



## INCREMENTO DE LAS APORTACIONES ESTATALES AL FONDO DE DESASTRES

QUIEN SUSCRIBE SENADOR **ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ**, INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA DE LA LXIII LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN, EN EJERCICIO DE LA FACULTAD QUE ME OTORGA LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 71 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS Y CON FUNDAMENTO DE LO DISPUESTO EN LOS ARTÍCULOS 8, FRACCIÓN 1, 164 NUMERALES 1 Y 2, 169 Y DEMÁS APLICABLES DEL REGLAMENTO DEL SENADO DE LA REPÚBLICA, SOMETO A LA CONSIDERACIÓN DE ESTA ASAMBLEA LA **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 9 DE LA LEY DE DISCIPLINA FINANCIERA DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS**, AL TENOR DELA SIGUIENTE:

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El incremento de los fenómenos naturales que azotan al territorio nacional de manera cíclica y recurrente, había generado un andamiaje institucional para hacer frente a las necesidades inmediatas de atención a la población y de cobertura financiera para el gobierno federal.

Los 25 desastres más costosos ocurridos entre el año 2000 y 2015 en México han ocasionado pérdidas por 248 mil millones de pesos, cantidad que representa 60.34% del costo total que han dejado todas las catástrofes en ese periodo. En ese lapso, han ocurrido 6 mil 174 catástrofes naturales, humanas y epidemiológicas en México, con pérdidas por 411 mil millones de pesos. Además, los desastres más costosos han dejado un saldo de 27 millones 653 mil 768 personas damnificadas.

A esas cifras se suman un total de 7 mil 742 personas que han perdido la vida por estas catástrofes, de acuerdo con datos de “El Impacto Socioeconómico de desastres 2000 a 2015”, elaborado por la Subdirección de Estudios Económicos y Sociales de la Dirección de Análisis y Gestión de Riesgo de la Secretaría de Gobernación. De acuerdo con el análisis de Gobernación, los 25 desastres más costosos concentran a más de 50% de los damnificados o afectadas, es decir, a



un total de 15 millones 852 mil personas, lo que equivale a más de 10% de la población total del país<sup>1</sup>.

Las facultades de la Secretaría de Gobernación en materia de protección civil, del Programa Nacional de Protección Civil 2014-2018, los recursos del Fondo de Desastres (FONDEN) y diversos instrumentos como el bono catastrófico, del fondo de reconstrucción del FOVISSSTE; recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, entre otros, son los instrumentos tradicionales de respuesta frente huracanes y sismos, sin embargo, también contamos con otros instrumentos que deben fortalecerse como son las aportaciones de las entidades federativas para el fondo de desastre, de acuerdo a la Ley de Disciplina Financiera para Entidades Federativas y Municipios.

El artículo noveno establece que el Presupuesto de Egresos de las Entidades Federativas deberá prever recursos para atender a la población afectada y los daños causados a la infraestructura pública estatal ocasionados por la ocurrencia de desastres naturales, así como para llevar a cabo acciones para prevenir y mitigar su impacto a las finanzas estatales.

De acuerdo a la ley, el monto de dichos recursos deberá estar determinado por cada Entidad Federativa, el cual como mínimo deberá corresponder al 10 por ciento de la aportación realizada por la Entidad Federativa para la reconstrucción de la infraestructura de la Entidad Federativa dañada que en promedio se registre durante los últimos 5 ejercicios, actualizados por el Índice Nacional de Precios al Consumidor, medido a través de las autorizaciones de recursos aprobadas por el Fondo de Desastres Naturales, y deberá ser aportado a un fideicomiso público que se constituya específicamente para dicho fin.

Los recursos aportados por las entidades federativas deberán ser destinados, en primer término, para financiar las obras y acciones de reconstrucción de la infraestructura estatal aprobadas en el marco de las reglas generales del Fondo de Desastres Naturales, como la contraparte de la Entidad Federativa a los programas de reconstrucción acordados con la Federación.

Sin embargo, el transitorio quinto establece que “El porcentaje a que hace referencia el artículo 9 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, relativo al nivel de aportación al fideicomiso para realizar acciones preventivas o atender daños ocasionados por desastres

---

<sup>1</sup> Tomado de “Estos son los 25 desastres más costosos para México ocurridos entre 2000 y 2015”, 22 de junio de 2017. Sitio en internet: <http://www.animalpolitico.com/2017/06/costo-peores-desastres/>





naturales, corresponderá a un 2.5 por ciento para el año 2017, 5.0 por ciento para el año 2018, 7.5 por ciento para el año 2019 y, a partir del año 2020 se observará el porcentaje establecido en el artículo citado.”

El poder legislativo no puede ser reactivo a un fenómeno que es cíclico y cada vez más poderoso de la fuerza de la naturaleza, nuestro deber es generar condiciones y viabilidad financiera para garantizar la seguridad de nuestra población, después de la destrucción de los huracanes y los sismos registrados en el mes de septiembre de 2017, estamos obligados a revisar todo el marco jurídico que regula la actuación de las instituciones del Estado y la participación ciudadana, desde la prevención hasta la reconstrucción, a fin de dotar de mejores instrumentos y coordinación entre los niveles de gobierno con los ciudadanos.

La presente iniciativa forma parte de una agenda que hay que impulsar para fortalecer y reformar el actual andamiaje institucional de prevención y atención en casos de desastres naturales, y no restringirse solo a la protección civil y a mecanismos solo de corto plazo. Es necesario que los tres órdenes de gobierno establezcan las salvaguardas presupuestales para garantizar la protección de la vida de nuestra población frente a fenómenos naturales que no controlamos.

El contenido de la iniciativa busca incrementar el monto destinado de los gobiernos estatales para la prevención y atención de desastres, que de acuerdo a la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y Municipios se ubica en 10% de su presupuesto, pero para constituirse hasta el 2020.

En las últimas semanas, el Congreso de la Unión se ha manifestado por un garantizar los recursos presupuestales para garantizar la reconstrucción y la reactivación económica de diversas entidades federativas, sin embargo, es también la oportunidad para rediseñar las finanzas públicas para mejorar la participación de las entidades federativas y la fiscalización de la sociedad. Para dimensionar, como mejorando la transparencia de las finanzas estatales se pueden mejorar la confianza y el ejercicio de los recursos de los contribuyentes, solo los desvíos de recursos del gobierno de Javier Duarte, de acuerdo a la Auditoría Superior de la Federación ha presentado 52 denuncias penales ante la Procuraduría General de la República por el presunto desvío de 45 mil millones de pesos durante los primeros años de la administración del exgobernador, y hoy el planteamiento del gobierno federal frente al costo de la reconstrucción es alrededor de 38 mil millones de pesos.

El objeto de la presente iniciativa es incrementar **en 25% ese monto, y acelerar su aportación al 8.5 por ciento para el año 2018, 10 por ciento para el año 2019 y, a partir del año 2020 mantenerlo en 12.5 por ciento.**



Para quedar como sigue:

| TRANSITORIOS LEY VIGENTE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | REFORMA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Artículo 9.-</b> El Presupuesto de Egresos de las Entidades Federativas deberá prever recursos para atender a la población afectada y los daños causados a la infraestructura pública estatal ocasionados por la ocurrencia de desastres naturales, así como para llevar a cabo acciones para prevenir y mitigar su impacto a las finanzas estatales. El monto de dichos recursos deberá estar determinado por cada Entidad Federativa, el cual como mínimo deberá corresponder al 10 por ciento de la aportación realizada por la Entidad Federativa para la reconstrucción de la infraestructura de la Entidad Federativa dañada que en promedio se registre durante los últimos 5 ejercicios, actualizados por el Índice Nacional de Precios al Consumidor, medido a través de las autorizaciones de recursos aprobadas por el Fondo de Desastres Naturales, y deberá ser aportado a un fideicomiso público que se constituya específicamente para dicho fin.</p> <p>Los recursos aportados deberán ser destinados, en primer término, para financiar las obras y acciones de reconstrucción de la infraestructura estatal aprobadas en el marco de las reglas generales del Fondo de Desastres Naturales, como la contraparte de la Entidad Federativa a los programas de reconstrucción acordados con la Federación.</p> | <p><b>Artículo 9.-</b> El Presupuesto de Egresos de las Entidades Federativas deberá prever recursos para atender a la población afectada y los daños causados a la infraestructura pública estatal ocasionados por la ocurrencia de desastres naturales, así como para llevar a cabo acciones para prevenir y mitigar su impacto a las finanzas estatales. El monto de dichos recursos deberá estar determinado por cada Entidad Federativa, el cual como mínimo deberá corresponder al <b>12.5 por ciento</b> de la aportación realizada por la Entidad Federativa para la reconstrucción de la infraestructura de la Entidad Federativa dañada que en promedio se registre durante los últimos 5 ejercicios, actualizados por el Índice Nacional de Precios al Consumidor, medido a través de las autorizaciones de recursos aprobadas por el Fondo de Desastres Naturales, y deberá ser aportado a un fideicomiso público que se constituya específicamente para dicho fin.</p> <p>Los recursos aportados deberán ser destinados, en primer término, para financiar las obras y acciones de reconstrucción de la infraestructura estatal aprobadas en el marco de las reglas generales del Fondo de Desastres Naturales, como la contraparte de la Entidad Federativa a los programas de reconstrucción acordados con la Federación.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>En caso de que el saldo de los recursos del fideicomiso a que se refiere el primer párrafo de este artículo, acumule un monto que sea superior al costo promedio de reconstrucción de la infraestructura estatal dañada de los últimos 5 años de la Entidad Federativa, medido a través de las autorizaciones de recursos aprobadas por el Fondo de Desastres Naturales, la Entidad Federativa podrá utilizar el remanente que le corresponda para acciones de prevención y mitigación, los cuales podrán ser aplicados para financiar la contraparte de la Entidad Federativa de los proyectos preventivos, conforme a lo establecido en las reglas de operación del Fondo para la Prevención de Desastres Naturales.</p> | <p>En caso de que el saldo de los recursos del fideicomiso a que se refiere el primer párrafo de este artículo, acumule un monto que sea superior al costo promedio de reconstrucción de la infraestructura estatal dañada de los últimos 5 años de la Entidad Federativa, medido a través de las autorizaciones de recursos aprobadas por el Fondo de Desastres Naturales, la Entidad Federativa podrá utilizar el remanente que le corresponda para acciones de prevención y mitigación, los cuales podrán ser aplicados para financiar la contraparte de la Entidad Federativa de los proyectos preventivos, conforme a lo establecido en las reglas de operación del Fondo para la Prevención de Desastres Naturales.</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Por lo anteriormente expuesto, presento a esta honorable asamblea, la siguiente reforma.

**ÚNICO.** Se modifica el artículo noveno y Quinto Transitorio de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y Municipios, para quedar como sigue:

**Artículo 1 al 8.-...**

**Artículo 9.-** El Presupuesto de Egresos de las Entidades Federativas deberá prever recursos para atender a la población afectada y los daños causados a la infraestructura pública estatal ocasionados por la ocurrencia de desastres naturales, así como para llevar a cabo acciones para prevenir y mitigar su impacto a las finanzas estatales. El monto de dichos recursos deberá estar determinado por cada Entidad Federativa, el cual como mínimo deberá corresponder al **12.5 por ciento** de la aportación realizada por la Entidad Federativa para la reconstrucción de la infraestructura de la Entidad Federativa dañada que en promedio se registre durante los últimos 5 ejercicios, actualizados por el Índice Nacional de Precios al Consumidor, medido a través de las autorizaciones de





recursos aprobadas por el Fondo de Desastres Naturales, y deberá ser aportado a un fideicomiso público que se constituya específicamente para dicho fin.

...

...

## TRANSITORIOS

### PRIMERO AL CUARTO...

**QUINTO.-** El porcentaje a que hace referencia el artículo 9 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, relativo al nivel de aportación al fideicomiso para realizar acciones preventivas o atender daños ocasionados por desastres naturales, **8.5 por ciento para el año 2018, 10% por ciento para el año 2019 y, a partir del año 2020 se observará el porcentaje establecido en el artículo citado.**

**Salón de Sesiones del Senado de la República, cuatro días del mes de octubre de 2017.**

Suscribe

**Isidro Pedraza Chávez**

**Senador por el Estado de Hidalgo**