

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE LA COMISIÓN PERMANENTE DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN EXHORTA AL GOBIERNO DEL ESTADO DE TLAXCALA A IMPLEMENTAR MEDIDAS INMEDIATAS PARA EL MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS Y EL RECICLAJE A NIVEL MUNICIPAL

Quien suscribe, **MARIANO GONZÁLEZ AGUIRRE**, Diputado Federal integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXV Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 78, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a consideración de esta honorable asamblea la siguiente proposición con punto de acuerdo al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

El manejo de residuos sólidos urbanos es un problema significativo para los gobiernos locales de todo el mundo. De acuerdo con estudios del Banco Mundial, las municipalidades de países en desarrollo gastan entre el 20 y el 50 por ciento de sus recursos en ello, logrando impactar en apenas la mitad de sus habitantes.¹

Estos límites presentan desafíos complejos para los gobiernos. La provisión de servicios de mala calidad impacta considerablemente en el medio ambiente, la salud de las y los habitantes y su calidad de vida.² Y aunque estos problemas se asocian con el manejo técnico y financiero, las externalidades pueden afectar la calidad de la gobernanza y la gestión pública.

Los procesos de clasificación de los residuos también han generado otra serie de problemas para los municipios.³ Por ejemplo, la recolección de basura por tipo y clase ha evolucionado para convertirse en uno de los asuntos más relevantes para las industrias globales, en la medida en la que han generado iniciativas para el reciclaje de materiales específicos y extraer valor permanente a partir de ellos con el fin de lograr un sistema de economía circular.

De esta manera, la falta de capacidad en las administraciones locales, ha llevado a las autoridades a buscar soluciones que no afecten los presupuestos municipales ni profundicen los daños realizados por la generación de residuos. Destacan experiencias globales que han buscado alternativas para reducir y mejorar los costos de la prestación de servicios, como concesiones y convenios de tratamiento con el sector privado, instalación de plantas tratadoras y contratación de operadores especializados para la clasificación y tratamiento de basura.⁴

¹ Integrated solid waste management based on the 3R approach. Consultado en: <https://link.springer.com/article/10.1007/s10163-009-0274-0?noAccess=true>

² Assessment of economic viability of solid waste service provision in small settlements in developing countries. Consultado en: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/18164953/>

³ Towards a circular economy: Business rationale for an accelerated transition. Consultado en: <https://ellenmacarthurfoundation.org/towards-a-circular-economy-business-rationale-for-an-accelerated-transition>

⁴ E-waste: Annual Gold, Silver “Deposits” in New High-Tech Goods Worth \$21 Billion+; Less Than 15% Recovered. Consultado en: <https://unu.edu/media-relations/releases/step-news-release-6-july-2012-e-waste-precious-metals-recovery.html>

Expertos en la materia han señalado que, aunque estas estrategias han servido para rescatar zonas importantes de los desechos sólidos, en la mayoría de los lugares se pierde el valor económico y tecnológico que podría resultar de estas actividades. Destaca la pérdida del valor potencial de las botellas de tereftalato de polietileno (PET por sus siglas en inglés) que va del 40 al 60% a nivel global, de acuerdo con la consultora McKinsey & Co., o también los artículos de tela, que podrían generar alrededor de 2 mil dólares por cada tonelada métrica reutilizada.⁵

Simultáneamente se han generado otras iniciativas exitosas para dar solución a fenómenos particulares. En ciudades como Portland, en Estados Unidos, se prohibió totalmente el flujo de los artículos no comestibles de sus rellenos de residuos sólidos. Con esto se produjeron espacios de composta municipales que han definido una nueva tendencia en el uso de basura orgánica. Igualmente, hay experiencias en Sudáfrica⁶ que han utilizado la instalación de plantas tratadoras de materiales que solían ser quemados por la población, como llantas y plásticos de uso común para tratar el exceso de basura.

En México, la generación de desechos sólidos urbanos se encuentra por encima del promedio mundial. Según la base de datos del Banco Mundial de 2022, en nuestro país se generan entre 200 y 500 kilos de basura per cápita al año,⁷ lo cual representa poco más de 63 millones de toneladas. Asimismo, la capital del país se encuentra entre las ciudades que más basura generan en todo el mundo. De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), a noviembre de 2021, la Ciudad de México generaba alrededor de 13 mil toneladas de basura al día.⁸

En otros estados como Tlaxcala, pese a que registran menores índices poblacionales respecto a la Ciudad de México, también se genera una cantidad crítica de residuos sólidos urbanos. Datos del INEGI registran que día con día se recolectan un promedio de 115 mil kilogramos de basura en la capital del estado. Estas cifras son secundadas por el municipio de Huamantla, que registra 110 mil kg., Chiautempan 75 mil y Apizaco con 70 mil.⁹

Sin embargo, el sistema de recolección de basura en la entidad varía de acuerdo a la gestión local, alterando el tratamiento de los residuos finales. De acuerdo con medios estatales, en lugares como Tlaxcala capital, existe un sistema de recolección municipal en los hogares de las personas que opera con 10 vehículos compactadores, teniendo como destino final pocos contenedores que llegan a aglomerar hasta 11 mil 500 kilogramos.¹⁰ Las fuentes afirman que esto se debe a que el ayuntamiento únicamente cuenta con un prestador de servicio de recolección con ayuda del personal del gobierno local.

⁵ Managing waste in emerging markets. Consultado en: <https://www.mckinsey.com/business-functions/sustainability/our-insights/managing-waste-in-emerging-markets>

⁶ *Ibíd.*

⁷ Un mundo de residuos. Consultado en: <https://es.statista.com/grafico/27140/desechos-solidos-municipales-generados-per-capita-al-ano/>

⁸ México, uno de los países que más basura generan del mundo. Consultado en: <https://www.clima.com/noticias/basura-en-mexico-cuantas-toneladas-se-generan-cada-dia-en-cdmx>

⁹ Capital de Tlaxcala, municipio que produce más basura. Consultado en: <https://www.elsoldetlaxcala.com.mx/local/municipios/capital-de-tlaxcala-municipio-que-produce-mas-basura-8283563.html>

¹⁰ *Ibíd.*

Otro problema identificado en el estado es la falta de separación de residuos para su tratamiento y reciclaje. Un sondeo realizado por El Sol de Tlaxcala en agosto de 2021, indica que la ciudadanía no tiene conocimiento de los métodos de separación, pero padecen de las consecuencias de mezclar los residuos orgánicos e inorgánicos en los rellenos sanitarios.¹¹ Lo último, trastoca un problema de salud que ha registrado la entidad desde el 2018.

Según reportes, los rellenos sanitarios ubicados en Huamantla, Tetla de la Solidaridad, Calpulalpan y Panotla, han generado focos de infección para la población debido a su apertura y falta de medidas para evitar la contaminación que han resultado en demandas públicas a los ayuntamientos y al gobierno estatal. El principal problema derivado de esta situación, es la concentración que tienen estos residuos de otros municipios colindantes.¹² Por ejemplo, destaca que 25 municipios del estado depositan su basura en los rellenos de Huamantla y Tetla de la Solidaridad. Asimismo, otros rellenos como el de Panotla, reciben residuos de 30 localidades cercanas.

La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) ha señalado que este tipo de concentraciones pueden traducirse en problemas de salud para los trabajadores y la población en general.¹³ Principalmente, a través de la infección y transmisión de fiebre tifoidea, salmonelosis, cólera y toxoplasmosis.

Es importante mencionar que el Estado de Tlaxcala tiene una población de 1 millón 342 mil 977 habitantes.¹⁴ Sin embargo, la expectativa de crecimiento en su ciudadanía y el resto del país, puede afectar de manera negativa la economía, la salud y el ecosistema. Datos del Consejo Nacional de Población (CONAPO) indican que la ciudadanía podría incrementarse hasta más de 1 millón 517 mil habitantes en los próximos ocho años,¹⁵ lo cual representa una mayor generación de desechos y más problemas potenciales para la atención de externalidades causados por la basura.

En tal virtud, en el Grupo Parlamentario del PRI consideramos necesario exhortar al Gobierno Estatal de Tlaxcala, para que a través de las instancias correspondientes, implemente medidas inmediatas con el fin de lograr resultados eficientes en el manejo de residuos sólidos urbanos y el reciclaje.

Las soluciones para el manejo de los residuos sólidos dependen de la atención institucional. Esto significa que además de las facultades de los ayuntamientos para manejar libremente los servicios públicos de acuerdo al orden constitucional mexicano, el auxilio de otras instancias gubernamentales puede ayudar a lograr resultados positivos para toda la población y los gobiernos locales.

¹¹ Es nula en Tlaxcala la separación de residuos. Consultado en: <https://www.elsoldetlaxcala.com.mx/local/es-nula-en-tlaxcala-la-separacion-de-residuos-7058652.html>

¹² Son foco de infección los rellenos sanitarios. Consultado en: <https://www.elsoldetlaxcala.com.mx/local/municipios/son-foco-de-infeccion-los-rellenos-sanitarios-1101723.html>

¹³ La basura y la salud. Consultado en: https://paot.org.mx/centro/ine-semarnat/informe02/estadisticas_2000/informe_2000/03_Suelos/3.6_Gestion/data_gestion/basura.htm

¹⁴ INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020. Consultado en: <https://cuentame.inegi.org.mx/poblacion/habitantes.aspx>

¹⁵ Consultado en: https://apps1.semarnat.gob.mx:8443/dgeia/compendio_2016/archivos/04_demografia/D1_DEMOGRAF01_11.pdf

Por lo anteriormente fundado y motivado, someto a consideración el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

PRIMERO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta al Gobierno del Estado de Tlaxcala a implementar medidas inmediatas para el manejo de residuos sólidos urbanos y el reciclaje a nivel municipal

SEGUNDO. La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión exhorta la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales a coadyuvar en la implementación de medidas institucionales en el Estado de Tlaxcala para atender el manejo de residuos sólidos urbanos

Dado en el Senado de la República, sede de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión,
al día 23 de mayo de 2022

Atentamente

MARIANO GONZÁLEZ AGUIRRE
Diputado Federal