Informe de la Delegación Mexicana de Senadores que acudieron a la 140ª Asamblea de la Unión Interparlamentaria y reuniones conexas

"Los parlamentos, vectores del fortalecimiento de la educación para la paz, la seguridad y el estado de derecho"

Doha, Qatar 5-10 de abril de 2019

Informe de la Delegación de Senadores que acudieron a la140ª Asamblea de la Unión Interparlamentaria y reuniones conexas

Introducción

La Unión Interparlamentaria llevó a cabo su 140ª Asamblea del 6 al 10 de abril del presente año, en Doha, Qatar. Recordemos que la Unión Interparlamentaria (UIP) facilita la cooperación, el debate y el diálogo Parlamentario, promueve y defiende la democracia y el Estado de Derecho, elabora normas, difunde información sobre las buenas prácticas y ayuda a los Parlamentos a fortalecer sus propias capacidades y eficacia.

Además, se encarga de defender los derechos humanos de los Parlamentarios y promover el respeto de los valores, las normas y los principios universales.

También trabaja en favor de la igualdad de género y la participación de las mujeres, las minorías y los pueblos indígenas en la vida pública y política.

Y especialmente, se encarga de apoyar a los Parlamentos a abordar una agenda internacional cada vez más voluminosa, así como aportar una dimensión parlamentaria a la labor de las Naciones Unidas y otras instituciones multilaterales.

Para esta Asamblea, el tema de Debate General fue "*Los parlamentos, vectores del fortalecimiento de la educación para la paz, la seguridad y el estado de derecho*".

Previamente el 5 de abril, el Grupo Geopolítico de América Latina y el Caribe (GRULAC) se reunió en el mismo lugar donde se llevó a cabo toda la Asamblea.

De esta manera, la Delegación Mexicana participó en distintas actividades de las que están señaladas en el Programa General que está en el apartado correspondiente.

Se incluye dos rubros específicos que se vincula con los una breve explicación sobre la Participación de los miembros de la delegación, así como el relativo a los Logros y Balance la participación de la Delegación Mexicana en esta Asamblea de la UIP.

Miembros de Delegación del Senado Mexicano

Estuvo integrada por los Legisladores Federales que se detallan a continuación:

1. **Sen. Salomón Jara Cruz.**

salomon.jara@senado.gob.mx

morena

2. **Sen. Alejandra Noemí Reynoso Sánchez.**

werareynoso@senado.gob.mx

PAN

3. Sen. Verónica Martínez García.

veronica.mtzg@senado.gob.mx

4. Sen. Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre.

geovanna.banuelos@senado.gob.mx

5. Sen. Samuel Alejandro García Sepúlveda.

samuel.garcia@senado.gob.mx

PROGRAMA DE LA 140ª ASAMBLEA DE LA UIP Y REUNIONES CONEXAS

HORA	ACTIVIDAD	LUGAR
Miércoles, 3 de abril de 2019		
14:00 – 18:00	Subcomité de Finanzas (reunión a puerta cerrada).	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
Jueves, 4 de abril de 2019		
9:00 – 18:00	Inicio del registro.	Lobby, Hotel Sheraton
10:00 – 13:00	Comité Ejecutivo (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
15:00 – 18:00	Comité Ejecutivo (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
Viernes, 5 de abril de 2019		
9:00 – 10:00	Grupo de Asociación de Género. (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
9:30 – 13:00	Comité de Derechos Humanos de los Parlamentarios. (reunión a puerta cerrada)	Al Bashir, Centro de Convenciones del Sheraton
10:00 – 13:00	Comité Ejecutivo (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 18:00	Comité de Derechos Humanos de los Parlamentarios (reunión a puerta cerrada)	Al Bashir, Centro de Convenciones del Sheraton
15:00 – 18:00	Comité Ejecutivo (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
Sábado, 6 de abril de 2019		
9:00 – 10:00	Mesa de las Mujeres Parlamentarias (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
10:00 – 11:00	Reunión de Asesores y Secretarios de las Delegaciones	Salwa 3, Centro de Convenciones del Sheraton
10:30 – 13:00	**Foro de Mujeres Parlamentarias**	Al Rayyan, Centro de Convenciones del

		Sheraton
11:30 – 13:00	Descanso del Foro de Mujeres Parlamentarias	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
11:30 – 13:00	Reunión con los Presidentes de los Grupos Geopolíticos y los Presidentes de las Comisiones Permanentes. (reunión a puerta cerrada)	Al Bashir, Centro de Convenciones del Sheraton
14:00 – 15:30	Reunión con los jefes de las Organizaciones Parlamentarias Regionales (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 17:30	**Foro de Mujeres Parlamentarias**	Al Rayyan, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 17:30	Grupo Asesor sobre la Salud. (solo en inglés/reunión a puerta cerrada)	Al Nakhil, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 18:00	Comité de Derechos Humanos de los Parlamentarios. (reunión a puerta cerrada)	Al Bashir, Centro de Convenciones del Sheraton
15:00 – 18:00	Comité sobre Cuestiones del Medio Oriente	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
19:30 – 20:30	**Ceremonia de inauguración**	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton
HORA	**ACTIVIDAD**	**LUGAR**
Domingo, 7 de abril de 2019		
8:00 – 9:00	**Comité Directivo de la Asamblea** (reunión a puerta cerrada)	Al Nakhil, Centro de Convenciones del Sheraton
8:30 – 9:30	Mesa Directiva del Foro de Jóvenes Parlamentarios	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
9:00 – 10:00	Comité para Promover el Respeto por el Derecho Humanitario	Al Bashir, Centro de Convenciones del Sheraton
9:00 – 11:00	**Consejo Directivo**	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton
9:00 – 12:30	**Comisión Permanente de Paz y Seguridad Internacional.** Debate y posible inicio de la	Al Rayyan, Centro de Convenciones del

	redacción en el plenario proyecto de resolución. "*No admisibilidad del uso de mercenarios como medio para socavar la paz y violar los derechos humanos"*	Sheraton
10:00 – 13:00	**Foro de Jóvenes Parlamentarios de la UIP**	Salwa 2, Centro de Convenciones del Sheraton
11:00 – 13:00	**Asamblea**: Inicio del Debate General. *Los Parlamentos, vectores del fortalecimiento de la educación para la paz, la seguridad y el Estado de derecho.*	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton
11:30 – 13:00	Panel de Debate sobre *Acabar con la pobreza energética a través del acceso a energías renovables y políticas públicas inclusivas: ¿cómo pueden ayudar los Parlamentos?*	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
14:15 – 14:30	**Foto de grupo (todos los Jefes de Delegación)**	
14:30 – 16:00	Comité preparatorio de la 5º Conferencia Mundial de Presidentes del Parlamento (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 17:00	**Asamblea**: Debate General	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 18:00	**Comisión Permanente de Paz y Seguridad Internacional**. Redacción en el plenario de la resolución	Al Rayyan, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 18:00	Comité de Derechos Humanos de los Parlamentarios (reunión a puerta cerrada)	Al Bashir, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 18:30	**Comisión Permanente de Desarrollo Sostenible, Finanzas y Comercio.** Debate y comienzo de la redacción en el plenario del proyecto de la resolución sobre: *"El papel del libre comercio de los ODS, particularmente en materia de igualdad económica e infraestructura, industrialización e innovación sostenible".*	Salwa 2, Centro de Convenciones del Sheraton
16:30 – 18:00	Mesa Directiva de la Comisión Permanente de asuntos de Naciones Unidas (reunión a puerta cerrada)	Salwa 2, Centro de Convenciones del Sheraton
17:00 – 18:30	**Asamblea**: Decisión sobre el punto de urgencia.	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton

HORA	**ACTIVIDAD**	**LUGAR**
Lunes, 8 de abril de 2019		
9:00 – 10:30	**Asamblea**: Debate sobre el punto de urgencia.	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton
9:00 – 13:00	**Comisión Permanente de Paz y Seguridad Internacional**. Finalización de la redacción en el plenario de la resolución sobre "*No admisibilidad del uso de mercenarios como medio para socavar la paz y violar los derechos humanos".*	Al Rayyan, Centro de Convenciones del Sheraton
9:30 – 12:30	Taller sobre salud materna, neonatal e infantil.	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
9:30 – 12:30	**Comisión Permanente de Democracia y Derechos Humanos.** Debate sobre el seguimiento de las resoluciones anteriores de la UIP (*La democracia en la era digital, el uso de los medios de comunicación para la participación ciudadana, la libertad de expresión).*	Salwa 2, Centro de Convenciones del Sheraton
9:30 – 13:00	Comité de Derechos Humanos de los Parlamentarios. (reunión a puerta cerrada)	Al Bashir, Centro de Convenciones del Sheraton
10:30 – 13:00	**Asamblea**: Continuación del debate general.	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton
11:00 – 12:30	Reunión de la Asociación de Secretarios Generales de los Parlamentos (ASGP).	Salwa 3, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 16:00	Diálogo entre Presidentes de Parlamentos.	Salwa 1, Centro de Convenciones de Sheraton
14:30 – 17:30	Reunión de la ASGP.	Salwa 3, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 18:30	**Comisión Permanente de Desarrollo Sostenible, Finanzas y Comercio**. Redacción en el plenario de la resolución sobre *"El papel del libre comercio de los ODS, particularmente en materia de igualdad económica e infraestructura, industrialización e innovación sostenible".*	Al Rayyan, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 18:30	**Asamblea**: Continuación del debate general.	Al Dafna, Centro de

		Convenciones del Sheraton
14:30 – 18:30	Posible Comité de redacción sobre el punto de urgencia. (reunión a puerta cerrada)	Al Bashir, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 18:30	Mesa Directiva de la Comisión Permanente de Paz y Seguridad Internacional. (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
HORA	**ACTIVIDAD**	**LUGAR**
Martes, 9 de abril de 2019		
9:00 – 10:00	Grupo de Asociación de Género. (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
9:00- 11:00	Mesa Directiva de la Comisión Permanente de Desarrollo Sostenible, Finanzas y Comercio. (reunión a puerta cerrada)	Al Bashir, Centro de Convenciones del Sheraton
9:00 – 13:00	**Comisión Permanente de Asuntos de las Naciones Unidas**. Debate sobre el seguimiento parlamentario de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en preparación para la sesión de 2019 del Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (HLPF) sobre Desarrollo Sostenible. Panel de Debate sobre el tema principal del HLPF 2019: *Capacitar a las personas y garantizar la inclusión y la igualdad.*	Al Rayyan, Centro de Convenciones del Sheraton
9:30 – 12:30	**Comisión Permanente de Democracia y Derechos Humanos.** Debate sobre el proyecto de resolución que se aprobará en la 140º Asamblea sobre *El logro de la cobertura universal de la salud para 2030: el papel de los parlamentos para garantizar el derecho a la salud.*	Salwa 2, Centro de Convenciones del Sheraton
10:00 – 12:30	Comité Ejecutivo (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
10:30 – 12:30	Reunión de la ASGP	Salwa 3, Centro de Convenciones del Sheraton
11:30 – 13:00	**Asamblea**: Continuación del Debate General.	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 16:00	Panel de debate sobre la lucha contra el terrorismo y el extremismo violento. *De las*	Salwa 2, Centro de Convenciones del

	resoluciones internacionales a las legislaciones nacionales: subsanar el déficit de implementación".	Sheraton
14:30 – 16:00	**Comisión Permanente de Desarrollo Sostenible, Finanzas y Comercio**. Redacción en el plenario de la resolución sobre *"El papel del libre comercio de los ODS, particularmente en materia de igualdad económica e infraestructura, industrialización e innovación sostenible".*	Al Rayyan, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 16:00	Mesa Directiva de la Comisión Permanente de Democracia y Derechos Humanos. (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 17:30	Reunión ASGP.	Salwa 3, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 18:00	Comité de Derechos Humanos de los Parlamentarios. (reunión a puerta cerrada)	Al Bashir, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 – 18:30	**Asamblea**: Adopción de la resolución sobre el punto de urgencia. Conclusión del Debate General.	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton
16:30 – 18:00	Comité sobre Preguntas de Medio Oriente.	Salwa 2, Centro de Convenciones del Sheraton
16:30 – 18:30	**Comisión Permanente de Paz y Seguridad Internacional**. Adopción del proyecto de resolución sobre *"No admisibilidad del uso de mercenarios como medio para socavar la paz y violar los derechos humanos".*	Al Rayyan, Centro de Convenciones del Sheraton
16:30 – 18:30	Mesa Directiva de las Mujeres Parlamentarias. (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
HORA	**ACTIVIDAD**	**LUGAR**
Miércoles, 10 de abril de 2019		
9:00 – 10:00	Mesa Directiva del Foro de Jóvenes Parlamentarios. (reunión a puerta cerrada)	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
9:30 – 13:00	Decisiones del Consejo Directivo sobre los Derechos Humanos de los Parlamentarios. Informes de las reuniones especializadas.	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton
10:00 – 12:30	Reunión de la ASGP.	Salwa 3, Centro de Convenciones del

		Sheraton
10:30 – 12:30	Reunión conjunta de la Mesa Directiva de las Mujeres Parlamentarias y la Mesa Directiva del Foro de Jóvenes Parlamentarios sobre *el sexismo, el hostigamiento, y la violencia en contra de las mujeres parlamentarias.*	Salwa 1, Centro de Convenciones del Sheraton
14:00 – 16:00	Sesión conjunta de la UIP-ASGP sobre la innovación del parlamento: *Preparándose para el futuro.* (reunión a puerta cerrada)	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton
14:30 -	Consejo Directivo. (reunión a puerta cerrada)	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton
Al final del Consejo Directivo	**Asamblea:** adopción de las resoluciones.	Al Dafna, Centro de Convenciones del Sheraton
	Informes de las Comisiones Permanentes	
	Documento final del Debate General	
	Clausura	

Participación

La Delegación mexicana ocupa espacios en la estructura de la Unión Interparlamentaria; así tenemos que la Dip. Gabriela Cuevas actualmente tiene a su cargo la Presidencia de la Unión Interparlamentaria, y la Dip. Laura Rojas es miembro de la Comisión Permanente de Paz y Seguridad Internacional.

Asimismo, la Senadora Geovanna Bañuelos es miembro del Comité encargado de Promover el Respeto por el Derecho Internacional Humanitario, cargo que desde el Senado Mexicano se impulsó pudiera ella ocupar a partir de la 139ª Asamblea que se llevó a cabo en Ginebra, Suiza en octubre de 2018.

El programa incluyó la participación en la 29ª Sesión del Foro de Mujeres Parlamentarias, que tuvo lugar el 6 de abril de 2019, y que estuvo abierto a la participación de parlamentarias y parlamentarios.

Los participantes fueron informados de las actividades recientes de la UIP en materia de igualdad de género; discutirán y formularán recomendaciones al proyecto de resolución de la Comisión Permanente de Paz y Seguridad Internacional, *El carácter inaceptable de la utilización de mercenarios como medio de socavar la paz y violar los derechos humanos*, y al proyecto de resolución de la Comisión Permanente de Desarrollo Sostenible, Finanzas y Comercio, *El papel del libre comercio justo y la inversión en la realización de los ODS, particularmente en materia de igualdad económica e infraestructura, industrialización e innovación sostenibles*. Y también se llevó a cabo el Panel de Debate sobre el tema *Igualdad en el trabajo.*

El Foro de Jóvenes Parlamentarios se llevó a cabo el 7 de abril, en el cual se presentaron las conclusiones del Informe de la UIP 2018 sobre la participación de los jóvenes en los parlamentos nacionales.

Los participantes en el Foro entregaron observaciones sobre los proyectos de resolución *El carácter inaceptable de la utilización de mercenarios como medio de socavar la paz y violar los derechos humanos, y El papel del libre comercio justo y la inversión en la*

realización de los ODS, particularmente en materia de igualdad económica e infraestructura, industrialización e innovación sostenibles.

El Consejo Directivo de la UIP se reunió los días 7 y 10 de abril; y el Debate General inició desde el 7 de abril, y continuó los días 8 y 9 de abril de 2019.

En tanto que la Comisión Permanente de Democracia y Derechos Humanos debatió la resolución sobre *Alcanzar la Cobertura Universal de Salud para 2030: el papel de los parlamentos en asegurar el derecho a la salud*. Se sostuvo un debate sobre el seguimiento a las resoluciones anteriores de la UIP acerca de la democracia en la era digital, los medios de comunicación, y la libertad de expresión y el derecho a la información.

Otro asunto que abordó la Asamblea en los puntos de urgencia, fue el de "Proporcionar protección internacional al pueblo palestino", por parte de la delegación de Kuwait.

Respecto de la temática general de la Asamblea ***"Los parlamentos, vectores del fortalecimiento de la educación para la paz, la seguridad y el estado de derecho",*** se debe tomar en consideración que la paz, la seguridad y el estado de derecho son objetivos que figuran constantemente en la agenda de la comunidad internacional.

Sin embargo, estos objetivos siguen siendo difíciles de alcanzar a pesar de los considerables esfuerzos, incluida la creación de instituciones y mecanismos internacionales sólidos; en ese sentido, tenemos que el Índice Mundial de la Paz 2018 ha mostrado un deterioro de la situación en el mundo por cuarto año consecutivo. Las investigaciones de *World Justice Project* han mostrado u retroceso similar respecto del tema de Estado de Derecho.

Resultados y balance

Durante la 140° Asamblea de la UIP se reunieron más de 800 parlamentarios procedentes de 160 países, lo cual se convierte en la mayor plataforma mundial para que se dé el intercambio parlamentario sobre diferentes temáticas de interés común.

En la Declaración de Doha definitiva aprobada en la Asamblea, los parlamentarios pusimos de relieve la función decisiva que desempeña la educación para mejorar la paz, la seguridad y el estado de derecho.

También se resaltó la importancia que reviste la acción parlamentaria para que los marcos jurídicos de los países miembros se avengan con los instrumentos y acuerdos internacionales de lucha contra el terrorismo.

En la Asamblea adoptamos una nueva resolución por la que se condena el uso de mercenarios y portadores de arma extranjeros; en dicha resolución refrendamos los principios de soberanía, de la integridad territorial de los Estados, y la no injerencia en los asuntos interiores de otro Estado.

En la resolución se expresa la grave preocupación ante las ingentes violaciones de los derechos humanos que cometen mercenarios y portadores de armas extranjeros contra la población civil, particularmente las mujeres y los niños. Se establece un marco para que los parlamentarios tomemos las medidas legislativas con miras a prevenir el reclutamiento, la financiación o el tránsito de mercenarios o portadores de armas extranjeros.

También votamos por una gran mayoría por una resolución de emergencia en la que se exigió emprender una acción urgente para apoyar a Mozambique, Malawi y Zimbabue tras el ciclón Idai. el cual tuvo consecuencias enorme, y se ha acentuado la degradación ambiental, como la deforestación. Dicho ciclón azotó Mozambique el 14 y 15 de marzo de 2019.

En la Asamblea los parlamentarios también nos dimos a la tarea de evaluar las políticas para la reducción de la pobreza energética mediante la movilización de más inversiones en las energías renovables.

Otra de Resolución que se aprobó fue una relativa al "El papel del libre comercio justo y la inversión en la realización de los ODS, particularmente en materia de igualdad económica e infraestructura, industrialización e innovación sostenibles".

Un gran logro que se concretó por parte de la Delegación Mexicana fue la adhesión a los Principios Comunes de Apoyo para los Parlamentos, los cuales fueron adoptados por la 131° Asamblea de la UIP.

Los cuales consisten en Diez Principios que son fundamentales para un soporte efectivo al desarrollo del parlamentario, los Principios Comunes reúnen la experiencia de más de cuarenta años de apoyo externo a los Parlamentos en una coherente, clara y comprensiva publicación.

Para consultar los Principios Comunes se puede acceder al siguiente link: http://www.ipu.org/pdf/publications/principles_en.pdf

Además, los Principios Comunes subrayan el papel central de la definición del parlamento, su estrategia, objetivos y guía de su propio desarrollo.

Se debe mencionar que ya han sido avalados por 99 Parlamentos nacionales y 24 organizaciones asociadas, y son un marco ampliamente aceptado para el desarrollo parlamentario.

Razón por la cual, es que se estimó de suma importancia el que el Senado Mexicano se adhiriera a ellos, y el Senador Salomón Jara Cruz, en su calidad de Jefe de la Delegación Mexicana impulsó que el Senado de la República realizara las gestiones correspondientes para que México se adhiriera a los Principios Comunes de Apoyo para los Parlamentos.

MESA DIRECTIVA

Parliament...MEXICO (SENATE)

Martin Chungong
Secretary General
Inter-Parliamentary Union
Chemin du Pommier 5
Case Postale 330
1218 Le Grand-Saconnex
Geneva, Switzerland

Doha, 9 April 2019.

Dear Mr. Secretary General,

I am pleased to convey Mexican Senate's support and endorsement of the Common Principles for Support to Parliaments. We will endeavor to incorporate them into our work.

Sincerely,

.....

Name: Martí Batres Guadarrama

Title: **President of the Mexican Senate**