

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE EXHORTA A LA SECRETARIA DEL BIENESTAR Y A LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, PARA QUE EN EJERCICIO DE SUS ATRIBUCIONES, CONTEMPLÉN LA CREACIÓN DE UN PROGRAMA PRIORITARIO TENDIENTE AL RESCATE RESTAURANTERO EN EL ANTEPROYECTO, Y EN SU CASO, PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS PARA EL EJERCICIO FISCAL 2024, REALIZANDO LAS PREVISIONES PRESUPUESTALES NECESARIAS PARA TAL EFECTO.**

El que suscribe, **DIPUTADO MIGUEL ÁNGEL MONRAZ IBARRA**, diputado federal del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional correspondiente a la LXV Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en la facultad que otorga el artículo 71, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y conforme a los artículos 58, 59, 60 y correlativos del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, me permito poner a consideración de esta Asamblea Legislativa, **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO QUE EXHORTA A LA SECRETARIA DEL BIENESTAR Y A LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, PARA QUE EN EJERCICIO DE SUS ATRIBUCIONES, CONTEMPLÉN LA CREACIÓN DE UN PROGRAMA PRIORITARIO TENDIENTE AL RESCATE RESTAURANTERO EN EL ANTEPROYECTO, Y EN SU CASO, PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS PARA EL EJERCICIO FISCAL 2024, REALIZANDO LAS PREVISIONES PRESUPUESTALES NECESARIAS PARA TAL EFECTO**, de conformidad con los siguientes:

### **CONSIDERANDOS**

El Presupuesto de Egresos de la Federación es una herramienta de gran importancia económica en México, debido a que en él se presentan las bases para

la realización de muchos de los proyectos establecidos por el gobierno, y de igual forma es un elemento primordial para activar el flujo de efectivo en la población.

El Presupuesto de Egresos de la Federación, se convierte así en un importante documento financiero que contiene las prioridades y recursos económicos destinados a cumplir con las demandas de la población, en los ámbitos de generación de empleos, distribución de ingresos, seguridad social, entre otros.<sup>1</sup>

El Gasto Público es utilizado por el Gobierno Federal con el fin de:

- Proporcionar servicios educativos y de salud.
- Construir carreteras y vivienda.
- Apoyar el desarrollo del campo.
- Actividades económicas y fomento al turismo.
- Generar y distribuir electricidad.
- Garantizar la soberanía y seguridad nacional.
- Procurar e impartir justicia.
- Desarrollar actividades legislativas.
- Regulación.
- Transferir recursos a los estados y municipios.
- Sostener relaciones con otros países.
- Atender el costo financiero de la deuda, entre otros.<sup>2</sup>

En suma, es una herramienta que busca consolidar el desarrollo del país.

---

<sup>1</sup> Castillo Guerrero, Rosa María. Importancia de la Correcta Gestión y Distribución del Presupuesto Federal en México. V Congreso Virtual Internacional Desarrollo Económico, Social y Empresarial en Iberoamérica (Junio 2020). Ver: <https://www.eumed.net/actas/20/desarrollo-empresarial/56-importancia-de-la-correcta-gestion-y-distribucion-del-presupuesto-federal-en-mexico.pdf>

<sup>2</sup> MANUAL PARA LA ELABORACIÓN Y ANÁLISIS DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN. Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. LXII Legislatura Cámara de Diputados Congreso de la Unión Ver: [https://www.cefp.gob.mx/portal\\_archivos/normatividad/manual\\_pef.pdf](https://www.cefp.gob.mx/portal_archivos/normatividad/manual_pef.pdf)

Y adicionalmente, el Presupuesto de Egresos se convierte en un instrumento que coadyuva para fortalecer el federalismo, apoyar a las diferentes regiones y consolidar al Municipio Libre. Ello sin embargo, continúa siendo asignatura pendiente, ya que en los últimos presupuestos se ha privilegiado a algunas entidades federativas, dejando en el olvido a otras.

Por otro lado, y retomando ideas ya expresadas, a través del Presupuesto de Egresos se pueden consolidar actividades básicas ligadas a la promoción de la actividad económica y el combate a la pobreza. Y, en este caso, cobra preeminencia el tema de los negocios familiares:

*“Los apoyos a empresas varían a lo largo del mundo. China abrió líneas de crédito para pequeños productores, dando especial ayuda a productores de cubrebocas y artículos sanitarios. Corea del Sur otorgó durante meses subsidios al sector turístico por ser de gran importancia para su economía. Estados Unidos implementó la estrategia fiscal de recuperación más grande de su historia. Alemania dio apoyo “ilimitado” a las empresas.*

*En algunos países, los apoyos fueron enfocados a empresas pequeñas. En Corea del Sur se redujeron impuestos a empresas con facturación pequeña y se dieron créditos especiales a pequeños comerciantes y a PYMES. En varios países del mundo, se otorgaron beneficios fiscales a PYMES para evitar que despidieran trabajadores...*

*Definitivamente, no podemos hablar de recuperación de empleo cuando se ha dado en el sector informal y cuando millones de personas necesitan trabajar más horas. Recordemos que de acuerdo con el CONEVAL, millones de personas*

*han caído en situación de pobreza laboral porque su trabajo no les alcanza para satisfacer necesidades básicas”.<sup>3</sup>*

El Fondo Monetario Internacional es claro al señalar que México fue uno de los países del G20 con menores apoyos a las empresas por la pandemia, con 1.9 por ciento del PIB en 2020:

*“El Presupuesto de Egresos de 2022 eliminó por completo los apoyos para las pequeñas y medianas empresas (Pymes), a pesar de que todavía estaban considerados en los Criterios Generales de Política Económica de abril pasado, donde se indicaba que pasarían a la Secretaría del Bienestar, afirmó Adriana García.*

*La coordinadora de Análisis Económico de México ¿Cómo vamos? explicó que el programa de microcréditos para el bienestar prestaba hasta 51 mil pesos, existía antes de la pandemia y en 2020 tenía un presupuesto de 2 mil 451 millones de pesos, para 2021 se aprobaron mil 500 millones y en 2022 no existirá.*

*El programa de apoyo financiero a microempresas familiares que prestaba 25 mil pesos, en 2020 tuvo un presupuesto de 36 mil 754 millones de pesos, en 2021 de mil 600 millones, y en 2022 desapareció, abundó.*

*‘El año de 2022 debería de ser de reactivación económica, aunque aún estamos en pandemia, no hay apoyo para las Pymes’, enfatizó.*

*Clemente Ruíz Durán, profesor e investigador del Posgrado de Economía de la UNAM, expresó que debería de haber un programa de apoyos muy fuerte para las micro y pequeñas empresas, por ejemplo, las empresas gubernamentales*

---

<sup>3</sup> Sin apoyo a empresas, los trabajadores pierden. Bárbara Carrillo. 5 de octubre de 2021. #BlogAnimalPolítico. Ver: <https://mexicocomovamos.mx/animal-politico/2021/10/sin-apoyo-a-empresas-los-trabajadores-pierden/>

*deberían de comprarle a las micro y pequeñas empresas, para ayudarles a subsistir en estos momentos tan críticos”.<sup>4</sup>*

Como ya lo hemos establecido en otras propuestas, cobra especial relevancia en este aspecto el tema de los restaurantes, ya que estos establecimientos tuvieron que cerrar sus puertas al inicio de la pandemia o dedicarse exclusivamente a atender pedidos, lo que se tradujo en pérdida de empleos y cierre de establecimientos:

*“Debido a las restricciones y cierres de establecimientos al inicio de la crisis sanitaria causada por el COVID-19, el Producto Interno Bruto (PIB) de la industria restaurantera de 29.3% en 2020 respecto a 2019.*

*Este descenso fue tres veces mayor a la caída de la economía nacional que se redujo 8.2% en 2020, precisó el estudio.*

*Mientras que en 2019 el PIB del sector restaurantero acumuló 185 mil millones de pesos (mdp) y pintó como el mejor año de ingresos, en 2020 la cantidad bajó a 131 mil mdp.*

*Respecto a los años anteriores, de 2016 a 2019 el PIB generado por la industria restaurantera no bajó de los 180 mil mdp.*

*A raíz de la misma crisis, la proporción del gasto total que realizaron las familias en alimentos y bebidas fuera del hogar (restaurantes) disminuyó de 22.8% en 2018 a 13.4% en 2020.*

---

<sup>4</sup> ¿Y la Reactivación? En 2022 desaparecerán apoyos a las Pymes. Felipe Gazcón. Diciembre 28, 2021 | 0:15 AM hrs. Ver: <https://www.elfinanciero.com.mx/economia/2021/12/28/pef-elimina-programas-de-apoyo-a-pymes/>

*Asimismo, la participación de los negocios ligados al sector restaurantero respecto al total que integran la industria nacional se redujo de 12.2% en 2018 a 11.8% en 2020”.<sup>5</sup>*

En muchas ocasiones, olvidamos precisamente la importancia de la industria restaurantera para la economía de nuestro país:

*“En México la industria restaurantera representa el 12.2% de todos los negocios del país con 581 mil 530 unidades económicas que generan poco más de dos millones de empleos.*

*Los restaurantes con servicio de preparación de antojitos son mayoría al representar el 21.6%, le siguen los correspondientes a servicio de preparación de tacos y torta con 21.1%, mientras que la categoría de cafeterías, fuentes de sodas, neverías, refresquerías y similares reflejan el 12% del total.*

*Estos y otros datos reveló el estudio ‘Conociendo a la industria restaurantera’ que elaboró el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) y la Cámara Nacional de la Industria de Restaurantes y Alimentos Condimentados (CANIRAC).*

*Según el reporte, la industria restaurantera está conformada principalmente por microempresas (aquellas que dan empleo hasta a 10 personas), mientras que en términos de producción, genera 55.9 de cada 100 pesos.*

---

<sup>5</sup> Esto vale la industria restaurantera para México: INEGI. Luis David. LIDER Empresarial. 22 octubre, 2021. Ver: <https://www.liderempresarial.com/esto-vale-la-industria-restaurantera-para-mexico-inegi/>

*La industria restaurantera demanda insumos para realizar su actividad a 278 clases de actividad, que representan el 33.8% de 822 actividades económicas que integran a toda la economía.*

*Al hacer el desglose de las actividades que venden insumos a los restaurantes se descubrió a once actividades que suministran el 48.4% del total de esos insumos, pero las cinco principales son:*

*Suministro de personal permanente*

*Elaboración de tortillas de maíz y molienda de nixtamal*

*Elaboración de refrescos y otras bebidas no alcohólicas*

*Matanza de ganado, aves y otros animales comestibles*

*Elaboración de derivados y fermentos lácteos*

*En cuanto a su personal ocupado, labora un porcentaje mayor de mujeres (55.8%) que de hombres (44.2%) en comparación con la economía en general y el total de los servicios.*

*El INEGI destacó que la proporción de unidades económicas respecto al total nacional también aumentó de 8.1% en 2003 a 11.8% en 2021, lo que demuestra que el incremento en el número de restaurantes es más dinámico que el crecimiento de empresas de toda la economía”.<sup>6</sup>*

El PAN y la Coalición “Va por México”, desde hace un año propusieron un rescate restaurantera, buscando beneficiar a los millones de mexicanos que consumen y trabajan en un restaurante.

Es por ello, que dando seguimiento a los trabajos realizados durante el análisis y la discusión de los presupuestos de egresos de los ejercicios fiscales

---

<sup>6</sup> <https://www.liderempresarial.com/esto-vale-la-industria-restaurantera-para-mexico-inegi/>

inmediatos anteriores, y en especial, para la anualidad 2023, a través de este punto de acuerdo, buscamos que la Secretaría de Bienestar haga realidad la atribución prevista en el artículo 32, fracciones II y III, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, referentes a formular, conducir y evaluar la política general de desarrollo social para el combate efectivo a la pobreza, así como para coordinar las acciones que incidan en el bienestar de la población, el combate a la pobreza y el desarrollo humano, fomentando un mejor nivel de vida, contemplando la difícil situación que vive el sector productivo de nuestro país.

Por lo anterior, se propone exhortar a la Secretaría de Bienestar asegure que se contemple dicho programa en el Anteproyecto de Presupuesto para el Ejercicio Fiscal 2023, mismo que remitirá a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, recordando que conforme a la ley federal en materia de presupuesto, en su artículo 24, la programación y presupuestación del gasto público comprende las actividades que deberán realizar las dependencias y entidades para dar cumplimiento a los objetivos, políticas, estrategias, prioridades y metas con base en indicadores de desempeño, contenidos en los programas que se derivan del Plan Nacional de Desarrollo y, en su caso, de las directrices que el Ejecutivo Federal expida en tanto se elabore dicho Plan, en los términos de la Ley de Planeación, así como las previsiones de gasto público para cubrir los recursos humanos, materiales, financieros y de otra índole, necesarios para el desarrollo de las actividades antes señaladas.

A su vez, el artículo 25 de la ley en cita dispone que la programación y presupuestación anual del gasto público, se realizará con apoyo en los anteproyectos que elaboren las dependencias y entidades para cada ejercicio fiscal.

Como hemos destacado, es muy importante **que la citada Secretaría de Bienestar contemple la creación de un Programa Prioritario tendiente al rescate restaurantero**, y registre lo anterior en los términos previstos por el



artículo 49 del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

Y desde luego, se exhorta también a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para que, en su caso, cuide que se contemple en el Paquete Económico del Ejercicio Fiscal 2024, la creación de un Programa Prioritario tendiente al rescate restauranero.

En ese sentido, la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal es clara al establecer como competencia de la Secretaría de Hacienda y Crédito, la formulación del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación:

*Artículo 31.- A la Secretaría de Hacienda y Crédito Público corresponde el despacho de los siguientes asuntos:*

*XV. Formular el programa del gasto público federal y el proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación y presentarlos a la consideración del Presidente de la República;*

Adicionalmente, la citada ley federal en materia de presupuesto señala en su artículo 6 que el Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, estará a cargo de la programación, presupuestación, evaluación y control presupuestario del gasto público federal correspondiente a las dependencias y entidades.

Así mismo, el artículo 29 de esta ley dispone que las dependencias y entidades deberán remitir a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público sus respectivos anteproyectos de presupuesto con sujeción a las disposiciones generales, techos y plazos que la Secretaría establezca.

**Así las cosas, dejamos en claro que se realiza la presente solicitud con la anticipación debida para que las dependencias citadas contemplen la creación de un Programa Prioritario tendiente al rescate restauranero.**

**Estamos en el momento procesal oportuno donde se conforma el Anteproyecto de Presupuesto para el Ejercicio Fiscal 2024** y donde es importante que se fortalezcan los apoyos para el sector restauranero.

Sector que todavía no ha podido recuperarse de la pandemia y que deberá esperar todavía varios años más, ante el difícil panorama económico:

*“La recuperación de la industria de preparación de alimentos y bebidas tardará alrededor de siete años, de acuerdo con la Cámara Nacional de la Industria de Restaurantes y Alimentos Condimentados (Canirac).*

*Durante un foro organizado por la la Universidad del Claustro de Sor Juana, Germán González Bernal, presidente del organismo, comentó que la pandemia del Covid-19 impactó profundamente al sector con el cierre de más de 120 mil mil unidades de negocio y el tamaño del sector se redujo 20 por ciento.*

*‘Eso si lo traduces a empleos es 400 mil empleos. Estamos hablando de miles de personas que perdieron su patrimonio, familias que se han quedado sin poder percibir su ingreso’, dijo.*

*El 57 por ciento de las personas que trabajan en el sector son mujeres, por lo que la industria tiene cara de mujer, destacó.*

*A diferencia de otros países la contingencia no incluyó ayuda por parte del gobierno, por lo que fue un cierre sin recibir incentivos fiscales y cumplir con las obligaciones, mencionó.*

*El gran problema de la industria restaurantera fue la liquidez, porque no había flujo de caja y el sector está fuertemente endeudado, por lo que se*

*necesitan líneas de crédito con un mejor plazo o mejores tasas y el apoyo de la banca de desarrollo, explicó...”*.<sup>7</sup>

Insistimos, estamos frente a negocios que no han recibido apoyos y se encuentran sólo frente a la crisis económica. Debemos recordar que la pandemia, “... dejó afectaciones directas en los flujos financieros de los restaurantes, así como en su situación crediticia, un fenómeno que no sólo afectó a los propietarios, sino también a sus trabajadores, proveedores y, en general, toda la cadena de valor”.<sup>8</sup> Ello afectando de diferentes formas, pero afectando al fin, lo mismo a restaurantes insignia, que a restaurantes de cadena o MIPyMEs.

De esta forma, a través de este punto de acuerdo, recalcamos la necesidad de apoyar al sector restaurantero, debilitado por la pandemia, sin apoyos y que hoy enfrenta un panorama incierto, con un consumo inhibido y donde no podrá acceder a créditos. Por ello, desde el presupuesto de egresos, debemos ayudar y apoyar la actividad del sector restaurantero mexicano.

Por lo anteriormente expuesto, sometemos a la elevada consideración de esta Asamblea Legislativa la siguiente:

### **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO**

**ÚNICO.** La Comisión Permanente del Congreso de la Unión exhorta a la Secretaría de Bienestar y a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para que en el ejercicio de sus atribuciones contemplen en el Paquete Económico del Ejercicio Fiscal 2024, la creación de un programa prioritario que se denomine

---

<sup>7</sup> Restaurantes tardarán 7 años en recuperarse económicamente: Canirac. Alejandro Alegría. La Jornada. 2021-05-18 19:58. Ver: <https://www.jornada.com.mx/notas/2021/05/18/economia/restaurantes-tardaran-7-anos-en-recuperarse-economicamente-canirac/>

<sup>8</sup> La receta para levantar al sector restaurantero. Erick Calvillo. Deloitte. Ver: <https://www2.deloitte.com/mx/es/pages/consumer-business/articles/receta-para-levantar-al-sector-restaurantero.html>

“Programa de Rescate Restaurantero”, realizando las previsiones fiscales y presupuestales necesarias para tal efecto.

**Atentamente.**

**Ciudad de México. Palacio Legislativo de San Lázaro, sede de la Comisión  
Permanente. 07 de julio de 2023.**

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a stylized, somewhat abstract shape. The signature is positioned centrally on the page, below the typed text.

**DIPUTADO MIGUEL ÁNGEL MONRAZ IBARRA.**