



## "2020, AÑO DE LEONA VICARIO, BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"

### SENADO DE LA REPÚBLICA LXIV LEGISLATURA

Del Senador **Raúl Bolaños-Cacho Cué** que firma al calce, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México en la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, de conformidad con lo establecido en los artículos 71, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 8, numeral 1, fracción I, 164 y 169 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN IV DEL ARTÍCULO 22 BIS DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE**, con base en la siguiente:

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La industrialización ha sido uno de los procesos socioeconómicos que han marcado la pauta del desarrollo civilizatorio y que ha dado origen a un nuevo orden social, económico, político, cultural y geográfico. La producción de bienes y servicios a gran escala ha transformado las relaciones humanas, que transitaban de una economía agrícola a una economía industrial.

Con la invención de la máquina de vapor y la utilización del carbón como fuente de energía se comenzaron a sistematizar las actividades económicas a mediados del siglo XVIII y principios del XIX. Este cambio permitió la mecanización de procesos de trabajo, la incorporación de maquinarias, producción en serie y, con ello, la reducción de tiempos y costos de fabricación de productos. Dichos avances instituyeron una forma de producción que aumentó a gran escala los volúmenes, cambió la forma de trabajar, creó nuevos mercados e incrementó considerablemente las ganancias.

A partir de este punto inició una carrera de desarrollo tecnológico y de innovaciones dejando en el camino a los países que, por sus condiciones sociohistóricas, no tenían posibilidades de integrar a sus sistemas económicos el desarrollo industrial. Con este nuevo orden económico, político y comercial inicia paralelamente una forma de producción y consumo que ha impactado y transformado de manera directa e indirecta al medio ambiente, los sistemas ecológicos y ambientales, al clima, a la sobre explotación y agotamiento de los recursos naturales y a la contaminación en general del agua, el aire y la tierra.

Actualmente, son inminentes los daños y afectaciones que vivimos por los niveles alarmantes de contaminación. Los efectos del cambio climático son el preámbulo

PÁGINA 1 DE 7





## "2020, AÑO DE LEONA VICARIO, BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"

de un caos ambiental que se alimenta día a día por el uso excesivo de combustibles fósiles y por el uso exponencial de sustancias químicas, elementos indispensables para la industria y para satisfacer la demanda mundial de consumo y de servicios. Los grandes esfuerzos y estrategias internacionales para poder palear una de las mayores crisis ambientales que se avecina, han sido insuficientes para generar una conciencia colectiva de que los patrones de producción y de consumo son insostenibles y dañan al medio ambiente de manera irreversible.

Desde principios de los años 70's con la celebración de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano en Estocolmo y la creación del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), se estableció que *"El hombre tiene el derecho fundamental a la libertad, la igualdad y el disfrute de condiciones de vida adecuadas en un medio de calidad tal que le permita llevar una vida digna y gozar de bienestar, y tiene la solemne obligación de proteger y mejorar el medio para las generaciones presentes y futuras."*<sup>1</sup>, lo anterior sentó las bases para el reconocimiento del medio ambiente como un derecho humano fundamental que se materializó en diversas constituciones y leyes ambientales.

Posteriormente, con el Informe "Nuestro futuro común" de 1987, realizado por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), se convino la preponderancia y la necesidad de considerar la protección del ambiente y el desarrollo económico como una sola cuestión. Este hecho sentó las bases para que se acuñara el concepto de **desarrollo sostenible** entendido *"como la satisfacción de las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades"*, el cual emergió como el principio rector para el desarrollo mundial a largo plazo. Esta definición consta de tres pilares fundamentales que buscan lograr de manera equilibrada, el desarrollo económico, el desarrollo social y la protección del medio ambiente.<sup>2</sup>

A partir de este momento se inició a escala global el cuidado y manejo ambiental, en poco más de 32 años se ha dado origen a sinnúmero de acuerdos, convenios, tratados, pactos, leyes, conferencias, cumbres y metas en materia de salud, impacto ambiental, pobreza, hábitat, población y desarrollo, comercio y medio ambiente, agricultura y seguridad alimentaria, atmósfera, diversidad, contaminación del agua, mares y mantos freáticos, protección animal, alteraciones biológicas, desertificación, tratamiento de residuos peligrosos, seguridad nuclear y océanos, por mencionar algunos.

---

<sup>1</sup> ONU. **Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano**. PNUMA. 1972. P.4 [En línea] [fecha de consulta: 29 -noviembre - 2020] Disponible en: <https://undocs.org/es/A/CONF.48/14/Rev.1>

<sup>2</sup> ONU. **Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo 1987**. P. 59 [En línea] [fecha de consulta: 29 -noviembre - 2020] Disponible en: <https://undocs.org/es/A/42/427>



## "2020, AÑO DE LEONA VICARIO, BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"

En este contexto, surge la Agenda 2030 adoptada el 25 de septiembre de 2015, que actualiza y sintetiza una nueva agenda de desarrollo ambiental, derivada de los Objetivos de Desarrollo del Milenio adoptados en el año 2000, y propone un nuevo plan de acción a favor de las personas, el planeta, la justicia, la paz y un crecimiento igualitario.

Esta nueva Agenda plantea 17 Objetivos para el Desarrollo Sostenible con 169 metas de carácter integrado e indivisible que abarcan las esferas económica, social y ambiental. La nueva estrategia integra y direcciona los programas de desarrollo mundial durante los próximos 15 años. Los Estados parte al ratificarla, se comprometen a movilizar los medios necesarios para su implementación, en función de los retos específicos y necesidades de cada país, en su agenda del desarrollo sostenible, sus objetivos y metas.<sup>3</sup>

Bajo este nuevo marco ambiental, el Objetivo 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación, plantea el diseño e instrumentación de una industrialización inclusiva y sostenible que, junto con la innovación y la infraestructura, pueden generar círculos virtuosos que detonen fuerzas económicas dinámicas y competitivas mediante la introducción y promoción de las nuevas tecnologías. Este objetivo considera que tanto la innovación como el progreso tecnológico son elementos claves para descubrir soluciones duraderas para los desafíos económicos y medioambientales, como el aumento de la eficiencia energética y de recursos. Para su cumplimiento plantea las siguientes metas que a nuestro juicio favorecen el **desarrollo industrial sostenible e inclusivo**:

- **9.2 Promover una industrialización inclusiva y sostenible** y, de aquí a 2030, aumentar significativamente la contribución de la industria al empleo y al Producto Interno Bruto, de acuerdo con las circunstancias nacionales, y duplicar esa contribución en los países menos adelantados.
- **9.3 Aumentar el acceso de las pequeñas industrias** y otras empresas, particularmente en los países en desarrollo, **a los servicios financieros, incluidos créditos asequibles, y su integración en las cadenas de valor y los mercados.**
- **9.4 De aquí a 2030, modernizar la infraestructura y reconvertir las industrias** para que sean sostenibles, utilizando los recursos con mayor eficacia y **promoviendo la adopción de tecnologías y procesos industriales limpios y ambientalmente racionales**, y logrando que todos los países tomen medidas de acuerdo con sus capacidades respectivas.

<sup>3</sup> ONU. **Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**. Asamblea General. 2015. P. 8. [En línea] [fecha de consulta: 29 -noviembre - 2020] Disponible en: <http://www.un.org/es/comun/docs/7symbolhA/69/L85>

**"2020, AÑO DE LEONA VICARIO,  
BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"**

- **9.b** Apoyar el desarrollo de tecnologías, la investigación y la innovación nacionales en los países en desarrollo, incluso **garantizando un entorno normativo propicio a la diversificación industrial y la adición de valor a los productos básicos**, entre otras cosas.

Consideramos que estas metas implican un cambio en las definiciones y diseños de las políticas industriales. De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) la política industrial es un componente esencial de cualquier política de desarrollo sostenible y a través de estos instrumentos se puede reducir la distancia o brecha tecnológica entre los países desarrollados y en desarrollo, orientar los procesos de innovación y difusión de tecnología, así como la diversificación productiva, en el sentido de promover el empleo, y desacoplar el crecimiento de la emisión de gases contaminantes y del uso predatorio de los recursos naturales. Asimismo, las políticas industriales juegan un papel central para acelerar el progreso técnico y orientarlo hacia objetivos de sostenibilidad.<sup>4</sup> Sin embargo, refiere la Comisión que la industria manufacturera continúa siendo un centro de innovación tecnológica, de dinamismo en el comercio internacional y en el crecimiento económico, en donde los países de América Latina y el Caribe enfrentan dificultades importantes para avanzar en su desarrollo industrial, en particular por la débil implementación de políticas de cambio estructural que impulsen sectores modernos y de alta productividad.<sup>5</sup>

Ante esta situación el diseño de la política industrial para países en desarrollo en el contexto de la globalización y mundialización requiere de un planteamiento inclusivo para integrar sectores rezagados con aquellos avanzados de alta tecnología. Además, necesita democratizar el desarrollo del tejido productivo con una mayor presencia de las micro, pequeñas y medianas empresas en las cadenas globales de valor, mayor participación de las mujeres, el uso de tecnologías limpias, el respeto al medio ambiente y una mayor accesibilidad. Esto plantea el reto de constituir políticas industriales con una visión del desarrollo centrada en la sostenibilidad y la inclusión más que en la consecución de la ganancia de corto y mediano plazo.

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) ante los insuficientes resultados de los esfuerzos para afrontar los desafíos y retos sociales y ambientales de manera sostenible es necesario promover un desarrollo industrial sostenible e inclusivo. Este enfoque plantea la importancia de

---

<sup>4</sup> CEPAL. **Acerca de Política y desarrollo industrial**. Temas. [En línea] [fecha de consulta: 29– Noviembre – 2020] Disponible en:

<https://www.cepal.org/es/temas/politica-y-desarrollo-industrial/acerca-politica-desarrollo-industrial>

<sup>5</sup> CEPAL. **Desarrollo Industrial**. Temas. [En línea] [fecha de consulta: 29– Noviembre –2020] Disponible en:

<https://www.cepal.org/es/temas/desarrollo-industrial>

## "2020, AÑO DE LEONA VICARIO, BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"

promover mecanismos de producción más limpios y eficientes, al igual que la disociación entre crecimiento económico y degradación medioambiental.<sup>6</sup>

Si bien cualquier proceso industrial tiene un impacto en el medio ambiente, las innovaciones y el uso de tecnología en las industrias han demostrado ser altamente efectivas y reducir significativamente la degradación del medio ambiente. Refiere la ONUDI que el impulso hacia la innovación y la optimización de los procesos, elemento central de cualquier esfuerzo para modernizar la industria, constituye un medio importante para desarrollar las soluciones necesarias con miras a conseguir una producción más limpia, un manejo eficiente de los recursos y reducciones en desechos y contaminación.<sup>7</sup>

Ante esta disyuntiva entre crecimiento económico y cuidado del medio ambiente se necesita una estrategia a largo plazo que ponga en práctica un marco de condiciones políticas, legales y económicas estables, que cree incentivos en el diseño de políticas para invertir en educación, infraestructuras, calidad de producto, soluciones agrocomerciales, innovación y capacidades empresariales. Ante ello se plantea que la política industrial siga siendo el motor principal para la erradicación de la pobreza, la sostenibilidad medioambiental y la seguridad alimentaria, y surge una nueva visión denominada **desarrollo industrial sostenible e inclusivo (ISID por sus siglas en inglés) como herramienta para la creación de empleos más cualificados, para construir sociedades más equitativas y para proteger el medio ambiente, manteniendo al mismo tiempo el crecimiento económico.**

Este enfoque deriva de la Declaración de Lima de 2013, en donde se plantea que el desarrollo industrial sostenible e inclusivo deberá convertirse en una parte importante de la agenda de desarrollo a largo plazo. Se considera que las medidas eficaces encaminadas a lograr este tipo de desarrollo, además de integrar de forma equilibrada de las tres dimensiones económica, social y medioambiental deberán:

*“... aumentar la capacidad productiva de forma que se apoye la transformación estructural de la economía; se aliente el crecimiento económico y la creación de empleo decente; se aumente la productividad y el desarrollo, la transferencia y absorción de tecnología en condiciones acordadas recíprocamente, la infraestructura y la innovación tecnológica; se impulse el comercio y el desarrollo, en particular en el sector de las pequeñas y medianas empresas, las microindustrias y otras formas nuevas de entidades basadas en la comunidad; se promuevan la utilización sostenible, la gestión y la protección de los recursos naturales y los*

<sup>6</sup> ONUDI. **Desarrollo Industrial Sostenible e Inclusivo**. Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, Centro Internacional de Viena. P. 6 [En línea] [fecha de consulta: 30– Noviembre –2020] Disponible en: [https://www.unido.org/sites/default/files/2014-05/ISID-Brochure\\_es-LowRes\\_0.pdf](https://www.unido.org/sites/default/files/2014-05/ISID-Brochure_es-LowRes_0.pdf)

<sup>7</sup> *Ibidem*.



**"2020, AÑO DE LEONA VICARIO,  
BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"**

*servicios de los ecosistemas que prestan; y se apoyen las investigaciones y el desarrollo conexos.*<sup>8</sup>

La ONUDI está convencida de que el ISID es un impulsador clave para la integración exitosa de las tres dimensiones necesarias para llevar a cabo un pleno desarrollo sostenible en beneficio de las generaciones futuras al crear y mejorar las capacidades industriales necesarias en los Estados Miembros. Refiere que existe suficiente evidencia empírica en donde se demuestra que en la mayoría de los países que presentan aumentos en el ingreso *per cápita* son resultado de los avances en la tecnología. Más de dos tercios del crecimiento en aquellos en vías de desarrollo es consecuencia de la actualización en la tecnológica y de la adquisición de conocimientos provenientes de los tecnológicamente más avanzados. Asimismo, considera que hay oportunidades significativas en cualquier economía para mejorar la productividad, la eficiencia y el rendimiento socioeconómico general al cerrar la brecha entre las actividades actuales y las mejores prácticas.<sup>9</sup>

Con base en lo anteriormente expuesto, consideramos que México debe explorar y adoptar este modelo de desarrollo industrial, con base en los compromisos y metas esperadas en los ODS. Si bien la propia Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente considera en su artículo primero que la ley tiene por objeto propiciar el desarrollo sustentable y establecer bases para el “... *aprovechamiento sustentable, la preservación y, en su caso, la restauración del suelo, el agua y los demás recursos naturales, de manera que sean compatibles la obtención de beneficios económicos y las actividades de la sociedad con la preservación de los ecosistemas.*” Es fundamental que, en la sección de instrumentos económicos de la ley en comento, se considere el desarrollo de políticas industriales sostenibles e inclusivas como prioritarias, para efectos del otorgamiento de los estímulos fiscales que se establezcan conforme a la Ley de Ingresos de la Federación. En la medida de que utilicemos mayores herramientas tecnológicas y fomentemos la innovación industrial con el enfoque del desarrollo sostenible estaremos coadyuvando en el mediano plazo con la Agenda 2030 y en el largo plazo con la ruptura y cambios de paradigmas en beneficio de la sociedad y del medio ambiente.

Por lo anteriormente expuesto, fundado y motivado, someto a la consideración de esta, Soberanía la siguiente iniciativa con proyecto de

---

<sup>8</sup> ONUDI. **Declaración de Lima: Hacia un desarrollo industrial inclusivo y sostenible.** Resolución GC.15/Res.1. 15o período de sesiones de la Conferencia General de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial. Lima, Perú, 2 de diciembre de 2013. P. 2

<sup>9</sup> ONUDI. **Desarrollo Industrial Sostenible e Inclusivo. Op. Cit.** P. 12



"2020, AÑO DE LEONA VICARIO,  
BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA"

## DECRETO POR LA QUE SE REFORMA LA FRACCIÓN IV DEL ARTÍCULO 22 BIS DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE

**Único.** - Se **reforma** la fracción IV del artículo 22 Bis de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, para quedar como sigue:

**ARTÍCULO 22 Bis.** Se consideran prioritarias, para efectos del otorgamiento de los estímulos fiscales que se establezcan conforme a la Ley de Ingresos de la Federación, las actividades relacionadas con:

I. a III. ...

IV. La ubicación y reubicación de instalaciones industriales, comerciales y de servicios en áreas ambientalmente adecuadas. ***Así como el fomento del desarrollo industrial sostenible e inclusivo;***

V. a VII. ...

### ARTÍCULO TRANSITORIO

**ÚNICO.** - El Presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**SENADOR RAÚL BOLAÑOS-CACHO CUÉ**

Salón de Sesiones del Senado de la República del H. Congreso de la Unión, a 09 de diciembre de 2020.

