comisión Nacional de Seguridad, en la que se inscriban las Autoridades encargadas de la Supervisión de Medidas Cautelares y de la Suspensión Condicional del Proceso.

10

TERCERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta de forma respetuosa a la Secretaría de Gobernación, con el fin de que una vez creada e instaurada la Autoridad federal encargada de la Supervisión de Medidas Cautelares y de la Suspensión Condicional del Proceso, a la cual se refiere el punto anterior, cumpla con su obligación y emita a la brevedad la normativa correspondiente a su organización y funcionamiento.

Dado en el Salón de Sesiones a los diecinueve 18 del mes de julio del año dos mil diecisiete 2017, en la Ciudad de México.

MA. DEL PILAR ORTEGA MARTINEZ

140. De la Sen. María del Pilar Ortega Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a los integrantes del Sistema Nacional de Salud a rendir un informe en relación con las acciones que han implementado sobre violencia obstétrica y los resultados de las mismas.



SEN. MARÍA DEL PILAR ORTEGA MARTÍNEZ

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL
H. CONGRESO DE LA UNIÓN.

PRESENTE

La suscrita **MA. DEL PILAR ORTEGA MARTÍNEZ,** Senadora de la República, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en los artículos 58, 59, 60 y demás relativos y aplicables del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Honorable Comisión Permanente la siguiente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LOS INTEGRANTES DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD PARA QUE RINDAN UN INFORME EN RELACIÓN CON LAS ACCIONES QUE HAN IMPLEMENTADO SOBRE VIOLENCIA OBSTÉTRICA Y LOS RESULTADOS DE LAS MISMAS** al tenor de las siguientes:

C O N S I D E R A C I O N E S

La mortalidad materna está considerada como la principal causa de muerte entre las mujeres en edad reproductiva a nivel global. De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS) cada día mueren en el mundo alrededor de 800 mujeres por complicaciones relacionadas con el embarazo o parto.

De ahí que esté considerada como un asunto de salud pública; sin embargo, este fenómeno no radica únicamente en el ámbito de la salud pues se encuentra vinculado con la violación a derechos humanos de las mujeres, las cuales son violentadas y discriminadas al recibir servicios de salud inadecuados y carentes de oportunidades y eficacia.

De acuerdo al Centro de Investigación Social Avanzada (CISAV) sobre violencia obstétrica, este refiere que la violencia contra la mujer constituye e implica una violación a los derechos humanos. Convenciones, leyes y tratados internacionales, incluyendo Belém do pará, Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW en sus siglas en inglés), OMS y en México la "Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia", han tratado

Página 1 de 4

de erradicar cualquier tipo de violencia contra la mujer en el ámbito público y el privado, incluyendo la violencia obstétrica.[1]

Además el mismo artículo subraya que este tipo de violencia es poco tratado pero no por eso menos frecuente. La violencia obstétrica la define como el maltrato que sufre la mujer embarazada al ser juzgada, atemorizada, vejada, lastimada física y emocionalmente, también se incluye el no ser respetada en sus decisiones. Es recurrente en los hospitales y se da en todas la esferas de la sociedad.[2]

Las mujeres en el embarazo y la procreación se encuentran en un estado vulnerable; por lo tanto la CEDAW (Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación en contra de la mujer), pide a los estados, adoptar medidas que eliminen la discriminación en contra la mujer y recomienda que los servicios de atención medica garanticen el libre acceso a servicios relacionados durante el embarazo, parto y puerperio, además de contar con servicios de maternidad gratuitos y sin riesgo, los cuales también deben de ser libres de discriminación racial y edad.[3]

La violencia obstétrica se presenta sin importar religión, edad, nivel socio-económico y educativo; esto quiere decir que todas las mujeres son vulnerables. El estado tiene la obligación de proveer servicios de salud materna desde la perspectiva de derechos humanos y en este aspecto la CIDH (Comisión Interamericana de Derechos Humanos) ha recomendado garantizar el acceso a la atención profesional durante el parto y el periodo posterior, incluyendo servicios de obstetricia de emergencia, especialmente a los grupos de mujeres en condiciones de exclusión, respetando las necesidades específicas y decisiones, al respecto me refiero a los usos y costumbres de cada región.[4]

En los últimos años, la Organización Mundial de la Salud, ha expresado su preocupación respecto del incremento en la cantidad de partos por cesárea y las posibles consecuencias negativas para la salud materno infantil, aunado al elevado número de casos de violencia obstétrica, este tipo de violencia es ejercida por los profesionales y personal de salude impacta sobre el proceso reproductivo de las mujeres, se expresa en el trato deshumanizado hacia las mujeres durante el embarazo, parto y puerperio.

Estos son algunos actos constitutivos de violencia obstétrica:

---

[1] Alin Castellanos. (2013)¿Sabes en qué consiste la violencia obstétrica? 6 de julio de 2017, de CISAV Sitio web: http://cisav.mx/violencia-obstetrica/
[2] Ídem
[3] ídem
[4] Ídem

- Practicar el parto por cesárea, existiendo las condiciones para realizar un parto natural, sin el consentimiento voluntario, expreso e informado de la mujer.
- Obligar a parir acostada y/o inmovilizada;
- Negar u obstaculizar la posibilidad de cargar y amamantar al bebé o la bebé inmediatamente al nacer; y
- No atender oportuna y eficazmente las emergencias obstétricas.

En el Senado de la República se han realizado esfuerzos importantes para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres y garantizar su acceso a una vida libre de violencia que favorezca su desarrollo y bienestar conforme a los principios de igualdad y de no discriminación. A lo largo de la LXII y la LXIII legislaturas, se han presentado ante el Pleno del Senado una serie de instrumentos legislativos, los cuales, han tenido como objetivo no solo visibilizar sobre este fenómeno sino darle seguimiento y erradicarla por completo. Entre los instrumentos que destacan encontramos la minuta que incorpora el concepto de violencia obstétrica, para dar certeza, seguridad y tranquilidad a las mujeres durante la gestación, parto y puerperio.

De acuerdo a la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición realizada en 2012, nuestro país ocupa el cuarto lugar a nivel mundial en el uso de práctica de cesáreas sin indicación médica, asimismo se señala que de los 2.1 millones de embarazos que se presentan, entre 250 y 300 mil registran complicaciones, quedando el 10% de mujeres con secuelas obstétricas que las convierten en mujeres con discapacidad. De ellas fallecen un promedio de 1,100 mujeres, siendo el 85% de estas muertes prevenibles.

Ahora bien, es indispensable continuar dando seguimiento a las acciones implementadas por las instituciones en relación con la prevención y erradicación de la violencia obstétrica, sin embargo, de conformidad con los diversos exhortos realizados y el cumplimiento de los mismos dirigidos a estas instituciones, es necesario solicitar un informe, esencialmente, al Sistema Nacional de Salud sobre los avances y resultados que se han logrado.

Es determinante redoblar los esfuerzos de los tres niveles de gobierno y de los poderes de la unión para lograr erradicar esta práctica en todo el Sistema Nacional de Salud.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a la consideración del Pleno de la Comisión Permanente la siguiente proposición con:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO: Se exhorta respetuosamente a los integrantes del Sistema Nacional de Salud para que rindan un informe en relación con las acciones que han implementado sobre violencia obstétrica y los resultados de las mismas.

SEGUNDO: Se exhorta respetuosamente a la Secretaría de Desarrollo Social, en su calidad de integrante del Sistema Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres, incluir programas de desarrollo social orientadas a la prevención de la violencia obstétrica.



SEN. MA. DEL PILAR ORTEGA MARTÍNEZ

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a los 17 días del mes de julio de 2017

141. De la Sen. María del Pilar Ortega Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con punto de acuerdo que exhorta a la Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes y al Instituto Nacional de Migración a rendir un informe sobre la situación de los niños migrantes que encuentran en albergues adecuados y regulados por el DIF.



SEN. MARÍA DEL PILAR ORTEGA MARTÍNEZ

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA COMISION PERMANENTE
DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN
P R E S E N T E

La suscrita **MA. DEL PILAR ORTEGA MARTÍNEZ** Senadora de la República, en la LXIII Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en los artículos 58, 59, 60 y demás relativos y aplicables del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Honorable Comisión Permanente la siguiente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LA PROCURADURÍA FEDERAL DE PROTECCIÓN DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES Y AL INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN A RENDIR UN INFORME A ESTA SOBERANÍA SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS NIÑOS MIGRANTES QUE ENCUENTRAN EN ALBERGUES ADECUADOS Y REGULADOS POR EL DIF,** al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

La preocupación sobre la sobre la defensa de los derechos de las Niñas, Niños y adolescentes migrantes en un contexto histórico, aunado a los contextos económicos y sociales que atraviesan los países de la región en américa latina , han obligado a un desplazamiento masivo de personas en busca de mejores oportunidades de trabajo y una mejor calidad de vida.

México, por su ubicación geográfica entre Estados Unidos y Centroamérica se convierte automáticamente en un país de tránsito de grandes flujos migratorios, principalmente provenientes de países como El Salvador, Guatemala y Honduras.

1

Entre estos grupos migratorios, el que se encuentra en mayor situación de vulnerabilidad es el conformado por niños, niñas y adolescentes no acompañados, presentando un incremento considerable de en riesgos de agresión, abuso y violaciones de sus derechos.

La Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes resalta las medidas especiales de protección que las autoridades deberán adoptar para garantizar los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes migrantes, acompañados, no acompañados, separados, nacionales, extranjeros y repatriados en el contexto de movilidad humana.

En la Ley General de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes en su artículo 85 establece que:

"**Artículo 85.** En aquellos casos en que el Ministerio Público o cualquier otra autoridad, tenga conocimiento de la presunta comisión o participación de una niña o niño en un hecho que la ley señale como delito, de manera inmediata dará aviso a la Procuraduría de Protección competente.

Niñas o niños, en ningún caso podrán ser detenidos, retenidos o privados de su libertad por la supuesta comisión o participación en un hecho que la ley señale como delito."[1]

La Unidad de Política Migratoria de la Secretaría de Gobernación registra un incremento porcentual del 119 % de Niñas, Niños y Adolescentes provenientes del Triángulo del Norte de América Central (Guatemala, Honduras y el Salvador) retornados durante el periodo de enero a abril de 2014, en comparación con el mismo periodo en 2012.

Cuando el Instituto Nacional de Migración (INM) de inicio a un Proceso Administrativo Migratorio en el que esté involucrado una Niña, Niño o Adolescente en una estación migratoria, deberá dar aviso de manera inmediata a la Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes, para poder gestionar las acciones necesarias para que el sea trasladado a una instancia especializada del Sistema Nacional para el

[1] Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, Consultado en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/212001/LGDNNA_041214.pdf

2

Desarrollo Integral de la Familia (DIF) y se pueda desarrollar de manera correcta el proceso.

El Protocolo de Actuación para Asegurar el respeto a los principios y la protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes en procedimientos migratorios establece las formas de coordinación interinstitucional que brindan protección a las niñas, niños y adolescentes migrantes.

Según datos proporcionados por la Unidad de Política Migratoria de la Secretaría de Gobernación en su informe de "Niñas, niños y adolescentes migrantes en situación migratoria irregular, desde y en tránsito por México" el flujo de niñas, niños y adolescentes extranjeros presentados ante el Instituto Nacional de Migración (INM) entre el mes de enero y marzo de 2017 fue de 4,848.[2]

La Corte Interamericana de Derechos Humanos en su "Opinión Consultiva 21/2014" estableció que la privación de la libertad, tratándose de niños, niñas y adolescentes migrantes excede el requisito de necesidad, ya que la medida no resulta indispensable a los fines de asegurar su comparecencia al proceso migratorio o para garantizar la aplicación de una orden de deportación.[3]

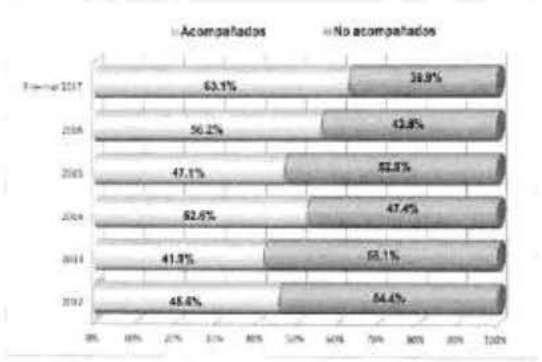
---

[2] Fuente: Niñas, Niños y Adolescentes Migrantes en situación migratoria irregular, desde y en tránsito por México de la Unidad Política Migratoria de la Secretaría de Gobernación Consultado en: http://www.politicamigratoria.gob.mx/work/models/SEGOB/Resource/2803/1/images/NNYA_Sintesis_ene-mar_2017.pdf

[3] Corte Interamericana de Derechos Humanos: Opinión Consultiva OC-21/14 DE 19 DE AGOSTO DE 2014. Consultado en : http://www.iin.oea.org/pdf-iinn/Opinion-Consultiva-19-agosto2014.pdf

3

En la siguiente gráfica de Unidad Política Migratoria de la Secretaría de Gobernación muestra el Flujo de Niñas, Niños y Adolescentes No Acompañados (NNA) extranjeros presentados ante el Instituto Nacional de Migración, de marzo de 2012 a principios del año 2017, donde da cuenta de una disminución de (NNA), pero un gran incremento de de Niñas, Niños y Adolescentes acompañados.



[4]

En la mayoría de los casos las Niñas, Niños y Adolescentes No Acompañados son detenidos en estaciones migratorias, debido a que el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) sustenta que no cuenta con instalaciones suficientes para atender estos casos.

Se debe contemplar que esta no es un motivo suficiente para justificar la privación de la libertad de cualquier Niña, Niño y Adolescente No Acompañados migrantes.

Si la Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes no cumple con su función, los niños seguirán siendo remitidos a estaciones migratorias.

---

[4] Fuente: Niñas, Niños y Adolescentes Migrantes en situación migratoria irregular, desde y en tránsito por México de la Unidad Política Migratoria de la Secretaría de Gobernación Consultado en: http://www.politicamigratoria.gob.mx/work/models/SEGOB/Resource/2803/1/images/NNYA_Sintesis_ene-mar_2017.pdf

Es necesario que la Procuraduría tome medidas más adecuadas para asegurar que los Niñas, Niños y Adolescentes que enfrentan un procedimiento administrativo migratorio sean protegidos de forma efectiva, aunque se tiene que recordar que el Instituto Nacional de Migración (INM) es la autoridad obligada a salvaguardar la integridad de las niñas, niños y adolescentes, por lo que debería de tomar todas las medidas necesarias para que él o la niña, niño o adolescente sea trasladado a un albergue adecuado y no permanezcan detenidos.

La aplicación transversal de todas las disposiciones de la Ley General de Niñas, Niños y Adolescentes debe materializarse en el intercambio y coordinación de autoridades, lo que permite no solo abrir un canal de ideas para fomentar e impulsar la protección de Niñas, Niños y Adolescentes, si no la apertura para compartir fuerzas en relación a los recursos materiales y humanos de cada una de la autoridades encargadas de la protección de los derechos de las niñas, niños y adolescentes.

Por lo anteriormente expuesto es que se propone el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

Primero.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta a la Procuraduría Federal de protección de Niñas, Niños y Adolescentes a rendir un informe sobre la situación de las Niñas, Niños y Adolescentes y las medidas emprendidas a favor Niñas, Niños y Adolescentes migrantes.

Segundo.- La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta al Instituto Nacional de Migración a rendir un informe a esta soberanía sobre el número de Niñas, Niños y Adolescentes detenidos en estaciones migratorias, además de las medidas emprendidas a favor de las Niñas, Niños y Adolescentes.

5

ATENTAMENTE

SEN. MA. DEL PILAR ORTEGA MARTÍNEZ

6

EFEMERIDES

1. De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, sobre el 145 aniversario luctuoso de Benito Juárez García.

Efeméride del Grupo Parlamentario del PRI, con motivo del centésimo cuadragésimo quinto aniversario luctuoso de Benito Juárez García.

"Entre los individuos, como entre las Naciones, el respeto al derecho ajeno es la paz". -Benito Juárez García-

Hoy conmemoramos el 145 aniversario luctuoso de Benito Juárez García, oaxaqueño de origen zapoteco que es reconocido por sus notables aportaciones para la configuración de las instituciones en las que se sustenta el Estado Mexicano. Nació el 21 de marzo de 1806 en San Pablo Guelatao, Oaxaca y falleció el 18 de julio de 1872 en la Ciudad de México.

Hijo de Marcelino Juárez y Brígida García, personas dedicadas al campo, el llamado Benemérito de las Américas creció en un contexto humilde donde tuvo que superar todo tipo de adversidades, desde económicas hasta familiares, como quedar huérfano a los tres años de edad y al cuidado de su abuela.

En su infancia trabajó como pastor con su tío (quien le enseñó castellano), con quien estuvo hasta la edad de trece años, cuando se trasladó de su pueblo natal a la capital de la entidad, donde vivió con su hermana Josefa, quien laboraba como empleada doméstica en la casa de la familia Maza.

Fue patrocinado por el fraile franciscano Antonio de Salanueva para cursar el bachillerato en el seminario de la Santa Cruz y después estudiar Derecho en el Instituto de Ciencias y Artes, donde se graduó en 1833. Años antes, motivado por su preocupación ante la situación de los campesinos, en 1831 había iniciado su carrera política al desempeñarse como regidor del Ayuntamiento de Oaxaca.
En su estado natal, otros encargos que desempeñó fueron Diputado Local, Juez Civil, Secretario de Gobierno y Gobernador. Aunado a lo anterior, en el ámbito nacional fue Diputado Federal por el estado de Oaxaca, Secretario de Justicia, Presidente de la Suprema Corte de Justicia y Presidente de la República.

Su oposición al Tratado de Guadalupe-Hidalgo de febrero de 1848 (donde México perdió gran parte de su territorio), lo llevó a incorporarse a la ideología liberal, donde fue defensor de un proyecto federalista. Después de tres décadas en las que Antonio López de Santa Anna había sido dominante en el desarrollo de la vida política del país, fue Benito Juárez quien impulsó mandatos efectivos para poder materializar un ideario liberal que contempló el cumplimiento de la reforma agraria, la libertad de prensa y la separación entre Estado e Iglesia, entre otras cuestiones.

Debido a marcadas diferencias con Antonio López de Santa Anna, de 1853 a 1855 permaneció en el exilio, etapa en la que vivió en Nueva Orleáns, a su regreso a México se adhirió a la revolución de Ayutla, cuyo objetivo esencialmente consistió en destituir a Santa Anna y nombrar de forma interina a un presidente de

tendencia liberal con el objeto de convocar a un constituyente responsable de redactar una nueva Constitución.

Por su corte liberal, la Constitución de 1857 generó conflictos entre liberales y conservadores derivando en nuevas problemáticas y reacciones, entre ellas, la Promulgación del Plan de Tacubaya, con el que se dio un golpe de Estado que desencadenó en el encarcelamiento de Juárez, hecho que a su vez fue determinante para el conflicto denominado Guerra de Reforma o Guerra de los Tres Años, la cual comenzó el 17 de diciembre de 1857 y terminó el 01 de enero de 1861 con la llegada de Benito Juárez a la Ciudad de México.

Estos son algunos de los pasajes más emblemáticos en su vida, los cuales dejan de manifiesto las dimensiones del legado de Juárez, el que se sintetiza en un cambio de paradigma que permitió sentar las bases del Estado Mexicano como lo concebimos hasta la actualidad, uno con instituciones sólidas, respeto a los derechos humanos y cumplimiento del Estado de derecho.

Aunque realizó múltiples acciones en los distintos encargos que ostentó, sobresalen sus aportaciones para reformar al poder y dar voz a los indígenas de América, así como la proclamación de las Leyes de Reforma, cuya estructura contemplaba los siguientes ordenamientos jurídicos: Ley sobre Matrimonio Civil y Sobre Registro Civil; Ley sobre la Libertad de Cultos; Ley de Panteones y Cementerios; y Ley de Nacionalización de los Bienes Eclesiásticos.

En atención a las dimensiones de sus aportaciones, los integrantes del Grupo Parlamentario del PRI, recordamos al brillante jurista, estadista e incansable defensor del Estado de Derecho; así como al hombre que, con esfuerzo, dedicación y talento, alcanzó lo que parecía imposible; y que siempre buscó consolidar la paz, justicia y seguridad, aspectos elementales para el pleno desarrollo individual y colectivo de la población mexicana.

2. Del Sen. Francisco Salvador López Brito, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, sobre el 145 aniversario luctuoso de Benito Juárez.

145 Aniversario Luctuoso de Benito Juárez
18 de Julio

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN
LXIII LEGISLATURA

El 18 de julio de 1872, en sus sobrias habitaciones del ala norte de Palacio Nacional, murió el presidente constitucional de los Estados Unidos Mexicanos, licenciado Benito Juárez García, víctima de una angina de pecho, según la mayoría de las versiones. Aquel caudillo civil se había convertido en el símbolo de la protección de las instituciones republicanas y del Estado de derecho —fundados en la Constitución de 1857—, así como de la defensa de nuestra soberanía frente a la agresión extranjera.

Triunfantes los ejércitos republicanos en 1867, Juárez había dedicado los últimos cinco años de su vida a intentar consolidar la paz arduamente conquistada y hacer efectivos los principios del liberalismo, los cuales sostuvo con gran tenacidad. Así lo sorprendió la muerte, repentinamente, al final de una jornada de trabajo, cuando tenía 66 años de edad.

Al amanecer del día siguiente, el trueno del cañón anunció a los habitantes de la ciudad de México que se había apagado la luz de aquella inteligencia que por tantos años guió a los mexicanos en la adversidad y en la consolidación de la nacionalidad.

El cadáver fue conducido al gran salón de Palacio en cumplimiento de una vieja ley que sólo se había aplicado una vez (existía un solo precedente de fallecimiento del presidente en funciones) y una multitud desfiló para ver el cuerpo de aquel hombre tan admirado por unos como aborrecido por otros.

Por mandato de ley tomó posesión del poder el licenciado Sebastián Lerdo de Tejada, entonces presidente de la Suprema Corte de Justicia, cuyo primer acto de gobierno consistió en decretar luto nacional por la muerte del prócer.

El día 23 el cuerpo embalsamado fue conducido al panteón de San Fernando por una escolta militar encabezada por los soldados del 1º Batallón de Infantería, antes llamado Batallón Supremos Poderes, y que durante la Segunda Intervención Francesa había acompañado al presidente Juárez en su largo y accidentado peregrinar desde la capital hasta la frontera norte, salvándole la vida en más de una ocasión. Además del solemne aparato militar, el cortejo fue acompañado por una gran multitud.

Terminó el entierro y a las dos de la tarde de ese día sonó el último de los cañonazos que desde el día 19 se habían disparado cada cuarto de hora para anunciar a la República que había dejado de existir el tenaz defensor de la nacionalidad mexicana.

"Muerte del presidente Benito Juárez" del autor Luis Arturo Salmerón

ATENTAMENTE



MARTES 18 DE JULIO DE 2017
SENADOR
FRANCISCO SALVADOR LOPEZ BRITO

3. De la Dip. Rosa Alba Ramírez Nachis, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, sobre el Día Internacional de Nelson Mandela.

Con motivo, del 18 de julio "Día Internacional de Nelson Mandela", a cargo de la Diputada Rosa Alba Ramírez Nachis del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano.

La Organización de la Naciones Unidas (ONU), decidió dedicarle un día a uno de los mayores defensores de la raza negra, hablamos de Nelson Rolihlahla Mandela, mejor conocido como Nelson Mandela o como lo conocían sus más cercanos Madiba, (se le decía así porque pertenecía al clan Madiba de la etnia xhosa), este extraordinario personaje lucho hasta conseguir la igualdad entre razas en su natal Sudáfrica. La ONU propuso el 18 de julio para conmemorar el Día Internacional de Nelson Mandela, porque ese día cumplía años.[240]

Pocos hombres han cambiado el rumbo de la historia como lo hizo Nelson Mandela, luchador incansable que a pesar de pasar 27 años en la cárcel logro derrotar al régimen racista llamado Apartheid, sistema político y social que fue de los más crueles de los que se tenga memoria, implementado basado en la segregación y separación de la población por motivos raciales o de etnias, aunado al trato discriminatorio hacia la raza negra.

El largo y tortuoso camino hacia la libertad de la raza negra comenzó en el año de 1940 cuando siendo estudiante se incorpora a una protesta estudiantil en la Universidad de Fort Hare, donde las autoridades de dicha institución académica le hicieron saber de una probable expulsión por apoyar dicha protesta.

Después de participar en la revuelta estudiantil, Mandela toma la decisión que marcaría su vida y su historia, irse a Johannesburgo, al llegar a esa ciudad comenzó a trabajar en una mina como guardia para pagarse sus estudios universitario y graduarse de abogado en 1942 teniendo 24 años de edad, ya con su título universitario y siendo militante del Congreso Nacional Africano (CNA), partido por el cual pasa 27 años en la cárcel acusado de conspiración para derrocar al gobierno, coordinado con varios de sus compañeros de escuela y lucha ofrecía asistencia legal a la población de mayoría negra, que a la postre lo llevaría junto con

Noticias Caracol, Nelson Mandela: Vida y Obra de un político distinto que hizo historia, 05 de diciembre de 2013.

[240] **https://noticias.caracoltv.com/mundo/nelson-mandela-vida-y-obra-de-un-politico-distinto-que-hizo-historia**

muchos de sus amigos a la cárcel esto en el año de 1956 y hasta 1961, sin embargo esto no desanimo a Mandela de su objetivo que era la libertad, la paz y la justicia para la raza negra, con ese pensamiento soportó los embates y la transformación de la radicalización de los activistas Panafricanos que se aliaron con los comunistas sudafricanos. Estando la represión del régimen en aumento, Mandela formó un grupo paramilitar denominado "lanza de la Nación", el cual duro poco tiempo, ya que en 1962 fue de nueva cuenta arrestado y sentenciado en primera instancia a 5 años de prisión, pero esta sentencia la cambiarían por prisión de por vida.[241]

El régimen Sudafricano tuvo que desencarcelar a Nelson Mandela por la presión internacional, fue así como el recién nombrado presidente de Sudáfrica, F. W. de Klerk (apenas electo en 1989), dejo en libertad a Nelson Mandela, hecho que ocurrió el 11 de febrero de 1990. Cabe destacar que el Presidente Klerk, en su primer discurso ofreció la pacificación mediante el diálogo y la liberación de presos políticos.

Ya en libertad Madiba como fraternalmente se le conocía, se dedicó a dirigir los acuerdos donde se sentarían las bases para que la Nación de Sudáfrica llegara a la democracia, la cual daría su primer paso en 1991 con la realización del primer congreso del CNA dentro de Sudáfrica, donde la asistencia de delegados fue de 2244 con derecho a voz y voto, del cual Mandela salió electo presidente del partido. Con el cargo de presidente del CNA, Mandela pudo comenzar a negociar la extinción del régimen racista del Apartheid, el cual llego a su final con el acuerdo donde se fijó la fecha para celebrar por primera vez elecciones no racistas, esto en junio de 1993, año en que el Presidente de Sudáfrica F. W. de Klerk y Mandela, recibieron el Premio Nobel de la Paz.

El 27 de abril de 1994 fue la fecha que se pactó para la realización de las primeras elecciones no racistas, donde como era de suponer el CNA arrasó con el 62.6% de los sufragios, y Nelson Mandela fue electo como el primer presidente negro en la historia de su País.[242]

Busca biografías, Nelson Mandela.
[241] https://www.buscabiografias.com/biografia/verDetalle/699/Nelson%20Mandela
Leader Summaries, El largo camino hacia la Libertad. Nelson Mandela, 1994.
[242] https://www.leadersummaries.com/ver-resumen/el-largo-camino-hacia-la-libertad

Palabras de Nelson Mandela desde la cárcel en 1965:

"He luchado contra la dominación blanca y he luchado contra la dominación negra. He alimentado el ideal de una sociedad libre y democrática en la cual todas las personas vivan juntas en armonía y con iguales posibilidades. Es un ideal por el cual espero vivir. Pero, si es necesario, es un ideal por el cual estoy dispuesto a morir."[243]

Palacio Legislativo de San Lázaro a 18 de julio de 2017

ATENTAMENTE

Diputada Rosa Alba Ramírez Nachis

El Historiador, Mandela y la lucha contra el apartheid.
[243] **http://www.elhistoriador.com.ar/frases/mundo/mandela_y_la_lucha_contra_el_apartheid.php**

4. Del Sen. Jorge Toledo Luis, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, sobre el 145 aniversario luctuoso de Benito Juárez.

El que suscribe **Senador Jorge Toledo Luis,** integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, en la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en el Artículo 87 numeral 3 del Reglamento del Senado de la República, para la programación de Efeméride con motivo del CXLV aniversario luctuoso del presidente Benito Juárez.

CXLV aniversario luctuoso del presidente Benito Juárez.
18-Julio-2014

Benito Juárez García ha sido uno de los personajes más preclaros, transparentes, honesto y consecuente en la historia de México; ha sido también el ejemplo de cómo la perseverancia y la voluntad son capaces de mover todos los obstáculos imaginables para alcanzar las metas propuestas o deseadas.

Así lo hizo en su tierna infancia, cuando salió del agreste Guelatao para dirigirse a la ciudad de Oaxaca a reescribir su historia personal y lo volvió a ratificar en las más aciagas horas de México, cuando la invasión del imperialismo francés parecía destruir las raíces mismas de la nación, para hacerla renacer como república independiente.

Unos años antes, Benito Juárez también reescribió la historia de México, al cerrar el camino a los conservadores mexicanos en la cruenta guerra de la Reforma que comenzó a consolidar al Estado laico mexicano y puso las bases del triunfo en la última guerra extranjera en el país.

Juárez es el claro ejemplo de que la voluntad de cambio logra imposibles.

Allá, en la Sierra Norte de Oaxaca vivía como un pastorcillo huérfano, con sólo el futuro posible de ser pastor de ovejas y campesino minifundista, pero pudo más su sed de abrevar conocimiento que el temor filial al tío o la incertidumbre de llegar a una ciudad desconocida, Oaxaca, a días de distancia de la seguridad rural; y hacia allá se dirigió.

Según lo cuenta él mismo, caminó veredas, subió y bajó cerros, antes de llegar a las goteras de la colonial ciudad española de Oaxaca, pero pudo arribar indemne a la casa de la familia Maza, donde trabajaba como servidumbre su hermana.

No podía aspirar a ser más que mozo, porque no hablaba español ni conocía las letras; Juárez era un indígena analfabeto que se ganaba el sustento sirviendo a otros, como lo hizo en la casa de Antonio Salanueva, donde comenzó a hablar español, y a aprender a leer y escribir.

Fue de los primeros en matricularse en el liberal Instituto de Ciencias y Artes de Oaxaca, y obtuvo las más altas calificaciones, por eso no fue sorpresa que lo nombraran profesor universitario y como abogado comenzara a escalar los primeros peldaños de la política municipal de la ciudad de Oaxaca, entonces única capital del estado de Oaxaca.

La política fue su pasión como lo fue también el respeto a las leyes, el Derecho, como norma de conducción de la sociedad de su tiempo y lo dejó como legado para el futuro. Por eso sus primeras grandes batallas fueron las reformas constitucionales y legales para consolidar la Constitución de 1857, lo que lo llevó al camino borrascoso de la guerra civil y luego contra la intervención extranjera.

En esos sucesos brilló el hombre que marcó la pauta para consolidar al Estado liberal, de respeto a la propiedad privada, el impulso a la democracia como la entendían en su tiempo y laico en cuanto a la participación de las Iglesias. Incluso, en los momentos más difíciles de su actuar como supremo magistrado de la nación, cuando voces representativas de la era abogaban por el malogrado Emperador que los ejércitos franceses y los conservadores mexicanos trajeron, Juárez adujo la misma ley que el enjuiciado proclamó y aplicó a miles de patriotas mexicanos.

Benito Juárez, el Benemérito de las Américas, como lo proclamó el Congreso de la República Dominicana en 1867 y reconoce hoy el mundo entero, fue un hombre que siempre se levantó de la aparente nada, para alcanzar la cumbre de la gloria.

De la lejana serranía, entre campesinos analfabetos donde nació, se encumbró al rectorado del Instituto de Ciencias y Artes de Oaxaca, y abogado de prestigio reconocido; del indígena de pies descalzos que le sirvió en una cena, como proclamó alguna vez Antonio López de Santa Anna, llegó a ser regidor del municipio de la entonces capital del estado de Oaxaca, gobernador, presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y luego presidente de México; del errante presidente republicano, supuestamente arrinconado en Paso del Norte, concluyó siendo el símbolo de toda lucha contra la invasión de cualquier país.

El 18 de julio de 1872, el egregio presidente falleció en sus sobrias habitaciones del ala norte de Palacio Nacional, víctima de una angina de pecho, cuando tenía 66 años de edad, la mayoría de ellos dedicados a engrandecer a su estado y a su país, nuestro México, al que había dedicado los últimos cinco años de su vida para consolidar la paz arduamente conquistada y que nos diferenció, en mucho, del destino de la mayoría de los países latinoamericanos que en el siglo XX aún no concluyeron las rencillas entre conservadores y liberales.

Al día siguiente, el cuerpo mortal del presidente Juárez se trasladó al gran salón del Palacio, para cumplir una antigua ley aplicada sobre el procedimiento del fallecimiento de un presidente en funciones.

Ahí, una multitud que lo acompañó en sus batallas legales y en la guerra, rindió homenaje al estadista tan admirado por la mayoría de los mexicanos y del mundo, como detestado por algunos que fueron vencidos por su razón y los vientos huracanados de la voluntad popular.

Lo sucedió en el cargo, según estipulaba la Constitución, como él tanto lo defendió, Sebastián Lerdo de Tejada, el presidente de la Suprema Corte de Justicia, quien de inmediato decretó el luto nacional por la muerte del ilustre mexicano.

Cinco días después, Benito Juárez fue sepultado en el panteón de San Fernando, acompañado por la escolta militar de los soldados del Primer Batallón de Infantería, el Batallón Supremos Poderes, que lo acompañó y defendió durante la guerra de intervención francesa; también siguió el cortejo una gran multitud de mexicanos que vieron en él al líder para combatir la usurpación y la intervención extranjera.

A las dos de la tarde del 23 de julio se disparó el cañonazo final que desde el día 19 había sonado cada quince minutos para anunciar que el presidente de la legalidad, el jurista de levita, el defensor de la república se había convertido en bronce, como hoy lo vemos en las plazas de cada pueblo y ciudad del inmenso territorio mexicano que él tanto quiso y defendió.

Por eso, ahora, en el CXLV aniversario luctuoso de su fallecimiento, proclamamos que Benito Juárez es el símbolo de todo mexicano bien nacido y guía de cualquier patriota empeñado en el engrandecimiento de su gente y su nación.

A T E N T A M E N T E

SENADOR JORGE TOLEDO LUIS

5. Del Sen. Francisco Salvador López Brito, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, sobre el Día Internacional de Nelson Mandela.

Día Internacional de Nelson Mandela
18 de Julio

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO DE LA UNIÓN
LXIII LEGISLATURA

En noviembre de 2009, la Asamblea General de las Naciones Unidas proclamó el 18 de julio «Día Internacional de Nelson Mandela» en reconocimiento de la contribución aportada por el ex Presidente de Sudáfrica a la cultura de la paz y la libertad.

La ONU reconoce los valores de Nelson Mandela y su dedicación al servicio de la humanidad a través de su labor humanitaria en los ámbitos de la solución de conflictos, las relaciones interraciales, la promoción y protección de los derechos humanos, la reconciliación, la igualdad entre los géneros, los derechos de los niños y otros grupos vulnerables, así como la lucha contra la pobreza y la promoción de la justicia social. Reconoce también su contribución a la lucha por la democracia a nivel internacional y a la promoción de una cultura de paz en todo el mundo.

El 18 de julio de cada año, día de nacimiento de Nelson Mandela, la ONU pide a las personas de todo el mundo celebrar el Día Internacional Nelson Mandela haciendo la diferencia en sus comunidades. Cada uno tiene la capacidad y la responsabilidad de forjar un mundo mejor, y el Día de Mandela es una ocasión para que cada uno actúe e inspire el cambio.

Durante 67 años Nelson Mandela dedicó su vida al servicio de la humanidad, como abogado defensor de los derechos humanos, como preso de conciencia, trabajando por la paz y como primer presidente elegido democráticamente de una Sudáfrica libre.

Mandela, tras pasar 27 años encarcelado, sufrió en carne propia las experiencias que viven las personas al estar presas. Gracias a ello, el exmandatario decidió promover condiciones de reclusión dignas.

Las reglas de Mandela proponen sensibilizar a las autoridades sobre el hecho de que los reos son parte de la sociedad y los trabajos del personal penitenciario sean valorados como un servicio social de suma importancia.

Con este premisa que impulsó el líder, la Asamblea General de la ONU adoptó unas reglas mínimas para tratar a los reclusos y que aprobó como "Reglas Nelson Mandela" para dar tributo al expresidente sudafricano.

ATENTAMENTE



MARTES 18 DE JULIO DE 2017
SENADOR
FRANCISCO SALVADOR LOPEZ BRITO

6. Del Sen. Jesús Casillas Romero, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, sobre el Día Internacional de Nelson Mandela.



SEN. JESÚS CASILLAS ROMERO

SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES.
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA COMISIÓN PERMANENTE.
CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.
P R E S E N T E.

HONORABLE COMISIÓN PERMANENTE:

"La educación es el gran motor del desarrollo personal. Es a través de la educación como la hija de un campesino puede convertirse en una médica, el hijo de un minero puede convertirse en el jefe de la mina, o el hijo de trabajadores agrícolas puede llegar a ser presidente de una gran nación".

-Nelson Mandela-

De su libro "Camino hacia la libertad", su autobiografía.

El 5 de diciembre de 2013, a los 95 años de edad, falleció el lider y premio Nobel de la Paz, Nelson Mandela.

Abogado, activista contra el apartheid, político y filántropo sudafricano que fungió como presidente de su país en el periodo de 1994 a 1999. Fue el primer mandatario de raza negra que encabezó el poder ejecutivo, y también el primero en resultar elegido por sufragio universal en su país.

En base a la aplicación de su gran definición y filosofía de vida logró consolidarse como una de los más grandes aportadores a la cultura de la paz, de la solución de conflictos y la libertad en el mundo.

Por ello, en noviembre de 2009, la Asamblea General de Naciones Unidas proclamó el **18 de julio** de cada año como "**Día Internacional de Nelson Mandela**".

En su resolución, Naciones Unidas reconoce los valores de Nelson Mandela y su dedicación al servicio de la humanidad a través de su labor precisamente así, humanitaria, en los ámbitos de la solución de conflictos, las relaciones interraciales, la promoción y protección de los derechos humanos, la reconciliación, la igualdad entre los géneros, los derechos de los niños y otros grupos vulnerables, y la defensa de las comunidades pobres y subdesarrolladas. Se reconoce también su contribución a la lucha por la democracia a nivel internacional y a la promoción de una cultura de paz en todo el mundo.

Sin duda, aportaciones invaluables que en realidad debiéramos cultivar y practicar en nuestra vida diaria. En el marco de esta conmemoración, una oportunidad para reflexionar sobre ello.

La fecha fue elegida en virtud de que Mandela nació el 18 de julio de 1918, en el pueblo de Mvezo, ubicado a 53 km al suroeste de Umtata, en ese tiempo parte de la Provincia del Cabo, en Sudáfrica. Fue bautizado

con el nombre de ***Rolihlahla***, palabra de origen xhosa (una de las lenguas oficiales de Sudáfrica) que significa *halar la rama de un árbol*.

Este 18 de julio, un sincero reconocimiento a todos aquellos que día a día ejercen principios como los de Nelson Mandela, en una verdadera política de vida, capaz de lograr la paz y la libertad que la humanidad necesitamos.

¡Descanse en paz Nelson Mandela!: Ícono de la lucha por la democracia.

SUSCRIBE

SENADOR JESÚS CASILLAS ROMERO.

Dado en la Ciudad de México, a los 18 días del mes de julio de 2017.

7. Del Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, sobre el Día Internacional de Nelson Mandela.



SEN. DANIEL GABRIEL ÁVILA RUIZ

Del Senador Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, sobre el Día Internacional de Nelson Mandela.

Compañeras y compañeros Senadores, excelente tarde:

Este 18 de julio celebramos el *Día Internacional de Nelson Mandela*, proclamado por la Asamblea General de las Naciones Unidas, como un reconocimiento por las grandes aportaciones a la cultura, a la paz y a la libertad de la humanidad.

Cabe recordar que en este día fue su nacimiento, es por tal motivo que la Organización de las Naciones Unidas (ONU), propone celebrarlo en todos los países del mundo, con la finalidad de que fuese un referente en la convivencia social de cada nación.

Nelson Mandela fue un importante abogado y un gran político sudafricano, que en 1963 realizó una campaña de desobediencia civil contra la segregación racial promovida oficialmente en Sudáfrica desde 1944 y conocida como *apartheid*.[244] En ese mismo año fue condenado a prisión hasta 1990, es decir, permaneció alrededor de 27 años preso en condiciones deplorables, y aunque se hicieron numerosas peticiones a diferentes gobiernos para su libertad, todas fueron rechazadas.

Nelson Mandela se convirtió en un símbolo de la lucha contra el *apartheid* dentro y fuera del país, asimismo, una figura legendaria que representaba el sufrimiento y la falta de libertad de todos los negros sudafricanos. Fue hasta febrero de 1990 cuando el Congreso Nacional Africano liberó a Mandela, el cual se convirtió en el principal interlocutor para negociar el desmantelamiento del *apartheid* y la transición a una democracia multirracial.[245]

Esta lucha hizo que Nelson Mandela y Frederik De Klerk (en ese entonces Presidente de Sudáfrica) se les reconociera como dos hombres que lucharon contra la discriminación racial, violencia y segregación social, por lo que fueron galardonados con el Premio Nobel de la Paz en 1993.

Ya en 1994, Nelson Mandela fue elegido Presidente de Sudáfrica mediante votaciones democráticas. Este hecho fue histórico, ya que fue el primer presidente negro en su país. Sin embargo, lo importante fue, que la lucha de Mandela tuvo influencia en la democracia a nivel internacional, por su exigencia a mejorar las condiciones de quienes no tenían derecho al voto; la exigencia de no pagar impuestos a los gobiernos que no apoyaba el interés del pueblo; la lucha contra la pobreza, la exigencia de reconstruir a la sociedad mediante servicios a la población como escuelas, hospitales, casas, empleos e impulsar la economía del país.

[244] Información disponible en página electrónica http://www.historiasiglo20.org/GLOS/apartheid.htm, consultada el 17 julio de 2017.
[245] Información disponible en https://www.biografiasyvidas.com/biografia/m/mandela.htm, consultada el 17 de julio de 2017.

Por ello, la ONU reconoció que Nelson Mandela dedicó 67 años de su vida a luchar por la protección de los derechos fundamentales frente a sistemas políticos donde se promueven formas de segregación y discriminación racial. Así pues, Mandela fue nombrado Embajador por la UNESCO el 12 de julio de 2005 "en reconocimiento a su destacado papel de líder de la lucha contra el apartheid y la discriminación racial, tanto en su país como en el plano mundial, su dedicación a la reconciliación entre distintas comunidades, su inquebrantable compromiso con la democracia, la igualdad y la educación, su apoyo a los oprimidos del mundo entero y su ejemplar contribución a la paz y el entendimiento internacionales".[246]

Por tal motivo, en el Senado de la República, reconocemos el valor que tiene la celebración del Día Internacional de Nelson Mandela como símbolo de promoción y protección de los derechos humanos, e invitamos a todas las personas a hacer conciencia sobre estos temas y a realizar esfuerzos para luchar contra cualquier forma de discriminación.

Por su atención muchas gracias.

[246] Información disponible en página electrónica http://portal.unesco.org/es/ev.php-URL_ID=28299&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html, consultada el 17 de julio de 2017.

8. De la Sen. Diva Hadamira Gastélum Bajo, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, sobre el Día Mundial de las Habilidades de la Juventud.



SEN. DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO

Senadora Diva Hadamira Gastélum Bajo.
Presidenta de la Comisión para la Igualdad de Género

Día Mundial de las Habilidades de la Juventud, 15 de julio[1]

El 15 de julio es el Día Mundial de las Habilidades de la Juventud y las Naciones Unidas. La resolución que establece el Día Mundial de las Habilidades de la Juventud fue propuesto por Sri Lanka y fue adoptado por el 69º período de sesiones de la Asamblea General el 18 de diciembre de 2014[2]

La resolución también invita a todos los Estados Miembros, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales y regionales, así como a la sociedad civil, incluidas las organizaciones dirigidas por jóvenes, a observar de manera adecuada el Día Mundial de las Habilidades de la Juventud, de conformidad con las prioridades nacionales, por medios como actividades educativas, campañas y actividades de voluntariado y concienciación.

[1] http://www.un.org/es/events/youthskillsday/index.shtml
[2] A/RES/69/145.

Página 1 de 8

Senadora Diva Hadamira Gastélum Bajo.
Presidenta de la Comisión para la Igualdad de Género

La resolución expresa preocupación por el elevado número de jóvenes desempleados y reconoce que el fomento de la adquisición de habilidades por los jóvenes mejoraría su capacidad de tomar decisiones con conocimiento de causa en relación con la vida y el trabajo y los empoderaría de manera que puedan acceder al mercado laboral en evolución.

Según datos recientes de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) se calcula que 73,4 millones de jóvenes estaban sin empleo en 2015 (una tasa de desempleo del 13,1 por ciento) y se prevé que esa cifra habrá subido para el 2017.

Una causa del desempleo juvenil es estructural, se debe al desajuste entre las habilidades que algunos trabajadores pueden ofrecer en el ámbito económico y las que piden los empleadores. El desempleo estructural ocurre en todas las regiones del mundo y no sólo afecta a las economías sino que también dificulta la transición hacia sociedades más equitativas e inclusivas como las que contempla la Agenda 2030 para un Desarrollo Sostenible.

Senadora Diva Hadamira Gastélum Bajo.
Presidenta de la Comisión para la Igualdad de Género

Conocer qué es lo apropiado para apoyar a los jóvenes en el mercado laboral actual y en el futuro, a través de la formación y del desarrollo de habilidades, será fundamental para el éxito de la Agenda 2030 y será el asunto central en esta reunión de alto nivel.

Por eso la educación y la capacitación son cruciales para triunfar en el mercado laboral. Desafortunadamente, los sistemas existentes no responden a las necesidades de aprendizaje de muchos jóvenes y sondeos sobre resultados académicos y capacitación revelan que un elevado número de ellos tienen niveles bajos en numeración y escritura básicas.

La capacitación y el empleo para la juventud aparecen de una forma destacada en la Agenda 2030 para un Desarrollo Sostenible y la meta 4.4 de los ODS pide un incremento sustancial en el número de jóvenes y adultos que tienen una formación relevante.

Senadora Diva Hadamira Gastélum Bajo.
Presidenta de la Comisión para la Igualdad de Género

Los jóvenes tienen casi el triple de probabilidades que los adultos de estar desempleados y de realizar trabajos de baja calidad, de enfrentar desigualdades en el mercado laboral y de estar expuestos a transiciones largas y más inseguras desde la escuela a un puesto de trabajo. Además, las mujeres tienen más probabilidad de estar subempleadas y recibir menos salario, así como de desarrollar trabajos a tiempo parcial o tener contratos temporales.

El Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, realizó un estudio denominado: Perspectivas Económicas de América Latina, 2017. Juventud, Competencias y Emprendimiento, analiza la situación y los resultados latinoamericanos, y los compara con los de otros países y regiones del mundo, compartiendo así experiencias y buenas prácticas.

Datos relevantes en relación con las mujeres:

- La integración de los jóvenes en los procesos de desarrollo es clave para lograr una sociedad más

igualitaria. Es sobre todo en la etapa de la juventud cuando se establece de forma decisiva la conexión entre educación y trabajo, una de las claves de la inclusión social y la igualdad: los esfuerzos para continuar formándose a menudo coinciden con la necesidad o el deseo de trabajar y ganarse la vida.

- La brecha entre la participación laboral masculina y femenina se mantiene, e incluso en algunos países se amplía, durante la edad adulta. Las tasas de participación de las mujeres entre 15 y 64 años (pero también para los hombres) parecen haber disminuido ligeramente durante 2004-14.

- En muchos países hubo una cantidad importante de mujeres que se incorporaron al mercado de trabajo durante la década de 1990, pero este aumento contrastó con el considerable descenso experimentado durante la primera década del 2000.

- Las más perjudicadas fueron las mujeres en situaciones más vulnerables, esto es, aquellas con un menor nivel educativo, las que vivían en zonas rurales, con hijos o casadas con hombres que percibían salarios bajos.

- El nivel de participación laboral de las mujeres con mayor formación (con mayores recursos económicos) que viven en las grandes ciudades es equiparable a los niveles de participación laboral registrados en los países desarrollados. Por otro, la oferta de mano de obra de mujeres pertenecientes a grupos en situación de vulnerabilidad se mantiene en niveles considerablemente más bajos, lo que conduce a ciclos de pobreza cada vez más desiguales.

- La proporción de jóvenes que no están empleados y no cursan estudios ni reciben capacitación es más alta entre las mujeres jóvenes (30% frente al 11% de los hombres jóvenes.

Senadora Diva Hadamira Gastélum Bajo.
Presidenta de la Comisión para la Igualdad de Género

- Entre las mujeres se dan altas tasas de matrimonio y de niños pequeños en el hogar, un indicador indirecto de tareas de cuidado familiar, mientras que entre los hombres es frecuente la tendencia opuesta: en promedio, el 57% de las mujeres que no están empleadas y no cursan estudios ni reciben capacitación están casadas frente al 12% de los hombres, al tiempo que el 50% de las mujeres jóvenes tienen hijos menores de cuatro años en el hogar frente al 19% de ellos.

Datos en relación con México.

- El desempleo entre los jóvenes –de 8% en 2014– aumentó ligeramente a partir de 2004.

- Más de una cuarta parte de los mexicanos jóvenes estudian (26% frente a 25% en la región de ALC) y más de la mitad trabajan o estudian y trabajan. Los jóvenes que no tienen empleo, no estudian, ni reciben capacitación corren el riesgo de ser marginados de manera permanente del mercado laboral.

Senadora Diva Hadamira Gastélum Bajo.
Presidenta de la Comisión para la Igualdad de Género

- Los jóvenes en condiciones de pobreza (extrema y moderada) y vulnerables representan más de 87% de este grupo. Además, hay una gran brecha de género ya que las jóvenes mujeres tienen tres veces más probabilidades de no tener empleo, no estudiar, ni recibir capacitación que los hombres.

- La tasa de mujeres que no tiene empleo, ni estudia, ni recibe capacitación disminuyó de 39% a 35% entre 2012 y 2014. Estas jóvenes por lo común trabajan en el hogar, lo que hace pensar que la brecha de género esté relacionada principalmente con normas culturales.

A t e n t a m e n t e,

SEN. DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO,
Presidenta de la Comisión

Página 8 de 8

9. De la Sen. Patricia Leal Islas, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, sobre el Día Internacional de Nelson Mandela.

Patricia Leal
Senadora de la República

Sobre: 18 de julio Día de Nelson Mandela

El 10 de noviembre de 2009, mediante la resolución 64/13, la Asamblea General de las Naciones Unidas establece el 18 de julio como "Día Internacional de Nelson Mandela", fecha del cumpleaños de este notable personaje, con la intención de reconocer la contribución de Mandela a la paz, a la labor humanitaria, a su capacidad de solucionar conflictos, la lucha contra la discriminación y en general su defensa de los derechos humanos.

Su biografía es muy interesante y conmovedora. [1]Nelson Rolihlahla Mandela nace un 18 de julio de 1918 en Umtata:estudió derecho en Johannesburgo, uniéndose al partido Congreso Nacional Africano (ANC, por sus siglas en inglés) en el que inicia su lucha contra la política racista denominada "apartheid", la cual promovia la separación racial mediante el establecimiento de lugares separados, vivienda, escuelas y esparcimiento, para las razas negra y blanca, en la que además habia prohibición de matrimonios (incluidas las relaciones sexuales) entre blancos y negros, así como de ejercer el voto para las personas de raza negra.

[1] http://www.bbc.com/mundo/video_fotos/2013/12/111223_mandela_vida_fotos_adz

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Hemiciclo. Nivel 6 , Oficina 24, Col. Tabacalera, C.P. 06030, Ciudad de México. Teléfono: 5345 3219

Patricia Leal
Senadora de la República

Fue acusado y encarcelado por traición, dada su actividad en el ANC y fue durante el juicio que conoció a Winnie Madikizela, con quien se casó en 1958 y durante su encarcelamiento, también su esposa fue arrestada en diferentes momentos, por lo que también se convirtió en un símbolo, siendo conocida como "madre de la Nación".

Mandela enfrentó otro juicio por traición y en 1964 lo sentenciaron a cadena perpetua. Durante su encarcelamiento, se intensificó la lucha contra el apartheid, siendo Mandela el símbolo de esta lucha.

Pasaron 27 años para que Mandela recuperara su libertad; una vez libre continuó su actividad política, logrando que en 1994 por primera vez los sudafricanos negros votaran para elegir a su presidente, resultando electo Nelson Mandela, quien gobernó solo un periodo presidencial.

A los 80 años Mandela se divorcia de Winnie y se casa con Graca Machel, con quien creó un fondo de ayuda para niños de África. Posteriormente, se enroló en las campañas contra el Sida y en la que se realizó para que Sudáfrica obtuviera la sede del Mundial de futbol.

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Hemiciclo. Nivel 6 , Oficina 24, Col. Tabacalera, C.P. 06030, Ciudad de México. Teléfono: 5345 3219

Patricia Leal
Senadora de la República

Muere el 5 de diciembre de 2013 a los 95 años de edad.

De ahí que una persona como Nelson Mandela merece tener un día, lo cual –de acuerdo con la Resolución de la Asamblea de la ONU- además es una forma de reconocer su "*lucha por la democracia a nivel internacional y a la promoción de una cultura de paz en todo el mundo*"[2]

Por ello es importante recordar esta fecha, por todos aquellos que han luchado por sus legítimos ideales, demostrando que cuando las causas son justas y su rebeldía pacifica, al final triunfa la verdad y la justicia.

Dado en el salón de sesiones de la Comisión de Sesiones a 19 de julio de 2017

[2] http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/RES/64/13

Av. Paseo de la Reforma No. 135, Hemiciclo. Nivel 6 , Oficina 24, Col. Tabacalera, C.P. 06030, Ciudad de México. Teléfono: 5345 3219

10. De la Sen. Yolanda de la Torre Valdez, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, sobre el aniversario de la muerte de Benito Juárez.



SEN. YOLANDA DE LA TORRE VALDEZ

Efeméride de la Senadora **Yolanda de la Torre Valdez** del Grupo Parlamentario del PRI, del día 18 de julio de 2017, **"Aniversario de la Muerte de Benito Juárez García"**

"Entre los individuos, como entre las naciones, el respecto al derecho ajeno es la paz", esta es la frase más conocida del llamado "Benemérito de la Patria y de las Américas", Benito Juárez.

El ex presidente de la República es conocido por todos los mexicanos como un ejemplo de esfuerzo y constancia.

De origen oaxaqueño y nacido en una familia de condición humilde, quedó huérfano siendo apenas un niño, sin embargo eso no le impidió estudiar una licenciatura en derecho y ver de cerca los problemas sociales a los que se enfrentaba la sociedad mexicana.

Comenzó su carrera política como Regidor del Ayuntamiento de Oaxaca, posteriormente como Diputado Local en el Congreso Estatal, Diputado Federal en el Congreso de la Unión, Gobernador en su Estado, Consejero de Estado, Ministro de Justicia y finalmente Presidente de la República en 8 ocasiones.

A lo largo de sus mandatos presidenciales Juárez estuvo al frente de un país con graves problemas económicos, revueltas, guerras, levantamientos, tanto por mexicanos, como por extranjeros, pero a pesar de las grandes dificultades Juárez dio vigencia a las Leyes de Reforma.[247]

Lamentablemente falleció en el año de 1872 víctima de una angina de pecho, Benito Juárez forma parte de la historia de nuestro país como uno de los personajes más ilustres que ha dado México.

Atentamente

Sen. Yolanda de la Torre Valdez

[247] https://www.biografiasyvidas.com/biografia/j/juarez.htm

11. Del Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, sobre el Día de la Secretaria.



SEN. DANIEL GABRIEL ÁVILA RUIZ

Del Senador Daniel Gabriel Ávila Ruiz, del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, sobre el Día de la Secretaria.

Compañeras y compañeros Senadores, excelente tarde:

Este miércoles 19 de julio celebramos el Día de la Secretaria, con el gran reconocimiento a todas aquellas mujeres que realizan grandes esfuerzos en lo relacionado con cuestiones y asuntos de cualquier tipo de trabajo, donde su labor es de gran importancia para el funcionamiento de cada empresa, institución pública o privada, empezando desde una pequeña oficina.

Esta celebración comenzó el 9 de julio de 1960, en la que entraron en funciones laborales la asociación de Secretarias Ejecutivas de México, cuya presidenta fue María Luisa Rodríguez, quien instituyó el Día de la Secretaria en México, gracias a su gran labor como secretaria del subdirector del Centro Nacional de Productividad, ahora llamado Comité Nacional de Productividad.

Más tarde se abrieron asociaciones similares en Panamá y Colombia, las cuales fueron fundadas igualmente por María Luisa Rodríguez, esta propuesta fue apoyada por Amalia Caballero de Castillo Ledón, quien fuera subsecretaria de asuntos culturales de la Secretará de Educación Pública de México, con el objetivo de que este día fuera reconocido y celebrado, aunque cabe mencionar, que en diferentes países esta celebración se lleva a cabo en fechas distintas.

Cabe destacar que en México, datos estadísticos del INEGI, mencionan que en 2015 las personas dedicadas a esta labor ascendían a más de 701 mil 400, las cuales 96.3% eran mujeres y solo el 3.7% son hombres, por lo que la mayoría de esta ocupación ha incrementado por parte de las mujeres.

Los niveles de estudios de las secretarias han aumentado en las últimas décadas, lo que equivale a tener cubierto el nivel medio superior, esto habla a sus diversas habilidades que adquieren en el ejercicio de su cargo, ya que cuentan con sólidos conocimientos técnicos, de informática, manejo de bases de datos y expedientes, localización de información, etc.

Es por ello, que nuestras secretarias, laboran en oficinas como instituciones públicas, empresas privadas, negocios, entre otras, también cuentan muchas de ellas con jornadas laborales, la mayoría con la jornada de 8 horas, por tal motivo cuentan con un importante reconocimiento en el mundo laboral a nivel nacional como internacional.

Cabe destacar que para lograr y promover una mayor igualdad en el trabajo, se ha creado la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, donde en su artículo 39.- establece que, con el fin de promover y procurar la igualdad en la vida civil de mujeres y hombres, será objetivo de la Política Nacional: como el Evaluar la legislación en materia de igualdad entre mujeres y hombres; Promover los derechos específicos de las mujeres como derechos humanos universales, entre otros.

En el artículo anterior intentamos hacer hincapié que no solo en el trabajo de secretaria se puede desenvolver la mujer, sino en cualquier otra profesión, empleo u oficio, se garantiza la protección en el trabajo para todas las mujeres sin importar el cargo o nivel de estudios que cuente para desempeñarlo.

Cabe destacar, que las prestaciones o el sueldo que cuentan nuestras secretarias, dentro del ámbito público y privado perciben distintas prestaciones laborales, según datos estadísticos del INEGI, 80 de cada 100 secretarias cuentan con la prestación de servicio médico y 91 de cada 100 cuentan con otras prestaciones, como aguinaldo, vacaciones, contrato de trabajo, contrato de base por escrito.[248]

Por dichos datos estadísticos, se puede tener la acepción de que gran parte de nuestras secretarias cuentan con una estabilidad en el empleo y con las prestaciones legales de la Ley Federal del Trabajo. Sin embargo, valdría hacer otros estudios, sobre el trato que reciben, sobre el cumplimiento de sus derechos laborales, entre otros.

Sin lugar a dudas, todo trabajo es importante, y por supuesto, la labor de las secretarias es muy importante.

Es por ello, que en el Senado de la República, reconocemos la relevancia de nuestras secretarias mexicanas, debido a que cuentan con grandes habilidades que contribuyen para lograr los objetivos de cualquier empresa, institución tanto pública como privada; manejo información y organización de asuntos que se les encomienda.

En este día y siempre ofrecemos nuestro reconocimiento y apoyo incondicional a las secretarias de México por su gran esfuerzo, lucha, sacrificio y empeño de sus funciones.

¡Muchas felicidades!

Por su atención muchas gracias.

[248] Información disponible en www.inegi.org.mx/saladeprensa/aproposito/2015/secretaria0.pdf, consultada el 17 de julio de 2017.

12. Del Sen. Jorge Toledo Luis, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, sobre el tercer aniversario de la creación del Instituto Tecnológico Nacional de México.

El que suscribe **Senador Jorge Toledo Luis,** integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, en la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en el Artículo 87 numeral 3 del Reglamento del Senado de la República, para la programación de Efeméride con motivo del **Tercer Aniversario de la creación del Instituto Tecnológico Nacional de México.**

INSTITUTO TECNOLÓGICO NACIONAL DE MÉXICO

23-Julio-2014

La educación tecnológica surge a partir de la década de los 80, motivada por la Sociedad de la Información, donde las nuevas tecnologías de la información y la comunicación (TIC), lograron revolucionar la concepción en el mejoramiento continuo en los sistemas del sector industrial, así como las demás actividades del ser humano.

En México desde a mediados del siglo XX se comenzó la creación de institutos tecnológicos, existiendo los primeros a nivel estatal, que datan del año 1948, posteriormente en 1959 se desincorporan institutos tecnológicos del Instituto Politécnico Nacional, dependiendo de la Dirección General de Enseñanzas Tecnológicas Industriales y Comerciales, de la Secretaría de Educación Pública.[249]

En el año de 1979 se constituyó el Consejo Nacional del Sistema Nacional de Educación Técnica, los institutos tecnológicos se agruparon en el Sistema Nacional de Educación Tecnológica, integrando el Sistema Nacional de Institutos Tecnológicos.

A diferencia de los federales, los Institutos Tecnológicos descentralizados son establecidos por iniciativa de los gobiernos de los estados, su financiamiento es abastecido por fondos federales, estatales e incluso municipales, operan bajo la figura de Organismos Descentralizados del Estado (ODES), aunque la coordinación académica de los mismos se mantiene centralizada en la SEP.

El 23 de Julio de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación la creación de Instituto Tecnológico Nacional de México.[250] El Presidente de la República, el licenciado Enrique Peña Nieto fortaleció con ello la educación tecnológica en nuestro país, cumpliendo su compromiso de campaña, apoyando con ello el desarrollo de la nación, como la investigación científica y tecnológica, alentando la difusión de la cultura nacional y universal.

El Tecnológico Nacional de México está constituido por 266 instituciones, de las cuales 126 son Institutos Tecnológicos federales, 134 Institutos Tecnológicos Descentralizados, cuatro Centros Regionales de Optimización y Desarrollo de Equipo (CRODE), un Centro Interdisciplinario de Investigación y Docencia en Educación Técnica (CIIDET) y un Centro Nacional de Investigación y Desarrollo Tecnológico (CENIDET). En

[249] http://www.tecnm.mx/informacion/sistema-nacional-de-educacion-superior-tecnologica (Consultado el 13-07-2017)

[250] http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5353459&fecha=23/07/2014 (Consultado el 13-07-2017)

estas instituciones, el TecNM atiende a una población escolar de 521,105 estudiantes en licenciatura y posgrado en todo el territorio nacional, incluido el Distrito Federal.[251]

La visión con la que se creó este modelo de educación superior tecnológica, es posicionar a México como un lugar atractivo para las inversiones de alta tecnología, y eso solo se puede lograr si nuestro país cuenta con profesionistas capaces con conocimientos innovadores y creativos.

Hoy tenemos una sociedad conformada por niños y jóvenes digitales que se adaptan fácilmente al uso de las nuevas tecnologías: por lo que la convergencia tecnológica dentro de la educación es de vital importancia para seguir formando profesionistas que proyecten a México como una nación llamada a ser líder en el contexto mundial.

En México, el desarrollo de la educación tecnológica, se ha dado tomando como base el Instituto Politécnico Nacional, por lo que la creación durante el presente gobierno del Instituto Tecnológico Nacional de México, viene a fortalecer a la educación superior, la investigación científica y tecnológica; al tiempo que se optimizan las actividades académicas y docentes.

La educación tecnológica permitirá hacer frente a los imperativos de conciliar la formación profesional con los procesos de cambio que se verifican en el mundo actual; los programas curriculares que ofrece el instituto, permite abrir un abanico de oportunidades a nuestros jóvenes de la era digital.

Es por ello, que me permito felicitar a este joven todavía, Instituto Tecnológico Nacional de México, haciendo patente desde la tribuna legislativa, los senadores sabemos del gran trabajo que están realizando al formar a las nuevas generaciones de profesionistas de México.

A T E N T A M E N T E

SENADOR JORGE TOLEDO LUIS

[251] http://www.tecnm.mx/informacion/sistema-nacional-de-educacion-superior-tecnologica, (consultado 13-07-2017)

AGENDA POLÍTICA

De los Senadores del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para referirse a las acciones realizadas en materia de turismo.

De los Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para referirse a la situación política nacional.

Del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para referirse al sistema nacional anticorrupción y sus desafíos inmediatos, como son los casos del "socavón" en la autopista Cuernavaca-México y de Javier Duarte.

COMUNICACIONES DE COMISIONES

COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS

Hace una cordial invitación a las senadoras y senadores integrantes de la LXIII Legislatura al Foro "Reformar el Sistema de Justicia Penal en México para mejorar", el próximo jueves 03 de agosto del presente, a las 10:00 horas, en el Salón de la Comisión Permanente ubicado en el Sótano 1, del Edificio Hemiciclo de Reforma 135.



SEN. ANGÉLICA DE LA PEÑA GÓMEZ

Comisión de Derechos Humanos

OFICIO No. CDH/262/17
Ciudad de México a 13 de julio de 2017

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA COMISIÓN PERMANENTE
Presente

Por instrucciones de la Senadora Angélica de la Peña Gómez, hago de su conocimiento que la Comisión de Derechos Humanos llevará a cabo el ***Foro "Reformar el Sistema de Justicia Penal en México para mejorar"***, el próximo **jueves 03 de agosto** del presente, a las **10:00 horas**, en el **Salón de la Comisión Permanente** ubicado en el Sótano 1, del Edificio Hemiciclo, de Reforma 135.

En tal virtud, solicito atentamente su autorización a efecto de que sea publicada en la Gaceta Parlamentaria y en la página electrónica del Senado de la República del 14 de julio al 03 agosto del presente, la **INVITACIÓN** correspondiente. (Adjunto convocatoria).

Sin otro particular, agradeciendo de antemano la atención brindada a la presente, hago propicia la ocasión para hacerle llegar un cordial saludo.

ATENTAMENTE

006457 CÁMARA DE SENADORES SECRETARÍA GENERAL DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS 2017 JUL 14 PM 2 29 RECIBIDO

GABRIEL DELGADILLO
SECRETARIO TÉCNICO

C.C.P. DR. ARTURO GARITA ALONSO. SECRETARIO GENERAL DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

Av. Paseo de la Reforma 135, Torre de Comisiones Piso 3, Oficina 4, Col. Tabacalera, Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F.
Tel. 5345 3000 exts. 5056 / 3232 / 5078 e-mail: derechoshumanos@senado.gob.mx

INVITACIÓN

SE HACE UNA CORDIAL INVITACIÓN A LAS SENADORAS Y SENADORES INTEGRANTES DE LA LXIII LEGISLATURA AL FORO "REFORMAR EL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL EN MÉXICO PARA MEJORAR", EL PRÓXIMO JUEVES 03 DE AGOSTO DEL PRESENTE, A LAS 10:00 HORAS, EN EL SALÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE UBICADO EN EL SÓTANO 1, DEL EDIFICIO HEMICICLO, DE REFORMA 135.

COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS

Invitación a las Senadoras y Senadores integrantes de la LXIII Legislatura a la presentación del "Informe de Organizaciones de la Población Afrodescendiente de América Latina" que se llevará a cabo en coordinación con la Secretaria General Iberoamericana SEGIB, el próximo viernes 25 de agosto del presente, a las 10:00 horas en el Patio Central de la Casona de Xicoténcatl No. 9, Colonia Centro de esta Ciudad.



SEN. ANGÉLICA DE LA PEÑA GÓMEZ

Comisión de Derechos Humanos

OFICIO No. CDH/247/17
Ciudad de México a 04 de julio de 2017

SEN. PABLO ESCUDERO MORALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA COMISIÓN PERMANENTE
P r e s e n t e

Por instrucciones de la Senadora Angélica de la Peña Gómez, hago de su conocimiento que la Comisión de Derechos Humanos en coordinación con la Secretaría General Iberoamericana SEGIB, llevará a cabo la presentación del "**Informe de Organizaciones de la Población Afrodescendiente de América Latina**" el próximo **viernes 25 de agosto** del presente, a las **10:00 horas**, en el **Patio Central de la Casona de Xicoténcatl No. 9**, Colonia Centro de esta Ciudad.

En tal virtud, solicito atentamente su autorización a efecto de que sea publicada en la Gaceta Parlamentaria y en la página electrónica del Senado de la República del 04 de julio al 25 de agosto del presente, la **INVITACIÓN** correspondiente. (Adjunto convocatoria).

Sin otro particular, agradeciendo de antemano la atención brindada a la presente, hago propicia la ocasión para hacerle llegar un cordial saludo.

ATENTAMENTE

RECIBIDO 2017 JUL 4 PM 1 23 000079

GABRIEL DELGADILLO
SECRETARIO TÉCNICO

C.C.P. DR. ARTURO GARITA ALONSO. SECRETARIO GENERAL DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

Av. Paseo de la Reforma 135, Torre de Comisiones Piso 3, Oficina 4, Col. Tabacalera, Delegación Cuauhtémoc, C.P. 06030, México, D.F.
Tel. 5345 3000 exts. 5056 / 3232 / 5029 e-mail: derechoshumanos@senado.gob.mx

INVITACIÓN

SE HACE UNA CORDIAL INVITACIÓN A LAS SENADORAS Y SENADORES INTEGRANTES DE LA LXIII LEGISLATURA A LA PRESENTACIÓN DEL "INFORME DE ORGANIZACIONES DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE AMÉRICA LATINA" QUE SE LLEVARÁ A CABO EN COORDINACIÓN CON LA SECRETARIA GENERAL IBEROAMERICANA SEGIB, EL PRÓXIMO VIERNES 25 DE AGOSTO DEL PRESENTE, A LAS 10:00 HORAS, EN EL PATIO CENTRAL DE LA CASONA DE XICOTÉNCATL NO. 9, COLONIA CENTRO DE ESTA CIUDAD.

SALVA ÁRBOLES Y AHORRA PAPEL
Consulta la Gaceta del Senado en *www.senado.gob.mx*

Nota: "La publicación impresa de la Gaceta y la que aparece en medios electrónicos sólo tiene propósitos informativos y no produce efectos jurídicos".