



"2020, AÑO DE LEONA VICARIO, BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"

SENADO DE LA REPÚBLICA LXIV LEGISLATURA

La que suscribe, **Senadora Verónica Noemí Camino Farjat**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México de la LXIV Legislatura de la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, de conformidad con lo previsto en los artículos 71, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 8, numeral 1, fracción I, 164 y 169 del Reglamento del **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DEL CÓDIGO NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS PENALES, LEY GENERAL DE VÍCTIMAS Y LEY GENERAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA**, con base en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El artículo 1º de la CEDAW¹ define la discriminación contra las mujeres como “toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo, que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquiera otra esfera”. En este sentido, la definición constituye la base conceptual para definir la violencia contra las mujeres y las niñas como actos de discriminación extrema hacia ellas.

El ejercicio de actos violentos en contra de lo femenino son acciones normalizadas socialmente que buscan perpetuar la dominación y subordinación femenina frente a lo masculino. A esto se le denomina Violencia basada en el Género (VBG), un concepto que busca denostar que es producida, aceptada y tolerada socialmente esta violencia se deriva de estructuras de discriminación y de una cultura de subordinación y dominio patriarcal, que abarca conductas machistas y misóginas que imponen pautas de masculinidad basadas en el uso

¹ Convención sobre la Eliminación de toda forma de Discriminación contra la Mujer, firmada en 1979 y ratificada por México en 1981.





"2020, AÑO DE LEONA VICARIO, BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"

de la fuerza y la violencia, no solo en las relaciones entre hombres y mujeres, sino también en otras identidades genéricas que no son heteronormativas.²

Al respecto, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer "*Convención de Belém do Pará*"³ define la violencia contra las mujeres como: "cualquier acción o conducta, basada en su género, que cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico a la mujer, tanto en el ámbito público como en el privado" y condena todas las formas de esta violencia ejercidas tanto por el Estado como por individuos, en el hogar, en el mercado laboral y en otros espacios públicos.

En este sentido, es importante recordar la reforma constitucional en materia de derechos humanos (2011) incorporó y elevó a rango constitucional los tratados internacionales ratificados por México en materia de derechos humanos. Dicha reforma es fundamental ya que a partir de esta, la Convención sobre la Eliminación de toda forma de Discriminación y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer "*Convención de Belém do Pará*", al ser vinculantes para el Estado Mexicano, son principales referentes para interpretar el feminicidio como el acto extremo de discriminación contra las mujeres, pues viola su derecho a vivir una vida libre de violencia, y plantea la necesidad de garantizar el acceso a la justicia ante tales actos.

En el Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género los términos femicidio/ feminicidio se entienden como: "la muerte violenta de mujeres por razones de género ya sea que tenga lugar dentro de la familia, unidad doméstica o en cualquier otra relación interpersonal, en

² Luna, Mónica. (2019). Razones de Género en los feminicidios: elementos objetivos y subjetivos en 5 casos de violencia feminicida en Chiapas = Gender Reasons in femicide: objective and subjective elements in 5 cases of femicidal violence in Chiapas. Cuestiones de género: de la igualdad y la diferencia. 253. 10.18002/cg.v0i14.5793.

https://www.researchgate.net/publication/334244295_Razones_de_Genero_en_los_feminicidios_elementos_objetivos_y_subjetivos_en_5_casos_de_violencia_feminicida_en_Chiapas_Gender_Reasons_in_femicide_objective_and_subjective_elements_in_5_cases_of_femini

³ OEA, Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, adoptada en Belém do Pará, Brasil, el 9 de junio de 1994.





"2020, AÑO DE LEONA VICARIO, BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"

la comunidad, por parte de cualquier persona, o que sea perpetrada o tolerada por el Estado y sus agentes, por acción u omisión".⁴

De acuerdo con información de "*A Gendered Analysis of Violent Deaths*", un reporte publicado en 2016 por el *Small Arms Survey*, "de los 25 países con las tasas más altas de femicidios en el mundo, 14 son de América Latina y el Caribe." Hay numerosas categorías de femicidio: el femicidio íntimo, el no-íntimo, asesinatos de honor, crímenes de odio por orientación sexual, asesinato de mujeres y niñas indígenas, femicidios relacionados a la dote, femicidio de crimen organizado y asesinatos dirigidos a las mujeres en conflictos armados, entre otros.

La **muerte violenta de las mujeres por razones de género**, tipificada en nuestro sistema penal como femicidio, **es la forma más extrema de violencia** contra la mujer y una de las manifestaciones más graves de la discriminación hacia ellas.⁵ En nuestro Código Penal Federal el femicidio se encuentra tipificado en el artículo 325, y éste a su vez, establece las circunstancias para encuadrar el delito.

Por lo anterior, resulta necesario prever las necesidades de las instituciones de procuración de justicia para poder aplicar correctamente los protocolos de actuación con perspectiva de género en todos los casos de muertes violentas de mujeres, ya que esto resulta un requisito indispensable para garantizar el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres, y en particular su acceso a una vida libre de violencia.

En atención a lo anteriormente expuesto, se somete a consideración de esta Soberanía, la siguiente iniciativa con proyecto de

⁴ OACNUDH y ONU Mujeres, Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género (femicidio/ femicidio), 2014, punto 2. www.oacnudh.org y www.onumujeres.org (acceso: septiembre 2016).

⁵ Página web del Gobierno de México, artículo ¿qué es el femicidio y cómo identificarlo?. Recuperado de: <https://www.gob.mx/conavim/articulos/que-es-el-femicidio-y-como-identificarlo?idiom=es>





"2020, AÑO DE LEONA VICARIO, BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"

DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DEL CÓDIGO NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS PENALES, LEY GENERAL DE VÍCTIMAS Y LEY GENERAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA.

Primero. - Se **reforma** al párrafo cuarto del artículo 271 del Código Nacional de Procedimientos Penales, para quedar como sigue:

Artículo 271. Levantamiento e identificación de cadáveres

...
...

Si el cadáver hubiere sido inhumado, se procederá a exhumarlo en los términos previstos en este Código y demás disposiciones aplicables. En todo caso, practicada la inspección o la necropsia correspondiente, se procederá a la sepultura inmediata, pero no podrá incinerarse el cadáver, ***con excepción de las víctimas de feminicidio que, practicadas la inspección o necropsia correspondiente, se procederá a la entrega no mayor a 48 horas de los cadáveres para su sepultura o incineración.***

...

Segundo. - Se **reforma** al séptimo cuarto del artículo 21 de la Ley General de Víctimas, para quedar como sigue:

Artículo 21. ...

...
...
...
...
...





"2020, AÑO DE LEONA VICARIO, BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"

En caso necesario, a efecto de garantizar las investigaciones, la autoridad deberá notificar a los familiares la obligación de no cremar los restos, hasta en tanto haya una sentencia ejecutoriada, ***con excepción de las víctimas de feminicidios, en cuyo caso y de conformidad con el Código Nacional de Procedimientos Penales, terminadas las investigaciones y diligencias, se procederá a la entrega del cadáver en menos de 48 horas y quedarán exceptuados los familiares de la obligación de no cremar los restos.*** Las autoridades ministeriales tampoco podrán autorizar ni procesar ninguna solicitud de gobierno extranjero para la cremación de cadáveres, identificados o sin identificar, hasta en tanto no haya sentencia ejecutoriada.

...

Tercero. - Se **adicionan** las fracciones IV y V al artículo 47, XXIII y XXIV al artículo 49, recorriéndose las subsecuentes, de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 47.- Corresponde a la Procuraduría General de la República:

I. a III. ...

IV. Realizar todas las diligencias de investigación derivadas de feminicidio, de manera pronta, expedita, eficaz, efectiva, certera, siempre bajo el principio de perspectiva de género y con base en protocolos de actuación y toda la legislación vigente en materia de protección a mujeres y grupos en situación de vulnerabilidad, protegiendo y garantizando sus derechos como víctimas en todo momento;

V. Entregar, en un máximo de 48 horas posteriores a la finalización de diligencias e investigaciones por parte de las autoridades competentes, el cadáver de las víctimas de feminicidio a sus familiares, quienes podrán decidir libremente la manera de sepultura de éste;

VI. a XIV. ...





"2020, AÑO DE LEONA VICARIO, BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"

ARTÍCULO 49. Corresponde a las entidades federativas y al Distrito Federal, de conformidad con lo dispuesto por esta ley y los ordenamientos locales aplicables en la materia:

I. a XXII. ...

XXIII. Realizar todas las diligencias de investigación derivadas de feminicidio, de manera pronta, expedita, eficaz, efectiva, certera, siempre bajo el principio de perspectiva de género y con base en protocolos de actuación y toda la legislación vigente en materia de protección a mujeres y grupos en situación de vulnerabilidad, protegiendo y garantizando sus derechos como víctimas en todo momento;

XXXIV. Entregar, en un máximo de 48 horas posteriores a la finalización de diligencias e investigaciones por parte de las autoridades competentes, el cadáver de las víctimas de feminicidio a sus familiares, quienes podrán decidir libremente la manera de sepultura de éste;

XXV. a XXVII. ...

...

TRANSITORIO

ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Salón de Sesiones de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión, a 3 de diciembre de 2020.

SENADORA VERÓNICA NOEMÍ CAMINO FARJAT

PÁGINA 6 DE 6



INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS
DISPOSICIONES DEL CÓDIGO NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS PENALES, LEY GENERAL DE VÍCTIMAS Y
LEY GENERAL DE ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA