

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE SALUD A ESTABLECER COMO OBJETO DE AUTORIZACIÓN LA PUBLICIDAD QUE SE REALICE SOBRE LA EXISTENCIA, CALIDAD Y CARACTERÍSTICAS DE LOS ALIMENTOS Y BEBIDAS CON BAJO VALOR NUTRICIONAL Y ALTA DENSIDAD ENERGÉTICA, ASÍ COMO AQUELLA DIRIGIDA A PROMOVER EL USO, VENTA O CONSUMO EN FORMA DIRECTA O INDIRECTA DE LOS MISMOS.

La que suscribe, **Diputada María del Rocío Corona Nakamura**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México de la LXV Legislatura de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 78 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 58 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a consideración de esta asamblea la presente Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Como he mencionado en ocasiones anteriores, para la presente administración los temas relacionados con la familia y la protección a la salud de sus integrantes son prioritarios, poniendo especial atención en las necesidades de los menores de edad y adolescentes.

Afortunadamente, el marco normativo en la materia refleja la importancia que tiene el núcleo familiar para el correcto desarrollo de la sociedad, para muestra lo establecido en el artículo 4º de la Constitución Política, el cual a la letra dice:

“Artículo 4o. El varón y la mujer son iguales ante la ley. Esta protegerá la organización y el desarrollo de la familia.”¹

Lo anterior ha sido fundamental para el progreso integral como Nación, por ello resulta de gran importancia mantenernos atentos y vigilar la adecuada implementación de las acciones, políticas y programas dirigidos a la atención de necesidades básicas como la alimentación, educación, salud, empleo, vivienda, transporte, seguridad pública, entre otras, asimismo, vale la pena resaltar que con una cobertura adecuada e integral de dichos programas mejorará significativamente la calidad de vida de las familias.

En las últimas décadas se han realizado esfuerzos significativos a fin de destinar recursos económicos e incrementar tanto lo servicios como las instituciones encargadas de generar y ofrecer bienestar, estabilidad y protección a los miembros

¹ <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>

de las familias, especialmente a los integrantes más vulnerables menores de edad, adolescentes, mujeres, personas con capacidades diferentes o adultos mayores.

Sin embargo, a pesar del terreno avanzado aún quedan algunos aspectos desprotegidos, afectando principalmente a los menores de edad, quienes en muchas ocasiones han sido depositarios de múltiples intereses ajenos a su seguridad, bienestar, desarrollo, crecimiento e interés, incluso en algunos casos han sido utilizados como medio para cometer diversos delitos, algunos de ellos graves.

Lo anterior es una situación inadmisble que no podemos continuar evadiendo, sobre todo si somos un país con un importante número de menores, de acuerdo con datos del Censo de Población y Vivienda realizado por el INEGI en el 2020, se estima que la cifra de menores de edad alcanza 38.3 millones de personas, una población que representa cuando menos el 30.4% de la población total que habita en todo nuestro país.²

A su vez, esta población representa una composición muy variada y particular pues de acuerdo a esta misma información la población de menores de edad se compone de la siguiente manera:

- 10.1 millones de niñas y niños de entre 0 y 4 años de edad;
- 10.8 millones de menores de entre 5 y 9 años de edad;
- 10.9 millones de menores de edad de entre 10 y 14 años de edad;
- 6.5 millones de adolescentes entre 15 y 17 años de edad.³

Las cifras anteriores dan cuenta del importante número de menores de edad que necesitan protección, pero, sobre todo, que requieren de la vigilancia en el acceso a sus derechos fundamentales en entornos seguros, así como también de condiciones favorables para un crecimiento y desarrollo óptimo.

Por ello, requerimos identificar en tiempo y forma cada una de sus necesidades y demandas a fin de que sean escuchadas y atendidas, en este sentido, una de las amenazas más constantes que los acechan es lo relacionado con temas de alimentación saludable.

Tenemos y debemos asumir la responsabilidad de proveerles las mejores condiciones para su pleno desarrollo y crecimiento en condiciones de igualdad, lo anterior se encuentra previsto en el señalado artículo 4° Constitucional, al establecer lo siguiente:

² <https://blog.derechosinfancia.org.mx/2022/02/21/cuantas-ninas-ninos-y-adolescentes-hay-en-mexico/>

³ <https://blog.derechosinfancia.org.mx/2022/02/21/cuantas-ninas-ninos-y-adolescentes-hay-en-mexico/>

“Artículo 4.- (...)

(...)

En todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos. Los niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral.

Este principio deberá guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a la niñez.

Los ascendientes, tutores y custodios tienen la obligación de preservar y exigir el cumplimiento de estos derechos y principios.

El Estado otorgará facilidades a los particulares para que coadyuven al cumplimiento de los derechos de la niñez.

(...)”⁴

De acuerdo con lo señalado en el texto constitucional antes referido se hace mención de derechos fundamentales a los cuales deben tener acceso todos los menores de edad. En este sentido, el derecho a una alimentación suficiente y de calidad es primordial para un sano desarrollo, sin embargo, a pesar de contemplarse desde la Carta Magna aún tenemos una importante deuda en la materia.

A pesar de todo lo anterior, estamos viendo cómo la familia, la sociedad e incluso nuestras autoridades se han desentendido del tema. En materia de alimentación saludable para nuestras niñas y niños estamos fallando y siendo omisos.

Basta mencionar que somos un país con una elevada tasa de desnutrición entre nuestra población menor de edad, tanto en zonas urbanas como rurales, pues en muchos casos priva la desatención tanto en la cantidad como en la calidad de los alimentos que se les proveen. Por eso nuestra población menor de edad presenta problemas serios de alimentación, desnutrición, sobrepeso u obesidad.

⁴ <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>

Las anteriores son condiciones determinantes y muy desfavorables en materia de salud y prevención de enfermedades y padecimientos, incluso hasta crónicos y altamente mortales.

De acuerdo con información de UNICEF, en nuestro país en lo referente a la cantidad de la alimentación saludable entre los menores de edad, al menos 1 de cada 5 bebés de entre 6 y 23 meses no recibe el mínimo de comidas diarias recomendadas para su edad, asimismo, en el mismo rango de edad se advierte que sólo 1 de cada 2 de estos menores consume el mínimo de grupos de alimentos esenciales para su desarrollo.⁵

En otras palabras, el 50% de todos nuestros menores de edad desde etapas tempranas no reciben la cantidad requerida y necesaria de alimentación saludable para su adecuado desarrollo y crecimiento.

Es importante resaltar que en la mayoría de los casos dicha tendencia prevalecerá en la etapa de crecimiento, desencadenando consecuencias negativas importantes durante la vida adulta.

En lo que respecta a la calidad de los alimentos que reciben y tienen a su alcance los menores de edad y de toda la población en general el panorama no es favorable; de acuerdo con datos de UNICEF, el consumo de alimentos ultra procesados es alarmante puesto que el 40% de las calorías consumidas por niñas y niños en edad de preescolar proviene de este tipo de productos.⁶

Por su parte, la Encuesta de Salud y Nutrición 2020 realizada por el Instituto Nacional de Salud Pública, identifica que al menos 4 de cada 5 preescolares consumen cotidianamente bebidas endulzadas y apenas 1 de cada 3 consume verduras diariamente. Asimismo, indica que 1 de cada 5 niñas y niños menores de cinco años en nuestro país padecen de mala nutrición, ya sea desnutrición crónica, carencia en micronutrientes, sobrepeso u obesidad.

Como podemos darnos cuenta, la gran mayoría de nuestros menores de edad, serán en el corto plazo adolescentes y adultos con serios e incluso graves problemas de salud.

Los problemas que actualmente sufren y padecen en materia de alimentación nuestros menores de edad son un problema grave que desde todas sus aristas debemos de enfrentar, atender, prevenir y erradicar, si no lo hacemos así,

⁵ <https://www.unicef.org/mexico/comunicados-prensa/unicef-la-alimentaci%C3%B3n-de-ni%C3%B1as-y-ni%C3%B1os-peque%C3%B1os-no-ha-mejorado-en-la-%C3%BAltima>

⁶ <https://www.unicef.org/mexico/comunicados-prensa/unicef-la-alimentaci%C3%B3n-de-ni%C3%B1as-y-ni%C3%B1os-peque%C3%B1os-no-ha-mejorado-en-la-%C3%BAltima>

seguramente en el mañana cercano este círculo vicioso va a dejar facturas cada vez más caras.

En este contexto, hay un pendiente que todavía prevalece a pesar de se ha logrado mucho al respecto, un pendiente en cuya atención nos hemos quedado cortos y en el cual nos falta mucho por hacer. Me refiero particularmente a la publicidad dirigida a la población, especialmente a los menores de edad, respecto a los alimentos y bebidas con bajo valor nutricional y alta densidad energética, en otras palabras, la comida chatarra.

En 2015 se logró un gran avance con una reforma que agregó un segundo párrafo al artículo 301 de la Ley General de Salud en donde se establece lo siguiente:

Artículo 301. (...)

Queda prohibida la publicidad de alimentos y bebidas con bajo valor nutricional y alta densidad energética, dentro de los centros escolares.⁷

A pesar de lo anterior, hay datos representativos que reflejan la necesidad de reforzar la disposición en comento.

Basta señalar que, de acuerdo a medios informativos, el 14.2% de las niñas y niños menores de 5 años en todo nuestro país presentan desnutrición crónica, asimismo el 7.5% de estos menores de 5 años de edad presentan sobrepeso y obesidad, por último, se advierte que la obesidad y sobrepeso que se presenta en edad temprana aumentará en al menos el 35% de ellos cuando tengan entre 5 y 11 años de edad.⁸

Finalmente, UNICEF señala que en nuestro país al menos 1 de cada 8 niñas y niños menores de 5 años de edad presentan una talla baja desde moderada a severa para su edad.⁹

Por todos los argumentos señalados en párrafos anteriores se vuelve imperativo regular el consumo de este tipo de productos, sobre todo alertar e informar sobre las consecuencias que pueden generar el excesivo consumo de este tipo de sustancias en los menores de edad.

De hecho, de la Cumbre Mundial de Sistemas Alimentarios surgieron las siguientes recomendaciones:

⁷ <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGS.pdf>

⁸ <https://www.forbes.com.mx/desnutricion-o-sobrepeso-problemas-alimentarios-de-los-ninos-mexicanos/>

⁹ <https://www.unicef.org/mexico/desnutrici%C3%B3n-infantil>

- *Aumentar la disponibilidad y asequibilidad de alimentos nutritivos -incluyendo frutas, verduras, huevos, pescado y alimentos poco procesados enriquecidos- incentivando su producción, distribución y venta al por menor.*
- *Aplicar normas y leyes nacionales dirigidas a evitar que los niños pequeños consuman alimentos y bebidas procesados y ultraprocesados poco saludables, así como poner fin a prácticas de comercialización perjudiciales dirigidas a niños y familias.*
- *Aumentar la aceptación de alimentos nutritivos y seguros por medio de la promoción del cambio social y del comportamiento en canales de comunicación tradicionales y digitales, comunidades, escuelas, sistemas de salud, etcétera, con el fin de alcanzar a las niñas, niños y cuidadores con información clara y coherente.¹⁰*

Ante la gravedad del problema, considero no solo pertinente, sino urgente insistir en la realización de acciones encaminadas a regular la publicidad de estos alimentos tan dañinos. Con este propósito, propongo exhortar a la Secretaría de Salud a que agregue como objeto de autorización la publicidad que se realice sobre la existencia, calidad y características de los alimentos y bebidas con bajo valor nutricional y alta densidad energética, así como aquella dirigida a promover el uso, venta o consumo en forma directa o indirecta de los mismos. Nos referimos a la publicidad de la comida chatarra, o bien, los alimentos ultraprocesados.

Actualmente, el artículo 301 de la Ley General de Salud faculta a la Secretaría de Salud a autorizar de la publicidad sobre insumos para la salud y las bebidas alcohólicas. Gracias a ello, el control de estos productos en materia de publicidad es ejemplar, decidido y profesional, lo cual ha dado excelentes resultados en materia de protección respecto a su consumo en menores de edad.

Lo anterior es un esfuerzo probado y que ha mostrado su eficiencia, lo cual tiene detrás el esfuerzo de especialistas que podemos aprovechar si solicitamos a la Secretaría de Salud incluir en esta facultad la autorización de la publicidad de los alimentos y bebidas con valor nutricional y alta densidad energética que se venden en nuestro país y que además se ofrecen a nuestras niñas y niños.

Este esfuerzo puede parecer menor, pero no lo es. Resulta indispensable hacer todo lo que esté a nuestro alcance para hacer menos accesible la comida chatarra para nuestras niñas y niños.

No hacerlo así, tendrá un alto costo en materia de salud pública y también un impacto sumamente negativo en nuestro porvenir.

¹⁰ <https://www.unicef.org/mexico/comunicados-prensa/unicef-la-alimentaci%C3%B3n-de-ni%C3%B1as-y-ni%C3%B1os-peque%C3%B1os-no-ha-mejorado-en-la-%C3%BAltima>

Por lo anteriormente expuesto, se somete a la consideración de esta asamblea el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría de Salud a establecer como objeto de autorización la publicidad que se realice sobre la existencia, calidad y características de los alimentos y bebidas con bajo valor nutricional y alta densidad energética, así como aquella dirigida a promover el uso, venta o consumo en forma directa o indirecta de los mismos.

Dado en el Salón de Sesiones del Senado de la República, sede la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, a los 15 días del mes de agosto de 2023.

SUSCRIBE



MARÍA DEL ROCÍO CORONA NAKAMURA
DIPUTADA FEDERAL INTEGRANTE DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE
MÉXICO