



"2021,AÑO DE LA INDEPENDENCIA"

SENADO DE LA REPÚBLICA LXIV LEGISLATURA

Del Senador **Manuel Velasco Coello** que firma al calce, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México en la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, de conformidad con lo establecido en los artículos 71, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 8, numeral 1, fracción I, 164 y 169 del Reglamento del Senado de la República, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea la presente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN V BIS AL ARTÍCULO 102 DE LA LEY GENERAL DE CAMBIO CLIMÁTICO**, con base en la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

A nivel internacional existe basta evidencia empírica y científica sobre el incremento de daños al medio ambiente y a los ecosistemas que genera la actividad humana. Durante los últimos 50 años los procesos de producción y consumo se han vuelto cada vez más intensivos y por ende sus impactos son cada vez mayores de proporciones nunca registradas.

Los daños y afectaciones se manifiestan en el incremento de los niveles de todo tipo de contaminación. Pese a los escepticismos y fuera de cualquier posición catastrofista los efectos del cambio climático son más evidentes buena parte de la comunidad científica coincide en que es el preámbulo de un caos ambiental, que se agrava día a día con el uso excesivo de combustibles fósiles, abuso desmedido y exponencial de sustancias químicas, elementos indispensables para la industria y para satisfacer la demanda mundial de consumo y de servicios.

Lamentablemente, aunque existen importantes esfuerzos y estrategias internacionales, tanto de organismos como de entes gubernamentales, para minimizar la crisis ambiental han sido insuficientes. El sinnúmero de acuerdos, tratados, leyes, normas y demás instrumentos, no se han traducido en resultados tangibles y, están lejos generar una conciencia colectiva que cambie los patrones de producción y de consumo, que a la vista son insostenibles y dañan al medio ambiente de manera irreversible.

Desde 1970, con la celebración de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano en Estocolmo y la creación del Programa de las Naciones Unidas

PÁGINA 1 DE 8



para el Medio Ambiente (PNUMA), se estableció por primera vez que *"El hombre tiene el derecho fundamental a la libertad, la igualdad y el disfrute de condiciones de vida adecuadas en un medio de calidad tal que le permita llevar una vida digna y gozar de bienestar, y tiene la solemne obligación de proteger y mejorar el medio para las generaciones presentes y futuras."*¹ Lo anterior sentó las bases para el reconocimiento del medio ambiente como un derecho humano fundamental el cual se ha ido materializando en derechos y leyes ambientales.

Posteriormente, con el Informe "Nuestro futuro común" de 1987, realizado por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), se convino la preponderancia y la necesidad de considerar la protección del ambiente y el desarrollo económico como una sola cuestión. Este hecho sentó las bases para que se acuñara el concepto de desarrollo sostenible entendido *"como la satisfacción de las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades"*, el cual emergió como el principio rector para el desarrollo mundial a largo plazo. Esta definición consta de tres pilares fundamentales que buscan lograr de manera equilibrada, el desarrollo económico, el desarrollo social y la protección del medio ambiente.²

A partir de este momento se inició a escala global el cuidado y manejo ambiental. En poco más de 33 años se ha dado origen a una larga lista de acuerdos, convenios, tratados, pactos, leyes, conferencias, cumbres y metas en materia de salud, impacto ambiental, pobreza, hábitat, población y desarrollo, comercio y medio ambiente, agricultura y seguridad alimentaria, atmósfera, diversidad, contaminación del agua, mares y mantos freáticos, protección animal, alteraciones biológicas, desertificación, tratamiento de residuos peligrosos, seguridad nuclear y océanos, por mencionar algunos.

Bajo este enfoque, surge la Agenda 2030 adoptada el 25 de septiembre de 2015, que actualiza y sintetiza una nueva agenda de desarrollo ambiental, derivada de los Objetivos de Desarrollo del Milenio adoptados en el año 2000, y propone un nuevo plan de acción a favor de las personas, el planeta, la justicia, la paz y un crecimiento igualitario.

La Agenda plantea 17 Objetivos para el Desarrollo Sostenible (ODS) con 169 metas de carácter integrado e indivisible que abarcan las esferas económica, social y

¹ ONU. **Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano**. PNUMA. 1972. P.4 [En línea] [fecha de consulta: 22 -enero - 2021] Disponible en: <https://undocs.org/es/A/CONF.48/14/Rev.1>

² ONU. **Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo 1987**. P. 59 [En línea] [fecha de consulta: 22 -enero - 2021] Disponible en: <https://undocs.org/es/A/42/427>

ambiental. La nueva estrategia integra y direcciona los programas de desarrollo mundial durante los próximos 15 años donde los Estados están comprometidos a movilizar los medios necesarios para su implementación, en función de los retos específicos y necesidades de cada país y su agenda para desarrollo sostenible, sus objetivos y metas.³

Uno de los temas principales que tiene que ver con el cambio climático es la reducción de gases de efecto invernadero. Esta meta está contemplada en el "Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos" que propone una de sus principales metas la **incorporación de medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales** (Meta 13.2)⁴.

Datos de la ONU refieren que el 2019 fue el segundo año más caluroso de todos los tiempos y marcó el final de la década más calurosa (2010-2019) que se haya registrado jamás. En el mismo año, los niveles de dióxido de carbono (CO₂) y de otros gases de efecto invernadero en la atmósfera aumentaron en niveles récord. De acuerdo con el Organismo, a pesar de que se estima que las emisiones de gases de efecto invernadero caigan alrededor de un 6 % en 2020 debido a las restricciones de movimiento y las recesiones económicas derivadas de la pandemia de la COVID-19, esta mejora es solo temporal.

En este contexto, el Secretario General de las Naciones Unidas propone seis medidas favorables para el clima que los Gobiernos pueden adoptar paralelamente a sus planes para reconstruir sus economías:

1. Transición verde: las inversiones deben acelerar la descarbonización de todos los aspectos de nuestra economía.
2. Empleos verdes y crecimiento sostenible e inclusivo.
3. Economía verde: hacer que las sociedades y los pueblos sean más resilientes mediante una transición justa para todos y que no deje a nadie atrás.

³ ONU. **Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**. Asamblea General. 2015. P. 8. [En línea] [fecha de consulta: 22 -enero - 2021] Disponible en: <http://www.un.org/es/comun/docs/7symbolA/69/L85>

⁴ ONU. **Objetivo 13 Acción por el Clima**. Objetivos para el Desarrollo Sostenible. [En línea] [fecha de consulta: 22 -enero - 2021] Disponible en: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/climate-change-2/>

4. Invertir en soluciones sostenibles: los subsidios a los combustibles fósiles deben desaparecer y los contaminadores deben pagar por su contaminación.
5. Afrontar todos los riesgos climáticos.
6. Cooperación: ningún país puede triunfar por sí solo.⁵

De lo anterior, destacamos el punto 1 y 4, materia de esta iniciativa, que proponen una transición verde para la descarbonización de todos los aspectos las economías y las soluciones sostenibles mediante medidas para desincentivar el uso de combustibles fósiles.

México ha suscrito y ratificado diversos instrumentos en materia de reducción de gases de efecto invernadero; la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (1993); El Protocolo de Kioto (29000); los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2015); y el Acuerdo de París (2016), que tiene como meta global de mitigación de largo plazo, limitar a menos de 2°C el incremento de la temperatura promedio a nivel mundial, con medidas como la reducción de emisiones de dichos gases.

Bajo estas directrices, la Ley General de Cambio Climático busca cumplir con estas metas y objetivos. Como argumento para esta propuesta legislativa destacamos la fracción V que prioriza la transferencia tecnológica. Por su parte, las fracciones V y VIII establecen las obligaciones de nuestro país en el avance y cumplimiento de la Convención Marco y el Acuerdo de París, de la siguiente manera:

Artículo 2o. *Esta Ley tiene por objeto:*

I. ...

II. Regular las emisiones de gases y compuestos de efecto invernadero para que México contribuya a lograr la estabilización de sus concentraciones en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático considerando, en su caso, lo previsto por el artículo 2o. de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y demás disposiciones derivadas de la misma;

⁵ *Ídem.*

III. a IV. ...

V. Fomentar la educación, investigación, desarrollo y *transferencia de tecnología* e innovación y difusión en materia de adaptación y mitigación al cambio climático;

VI. a VII. ...

VIII. Establecer las bases para que México contribuya al cumplimiento del Acuerdo de París, que tiene entre sus objetivos mantener el aumento de la temperatura media mundial por debajo de 2 °C, con respecto a los niveles preindustriales, y proseguir con los esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1.5 °C, con respecto a los niveles preindustriales, reconociendo que ello reduciría considerablemente los riesgos y los efectos del cambio climático.

Es importante destacar que México ocupa el lugar 14, después de Brasil, siendo los únicos países de América Latina en el ranking de los 15 países que más emiten dióxido de carbono (CO₂) en el mundo, según datos del Global Carbon Atlas.⁶

A nivel internacional se considera que el sector transporte tiene una elevada contribución a la emisión de gases de efecto invernadero, debido a que su fuente energética son los combustibles fósiles. De acuerdo con el Inventario Nacional de Emisiones de Gases y Compuestos de Efecto Invernadero (INEGYCEI), el sector produce 171 millones de toneladas de dióxido de carbono equivalente (MtCO₂e), que representan el 24.5% de las emisiones nacionales totales de gases de efecto invernadero, que son de 700 MtCO₂e. Lo cual lo posiciona en la segunda actividad que produce las mayores emisiones, después de las industrias de la energía, que producen el 25.9% de las emisiones nacionales totales.⁷

En la Megalópolis de la Ciudad de México y su área conurbada de los estados de México, Morelos, Hidalgo, Querétaro, Puebla y Tlaxcala, las fuentes móviles, es decir, los vehículos con motor de combustión, son las que más contribuyen a las emisiones de monóxido de carbono (CO) y dióxido de nitrógeno (NO₂), además de

⁶ Global Carbon Atlas. **Territorial (MtCO₂)**. Fondation BNP Paribas. [En línea] [fecha de consulta: 22 -enero - 2021] Disponible en: <http://www.globalcarbonatlas.org/es/CO2-emissions>

⁷ SEMARNAT/INECC. **Inventario Nacional de Emisiones de Gases y Compuestos de Efecto Invernadero**. 2018. [En línea] [fecha de consulta: 22 -enero - 2021] Disponible en: https://cambioclimatico.gob.mx/sexta-comunicacion/emisiones_y_gases.php

ocupar el segundo lugar en emisiones de dióxido de carbono (CO₂) y compuestos orgánicos volátiles (COVs), de modo que se requiere reforzar las medidas para disminuir los contaminantes atmosféricos derivados de estas fuentes.⁸

De acuerdo con información del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en el país existen 50 millones 594 mil 282 vehículos de motor registrados en circulación. De los cuales la gran mayoría son vehículos personales con más de 35 millones; seguido por los autos de carga; 11 millones; y el resto de autotransporte.⁹

Según datos de JATO, agencia de marketing especializada en el sector automotriz, en los primeros seis meses de 2019 se incrementaron 92% las ventas de vehículos eléctricos, al alcanzar las 765 mil unidades comercializadas, a nivel mundial. Noruega, Holanda y Suecia son los países con mayor participación de este tipo de autos en sus mercados, con 37.1%, 6.5% y 4.8%, respectivamente.

México no es ajeno a esta tendencia. De acuerdo con la Asociación Mexicana de la Industria Automotriz (AMIA), durante julio de 2019 la venta de vehículos híbridos y eléctricos alcanzó las 2 mil 68 unidades, es decir, 66.9% más que en el mismo mes de 2018.

Refiere la Asociación que los híbridos registran la mayor cantidad de ventas dentro de su sector, con mil 978 autos. En una mínima proporción, se comercializaron híbridos conectables (78) y eléctricos (12). Sin embargo, pese al crecimiento que han mostrado, las ventas de este tipo de vehículos aún representan un porcentaje muy bajo dentro de la comercialización total de vehículos ligeros en el país. Entre enero y julio del año en estudio, se vendieron 12 mil 408 vehículos con dicha tecnología ambiental, lo que representa apenas 1.66% de las ventas totales de vehículos ligeros realizadas en México.¹⁰

⁸ Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático. **Evaluación de los impactos en la concentración de ozono por la aplicación de estrategias integradas de control de emisiones en la Megalopolis.** LTM Center for Energy the Environmeent A. A. 2017. [En línea] [fecha de consulta: 22 -enero - 2021] Disponible en:

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/328623/CAMe_Ozono_Modelacion_Reporte_Final.pdf

⁹ INEGI. **Total nacional de vehículos.** Estadísticas de Vehículos de Motor Registrados. [En línea] [fecha de consulta: 22 -enero - 2021] Disponible en: <https://www.inegi.org.mx/temas/vehiculos/>

¹⁰ Nieblas, Manuel. **Autos eléctricos meten el acelerador.** Deloitte México. 2019. [En línea] [fecha de consulta: 22 -enero - 2021] Disponible en:

<https://www2.deloitte.com/mx/es/pages/dnoticias/articles/crecimiento-de-autos-electricos-en-mexico.html>



"2021,AÑO DE LA INDEPENDENCIA"

Con la finalidad de dar cumplimiento a las metas nacionales de reducción de gases efecto invernadero, fomentar la descarbonización de todos los aspectos las economías, contribuir a la transición verde priorizando la transferencia tecnológica consideramos que este esfuerzo debe ser impulsado por el gobierno y el sector en su conjunto. Por ello proponemos que se considere como uno de los objetivos en materia de mitigación al cambio climático el fomento y promoción de programas de estímulos fiscales en la compra de autos nuevos y eléctricos por parte de las autoridades fiscales y financieras, y el propio sector automotriz para la renovación del parque vehicular nacional con autos más asequibles y con tecnologías que impacten en menor medida al medio ambiente.

Por lo anteriormente expuesto, fundado y motivado, someto a la consideración de esta, Soberanía la siguiente Iniciativa con Proyecto de

DECRETO POR LA QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN V BIS AL ARTÍCULO 102 DE LA LEY GENERAL DE CAMBIO CLIMÁTICO

Único. - Se **adiciona** la fracción V Bis, recorriéndose los subsecuentes, al artículo 102 de la Ley General de Cambio Climático, para quedar como sigue:

Artículo 102. En materia de mitigación al cambio climático la evaluación se realizará respecto de los objetivos siguientes:

I. a VII. ...

V. Bis. Promover entre autoridades fiscales y financieras y el sector automotriz la renovación del parque vehicular nacional, a través programas de estímulos fiscales en la compra de autos nuevos y eléctricos.



"2021,AÑO DE LA INDEPENDENCIA"

ARTÍCULO TRANSITORIO

ÚNICO. - El Presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SENADOR MANUEL VELASCO COELLO

Salón de Sesiones del Senado de la República del H. Congreso de la Unión, a 17 de marzo.

